

Signatura:	EB 2015/LOT/P.29
Fecha:	29 de octubre de 2015
Distribución:	Pública
Original:	Inglés

S



Invertir en la población rural

Memorando del Presidente

Propuesta de préstamo adicional al Reino de Camboya para el Proyecto de Desarrollo Agrícola y Empoderamiento Económico

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Benoit Thierry
Gerente del Programa en el País
Tel.: (+84) 914 616 488
Correo electrónico: b.thierry@ifad.org

Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés
Oficial encargada,
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de financiación a la República de Camboya para el Proyecto de Desarrollo Agrícola y Empoderamiento Económico, que figura en el párrafo 15, y las modificaciones del convenio de financiación, que figuran en el párrafo 11.

Propuesta de préstamo adicional al Reino de Camboya para el Proyecto de Desarrollo Agrícola y Empoderamiento Económico

I. Contexto y justificación

1. El Proyecto de Desarrollo Agrícola y Empoderamiento Económico fue aprobado por la Junta Ejecutiva en abril de 2012 (EB/105/R/15/Rev.1). La financiación incluía un préstamo por un monto de DEG 11,3 millones y una donación con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda, también de DEG 11,3 millones (equivalentes ambos, a junio de 2015, a unos USD 15,9 millones). La tasa de desembolso es del 54 % para el préstamo y del 79 % para la donación, con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda. El convenio de financiación del proyecto se firmó y entró en vigor el 8 de junio de 2012. La fecha de finalización del proyecto es el 30 de junio de 2018 y la fecha de cierre de la financiación el 31 de diciembre de 2018. Los asociados en la cofinanciación son los siguientes: la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), que aporta USD 313 500; el Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV), que aporta USD 668 500, e International Development Enterprises (iDE), que aporta USD 378 500.
2. Los fondos adicionales propuestos se utilizarán para incrementar el impacto del proyecto y mejorar los resultados. La financiación adicional solicitada por el Gobierno de Camboya se cubrirá con fondos provenientes del ciclo 2013-2015 del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS), complementados por una contribución del Gobierno de alrededor de USD 0,6 millones. En el presente memorando se solicita la aprobación de la Junta para disponer de la financiación adicional proveniente del ciclo 2013-2015 del PBAS por un monto de DEG 2,1 millones (equivalente a USD 2,9 millones, aproximadamente).
3. La solicitud cumple todos los criterios para optar a financiación adicional contenidos en el Boletín del Presidente PB/2014/01/Rev.1, a saber: i) el perfil de desembolso del proyecto se ajusta al plan de desembolso previsto; ii) se considera que el proyecto es una de las operaciones de la región de Asia y el Pacífico que están dando mejores resultados, con una calificación media de 5 con arreglo a los informes sobre la situación del proyecto; iii) los aspectos fiduciarios también presentan buenas calificaciones, con un promedio de 4,6, y las contribuciones totales del Gobierno hasta la fecha son satisfactorias, y iv) el proyecto se ajusta a todos los pactos jurídicos, incluidos los relativos a la presentación puntual de informes de auditoría y la opinión de auditoría sin reservas sobre el ejercicio económico anterior. Las fechas iniciales de ejecución y cierre no se modificarán.
4. Los buenos resultados del proyecto y la oportunidad de consolidarlos y ampliar su escala en favor del grupo objetivo y otros grupos son argumentos convincentes para que el FIDA conceda financiación adicional. Esta financiación permitirá seguir llevando a cabo actividades y ampliar la escala de las intervenciones que han dado buenos resultados y han permitido aumentar de forma demostrable los ingresos y los medios

de subsistencia de los agricultores y los ganaderos. La misión de revisión a mitad de período puso de relieve los buenos resultados del proyecto y las repercusiones que había tenido en las comunidades rurales beneficiarias. Asimismo, se reconoció la pertinencia, eficiencia, eficacia y sostenibilidad del proyecto por el hecho de concentrarse en la transferencia de tecnología y la difusión de información, y se recomendó la ampliación de la escala de sus innovaciones.

II. Estado de ejecución del proyecto

5. En el momento de realizar la revisión a mitad de período el desempeño del proyecto había experimentado una mejora considerada satisfactoria. Los progresos materiales siguen siendo importantes en todas las esferas del proyecto y el ritmo y la calidad global de las actividades se han mantenido estables. Antes de la revisión, se habían establecido 772 fondos rotatorios colectivos mejorados que contaban con 39 398 miembros registrados (el 69 % mujeres), es decir, que se ha alcanzado el 78 % del objetivo total del proyecto. Además, se están estableciendo otros 212 fondos rotatorios colectivos mejorados, que se prevé que contarán con 10 600 miembros (la cifra restante respecto del objetivo). El proyecto va por buen camino y logrará movilizar el resto de los grupos de aquí a final de 2015, como estaba previsto.
6. Todos los grupos formados hasta la fecha han cumplido las condiciones establecidas y han recibido su primer tramo de fondos de la donación en el marco de un programa colectivo de transferencia condicionada de capital; 225 grupos ya han recibido también el segundo tramo. Con respecto a la capacitación en actividades económicas basadas o no en la tierra, todos los grupos establecidos han completado su paquete básico de capacitación y han pasado a participar en programas de capacitación adaptados a la demanda en apoyo de sus actividades. Hasta el momento se han identificado 1 142 grupos de intereses comunes, que agrupan a unos 15 500 miembros, el 55 % mujeres, entre los 772 fondos rotatorios colectivos mejorados; 853 grupos de estos han recibido capacitación sobre productos de su elección. La tasa de adopción de tecnología notificada para estos grupos ronda el 65 %, según los datos recopilados por el equipo del proyecto durante la revisión a mitad de período, pero no fueron verificados por la misión. En la misma línea, se formaron por lo menos 89 grupos no basados en la tierra, compuestos principalmente por mujeres, que han recibido capacitación sobre 25 actividades económicas y productos diferentes. El proyecto cuenta con cimientos sólidos que permitirán ampliar sus repercusiones y aumentar los beneficios económicos de los hogares y las comunidades a las que va dirigido en los próximos años.

III. Costos y financiación del proyecto

7. La financiación adicional, en forma de un préstamo en condiciones muy favorables por un valor de DEG 2,1 millones (equivalentes a alrededor de USD 2,9 millones), se distribuirá entre todas las actividades y categorías del proyecto. En los cuadros 1 y 2 se muestra la distribución de los costos por componente y por categoría de gastos.

Cuadro 1
Costos del proyecto, por componente
 (en USD)

	<i>Préstamo del FIDA</i>	<i>Donación del FIDA</i>	<i>Préstamo del FIDA (financiación adicional)</i>	<i>Complemento de iDE</i>	<i>Complemento del Gobierno</i>	<i>Total</i>	
<i>Componente</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
1. Mejora del acceso a los servicios financieros	10 767 790	3 023 191	1 250 000			15 040 981	42,0
2. Mejora del acceso a la tecnología y los mercados	4 224 336	10 746 336	1 650 000	541 477	600 000	17 762 149	49,6
3. Coordinación y gestión del proyecto	900 082	2 122 679				3 022 761	8,4
Costo total del proyecto	15 892 207	15 892 207	2 900 000	541 477	600 000	35 825 891	100

Cuadro 2
Costos provisionales del proyecto, por categoría de gastos y entidad financiadora
 (en USD)

	<i>Préstamo del FIDA</i>		<i>Donación del FIDA</i>		<i>Préstamo del FIDA (financiación adicional)</i>		<i>Complemento de iDE</i>		<i>Complemento del Gobierno</i>		<i>Total</i>	
<i>Categoría de gastos</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
I. Costos de inversión												
A. Equipo	119 543	100	0	-	0	-	0	-	0	-	119 543	0
B. Asistencia técnica	0	-	2 433 055	100	0	-	0	-	0	-	2 433 055	7
C. Servicios de consultoría y capacitación	0	-	9 387 653	79	2 200 000	19	0	0	240 000	2	11 827 653	33
D. Programa colectivo de transferencia condicionada de capital	11 462 079	100	0		0		0		0	-	11 462 079	32
E. Servicio de fomento de las empresas rurales	0	-	0	-	700 000	10	0	0	0	-	700 000	2
F. Actividades de los asociados en la ejecución del proyecto	3 501 911	50	2 876 068	41			0 541 477	8	60 000	1	6 979 455	19
Total de costos de inversión	15 083 533	45	14 696 776	44	2 900 000	9	541 477	2	300 000	1	33 521 785	94
II. Costos ordinarios												0
A. Costos de funcionamiento y subsidios	808 674	35	1 195 432	52	0	0	0	0	300 000	13	2 304 106	6
Costo total del proyecto	15 892 207	44	15 892 207	44	2 900 000	8	541 477	2	600 000	2	35 825 891	100

IV. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

8. Gestión financiera. Los mecanismos de gestión financiera del proyecto son en general sólidos, con una buena correlación entre la presupuestación, la contabilidad y presentación de informes, el flujo de fondos y la auditoría. El entorno de control interno es adecuado, con tareas bien delimitadas que se ajustan a las disposiciones del manual de ejecución del proyecto. Aún deben mejorarse unas pocas esferas, como el registro de las contribuciones de los beneficiarios y el mantenimiento del registro de auditoría. Los gastos se ajustan al plan operativo anual. Las transacciones financieras se registran puntualmente y el plan de cuentas establecido recoge la información con un nivel suficiente de detalle, lo que facilita su correcta presentación en los informes financieros. El registro de las contribuciones de los beneficiarios es el único aspecto que presenta deficiencias, pero la dirección ya está trabajando para encontrar

soluciones al respecto. El sistema se ha adaptado en gran medida para ajustarse a los requisitos de presentación de informes de gestión del FIDA y del proyecto; no obstante, todavía deben introducirse algunas modificaciones, en concreto retocar el aspecto relativo a la generación de declaraciones de gastos y solicitudes de retiro de fondos, y mejorar el módulo de consolidación, de modo que puedan generarse informes consolidados automáticamente.

9. Flujo de fondos. El mecanismo de flujo de fondos es eficiente, también en el caso de los fondos transferidos a nivel provincial. El procedimiento, consistente en tener que justificar el 50 % de los anticipos anteriores antes de recibir nuevos anticipos, ya se está aplicando sistemáticamente, tanto a las administraciones provinciales como a los asociados en la ejecución del proyecto. Periódicamente se preparan conciliaciones bancarias.
10. Información financiera y auditoría externa. Periódicamente se transmiten al FIDA informes financieros que, aun siendo bastante esclarecedores, deben mejorarse más, especialmente en lo que respecta a la consolidación de los datos. Todos los informes de auditoría se han presentado puntualmente y han venido acompañados de una opinión sin reservas, por lo que se ha cumplido el mandato pertinente. Los principales problemas identificados por los auditores en materia de auditoría interna ya se han solucionado.

V. Propuestas de modificación del convenio de financiación

11. Con sujeción a la aprobación de la Junta Ejecutiva, el convenio de financiación se modificará para dejar constancia del préstamo adicional en las categorías de gastos actuales. La financiación adicional no conlleva modificación alguna de la descripción, la zona, el grupo destinatario o los componentes del proyecto. No se crearán nuevas categorías de gastos.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

12. Una modificación del convenio de financiación vigente entre el Reino de Camboya y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario.
13. El Reino de Camboya está facultado por su legislación para recibir financiación del FIDA.
14. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Financiación del FIDA.

VII. Recomendación

15. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables al Reino de Camboya, por un monto equivalente a dos millones cien mil derechos especiales de giro (DEG 2,1 millones), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente