

Signatura: EB 2016/LOT/G.18
Fecha: 21 de noviembre de 2016
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente relativo a una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias a fin de mejorar el impacto de las políticas y las inversiones en las zonas rurales en la pobreza, la seguridad alimentaria y el empleo en la región del Cercano Oriente y África del Norte: Programa de análisis de las inversiones en favor del desarrollo en la región árabe

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Tarek Kotb
Gerente del Programa en el País
División de Cercano Oriente, África del Norte y Europa
Tel.: (+39) 06 5459 2965
Correo electrónico: t.kotb@ifad.org

Abdelkarim Sma
Economista Regional
Tel.: (+39) 06 5459 2500
Correo electrónico: a.sma@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 17.

Informe del Presidente relativo a una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias a fin de mejorar el impacto de las políticas y las inversiones en las zonas rurales en la pobreza, la seguridad alimentaria y el empleo en la región del Cercano Oriente y África del Norte: Programa de análisis de las inversiones en favor del desarrollo en la región árabe

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones

1. Las revoluciones árabes iniciadas a finales de 2010 detuvieron, y en algunos casos revirtieron, los progresos realizados en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en la región del Cercano Oriente y África del Norte. En el momento en que solo se precisaba paz para el impulso final necesario para el logro de los ODM en 2015 y para iniciar la transición hacia los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en 2016, se intensificaron los conflictos en Iraq, Libia, la República Árabe Siria y el Yemen y sus efectos se diseminaron hacia Egipto, Jordania, el Líbano y Túnez. Las estimaciones de 2012 indican que en lugar de reducir a la mitad la pobreza, como se plantea en el ODM 1, esta supero los niveles de la década de 1990: más del 7,4 % de la población vivía en condiciones de pobreza extrema y se calcula que aproximadamente 50 millones de habitantes estaban subalimentados. Desde 2012, los conflictos se han intensificado aún más como consecuencia de la pobreza, la inseguridad alimentaria y el desempleo. Existe una gran variación entre países respecto de las causas profundas del conflicto, que suelen ser una combinación de presiones políticas, institucionales, económicas y sociales. La bibliografía académica señala un conjunto amplio de factores, entre ellos, tensiones étnicas y religiosas, discriminación, mala gobernanza y poca capacidad gubernamental, competencia por la tierra y los recursos naturales, presión demográfica y rápida urbanización. Los países árabes acogieron a aproximadamente 7 millones de refugiados en 2014 (alrededor del 40 % de todos los refugiados del mundo); la mayor cantidad de refugiados se encuentra en el Líbano (41 % de la población) y en Jordania (15 %).
2. Se precisan soluciones urgentes para fomentar la estabilidad y la paz en esta región cada vez más frágil. Como se ha demostrado en una investigación conjunta realizada por el FIDA y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) es esencial terminar con la pobreza, la inseguridad alimentaria y nutricional y el desempleo para crear resiliencia ante los conflictos en la región árabe y mejorar las vidas de sus habitantes.
3. Es complicado diseñar, priorizar y ejecutar inversiones que contribuyan al logro de dichas metas de reducción de la pobreza, seguridad alimentaria y empleo (a fin de cumplir con los ODS uno, dos y ocho, respectivamente) debido a la importante carencia de datos e información. En la región del Cercano Oriente y África del Norte

los datos son llamativamente escasos, tanto en cuanto a su disponibilidad como a su acceso. Además, pocos países cuentan con herramientas rigurosas de seguimiento y evaluación con las que realizar un seguimiento del desempeño de los programas y proyectos de desarrollo. Por otra parte, conseguir las inversiones adecuadas requiere contar con capacidad y herramientas a fin de realizar una evaluación del impacto rigurosa. Por último, es complicado realizar un análisis riguroso de las políticas e inversiones debido a las incertidumbres respecto de las estrategias nacionales de acogida de refugiados, incluida la incidencia de los refugiados en los precios de los alimentos, los mercados laborales y el suministro de servicios.

4. A fin de hacer frente a los desafíos que plantea la escasez de datos y proporcionar datos empíricos rigurosos que permitan una mejor formulación de políticas en la región del Cercano Oriente y África del Norte, el FIDA, el IFPRI y el programa de investigación sobre políticas, instituciones y mercados del Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional elaboraron el Programa árabe de análisis espacial de la seguridad alimentaria y nutricional. Esta herramienta en línea permite que los usuarios comparen y realicen un seguimiento de una amplia gama de indicadores relacionados con la pobreza y la seguridad alimentaria y nutricional y que conozcan los nuevos datos empíricos de la región consultando blogs actualizados quincenalmente.
5. En los países en desarrollo existe una demanda cada vez mayor de modelos de equilibrio general computable. A lo largo de los años, estos modelos han contribuido indudablemente a la formulación de políticas, en particular en el ámbito del comercio y en la elaboración de políticas en las esferas agrícola, industrial y social. En muchos casos, los gobiernos y donantes han empleado estos modelos para adoptar decisiones y, en otros, el análisis basado en estos modelos ha influido en las políticas. Por ejemplo, el Gobierno de la República Unida de Tanzania decidió eliminar prohibiciones a la exportación de maíz a partir de la aplicación de modelos de equilibrio general computable. También se han utilizado para: i) la preparación de las negociaciones de la 15ª sesión de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, a fin de estimar el costo de adaptarse al cambio climático; ii) la priorización de inversiones nacionales y en la esfera de la agricultura en Etiopía; iii) el establecimiento de unidades de modelización de políticas y la creación de nexos con centros de estudio locales para realizar análisis de la economía en su conjunto, y iv) análisis basados en modelos, como ponen de manifiesto las inversiones gubernamentales en la recopilación de datos relacionados con modelos.
6. El Programa de análisis de las inversiones en favor del desarrollo en la región árabe propuesto, sumado a los datos y las funciones de supervisión del Programa árabe de análisis espacial de la seguridad alimentaria y nutricional, proporcionará herramientas para la evaluación del impacto y capacidades para la adopción de decisiones en la región del Cercano Oriente y África del Norte. Sobre la base del éxito del proyecto anterior, con esta donación, el FIDA y el IFPRI fortalecerán el Programa árabe de análisis espacial de la seguridad alimentaria y nutricional y aumentarán las herramientas para la evaluación del impacto y las capacidades en la región del Cercano Oriente y África del Norte. Añadir el Programa de análisis de las inversiones en favor del desarrollo en la región árabe a la plataforma relativa al programa árabe de análisis espacial responde a necesidades políticas y brechas en los conocimientos detectadas en el proyecto anterior.
7. El programa propuesto está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones de 2015 y los objetivos del Fondo en materia de facilitación del diálogo sobre políticas, las asociaciones estratégicas, la gestión de los conocimientos y la gestión del impacto. Esta donación contribuirá a dichos objetivos. El IFPRI fue seleccionado directamente

en la etapa de la nota conceptual y fue respaldado por el Comité de Estrategia Operacional y Orientación en materia de Políticas considerando su reputación internacional y su estrecha asociación con el FIDA en la ejecución de 18 donaciones, 4 de las cuales están todavía en curso.

8. Esta donación aprovecha dos experiencias satisfactorias en la región: el programa de investigación sobre políticas, instituciones y mercados y el Programa árabe de análisis espacial de la seguridad alimentaria y nutricional. Por medio de esta donación, se profundizarán asociaciones con otros donantes y partes interesadas y se intercambiarán experiencias adquiridas en la labor con la población rural pobre para mejorar sus medios de vida y su seguridad alimentaria. El FIDA y el IFPRI desempeñarán una función catalizadora al participar en un diálogo basado en datos empíricos con los gobiernos de la región del Cercano Oriente y África del Norte. La donación, además de servir de ejemplo a través de los programas que respalda, permitirá que el FIDA y el IFPRI realicen recomendaciones sólidas a los gobiernos acerca del establecimiento de entornos políticos favorables a la reducción de la pobreza rural y a la mejora de la seguridad alimentaria. Este es un requisito previo importante para las inversiones rurales, dado que las restricciones políticas suelen ser el obstáculo más importante para el empoderamiento y el bienestar de los pobres de las zonas rurales. Esta donación abordará cuestiones importantes, a saber:
- i) determinar y promover políticas e inversiones en favor de los pobres de las zonas rurales y la población con inseguridad alimentaria, incluidas las organizaciones de base y las instituciones comunitarias locales, como asociaciones de campesinos y los grupos de usuarios de recursos naturales;
 - ii) incorporar las cuestiones de género y las relativas a la juventud, así como la promoción de los grupos rurales;
 - iii) mejorar la focalización de las actividades de mitigación de la pobreza rural a fin de llegar y empoderar a los grupos más pobres, incluidos los refugiados, y
 - iv) apoyar la ampliación de escala de los proyectos de desarrollo rural.

Dado que el FIDA ahora se centra en los refugiados de esta región, se dará prioridad a las comunidades de acogida y los proyectos conexos, tanto en el nivel normativo como en el operativo.

II. El programa propuesto

9. El objetivo general del programa es influir en el diseño y la priorización de políticas e inversiones que den a la población rural pobre la oportunidad de salir de la pobreza y de la inseguridad alimentaria. Los objetivos del proyecto son:
- i) identificar soluciones viables y diseñar opciones, a fin de priorizar, ampliar la escala y utilizar las políticas y proyectos para alcanzar los ODS, incluidas las iniciativas en favor del empleo juvenil;
 - ii) promover e incorporar el Programa de análisis de las inversiones en favor del desarrollo en la región árabe y las prioridades detectadas, de manera que se vuelvan bienes públicos y partes integrales de las estrategias y programas de inversión de los gobiernos y asociados, y
 - iii) crear capacidad en los asociados locales para que utilicen el Programa de análisis de las inversiones en favor del desarrollo en la región árabe, con el fin de evaluar de manera sistemática el impacto y priorizar políticas y carteras de inversiones rurales.

10. La donación se centra en Egipto, Jordania, el Líbano y Túnez. El principal grupo-objetivo está comprendido por la población rural pobre, con inseguridad alimentaria y desempleada, incluidos los refugiados en Jordania y el Líbano. La donación permitirá que los gobiernos, el FIDA y otras partes interesadas den prioridad a políticas e inversiones rurales sobre la base de investigaciones, herramientas analíticas y creación de capacidad innovadoras.
11. El programa se ejecutará durante un período de tres años y comprenderá los componentes siguientes:
 - i) Conocimientos para el impacto en el desarrollo: Programa de análisis de las inversiones en favor del desarrollo en la región árabe.
 - ii) Mejora de las actividades de promoción y de la actuación normativa: ampliación de escala del Programa árabe de análisis espacial de la seguridad alimentaria y nutricional.
 - iii) Fortalecimiento sostenible de las capacidades de los asociados: comunidad de práctica.

III. Efectos directos/Productos previstos

12. Se prevé que mediante el proyecto se obtengan los efectos directos/productos siguientes:
 - i) se elaborarán un conjunto de directrices y herramientas de apoyo a la evaluación y el diseño de estrategias de inversión (incluidos los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales y las notas sobre las estrategias en los países) y de los proyectos de inversión rural a gran escala. Estas herramientas permitirán que las partes interesadas evalúen los posibles impactos de las inversiones; determinen compensaciones entre zonas de oportunidad y ubicaciones, y midan las contribuciones a los objetivos del FIDA y de los países en materia de transformación de la agricultura, reducción de la pobreza rural y creación de empleos (para los países de acogida y sus poblaciones de refugiados);
 - ii) el programa llevará a la adopción y utilización de nuevas directrices y herramientas por parte de los gobiernos de Egipto, Jordania, el Líbano y Túnez, y sus asociados internacionales para el desarrollo, y
 - iii) se fortalecerá la base empírica para que los gobiernos y sus asociados para el desarrollo determinen la eficacia y eficiencia de las inversiones rurales.

IV. Disposiciones para la ejecución

13. La oficina de Egipto del IFPRI será la principal responsable de la ejecución del programa en colaboración con asociados nacionales, regionales e internacionales. El programa se ejecutará a lo largo de tres años a partir de la fecha de la firma de la donación. La gestión y coordinación del programa a cargo de la oficina de Egipto del IFPRI asegurará la coordinación eficaz y eficiente en función de los costos entre todos los asociados, entre ellos los cuatro países objetivo. La gestión y coordinación del programa comprenderá la investigación, la elaboración de herramientas, la creación de capacidad y las comunicaciones. El FIDA facilitará la colaboración con los gerentes de los programas en los países objetivo y supervisará las actividades relativas a la donación.
14. Durante la etapa inicial se cuantificarán por escrito las contribuciones de los gobiernos y otras partes interesadas donantes (en efectivo y en especie) a fin de asegurar el compromiso y la apropiación por parte de las partes interesadas y, de este modo, fomentar la sostenibilidad.
15. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos y financiación indicativos del programa

16. Se prevé que el costo total del programa ascienda a USD 2 000 000. El FIDA contribuirá con USD 1 600 000 (el 80 % del presupuesto total); el reparto de costos de contribuciones en especie será por un total de USD 400 000 (el 20 %).

Cuadro 1
Costos por componente y entidad financiadora
(en miles de USD)

<i>Componente</i>	<i>FIDA</i>	<i>Programa de investigación sobre políticas, instituciones y mercados</i>	<i>Total</i>
i) Conocimientos para el impacto en el desarrollo: Programa de análisis de las inversiones en favor del desarrollo en la región árabe	790	175	965
ii) Mejora de las actividades de promoción y de la actuación normativa: Ampliación de escala del Programa árabe de análisis espacial de la seguridad alimentaria y nutricional	250	70	320
iii) Fortalecimiento sostenible las capacidades de los asociados: comunidad de práctica	400	110	510
iv) Temas transversales	160	45	205
Total	1 600	400	2 000

Cuadro 2
Costos por categoría de gastos y entidad financiadora
(en miles de USD)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación del IFPRI</i>	<i>Cofinanciación adicional del IFPRI</i>	<i>Total</i>
1. Consultorías	660	55	-	715
2. Costos de funcionamiento	160	35	-	195
3. Sueldos y prestaciones	90	80	-	170
4. Talleres	395	-	45	440
5. Viajes	75	-	-	75
6. Capacitación	100	-	10	110
7. Costos indirectos	120	145	30	295
Total	1 600	315	85	2 000

VI. Recomendación

17. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación de acuerdo con lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, a fin de financiar parcialmente la mejora del impacto de las políticas y las inversiones en las zonas rurales en la pobreza, la seguridad alimentaria y el empleo en la región del Cercano Oriente y África del Norte: Programa de análisis de las inversiones en favor del desarrollo en la región árabe, conceda una donación de un millón seiscientos mil dólares estadounidenses (USD 1 600 000) al Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias para un período de tres años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	The project influences policy and investment decisions of national and international policy makers and thereby positively impacts incomes and improves food and nutrition security of up to 16 million rural poor in Egypt, Tunisia, Lebanon and Jordan.	<ul style="list-style-type: none"> - Minimum 3 cases where the project directly contributed to the development of national strategies, policies and rural investments plans. 	<ul style="list-style-type: none"> - Analysis/screening of country strategies, programs and rural development projects' design documents. - Written feedback from national stakeholders and international organizations. 	<p>Relative political stability in the case study countries.</p> <p>Openness of national and international partners in enhancing their strategies, policies and investment plans.</p>
Objectives	<p>To enable policy makers, analysts and other stakeholders to use the analytical toolsets developed by the project and the results produced by these tools for evidence-based policy and decision making</p> <p>To create a culture of evidence-based dialogue and the use of evidence-based information in the design of country strategies, development projects and investment decisions.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Minimum 3 cases where AIDA/ArabSpatial is actively and independently used and applied by local partner institutions to shape policy and investment decisions. - Minimum 3 cases where local partners actively use and promote AIDA-based evidence for policy dialogue and communications 	<ul style="list-style-type: none"> - Institutional reviews, surveys and tests among local partners. - Stakeholder interviews, media reports (TV, newspapers). 	
Outcomes/Outputs	<p>AIDA toolset is actively used by policy makers, analysts and the public to evaluate rural policy and investment options.</p> <p>Policy and investment guidelines and recommendations are widely known in all participating countries.</p> <p>AIDA tools can be updated, adjusted and applied to changing conditions by local partners.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Minimum 3 cases where the project directly provided inputs to the design of rural development interventions by IFAD and other international/national actors (e.g., COSOPs and CSNs). - Minimum of 500 active AIDA users per year. - Minimum 20 policy blog stories published per year with recommendations as to how to improve food and nutrition security in Arab countries. - Minimum 5,000 policy makers and other stakeholders read the 	<ul style="list-style-type: none"> - AIDA online. - Workshop reports, online statistics and records. - Stakeholder feed backs and participants' self-assessments. - Training workshop assessments - Publications. 	<p>Sufficient buy-in by IFAD-funded country programs and partners in the proposed activities is achieved.</p> <p>Culture of knowledge sharing and learning in participating projects.</p> <p>Availability of national collaborators with adequate capacity, or their willingness and ability to develop their capacity.</p>

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
		<p>recommendations.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Minimum 4 seminars/conferences organized and materials published. - Minimum 3 training workshops. - Minimum 7 policy briefs, guidelines, peer-reviewed journal articles, and discussion papers published. 		
<p>Key activities by component</p>	<p>Component 1:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Investment guidelines - Spatial, dynamic economic models - Online simulations and spatial reporting <p>Component 2:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Partnership mapping, theory of policy change and influence - Extended Arab Spatial platform, briefs, media and social media for policy influence and impact - Seminars and high-level conference <p>Component 3:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hands-on capacity building workshops - Online tutorials - Policy papers 	<ul style="list-style-type: none"> - Investment guideline published: - 4 AIDA toolkits developed for Egypt, Tunisia, Lebanon and Jordan with easy and open access. - AIDA-based and country specific recommendations published for each country. - 4 activity partnership mapping meetings - AIDA data and toolkit is published online and Arab Spatial website and related knowledge products are updated and published. - 4 high-level conferences to disseminate results and influence policy makers. - Minimum 4 seminars/trainings on AIDA at IFAD HQ and in-countries. - Minimum 7 policy briefs, peer-reviewed journal articles, and discussion papers published. 	<ul style="list-style-type: none"> - Analysis/screening of website statistics. - User surveys. - Number of publications. - Website statistics. - Media analytics and screening. - Number of seminars conducted and materials published. - Workshop reports and records. - Stakeholder feed backs and participants' self-assessments. 	