

Signatura: EB 2015/LOT/G.23
Fecha: 30 de noviembre de 2015
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Universidad McGill para el Fortalecimiento de la capacidad de los agentes locales en las cadenas de valor agroalimentarias que repercuten en la situación nutricional en Zambia y Malawi

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Marian Amaka Odenigbo
Asesora Especial sobre Nutrición
Tel.: (+39) 06 5459 2826
Correo electrónico: m.odenigbo@ifad.org

Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés
Oficial encargada,
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	i
Parte I - Introducción	1
Parte II – Recomendación	2

Anexo

I. Fortalecimiento de la capacidad de los agentes locales en las cadenas de valor agroalimentarias que repercuten en la situación nutricional en Zambia y Malawi	3
--	---

Apéndice

II. Results-based logical framework (Marco lógico basado en los resultados)	
--	--

Acrónimos y siglas

GCIAI	Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional
LUANAR	Universidad de Agricultura y Recursos Naturales
PMA	Programa Mundial de Alimentos
SUN	Movimiento para el Fomento de la Nutrición

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Universidad McGill para el Fortalecimiento de la capacidad de los agentes locales en las cadenas de valor agroalimentarias que repercuten en la situación nutricional en Zambia y Malawi, que figura en el párrafo 5.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Universidad McGill para el Fortalecimiento de la capacidad de los agentes locales en las cadenas de valor agroalimentarias que repercuten en la situación nutricional en Zambia y Malawi

Parte I - Introducción

1. En el presente informe se recomienda que el FIDA conceda a la Universidad McGill una donación por valor de USD 2 millones con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional, para el Fortalecimiento de la capacidad de los agentes locales en las cadenas de valor agroalimentarias que repercuten en la situación nutricional en Zambia y Malawi. En el anexo del presente informe figura el documento relativo a la propuesta de donación.
2. La meta de las donaciones del FIDA es ampliar de forma significativa el apoyo prestado a la agricultura en pequeña escala y la transformación rural y agregarle valor, contribuyendo de esta forma a la erradicación de la pobreza rural, al desarrollo agrícola sostenible y a la seguridad alimentaria y la nutrición mundiales. A fin de lograr esa meta, las donaciones del FIDA deben cumplir tres principios básicos: i) hacer una aportación importante a un bien público mundial, regional o nacional relacionado con el mandato del FIDA; ii) centrarse en actuaciones en las que la financiación mediante donaciones posea un manifiesto valor agregado y una ventaja comparativa frente a los préstamos ordinarios, y iii) no ser utilizadas para sustituir los recursos del presupuesto administrativo del FIDA.
3. Los objetivos de la financiación mediante donaciones del FIDA son: i) promover enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto; ii) reforzar la capacidad institucional y en materia de políticas de los asociados; iii) favorecer las actividades de promoción y la actuación normativa, y iv) generar e intercambiar conocimientos con miras al impacto en el desarrollo. La población rural pobre y sus organizaciones deben ocupar de lleno un lugar central en todas las propuestas de donación para cumplir el mandato del FIDA de dar a la población rural pobre la posibilidad de mejorar su seguridad alimentaria y su nutrición, aumentar sus ingresos y reforzar su capacidad de resistencia.
4. El proyecto propuesto está de conformidad con la meta y los objetivos del FIDA relativos a la financiación mediante donaciones, según figuran en la política correspondiente. La presente propuesta, que busca maximizar el alcance, la utilización y la eficacia de la información agrícola fundamental, responde directamente a la orientación estratégica de las donaciones del FIDA de facilitar la creación de vínculos más fuertes entre los pequeños agricultores y los productores rurales con las cadenas de valor. Desde el punto de vista estratégico también encaja con la política de donaciones del FIDA ya que en ella se dedica una atención especial a la innovación, la gestión de los conocimientos y la difusión de información.

Parte II – Recomendación

5. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Fortalecimiento de la capacidad de los agentes locales en las cadenas de valor agroalimentarias que repercuten en la situación nutricional en Zambia y Malawi, conceda una donación a la Universidad McGill por un monto que no exceda de dos millones de dólares de los Estados Unidos (USD 2 000 000) para un período de 36 meses de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Fortalecimiento de la capacidad de los agentes locales en las cadenas de valor agroalimentarias que repercuten en la situación nutricional en Zambia y Malawi

I. Antecedentes

1. La crisis alimentaria de Zambia y Malawi ha empeorado durante los últimos años. El análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad que el Programa Mundial de Alimentos (PMA) ha realizado recientemente en Malawi ha puesto de manifiesto una grave falta de diversidad alimentaria y la dependencia del maíz en todo el país como fuente de energía alimentaria. En uno de cada cuatro hogares de Malawi (3,1 millones de personas) la pauta de consumo de alimentos es deficiente. La situación es similar en Zambia, donde el número de personas en situación de riesgo de padecer inseguridad alimentaria aumentó de 63 000 en 2012 a 209 000 en 2013. Esta crisis alimentaria, junto a la elevada prevalencia a nivel nacional del VIH/SIDA, que es del 12,7 % —la séptima tasa más elevada del mundo— y la malnutrición crónica, que se ha estimado en un 45 %, han perjudicado considerablemente a los sectores más vulnerables de la población. Se estima que las carencias de vitamina A y de hierro afectan, respectivamente, al 53 % y al 46 % de los niños de Zambia, una situación que pone en peligro su desarrollo y sus capacidades a largo plazo. Durante los dos últimos decenios se han mantenido las elevadas tasas de retraso del crecimiento, lo que dificulta el desarrollo humano, la productividad y el crecimiento económico, y amplía el ciclo de la pobreza en Zambia y en Malawi. Un alto grado de dependencia de una única planta alimentaria —el maíz— crea vulnerabilidad frente a la inseguridad alimentaria, especialmente si se tienen en cuenta cuestiones como el cambio climático y las grandes fluctuaciones en los precios de los alimentos. Además, una producción agrícola cuya diversidad se ve limitada y una educación sobre nutrición deficiente propician una dieta poco diversificada que se suele asociar con la malnutrición.
2. La agricultura, junto con las intervenciones en materia de atención de la salud, la educación sobre nutrición y los cambios en las pautas de comportamiento, son cuestiones vitales para mejorar la calidad y la diversidad de los alimentos que se consumen en los hogares pobres de las zonas rurales. Además, las intervenciones en las cadenas de valor agroalimentarias que repercuten en la situación nutricional tienen potencial para mejorar la producción y los ingresos, al tiempo que incorporan beneficios nutricionales en las cadenas de valor. La forma en que se manipulan los productos alimenticios a lo largo de las cadenas de valor influye en su calidad nutricional y en la inocuidad de los alimentos, así como en sus precios y grado de aceptación, lo que a su vez condiciona las decisiones de los consumidores, los hábitos de alimentación y los resultados nutricionales. En iniciativas anteriores se ha demostrado que en cada eslabón de la cadena hay posibilidades de mejorar la diversidad y el valor nutricional de los alimentos utilizando tecnologías y prácticas de gestión mejoradas y adecuadas y promoviendo la educación sobre nutrición.
3. En Malawi y Zambia existe la voluntad política de mejorar la seguridad alimentaria y nutricional a través del desarrollo agrícola. Los gobiernos de Malawi y Zambia han manifestado su apoyo al Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN). No obstante, el progreso se ha visto obstaculizado por la falta de recursos y de capacidad en materia de agricultura sensible a la nutrición. Otras razones de peso para actuar en esos países son la gran experiencia que la entidad receptora de la donación, la Universidad McGill y sus asociados en los proyectos, Bioersity International y WorldFish, han adquirido en el país durante el último decenio y las amplias redes que han establecido en él.

4. La Universidad McGill está firmemente comprometida con el continente africano y ha contribuido activamente en distintos aspectos de su desarrollo, particularmente en lo relativo a la seguridad alimentaria, nutricional y sanitaria. A través de su Instituto para la Seguridad Alimentaria Mundial, la universidad se centra en estrategias para lograr la seguridad alimentaria y nutricional sostenible en África. Ha colaborado estrechamente con universidades locales, departamentos gubernamentales y organizaciones no gubernamentales (ONG) en distintos proyectos de desarrollo y capacitación en África, entre otros países, en Malawi y Zambia. Bioversity International y WorldFish trabajan activamente en Zambia en cuestiones relacionadas con los vínculos entre la agricultura y la nutrición, reúnen información sobre alimentos ricos en nutrientes disponibles a nivel local según las estaciones y organizan demostraciones culinarias y ferias de alimentos. Se han establecido asociaciones firmes con organismos gubernamentales —el Ministerio de Agricultura y Ganadería, el Ministerio de Desarrollo Comunitario y Salud Maternoinfantil y el Centro de Capacitación Agrícola de Namshakende— y con las ONG Cáritas Internationalis y Catholic Relief Services (CRS).

II. Justificación y pertinencia para el FIDA

5. Este proyecto contribuirá a las iniciativas del FIDA en materia de agricultura sensible a la nutrición y concretamente a las relativas a la introducción de la nutrición en las carteras en curso en Malawi y Zambia. Algunas de las contribuciones previstas son las siguientes: a) hacer un seguimiento de las contribuciones de los proyectos a la seguridad alimentaria y nutricional en Malawi (Programa de Fomento de la Producción Agrícola Sostenible, Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural y Programa de Fomento del Riego en las Zonas Rurales) y desarrollar un sistema mejorado de seguimiento de la seguridad alimentaria y nutricional en Zambia (Programa de Fomento Agroindustrial entre los Pequeños Productores, Programa de Promoción de la Productividad de los Pequeños Agricultores y Programa Reforzado de Inversión Ganadera en Pequeñas Explotaciones); b) facilitar un mayor acceso a productos alimentarios inocuos y nutritivos, así como fomentar su consumo, a través del desarrollo de las cadenas de valor en el Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural (Malawi) y el Programa de Fomento Agroindustrial entre los Pequeños Productores (Zambia), y c) reforzar la capacidad técnica de los trabajadores de extensión y el personal de primera línea en materia de nutrición a través de la colaboración con funcionarios gubernamentales que se ocupan de la nutrición, ONG locales y otros asociados en la ejecución de las carteras del FIDA en Malawi y Zambia.
6. El proyecto se vinculará con dos programas de investigación en curso del Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (GCAI), el relativo a la agricultura en pro de la nutrición y la salud y el relativo a los sistemas agrícolas acuáticos. El programa de investigación relativo a la agricultura en pro de la nutrición y la salud contribuye a que el concepto de agricultura sensible a la nutrición se comprenda y se haga operativo y a que se maximicen los resultados en materia de nutrición y salud, mientras que el programa de investigación relativo a los sistemas agrícolas acuáticos busca reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria de los pescadores y los agricultores en pequeña escala que dependen de sistemas agrícolas acuáticos mediante el establecimiento de asociaciones con entidades locales, nacionales e internacionales para lograr efectos a gran escala en el desarrollo. Las organizaciones Bioversity y WorldFish intervienen activamente en los dos programas de investigación del GCAI y están bien vinculadas con sus redes de recursos.
7. El proyecto está en consonancia con la nueva política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones: busca ampliar de forma significativa el apoyo prestado a la agricultura en pequeña escala y la transformación rural, y agregarle valor, contribuyendo de esta forma a la erradicación de la pobreza rural, al desarrollo agrícola sostenible y a la seguridad alimentaria y la nutrición mundiales. La donación realizará una aportación a un bien público mundial, regional o nacional

relacionado con el mandato del FIDA, tendrá una ventaja comparativa frente a los préstamos ordinarios y no se utilizará para sustituir los recursos del presupuesto administrativo del FIDA.

III. El proyecto propuesto

8. La meta general del proyecto es mejorar la situación nutricional de los hogares de agricultores en los países beneficiarios. El objetivo del proyecto es promover la disponibilidad, accesibilidad y consumo de alimentos variados, inocuos y nutritivos a fin de que mejoren la salud y la nutrición en los hogares.
9. El grupo objetivo comprenderá por lo menos a 2 400 agentes de las cadenas de valor de la agricultura en pequeña escala, incluidos pequeños agricultores y elaboradores en pequeña escala, personas que se dedican al cuidado de los niños y responsables de la adopción de decisiones, con un nivel mínimo de participación de las mujeres del 40 %. Los grupos objetivo secundarios serán 50 miembros de los grupos de agricultores de las intervenciones relacionadas con las cadenas de valor sensibles a la nutrición y 100 trabajadores de extensión y miembros del personal de primera línea, tanto a nivel de los distritos como de las aldeas. El proyecto beneficiará indirectamente a más de 40 000 hogares a través del fortalecimiento de las actividades en las cadenas de valor y la producción de productos nutritivos y de gran calidad.
10. El proyecto, que tendrá una duración de 36 meses, comprenderá los cuatro componentes siguientes: i) evaluaciones sobre alimentos y nutrición; ii) cadenas de valor agroalimentarias que repercuten en la situación nutricional; iii) fomento de la capacidad, y iv) actividades de promoción e intercambio de conocimientos. Está previsto que el taller de puesta en marcha del proyecto sirva para celebrar una reunión con el equipo del programa del FIDA en el país para tratar los detalles de estos componentes, particularmente los aspectos de fomento de la capacidad que se integrarán en los programas en curso del FIDA en esos países financiados mediante donaciones.

IV. Productos previstos

11. Se prevé que mediante el proyecto se obtengan los productos siguientes:
 - Por lo menos el 50 % de los hogares de pequeños agricultores informan de que han mejorado sus prácticas alimentarias y sus pautas de consumo de alimentos.
 - Establecimiento del perfil nutricional de hasta el 50 % de las cadenas de valor objetivo.
 - Por lo menos 100 trabajadores de extensión han recibido capacitación sobre cadenas de valor que repercuten en la situación nutricional (con los datos desglosados por género).
 - Establecimiento en cada país de por lo menos un centro de capacitación sobre elaboración de alimentos a nivel de la comunidad.
 - Elaboración de por lo menos una nota de orientación sobre las políticas y publicación de artículos científicos. La visibilidad del FIDA quedará garantizada al reconocerse y destacarse su financiación y su apoyo en las publicaciones e informes que se deriven del proyecto.

V. Disposiciones de ejecución

12. La Universidad McGill, en su calidad de entidad receptora de la donación, será plenamente responsable ante el FIDA y será en última instancia responsable de la gestión de los fondos. La ejecución del proyecto se llevará a cabo de forma colaborativa con arreglo a disposiciones contractuales establecidas entre la Universidad McGill y los asociados (Bioversity International y el Centro WorldFish) en las que se definirán claramente las funciones y responsabilidades específicas de cada entidad.

13. El proyecto se ejecutará principalmente a través de dos ONG locales: Self-Help Africa en Zambia y la Small Producers' Development and Transporters Association (SPRODETA) en Malawi. En las actividades de investigación y desarrollo técnicamente más avanzadas y en las de capacitación y fomento de la capacidad intervendrán la Universidad de Agricultura y Recursos Naturales (LUANAR) de Malawi y la Universidad de Zambia, y estas actividades recibirán apoyo de los sistemas nacionales de investigación agrícola (la Estación de Investigación Regional de Misamfu en Zambia y la Estación de Investigación de Chitedze en Malawi) y de los ministerios de agricultura de ambos países.
14. El grado de preparación para la ejecución del proyecto se incrementará mediante teleconferencias y conversaciones programadas antes del proyecto con los distintos asociados locales sobre el terreno, así como con los equipos de los programas de préstamos del FIDA en Malawi y Zambia, en las que se tratarán las estrategias de ejecución y las actividades del proyecto.
15. La Universidad McGill mantendrá registros y cuentas financieras separados que se prepararán con arreglo a normas internacionalmente reconocidas en lo relativo a la donación y se asegurará de que todo el período de ejecución del proyecto se someta a auditoría. En los estados financieros comprobados deberán figurar todas las transacciones, incluidas las transacciones de las entidades receptoras secundarias. La Universidad McGill hará que sus cuentas institucionales se sometan anualmente a la auditoría de auditores independientes que sean aceptables para el FIDA, de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría. Presentará al Fondo una copia de sus estados financieros comprobados, que deberán contener una referencia específica a la donación, en un plazo de seis meses a partir del término de su ejercicio financiero. La Universidad McGill se asegurará de que, dentro de sus estados financieros comprobados o por separado, los auditores independientes presenten debidamente al FIDA un dictamen de auditoría sobre las declaraciones de gastos durante el ejercicio financiero.

VI. Costos indicativos y financiación del proyecto

16. El presupuesto total del proyecto es de USD 2 654 000, con una donación del FIDA de USD 2 000 000 para un período de 36 meses. La Universidad McGill y los dos asociados en el proyecto, Bioversity y WorldFish, cofinanciarán el proyecto hasta un total de USD 654 000. Los cuadros que figuran a continuación contienen los costos detallados del proyecto desglosados por categoría y actividad.

Cuadro 1
Costos por componente y entidad financiadora
 (en miles de USD)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciador</i>	<i>Total</i>
1. Evaluaciones sobre alimentos y nutrición	607	240	847
2. Cadenas de valor agroalimentarias que repercuten en la situación nutricional	729	200	928
3. Fomento de la capacidad	624	185	809
4. Actividades de promoción e intercambio de conocimientos.	40	29	69
Total	2 000	654	2 654

Cuadro 2
Costos por categoría de gastos y entidad financiadora
(en miles de USD)

<i>Categoría de gastos</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciador</i>	<i>Total</i>
1. Capacitación	203	74	277
2. Consultorías	90	0	90
3. Viajes y dietas	298	26	324
4. Bienes, servicios e insumos	576	60	636
5. Costos de funcionamiento	160	73	233
6. Sueldos y prestaciones	395	329	724
7. Talleres	130	14	144
8. Gastos generales/comisiones en concepto de gestión	148	78	226
Total	2 000	654	2 654

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Improved nutritional status of farming households in target locations in Malawi and Zambia	<ul style="list-style-type: none"> At least 50 per cent increase in number of male and female headed farming households consume nutritious and safe food and food products 	Baseline and endline household surveys	Communities are willing to participate in the surveys and engage in project activities
Objective	Increased availability, accessibility and consumption of diverse, safe nutritious foods for improved household nutrition and health.	<ul style="list-style-type: none"> At least 50 per cent target smallholder households receive project services (data differentiated by gender) At least 50 per cent of smallholder households report increased dietary diversity, measured by household dietary diversity and women dietary diversity scores 	<ul style="list-style-type: none"> Community-based monitoring system that measures consumption of nutrient-rich food groups Implementation Progress Reports 	Communities are willing to participate in the monitoring system throughout the project
Outputs	1. Food and nutrition status assessed	<ul style="list-style-type: none"> At least 50 per cent of smallholder households report improved food practices and consumption pattern At least 50 per cent increase in nutrition knowledge and positive attitude on food and nutrition 	<ul style="list-style-type: none"> Baseline, periodic and endline survey reports Implementation Progress Reports 	<ul style="list-style-type: none"> Active participation of community members and local partners
	2. Nutrition-sensitive agrifood value chains influenced	<ul style="list-style-type: none"> At least one new nutrient-rich food product is developed in each value chain Nutrient profile of up to 50 per cent of the target value chain is established Up to 2 food processing technologies developed is operating effectively by project completion 	<ul style="list-style-type: none"> Monitoring of activities in project areas Progress reports 	<ul style="list-style-type: none"> Farmers have adequate capacity and supervision from value chain actors There is no conflict between farmers and processors who participate and those who do not
	3. Capacity of key stakeholders enhanced	<ul style="list-style-type: none"> 2 model community based processing centers and innovation platform constructed At least 50 farmer groups are accessing new knowledge and improved technologies Up to 100 extension workers are trained on nutrition-sensitive value chain (data differentiated by gender) 	<ul style="list-style-type: none"> Implementation Progress Reports Field visit documentation 	<ul style="list-style-type: none"> Target groups are effectively engaged in knowledge-sharing
	4. Advocacy and knowledge-sharing	<ul style="list-style-type: none"> At least one policy brief is developed 	<ul style="list-style-type: none"> Implementation Progress 	<ul style="list-style-type: none"> Participating countries continue to

Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
platforms developed	<ul style="list-style-type: none"> • Number of scientific publications • Up to 2 agricultural nutrition linkages interventions initiated 	Reports	enjoy political stability