

Signatura: EB 2016/LOT/G.15
Fecha: 21 de noviembre de 2016
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro de Datos sobre el Desarrollo por conducto del Banco Mundial con objeto de mejorar la disponibilidad y la calidad de los datos específicos sobre las mujeres y los jóvenes en las encuestas del Estudio sobre la Medición de los Niveles de Vida por medio de la investigación metodológica y la creación de capacidad

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Paul Winters
Director
División de Investigación y Evaluación del Impacto
Oficial encargado
Departamento de Estrategia y Conocimientos
Tel.: (+39) 06 5459 2189
Correo electrónico: p.winters@ifad.org

Rui Benfica
Economista Principal
Tel.: (+39) 06 5459 2872
Correo electrónico: r.benfica@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 19.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro de Datos sobre el Desarrollo por conducto del Banco Mundial con objeto de mejorar la disponibilidad y la calidad de los datos específicos sobre las mujeres y los jóvenes en las encuestas del Estudio sobre la Medición de los Niveles de Vida por medio de la investigación metodológica y el fortalecimiento de capacidades

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones

1. Mientras el mundo se prepara para afrontar los desafíos planteados en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, existe un amplio consenso en cuanto a la necesidad de aunar esfuerzos para mejorar los datos en que se basa el seguimiento de los progresos alcanzados y el impacto de las intervenciones. La dimensión rural de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) es decisiva para resolver la problemática del hambre, la pobreza y la degradación del medio ambiente.
2. El sector agrícola desempeña una función fundamental en la reducción de la pobreza y la mejora de la seguridad alimentaria. Sin embargo, sigue habiendo insuficiencias a la hora de medir los resultados que se obtienen en el ámbito de la agricultura e identificar los factores que impiden la mejora de la situación de los hogares agricultores pobres. Muchos sistemas estadísticos no logran reflejar las condiciones reales de las mujeres y los jóvenes de las zonas rurales por no disponer de datos desglosados por sexo, edad y localización geográfica.
3. Habida cuenta de la gran importancia atribuida a la recopilación de datos sobre la agricultura y el desarrollo rural, y siendo conscientes de las sinergias que podían desarrollarse al estrechar la coordinación entre el Banco Mundial y los organismos con sede en Roma, en noviembre de 2015 se creó un nuevo Centro de Datos sobre el Desarrollo con sede en Roma. En el presente informe se recomienda que el FIDA conceda una donación este Centro por conducto del Banco Mundial por valor de USD 2,3 millones, con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional. Esta donación proporcionará al Centro de Datos sobre el Desarrollo recursos complementarios para fortalecer sus capacidades de recopilación de datos pertinentes sobre las actividades económicas que desempeñan los pequeños agricultores y las mujeres y los jóvenes del medio rural. De acuerdo con el párrafo 15 iii) de la Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones, el Banco Mundial cumple los criterios de selección directa, puesto que la iniciativa incluye elementos del programa más amplio del Centro de Datos sobre el Desarrollo.
4. La donación está directamente alineada con el primer y el segundo objetivos de la política de donaciones del FIDA: i) promover enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto, y ii) reforzar la capacidad institucional y en materia de políticas de los

asociados. Conforme a la prioridad asignada por el FIDA a mejorar la labor de recopilación de datos y la medición de resultados, la donación permitirá generar datos sobre las mujeres y los jóvenes que favorecerán las actividades de promoción y la actuación normativa en estos ámbitos.

5. La donación también se ajusta perfectamente a los objetivos estratégicos del FIDA definidos en su Marco Estratégico (2016-2025). Al enriquecer la base de conocimientos sobre la situación de las mujeres y el empleo rural, esta donación contribuirá notablemente a todos los efectos directos contemplados en el Marco Estratégico, pues favorecerá la elaboración de marcos normativos, el aumento de las inversiones y el fortalecimiento de las capacidades nacionales en materia de formulación de políticas y programación.

II. Programa propuesto

6. La meta del programa que se financiará con esta donación es mejorar i) la disponibilidad de datos específicos sobre las mujeres y los jóvenes y ii) la calidad de los datos desglosados mejorando la forma de recopilar información sobre las actividades económicas que desempeñan las mujeres y los jóvenes del medio rural, lo que permitirá entender mejor a qué obstáculos se enfrentan. Los objetivos principales son orientar la formulación de las políticas y el diseño de los programas y facilitar la ejecución de aquellos proyectos que mejoren el bienestar de las mujeres y los jóvenes del medio rural, contribuyendo así al logro de los ODS.
7. Los grupos a los que se dirige directamente el programa son los siguientes:
 - i) oficinas nacionales de estadística y ministerios públicos de países de ingresos bajos y medios que tengan por mandato extraer datos de las encuestas integradas de hogares para generar estadísticas oficiales, incluidas las relativas a los indicadores de los ODS;
 - ii) responsables de la formulación de políticas y otros interesados del ámbito nacional;
 - iii) organismos internacionales de desarrollo, como el FIDA, que generan conocimientos y los aplican a la programación por países, e
 - iv) instituciones académicas que dependen de los datos de las encuestas integradas de hogares en sus actividades de investigación y promoción.
8. La donación se ejecutará durante un período de cuatro años: comenzará en el último trimestre de 2016 y finalizará en 2020. Las actividades relacionadas con la donación se gestionarán desde el Centro de Datos sobre el Desarrollo y el programa del Estudio sobre la Medición de los Niveles de Vida que ejecuta el Grupo de gestión de datos sobre el desarrollo del Banco Mundial. Se está creando un comité directivo/junta de asesoramiento técnico para supervisar todas las actividades que se realicen en el Centro de Datos sobre el Desarrollo en relación con los datos sobre el desarrollo agrícola y rural. El FIDA nombrará a un miembro de su personal para trabajar en este órgano.

III. Efectos directos/Productos previstos

9. Los principales efectos directos previstos del programa serán los siguientes:
 - i) mejora de las metodologías y directrices para la recopilación de datos de las encuestas de hogares sobre las mujeres y los jóvenes que trabajan en la agricultura en los países de ingresos bajos, y
 - ii) diseño de políticas y programas por parte del FIDA y los asociados en el desarrollo basados en datos que amplían la comprensión sobre los obstáculos a los que se enfrentan las mujeres y los jóvenes del medio rural a la hora de mejorar su bienestar.

10. Entre los productos previstos figuran:
 - i) disponibilidad de mejores datos, extraídos de encuestas, sobre las actividades económicas que desempeñan las mujeres rurales en por lo menos ocho países;
 - ii) disponibilidad de mejores datos, extraídos de encuestas, sobre el empleo de los jóvenes rurales en actividades agrícolas y no agrícolas en por lo menos ocho países, y
 - iii) mayor acceso a los datos y análisis de nuevos conjuntos de datos en por lo menos ocho países, sobre la base de mejores datos relativos a las mujeres y los jóvenes.
11. Dado que estas actividades se realizarán paralelamente a la elaboración y difusión de enfoques mejorados del diseño de encuestas, se prevé que también beneficien de forma notable a otros países ajenos a la ejecución del programa. El aprendizaje generado por la elaboración y aplicación de nuevas metodologías contribuirá a ampliar los instrumentos de diseño de encuestas y las actividades de fortalecimiento de la capacidad que difunden el equipo del Estudio sobre la Medición de los Niveles de Vida y el Centro de Datos sobre el Desarrollo. En consecuencia, los resultados de la donación también pueden ser beneficiosos para otros investigadores distintos de los que participen directamente en esta iniciativa.

IV. Disposiciones para la ejecución

12. La institución receptora será el Banco Mundial. El Centro de Datos sobre el Desarrollo se ocupará de la ejecución de la donación. Tras su creación en 2015, el Banco Mundial, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el FIDA firmaron un memorando de entendimiento con objeto de definir los principios de la colaboración.
13. La ejecución del programa a nivel de los países se apoyará en las asociaciones creadas en el marco del Estudio sobre la Medición de los Niveles de Vida y en los países seleccionados para la ejecución.
14. El FIDA colaborará con el Centro de Datos sobre el Desarrollo para garantizar un contacto constante y estrecho con el receptor de la donación a través del memorando de entendimiento y las reuniones del comité directivo/junta de asesoramiento técnico. La División de Investigación y Evaluación del Impacto del FIDA se encargará de evaluar los avances, tratar con el receptor los problemas que surjan en la ejecución y consolidar los productos de la colaboración. El Banco Mundial presentará al FIDA un informe anual sobre las actividades principales, los productos y la situación financiera del programa. También elaborará un informe detallado del programa en los seis meses siguientes a su finalización.
15. El calendario del programa engloba una revisión de los módulos existentes, el diseño y la validación de cuestionarios y la elaboración de directrices prácticas. La realización de encuestas y la creación de capacidad son procesos continuos, pues se trata de actividades recurrentes en las que el Centro de Datos sobre el Desarrollo y el equipo del Estudio sobre la Medición de los Niveles de Vida están inmersos de forma permanente. Se creará un círculo de retroalimentación constante en torno a las actividades de: i) realización de encuestas, que se tomarán como base para diseñar los cuestionarios que habrán de validarse; ii) validación, y iii) aplicación de las enseñanzas extraídas a nuevas encuestas realizadas por las oficinas nacionales de estadística. La dinámica será similar entre los equipos del FIDA en los países y los encargados de las evaluaciones del impacto, a fin de garantizar que los proyectos reflejen las conclusiones del ejercicio de validación de encuestas y el uso posterior de los instrumentos utilizados en las encuestas a mayor escala.

V. Costos y financiación indicativos del programa

16. Se calcula que el costo total del programa será de USD 42,3 millones, de los que el FIDA aportará USD 2,3 millones. El total de cofinanciación ascenderá a USD 40 millones. Como se indica en el cuadro 1, los principales costos estarán asociados al desarrollo de nuevos métodos de recopilación de datos sobre las mujeres y los jóvenes (componente 1) y a la aplicación de esos métodos a las encuestas nacionales (componente 2). El resto de los fondos se destinará a actividades de divulgación, encaminadas a difundir las enseñanzas extraídas de la elaboración de nuevas metodologías (componente 3).
17. Con el presupuesto del programa se sufragará la participación del personal del Centro de Datos sobre el Desarrollo en las actividades de validación, análisis de encuestas y difusión. Se contratará a consultores para ayudar al personal del Centro de Datos sobre el Desarrollo y a las oficinas nacionales de estadística a revisar los módulos de encuestas, llevar a cabo experimentos de validación en los países, analizar los datos y realizar actividades de gestión de los conocimientos. El presupuesto reservado para bienes, servicios e insumos cubrirá la contratación de empresas dedicadas a realizar encuestas que desempeñarán funciones de validación cuando no puedan encargarse directamente las oficinas nacionales de estadística.
18. Aportarán cofinanciación otros donantes que apoyan el Estudio sobre la Medición de los Niveles de Vida en las actividades de recopilación de datos, elaboración de metodologías, análisis y difusión (véase el cuadro 2). El programa se beneficiará de esta cofinanciación, que respaldará la recopilación y el análisis de los datos del Estudio sobre la Medición de los Niveles de Vida y su difusión en diversos países. Además, las actividades vinculadas a la donación complementarán la labor de elaboración de metodologías y realización de encuestas que estaba prevista para desarrollar métodos más adecuados que permitan discernir mejor las cuestiones que influyen en el empleo de las mujeres y los jóvenes. Ya está disponible toda la cofinanciación proporcionada por el Banco Mundial, la Fundación Bill y Melinda Gates, el Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional (DFID), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y otros donantes. El Estudio sobre la Medición de los Niveles de Vida, en torno al cual se desarrollará este programa, ya está en marcha en muchos países del mundo, lo que permitirá iniciar inmediatamente las actividades financiadas con la donación. En la actualidad se está movilizando financiación adicional y es probable que el nivel de cofinanciación aumente en los próximos cuatro años. El Banco Mundial comunicará al FIDA toda solicitud de financiación complementaria. Como una parte de los fondos destinados a las encuestas se movilizará a nivel nacional entre los gobiernos y los donantes bilaterales, la composición exacta de la cofinanciación variará según el país.

Cuadro 1
Costos desglosados por componente y entidad financiadora
 (en USD)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación</i>	<i>Total</i>
1. Elaboración de metodologías	737 900	-	737 900
2. Aplicación de los métodos a las encuestas nacionales	1 318 000	40 000 000	41 318 000
3. Divulgación	244 100	-	244 100
Total	2 300 000	40 000 000	42 300 000

Cuadro 2
Costos desglosados por categoría de gastos y entidad financiadora
 (en USD)

<i>Categoría de gastos</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación (Banco Mundial, Fundación Gates, USAID, DFID y otros donantes)</i>	<i>Total</i>
1. Sueldos y prestaciones	690 000	6 000 000	6 690 000
2. Consultorías	511 000	5 000 000	5 511 000
3. Viajes	180 000	1 000 000	1 180 000
4. Talleres regionales/mundiales	60 000	500 000	560 000
5. Bienes, servicios e insumos	650 000	25 500 000	26 150 000
6. Gastos generales/gestión	209 000	2 000 000	2 209 000
Total	2 300 000	40 000 000	42 300 000

VI. Recomendación

19. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente la mejora de la disponibilidad y calidad de los datos específicos sobre las mujeres y los jóvenes en las encuestas del Estudio sobre la Medición de los Niveles de Vida por medio de la investigación metodológica y el fortalecimiento de capacidades, conceda una donación de dos millones trescientos mil dólares estadounidenses (USD 2 300 000) al Centro de Datos sobre el Desarrollo por conducto del Banco Mundial para un programa de cuatro años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Kanayo F. Nwanze
 Presidente

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Goal: To improve the availability and quality of household survey individual-level data on women and youth through capacity building and improvements in methods of collecting data on the economic activities of rural women and youth in a manner that allows a deeper understanding of the constraints faced by these groups.	Target countries improve their capacity to collect individual-level data on women and youth as part of their household survey program.	Micro-data library LSMS website NSO websites Progress and final reports to IFAD	
Objectives	Development Objective: To inform policy and programme design and implementation that lead to enhanced prospects for improving the well-being of smallholder farmers, with special emphasis on rural women and youth, and help to achieve the related targets under the SDGs.	<p>Target countries' policy makers and researchers use the newly generated to inform policy decisions in their respective country, and include individually disaggregated data in their diagnostic and policy documents.</p> <p>IFAD programmes use data and data collection methods to inform the design and implementation of programmes aimed at improving the well-being of smallholders, rural women and youth.</p> <p>IFAD contributes to the monitoring of and achievement of relevant SDGs targets through improved data disaggregation by gender and age groups.</p>	IFAD's RIMS IFAD's SKD LSMS website Progress and final report to IFAD National policy documents	<p>The achievement of the objective is conditional on countries taking full ownership of the improved practices and data generated through the programme. It also depends on IFAD's operational and impact evaluation staff being persuaded of the value added of incorporating the data collection guidelines in their operations.</p> <p>To mitigate this risk the programme will work closely with government institutions like NSOs with the proper mandate and standing to be a conduit of policy makers and data users of the work to be carried out under the programme. The programme will also involve IFAD's staff in a dialogue from the programme inception phase, and incorporate their concerns in the final recommendations to ensure ownership and relevance of the programme's outputs.</p>

<p>Outcomes/ Outputs</p>	<p>Outcome 1: improved methodologies and guidelines for the collection of household survey data on women and youth employment in agriculture in low income countries.</p> <p>Outcome 2: policies and programs designed by IFAD and development partners informed by data, analysis and reports that provide new insights into the constraints faced by women and youth in improving their well-being in rural areas.</p>	<p>Methodological guidelines on the collection of individual-level household survey data published.</p> <p>At least 10 IFAD projects and impact assessments use methodologies developed by the LSMS.</p> <p>At least 8 LSMS or similar surveys adopt new guidelines on individual-level data.</p> <p>The microdata, properly documented, of at least 8 LSMS-type surveys are made publicly available through different outlets.</p>	<p>Progress and final reports to IFAD LSMS website SKD Micro-data library</p>	<p>As above, to maximize the chances that IFAD's impact assessments take on the methodologies developed by the programmes, these will be tested and developed in constant consultation with IFAD's staff to ensure ownership and relevance.</p>
	<p>Output 1: improved survey data on the economic activities of rural women and youth.</p> <p>Output 2: enhanced data access and analysis of new data sets based on the resulting improved data on women and youth.</p> <p>Output 3: improved methodological guidelines and practices.</p>			