

Signatura:	EB 2015/LOT/P.36/Rev.1
Fecha:	30 de diciembre de 2015
Distribución:	Pública
Original:	Inglés

S



Invertir en la población rural

Memorando del Presidente

Propuesta de préstamo adicional a la
República Popular de Bangladesh para el
Proyecto de Infraestructura Resistente al
Clima en Zonas Costeras

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Hubert Boirard
Gerente del Programa en el País,
División de Asia y el Pacífico
Tel.: (+39) 06 5459 2298
Correo electrónico: h.boirard@ifad.org

Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés
Oficial encargada,
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a la República Popular de Bangladesh para el Proyecto de Infraestructura Resistente al Clima en Zonas Costeras, que figura en el párrafo 21, así como las modificaciones del convenio de financiación que figuran en el párrafo 17.

Propuesta de préstamo adicional a la República Popular de Bangladesh para el Proyecto de Infraestructura Resistente al Clima en Zonas Costeras

I. Contexto y justificación

1. El Proyecto de Infraestructura Resistente al Clima en Zonas Costeras fue aprobado por la Junta Ejecutiva en abril de 2013 (documento EB 2013/108/R.9/Rev.1). La financiación del proyecto incluía: i) un préstamo del FIDA de DEG 26,1 millones (equivalente a USD 39,5 millones); una donación del FIDA de DEG 660 000 (equivalente a USD 1 millón), y ii) cofinanciación del Banco Asiático de Desarrollo (BAD) de USD 50 millones, del Banco de Desarrollo KfW de USD 8,8 millones y del Gobierno de USD 31,2 millones. El proyecto se aprobó con un déficit de financiación de aproximadamente USD 19,5 millones porque el monto solicitado por Bangladesh era superior a la dotación disponible en aquel entonces con arreglo al sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS). Por consiguiente, había que presentar a la aprobación de la Junta una nueva propuesta más adelante, cuando se dispusiera de recursos adicionales con arreglo al PBAS.
2. A raíz de los satisfactorios resultados de la cartera de proyectos en Bangladesh, en el ciclo corriente del PBAS se ha asignado al Proyecto de Infraestructura Resistente al Clima en Zonas Costeras un monto adicional de USD 19,5 millones, aproximadamente, con el fin de cubrir dicho déficit de financiación. Los conceptos, los componentes y subcomponentes, las partidas de costos, el análisis de costos-beneficios, la matriz de resultados y el sistema de seguimiento y evaluación del proyecto no se han modificado, así como tampoco las disposiciones institucionales.
3. En el presente memorando se solicita la aprobación de la Junta para disponer de la financiación adicional proveniente del ciclo 2013-2015 del PBAS por un monto de DEG 14,25 millones (equivalentes a USD 19,5 millones, aproximadamente).

II. Estado de ejecución del proyecto

4. El objetivo del Proyecto de Infraestructura Resistente al Clima en Zonas Costeras es mejorar los medios de subsistencia de los hogares pobres (encabezados tanto por mujeres como por hombres) en algunas upazilas (subdistritos) de 12 distritos costeros sudoccidentales. El proyecto consta de tres componentes, a saber: i) mejora de la conectividad vial; ii) mejora de los servicios de mercado, y iii) mejora de la capacidad de adaptación al cambio climático.

5. Los resultados del proyecto hasta la fecha han sido muy satisfactorios. Transcurridos 28 meses desde su entrada en vigor, se han desembolsado el 41 % de la donación y el 33 % del préstamo. Además, se han suscrito o ya se están ejecutando contratos cuyo valor total equivale al 83 % de los recursos financieros restantes del proyecto.
6. A día de hoy se han conseguido gestionar con eficacia todas las actividades relacionadas con la puesta en marcha y el funcionamiento del proyecto. Las cuestiones de los recursos humanos, el equipo, las estrategias y las principales adquisiciones y contrataciones se han resuelto muy satisfactoriamente.
7. Por lo que se refiere al componente 1, ya se está trabajando en 118 caminos, lo que supone una longitud total de 218 km. La mayoría de las actividades de construcción de caminos finalizarán en diciembre de 2015 (el 41 %).
8. En cuanto al componente 2, ya se han firmado 140 contratos, de un total de 197 (el 71 %), con sociedades de contratación de mano de obra para la construcción de nuevos mercados y la mejora de los ya existentes. Hasta el momento se han terminado 79 mercados (el 40 %), cuya gestión se ha confiado a los comités de gestión correspondientes. Se prevé que todos los mercados estén listos para su entrega a más tardar en diciembre de 2016.
9. Todas las actividades previstas en el componente 3 ya están en marcha: i) se han comenzado a crear radios rurales con cuatro operadores privados, que se encargarán de transmitir a los grupos destinatarios información sobre posibles catástrofes, cambio climático y agricultura, y ii) se están realizando tres estudios de investigación sobre los temas siguientes: a) protección de las laderas contra los efectos del cambio climático; b) posibilidades de gestión sostenible de residuos, y c) protocolos para comprobar la calidad de las obras de rehabilitación de los caminos y mercados.
10. Se han acabado de realizar las encuestas para establecer la base de referencia utilizando el sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS). La selección de los hogares más pobres y el enfoque de género son muy pertinentes y eficaces. En cuanto a la cuestión del empleo, a día de hoy el proyecto ha generado 259 900 días de trabajo remunerado, lo que representa unos ingresos promedio por persona de USD 132 (10 296 takas), en beneficio de 3 365 hombres y mujeres. La estrategia de salida del proyecto se ha definido con claridad y se han creado sinergias con otros programas financiados por el FIDA para mejorar los vínculos de los beneficiarios con el sistema de financiación rural y los actores de las cadenas de valor.
11. De acuerdo con la estrategia convenida durante la última misión de supervisión, efectuada en mayo de 2015, todas las obras de infraestructura estarán acabadas antes del final de 2017, para que a partir de 2018 sea posible concentrarse en la prestación de servicios y en la sostenibilidad de estas inversiones. El déficit de financiación del proyecto, que asciende a USD 19,5 millones, debe subsanarse para evitar que la ejecución del proyecto se ralentice.

III. Costos indicativos y financiación del proyecto

12. La financiación adicional, en forma de un préstamo en condiciones muy favorables por un valor de DEG 14,25 millones (equivalentes a alrededor de USD 19,5 millones), se distribuirá entre todas las actividades y categorías del proyecto. En el cuadro 1, a continuación, figura la distribución de costos por componente y por entidad financiadora.

Cuadro 1

Costos del proyecto, por componente y entidad financiadora

(en millones de USD)

<i>Componente</i>	<i>BAD (préstamo y donación del Fondo Estratégico para el Clima)</i>	<i>Préstamo 1 del FIDA</i>	<i>Préstamo 2 del FIDA</i>	<i>Donación del FIDA</i>	<i>KfW</i>	<i>Gobierno</i>	<i>Total</i>
	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>
A. Mejora de la conectividad vial							
i) Mejora de los caminos en las <i>upazilas</i>	28,6	–	–	–	–	6,3	34,9
ii) Mejora de los caminos en las uniones administrativas y las aldeas	–	32,8	17,5	–	–	11,8	62,1
Subtotal:	28,6	32,8	17,5	–	–	18,1	97,0
B. Mejora de los servicios de mercado.							
i) Mejora de los centros de crecimiento y mercados de grandes dimensiones	9,2	–	–	–	–	2,1	11,2
ii) Mejora de los mercados comunitarios	–	5,5	1,5	–	–	1,4	8,4
Subtotal:	9,2	–	1,5	–	–	3,5	19,6
C. Mejora de la capacidad de adaptación al cambio climático.							
i) Aumento de la capacidad y gestión de los conocimientos	0,8	0,3	0,1	1,0	0,2	0,3	2,7
ii) Mejora de los refugios contra catástrofes climáticas	–	–	–	–	7,3	1,5	8,8
Subtotal	0,8	0,3	0,1	1,0	7,5	1,8	11,5
D. Gestión del proyecto	10,8	0,9	0,4	–	1,3	6,4	19,7
Costo total del proyecto	49,3	39,5	19,5	1,0	8,8	29,8	147,9
Intereses durante la ejecución	0,7	–	–	–	–	1,5	2,2
Total de desembolso	50,0	39,5	19,5	1,0	–	31,2	150,0

13. En el cuadro 2 se presenta el desglose de los costos por categoría de gasto y entidad financiadora.

Cuadro 2

Costos provisionales del proyecto, por categoría de gastos y entidad financiadora

(en millones de USD)

Categorías de gastos	BAD (préstamo y donación del Fondo Estratégico para el Clima)		Préstamo 1 del FIDA		Préstamo 2 del FIDA		Donación del FIDA		KfW		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
I. Costos de inversión														
A. Obras públicas														
Caminos en las <i>upazilas</i>	28,6	85,1	—	—	—	—	—	—	—	—	5,0	15,0	33,6	2,4
Caminos en las unidades administrativas, las aldeas y los bloques	—	—	32,8	55,4	17,5	29,6	—	—	—	—	8,9	15,0	59,3	39,5
Centros de crecimiento y mercados de grandes dimensiones	9,2	85,2	—	—	—	—	—	—	—	—	1,6	15,0	10,8	7,2
Mercados de aldea y puntos de recogida	—	—	5,1	67,5	1,3	17,5	—	—	—	—	1,1	15,0	7,6	5,1
Atracaderos (<i>ghats</i>)	—	—	0,4	62,5	0,1	22,5	—	—	—	—	0,1	15,0	0,6	0,4
Refugios contra catástrofes climáticas	—	—	—	—	—	—	—	—	7,3	85,0	1,3	15,0	8,5	5,7
<i>Subtotal</i>	7,8	31,4	38,3	31,8	19,0	15,8	—	—	7,3	6,0	18,1	15,0	120,4	80,3
B. Vehículos y equipo														
Vehículos	0,8	67,3	0,1	7,7	—	—	—	—	—	—	0,3	25,0	1,3	0,8
Equipo de campo	0,5	54,8	0,3	25,2	—	—	—	—	—	—	0,2	20,0	1,0	0,7
Equipo de oficina	0,2	65,9	0,0	14,1	—	—	—	—	—	—	0,0	20,0	0,2	0,2
<i>Subtotal</i>	1,5	60,0	0,4	15,4	—	—	—	—	—	—	0,6	22,5	2,5	1,7
C. Servicios de consultoría														
Internacional	2,8	92,7	—	—	—	—	—	—	0,2	7,3	-0,0	-0,0	3,0	2,0
Nacional	3,1	56,7	0,4	7,1	0,4	6,5	—	—	0,8	14,8	0,8	15,0	5,4	3,6
Personal de apoyo	1,5	78,4	—	—	—	—	—	—	0,1	6,6	0,3	15,0	1,9	1,3
Equipo, encuestas y gastos de funcionamiento	1,0	77,3	—	—	—	—	—	—	0,1	7,7	0,2	15,0	1,3	0,9
<i>Subtotal</i>	8,4	71,9	0,4	3,3	0,4	3,0	—	—	1,3	10,7	1,3	11,1	11,7	7,8
D. Capacitación, talleres y estudios	1,6	43,5	0,3	7,8	0,0	1,2	1,0	27,8	0,3	8,9	0,4	10,8	3,6	2,4
E. Adquisición de tierras	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3,0	100,0	3,0	2,0
F. Costos de funcionamiento y del personal del Departamento de Obras del Gobierno Local	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Costos totales de inversión	49,3	13,7	39,4	27,9	19,4	13,7	1,0	0,7	8,8	6,3	23,3	16,5	141,2	94,1
II. Costos recurrentes														
A. Infraestructura y mantenimiento														
Caminos	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4,2	100,0	4,2	2,8
Mercados	—	—	0,0	1,7	0,0	1,1	—	—	—	—	0,6	97,2	0,7	0,4
Refugios contra catástrofes climáticas	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0,2	100,0	0,2	0,1
<i>Subtotal</i>	—	—	0,0	0,2	0,0	0,1	—	—	—	—	5,0	99,6	5,0	3,4
B. Sueldos y prestaciones	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,4	100,0	1,4	0,9
C. Funcionamiento y mantenimiento de vehículos	—	—	0,1	45,6	0,1	39,4	—	—	—	—	0,0	15,0	0,2	0,2
Costos recurrentes totales	—	—	0,1	1,8	0,1	1,5	—	—	—	—	6,5	96,7	6,7	4,4
Costo total del proyecto	49,3	50,0	39,5	26,7	19,5	13,2	1,0	0,7	8,8	6,0	29,8	20,1	147,9	98,6
Intereses durante la ejecución	0,7	31,8	—	—	—	—	—	—	—	—	1,5	68,0	2,2	1,4
Total de desembolso	50,0	33,3	39,5	26,3	19,5	13,0	1,0	0,7	8,8	5,9	31,2	20,8	150,0	100,0

IV. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

14. Gestión financiera. La unidad de gestión que está ejecutando el proyecto se encargará de la administración financiera de los fondos, de acuerdo con las disposiciones jurídicas y las directrices del FIDA. La misión de supervisión más reciente, realizada en mayo de 2015, calificó de muy satisfactorio el desempeño del proyecto en lo relativo a la gestión financiera. La eficiencia en este ámbito debería mejorar considerablemente a raíz de la reciente instalación de un software de contabilidad (ejemplo de adopción de mejores prácticas) y de la capacitación correspondiente que se está impartiendo al personal de los niveles central y de distrito y habrá finalizado al final de este año. El software de contabilidad se utilizará para registrar todos los gastos del proyecto por instrumento de financiación y por entidad financiadora. Gracias a este programa informático será posible hacer el seguimiento de los gastos del proyecto relacionados con el convenio de financiación y el plan operativo anual, y generar automáticamente informes financieros provisionales, estados financieros anuales y solicitudes de retiro de fondos que presentar al FIDA para su desembolso. El sistema de control interno vigente es aceptable. El equipo de finanzas del proyecto dispone de personal suficiente y está dotado de la combinación adecuada de competencias técnicas, por lo que en los procesos de aprobación de gastos es posible mantener separadas las distintas funciones. El examen de los riesgos de gestión financiera más reciente, efectuado en mayo de 2015, calificó de bajo el nivel de riesgo vinculado a los controles internos y la dotación de personal. El riesgo relativo a la gestión financiera general se consideró de nivel medio y se prevé mitigarlo mediante la adopción de un sistema modernizado de información financiera.
15. Flujo de fondos. De forma análoga a las disposiciones sobre el flujo de fondos vigentes para el préstamo en curso, el FIDA ingresará los fondos del préstamo adicional en una nueva cuenta designada abierta en el Banco de Bangladesh. Para los gastos corrientes se utilizará una cuenta operacional en moneda local.
16. Auditoría. La dependencia de auditoría interna del organismo de ejecución realiza periódicamente las debidas comprobaciones de cuentas. En lo que a la auditoría externa se refiere, la comprobación de las cuentas del proyecto corre a cargo de la entidad fiscalizadora superior, es decir, la Oficina del Contralor y Auditor General, la cual realiza esta labor por conducto de su Dirección de Auditoría de Proyectos con Financiación Externa, de conformidad con las normas internacionales en la materia. La última auditoría del proyecto (correspondiente al ejercicio financiero de 2014) contenía una opinión sin reservas. La auditoría de 2015 está en curso.

V. Propuestas de modificación del convenio de financiación

17. Una vez aprobado por la Junta Ejecutiva, se modificará el convenio de financiación de modo que tenga en cuenta el préstamo adicional. Esta financiación completa el plan inicialmente aprobado cuando se diseñó el proyecto y, tal y como se indicó, no implicará cambios en la descripción de este, la zona ni el grupo objetivo. No se crearán nuevas categorías de gastos.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

18. Una modificación del convenio de financiación vigente entre la República Popular de Bangladesh y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario.
19. La República Popular de Bangladesh está facultada por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.

20. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en las Políticas y Criterios en materia de Financiación del FIDA.

VII. Recomendación

21. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República Popular de Bangladesh, por un monto equivalente a catorce millones doscientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 14 250 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente