

Signatura: EB 2015/LOT/P.33
Fecha: 12 de noviembre de 2015
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Memorando del Presidente

Propuesta de financiación adicional a la República de la India para el Programa de Dotación de Medios de Subsistencia Sostenibles a las Comunidades Costeras de Tamil Nadu en la Etapa Posterior al Tsunami

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Nigel M. Brett
Gerente del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2516
Correo electrónico: n.carta@ifad.org

Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés
Oficial encargada,
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de financiación adicional en forma de préstamo a la República de la India para el Programa de Dotación de Medios de Subsistencia Sostenibles a las Comunidades Costeras de Tamil Nadu en la Etapa Posterior al Tsunami, que figura en el párrafo 19.

Propuesta de financiación adicional a la República de la India para el Programa de Dotación de Medios de Subsistencia Sostenibles a las Comunidades Costeras de Tamil Nadu en la Etapa Posterior al Tsunami

I. Antecedentes

1. En el presente memorando se solicita la aprobación de financiación adicional en forma de préstamo por un monto aproximado de DEG 15,7 millones (equivalente a USD 22 millones, aproximadamente) para el Programa de Dotación de Medios de Subsistencia Sostenibles a las Comunidades Costeras de Tamil Nadu en la Etapa Posterior al Tsunami, que fue aprobado por la Junta Ejecutiva en abril de 2005 (EB 2005/84/R.16/Rev.2). La financiación adicional del FIDA servirá para cofinanciar, junto con el Gobierno de Tamil Nadu, los bancos y los beneficiarios del programa, el costo de la ampliación de escala del programa para abarcar seis nuevos distritos y la realización de más actividades en aquellos distritos a los que ya se dirigía la financiación actual. Los fondos adicionales permitirán al programa beneficiar a 90 000 hogares más.
2. El plan de financiación del programa aprobado inicialmente comprendía:
 - i) préstamos del FIDA por valor de DEG 9,95 millones y DEG 10,4 millones (lo que supone un total de USD 30 millones, aproximadamente); ii) una contribución del Gobierno de USD 3,41 millones; iii) una contribución de los beneficiarios de USD 10,35 millones, y iv) una contribución de los bancos de USD 24,92 millones.
3. En consonancia con la política del FIDA en materia de reasignación de fondos dentro de un mismo programa en un país (EB 2014/111/R.12/Rev.1), el FIDA y el Gobierno de la India han convenido que deberían reasignarse DEG 15,7 millones del remanente de la financiación concedida por el FIDA al Programa de Fomento de los Medios de Vida y de Empoderamiento de la Mujer en las Llanuras del Ganges Medio como financiación adicional para ampliar la escala del Programa de Dotación de Medios de Subsistencia Sostenibles a las Comunidades Costeras de Tamil Nadu en la Etapa Posterior al Tsunami.

II. Justificación y fundamento

4. Actualmente, las actividades del programa se están llevando a cabo en 109 panchayats comunitarios (entidades de autogobierno locales), en 24 bloques repartidos en seis distritos costeros que abarcan cerca de 129 890 hogares. Los grupos objetivo incluyen a pescadores pobres, castas registradas, tribus registradas, mujeres y jóvenes del medio rural.
5. El programa se lleva a cabo en la franja costera de Tamil Nadu, donde la pesca es la principal fuente de subsistencia. La fragilidad de los recursos naturales y el deterioro de los recursos pesqueros plantean complejos desafíos en materia de gestión. El

desarrollo ha sido muy lento en la zona del programa, como consecuencia del nivel medio-bajo de alfabetización de los hogares beneficiarios, la escasa adopción de tecnologías modernas y el limitado acceso de los pescadores a crédito oficial. A pesar de las dificultades y los desafíos existentes, se han registrado progresos significativos en todas las aldeas beneficiarias y en todos los componentes del programa.

6. Los resultados del programa son "satisfactorios", con un impacto notable sobre el terreno. Mediante un proceso de planificación de la gestión de los recursos comunitarios se han elaborado 1 181 microplanes. Otros resultados son los siguientes: i) construcción de 380 proyectos de infraestructura comunitaria, cuyo funcionamiento y mantenimiento corren a cargo de los panchayats; ii) construcción y utilización de 62,5 kilómetros de caminos de enlace con los puntos de desembarque de pescado; iii) construcción e instalación de 1 200 módulos de arrecifes artificiales; iv) establecimiento de un astillero, que ya está siendo utilizado; v) creación de 50 sociedades de comercialización de pescado, que agrupan a 2 417 pescadores; vi) cancelación de los préstamos de 1 965 pescadores; vii) fortalecimiento de 6 603 grupos de autoayuda, de los cuales 6 330 han establecido vínculos con los bancos; viii) organización de 1 953 grupos de productores primarios y prestación de apoyo a ellos; ix) desembolso por parte de los bancos de unos 341 millones de rupias indias (INR) en créditos, con lo que el 70 % de los hogares han logrado tener acceso al crédito; x) establecimiento de 199 microempresas, el 70 % de las cuales están operando de manera rentable, y xi) oferta de diversos cursos de formación profesional a 4 167 jóvenes de las zonas rurales, de los cuales 1 165 han encontrado un empleo. En cuanto al impacto, se ha registrado un aumento de un 38 % en los ingresos de los hogares con respecto a los datos de referencia disponibles.
7. Debido a los buenos resultados del programa en curso y su impacto en el aumento de los ingresos y la diversificación de los medios de vida de las comunidades costeras, el Gobierno de Tamil Nadu manifestó su interés en ampliar la escala del programa del FIDA de modo que beneficiase a otros seis distritos costeros. Al igual que en el programa de referencia, la financiación adicional se destinará a los habitantes de las zonas costeras, entre ellos pescadores costeros, tripulantes de embarcaciones pesqueras, vendedores de pescado en pequeña escala (especialmente mujeres), personas que se dedican al secado de pescado, productores y recolectores de algas, trabajadores de las salinas, pequeños agricultores marginados y jornaleros agrícolas. El objetivo será llegar a un total aproximado de 90 000 hogares y más del 70 % de los beneficiarios serán mujeres. En respuesta a una solicitud oficial de financiación adicional presentada por el gobierno estatal, el FIDA movilizó una misión de formulación en agosto de 2015 para valorar la propuesta. En ella se llegó a la conclusión de que había argumentos sólidos para conceder financiación adicional al programa, en concreto: i) el programa está arrojando muy buenos resultados y su impacto sobre el terreno es positivo; ii) la gestión fiduciaria del programa se ajusta a los requisitos del FIDA; iii) las tasas de desembolso son adecuadas; iv) se siguen emitiendo dictámenes de auditoría sin reservas; v) el programa cuenta con un excelente equipo de gestión sobre el terreno para supervisar la ampliación de escala; vi) las intervenciones cuya financiación se propone en el marco de la iniciativa de ampliación de escala son coherentes con los objetivos y las actividades del programa en curso, y se considera que son económicamente viables; vii) los fondos adicionales permitirían ampliar notablemente el alcance, y viii) la financiación adicional está en consonancia con todas las políticas del FIDA pertinentes.

III. Detalles de la propuesta de ampliación de escala

8. En el programa se utiliza un enfoque flexible y adaptado a la demanda al planificar y ejecutar todas las intervenciones. Este enfoque seguirá aplicándose en el marco de la ampliación de escala propuesta a los nuevos distritos, en concreto: Thoothukudi, Tirunelveli, Ramanathapuram, Pudukottai, Thanjavur y Thiruvavur. La financiación

adicional, que permitirá seguir respaldando las actividades de desarrollo en curso, constará de tres componentes: i) gestión de los recursos de la zona costera; ii) creación de empleo y capacitación técnica, y iii) gestión del programa.

9. Componente 1. Gestión de los recursos de la zona costera, dividido en tres subcomponentes: i) planificación de los recursos comunitarios, lo que implicará una cartografía de los medios de vida, la elaboración de microplanes de desarrollo de infraestructuras y la construcción de infraestructuras que respalden medios de vida comunes; ii) apoyo a las instituciones comunitarias, con el fin de establecer centros de recursos agrupados, ofrecerles apoyo y reforzar las federaciones y los fondos de riesgo en los panchayats, y iii) gestión de los recursos pesqueros, consistente en la organización de talleres por grupos y a nivel estatal, la instalación de arrecifes de coral artificiales, y la difusión de tecnologías y medios de vida alternativos para mejorar la gestión de los recursos.
10. Componente 2. Creación de empleo y capacitación técnica, dividido en tres subcomponentes: i) agricultura y medios de vida y empresas no agrícolas, fomentando la participación de consultores y organismos de apoyo técnico que respalden la creación de empresas y faciliten el acceso al crédito de los grupos de autoayuda, los grupos de responsabilidad solidaria y los particulares; ii) sociedades de comercialización de pescado, con el que se crearán 50 nuevas sociedades de este tipo y sus federaciones, y iii) un subcomponente de formación profesional, que contribuirá a ofrecer capacitación a 5 000 jóvenes.
11. Componente 3. Gestión del programa. Comprenderá el establecimiento de las oficinas de ejecución correspondientes en los nuevos distritos y la movilización del personal y el equipo adicionales necesarios para ampliar la escala del programa. La unidad de gestión del programa ya establecida se encargará de gestionar todas las intervenciones propuestas con cargo a la financiación adicional.

IV. Costos y financiación del programa

12. Los costos de la ampliación de escala del programa se han calculado partiendo de una serie de supuestos básicos, a saber: i) la ejecución tendrá una duración de tres años y se iniciará en abril de 2016; ii) los imprevistos por alza de precios conllevan un incremento anual del 6 % y los sueldos del personal del 10 %; iii) se aplica un tipo de cambio de INR 63=USD 1; iv) los impuestos y derechos se excluyen del reembolso del FIDA, y iv) se aplicarán las normas financieras del FIDA en materia de reembolso, como se ha venido haciendo en el programa en curso. Basándose en los precios actuales, se calcula que el programa tendrá un costo total provisional de INR 2 768,69 millones (USD 43,95 millones). En el cuadro siguiente se presenta información detallada al respecto.

Cuadro 1
Costos del programa, por subcomponente

	(en miles de INR)	(en miles de USD)	% Total
	Total	Total	costos básicos
A. Gestión de los recursos en la zona costera			
1. Planificación de los recursos comunitarios	282 655	4 487	11
2. Apoyo comunitario	100 046	1 588	4
3. Gestión de los recursos pesqueros	129 618	2 057	5
Subtotal de la gestión de los recursos en la zona costera	512 319	8 132	20
B. Creación de empleo y capacitación técnica			
1. Medios de vida y empresas agrícolas y no agrícolas	1 498 876	23 792	58
2. Sociedades de comercialización de pescado	295 775	4 695	12
3. Formación profesional	100 000	1 587	4
Subtotal de la creación de empleo y capacitación técnica	1 894 651	30 074	74
C. Gestión del programa			
1. Unidad de gestión del programa	42 410	673	2
2. Oficinas de ejecución en los distritos	90 390	1 435	4
3. Seguimiento y evaluación del programa	27 723	440	1
Subtotal de la gestión del programa	160 523	2 548	6
Costos básicos totales	2 567 493	40 754	100
Imprevistos de orden físico	80 956	1 285	3
Imprevistos por alza de precios	120 247	1 909	5
Costos totales del programa	2 768 696	43 948	108

13. La ampliación de escala del programa se financiará mediante: financiación adicional del FIDA por un valor aproximado de USD 22 millones; un monto equivalente a USD 2,7 millones del Gobierno de Tamil Nadu, que comprende fondos de contrapartida, impuestos y derechos, etc.; un monto equivalente a USD 14,97 millones en forma de crédito institucional proveniente de los bancos y del Financial Services Limited, subsidiario del Banco Nacional para la Agricultura y el Desarrollo Rural, y un monto equivalente a USD 4,27 millones de los beneficiarios implicados, como se indica en el siguiente cuadro.

Cuadro 2
Costos del programa, por categoría de gastos y entidad financiadora
 (en miles de USD)

	<i>Gobierno de Tamil Nadu</i>		<i>Bancos</i>		<i>FIDA</i>		<i>Beneficiarios</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
1. Obras públicas	1 394	25,0	-	-	4 183	75,0	-	-	5 577	12,7
2. Donaciones, subsidios	-	-	-	-	5 737	100,0	-	-	5 737	13,1
3. Crédito institucional	-	-	14 857	100,0	-	-	-	-	14 857	33,8
4. Vehículos	30	30,0	-	-	71	70,0	-	-	101	0,2
5. Equipo y materiales	37	10,0	-	-	317	86,5	13	3,5	366	0,8
6. Capacitación y talleres	-	-	-	-	2 423	100,0	-	-	2 423	5,5
7. Bienes, servicios e insumos	603	5,3	115	1,0	6 508	56,6	4 264	37,1	11 490	26,1
8. Consultorías, asistencia técnica y servicios	-	-	-	-	856	100,0	-	-	856	1,9
9. Sueldos y prestaciones	413	25,0	-	-	1 239	75,0	-	-	1 652	3,8
10. Costos de funcionamiento	222	25,0	-	-	666	75,0	-	-	888	2,0
Costos totales del programa	2 700	6,1	14 972	34,1	21 999	50,1	4 277	9,7	43 948	100,0

14. El FIDA financiará: i) el 100 % de los gastos en capacitación y talleres, donaciones y subsidios, y consultorías, asistencia técnica y servicios; ii) el 75 % de los gastos en obras públicas; iii) el 70 % de los gastos en vehículos; iv) el 90 % de los gastos en equipo y materiales y en bienes, servicios e insumos, y v) el 75 % de los gastos correspondientes al incremento de sueldos, prestaciones y costos de funcionamiento de la oficina. Además de las inversiones enumeradas más arriba, se dispondrá de fondos de convergencia procedentes de programas en curso del Gobierno, que equivalen a un monto aproximado de INR 150 millones.

V. Gestión financiera

15. La gestión financiera se considera suficientemente sólida. Los presupuestos anuales se preparan puntualmente, el marco de control interno es eficaz y el programa informático de contabilidad se ha adaptado a las necesidades del programa. Las transacciones financieras se registran puntualmente y el plan de cuentas establecido recoge la información con un nivel suficiente de detalle, lo que facilita su correcta presentación en los informes financieros. Periódicamente se presentan al FIDA solicitudes de reembolso, al igual que ocurre con las contribuciones de contrapartida. El programa no sufre déficit de efectivo.
16. Las adquisiciones y contrataciones se realizan, por lo general, de conformidad con el plan aprobado. En el pasado hubo retrasos considerables en la construcción de obras públicas relacionadas con infraestructuras pesqueras, pero actualmente la mayoría de las obras están avanzando conforme al plan previsto.
17. Presentación de informes financieros y auditorías. Periódicamente se transmiten al FIDA informes financieros que, aun siendo suficientemente esclarecedores, deben perfeccionarse para lograr presentar mejor la situación financiera del programa. Todos los informes de auditoría se han presentado puntualmente y han ido acompañados de un dictamen sin reservas y suelen cumplir el mandato establecido. En general, los problemas de control interno identificados por los auditores se resuelven oportunamente. En el programa se está introduciendo ahora una función de auditoría interna, que se prevé que acarreará beneficios sustanciales a medio plazo.

VI. Propuestas de modificación del convenio de préstamo del programa

18. Con sujeción a la aprobación de la Junta Ejecutiva, el convenio de préstamo del programa se modificará para incluir las disposiciones relativas a la financiación adicional. Dicha modificación se efectuará mediante un canje de cartas. La financiación adicional estará disponible para la ejecución una vez que el prestatario haya refrendado la carta de modificación. Los principales cambios que se introducirán en el convenio de préstamo del programa serán los siguientes:
- i) ampliación de la zona del programa, con la inclusión de seis nuevos distritos;
 - ii) revisión de las condiciones del préstamo para la financiación adicional, en particular de las fechas relativas al reembolso del principal y los intereses;
 - iii) revisión de las disposiciones presentadas en el anexo 1 para dejar constancia de la financiación adicional, y iv) prórroga de tres años de la fecha de terminación del programa, a fin de que haya tiempo suficiente para llevar a cabo la ampliación de escala.

VII. Recomendación

19. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación adicional propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo adicional en condiciones combinadas a la República de la India, por un monto de quince millones setecientos mil derechos especiales de giro (DEG 15,7 millones) (equivalente a USD 22 millones, aproximadamente), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators					Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	YR 1	Mid-term	End Target	Source	Frequenc y	Responsibilit y	
Goal: self-reliant coastal communities, resilient to shocks, and able to manage their livelihood base in sustainable manner	-Average number of assets of 90,000 HH (radio, TV, mobile, bicycle, motor cycle)	0	0	0	Significant changes in HH assets	MIS report RIMS survey a/ Impact Assessment Survey	Annual Annual endline	M&E unit PMU PMU	Relatively stable economic conditions exists and continued government support
	-Prevalence of child malnutrition	36%			33%				
	-Household incomes increased %	INR 29,000 b/	0%	10%	50%				
Development Objectives: -Improved livelihoods for poor men & women	-Households with access to 121 PLF-based community infrastructure c/	0	5 person-day labour saved/hh/year	10 person-day labour saved/hh/year	10 person-day labour saved/hh/year	MIS report Annual report Mission report Thematic surveys	Quarterly Annual Annual Random	M&E unit PMU IFAD PMU	Households respond to opportunities for improved livelihoods
	-Incremental incomes to households with financially & environmentally sustainable livelihoods enterprises (INR)	INR 0/HH	INR 0/HH	INR 0/HH	INR 17,256/HH				
-Enhanced fisheries resources management	-Increased returns to fishers (INR)	INR 0	INR 0	INR 0	INR 357,000				
-Creation of new viable enterprises	-Number of new viable enterprises set up	0	3,600	11,040	16,920 units; (70% operating profitably)				
a/ RIMS survey will capture sex disaggregated data; b/ proxy value adopted from Phase-1 project; c/ mostly drudgery reduction benefits from common livelihoods infrastructure									
Components outputs									
Comp-1: Coastal areas resource management									
Community resource planning: Common livelihoods infrastructure completed in 121 PLFs	-PLF with completed common livelihoods infrastructure -Women SHG trained	0	60 PLFs (80% of members are women) 1,500 SHG	121 PLFs (80% of members are women) 4,000 SHG	121 PLFs (80% of members are women) 4,000 SHG credit linked	MIS report Annual report RIMS survey Mission report Thematic study	Quarterly Annual Annual Random	M&E unit PMU M&E unit IFAD PMU	PMU's engineering wings adequately strengthened and contractors have advance payment facilities

Community support	-CRC set up	0	30 CRP	30 CRP	30 CRP effective social mobilisation	Annual report Mission report NGO report	Annual Annual periodic	PMU IFAD NGO	Competent FNGOs deployed
Fisheries resource management	-Artificial reef deployed	0	0 reefs	3 reefs	6 reefs	Annual report Mission report	Annual Annual	PMU IFAD	CMFRI provide technical support
Comp.2: Employment generation & skills training									
Promotion of agriculture and off-farm enterprises promoted including 3120 farm, 2500 livestock, 6500 aquaculture, 4800 non-farm enterprises	-Farm, livestock, aquaculture and non-farm enterprises set up and operating profitably	0	3,600 units with 15,220 HH	11,040 units With 44,260 HH	16,920 units; With 54,910 HH	MIS MIS Annual report Mission report Report from TSP (Technical service provider)	Quarterly	M&E PMU IFAD TSP	Competent technical service providers deployed and technical support reach all scattered entrepreneurs
	-PPGs organised	0	200 PPGs	500 PPGs	500 PPGs		Quarterly	M&E	
	-Processing units set up	0	4 units	8 units	9 units (60% operating profitably)		Annual	M&E	
	-Aggregation centres set up	0	10 centres	35 centres	35 centres (60% operating profitably)		Annual	M&E	
Fish marketing societies (FMS):	-FMS organised	0	17 FMS	46 FMS	50 FMS; 60% operating successfully;	Annual report Mission report MIS report SIFFS report	Annual Annual Quarterly periodic	PMU IFAD M&E SIFFS	SIFFS service deployed in time and provided requisite support
	-Debt redemption to fishers and women seaweed collectors	0 0	660 fishers; 200 women;	1,840 fishers; 500 women;	2,000 fishers; 500 women;				
Vocational training:	-Youth and women trainees supported	0	1,500 youth and women	3,500 youth and women	5,000 youth and women 25% placement	Annual report Mission report MIS	Annual Annual Quarterly	PMU IFAD M&E	Youth respond to training opportunities and scope exists for placement