

Signatura: EB 2015/LOT/P.14
Fecha: 30 de julio de 2015
Distribución: Pública
Original: Francés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo a la República del Congo para el Proyecto de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura Continentales

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Rasha Omar
Gerente del Programa en el País
Tel.: (+243) 9700 20670
Correo electrónico: r.omar@ifad.org

Adriane Del Torto
Analista de Programas
Tel.: (+39) 06 5459 2776
Correo electrónico: a.deltorto@ifad.org

Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés
Oficial encargada,
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país, y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
II. Descripción del proyecto	2
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	2
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	3
C. Componentes/resultados	3
III. Ejecución del proyecto	3
A. Enfoque	3
B. Marco organizativo	4
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	5
E. Supervisión	6
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	6
A. Costos del proyecto	6
B. Financiación del proyecto	6
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	7
D. Sostenibilidad	7
E. Determinación y mitigación del riesgo	7
V. Consideraciones institucionales	8
A. Conformidad con las políticas del FIDA	8
B. Armonización y alineación	8
C. Innovación y ampliación de escala	9
D. Actuación normativa	9
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	9
VII. Recomendación	9
Apéndices	
I. Accord de financement négocié (Convenio de financiación negociado)	1
II. Cadre logique (Marco lógico)	13

Acrónimos y siglas

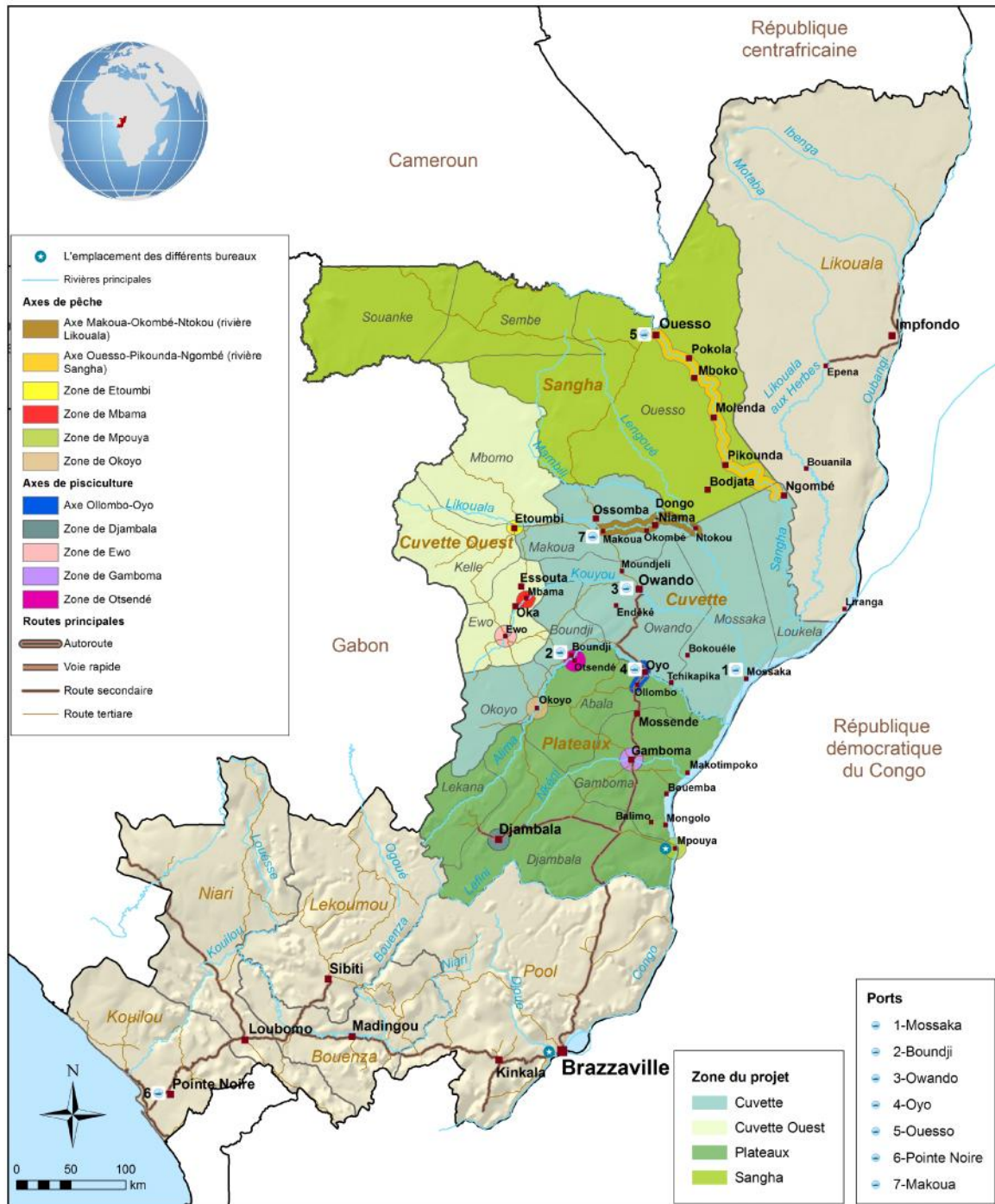
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
DEG	derechos especiales de giro
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FFU	fondo fiduciario unilateral
OFID	Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional
OHADA	Organización para la Armonización del Derecho Mercantil en África
PADEF	Programa de Apoyo para el Fomento de Cadenas de Valor de Productos Agrícolas
PIB	producto interno bruto
SyE	seguimiento y evaluación
TIRE	tasa interna de rendimiento económico
UCP	unidad de coordinación del proyecto
VAN	valor actual neto

Mapa de la zona del proyecto

République du Congo

Projet de développement de la pêche et de l'aquaculture continentales (PD-PAC)

Rapport de conception finale



Les appellations figurant sur cette carte et sa représentation graphique ne constituent en aucun cas une prise de position du FIDA quant au tracé des frontières ou limites, ou aux autorités de tutelle des territoires considérés.
Source: FIDA | 08-06-2015

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

República del Congo

Proyecto de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura Continentales

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República del Congo
Organismo de ejecución:	Ministerio de Pesca y Acuicultura
Costo total del proyecto:	USD 17,57 millones
Monto del préstamo del FIDA:	DEG 5,49 millones (equivalente a USD 7,70 millones, aproximadamente)
Monto de la donación del FIDA:	USD 0,5 millones
Condiciones del préstamo del FIDA:	Combinadas: plazo de reembolso de 25 años, incluido un período de gracia de 5 años, con un tipo de interés fijo del 1,25 % y un cargo por servicios del 0,75 % anual
Cofinanciadores:	Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional (OFID) Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
Monto de la cofinanciación:	OFID: USD 3,17 millones FAO: USD 0,22 millones
Condiciones de la cofinanciación:	OFID: 100 % del préstamo FAO: 100 % de la donación
Contribución del prestatario:	USD 3,51 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 2,46 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de financiación a la República del Congo para el Proyecto de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura Continentales, que figura en el párrafo 42.

Propuesta de préstamo a la República del Congo para el Proyecto de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura Continentales

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país, y situación de la pobreza

1. La República del Congo es un país de ingresos medios, con un ingreso per cápita de USD 2 660 (Banco Mundial, 2013). En los últimos cinco años, el país ha registrado una tasa media de crecimiento del 5,8 %, y una inflación moderada del 3,7 % (Fondo Monetario Internacional, 2013). La economía está dominada por el sector petrolero, que representa el 60 % del producto interno bruto (PIB), el 90 % de las exportaciones y el 80 % de los ingresos del Estado. También sustentan el crecimiento económico del país el sector minero, el sector forestal y el sector de las obras públicas.
2. La incidencia de la pobreza en el país ha disminuido, pasando del 50,7 % en 2008 al 46,5 % en 2011; sin embargo, alcanza el 70 % en las zonas rurales. El coeficiente de Gini es de 47,3. Se calcula que el 33 % de la población de la República del Congo vive en zonas rurales, y que el 70 % de los hogares rurales subsisten gracias a la agricultura. El sector agrícola genera el 35 % de los puestos de trabajo y representa el 3,4 % del PIB (Banco Mundial, 2011). La pesca y la acuicultura dan empleo a cerca del 15 % de la población rural y contribuyen con un 2,7 % del PIB (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO]).
3. En la República del Congo, la actividad pesquera comprende la pesca marítima y la pesca continental, esta última la más importante en términos cuantitativos. La actividad se practica de manera artesanal en todo el territorio nacional, de forma más intensiva en la depresión central de la cuenca del río Congo (región conocida como la "Cuvette") que en los ríos fuera de ella. Esta cuenca se extiende por cuatro departamentos: Cuvette, Cuvette Occidental, Likouala y Sangha, y comprende nueve ríos principales, que en total conforman 2 600 kilómetros de vías navegables.¹
4. Las actividades de pesca continental generan ingresos sustanciales y dan trabajo a numerosos hogares de los departamentos de Plateaux, Cuvette, Cuvette Occidental, Likouala y Sangha; para los habitantes de Likouala y Cuvette constituyen la principal fuente de ingresos. Actualmente, la producción total anual de pesca continental asciende a 36 000 toneladas, aproximadamente. Cerca de 31 000 pescadores abastecen a las regiones ribereñas y a los centros urbanos, y a menudo se somete el pescado a un proceso de ahumado para garantizar su conservación.
5. La pesca es un activo muy importante en un país con altos índices de consumo de pescado. No obstante, la producción del país está lejos de satisfacer la demanda doméstica y cada año se importan 40 000 toneladas de pescado. Este recurso proporciona más del 40 % de las proteínas animales de la dieta nacional. De este

¹ Los ríos son: el Sangha (500 km) y su afluente principal el Likouala-aux-Herbes (350 km); el Likouala-Mossaka (475 km) y sus tres afluentes principales: Mambili, Bokiba y Kouyou; el Oubangui, de casi 500 km, situado en las estribaciones de la depresión; el Alima, también con una longitud de 500 km pero menos importante para la pesca; y el río Congo, en cuya margen derecha desembocan todos los ríos mencionados y que bordea la depresión a lo largo de 350 km.

modo, la mejora del nivel actual de capturas en el marco de una pesca responsable y de un sistema de comercialización eficaz constituye un desafío para el Gobierno y una oportunidad única de inversión.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados

6. El programa de oportunidades estratégicas nacionales del FIDA para la República del Congo para el período 2010-2014 es mejorar los ingresos y la seguridad alimentaria de la población rural pobre a través del desarrollo de las cadenas de valor. En el documento se definen tres objetivos estratégicos: i) fortalecer el acceso de los pequeños productores a tecnologías agrícolas y pesqueras apropiadas y eficaces de producción, transformación, almacenamiento y conservación; ii) fortalecer el acceso de los pequeños productores a mercados transparentes de insumos y de productos agrícolas y pesqueros para los subsectores productivos seleccionados, y iii) fortalecer la participación de las organizaciones de campesinos y los productores en los procesos locales y nacionales de programación y elaboración de políticas. Aunque el presente proyecto no figuraba en la cartera de proyectos del COSOP, está plenamente alineado con el primer y el segundo objetivos estratégicos de dicho COSOP y contribuye al desarrollo de las cadenas de valor del sector pesquero, complementando al Programa de Apoyo para el Fomento de Cadenas de Valor de Productos Agrícolas (PADEF) que entró en vigor en julio de 2013.
7. La pesca y la acuicultura constituyen ámbitos de desarrollo prioritarios para el Gobierno congoleño. La organización de cadenas de valor en estos sectores supone una oportunidad de inversión interesante teniendo en cuenta que los recursos pesqueros nacionales no están siendo suficientemente explotados y el consumo de pescado es superior a la media mundial, estimada en 25,5 kilogramos anuales por habitante. La demanda de pescado en la República del Congo alcanza aproximadamente las 100 000 toneladas, y se satisface en gran medida con las importaciones. A fin de favorecer el crecimiento del sector, el Gobierno ha puesto en marcha una estrategia de desarrollo (2011), planes de acción para el desarrollo sostenible de la pesca y la acuicultura (2011-2020) y un documento normativo de pesca y acuicultura (julio de 2013). Además, en 2010 se promulgó la ley que regula la actividad pesquera y la acuicultura continentales.
8. El presente proyecto está en consonancia con algunas de las actividades previstas en el plan de acción para el desarrollo sostenible de la pesca, en concreto: i) el fortalecimiento de la infraestructura y de las capacidades técnicas y humanas, y ii) el fomento de la gestión responsable y sostenible de la pesca. En cuanto al plan de acción para el desarrollo sostenible de la acuicultura, el presente proyecto está alineado con: i) el fortalecimiento de los servicios de apoyo; ii) la mejora de la eficacia de los sistemas de producción, y iii) la profesionalización de este subsector.

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

9. La zona del proyecto abarca los departamentos de Cuvette, Cuvette Occidental, Sangha y Plateaux, donde se concentran los pequeños pescadores y piscicultores que abastecen de pescado fresco, ahumado, seco y salado a las principales ciudades de la zona septentrional del país² y a Brazzaville. En esta zona, el 32 % de la población tiene entre 15 y 34 años,³ y el 33,2 % de los hogares están encabezados por mujeres.⁴ Además de estas, se calcula que en la zona residen otras 12 000 personas vulnerables.

² Ouessou, Owando, Ewo, Oyo, Makoua, Gamboma, Djambala.

³ Datos del censo general de población del Congo (2007).

⁴ Datos de una encuesta de hogares realizada en el Congo (2011).

10. Se calcula que los beneficiarios directos del proyecto serán 5 600 hogares, los cuales se seleccionarán conforme a los siguientes criterios: i) nivel de pobreza; ii) discriminación positiva de los grupos vulnerables, y iii) autoselección voluntaria de pescadores y piscicultores que cumplan con una serie de criterios socioeconómicos establecidos de manera participativa con las poblaciones.

B. Objetivo de desarrollo del proyecto

11. El objetivo general del proyecto es mejorar de manera sostenible los ingresos y la seguridad alimentaria de los pescadores y piscicultores mediante el desarrollo de cadenas de valor pesqueras. El objetivo específico es mejorar la producción pesquera de forma sostenible para generar un aumento de los ingresos de los pescadores y piscicultores. El enfoque adoptado se centra en el fortalecimiento y la mejora de la organización de las cadenas de valor, con el fin de garantizar que los pequeños pescadores y piscicultores puedan obtener un mayor margen de beneficio.

C. Componentes/resultados

12. El proyecto se articula en torno a tres componentes técnicos y un componente de coordinación, gestión y seguimiento y evaluación (SyE).
13. **Componente 1. Desarrollo de la cadena de valor de la pesca continental.** El objetivo de este componente consiste en incrementar los ingresos de los pescadores mediante el establecimiento de un sistema de gestión sostenible de la actividad pesquera, el aumento de la productividad y la mejora de las fases de transformación y comercialización de los productos. En el marco de este componente se brindará apoyo a cerca de 5 000 pescadores.
14. **Componente 2. Desarrollo de la piscicultura comercial.** Las intervenciones estarán orientadas a prestar apoyo técnico a los pequeños piscicultores que posean estanques de menos de 800 metros cuadrados y a sus organizaciones, con el fin de favorecer su transición desde una piscicultura de subsistencia a una piscicultura rentable orientada al mercado. En el marco de este componente se apoyará directamente a 600 piscicultores activos.
15. **Componente 3. Fortalecimiento de las capacidades del Ministerio de Pesca y Acuicultura.** El proyecto contribuirá a mejorar la capacidad del Ministerio de Pesca y Acuicultura prestando apoyo institucional en materia de gestión, planificación y SyE del sector. Se ofrecerá formación a nivel central así como a las direcciones de pesca y acuicultura de los distintos departamentos en los que se llevará a cabo el proyecto. En la actualidad, el Ministerio de Pesca y Acuicultura y las direcciones departamentales competentes no cuentan con personal y recursos técnicos y financieros suficientes, por lo que el apoyo prestado también se destinará a subsanar estas carencias.
16. **Componente 4. Coordinación, SyE y gestión de los conocimientos.** La ejecución del proyecto deberá respetar los siguientes principios: i) eficacia de la cadena de mando; ii) eficiencia en la gestión, y iii) principio de subsidiariedad. La coordinación correrá a cargo de una unidad de coordinación del proyecto (UCP) con autonomía de gestión administrativa y financiera otorgada por el Gobierno. La UCP tendrá su sede en Brazzaville, con el fin de favorecer las sinergias con el Gobierno y los proyectos financiados por otros donantes. Las distintas direcciones departamentales de pesca y acuicultura implicadas serán las principales asociadas en la ejecución.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

17. El proyecto se llevará a cabo en tres fases: una fase previa para establecer las bases del proyecto, una primera fase para el desarrollo de las principales actividades, y una segunda fase de ampliación. En el siguiente cuadro se describen las tres fases de forma resumida.

Cuadro 1

	<i>Pesca continental</i>	<i>Piscicultura</i>
Fase previa	<p>Establecimiento de sistemas de recopilación de datos (censo de pescadores)</p> <p>Estudios sobre las zonas de pesca, infraestructura y modalidades de gestión</p> <p>Actividades pesqueras solamente en Sangha puesto que ya se han identificado asociaciones con empresas privadas.</p> <p>Intercambio de redes de pesca en todos los departamentos</p> <p>Concientización de las poblaciones de los departamentos objetivo</p> <p>Actividades en Cuvette, Cuvette Occidental y Sangha</p>	<p>Censo de piscicultores y determinación de sus necesidades de infraestructura y capacitación</p> <p>Concientización de la población</p> <p>Actividades en Cuvette y Cuvette Occidental</p>
Fase 1	<p>Sobre la base de los estudios realizados en la fase previa, inicio de las actividades relacionadas con la pesca continental en Cuvette y Cuvette Occidental</p> <p>Capacitación en materia de comercialización (hornos mejorados, hielo)</p> <p>Construcción de embarcaderos e infraestructura de comercialización</p>	<p>Rehabilitación de los estanques de los piscicultores participantes</p> <p>Fomento de los vínculos entre piscicultores y productores de alevines y alimentos</p>
Fase 2	<p>Ampliación de escala de las actividades de la fase 1, consolidación de los resultados y la sostenibilidad de las actividades en colaboración con los comités de gestión y las direcciones departamentales de pesca y acuicultura</p> <p>Desarrollo de servicios de microfinanciación para mejorar la sostenibilidad de las actividades</p>	<p>Ejecución de las actividades y aplicación de las enseñanzas extraídas de la fase 1 en toda la zona del proyecto; mejora de las relaciones entre los agentes que intervienen en la cadena de valor en los cuatro departamentos seleccionados.</p> <p>Desarrollo de servicios de microfinanciación para mejorar la sostenibilidad de las actividades</p>

B. Marco organizativo

18. En la actualidad, el contexto institucional en la República del Congo es heterogéneo y las capacidades institucionales son por lo general limitadas. No es frecuente encontrar organizaciones no gubernamentales o de base que operen en el sector pesquero. Por ello, el proyecto se llevará a cabo con el Ministerio de Pesca y Acuicultura a través de las direcciones departamentales competentes y con el apoyo de dos tipos de operadores: i) asociados estratégicos como la FAO, con quien la UCP firmará un memorando de entendimiento (fondo fiduciario unilateral [FFU]), y ii) proveedores de servicios privados. La UCP se encargará de gestionar todos los contratos de prestación de servicios (incluidos los del Ministerio) y hará una evaluación de las entidades en base a los servicios prestados.
19. Se firmará un convenio de FFU con la FAO para la provisión de asistencia técnica al Ministerio en materia de desarrollo de cadenas de valor en el sector pesquero y la piscicultura. Los proveedores de servicios privados proporcionarán los alevines y el alimento balanceado, así como también asesoramiento y capacitación. Ya se han determinado las explotaciones en las que se producirán los alevines y el alimento balanceado. La selección de todos los proveedores de servicios se hará de manera competitiva y su vinculación con el proyecto se ratificará mediante contratos. Cada proveedor será responsable de las funciones que se le hayan atribuido, así como de

recopilar indicadores de resultados que servirán para alimentar la base de datos en línea de seguimiento del proyecto. Asimismo, los técnicos de la UCP evaluarán la calidad de los servicios provistos.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

20. El sistema de SyE del proyecto estará basado en el utilizado en el marco del PADEF, a fin de uniformar los sistemas y facilitar su uso. Los datos se recopilarán periódicamente con el apoyo de los distintos grupos y de las direcciones departamentales de pesca y acuicultura; el procesamiento de los datos será responsabilidad de la UCP, que también se encargará de difundir la información. Asimismo, la labor de SyE facilitará la gestión de los resultados del presente proyecto.
21. En lo que respecta a la gestión de los conocimientos, se apoyará la recopilación y la difusión de información útil para los agentes de las cadenas de valor a nivel local, departamental y nacional, así como el aprovechamiento de los resultados obtenidos y de los métodos empleados en proyectos cofinanciados por el FIDA. A tal fin, se capacitará a todos los miembros de la UCP y a los distintos agentes del Ministerio de Pesca y Acuicultura en la gestión de los conocimientos. La UCP y el Ministerio prepararán conjuntamente guías de buenas prácticas, fichas técnicas, pósters, videos y programas de radio conforme a un plan de comunicación que elaborará el oficial de planificación y SyE al inicio del proyecto, en colaboración con quien lo asista en la función y el encargado de extensión rural.
22. Se establecerá un sistema de SyE (con seguimiento participativo) que contribuya con información a los procesos de decisión en las diferentes etapas de ejecución del proyecto. El sistema adoptado será el mismo que el utilizado en el PADEF, y no solo permitirá medir el estado de ejecución del proyecto, sino también los resultados y el impacto.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

23. El Departamento de Operaciones Financieras del FIDA realizó una evaluación del sistema de gestión financiera de la República del Congo y determinó que el riesgo fiduciario es elevado. El FIDA considera que el riesgo es moderado si se aplican las medidas de mitigación previstas. El Proyecto de Apoyo al Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura Continentales se beneficiará de un entorno de gestión y control fiduciario fiable y riguroso, y de un equipo calificado.
24. El FIDA ha movilizado una donación para facilitar la puesta en marcha del proyecto en lo que respecta a contratar al equipo encargado de las finanzas del proyecto, instalar y configurar un programa informático de contabilidad y capacitar al personal de la UCP en materia de gestión financiera. Los principios de contabilidad vigentes en la República del Congo son los establecidos por la Organización para la Armonización del Derecho Mercantil en África (OHADA).
25. Se abrirán tres cuentas para el proyecto: i) una cuenta principal donde se depositarán los fondos concedidos por el FIDA; ii) una cuenta para los fondos de contrapartida, y iii) una cuenta para los fondos del OFID. Se abrirán cuatro cuentas de anticipos en Ewo, Ouessou, Owando y Djambala, sedes de las cuatro direcciones departamentales de pesca y acuicultura implicadas, a las que se transferirán los fondos necesarios para las actividades de cada dirección. Desde el primer año de ejecución del proyecto, la UCP recibirá un anticipo de los fondos destinados a la puesta en marcha del proyecto, que corresponderá al 50 % del volumen del plan operativo anual. La reposición de los fondos se efectuará por medio de solicitudes de retiro de fondos que elaborará la UCP en base a justificantes de gastos presentados por las direcciones departamentales competentes y la UCP.
26. Las adquisiciones de bienes y contrataciones de obras y servicios se realizarán conforme a las leyes vigentes en la República del Congo, si bien el FIDA fijará valores límite en base a su experiencia de proyectos en este país.

E. Supervisión

27. El proyecto será supervisado directamente por el FIDA, en estrecha colaboración con el Gobierno de la República del Congo y la FAO. Dado que la falta de datos ya dificultó notablemente el diseño del proyecto durante los primeros meses de ejecución, las misiones de supervisión se centrarán en garantizar que el sistema de SyE se haya establecido correctamente y que los distintos estudios para recabar información y focalizar mejor las actividades del proyecto se hayan finalizado. Las actividades de capacitación también serán un área de trabajo importante de la UCP y el Ministerio de Pesca y Acuicultura. En el primer año también se seleccionarán y contratarán asociados fiables para la ejecución de las actividades sobre el terreno.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

28. Se calcula que el costo total del proyecto será de USD 17,57 millones a lo largo de un período de seis años. Los costos básicos ascienden a USD 15,74 millones, a los que se suman USD 0,12 millones (0,66 % del costo total) para imprevistos de orden físico y USD 1,71 millones (9,74 % del costo total) para imprevistos por alza de precios. Los impuestos están incluidos y ascienden a USD 1,48 millones (8,4 % del costo total), las inversiones cerca del 80 % y los costos ordinarios, el 20 %.

Cuadro 2
Costos del proyecto, por componente y entidad financiadora
(en miles de USD)

Componente ⁵	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Fondo OPEP		FAO		Beneficiarios		Prestatario/contraparte		Total ^d
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1. Desarrollo de la cadena de valor de la pesca continental	2 572	46,8			1 899	34,5	222	4,0	75	1,4	729	13,3	5 498
2. Desarrollo de la piscicultura comercial	1 792	42,0			50	1,2			2 380	55,8	43	1,0	4 265
3. Fortalecimiento de las capacidades del Ministerio de Pesca y Acuicultura	1 006	30,8	500	15,3	253	7,7					1 508	46,1	3 267
4. Coordinación, SyE y gestión	2 334	51,4			970	21,4					1 232	27,1	4 537
Total	7 704	43,9	500	2,8	3 172	18,1	222	1,3	2 455	14,0	3 512	20	17 566

B. Financiación del proyecto

29. El FIDA contribuirá a la financiación del proyecto con un préstamo por valor de USD 7,70 millones (43,9 % del costo total del proyecto) y una donación de USD 0,5 millones destinada al fortalecimiento de las capacidades del Ministerio de Pesca y Acuicultura y al establecimiento de la UCP. El OFID contribuirá con un préstamo de USD 3,17 millones, que equivale al 18,1 % del costo total del proyecto. La FAO aportará USD 0,22 millones. La contribución del Gobierno será de USD 3,51 millones, de los cuales USD 1,48 millones representan el monto correspondiente a los derechos, tasas e impuestos aplicables a los bienes y servicios relacionados con el proyecto. La contribución de los beneficiarios se estima en USD 2,46 millones (14,0 % del costo total), que se destinará a la mano de obra para construir la infraestructura de comercialización y mejorar y rehabilitar los estanques, y a la parte de los insumos piscícolas que aportarán los beneficiarios, parcialmente subvencionados por el proyecto.

Cuadro 3

Costo del proyecto, por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de USD)

Categoría de gastos	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Fondo OPEP		FAO		Beneficiarios		Prestatario/contraparte		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1. Estudios, capacitación, asistencia técnica, contratos de prestación de servicios	3 839	64,1	500	8,4	600	10,0	222	3,7			827	13,8	5 988
2. Obras de ingeniería civil y rural	415	14,2			1 279	43,6			229	7,8	1 009	34,4	2 933
3. Equipo y medios de transporte	1 816	35,4			322	6,3			2 226	43,4	760	14,8	5 124
4. Gastos de personal, operacionales y de mantenimiento	1 635	46,4			970	27,6					916	26	3 521
Total	7 704	43,9	500	2,8	3 172	18,1	222	1,3	2 455	14,0	3 512	20,0	17 566

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

30. La tasa interna de rendimiento financiero para una pequeña explotación pesquera tipo es del 62 %, y el valor actual neto (VAN), con un costo de oportunidad del capital del 14 %, es de FCFA 325 000. Para los modelos de pequeñas explotaciones de piscicultura individual y grupal, se calcula que la tasa interna de rendimiento financiero es del 44 % y el 35 %, respectivamente. El VAN de estos dos modelos de piscicultura es de FCFA 450 000 y de FCFA 2 230 000. El proyecto beneficiará directamente a unos 5 000 pescadores artesanales, 200 pequeños piscicultores individuales y 50 grupos de pequeños piscicultores (es decir, cerca de 600 piscicultores en total) repartidos entre los cuatro departamentos seleccionados. Los beneficiarios indirectos serán las familias de los pequeños pescadores y piscicultores, los comerciantes de pescado y los vendedores de insumos piscícolas y de equipos de pesca: en total, 22 400 personas. El rendimiento económico del proyecto es satisfactorio, con una tasa interna de rendimiento económico (TIRE) del 14,7 % y un VAN, con un costo de oportunidad del capital social del 6,5 %, de FCFA 4 371 millones, equivalentes a USD 6,6 millones.

D. Sostenibilidad

31. Al centrarse el proyecto en las cadenas de valor y el fortalecimiento de sus distintos eslabones, se asegura la sostenibilidad del mismo. Ello implica que se deberá desarrollar más el sector privado y que los distintos operadores se organicen mejor entre sí. Se adoptará un enfoque participativo para garantizar la implicación de los distintos operadores y la sostenibilidad de las intervenciones y las instalaciones construidas.

E. Determinación y mitigación del riesgo

32. Los principales riesgos que afectan al proyecto y las medidas de mitigación previstas son los siguientes:

- a) **Debilidades institucionales del Ministerio de Pesca y Acuicultura.** Para mitigar este riesgo se fortalecerán las capacidades institucionales. En este sentido, el Ministerio se beneficiará de: i) la capacitación de los agentes no calificados; ii) la contratación y formación de los encargados de sectores, y iii) el enfoque proactivo del diseño del proyecto, con un alto grado de participación del Ministerio y apoyo del FIDA.

- b) **Deficiencias institucionales a nivel nacional.** Como se ha mencionado anteriormente, este aspecto limita el número de asociados fiables. Para garantizar la calidad de los servicios, se invitará a las organizaciones a que manifiesten su interés en proporcionar los servicios requeridos. El sector privado desempeñará un papel importante en este ámbito que se verá reforzado gracias a los distintos contratos suscritos con los pequeños productores. La UCP se encargará de facilitar estos contratos.
- c) **Problemas de tenencia de la tierra.** Estos problemas están vinculados al uso de las aguas entre pescadores, piscicultores y propietarios de tierras. El proyecto velará por que exista una estrecha colaboración y un diálogo continuo con los propietarios de tierras para garantizar el acceso de los pescadores a las zonas pesqueras y a aquellas propicias para la piscicultura.
- d) **Deficiencias institucionales de los grupos y carácter individualista de los pescadores.** Este aspecto requiere un cambio de mentalidad por parte de los agentes de la cadena de valor de manera que los pescadores y piscicultores apoyen el enfoque del proyecto. Está previsto realizar una importante campaña de información y toma de conciencia al inicio del proyecto, seguida de una capacitación continua en apoyo de todas las intervenciones.
- e) **Riesgos relacionados con el clima.** En África central, el cambio climático no parece manifestarse por un descenso del promedio anual de precipitaciones, sino más bien por una mayor incidencia de los fenómenos climáticos extremos como las lluvias torrenciales o fuera de temporada, o por períodos de sequía inusuales. Como medidas de mitigación, podrían adoptarse prácticas de pesca y piscicultura que se adapten mejor a estos cambios.
- f) **Riesgo fiduciario.** Las deficiencias del Ministerio de Pesca y Acuicultura se abordarán desde el momento en que entre en vigor la donación destinada al fortalecimiento de capacidades. Estos fondos servirán para contratar los servicios de una empresa externa que se ocupará de las contrataciones y la formación continua, lo que garantizará la presencia de personal de calidad en el Ministerio. Además, la compra y configuración del sistema TOMPRO (programa de contabilidad y gestión financiera), y la capacitación de los agentes de la UCP en dicho sistema se efectuará antes del primer desembolso del préstamo. A lo largo de todo el proyecto se ofrecerá capacitación sobre gestión financiera y otros aspectos fiduciarios de forma periódica; esta incluirá también a los agentes del Ministerio.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

33. El proyecto se ajusta plenamente al Marco Estratégico del FIDA (2011-2015) y está en consonancia con las políticas del FIDA en materia de focalización, gestión de los recursos naturales, igualdad de género y gestión de los conocimientos.

B. Armonización y alineación

34. Las intervenciones del proyecto están alineadas con las orientaciones estratégicas del Gobierno congoleño relativas a la pesca y la piscicultura. Los distintos marcos de orientación vienen definidos por:
- a) el documento normativo relativo a la pesca y acuicultura en la República del Congo (julio de 2013);
 - b) las estrategias y planes de acción para el desarrollo sostenible de la pesca y de la acuicultura (2011-2020), y
 - c) el Plan nacional de desarrollo (2012-2016), que constituye el marco operacional del proyecto social del Presidente de la República "Le chemin d'avenir" ("El camino del futuro").

35. El proyecto será el fruto de la colaboración entre el FIDA, el Ministerio de Pesca y Acuicultura y la FAO, además de los recursos provenientes del OFID. Las inversiones contribuirán a las orientaciones actuales de dicho Ministerio, así como a las actividades del PADEF, con el que se establecerán sinergias.

C. Innovación y ampliación de escala

36. Por conducto del proyecto se introducirán innovaciones técnicas en el ámbito de la pesca continental y la piscicultura. Las tecnologías (hornos mejorados para la salazón y el ahumado, redes de pesca, estanques, alimentos, alevines de calidad) se incorporarán primero en pequeña escala, acompañadas de actividades de capacitación. Las actividades se reproducirán a mayor escala en las distintas zonas geográficas del proyecto en función de los resultados obtenidos en esta fase piloto.
37. Las actividades de gestión conjunta, que se apoyarán en la experiencia de otros proyectos de pesca y piscicultura del FIDA, también representan una innovación en la República del Congo. En un primer momento, se pondrán a prueba en la región de Ntokou, en la Cuvette Occidental, con un enfoque participativo. Si los resultados son satisfactorios, se reproducirán en otras zonas. La participación de las organizaciones de pescadores y piscicultores será indispensable para el éxito de las actividades de gestión conjunta.

D. Actuación normativa

38. La lógica de intervención del proyecto consiste en promover el desarrollo de la cadena de valor del sector pesquero por medio de actividades integradas destinadas a fortalecer todos los eslabones de la cadena de valor, a fin de aumentar los ingresos de los pescadores y mejorar sus productos con vistas a garantizar que la población congoleña reciba el aporte proteico que necesita. Las actividades en la cadena de valor seleccionada servirán de modelo para reproducirlas en todo el país y, en la medida de lo posible, atraer inversiones del sector privado, lo que contribuirá a la viabilidad de la cadena.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

39. Un convenio de financiación entre la República del Congo y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. Se adjunta en el apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
40. La República del Congo está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
41. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Financiación.

VII. Recomendación

42. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones combinadas a la República del Congo, por un monto equivalente a cinco millones cuatrocientos noventa mil derechos especiales de giro (DEG 5 490 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Presidente
Kanayo F. Nwanze

Accord de financement négocié: Projet de développement de la Pêche et de l'Aquaculture Continentales (PD-PAC)

(Négociations terminées le 07/10/2015)

Numéro du prêt: [introduire le numéro]

Nom du Projet: Projet de développement de la pêche et de l'aquaculture continentales ("le Projet")

La République du Congo ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

ATTENDU que l'Emprunteur a sollicité auprès du Fonds un prêt pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent Accord; et

ATTENDU que l'Emprunteur entend obtenir du Fonds de l'Organisation des Pays Exportateurs de Pétrole (OPEP) pour le Développement International (le Fonds OPEP) un prêt pour contribuer au financement du Projet conformément aux conditions et modalités qui seront précisées dans un accord séparé conclu entre l'Emprunteur et le Fonds de l'OPEP;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2), et les clauses particulières (annexe 3).
2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, amendées en avril 2014 et toutes éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt ("le financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

Section B

1. Le montant du prêt est de cinq millions quatre cent quatre-vingt-dix mille droits de tirages spéciaux (5 490 000 DTS).

2. Le prêt est accordé à des conditions mixtes. Les prêts accordés à des conditions mixtes supportent un taux d'intérêt fixe de 1,25% sur le montant de l'encours en principal et sont assortis d'un délai de remboursement de vingt-cinq (25) ans, y compris un différé d'amortissement de cinq (5) ans, et d'une commission de service de trois quarts de point (0,75%) l'an à compter de la date de leur approbation par le Conseil d'administration du Fonds.
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'euro.
4. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et se clôture le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service sont exigibles le 1^{er} février et le 1^{er} août.
6. Un compte désigné libellé en francs de la Communauté Financière Africaine (FCFA), destiné à recevoir les fonds provenant du prêt est ouvert à Brazzaville au nom de l'Emprunteur auprès d'un établissement bancaire acceptable pour le FIDA.
7. Un compte de Projet libellé en FCFA destiné à recevoir la contribution de l'Emprunteur est ouvert au nom de l'Emprunteur auprès d'un établissement bancaire acceptable pour le FIDA.
8. L'Emprunteur fournit des fonds de contrepartie aux fins du Projet pour un montant en FCFA équivalent à trois millions cent soixante-quinze mille euros (3 175 000 EUR). Ces fonds représentent la contribution de l'Emprunteur au financement du Projet et l'ensemble des droits, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Projet. Les montants des droits, impôts et taxes sur lesdits biens et services seront payés par le Projet à partir des fonds de contrepartie.

Section C

1. L'agent principal du Projet est le Ministère de la Pêche et de l'Aquaculture («MPA») de l'Emprunteur.
2. La date d'achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du prêt et la supervision du Projet.

Section E

1. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles préalables aux décaissements:
 - a) Le compte désigné et le compte de Projet ont été ouverts,
 - b) Le Comité de Pilotage (CP) et l'Unité de coordination du Projet (UCP) ont été créés par arrêté ministériel,
 - c) Le coordonnateur du projet, le responsable administratif et financier, le responsable en suivi-évaluation et le responsable en passation des marchés de l'UCP ont été recrutés conformément aux dispositions du présent Accord, et

d) Le manuel d'opérations ainsi que le manuel de procédure administratives et financières, contenant le plan de passation de marchés pour les premiers dix-huit (18) mois de mise en œuvre du Projet, ont été finalisés et validés par le Fonds.

2. Le présent accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.

3. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministère de l'économie, des finances, du plan, du portefeuille public et de
l'intégration
Av. Cardinal Emile Biayenda
B.P 2083
Brazzaville
République du Congo

Caisse congolaise d'amortissement
410 E Av. Cardinal Emile Biayenda
B.P 2090
Brazzaville
République du Congo

Pour le Fonds:

Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Le présent accord, en date du [introduire date], a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

RÉPUBLIQUE DU CONGO

[Introduire le nom du représentant autorisé]
[Introduire son titre]

FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Kanayo F. Nwanze
Président

Appendice 1

Description du Projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du projet/Projet

1. *Population cible.* Le PD-PAC sera mis en œuvre dans quatre départements ruraux du Nord du pays (Plateaux, Cuvette, Cuvette ouest et Sangha), comprenant environ 489 372 habitants ou environ 122 000 ménages (la «zone du Projet»). Le groupe cible du PD-PAC est constitué des ruraux pauvres actifs (petits pêcheurs, petits pisciculteurs, femmes commerçantes), s'adonnant à la pêche, à la transformation, à la vente de poisson ainsi qu'à la pisciculture (la «population cible»). La population cible est estimée à environ 182 846 personnes, tous départements confondus, et englobe 5 600 ménages.

2. *Objectifs.* L'objectif global du Projet est d'améliorer durablement les revenus et la sécurité alimentaire de la population cible. L'objectif spécifique du Projet est d'augmenter durablement la production halieutique par le renforcement et la meilleure organisation de la chaîne de valeur afin d'assurer une marge de profit plus importante pour les petits pêcheurs et les petits pisciculteurs.

3. *Composantes.* Les objectifs du Projet seront atteints par la mise en œuvre de quatre composantes: i) développement de la chaîne de valeur de la pêche continentale; ii) développement de la pisciculture commerciale; iii) renforcement des capacités du MPA; et iv) coordination, suivi-évaluation et gestion des savoirs.

3.1. Composante 1 –Développement de la chaîne de valeur de la pêche continentale

La composante vise à augmenter l'offre en poisson par la mise en place d'une gestion durable des pêcheries afin d'assurer la préservation et la survie des écosystèmes, à promouvoir une pêche plus productive et une amélioration de la transformation et de la commercialisation des produits. La composante sera articulée à travers cinq activités: i) information et sensibilisation; ii) actions de concertation; iii) appui à la gestion durable des pêcheries; iv) appui à la transformation et la commercialisation du poisson; et v) facilitation de l'accès aux services financiers de proximité et appui à l'entrepreneuriat rural.

3.1.1 Activité 1: Information et sensibilisation.

Au terme de cette activité, il est prévu que la campagne d'information sensibilise les principaux acteurs de la filière, les organisations de base et les autorités locales afin de les informer sur les objectifs, l'approche et les modalités de mise en œuvre du Projet.

3.1.2 Activité 2: Actions de concertation.

Au terme de cette activité, le Projet organisera dans chaque département une réunion annuelle de concertation sous forme d'atelier entre les acteurs de la filière. L'atelier

permettra de préparer un plan d'action de la filière. Ces réunions annuelles permettront de:

- i) faire un état des lieux de la filière et formuler ou mettre à jour le plan d'action de la filière;
- ii) formuler des recommandations sur les améliorations à apporter à l'environnement réglementaire et institutionnel; et
- iii) évaluer de façon participative l'efficacité et l'impact du Projet. Elles regrouperont tous les acteurs de la filière et favoriseront l'implication des jeunes dans la priorisation des activités de la filière. Les femmes seront parties prenantes de ces réunions. La direction départementale de la pêche et de l'aquaculture se servira des recommandations de ces réunions pour préparer le plan de travail et budget annuel (PTBA) départemental.

3.1.3 *Activité 3: Appui à la gestion durable des pêcheries.*

Au terme de cette activité, le Projet va mener les activités suivantes:

a) L'organisation des acteurs de la pêche. Il est nécessaire d'appuyer les organisations de pêcheurs pour mieux les organiser et de tenter d'en créer (là où elles n'existent pas encore) dans les villages de la zone du Projet. La perspective est de constituer des structures faïtières aptes à s'insérer dans le processus de cogestion des pêcheries. Ces organisations seront appuyées à travers l'animation et la formation de leurs membres. Elles seront les principaux interlocuteurs du Projet et de l'administration des pêcheries dans les villages.

b) La mise en place d'un système de collecte des données sur la pêche. La priorité sera accordée à la mise en place, dans la zone du Projet, de structures et de plans permettant de collecter à intervalles réguliers les données indispensables à la préparation de plans d'aménagement participatifs des pêcheries par les utilisateurs.

c) L'inventaire et l'étude des habitats essentiels des espèces. Les zones de pêche protégées (ZPP) sont utilisées pour préserver la durabilité des ressources et des habitats essentiels. Si elles sont respectées, les ZPP protègent les espèces sédentaires, tiennent une partie du stock à l'écart de la pression exercée par la pêche et offrent un refuge à la biomasse des reproducteurs, de façon à permettre le repeuplement des zones de pêche adjacentes, grâce à la migration des poissons ou à la dispersion des juvéniles.

d) La formation et l'accompagnement des acteurs de la pêche dans la mise en place et la gestion des ZPP. Le projet financera des ateliers de formation, le suivi technique et l'appui-conseil. La formation sera assurée par un prestataire de service spécialisé dans le domaine, sélectionné par appel d'offres.

e) Les études techniques et participatives pour instaurer des périodes de repos biologique. Le repos biologique permettrait au poisson de récupérer et de fournir par la suite une prise totale plus importante et d'une grande valeur. Il pourrait donc être nécessaire d'instaurer un repos biologique toutes espèces couvrant la période correspondant à la reproduction des poissons pour la sauvegarde des pêcheries. Pour ce faire, des études techniques et participatives sont nécessaires pour évaluer la nécessité des repos biologiques et leur faisabilité socio-économique.

f) L'élaboration de plans de cogestion des pêcheries. Le Projet mettra en œuvre une approche de prudence dans la gestion des ressources halieutiques en introduisant le concept de cogestion pour une gestion durable des ressources halieutiques. Il financera l'élaboration de plans de cogestion des pêcheries. Ces plans seront élaborés avec la collaboration de toutes les parties prenantes (services techniques de la pêche, collectivités locales, chefs traditionnels, chefs de village, organisations des acteurs de la pêche et autres) pour gérer l'activité de pêche de façon durable. Ces plans délimiteront les zones à aménager et organiseront aussi l'exploitation et la surveillance des pêcheries.

g) La conception des cadres de concertation locale pour la surveillance et la gestion des pêcheries. La surveillance des pêcheries s'effectuera selon une stratégie basée sur deux piliers: au niveau village, des comités villageois de gestion qui utilisent la cohésion et la pression sociales pour que la réglementation soit respectée; au niveau district, un comité local de pêche sera mis en place dans chaque district concerné pour le suivi du respect de la réglementation en vigueur. Un comité départemental de pêche, appelé à devenir l'organe de coordination pour une participation des élus locaux et des représentants d'autres parties prenantes au plan de cogestion, sera mis en place dans chaque département concerné.

h) La diversification des activités des pêcheurs. Le projet mettra en place un programme de promotion des activités génératrices de revenus (AGR) destiné aux femmes et aux jeunes. Une étude sera réalisée pour répertorier les AGR rentables que le Projet pourra soutenir et examinera les possibilités d'introduire de nouvelles AGR dans la zone du Projet.

i) L'échange des filets de pêche prohibés. Le projet mettra en place un programme pour que les pêcheurs remettent délibérément leurs filets de pêche interdits en échange des filets réglementaires.

3.1.4 Activité 4: Appui à la transformation et la commercialisation du poisson.

Au terme de cette activité, le Projet va mener les activités suivantes:

a) L'amélioration des techniques de transformation du poisson. Le Projet accompagnera l'introduction de fours, séchoirs solaires et claies surélevées pour améliorer le séchage et le fumage du poisson. Le Projet accompagnera également l'introduction de ces techniques par des actions de formation, ciblant principalement les femmes actives dans la transformation du poisson sur les techniques de salage, séchage et la construction de ces types d'équipements.

b) L'amélioration de la commercialisation du poisson frais. Le Projet introduira l'utilisation de la glace pour mieux valoriser la commercialisation du poisson frais.

c) L'amélioration des équipements utilisés pour le transport du poisson vivant. Le Projet introduira l'utilisation de récipients appropriés pour faciliter le transport du poisson vivant et satisfaire aux règles d'hygiène.

d) L'appui au développement des unités de transport des produits halieutiques. Le Projet accompagnera la multiplication des unités de transport des produits halieutiques sur les lieux de production et l'amélioration du système de collecte des produits.

e) La construction de débarcadères et marchés de poissons. Le Projet financera la construction de débarcadères et de marchés de poissons. Le choix des emplacements à l'édification de ces infrastructures sera convenu avec les acteurs de la pêche, les autorités locales et les opérateurs durant les activités de démarrage, puis confirmé au début de la première année d'exécution.

3.1.5 Activité 5: Facilitation de l'accès aux services financiers de proximité et appui à l'entrepreneuriat rural.

Au terme de cette activité, il est prévu que le Projet améliore l'accès au financement des populations vivant de la pêche ou la pisciculture à travers une amélioration de l'offre des services ainsi qu'une meilleure structuration de la demande. Un fonds d'appui aux pisciculteurs et pêcheurs sera mis en place pour permettre un financement partagé du matériel qui contribue à la rentabilité de l'activité de pisciculture, de pêche et de commerce de poisson d'eau douce. En outre, le Projet appuiera les pêcheurs, qui en font la demande,

pour développer des projets d'entrepreneuriat de pêche, ainsi que les jeunes et femmes porteurs de projets impliqués dans la chaîne de valeur de la filière.

3.2. Composante 2 – Développement de la pisciculture commerciale.

La composante a pour but de promouvoir une pisciculture commerciale qui vise le profit, avec la mise en œuvre de techniques adaptées aux différents types de sites et de pisciculteurs dans le cadre de filières locales fiabilisées pour les approvisionnement et le marché et à proposer la pisciculture comme une activité de diversification pour les communautés de pêcheurs. La composante sera articulée à travers trois activités: i) appui technique aux pisciculteurs, ii) appui à l'organisation des pisciculteurs, et iii) information et sensibilisation des pisciculteurs.

3.2.1 *Activité 1: Appui technique aux pisciculteurs.*

Au terme de cette activité, le Projet va renforcer les capacités techniques des pisciculteurs, mettre en place la production d'alevins et d'aliments performants dans la zone du Projet.

3.2.2 *Activité 2: Appui à l'organisation des pisciculteurs.*

Au terme de cette activité, le Projet va renforcer les capacités de l'administration de proximité, telles que les agents des directions départementales et des secteurs qui vont recevoir la formations nécessaire. Le Projet va accompagner les groupements et associations piscicoles afin de favoriser leur développement.

3.2.3 *Activité 3: Information et sensibilisation des pisciculteurs.*

Au terme de cette activité, le Projet va instaurer un réseau d'information, éducation et communication au travers duquel les pisciculteurs, les producteurs d'intrants piscicoles et des sous-produits agricoles pourront véhiculer aux différents partenaires l'information sur la disponibilité en temps réel d'intrants piscicoles, de poissons marchands, de matériel de pêche, de sous-produits agricoles, etc.

3.3. Composante 3 – Renforcement des capacités du MPA.

La composante vise à améliorer les capacités des quatre (4) Directions Départementales de la Pêche et de l'Aquaculture (DDPA) dans la zone du Projet. La composante sera articulée à travers trois activités: i) construction et réhabilitation des bureaux et logements; ii) équipement du MPA; et iii) formation des agents du MPA.

3.3.1 *Activité 1: Construction et réhabilitation des bureaux et logements.*

Au terme de cette activité, le Projet va réhabiliter ou construire des bureaux pour le siège du Projet à Brazzaville, la DDPA de la Sangha et la DDPA à Mpouya.

3.3.2 *Activité 2: Acquisition de moyens de transport.*

Au terme de cette activité, le Projet va fournir des véhicules et des motos à la DDPA afin d'assurer le déplacement du personnel, ainsi que des coques, embarcations et pirogues motorisées pour la surveillance des pêcheries.

3.3.3 *Activité 3: Equipement des DDPA.*

Au terme de cette activité, les bureaux de la DDPA et des secteurs vont être équipés par du matériel de bureau. En outre, le Projet leur fournira des équipements de travail.

3.3.4 *Activité 4: Formation des agents du MPA.*

Au terme de cette activité, le Projet va former les agents du MPA aux équipements acquis, aux techniques de base des pêches et/ou d'aquaculture, aux techniques de base du contrôle de qualité du poisson, aux techniques innovantes de pisciculture et de pêche de capture et à l'animation rurale. Des visites d'échanges entre directions départementales sont prévues.

3.4. Composante 4- Coordination, suivi-évaluation et gestion des savoirs.

3.4.1 *Coordination.* La coordination du Projet sera assurée par une unité de coordination de projet (UCP) qui sera basée à Brazzaville, avec une antenne technique à Makoua. Elle sera composée de: i) un coordonnateur, ii) un responsable administratif et financier, iii) un responsable de la planification et du suivi-évaluation et gestion des savoirs, iv) un spécialiste pêche, v) un spécialiste pisciculture, vi) un spécialiste animation rurale et genre, vii) un spécialiste en passation des marchés, viii) un spécialiste en renforcement des capacités, ix) un comptable, x) deux secrétaires, xi) cinq (5) chauffeurs, (xii) un planton et xiii) un agent de ménage. Une assistance technique internationale fournira un appui à l'UCP en matière de coordination et de gestion de projet et de développement de la filière pêche et pisciculture. Au niveau départemental, les quatre (4) DDPA et les secteurs opérationnels seront chargés de l'exécution du Projet.

3.4.2 *Suivi-évaluation.* Le système de suivi-évaluation sera mis en place dès le démarrage du Projet. Ce système devra permettre de suivre la planification annuelle des activités, de mesurer les résultats atteints et d'apprécier l'impact. Le système de suivi-évaluation comprendra un spécialiste de la planification, du suivi-évaluation et de la gestion des connaissances, et un adjoint en suivi-évaluation.

3.4.3 *Gestion des savoirs.* Le Projet appuiera la collecte et la diffusion d'informations utiles au genre et aux acteurs de la filière au niveau local, départemental et national, ainsi que la capitalisation des activités et méthodes mises en œuvre dans le cadre du Projet et le partage des savoirs.

II. Dispositions relatives à l'exécution

4. Agent principal du projet

4.1 *Désignation.* Le Ministère de la Pêche et de l'Aquaculture («MPA»), en sa qualité d'Agent principal du Projet, assurera la tutelle du Projet.

5. Comité de pilotage (« CP »)

5.1. *Établissement.* Le CP sera constitué par arrêté ministériel. Il se réunira en séance ordinaire deux fois par an et en séance extraordinaire si cela est nécessaire.

5.2. *Composition.* Le CP sera présidé par le Ministre de la pêche et de l'aquaculture ou son représentant et sera composé notamment des représentants des entités suivantes:

- Ministère des finances,
- Ministère du plan,
- Ministère de l'agriculture et de l'élevage,
- Ministère du commerce,
- Ministère de la femme,
- Ministère des petites et moyennes entreprises,
- Présidence de la République, et
- autres parties prenantes.

5.3. *Responsabilités.* Le CP assure la supervision opérationnelle du Projet. A ce titre, le CP aura pour rôle d'examiner et d'approuver les manuels du Projet, les rapports annuels d'exécution, d'approuver les PTBA et de veiller à la cohérence du Projet et des PTBA avec les politiques nationales, les projets ainsi que les activités des autres partenaires nationaux. Le CP examinera et approuvera les rapports d'audit, vérifiera l'application des rapports d'audit et des recommandations des missions de supervision.

6. Unité de coordination du Projet (UCP)

6.1. *Établissement.* L'UCP a été créée par arrêté ministériel. L'UCP sera basée à Brazzaville, avec une antenne technique à Makoua.

6.2. *Composition.* La coordination du projet sera assurée par une UCP qui sera basée à Brazzaville, avec un pôle technique à Makoua. L'UCP sera composée de: i) un coordonnateur, ii) un responsable administratif et financier, iii) un responsable de la planification, du suivi-évaluation et gestion des savoirs, iv) un spécialiste pêche, v) un spécialiste pisciculture, vi) un spécialiste animation rurale et genre, vii) un spécialiste en passation des marchés, viii) un spécialiste en renforcement des capacités, ix) un comptable, x) deux (2) secrétaires, xi) cinq (5) chauffeurs, (xii) un planton et xiii) un agent de ménage.

6.3 *Responsabilités.* L'UCP disposera de l'autonomie administrative et financière nécessaire. Elle sera responsable de la mise en œuvre du Projet. Elle aura avant tout un rôle administratif, de contrôle et de supervision, en ce sens qu'elle assurera: i) la programmation et la coordination des activités; ii) le suivi et l'évaluation de la mise en œuvre des activités; iii) la supervision et l'évaluation des prestataires et partenaires du Projet; iv) la coordination des antennes; v) la gestion des ressources du Projet selon le Manuel de procédures administratives et financières; vi) les relations avec les autorités de tutelle y compris l'organisation avec le Fonds des missions de supervision; et vii) la passation des marchés. L'UCP rendra compte régulièrement à l'Agent principal du Projet et au Fonds.

7. Directions départementales de la pêche et de l'aquaculture (DDPA)

7.1. *Composition et responsabilités.* Les DDPA assureront la mise en œuvre des interventions dans la zone du Projet. Les DDPA, placées sous la coordination du pôle technique de l'UCP. Les DDPA partenaires sont ceux de Djambala, Ewo, Owando et Ouesso. Les DDPA seront responsables de i) la coordination du Projet à l'échelle départementale et des liens avec les collectivités locales et l'administration décentralisée; ii) l'évaluation des contrats de performance avec les prestataires de services locaux, iii) le suivi rapproché des activités; iv) la mobilisation des acteurs dans la gestion des opérations de mise en œuvre des interventions des prestataires et partenaires et dans le développement de la filière; v) le suivi des enquêtes et de l'alimentation de la base de données par les différents prestataires; vi) la montée de l'information vers l'UCP; et vii) la gestion des connaissances.

8. Mise en œuvre

8.1. Le Projet, à travers l'UCP, sous-traitera l'exécution des activités du Projet à des partenaires stratégiques ayant des missions à caractère public et des prestataires de services qui accompagneront les groupements et les différents acteurs de la filière dans les domaines *inter alia* d'appui conseil, de gestion, de fourniture d'intrants et de réalisation des infrastructures. L'UCP établira des cahiers de charges et signera des contrats de performances avec les partenaires et prestataires en précisant les activités à mener, les résultats attendus, les obligations et les droits de chaque partie, les délais d'exécution, les échéances pour soumettre les rapports et les indicateurs de suivi-évaluation.

9. Manuel d'opérations et Manuel de procédures administratives et financières du Projet (« les Manuels du Projet »)

9.1 *Préparation du Manuel d'opérations.* L'UCP prépare et finalise le Manuel d'opérations du Projet avec l'appui de l'assistance technique.

9.2. *Préparation du Manuel de procédures administratives et financières.* Un Manuel de procédures administratives et financières unique pour le Projet détaillera les modalités de la gestion administrative et financière du Projet ainsi que les procédures de passation des marchés.

9.3. *Approbation et adoption.* L'UCP finalise les Manuels du Projet et les soumet au CP pour approbation et au Fonds pour commentaires et non objection. Si le Fonds ne formule pas de commentaires dans les 30 jours qui suivent la réception, ils sont considérés comme approuvés et adoptés.

10. Suivi-évaluation

10.1 Le suivi évaluation sera effectué à travers: i) un suivi interne des activités; ii) des ateliers d'auto-évaluation participatives avec les groupements de pêcheurs et pisciculteurs; iii) une évaluation participative, organisée sous forme d'un atelier annuel d'auto-évaluation; iv) des missions de supervision du FIDA, des missions de suivi mandatées par le FIDA, les autres partenaires et le MPA; v) la revue à mi-parcours; vi) le rapport d'achèvement et l'atelier de clôture; et vii) des évaluations externes ponctuelles.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation du produit du prêt.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt ainsi que le montant du prêt affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégorie	Montant alloué au titre du prêt FIDA (exprimé en DTS)	Pourcentage
1. Consultations	2 460 000	100% HT et Hors Contribution de l'OPEP et du Gouvernement
2. Génie civil	270 000	100% HT et Hors Contribution des Bénéficiaires, de l'OPEP et du Gouvernement
3. Equipements et matériels	1 160 000	100% HT et Hors Contribution des Bénéficiaires, de l'OPEP et du Gouvernement
4. Salaires et indemnités	1 050 000	100% Hors Contribution de l'OPEP et du Gouvernement
Non alloué	550 000	
Total	5 490 000	

* HT désigne hors taxes

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

- « Consultations »: inclut études, formations et assistance technique;
- « Equipements et matériels »: inclut les moyens de transport;
- « Salaires et indemnités »: inclut les coûts de fonctionnement.

2. Les bénéficiaires contribueront principalement au travers de la main d'œuvre, de matériaux de construction et d'entretien pour les aménagements des infrastructures.

3. Les montants des droits, impôts et taxes sur les biens et services seront payés par le Projet à partir des fonds de contrepartie.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte du prêt si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet.

1. *Recrutement.* La sélection du personnel du Projet se fera de manière compétitive par voie d'appel à candidatures selon une procédure préalablement approuvée par le Fonds, sur la base de contrats renouvelables ne pouvant, en toute hypothèse, excéder la durée du Projet. Le recrutement du personnel cadre, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront soumis à l'approbation préalable du Fonds. Le personnel du Projet sera soumis à des évaluations internes et externes de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur.

2. *Égalité.* Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet, conformément aux lois en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. Cependant, l'Emprunteur s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes dans le cadre du Projet.

Cadre logique

Résumé descriptif	Indicateurs objectivement vérifiables y inclus les indicateurs RIMS*	Sources d'informations	Risques et Hypothèses
Objectif global: Améliorer durablement les revenus et la sécurité alimentaire des pêcheurs et pisciculteurs grâce au développement de la filière des produits halieutiques	*% Malnutrition chronique infantile est réduite de x% à y% ** *% Indice d'accumulation des biens augmente de x% à y%** *Durée de la période soudure réduite de x à y mois**	Enquêtes anthropométriques au démarrage et achèvement du projet	Contexte sociopolitique et économique stables
Objectif spécifique: Améliorer durablement la production halieutique pour augmenter les revenus des pêcheurs et des pisciculteurs	Marges de la capture augmentent de 50%/an/pêcheur Marge de l'exploitation piscicole moyenne augmente de 30% à 50% Nbre de ménages bénéficiaires: 5.600 (5.000 pêcheurs et 600 pisciculteurs)	Enquête socio-économiques de base et d'achèvement Statistiques sur la pêche et aquaculture collectées par les DDPA	Amélioration de la réalisation des investissements structurants contenus dans le Plan National de Développement de la Pêche et de l'Aquaculture (2011-2020) Participation des jeunes dans les métiers de pêche et de pisciculture Disponibilité de ressources en eau et d'espaces piscicoles (foncier aquacole)
Effet 1: La chaîne de valeur de la filière pêche est renforcée et structurée par l'introduction de pratiques et de technologies efficaces et durables de capture et de transformation.	La capture des pêcheurs bénéficiaires passe de 2.700 tonnes à 4.600 tonnes par an Ratio de poisson vendu fumé descend de 85% à 70% de la capture	Etudes thématiques Rapports de DDPA Rapports des impôts collectés Fiche synoptique par maillon de la chaîne	Adaptation des pêcheurs des technologies efficaces et durables, participation des pêcheurs à l'élaboration des plans de co-gestion et respect des plans et de leur mise en œuvre.
Produit 1.1. *Les capacités des pêcheurs et leurs associations sont renforcées et se concertent pour une meilleure gestion des pêcheries et un meilleur fonctionnement de la filière	*1.000 pêcheurs formés en techniques de pêche et montage des filets, dont 40% jeunes et 30% de femmes *20 groupements de pêcheurs renforcés et impliqués dans la co-gestion des pêcheries Élaboration et mise en œuvre de plans de co-gestion et ZPP:3 Mise en place d'un système de collecte de données	Rapports de suivi de projet Rapports de DDPA Rapports RGA Rapport d'enquête Plans de gestion des savoirs Fiche synoptique par maillon de la chaîne	Les pêcheurs et leurs associations voient l'intérêt d'avoir une approche filière pour les ressources halieutiques et en conséquence, jouent un rôle plus actif dans la diffusion des techniques améliorées de capture, d'accès aux intrants de pêche et aux marchés ainsi qu'un rôle dans la gestion de la ressource halieutique en définissant les règles du jeu et en renforçant -celles-ci
Produit 1.2 *L'amélioration de la commercialisation des produits halieutiques	500 de Femmes formées et équipées dans la transformation améliorée Nbre de débarcadères aménagés: 4 Nbre de marchés aménagés: 4 Nbre de chaîne d'unités de glace installés:4	Rapports de suivi de projet Rapports de DDPA Contrats/marchés passés/réalisés Rapport d'enquête Plans de gestion des savoirs	Adoption de la glace et bonne gestion/entretien des unités mis en place aussi pour les débarcadères et les infrastructures de marché Les pêcheurs continuent à fumer le poisson dès sa capture au lieu d'utiliser la glace pour favoriser la vente du frais La résistance des femmes à utiliser des fours améliorés pour le fumage du poisson
Effet 2: L'accès durable des petits producteurs piscicoles aux intrants (alevins/aliment amélioré) et aux itinéraires	*Nombre de pisciculteurs ayant adopté les techniques et espèces améliorées: 520	Enquête thématique Rapport MPA Rapport RGA	Les itinéraires techniques proposés sont adaptés aux pisciculteurs de la zone de projet et s'approchent de leurs aspirations

Résumé descriptif	Indicateurs objectivement vérifiables y inclus les indicateurs RIMS*	Sources d'informations	Risques et Hypothèses
techniques économiquement rentables sont améliorés			
Produit 2.1. Les capacités des pisciculteurs et leurs associations sont renforcées en itinéraires techniques et en gestion/organisation	*600 pisciculteurs formés 50 groupements renforcés Taux de participation aux formations: femmes 30% et jeunes 40 %	Rapports de suivi de projet Rapports de DDPA Fiches synoptiques	Les associations de pisciculteurs jouent un rôle actif dans la diffusion des techniques améliorées et accès aux intrants de production. Le changement de la mentalité des pisciculteurs
Produit 2.2. La capacité de production d'alevins et des aliments composés est améliorée.	85% des pisciculteurs appuyés utilisent les alevins améliorés 85% des pisciculteurs adoptent l'aliment amélioré	Rapports de suivi de projet Rapports de DDPA Rapports de compte d'exploitation	Les exploitations privées de production d'alevins ont achevé l'installation des éclosiers et ont le capital nécessaire pour le fonctionnement rentable de leurs exploitations Les fabriques pour l'aliment sont disponibles
Effet 3. Les capacités de pilotage et d'appui conseil du MPA sont renforcées en équipements et en personnel qualifié.	*Les agents nécessaires sont recrutés et formés	Rapports de suivi de projet Rapports de DDPA	Ratification et mise à disposition dans les délais du budget du gouvernement Prise en charge effective de la mise en œuvre du projet
Produit 3.1. Les capacités techniques et institutionnelles des services déconcentrés de l'État (DDPA et secteurs) sont renforcées le suivi sectoriel.	Nbre de DDPA équipées: 4 Nbre de secteurs équipés: 7 Nbre des agents pêche et aquaculture qualifiés recrutés: 11 Une évaluation annuelle des performances est menée par un cabinet externe à partir de l'année 2 (5)	Rapports de suivi de projet Rapports de DDPA Evaluation des performances	Mise à disposition des fonds du MPA dans les directions et recrutement et déploiement des agents sur le terrain Formation continue avec ENSAF appréciée par MPA et les étudiants
Produit 3.2. Les capacités de pilotage et d'appui des agents du Ministère de la Pêche et de l'Aquaculture sont renforcés (agents formés)	*Nbre Ateliers techniques production: 4 Nbre d'ateliers formation administrative: 1 Une évaluation annuelle des performances est menée par un cabinet externe à partir de l'année 2 (5) :2	Rapports de suivi de projet Rapports de DDPA PC/rapports d'atelier Rapports de mission Plan de gestion des savoirs Evaluation des performances	Recrutement de prestataires adéquats et adhésion des agents aux différentes activités.

Légende

*Indicateurs RIMS

**Les valeurs seront renseignées lors de l'enquête de base

NB. Tous les indicateurs seront désagrégés par sexe et âge dans la mesure du possible