

Signatura: EB 2015/LOT/P.2  
Fecha: 11 de marzo de 2015  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Invertir en la población rural

## **Informe del Presidente**

### **Propuesta de préstamo a la República de Angola para el Proyecto de Pesca Artesanal y Acuicultura**

#### **Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva**

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

**Robson Mutandi**  
Representante y Director en el País  
Tel.: (+251) 911523950  
Correo electrónico: r.mutandi@ifad.org

##### Envío de documentación:

**Deirdre McGrenra**  
Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2374  
Correo electrónico: gb\_office@ifad.org

---

**Para aprobación**

# Índice

<b>Acrónimos y siglas</b>	<b>ii</b>
<b>Mapa de la zona del proyecto</b>	<b>iii</b>
<b>Resumen de la financiación</b>	<b>iv</b>
<b>Recomendación de aprobación</b>	<b>1</b>
<b>I. Contexto estratégico y justificación</b>	<b>1</b>
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
<b>II. Descripción del proyecto</b>	<b>3</b>
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	3
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	4
C. Componentes/efectos directos	4
<b>III. Ejecución del proyecto</b>	<b>4</b>
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	5
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	5
E. Supervisión	6
<b>IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto</b>	<b>6</b>
A. Costos del proyecto	6
B. Financiación del proyecto	7
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	7
D. Sostenibilidad	8
E. Determinación y mitigación del riesgo	8
<b>V. Consideraciones institucionales</b>	<b>8</b>
A. Conformidad con las políticas del FIDA	8
B. Armonización y alineación	9
C. Innovación y ampliación de escala	9
D. Actuación normativa	9
<b>VI. Instrumentos y facultades jurídicos</b>	<b>9</b>
<b>VII. Recomendación</b>	<b>9</b>
<b>Anexo</b>	
<b>Negotiated Financing Agreement</b>	<b>10</b>
(Convenio de financiación negociado)	
<b>Apéndice</b>	
<b>Logical framework</b>	
(Marco lógico)	

## **Acrónimos y siglas**

IPA	Instituto para el Desarrollo de la Pesca Artesanal y la Acuicultura
ONG	organización no gubernamental
PBAS	sistema de asignación de recurso basado en los resultados
TIRE	tasa interna de rendimiento económico
UCP	unidad de coordinación del proyecto
VAN	valor actual neto

## Mapa de la zona del proyecto



**Fuente:** FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

## República de Angola

### Proyecto de Pesca Artesanal y Acuicultura

#### Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Prestatario:</b>	República de Angola
<b>Organismo de ejecución:</b>	Ministerio de Pesca
<b>Costo total del proyecto:</b>	USD 12,1 millones
<b>Monto del préstamo del FIDA:</b>	DEG 7,91 millones (equivalente a USD 11,1 millones, aproximadamente)
<b>Condiciones del préstamo del FIDA:</b>	Condiciones combinadas, sujetas al pago de intereses sobre el capital del préstamo pendiente de reembolso a un tipo de interés fijo del 1,25 % y un cargo por servicios del 0,75 % anual, con un plazo de vencimiento de 25 años, incluido un período de gracia de cinco, a partir de la fecha de aprobación de la Junta Ejecutiva
<b>Cofinanciadores:</b>	Aunque no se incluye en esta propuesta de proyecto, se está finalizando un acuerdo de financiación paralela con la Comunidad Europea, para una donación por valor de EUR 10,0 millones
<b>Contribución del prestatario:</b>	USD 1,0 millones
<b>Institución evaluadora:</b>	FIDA
<b>Institución cooperante:</b>	Supervisado directamente por el FIDA

## Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de préstamo a la República de Angola para el Proyecto de Pesca Artesanal y Acuicultura, que figura en el párrafo 40.

## Propuesta de préstamo a la República de Angola para el Proyecto de Pesca Artesanal y Acuicultura

### I. Contexto estratégico y justificación

#### A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. Angola está situada en África Sudoccidental y limita al Oeste con el Océano Atlántico, al Sur con Namibia y al Norte y al Este con la República Democrática del Congo y Zambia, respectivamente. Es el tercer país más grande de África Subsahariana y abarca una superficie de 1,2 millones de kilómetros cuadrados, aproximadamente. Dado que no se ha llevado a cabo ningún censo de población desde 1970, hay que basarse en las estimaciones de la población, que actualmente oscilan entre 16 y 18 millones de personas, un 41 % de las cuales vive en las zonas rurales. Angola es uno de los países más ricos en recursos naturales de África y es el segundo mayor productor de petróleo de África Subsahariana, después de Nigeria, y el cuarto productor mundial (en valor) de diamantes. En el país abundan también otros recursos naturales, como los minerales, el agua y los recursos agrícolas, forestales y pesqueros.
2. Angola se independizó de Portugal en 1975 después de 14 años de lucha, pero luego se vio envuelto de inmediato en uno de los conflictos civiles más prolongados de África, que tuvo lugar entre el Movimiento Popular para la Liberación de Angola y la Unión Nacional para la Independencia Total de Angola. En 1992, cuando se celebraron las elecciones nacionales, la paz parecía inminente, pero se reanudó la lucha cuando la Unión Nacional rechazó los resultados de las elecciones. En 1994 se firmó un nuevo acuerdo de paz, el Protocolo de Lusaka, pero en 1998 volvió a estallar la guerra. En abril de 2002 se suscribió un acuerdo de cesación del fuego a raíz de la muerte de Jonas Savimbi, el jefe de la Unión Nacional, y el 21 de noviembre de 2002 el Gobierno y las fuerzas rebeldes firmaron un acuerdo de paz que ponía fin definitivamente a la guerra civil angoleña.
3. Después de casi cuatro decenios de guerra, gran parte de la economía del país había colapsado, la infraestructura había sido destruida, las instituciones se habían debilitado o ya no funcionaban, la sociedad se había polarizado y 4 millones de personas habían sido desplazadas, la pobreza estaba muy extendida, y el nuevo proceso político era frágil. En los últimos 12 años, desde que se firmaron los acuerdos de paz, el Gobierno, junto con sus asociados nacionales e internacionales, ha elaborado y ejecutado programas encaminados a restaurar el orden y la seguridad, revitalizar la economía, restablecer los servicios sociales básicos y rehabilitar la infraestructura esencial. El proceso político parece haberse estabilizado y en las últimas elecciones (agosto de 2012), el partido del Presidente José Eduardo dos Santos, del Movimiento Popular, ganó más del 72 % de los votos.
4. Angola ocupa el puesto 148 de un total de 186 países según el índice de desarrollo humano (2012), una mejora con respecto al puesto 166 de un total de 177 países que ocupaba en este índice en 2004. Sin embargo, a pesar de los progresos realizados, la pobreza sigue estando muy extendida en gran parte del país. Se estima que el 68 % de la población vive por debajo de la línea de pobreza, y el 15 % de los hogares padece pobreza extrema. La pobreza está más arraigada en las

zonas rurales, donde el 94 % de los hogares se clasifican como pobres. Otros indicadores también revelan las difíciles condiciones que imperan en todo el país: i) el 38 % de la población no tiene acceso a fuentes de agua potable; ii) tan solo el 30 % de la población tiene acceso a los servicios de salud del Gobierno; iii) la esperanza de vida al nacer se estima en 47 años (2010), una de las más bajas del mundo; iv) casi el 75 % de los maestros nunca ha recibido ningún tipo de capacitación pertinente, pese al gran empeño que se ha puesto en la reforma educativa; v) solo el 54 % de los niños matriculados completa el ciclo de enseñanza primaria, y vi) Angola ocupa el puesto 106 de un total de 134 países en el índice relativo a la disparidad de género (2009).

## **B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados**

5. El Gobierno está luchando contra la pobreza en diversos frentes, por medio de: i) la Estrategia de lucha contra la pobreza de 2005; ii) la Estrategia nacional para la seguridad alimentaria y nutricional de 2009; iii) las actividades de mitigación de la pobreza previstas en los planes anuales nacionales, y iv) los recursos que se asignan en todos los presupuestos municipales a la ejecución de planes locales anuales para combatir la pobreza, que incluyen el desarrollo rural. El Gobierno sigue destinando más del 30 % de los recursos presupuestarios a la mejora de las condiciones sociales, y se prevé que este porcentaje aumente en los próximos cinco años.
6. La meta principal de la Estrategia de lucha contra la pobreza es reducir a la mitad el nivel de pobreza del país para 2015 y consolidar la paz y la unidad nacional mediante la mejora sostenida de los niveles de vida de todos los angoleños. Las prioridades principales que se establecen en esta estrategia son: i) la reconstrucción de la infraestructura; ii) el aumento del acceso a la educación, los servicios sanitarios y otros servicios básicos, y iii) la descentralización de las estructuras de gobernanza. La estrategia pone de relieve el desarrollo rural y hace especial hincapié en la mejora de la seguridad alimentaria y la revitalización de la economía rural. Las principales medidas propuestas son las siguientes: i) el fortalecimiento de la capacidad de producción del sector tradicional, especialmente los cultivos alimentarios y la pesca; ii) la reactivación del comercio rural; iii) la gestión sostenible de los recursos naturales, y iv) la reorganización del marco jurídico y las instituciones públicas. Las medidas prioritarias han de regirse por los siguientes principios básicos: i) la atención a los pequeños productores; ii) la importancia de la participación comunitaria; iii) la concentración de las actividades de planificación, ejecución y seguimiento en los municipios; iv) la realización de actividades complementarias con los donantes, el sector privado y las organizaciones no gubernamentales (ONG); v) la focalización específica en las mujeres, en particular en lo que respecta al acceso a la tierra, y vi) el tratamiento del VIH/sida como un problema transversal.
7. La finalidad de la Estrategia nacional para la seguridad alimentaria y nutricional es velar, en todo momento, por que todos los angoleños tengan un acceso físico y económico a cantidades suficientes de diversos alimentos de buena calidad, que les permita contribuir al desarrollo humano, económico y social del país. Las principales prioridades normativas son: i) incrementar y diversificar las actividades agrícolas y la producción pesquera sostenible a fin de mejorar el bienestar de la población; ii) aumentar el acceso a los alimentos; iii) disminuir los niveles de malnutrición, y iv) garantizar el saneamiento básico, y la calidad de los alimentos y el agua potable. Ambas estrategias quedan recogidas en el Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno (2013-2017).
8. Paralelamente a estos esfuerzos, el Gobierno también está logrando notables progresos en la promoción de la descentralización mediante varias iniciativas complementarias, a saber: i) el Programa municipal integrado para el desarrollo rural y la reducción de la pobreza; ii) la transferencia de los servicios de salud a nivel municipal, y iii) la creación de consejos de consulta y diálogo social. Además,

en el Plan Nacional de Desarrollo se incluyen medidas que refuerzan la visión integrada del desarrollo, como se desprende del Programa de recalificación de las aldeas rurales que se acaba de poner en marcha. La naturaleza multidimensional de la pobreza, que se reconoce en la Estrategia de lucha contra la pobreza y en los indicadores de desarrollo humano de Angola, apunta a que las mejoras en los medios de vida y la seguridad alimentaria por sí solas no serán suficientes para superar la pobreza y mantener los hogares de las zonas rurales de manera sostenible. También se necesitan oportunidades para el ejercicio de una ciudadanía activa, la participación local en los procesos de gobernanza y el acceso a servicios sociales de calidad (salud, educación, agua y saneamiento), con lo que se puede ayudar a liberar tiempo para actividades productivas.

9. En el marco del proyecto propuesto se promoverá la planificación del desarrollo comunitario, con lo que se logrará: i) reforzar los procesos integradores y participativos; ii) facilitar la participación de las comunidades en los órganos locales de adopción de decisiones; iii) introducir una cultura de ahorro y mejorar la gestión financiera en los hogares, las microempresas y las pequeñas y medianas empresas gracias a la promoción de los grupos de ahorro, y iv) fortalecer las organizaciones locales no solo como mecanismos de suministro de bienes y prestación de servicios pesqueros, sino también como facilitadores más eficaces de un proceso de desarrollo integral en las comunidades pesqueras.
10. Mediante el proyecto se complementarán diversas intervenciones que se hallan en marcha en el país, en particular: i) el Proyecto de Fomento de Pequeñas Explotaciones Agrícolas Orientadas al Mercado en la provincia de Malange, financiado por el Banco Mundial, y ii) el Proyecto de apoyo al sector pesquero del Fondo Africano de Desarrollo, que se centra en la pesca marítima y costera y que también podría cofinanciar las intervenciones de pesca continental en el plano nacional. Además, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, que actualmente participa en otras actividades pesqueras en Angola, probablemente será un asociado en la ejecución de este proyecto.
11. El FIDA lleva a cabo actividades en Angola, más concretamente en el sector pesquero, desde 1991 y, por tanto, se encuentra en muy buena posición para ser un asociado eficaz para Angola al abordar los retos con que se enfrenta el país en materia de desarrollo rural. El Fondo también cuenta con una experiencia notable en el desarrollo económico e institucional de las zonas rurales. En el marco del proyecto, el FIDA promoverá enfoques de desarrollo rural que parten desde la base y se centran en el aumento de la capacidad de las organizaciones de base. También contribuirá al fortalecimiento de las instituciones centrales y locales después de efectuar una evaluación exhaustiva de las necesidades. Además, a fin de garantizar la ejecución eficaz del proyecto, el FIDA aprovechará la experiencia que ha adquirido en otros proyectos en la región (por ejemplo, el Proyecto de Fomento de Cadenas de Valor en favor de la Población Pobre en los Corredores de Maputo y Limpopo y el Proyecto de Promoción de la Pesca Artesanal, ambos ejecutados en Mozambique).

## **II. Descripción del proyecto**

### **A. Zona del proyecto y grupo objetivo**

12. El proyecto se llevará a cabo en cuatro provincias de la región centroseptentrional de Angola: Bengo, Cuanza Norte, Luanda y Malange. El componente 1 (desarrollo de la pesca artesanal continental) abarcará dos zonas: las comunas situadas al norte del Río Cuanza, entre Dondo (Cuanza Norte) y la desembocadura del Río Cuanza (Luanda), y las comunas por las que fluyen los ríos Dande y Bengo, en Bengo y Luanda. Estas zonas tienen muchos lagos, algunos de los cuales están vinculados a los ríos de forma estacional o permanente. Todas las comunidades pesqueras se encuentran alrededor de los lagos y a lo largo de los ríos. Este componente estará orientado a unas 15 000 personas, o aproximadamente 10 000 pescadores y 5 000 elaboradores y pequeños comerciantes.



13. El componente 2 (desarrollo de la acuicultura en pequeña escala) se llevará a cabo en las provincias de Bengo, Cuanza Norte y Malange. Las actividades se centrarán inicialmente en Malange y, sucesivamente, se ampliarán a las zonas idóneas en las otras dos provincias. Este componente estará orientado a unas 800 familias, o 724 familias que se dedican a la piscicultura en pequeña escala, 62 familias que se dedican a la acuicultura en calidad de nuevos productores y 14 familias de piscicultores semicomerciales. Desde el punto de vista geográfico, unas 678 familias serán de Malange, 79 de Cuanza Norte y 43 de Bengo.

## **B. Objetivo de desarrollo del proyecto**

14. La meta del proyecto es reducir la pobreza en los hogares que se dedican a la pesca artesanal continental y a la piscicultura en pequeña escala en las comunidades destinatarias. El objetivo de desarrollo es mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de esos hogares. En el diseño del proyecto se han incorporado varias actividades que abordan las cuestiones relacionadas con el cambio climático que influyen en la pesca y la acuicultura, los dos componentes técnicos del proyecto.

## **C. Componentes/efectos directos**

15. El proyecto consta de los dos componentes técnicos siguientes:
- a) **Componente 1. Desarrollo de la pesca artesanal continental.** Se promoverá el desarrollo y la gestión del sector de la pesca continental de una manera integradora y sostenible, lo que ayudará a fortalecer las estrategias de subsistencia de los hogares.
  - b) **Componente 2: desarrollo de la acuicultura en pequeña escala.** Se promoverá el desarrollo y la gestión del sector de la acuicultura en pequeña escala de una manera integradora y sostenible, lo que ayudará a fortalecer las estrategias de subsistencia de los hogares.
16. A fin de lograr los efectos directos de ambos componentes, se prestará apoyo a las actividades destinadas a: i) fortalecer la capacidad institucional (nacional, provincial, servicios de extensión/locales); ii) mejorar la participación comunitaria en procesos de desarrollo económico y local más amplios; iii) aumentar la cantidad y calidad del pescado que se produce y se vende de forma sostenible, y iv) mejorar la infraestructura relacionada con el mercado.

# **III. Ejecución del proyecto**

## **A. Enfoque**

17. **Grupos objetivo.** Se llevará a cabo un estudio cartográfico con miras a determinar cuáles son las zonas idóneas para el desarrollo de la acuicultura. Un proveedor de servicios, en colaboración con los extensionistas, determinará el grupo objetivo en cada comunidad, que deberá incluir hogares encabezados por mujeres, jóvenes y ancianos, personas con enfermedades y otros grupos desfavorecidos y vulnerables.
18. **Estrategia de desarrollo de la acuicultura.** Se trabajará con los grupos objetivo para determinar las zonas en las que es posible fomentar la acuicultura y sucesivamente se introducirá la acuicultura en pequeña escala con miras a mejorar el estado nutricional y la seguridad alimentaria de las comunidades rurales. A medida que avance el proyecto, se alentará a los piscicultores familiares a aumentar la producción, por ejemplo mediante la mejora de la tecnología o la ampliación de la superficie de los estanques, a fin de obtener excedentes de productos para la venta en el mercado. Se prevé que algunos agricultores inviertan las ganancias obtenidas de estas ventas en sus granjas piscícolas (por ejemplo, en la mejora de la comida para los peces o en la construcción de más estanques por medio de mano de obra contratada), convirtiendo así, de forma "natural", sus pequeñas actividades de subsistencia en empresas más comerciales.

## **B. Marco organizativo**

19. El Ministerio de Pesca, que se encargará de las iniciativas normativas y legislativas pertinentes para el proyecto, efectuará ajustes institucionales en la administración del sector y desempeñará una función de supervisión general del proyecto. Se creará un comité nacional de supervisión del proyecto encargado de orientar su planificación y ejecución, prestar asesoramiento de alto nivel, examinar y aprobar los planes operativos anuales, revisar los progresos y el impacto de la ejecución, y afrontar las cuestiones principales. La gestión y coordinación del proyecto se delegará en el Instituto para el Desarrollo de la Pesca Artesanal y la Acuicultura (IPA), que establecerá una unidad de coordinación del proyecto (UCP) responsable de la programación, la presupuestación, la asignación de recursos, y el seguimiento y evaluación. Además, el Ministerio de Pesca se encargará de la coordinación con los gobiernos provinciales de las cuatro provincias participantes, junto con otros organismos gubernamentales y con las ONG, empresas privadas y particulares que lleven a cabo actividades no básicas del proyecto. El Ministerio de Finanzas desempeñará una función de apoyo importante: tendrá la responsabilidad de la supervisión financiera del proyecto; colaborará con las autoridades locales, en los planos provincial, municipal y comunal, para garantizar el logro de los objetivos y efectos directos del proyecto, y mantendrá un diálogo con el FIDA, especialmente sobre las cuestiones normativas y legislativas.

## **C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos**

20. Todas las actividades del proyecto se llevarán a cabo por medio de la labor conjunta y coordinada del personal del IPA encargado del proyecto, los facilitadores comunitarios (del proveedor de servicios), los capacitadores en alfabetización funcional y otras partes interesadas a nivel comunitario. Todas las actividades se planificarán conjuntamente y se supervisarán periódicamente con las comunidades, en función de las metas y los resultados previstos.
21. El sistema de seguimiento y evaluación será el principal instrumento de gestión del proyecto para seguir de cerca el avance y los resultados de la ejecución. Con este sistema se generarán datos de calidad que permitirán al IPA y el Ministerio de Pesca hacer un seguimiento del proyecto, y también se facilitará información sobre el desarrollo de la pesca continental y la acuicultura en la zona del proyecto para utilizarla en instancias superiores del Gobierno. Gracias a dicho sistema, el API podrá participar más eficazmente y con mayor conocimiento en los consejos nacionales de ciencia, y en los foros nacionales e internacionales sobre los medios de vida rurales y el desarrollo rural, la seguridad alimentaria, la nutrición y la reducción de la pobreza, por lo que contribuirá a la base de conocimientos existente y los debates en curso en materia de planificación y políticas. La experiencia adquirida en el proyecto se incorporará al aprendizaje regional más amplio sobre el desarrollo impulsado por la comunidad, en particular el desarrollo de sistemas adecuados de microfinanciación rural.

## **D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza**

22. **Gestión financiera.** El IPA coordinará la gestión financiera del proyecto por conducto de la Dirección de Gestión Financiera. La UCP estará encargada de la gestión administrativa, la financiación y la contabilidad, la planificación del presupuesto y el flujo de efectivo, las adquisiciones y contrataciones y los pagos con cargo a las cuentas del proyecto. Cuando corresponda, la Oficina de Estudios, Planificación y Estadística del Ministerio de Pesca, junto con el Ministerio de Finanzas, facilitará estimaciones presupuestarias, movilizará los fondos de contrapartida, supervisará, efectuará desembolsos y prestará el apoyo que sea necesario para que la Dirección de Gestión Financiera lleve a cabo la gestión financiera del proyecto. El IPA ya cuenta con una cierta experiencia de trabajo con proyectos financiados por asociados en el desarrollo ya que ejecuta el Proyecto de apoyo al sector pesquero financiado por el Banco Africano de Desarrollo.

23. **Adquisiciones y contrataciones.** En el proyecto se seguirán los procedimientos nacionales de adquisición y contratación en la medida en que estos sean compatibles con las Directrices del FIDA para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios en el ámbito de los proyectos. A este respecto, la UCP contará con la ayuda de un especialista experimentado en la materia, que se contratará junto con los otros funcionarios de la UCP. Un manual de procedimientos financieros: i) establecerá los procedimientos operacionales para las adquisiciones y contrataciones, la gestión de contratos y el pago de recibos; ii) describirá un sistema de seguimiento de los contratos, y iii) proporcionará directrices para crear un sistema de gestión de archivos y un registro de los expedientes de adquisiciones y contrataciones. El FIDA prestará su apoyo durante el primer año del proyecto para evitar posibles retrasos en la ejecución.
24. **Auditoría interna y externa.** La UCP contratará a un auditor interno para asegurar el cumplimiento de los requisitos de auditoría. Todas las cuentas, especialmente la cuenta designada y las declaraciones de gastos correspondientes a cada ejercicio fiscal, serán auditadas por auditores externos independientes, calificados y con experiencia, aceptables para el FIDA. La UCP y el IPA compilarán los estados financieros anuales consolidados en un plazo de tres meses después de que finalice cada ejercicio financiero, y los estados financieros comprobados se presentarán en un plazo de seis meses, como se indica en las Directrices del FIDA para la auditoría de proyectos.
25. **Gobernanza.** Los controles internos se garantizarán mediante la separación de las funciones, la conciliación de las cuentas, los requisitos de documentación justificativa y la existencia de diversos niveles de aprobación en función de la cuantía de los gastos. Al fin de fortalecer los controles internos, la UCP elaborará, y adjuntará como anexo al manual de ejecución, los procedimientos de gestión financiera del proyecto en los que se especificarán disposiciones detalladas para el flujo de fondos, las funciones y responsabilidades, y los procedimientos.

## E. Supervisión

26. El FIDA supervisará directamente todas las fases del proyecto conjuntamente con el Gobierno y los asociados en el país.

## IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

### A. Costos del proyecto

27. Los costos totales del proyecto, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios, se estiman en USD 12,1 millones (véase el cuadro 1). Los imprevistos de orden físico y por alza de precio representan el 13 % de los costos totales del proyecto; el componente de divisas se estima en USD 0,8 millones, y los impuestos ascienden a USD 0,7 millones.

Cuadro 1  
Costos del proyecto, por componente  
(en miles de USD)

Componente	Préstamo del FIDA		Prestatario/contraparte		Total	
	Miles de USD	%	Miles de USD	%	Miles de USD	%
1. Pesca continental	5 208	89,3%	627	10,7%	5 835	48,1%
2. Acuicultura	2 335	89,3%	279	10,7%	2 614	21,5%
3. Gestión del proyecto	1 875	95,8%	83	4,2%	1 958	16,1%
4. Sin asignar			1 732	100,0	1 732	14,3%
<b>Total</b>	<b>11 149</b>	<b>91,9%</b>	<b>989</b>	<b>8,1%</b>	<b>12 138</b>	<b>100,0%</b>

## B. Financiación del proyecto

28. El FIDA y el Gobierno de Angola financiarán el proyecto. El préstamo del FIDA asciende a USD 11,1 millones (el 92 % de los costos totales del proyecto). La contribución del Gobierno se estima en USD 1,0 millones (el 8 % de los costos totales) y abarcará los costos efectivos, los impuestos y los derechos. Se prevé que la Comisión Europea proporcione una financiación paralela mediante una donación de EUR 10 millones. En el cuadro 2 se presenta un resumen del plan de financiación propuesto, desglosado por categorías; por el momento, en este cuadro no se incluye la donación de la Comisión Europea.

Cuadro 2

### Costos del proyecto, por categoría de gastos y financiador

(en miles de USD)

	Gobierno		Préstamo del FIDA		Financiador por determinar		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
Costos de inversión								
1. Obras	52	3,5	1 429	96,5	1481	12,2	52	3,5
2. Equipo y materiales <sup>a</sup>	71	13,5	454	86,5	525	4,3	71	13,5
3. Capacitación <sup>b</sup>	477	13,6	4 297	91,0	4774	39,3	477	13,6
4. Consultorías <sup>c</sup>	80	10,4	692	89,6	772	6,4	80	10,4
5. Sueldos y prestaciones <sup>d</sup>	268	11,5	2 054	88,5	2322	19,1	268	11,5
6. Costos de funcionamiento	41	7,7	491	92,3	532	4,4	41	7,7
7. Sin asignar	0	0,0	1 732	100,0	0	14,3	0	0,0
<b>Total</b>	<b>989</b>	<b>8,1</b>	<b>11 148</b>	<b>91,9</b>	<b>12 100</b>	<b>100,0</b>	<b>989</b>	<b>8,1</b>

<sup>a</sup> Incluye equipos y materiales, vehículos, barcos, motocicletas y equipo.

<sup>b</sup> Incluye actividades de capacitación, estudios, reuniones y talleres.

<sup>c</sup> Incluye consultorías y asistencia técnica local e internacional.

<sup>d</sup> Incluye al personal del proyecto y los funcionarios del IPA.

## C. Resumen de los beneficios y análisis económico

29. Se llevaron a cabo análisis financieros y económicos para evaluar: i) la viabilidad financiera de las intervenciones a nivel de los beneficiarios, y ii) la probabilidad de que se adopten las intervenciones que se proponen en el proyecto. En general, los modelos financieros, como los piscicultores familiares, los acuicultores emergentes, los piscicultores semicomerciales, la pesca en canoa, la pesca en almadía y los modelos empresariales (en particular la elaboración tradicional y el comercio de pescado fresco), arrojan rendimientos financieros positivos para las actividades económicas rurales de acuicultura y pesca que se proponen, y la tasa interna de rendimiento financiero oscila entre el 34 % y el 237 %.
30. Según el análisis económico, la tasa interna de rendimiento económico (TIRE) es del 12,3 %. Se llevó a cabo un análisis de sensibilidad para evaluar el impacto que tendrían en los beneficios económicos los cambios en la producción (precio del pescado) y los precios de los insumos principales (precios del hielo y los alimentos). Este análisis demostró que los principales indicadores de rentabilidad económica del proyecto son más sensibles a los cambios en los beneficios que a los cambios en los costos. Los modelos de producción son más o menos igual de sensibles a un riesgo de un aumento del 10 % en el costo de producción que a una disminución del 10 % de los beneficios, lo que da como resultado un valor actual neto (VAN) negativo. Con un retraso de dos años, la TIRE sigue siendo positiva al 7,2 %, pero el VAN se vuelve marcadamente negativo, del 1,125.

## **D. Sostenibilidad**

31. Los factores que contribuyen a la sostenibilidad a largo plazo de los efectos directos del proyecto son los siguientes: i) el compromiso a largo plazo del Gobierno de abordar el desarrollo rural, la reducción de la pobreza y la seguridad alimentaria y nutricional, y el reconocimiento de la importancia de los subsectores de la pesca continental y la acuicultura, así como de la función que desempeñan en la consecución de los objetivos y las medidas declarados en materia de política; ii) la adopción de un enfoque de precaución para el desarrollo de la pesca, que puede replicarse en otros lugares en Angola; iii) el empoderamiento de las comunidades, que propiciará una mayor participación en los procesos de planificación y gestión y de adopción de decisiones a nivel local, y iv) las actividades de gestión de los conocimientos, que brindan la oportunidad de generar experiencias y enseñanzas relacionadas con el proyecto y divulgarlas a otras instituciones en Angola y en otros países.

## **E. Determinación y mitigación del riesgo**

32. Los principales riesgos previstos son los siguientes: i) las actividades respaldadas por el proyecto pueden contribuir a una explotación excesiva de los recursos si no se dispone de información de referencia, un programa de seguimiento y medidas de gestión de la pesca; ii) la demanda del mercado puede no ser suficiente para absorber el aumento de la producción de pescado derivado de las intervenciones del proyecto; iii) la falta de datos sobre el cambio climático puede obstaculizar la evaluación de los efectos relacionados con el cambio climático; iv) la capacidad institucional del Gobierno en el sector puede ser limitada; v) los proveedores de servicios pueden no estar presentes en la zona del proyecto, y vi) los posibles riesgos fiduciarios. La puntuación asignada a Angola por Transparency International es de 2,3 y el indicador E ii) relativo a la rendición de cuentas, la transparencia y la corrupción en las zonas rurales de la evaluación del FIDA de los resultados del sector rural es de 2,75; ambos datos son indicativos de un nivel de riesgo elevado. La utilización del Sistema de gestión financiera integrada del Gobierno presenta beneficios en cuanto al control presupuestario, pero se corre el peligro de que los fondos se desembolsen lentamente, a menos que se cuente con una codificación exacta. El riesgo general de la gestión financiera durante el diseño se ha calificado de elevado, en gran parte debido a que esta es la primera vez que el IPA y el FIDA trabajan juntos, por lo que será necesario generar un entendimiento. Entre las medidas de atenuación cabe citar las siguientes: i) la adopción de un enfoque de precaución en relación con la ampliación de las operaciones pesqueras; ii) la garantía del fortalecimiento de la capacidad institucional y de la mejora de la participación en los procesos de desarrollo local; iii) el fomento de la participación del sector privado para que lleve a cabo algunos aspectos del proyecto (por ejemplo, criaderos); iv) el mantenimiento de un diálogo constante sobre políticas entre el Gobierno y el FIDA; v) el uso de normas internacionalmente aceptadas para la presentación de información financiera y las auditorías internas y externas; vi) la aplicación de un programa informático comercial de contabilidad; vii) la preparación de un manual de ejecución del proyecto; viii) la búsqueda de apoyo de la asistencia técnica internacional; ix) la contratación de personal debidamente calificado con la no objeción previa del FIDA, y x) la instauración de procesos apropiados de mantenimiento de registros y de copias de seguridad.

## **V. Consideraciones institucionales**

### **A. Conformidad con las políticas del FIDA**

33. El proyecto propuesto está en consonancia con las principales políticas y estrategias del FIDA, en particular con las políticas en materia de focalización, financiación rural, género y medio ambiente, y con la estrategia de gestión de los conocimientos y ampliación de escala.

## **B. Armonización y alineación**

34. El presente proyecto se ajusta plenamente a las políticas y prioridades del Gobierno expuestas en los documentos de política de la Estrategia de lucha contra la pobreza y la Estrategia nacional para la seguridad alimentaria y nutricional. Gracias a las inversiones en el desarrollo pesquero se mejorarán los medios de vida y la seguridad alimentaria de los hogares participantes (y se abordarán los tres pilares de la seguridad alimentaria: la disponibilidad de alimentos, el acceso a los alimentos y el uso de los alimentos).

## **C. Innovación y ampliación de escala**

35. En el marco del proyecto se introducirán innovaciones y actividades de capacitación pertinentes, y se ofrecerán productos o servicios que satisfagan las necesidades y utilicen las capacidades de los diferentes grupos sociales, los grupos de edad, y los hombres y las mujeres. Con la adopción de este enfoque, los beneficiarios podrán participar de acuerdo con sus necesidades y capacidades, y avanzar a su propio ritmo. Por lo que respecta a la ampliación de escala, el proyecto tiene un gran potencial para ampliar su cobertura y convertirse en un programa más amplio y más diversificado; el Banco Africano de Desarrollo, la Unión Europea y el Banco Mundial han manifestado interés en el desarrollo de un enfoque común y, posiblemente, en la cofinanciación de la promoción de la pesca y de los sectores agrícola y rural más amplios.

## **D. Actuación normativa**

36. Un elemento central del proyecto será el apoyo que prestará al diálogo sobre políticas en materia de desarrollo de la pesca y la acuicultura. Este apoyo consistirá en respaldar el diálogo sobre políticas entre el FIDA y el Gobierno mediante la asistencia técnica nacional e internacional, con la que se abordarán una o más de las cuestiones siguientes: i) la actualización de la estrategia nacional de fomento de la acuicultura; ii) la formulación de nuevos reglamentos en materia de acuicultura, con especial atención a la caracterización y la regulación de la acuicultura en pequeña escala y la introducción de especies exóticas de peces; iii) la promoción de incentivos para la acuicultura, y iv) el cumplimiento de las políticas y la aplicación de la ley.

## **VI. Instrumentos y facultades jurídicos**

37. Un convenio de financiación entre la República de Angola y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. Se adjunta como anexo copia del convenio de financiación negociado.
38. La República de Angola está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
39. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

## **VII. Recomendación**

40. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones combinadas a la República de Angola, por un monto equivalente a siete millones novecientos diez mil derechos especiales de giro (DEG 7 910 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze  
Presidente

LOAN NO. \_\_\_\_\_

## PROJECT FINANCING AGREEMENT

### **Artisanal Fisheries and Aquaculture Project**

between the

**REPUBLIC OF ANGOLA**

and the

**INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT**

Signed in

on \_\_\_\_\_

## FINANCING AGREEMENT

Loan Number: \_\_\_\_\_

Project Title: "Artisanal Fisheries and Aquaculture Project" ("the Project")

(the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

### Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement, the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide a Loan to the Borrower (the "Financing"), which the Borrower shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

### Section B

1. The amount of the Loan is seven million nine hundred and ten thousand Special Drawing Rights (SDR 7 910 000).

2. The Loan shall be subject to interest on the principal amount outstanding at a fixed rate of 1.25 per cent and shall have a maturity period of twenty five (25) years, including a grace period of five (5) years, and in addition a service charge of 0.75 per cent, starting from the date of approval by the Executive Board.

3. The Loan Service Payment Currency shall be the United States Dollar (USD).

4. The Fiscal Year shall be each period beginning on 1 January and ending on 31 December.

5. Payments of principal, interest and service charge shall be payable on each 15 May and 15 November.

6. There shall be a Designated Account denominated in USD opened by the Borrower in a commercial bank in Angola acceptable to the Fund, through which the proceeds of the Loan shall be channelled. The Borrower shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Account.

7. There shall be a Project Operations Account denominated in Angolan Kwanza (AOA) opened by the Lead Project Agency in a commercial bank in Angola acceptable to the



Fund, to receive and hold the financing transferred from the Designated Account. The Borrower shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Project Operations Account.

8. There shall be a Project Counterpart Account denominated in AOA and opened by the Lead Project Agency in the National Bank of Angola to receive the Borrower's counterpart funds. The Borrower shall provide counterpart financing for the Project in the amount of nine hundred and eighty nine thousand United States Dollars (USD 989 000). The counterpart financing provided by the Borrower shall cover the payment of duties and taxes related to the Financing and the salaries of the project staff of the Institute for the Development of Artisanal Fisheries and Aquaculture (IPA).

### **Section C**

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Fisheries (MdP) of the Borrower.
2. The following are designated as additional Project: The Ministry of Finance of the Borrower and the IPA.
3. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

### **Section D**

The Loan will be administered and the Project supervised by the Fund.

### **Section E**

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:
  - (a) The Project Implementation Manual (PIM), or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund, and the Fund has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project, and the Borrower has not taken any measures to remedy the situation; and
  - (b) The Project Coordinator and/or the Financial and Administration Manager of the Project Coordination Unit (PCU) have been appointed or removed from the Project without prior consultation with the Fund.
2. The following are designated as additional conditions precedent to withdrawal:
  - (a) The Designated Accounts and the Project Operations Accounts shall have been duly opened by the Borrower;
  - (b) The Project Coordinator and the Financial and Administration Manager of the PCU shall have been duly appointed with the acceptance of the Fund;
  - (c) The Lead Project Agency shall have submitted the Project Implementation Manual (PIM) to the Fund for approval prior to its adoption. The PIM will include a section on financial management policies, procedures, chart of accounts and fixed asset and inventory control;
  - (d) The Lead Project Agency shall have implemented an off-the-shelf Project accounting software, acceptable to the Fund, which is capable of tracking

expenditure by expense category, Project component and financier at all Project levels.

3. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Minister of Finance  
Ministry of Finance  
Largo da Mutamba  
CP 1235  
Luanda  
República de Angola

Copy to:

Direcção Nacional do Tesouro  
Largo da Mutamba  
CP 1235  
Luanda  
República de Angola

Ministry of Fisheries  
Avenida Quatro de Fevereiro, no.30  
Edifício Atlântico  
CP 83  
Luanda  
República de Angola

For the Fund:

President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Borrower.

REPUBLIC OF ANGOLA

\_\_\_\_\_  
Authorized Representative

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Kanayo F. Nwanze  
President

## Schedule 1

### *Project Description and Implementation Arrangements*

#### I. Project Description

1. *Project Area.* The Project will be implemented in four provinces in Angola's central-north region: Bengo, Cuanza Norte, Luanda and Malange.
2. *Target Population.* The Project shall benefit an estimated 15 800 people, or about 10 000 fishers and 5 000 *processors* and small traders, 724 families engaged in small-scale family fish farming, 62 in aquaculture as emerging farmers, and 14 as semi-commercial fish farmers, in the Project Area.
3. *Goal.* The Project goal is to contribute to poverty reduction in artisanal inland fishing and small-scale fish-farming households in target communities.
4. *Objective.* The Project objective is to improve food security and nutrition among *artisanal* inland fishing and fish-farming households.
5. *Components.* The Project shall consist of the following Components: Component 1 – Inland Artisanal Fisheries Development; Component 2 – Small-scale Aquaculture Development; and Component 3 – Project Management.

#### 5.1. Component 1: Inland Artisanal Fisheries Development

The objective of the Component is to achieve an inclusive and sustainable development and management of the inland fisheries sub-sector which, once proven, could be replicated in other provinces. To achieve this outcome, the Project shall support the following outputs and their respective activities:

**Output 1.1: Strengthening the Institutional Capacity.** To achieve this output, the Project shall support the following activities:

- Strengthening the IPA extension services for artisanal fisheries;
- Conducting a census of inland artisanal fisheries;
- Assessing existing fishing potential in the Project area;
- Establishing a monitoring programme of artisanal fisheries;
- Preparing participatory fisheries management and development plans; and
- Strengthening the institutional capacity of the Borrower to address climate change issues.

**Output 1.2: Improving Community Participation in Economic and Wider Local Development Processes.** A service provider will be contracted by the Project to support individual communities during the course of the Project's first three years, covering the activities described below. Under this specific output, the Project shall support:

- Public awareness-raising activities emphasizing HIV/AIDS, climate change and sustainable use of the resource base, the danger and avoidance of mines, basic gender concepts, and food security;

- Nutrition education. The Project shall undertake a nutrition education intervention. It will include a study on local food consumption patterns, food taboos, weaning practices and local cooking preferences, participatory assessment of critical nutritional problems at the community level (especially for children), the transmission of basic nutrition concepts, facilitating the understanding of critical areas of importance in nutrition, the discussion of food taboos;
- The preparation of community development plans. The Project shall contract a service provider who will work with communities to prepare community development plans to be formally submitted to the Municipal Government;
- The establishment or strengthening of groups for enhanced thrift and financial management skills in those participating communities expressing demand for the village level microfinance institutions;
- Functional literacy training for selected individuals in the community; and
- Training related to basic business skills for selected members of the community.

**Output 1.3: Increasing the Quantity and Quality of Fish Produced and Sold on a Sustainable Basis.** Under this output, the Project shall support the following activities:

- Market studies. A fisheries and aquaculture market study will be carried out at the start of the Project and followed-up at mid-term and end-of project;
- Training of fishers, fish processors and traders in fish handling, conservation and marketing techniques and good practices. In addition, specific training will be organized for fishers on topics such as boat maintenance, net construction, net selectivity, net repair, safety on board, etc.;
- Income generating livelihood activities. The Project shall make available good quality ice to the target group and promote good practices for its usage. The use of gas-powered home freezers to keep ice and eventually fish in major production areas without electricity will be demonstrated together with proper fish containers. For fish processing, the Project will support part of the construction of improved smoking kilns, improved drying racks and eventually solar dryers and use of proper individual storage facilities;
- Production of training materials; and
- Radio/TV broadcast programmes.

**Output 1.4: Improving Market-Related Infrastructure.** Under this output, The Project shall support the following activities:

- The construction of handling/processing facilities in selected landing sites along lakes. The Project shall support the construction of a number of simple buildings (to be provided with running water, sanitation and, possibly, storage space) in selected fishing communities, to ensure proper working conditions to fish processors;
- The improvement of selected sites of markets with loading and unloading facilities along major rivers with landing ramps and market buildings (equipped with running water, sanitation, storage space, electricity, retail area, surface drainage and solid waste disposal); and
- The spot-improvement of tertiary roads. The Project will support spot-improvement of a selected number of tertiary roads.

## 5.2. Component 2: Small-scale Aquaculture Development

The objective of the Component is to support the Borrower's priorities for the aquaculture sub-sector in the provinces of Malanje, North Cuanza, Norte and Bengo. To achieve this outcome, the Project shall support the following outputs and their respective activities:

**Output 2.1: Strengthening the Institutional Capacity.** To achieve this output, the Project shall support the following activities:

- The strengthening of aquaculture extension services. The Project shall support IPA by contracting a senior aquaculture specialist to support aquaculture development in Malanje and to train Project staff. The Project shall also provide budget support to guarantee salaries for new extension workers during their first year with IPA;
- The design and implementation of an aquaculture pond monitoring system. The Project shall support the establishment of an aquaculture pond monitoring system that will be expanded over time to cover post-harvest losses and also provide information about climate variability and climate change impacts; and
- Policy dialogue with regard to fisheries and aquaculture development. The Project shall support policy dialogue between IFAD and the Government through national and international technical assistance that would address fisheries and aquaculture development.

**Output 2.2: Improving Community Participation in Economic and Wider Local Development Processes.** To achieve this objective, the Project shall support:

- The selection, organization and capacity building of community groups to serve as the basis to support further Project interventions. Once the group of potential fish farmers in a community has been selected, this activity shall support the group's organization to serve as the nucleus from which further aquaculture development can be promoted and coordinated; and
- Addressing community needs while forming aquaculture groups and savings groups to promote thrift and improved financial management skills.

**Output 2.3: Increasing the Quantity and Quality of Fish Produced in Fish Ponds and Sold on a Sustainable Basis.** To achieve this objective, the Project shall undertake:

- Mapping studies and community selection. The Project shall implement a mapping study to identify areas with high potential for aquaculture development, followed by community/participant selection based on socio-economic criteria and other criteria;
- Training and technical support of farmers;
- Distribution of pond construction and pond stocking kits;
- Promotion of aquaculture management practices for long lasting and sustainable pond production;
- Aquaculture inputs study; and
- Cage farming study.

**Output 2.4: Ensuring that Hatchery Infrastructure Effectively Provides Project Clients with Required Inputs.** To achieve this output, the Project shall support the following activities:

- The Rehabilitation of the Malanje fish hatchery. The Project shall transform the tilapia fish hatchery in Malanje into a unit for improved tilapia fingerling production and as a provincial training centre; and
- The Construction of a feed mill.

### 5.3. Component 3: Project Management

A PCU shall be responsible for coordinating the implementation of the Project activities. The work of the PCU team shall be divided between the direct execution of activities that are related with IPA core responsibilities and the selection, contracting and supervision of service providers in charge of other activities dealing with social and community development. Additionally, the PCU Project Coordinator, with the assistance of IPA, shall ensure that an effective coordination mechanism is established with the provincial, municipal and communal administrations in the Project area. The PCU shall also be responsible for operational aspects related to financial management and procurement. The PCU will be composed of: (i) the Project Coordinator, (ii) a fishing technology specialist, (iii) an aquaculture specialist, (iv) a community development specialist, (v) a monitoring and evaluation (M&E) specialist, (vi) a Financial and Administration Manager, (vii) a procurement specialist, (viii) an accountant, (ix) an administrative assistant and (x) drivers, and boat operators. The Project Coordinator shall have direct responsibility for team members and their performance and shall report directly to the GD of IPA.

## **II. Implementation Arrangements**

### *6. Lead Project Agency*

**6.1 Designation.** The Ministry of Fisheries (MdP) of the Borrower, in its capacity as the Lead Project Agency, shall have the overall responsibility for the implementation of the Project.

**6.2 Responsibilities.** The MdP shall be responsible for the supervision of the Project, for chairing the POC and for ensuring the consistency of the Project with the policies of the Borrower. The MdP shall be responsible for policy and legislative initiatives that pertain to the Project and for promoting institutional adjustments in the sector administration, as well as for coordination with relevant ministries and provincial governments. The MdP shall also be responsible for ensuring that counterpart funds and agreed contributions from the Borrower are duly budgeted. The Finance Department of MdP shall be responsible for giving final approval to requests to IFAD for 'no objection' regarding the Annual Work Plan and Budget (AWPB), Procurement Plan and contracts.

Project coordination and management functions shall be delegated to the IPA, which shall establish a PCU responsible for programming, budgeting, resource allocation, and monitoring and evaluation.

### *7. The Institute for the Development of Artisanal Fisheries and Aquaculture (IPA)*

The implementation of the Project shall be undertaken by the IPA. The IPA is an institution subordinated to the MdP with administrative and financial autonomy. It is headed by a GD, who is assisted by two deputies. The GD is also assisted in his (her) duties by a Directory Board and a Technical Advisory Council. The IPA has the overall responsibility for promoting the development of artisanal fisheries and small-scale

aquaculture in Angola and thus for the Project. The IPA shall establish a PCU to work under the supervision of the GD of IPA. The central departments of IPA shall ensure that project implementation reflects the objectives defined by the Government for the sector.

The Directory Board of IPA shall dedicate four working sessions per year to monitor the progress of the Project. These sessions shall: (i) review Project implementation progress, (ii) decide on any corrective measures that may be required to achieve Project targets and (iii) review all the subjects and information to be presented to Project Orientation Committee (POC), including AWPBs and procurement plans and the progress reports of execution of the Project.

#### 8. *Project Coordination Unit*

A PCU shall be set up within the IPA in Luanda. This PCU shall be tasked with coordinating, programming, budgeting, allocating resources, monitoring and providing information for the evaluation of the Project and its management. The PCU shall undertake the coordination and implementation of all Project activities. The IPA representations in the provinces shall implement the core activities with the support of IPA central departments and the PCU.

#### 9. *Project Orientation Committee (POC)*

9.1. *Establishment and Composition.* The Lead Project Agency (MdP) shall establish a national POC. The POC shall be chaired by the MdP, and its membership shall include representatives from agencies that are directly involved in the implementation of the Project, including: (i) the Minister of Fisheries, (ii) the Secretary of State of Fisheries, (iii) a representative of the Ministry of Finance, (iv) the Financial and Planning directors of MdP, (iv) the GD and the heads of the executive departments of IPA and (v) representatives of the provincial governments. In addition, a representative of IFAD and the Project Coordinator would be invited to participate as non-voting members.

9.2. *Responsibilities.* The main responsibilities of POC shall be: (i) guiding Project implementation strategy and supervising Project planning, (ii) reviewing AWPBs and procurement plans before they are submitted to IFAD and (iii) examining the progress in implementation and impact of the Project. The POC shall also discuss and provide guidance on any issues that may be considered relevant for the success of the Project. The POC shall meet twice a year and additionally whenever necessary.

#### 10. *Provincial Coordination Meetings.*

In order to achieve proper coordination with provincial governments in each of the four provinces where the Project develops activities, the Project Coordinator shall ensure that coordination meetings are held at each of the four provincial levels. These meetings shall serve to formulate the AWPBs and prepare the annual reports on the progress of the Project. These meetings shall involve the provincial directors of Agriculture and Fisheries (Cwanza Norte, Malange and Luanda) and Fisheries (Bengo and Luanda), municipal administrator(s) and comuna administrators, IPA provincial representatives, the Project Coordinator, selected PCU staff and representatives from the fishing communities. Meetings will be held twice a year.

11. *Service Providers.* The Project, through the PCU, shall outsource the execution of Project activities to service providers within the public and private sectors, including international and national non-governmental organizations. These service providers shall be contracted through competitive government procedures and based on renewable performance based contracts. The Project Coordinator shall develop specifications and sign performance contracts with these service providers, specifying the activities to be



undertaken, expected outcomes, the obligations and rights of each party, time frames, deadlines for submitting reports and indicators for monitoring and evaluation.

12. *Mid-Term Review.* (a) The Lead Project Agency and the Fund shall jointly carry out a review of Project implementation no later than the end of the third year of the Project (the "Mid-Term Review") based on terms of reference prepared by the Borrower and approved by the Fund. Among other things, the Mid-Term Review shall consider the achievement of Project objectives and the constraints thereon, and recommend such reorientation as may be required to achieve such objectives and remove such constraints.

(b) The Borrower shall ensure that the agreed recommendations resulting from the Mid-Term Review are implemented within the agreed time frame and to the satisfaction of the Fund. Such recommendations may result in modifications to the Project or cancellation of the Financing in conformity with Section 8.03 paragraph c) of the General Conditions.

13. *Project Implementation Manual.* The Lead Project Agency shall finalize the Project Implementation Manual (PIM) and obtain the Fund's no-objection to the final version of the PIM no later than six (6) months after the entry into force of this Agreement. The PIM shall include, among other things:

- (a) terms of reference and implementation responsibilities of all Project staff and all likely service providers and Project parties,
- (b) criteria for the performance appraisal of the Project staff and service providers,
- (c) project operational, financial management and accounting policies and procedures, including eligibility criteria and modalities for Project financing, procurement, participatory planning, monitoring and evaluation system and procedures, including the Results and Impact Management System (RIMS), and
- (d) implementation modalities for all Project Components.

14. *Monitoring and Evaluation (M&E).* The Lead Project Agency shall establish an M&E system by the end of the first year of the Project, in accordance with the RIMS. The M&E system shall be based on a baseline study that shall be undertaken by the Lead Project Agency within the first six months of the Project. The M&E system of the Project shall be participatory and shall be used as a management tool. Interim monitoring reports shall be sent to the Fund. These reports shall contribute to the certification of the work completed by service providers and Project staff in order to assess their performance and decide whether or not to renew their contracts. The M&E system shall collect and analyze the necessary information concerning the:

- (a) quantitative and qualitative performance of Project activities,
- (b) technical and financial implementation of Project activities,
- (c) financial appraisal of investment costs,
- (d) participation of beneficiaries and
- (e) data management and update.

## Schedule 2

### Allocation Table

1. *Allocation of Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts of the Loan to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in SDR)	Percentage*
I. Works	1 010 000	100%
II. Equipment and Materials	320 000	100%
III. Training	3 050 000	100%
IV. Consultancies	490 000	100%
V. Salaries and Allowances	1 460 000	100%
VI. Operating Costs	350 000	100%
Unallocated	1 230 000	
<b>TOTAL</b>	<b>7 910 000</b>	

\* In all cases, the percentage of expenditures to be financed will be 100% net of taxes and net of counterpart contribution for the salaries of the IPA staff.

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

"Equipment and Materials" comprise vehicles, boats, materials, motorcycles and other equipment.

"Training" comprises training, studies, meetings and workshops.

"Consultancies" comprise local and international technical assistance.

"Salaries and Allowances" comprise personnel costs for the Project Staff of the PCU and the staff of the Institute for the IPA.

2. *Start-up Costs.* Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs in all categories incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of SDR 300 000.

### Schedule 3

#### *Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account if the Borrower has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. *Project Personnel.* Professional staff of the PCU shall be contracted, under procedures acceptable to the Fund, on an open, transparent and competitive basis and have qualifications and experience commensurate with their duties. Any discrimination based on gender, age, ethnicity or religion shall be prohibited in the recruitment of Project staff, in accordance with the laws in force in the territory of the Borrower. The recruitment and removal of professional staff shall be subject to the notification of the Fund.
2. *Gender.* The Borrower shall ensure that gender concerns shall be mainstreamed in all Project activities *throughout* the Project Implementation Period. The Borrower shall also ensure that women beneficiaries shall be represented in all Project activities and that they receive appropriate benefits from the Project outputs.
3. *Taxes.* The Borrower shall, to the fullest extent possible, exempt the proceeds of the Loan from all taxes. Any taxes and duties paid by the Project shall be reimbursed by the *Borrower*.
4. *Internal Auditor.* An internal audit service provider, acceptable to the Fund, shall be recruited by the Project, in accordance with appropriate terms of reference, to assist in the production of (minimally) semi-annual internal reports that will be shared with the Fund. The semi-annual *internal* reports shall provide an audit trail from the detailed transactions to the Project financial reporting by expense category, Project Component and financier.

<b>Logical framework</b> Narrative Summary	<b>Key Performance Indicators<sup>1</sup></b>	<b>Means of Verification</b>	<b>Assumptions (A) / Risks (R)</b>
<b>Goal:</b> Poverty reduced in artisanal inland fishing and small-scale fish-farming households in target communities	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 15,800 households receiving services from the project of which 9,980 associated with productive activities (fishing, fish processing and trading) and 5,820 associated with community development</li> <li>4,300 HH out of poverty by project end</li> </ul>	Baseline survey End of project assessment Health sector rapid assessments Impact assessment surveys Beneficiary database	(A) Long term political engagement, economic stability (A) Natural disasters do not impact local livelihoods and local food security strategies (A) Government assumes investment for social services
<b>Project Development Objective:</b> Improved food security and nutrition among artisanal inland fishing and fish-farming households	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 15,800 HH experience a reduction in the prevalence of chronic malnutrition from 29.2% to 25%</li> <li>▪ 4,700 HH (30% of HH receiving project services) experiencing an improvement in dietary diversity index</li> </ul>	Baseline survey End of project assessment Special project studies Impact assessment surveys Beneficiary database	(A) Prices remain within foreseeable inflation (R) Absence of service providers in project areas (R) Weak FM capacity in implementing agency.
<b>Component 1: Inland Fisheries</b>			
<b>Outcome 1: Inclusive, sustainable inland fisheries sector development and management contributing to strengthened livelihood strategies at household level</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 3,300 fishermen, processors and traders reporting production/yield or sales increase</li> <li>▪ 10,000 households with 30% increase in income levels</li> <li>▪ 1 market and 5 processing facilities functioning</li> </ul>	Baseline survey End of project assessment IFAD supervision reports Project statistics	(A) Continued access to land by small-scale fish-farmers/traders/farmers (A) Industrial fishing has limited effect on artisanal fisheries (R) Local authorities fail to manage project support infrastructure
<b>Output 1.1: Institutional capacity strengthened (national, provincial, local / extension service)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fisheries monitoring system in use in inland fishing areas between project year three and the end of the project</li> <li>▪ 30 IPA staff trained in 3-4 of the following subjects: fish technology and fisheries management, outreach, climate change, gender, social issues and HIV/AIDS*</li> </ul>	Baseline survey End of project survey Field staff reports Progress and annual reports Service provider reports Final report on the vulnerability and risk assessment and climate change adaptation proposal	(A) Effective coordination between the Ministry of Fisheries and other ministries (A) Good receptivity and effective involvement on the part of community members (A) Sound collaboration at community level between stakeholders and local authorities (A) Receptivity to good practices on the part of fishermen and other stakeholders (R) Delays in the recruitment and positioning of extension workers and other staff in the field (R) Delays in decision taking concerning proposed management measures (R) Delays in construction and supply of
<b>Output 1.2: Improved community participation in economic and wider local development processes</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 60 climate change vulnerability assessments carried out</li> <li>▪ 60 community development plans included in municipal government plans</li> <li>▪ 60 communities targeted with awareness raising and educational interventions on climate change, gender, food security nutrition, mine detection and HIV/AIDS</li> <li>▪ 20 communities in contiguous areas covered with 20 Savings</li> </ul>	Three monthly reports of service providers	(R) Delays in construction and supply of

<sup>1</sup> All targets to be revised after the completion of the baseline survey when Project-specific data becomes available. All indicators will be disaggregated by gender (men/women or men headed household/women headed household. Other activity related indicators will be collected by project implementers to track targeting effectiveness, and results obtained by men and women targeted), age and target group where relevant.

	Groups, properly trained in financial management skills and supervised by specialized service providers and operating actively at project end		equipment (R) Delays in the appointment of staff to operate the new facilities
Output 1.3: <b>Increased quantity and quality of fish produced and sold on a sustainable basis</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 3,000 people trained in fish production practices/technologies practices along the fish production chain*</li> <li>▪ 10,000 people trained in functional literacy*</li> <li>▪ 5,600 people trained in post-production, processing and marketing*</li> </ul>		
Output 1.4: <b>Improved market related infrastructure</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 40 Km of roads constructed / rehabilitated</li> <li>▪ 5 market, processing facilities constructed/rehabilitated</li> <li>▪ 30 villages with improved transport routes</li> </ul>		
Component 2: Aquaculture			
Outcome 2: <b>Inclusive, sustainable small-scale aquaculture sector management &amp; development contributing to strengthened livelihood strategies at household level</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 960 fish-farming households reporting production / yield increase</li> <li>▪ 960 households with 30% increase in income levels*</li> </ul>	Baseline survey End of project assessment IFAD supervision reports Project statistics	(A) Continued access to land by small-scale fish-farmers/traders/farmers (A) IPA assumes extension agents as part of operational costs after two years (A) Good governance practices in place
Output 2.1: <b>Institutional capacity strengthened (national, provincial, local / extension service)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Aquaculture monitoring system in use in target areas between project year three and the end of the project</li> <li>▪ 20 government officials/staff trained in aquaculture management, outreach, climate change, gender, mines, social issues and HIV/AIDS*</li> </ul>	Baseline survey End of project survey Field staff reports Hatchery reports Progress and annual reports Service provider reports	(A) State institutions execute maintenance of infrastructure (R) Existing policy constraints impede achievement of component outcome (R) Government does not have resources to sustain hatchery and milling station infrastructure improvements after close of project. (R) Difficulties to define effects of CC. (R) Limited institutional capacity in CC in project institutions could impede achievement of objectives.
Output 2.2: <b>Improved community participation in economic and wider local development processes</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 10 climate change vulnerability assessments carried out</li> <li>▪ 10 community development plans included in municipal government plans</li> <li>▪ 5 communities in contiguous areas covered with 5 Savings Groups, properly trained in financial management skills and operating actively at project end</li> <li>▪ 10 communities targeted with awareness raising and educational interventions on climate change, gender, food security nutrition, mines and HIV/AIDS</li> </ul>	Three monthly reports of service providers	
Output 2.3: <b>Increased quantity and quality of fish produced in fish ponds and sold on a sustainable basis</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 960 fishponds supported by the project*</li> <li>▪ 1,300 people trained in aquaculture production, processing, marketing and functional literacy*</li> </ul>		
Output 2.4: <b>Hatchery infrastructure provides project clients with required inputs</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 1 million fingerlings produced and distributed to farm-fishing households</li> </ul>		