

Signatura: EB 2016/LOT/G.11
Fecha: 3 de noviembre de 2016
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro Internacional para la Agricultura y las Ciencias Biológicas para la integración de la tecnología de la información y las comunicaciones en el programa Plantwise con objeto de fomentar la eficacia en la obtención y el uso de datos

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Paul Winters
Oficial encargado
Departamento de Estrategia y Conocimientos
Director
División de Planificación Estratégica y
Evaluación del Impacto
Tel.: (+39) 06 5459 2189
Correo electrónico: p.winters@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Wafaa El Khoury
Especialista Técnico Principal
División de Asesoramiento Técnico y Políticas
Tel.: (+39) 06 5459 2817
Correo electrónico: w.elkhoury@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 19.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro Internacional para la Agricultura y las Ciencias Biológicas para la integración de la tecnología de la información y las comunicaciones en el programa Plantwise con objeto de fomentar la eficacia en la obtención y el uso de datos

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones

1. En el presente informe se recomienda que el FIDA conceda al Centro Internacional para la Agricultura y las Ciencias Biológicas (CABI), miembro de la Asociación de Centros Internacional para el Desarrollo e Investigación en Agricultura, una donación por valor de USD 1,7 millones, con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional. De conformidad con la política del FIDA en materia de donaciones, se considera que el CABI cumple con las condiciones para la selección directa debido a su mandato normativo, habida cuenta de que la iniciativa comprende elementos del programa Plantwise.
2. Plantwise es un programa que se ejecuta a nivel mundial bajo la dirección del CABI y tiene por finalidad mejorar la seguridad alimentaria y los medios de vida rurales mediante la reducción de las pérdidas en las cosechas; se lleva adelante en 34 países. A fin de lograr sus objetivos, el programa establece redes sostenibles de "clínicas de plantas" dirigidas por "médicos de plantas" capacitados donde los agricultores pueden obtener asesoramiento práctico sobre sanidad vegetal. El trabajo de estas clínicas de plantas se refuerza con el banco de conocimientos del programa Plantwise, un portal de información sobre sanidad vegetal que comprende, por ejemplo, recursos para diagnósticos, asesoramiento para el manejo de plagas e información de primera línea sobre estas.
3. Los médicos de plantas que trabajan en las clínicas prescriben recetas a los agricultores que detectan problemas de sanidad vegetal y les ofrecen recomendaciones para actuar ante esos problemas. En ese proceso, la información sobre plagas y enfermedades se recopila y se almacena en el sistema de gestión en línea del programa Plantwise (POMS), al que solo puede acceder el personal del CABI y del programa en los diferentes países. Los datos obtenidos de quienes acuden a las clínicas se utilizan para vigilar la calidad del asesoramiento y —a través de un procedimiento de validación— para determinar en qué esferas se podría mejorar la calidad del asesoramiento mediante la capacitación adicional de los médicos de plantas. Los datos recopilados también posibilitan la formulación de mensajes que sirven de disparadores para otras actividades que pueden lograr un mayor impacto, dado que esos mensajes comprenden aspectos importantes tales como la detección temprana y la respuesta ante nuevas plagas. Los mensajes pueden difundirse a escala entre los usuarios finales —por ejemplo, a los pequeños agricultores— a fin de mejorar el rendimiento de los cultivos.

4. Por el momento, la mayor parte de la recopilación de datos para el programa Plantwise se hace en papel. Ese sistema utiliza formularios en papel para los datos de las clínicas de sanidad vegetal y tiene requisitos de registro de datos onerosos, una validación poco frecuente y sistemas inadecuados para la depuración de los datos, por lo que es demasiado lento para dar lugar al aprovechamiento pleno de la información recabada y a una respuesta rápida ante los nuevos desafíos. Con objeto de solucionar esas dificultades, el programa Plantwise está poniendo a prueba el uso de la tecnología móvil por parte de los médicos de plantas a través de "clínicas en línea", lo que aparentemente permite mejorar la calidad de los diagnósticos de los médicos, reducir los errores en la recopilación de datos y garantizar que los sistemas de sanidad vegetal nacionales reciban los datos de manera oportuna.
5. Los esfuerzos constantes por perfeccionar la recopilación de datos para el programa Plantwise se han ajustado a un patrón lógico, lo cual con el tiempo ha generado mejoras. Esos esfuerzos deben continuar, ahora con la adopción del sistema de clínicas electrónicas y la generalización de su empleo. También debería continuar mejorándose el POMS. Por último, se necesita un esfuerzo (y un sistema) para garantizar que la información recabada por medio del POMS se transmite a los principales agentes del sistema de sanidad vegetal a fin de facilitar una respuesta rápida ante los nuevos problemas de sanidad vegetal que puedan surgir.
6. Por conducto de una iniciativa anterior financiada por el FIDA (número de la donación 1412-CABI, 2013-2015) se respaldó el establecimiento de redes de clínicas de plantas en Mozambique, Rwanda y Uganda, junto con la creación de sistemas nacionales de sanidad vegetal. El próximo paso es mejorar la eficiencia y la eficacia de estas clínicas, concretamente mediante el uso de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) para facilitar la gestión y el empleo de los datos, la capacitación, la comunicación y el diagnóstico.
7. La donación propuesta es coherente con la Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones aprobada en 2015.¹ Al hacer hincapié en la participación y la creación de capacidad en todos los niveles del sistema de sanidad vegetal, la iniciativa propuesta contribuirá a los cuatro objetivos establecidos por el FIDA para este tipo de financiación, a saber:
 - i) promover enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto;
 - ii) reforzar la capacidad institucional y en materia de políticas de los asociados;
 - iii) favorecer las actividades de promoción y la actuación normativa, y
 - iv) generar e intercambiar conocimientos con miras al impacto en el desarrollo.

II. El programa propuesto

8. La meta general del programa es reducir las pérdidas en las cosechas ocasionadas por plagas y enfermedades, aumentando así la productividad de cultivos importantes y mejorando los beneficios derivados de la agricultura a nivel de los hogares. Los países en los que se concentrará la iniciativa serán Kenya, Mozambique, Rwanda y Uganda. Los objetivos concretos son los siguientes:
 - i) utilizar las tecnologías ya empleadas en el programa Plantwise para desarrollar y aplicar herramientas de bases de datos y de gestión de la información basadas en la TIC que permitan obtener datos directamente desde el terreno para apoyar la prestación de servicios agrícolas de calidad; ii) fomentar el uso eficaz de los datos y elaborar protocolos que posibiliten respuestas rápidas ante problemas de sanidad vegetal nuevos y crónicos, y iii) establecer un sistema de seguimiento y evaluación (SyE) para el aprendizaje continuo, la mejora de los procesos y la documentación

¹ Véase el documento EB 2015/114/R.47/Rev.1.

de los efectos directos y el impacto logrado. La consecución de estos objetivos contribuirá a mejorar el control de plagas y la vigilancia de la sanidad vegetal, además de facilitar las respuestas en materia de gestión de plagas.

9. El grupo objetivo constará de al menos 300 000 pequeños agricultores de Kenya, Mozambique, Rwanda y Uganda a quienes se beneficiará a través de las clínicas de plantas, reuniones sobre sanidad vegetal y servicios de extensión masivos; muchos más se beneficiarán gracias al intercambio entre los agricultores mismos. La meta es lograr un alcance mayor utilizando los medios de comunicación y los datos como sistema de alerta temprana que sirva de base a las acciones de las partes interesadas a nivel nacional para reducir el impacto de las plagas. Esto será tarea de las organizaciones responsables del control de plagas y la respuesta ante ellas, y aquellas que puedan difundir los mensajes entre un público más amplio utilizando la TIC. Los principales beneficiarios serán los agricultores destinatarios de estas campañas masivas en los cuatro países.
10. El programa tendrá una duración de tres años y comprenderá los componentes siguientes:
 - i) examen de la situación actual en cuanto al uso del programa Plantwise por las partes interesadas como base de las actividades para un desarrollo mayor;
 - ii) Desarrollo y aplicación (o difusión) de bases de datos y herramientas de gestión de la información basadas en la TIC para apoyar los servicios de asesoramiento agrícola;
 - iii) fomento del uso eficaz de los datos y elaboración de protocolos que posibiliten respuestas rápidas ante problemas de sanidad vegetal nuevos y crónicos, y
 - iv) establecimiento de un sistema de SyE para el aprendizaje continuo y la mejora de los procesos y la documentación de los efectos directos y el impacto logrado.

III. Efectos directos/Productos previstos

11. Se prevé que mediante el programa se obtengan los efectos directos y productos siguientes:
 - i) La información sobre el uso que actualmente hacen las partes interesadas de las herramientas de la TIC se empleará como base de las acciones posteriores.
 - ii) Estas herramientas mejorarán la eficiencia de los servicios de sanidad vegetal para ayudar a los pequeños agricultores en el manejo de los problemas de sanidad vegetal y la reducción de las pérdidas.
 - iii) Se tomarán medidas adecuadas en función de la información generada a partir de los datos recabados en las clínicas, lo que conducirá a la mejora de los servicios para los pequeños agricultores. Por ejemplo, se identificarán los déficits de conocimientos para ofrecer nuevos materiales y orientación a los médicos de plantas, y al detectarse los principales problemas en las clínicas, las organizaciones nacionales dedicadas a la protección fitosanitaria y otros interesados podrán tomar medidas apropiadas.
 - iv) El aprendizaje se utilizará para ajustar las actividades del programa y brindar datos empíricos que demuestren que el uso de la TIC en el programa Plantwise (y el establecimiento de sistemas para usar la información en respuesta a las nuevas dificultades que se plantean) da lugar a mayores beneficios para los agricultores.

IV. Disposiciones para la ejecución

12. La donación será utilizada por el CABI dado que la iniciativa forma parte del programa Plantwise que es dirigido por dicho centro y se lleva a cabo en 34 países de distintas partes del mundo. Las sinergias entre los distintos componentes del programa darán lugar, por ejemplo, a lo siguiente: i) una estructura integrada para la gestión del programa y el apoyo al mismo; ii) beneficios derivados del desarrollo y la gestión centralizados del banco de conocimientos; iii) conocimientos especializados a nivel interno en materia de gestión de datos y uso de la TIC en las actividades de extensión y los diagnósticos a distancia, y iv) el intercambio de las enseñanzas extraídas de las experiencias del programa Plantwise en todo el mundo. La iniciativa integra elementos del programa Plantwise del CABI en general a fin de maximizar la eficacia.
13. Durante la vigencia del proyecto, la iniciativa dará participación regularmente a personal del FIDA y gerentes y asociados nacionales del CABI. El CABI ejecuta sus proyectos en un entorno de gestión basado en el método PRINCE2, por lo que aplica técnicas y procedimientos normalizados en todas partes del mundo. Esto garantiza que los proyectos culminen según los plazos previstos y dentro de los presupuestos asignados, cumpliendo así con los requisitos de los donantes en términos de actividades y uso de los recursos financieros. Esta iniciativa se gestionará en el marco de la estructura de gestión mundial del programa Plantwise y también se ajustará a los requisitos del FIDA.
14. En cada país, las actividades estarán a cargo de un coordinador del CABI que trabajará con su contraparte nacional, generalmente perteneciente a la organización nacional responsable. Además, en cada país habrá un comité directivo presidido por un representante de la organización nacional responsable, con amplia representación de las partes interesadas vinculadas al sistema de sanidad vegetal
15. Los productos y los datos obtenidos a partir del programa Plantwise son propiedad de los países asociados. Los productos de investigación son propiedad conjunta del CABI y el asociado nacional en cada país.
16. No habrá desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos indicativos y financiación

17. El costo total de la iniciativa se estima en USD 2 814 000, lo que comprende la cofinanciación del CABI por valor de USD 979 000 y la suma de USD 135 000 proveniente del Proyecto de Apoyo al Programa Nacional de Extensión Agrícola (PRONEA) financiado por el FIDA que se ejecuta en Mozambique. La labor realizada en el marco de esta iniciativa contribuirá al programa Plantwise, que cuenta con fondos anticipados para 2017-2019 por valor de USD 11,5 millones. El CABI se ha propuesto obtener un monto adicional de USD 39 millones para el período 2017-2020 y está llevando adelante las negociaciones correspondientes con sus donantes.
18. El presupuesto se utilizará en un período de tres años. Los componentes 2 y 3 representan el mayor porcentaje de los gastos (34 % y 38 % respectivamente). El componente 2 cubrirá costos tales como el establecimiento de los sistemas de recopilación y gestión de datos basados en la TIC, la integración de nuevos procesos en las operaciones de las clínicas de plantas, y los costos de equipo y personal. El componente 3 cubrirá la capacitación y el apoyo necesarios para que los distintos grupos de usuarios puedan planificar y poner a prueba nuevos procesos que usan datos y herramientas de TIC para llevar adelante acciones más eficaces.

Cuadro 1
Costos por componente y entidad financiadora
 (en dólares estadounidenses)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación</i>	<i>Total</i>
1. Examen de la situación actual en cuanto al uso de la TIC por las partes interesadas del ámbito de la sanidad vegetal como base de las acciones posteriores	111 419	64 164	175 583
2. Creación y aplicación (o difusión) de herramientas de gestión de datos e información basadas en la TIC para apoyar los servicios de asesoramiento agrícola	574 324	394242	968 567
3. Fomento del uso eficaz de los datos y elaboración de protocolos que posibiliten respuestas rápidas ante problemas de sanidad vegetal nuevos y crónicos	646 689	443 918	1 090 607
4. Establecimiento de un sistema de seguimiento y evaluación para el aprendizaje continuo y la mejora de los procesos y la documentación de los efectos directos y el impacto logrado	367 568	211 676	579 244
Total	1 700 000	1 114 000	2 814 000

Cuadro 2
Costos por categoría de gastos y entidad financiadora
 (en dólares estadounidenses)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación</i>	<i>Total</i>
1. Sueldos y prestaciones	474 000	233 000	707 000
2. Viajes	322 000	174 000	496 000
3. Equipo	102 000	55 000	157 000
4. Capacitación/creación de capacidad	165 000	224.000	389 000
5. Talleres/investigación	252 000	136 000	388 000
6. Bienes/servicios/insumos	259 000	140 000	399 000
7. Gasto general	126 000	152 000	278 000
Total	1 700 000	1 114000	2 814 000

VI. Recomendación

19. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente la iniciativa de Integración de la tecnología de la información y las comunicaciones en el programa Plantwise con objeto de fomentar la eficacia en la obtención y el uso de datos, conceda una donación al Centro Internacional para la Agricultura y las Ciencias Biológicas (CABI) por un monto de un millón setecientos mil dólares estadounidenses (USD 1 700 000) para un proyecto de tres años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Kanayo F. Nwanze
 Presidente

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Goal: Reduced crop losses due to pests and diseases, leading to increases in productivity of key crops and improved returns from agriculture at household level for smallholder farmers	Male and female Farmers in treatment group (clinic areas) have 10% higher yields of key crops	Impact case studies	
Objectives	Development Objective: ICT technologies used in Plantwise to improve pest and plant health monitoring and pest management responses	At least three cases of detection and response in project countries	Evaluation studies; POMS data	PW partners share data and those with a mandate for action have access to data and capacity Those with a mandate to act – are willing to do so based on the information Serious pest outbreaks or new pest incursion occurs in each country
Outcomes	Outcome 1: Information on current use of ICT tools by stakeholders used to inform subsequent actions	Assessment completed in all 3 countries and ICT use adapted to national context	Assessment reports, Annual Work Plan and Budget	National stakeholders are willing to share information and integrate PW ICT tools into their systems
	Outcome 2: ICT tools improve the efficiency of delivery of plant health services	% of plant doctor diagnosis and recommendations rejected decreased by 20% for plant doctors using tablet and simpler systems for validation in use	POMS and project reports	Simplified approaches to data validation that can be automated are identified
		Data from clinics using tablets enters POMS within 0-2 weeks or less of collection (220 clinics in total)	POMS	National responsible organisation and other partners are willing to share data and use system
	Outcome 3: Actions take place in response to information generated through data collection at clinics	Example of action informed by data in at least 2 of project countries, Mozambique may lag behind	POMS usage metrics and stats showing how stakeholders access data	Stakeholders with a mandate to respond are willing and have the capacity to do so
			Evaluation case studies following examples where data has actually been used	
Outcome 4: Learning used to adjust project activities and address the project hypothesis	Hypothesis proved or disproved	Evaluation reports and papers Case study material on how Plant doctors and other	Stakeholders provide information needed to test hypothesis	

			stakeholders (including farmers) use ICT and social media to network with each other	
Outputs	2.1 ICT tools integrated into plant clinic operations to improve plant doctors' access to information resources and facilitate real-time data collection	90 Plant Doctors trained in Rwanda and Uganda and using tablets at clinics; 40 in Mozambique	Regular program reporting	Local staff have skills, aptitudes to use tablets and national infrastructure able to support ICT tools.
		Updated Plantwise Factsheet Library app with gaps filled through development of at least 6 new fact sheets to cover missing pests and crops; 2 per year per country; Additional guidance sent at least twice a year; All plant doctors with tablets using information resources	Knowledge Bank, and Factsheet App usage reports	Local staff are willing to use online resources and plant doctors, supervisors and other stakeholders support each other through social media networks
		Data management systems optimised	Volume/frequency of communication via ICT	
		and simpler data cleaning and validation processes developed and automated where possible	Protocols for data cleaning and sharing	Improved processes can be identified
		POMS clinic data entry more up to date	Updated data validation protocol	
	3.1 Data identifies new or emerging pests threats	At least 3 plant health threats identified	Stakeholders flagging pest problems of relevance/interest	New data management approaches facilitate rapid identification of threats
	3.2 Gender-sensitive mass extension campaigns implemented using existing communication services (e.g., mobile, including voicemail and SMS, radio, television, etc.)	At least 300,000 farmers (both male and female) reached in 3 mass extension campaigns and through clinics and rallies	Project reports; campaign materials; partner audience statistics (radio, TV etc.)	Mechanisms exist to collect audience feedback; Pest problems emerge during project period to justify extension campaigns; Media partners willing to engage Organisations using mass media agree to work with CABI and partners
	4.1 Evidence to test the project hypothesis	At least 1 learning brief, case study or evaluation report including paper on testing the project hypothesis	POMS analysis; learning briefs, impact case studies, working/journal papers	Studies return valuable lessons and insights
4.2 Implementing organisations monitoring plant clinic performance	LIOs have internal systems for monitoring clinic performance and improving quality in all countries	BTORs and case studies		