

Signatura: EB 2015/LOT/G.3
Fecha: 13 de agosto de 2015
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a centros internacionales que reciben apoyo del GCIAI – Centro Internacional de la Papa: Programa de fortalecimiento de la innovación para mejorar los ingresos, la seguridad alimentaria y la resiliencia de los productores de papa

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Jaana Keitaanranta
Gerente del Programa en el País
Oficina del FIDA en el país
Estado Plurinacional de Bolivia
Tel.: (+591) 2 214 0598
Correo electrónico: j.keitaanranta@ifad.org

Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés
Oficial encargada,
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	i
Parte I - Introducción	1
Parte II – Recomendación	2

Anexo

Programa de fortalecimiento de la innovación para mejorar los ingresos, la seguridad alimentaria y la resiliencia de los productores de papa

Acrónimos y siglas

CIP	Centro Internacional de la Papa
GCIAI	Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional
SyE	seguimiento y evaluación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a centros internacionales que reciben apoyo del GCIAI – Centro Internacional de la Papa: Programa de fortalecimiento de la innovación para mejorar los ingresos, la seguridad alimentaria y la resiliencia de los productores de papa, que figura en el párrafo 5.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a centros internacionales que reciben apoyo del GCIAI – Centro Internacional de la Papa: Programa de fortalecimiento de la innovación para mejorar los ingresos, la seguridad alimentaria y la resiliencia de los productores de papa.

Parte I - Introducción

1. En el presente informe se recomienda que el FIDA conceda al Centro Internacional de la Papa (CIP) una donación por valor de USD 1,4 millones, con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a centros internacionales que reciben apoyo del GCIAI, para el Programa de fortalecimiento de la innovación para mejorar los ingresos, la seguridad alimentaria y la resiliencia de los productores de papa. En el anexo del presente informe figura el documento relativo a la propuesta de donación.
2. La meta de las donaciones del FIDA es ampliar de forma significativa el apoyo prestado a la agricultura en pequeña escala y la transformación rural y agregarle valor, contribuyendo de esta forma a la erradicación de la pobreza rural, al desarrollo agrícola sostenible y a la seguridad alimentaria y la nutrición mundiales. A fin de lograr esa meta, las donaciones del FIDA deben cumplir tres principios básicos: i) hacer una aportación importante a un bien público mundial, regional o nacional relacionado con el mandato del FIDA; ii) centrarse en actuaciones en las que la financiación mediante donaciones posea un manifiesto valor agregado y una ventaja comparativa frente a los préstamos ordinarios, y iii) no ser utilizadas para sustituir los recursos del presupuesto administrativo del FIDA.
3. Los objetivos de la financiación mediante donaciones del FIDA son: i) promover enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto; ii) reforzar la capacidad institucional y en materia de políticas de los asociados; iii) favorecer las actividades de promoción y la actuación normativa, y iv) generar e intercambiar conocimientos con miras al impacto en el desarrollo. La población rural pobre y sus organizaciones deben ocupar de lleno un lugar central en todas las propuestas de donación para cumplir el mandato del FIDA de dar a la población rural pobre la posibilidad de mejorar su seguridad alimentaria y su nutrición, aumentar sus ingresos y reforzar su capacidad de resistencia.
4. El programa propuesto está de conformidad con la meta y los objetivos del FIDA relativos a la financiación mediante donaciones, según figuran en la política correspondiente. La donación está vinculada a la promoción de programas de investigación agrícola para el desarrollo en favor de la población pobre, que es una de las esferas prioritarias del FIDA. Contribuirá a mejorar el acceso de las mujeres y hombres pobres de las zonas rurales al conocimiento científico y a tecnologías

agrícolas para el cultivo de la papa que sean climáticamente inteligentes y tengan en cuenta las cuestiones de género, y ayudará a crear lazos más fuertes entre los agricultores en pequeña escala y las cadenas de valor. Estos objetivos se conseguirán generando, adaptando y difundiendo innovaciones comerciales que tengan en cuenta las cuestiones de género en la cadena de valor de la papa con el fin de dar solución a las limitaciones y falta de oportunidades a las que se enfrentan los agricultores pobres en ese ámbito. Asimismo, la donación tiene una dimensión fuertemente regional, ya que promueve el intercambio de conocimientos entre diferentes países.

Parte II – Recomendación

5. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Programa de fortalecimiento de la innovación para mejorar los ingresos, la seguridad alimentaria y la resiliencia de los productores de papa, conceda una donación al Centro Internacional de la Papa por un monto que no exceda de un millón cuatrocientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 1 400 000) para un programa de tres años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Programa de fortalecimiento de la innovación para mejorar los ingresos, la seguridad alimentaria y la resiliencia de los productores de papa

I. Antecedentes

1. La producción de papa ha formado parte de los sistemas de subsistencia de los agricultores de las zonas andinas del Ecuador, el Estado Plurinacional de Bolivia y el Perú durante miles de años, y todavía cuenta con un gran potencial para mejorar las estrategias que emplean las familias rurales para abordar las limitaciones que enfrentan con respecto a los ingresos y la seguridad alimentaria y nutricional. Sin embargo, una serie de factores obstaculizan dicha producción y la utilización de los productos.
2. A fin de superar estos obstáculos, el Centro Internacional de la Papa (CIP) ha ideado un programa de investigación orientado a la acción para que los actores locales puedan mejorar su capacidad de generar innovaciones colaborativas mediante el establecimiento de condiciones y métodos que logren un aumento sostenible de la producción de papa y los ingresos rurales.

II. Justificación y pertinencia para el FIDA

3. La producción de papa sigue siendo una actividad clave para la mayoría de los programas financiados por el FIDA en las zonas montañosas del Ecuador, el Estado Plurinacional de Bolivia y el Perú. El apoyo que se propone dar a esta actividad se justifica en las siguientes razones: i) la amenaza que representan las condiciones climáticas para el cultivo de papa; ii) el papel principal que tiene la producción de papa en la seguridad alimentaria, como fuente de ingresos, y iii) la función tradicional y cultural que cumple la papa en las comunidades.
4. Con la financiación proporcionada por la donación se podrán generar, adaptar y difundir tecnologías y prácticas de producción que tengan en cuenta las cuestiones de género y sean climáticamente inteligentes, lo cual permitirá mejorar los rendimientos de los hogares pobres y su resiliencia al cambio climático. En concreto, se generarán, adaptarán y difundirán innovaciones comerciales en toda la cadena de valor de la papa que tengan en cuenta las cuestiones de género con el fin de dar solución a las limitaciones y la falta de oportunidades en ese ámbito. Con la donación se financiará el intercambio y la aplicación de enseñanzas extraídas que permitan aprovechar al máximo los conocimientos que ya existen de las innovaciones técnicas y comerciales relativas a la producción de papa y al fomento de la cadena de valor, para así contribuir a establecer las condiciones necesarias para una ampliación de escala.
5. En los últimos 15 años el CIP ha dirigido programas en la región de América Latina y el Caribe y ello le ha permitido forjar y consolidar una red de alcance muy extendida. También constituye un asociado en la ejecución de larga data para el FIDA, el cual le ha prestado su apoyo en esta región y en Asia.

III. El programa propuesto

6. La meta general del programa es mejorar los ingresos, la seguridad alimentaria y la resiliencia al cambio climático de los hogares pobres con sistemas agrícolas basados en la producción de papa (variedades autóctonas y mejoradas) en la región de los Andes. El objetivo del programa es aumentar los rendimientos de los hogares pobres e introducir mejoras en la cadena de valor de la papa.
7. El grupo objetivo está compuesto por distintas partes: gobiernos locales, instituciones nacionales de investigación para el desarrollo, proveedores de servicios de investigación y desarrollo locales, y asociados del FIDA en la ejecución de proyectos de inversión, los cuales aportarán sostenibilidad a la intervención.

8. El programa, que tendrá una duración de tres años, comprenderá los tres componentes principales siguientes: i) innovación tecnológica y capacitación; ii) fomento de la cadena de valor y capacitación, y iii) gestión de los conocimientos.

IV. Productos previstos

9. Se prevé que mediante el programa se obtengan los productos siguientes:
 - El 50 %, como mínimo, de los beneficiarios directos del programa incorporará en sus sistemas de producción al menos una de las variedades de papa y dos de las tecnologías validadas y promovidas por el programa para la producción de semillas, el control de plagas y enfermedades y la gestión integrada de los cultivos.
 - El 30 %, como mínimo, de los beneficiarios directos del programa comenzará a planificar la producción de papas de variedades autóctonas o mejoradas y su transporte en base a un plan de negocio, utilizando información sobre los mercados y manteniendo relaciones comerciales con agentes elaboradores y compradores locales.
 - Al menos un gobierno local, una organización de investigación y desarrollo local, y un asociado del FIDA en la ejecución de una inversión o proyecto usarán los resultados y enseñanzas extraídas del programa para diseñar proyectos de ampliación de escala.

V. Disposiciones de ejecución

10. La CIP, un centro de investigación internacional y miembro del consorcio del Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (GCI AI), será la entidad receptora de la donación.
11. Las actividades financiadas por la donación se ejecutarán en colaboración con las instituciones gubernamentales, organizaciones sin fines de lucro, instituciones de investigación para el desarrollo, proveedores locales de servicios de investigación y desarrollo, y otros asociados en el desarrollo. Esta participación múltiple aportará los conocimientos técnicos y científicos especializados que se necesitan para alcanzar los objetivos propuestos.
12. Durante los tres años de la ejecución del programa la CIP, por intermedio de su oficina regional para los países de América Latina y el Caribe con sede en Quito (Ecuador), se encargará de su gestión técnica y financiera, en coordinación con las oficinas del FIDA en el Ecuador, el Estado Plurinacional de Bolivia y el Perú.
13. Se formará un comité directivo del programa en cada país compuesto por representantes de los asociados del FIDA en la ejecución de proyectos de inversión, los gerentes del FIDA en los países e investigadores del CIP.
14. Al inicio de la ejecución se establecerá un sistema de seguimiento y evaluación (SyE) con disposiciones relativas a las jerarquías en los procesos, indicadores, necesidades de información, fuentes de los datos, métodos de recopilación de datos, frecuencia de las actividades de obtención de datos y usuarios del sistema. La información se actualizará continuamente, y se almacenará y controlará en una plataforma en línea para una mayor facilidad de acceso. Tanto las metodologías de SyE como el calendario del programa se armonizarán y vincularán con las actividades de supervisión de cada uno de los proyectos de inversión del FIDA con los que el programa tenga alguna relación. El SyE del programa se hará en tres niveles: i) agricultores y sus organizaciones; ii) asociados del FIDA en la ejecución de proyectos de inversión, y iii) otros agentes locales (por ejemplo, proveedores de servicios de investigación y desarrollo, y autoridades locales).
15. El CIP enviará semestralmente al FIDA declaraciones de gastos no auditados. El Centro garantizará que se realice una auditoría que abarque todo el período de ejecución del programa. Para ello, presentará al FIDA dictámenes de auditoría por separado debidamente completados por auditores independientes. Por otra parte, estas declaraciones de gastos y auditorías deberán cubrir el monto total de la

donación, incluido el 2 % correspondiente al reparto de costos pagado al Banco Mundial en calidad de fideicomisario del Fondo del GCIAI. Además, las cuentas institucionales del CIP se someterán al control de auditores independientes cada año, de conformidad con normas internacionales de auditoría y las disposiciones financieras del GCIAI. El CIP presentará al Fondo una copia de los estados financieros auditados, donde se especifique una referencia a la donación, en un plazo de seis meses a partir del término de su ejercicio financiero.

VI. Costos indicativos y financiación del programa

16. La donación propuesta cuenta con un presupuesto total de USD 1 635 000, al cual el FIDA aporta USD 1 400 000 y los fondos de cofinanciación USD 235 000.

Cuadro 1

Costos por componente y entidad financiadora (en miles de USD)

Componentes	FIDA	Cofinanciador	Total
1. Innovación tecnológica y capacitación	577 000	96 000	673 000
2. Fomento de la cadena de valor y capacitación	407 000	68 000	475 000
3. Gestión de los conocimientos	416 000	71 000	487 000
Total	1 400 000	235 000	1 635 000

Cuadro 2

Costos por categoría de gasto y entidad financiadora (en miles de USD)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciador</i>	<i>Total</i>
1. Consultorías	249 500	–	249 500
2. Talleres	73 500	29 000	102 500
3. Capacitación	449 000	60 000	509 000
4. Viajes	102 000	–	102 000
5. Equipo y materiales	16 000	11 000	27 000
6. Sueldos y prestaciones	219 000	73 000	292 000
7. Costos operacionales	161 000	31 000	192 000
Total parcial de costos directos	1 270 000	204 000	1 474 000
Gastos generales (8 %)	102 000	31 000	133 000
Costo de fideicomisario en sistema GCIAI (2 %)	28 000	–	28 000
Total parcial de costos indirectos	130 000	31 000	161 000
Total	1 400 000	235 000	1 635 000

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	To enhance income, food security and resilience to climate change of poor households, whose farming systems are based on potato production (native and improved varieties) in the Andean Region.			Macro-economic and socio-political environment in target countries/project locations is conducive to the implementation of the project. IFAD investment projects and other national and international development agencies are willing to invest to expand this project's results and lesson learned
Objectives	<p>1. Generate, adapt and disseminate gender-sensitive and climate-smart technologies and practices in potato production in order to improve poor households' yields and resilience to climate change.</p> <p>2. Generate, adapt and disseminate gender-sensitive market innovations in potato cultivation in order to address commercial constraints and opportunities.</p> <p>3. Support information exchange to leverage the current knowledge of technical and market innovations in potato production and value chain development and to establish the condition for project up scaling. .</p>		<p>Report of changes in attitudes, skills, and practices, Most Significant Change study report Quantitative assessment of outcomes report Project documents Project final report</p>	<p>Local R&D and private value chain actors are willing/able to invest time and resources to be part of participatory innovation processes. Farmers, service providers and private actors are willing to work in partnership Farmers' organizations are willing to change their rules and procedures to include the provision of services and to be responsive to development of agricultural business. R&D organizations (local, national and regional) are willing and able to take into account the results and lessons learned of the project</p>
Outcomes	<p>Component 1. Direct beneficiaries have incorporated into potato production system technologies and practices validated and promoted by the project.</p> <p>Component 2. Direct beneficiaries have started to planning the production and delivery of native and/or improved potatoes, according to a business plan</p> <p>Component 3. Local government, one national R&D organization, and IFAD investment project-implementing partners in each country have used the results and lessons of the project in the design of scaling up projects.</p>	<p>1. Number of farmers (at least 50% of the direct beneficiaries, men and women) Number of varieties (at least 1) and technologies (at least 2) incorporated by farmers in their production system.</p> <p>2. Number of farmers (at least 30% of the direct beneficiaries, men and women) Number of business plans in operation (at least two per learning site).</p> <p>3. Number and type of projects by organization, designed using the results and lessons of the project.</p>	<p>Report of changes in attitudes, skills, and practices, Most Significant Change study report Quantitative assessment of outcomes report Project documents Project final report</p>	