

Signatura: EB 2015/LOT/G.12
Fecha: 29 de octubre de 2015
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro Técnico de Cooperación Agrícola y Rural para el aprovechamiento del desarrollo de las cadenas de valor de productos de la pesca y cultivos alimenticios locales para mejorar la alimentación y la sostenibilidad de los sistemas alimentarios en las islas del Pacífico

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Fabrizio Bresciani
Economista Regional
Tel.: (+39) 06 5459 2098
Correo electrónico: f.bresciani@ifad.org

Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés
Oficial encargada,
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	i
Parte I - Introducción	1
Parte II – Recomendación	2

Anexo

Aprovechamiento del desarrollo de las cadenas de valor de la pesca y los cultivos alimenticios locales para mejorar la nutrición y los sistemas alimentarios sostenibles en las islas del Pacífico	3
--	---

Apéndice

Results-based logical framework (Marco lógico basado en los resultados)	1
--	---

Acrónimos y siglas

CTA	Centro Técnico de Cooperación Agrícola y Rural
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SyE	seguimiento y evaluación
UCP	unidad de coordinación del programa

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a aprobar la recomendación sobre la propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro Técnico de Cooperación Agrícola y Rural para el aprovechamiento del desarrollo de las cadenas de valor de la pesca y los cultivos alimenticios locales para mejorar la nutrición y los sistemas alimentarios sostenibles en las islas del Pacífico, que figura en el párrafo 5.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro Técnico de Cooperación Agrícola y Rural para el aprovechamiento del desarrollo de las cadenas de valor de la pesca y los cultivos alimenticios locales para mejorar la nutrición y los sistemas alimentarios sostenibles en las islas del Pacífico

Parte I – Introducción

1. En el presente informe se recomienda que el FIDA conceda una donación de USD 2 millones con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro Técnico de Cooperación Agrícola y Rural (CTA) para el aprovechamiento del desarrollo de las cadenas de valor de la pesca y los cultivos alimenticios locales para mejorar la nutrición y los sistemas alimentarios sostenibles en las islas del Pacífico. En el anexo del presente informe figura el documento relativo a la propuesta de donación. Se ha seleccionado al CTA mediante un riguroso procedimiento competitivo de selección, que tuvo en cuenta su capacidad técnica y de gestión financiera.
2. La meta de las donaciones del FIDA es ampliar de forma significativa el apoyo prestado a la agricultura en pequeña escala y la transformación rural, y agregarle valor, contribuyendo de esta forma a la erradicación de la pobreza rural, al desarrollo agrícola sostenible y a la seguridad alimentaria, y la nutrición mundiales. A fin de lograr esa meta, las donaciones del FIDA deben: i) hacer una aportación importante a un bien público mundial, regional o nacional relacionado con el mandato del FIDA; ii) centrarse en actuaciones en las que la financiación mediante donaciones posea un manifiesto valor agregado y una ventaja comparativa frente a los préstamos ordinarios, y iii) no ser utilizadas para sustituir los recursos del presupuesto administrativo del FIDA.
3. Los objetivos de la financiación mediante donaciones del FIDA son: i) promover enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto; ii) reforzar la capacidad institucional y en materia de políticas de los asociados; iii) favorecer las actividades de promoción y la actuación normativa, y iv) generar e intercambiar conocimientos con miras al impacto en el desarrollo. La población rural pobre y sus organizaciones deben ocupar de lleno un lugar central en todas las propuestas de donación para cumplir el mandato del FIDA de dar a la población rural pobre la posibilidad de mejorar su seguridad alimentaria y su nutrición, aumentar sus ingresos y reforzar su capacidad de resistencia.
4. El programa propuesto está de conformidad con la meta y los objetivos del FIDA relativos a la financiación mediante donaciones, según figuran en la Política de donaciones del FIDA. En particular, responde a una de las cinco esferas estratégicas prioritarias para las donaciones a nivel mundial y regional del año 2015: creación

de vínculos más fuertes entre los pequeños agricultores y los productores rurales con cadenas de valor. La donación también está en consonancia con el enfoque del FIDA relativo a los pequeños Estados insulares en desarrollo, que aborda directamente cada prioridad estratégica del FIDA en estos Estados: promover la pesca sostenible a pequeña escala, la acuicultura, la maricultura y las cadenas de valor vinculadas a la pesca, así como potenciar las oportunidades de empleo, y el acceso a la financiación y los mercados

Parte II – Recomendación

5. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el aprovechamiento del desarrollo de las cadenas de valor de la pesca y los cultivos alimenticios locales para mejorar la nutrición y los sistemas alimentarios sostenibles en las islas del Pacífico, conceda una donación al Centro Técnico de Cooperación Agrícola y Rural (CTA) por un monto que no exceda de dos millones de dólares de los Estados Unidos (USD 2 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Aprovechamiento del desarrollo de las cadenas de valor de la pesca y los cultivos alimenticios locales para mejorar la nutrición y los sistemas alimentarios sostenibles en las islas del Pacífico

I. Antecedentes

1. El Pacífico es una región única y diversa que incluye varias islas remotas, muchas de las cuales comparten retos similares. Su tamaño pequeño, sus economías sumamente restringidas, las enormes distancias a los mercados importantes y la vulnerabilidad frente a las crisis les han conducido con frecuencia a la volatilidad en materia económica y a un desarrollo socioeconómico limitado.
2. Más del 20 % de la población del Pacífico vive en condiciones de privación y no es capaz de cubrir sus necesidades básicas. Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la pobreza está en aumento. Otras cuestiones que plantean gran preocupación además de la malnutrición, son la mala atención sanitaria materno-infantil, el agua contaminada y la cada vez mayor desigualdad.
3. Los habitantes de las islas del Pacífico dependen de la producción de cultivos y de la pesca para su alimentación diaria y sus medios de subsistencia. Pero la seguridad alimentaria, la alimentación, la salud y los ingresos están amenazados por una disminución en la producción de los cultivos; una mayor dependencia de alimentos importados, a raíz de cambios en los hábitos alimenticios; el cambio climático, la pesca excesiva e ilegal, la volatilidad de los precios internacionales de los productos básicos y la incapacidad para promulgar y aplicar normativas y reglamentaciones.
4. Algunos de los países más vulnerables al cambio climático y a los desastres naturales se encuentran en las islas del Pacífico. Los mercados internacionales son volátiles, y, dada la gran dependencia de la región de las importaciones, las islas del Pacífico se enfrentan al riesgo de pagar precios altos por los alimentos y el forraje. El daño infligido a los ecosistemas coralinos y de arrecifes ha agregado una presión adicional a las reservas pesqueras de las que dependen las comunidades del Pacífico.

II. Justificación y pertinencia para el FIDA

5. La donación facilitará el establecimiento de un entorno normativo y reglamentario favorable para desarrollar cultivos alimenticios y productos de la pesca, y para que el sector privado invierta en desarrollar cadenas de valor sostenibles y que favorezcan una alimentación saludable. También tiene la finalidad de mejorar la concienciación en materia del potencial de los alimentos, los productos alimenticios y la pesca locales, a fin de mejorar el desarrollo rural y el estado nutricional y brindar apoyo al diálogo sobre políticas fundamentado con miras a desarrollar asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores.
6. La donación contribuirá al cumplimiento de los objetivos 2 y 3 de la Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones: fortalecer la capacidad institucional y en materia de políticas de los asociados, y favorecer las actividades de promoción y la actuación normativa. La donación también está en consonancia con la Política de donaciones del FIDA porque: i) promueve actividades innovadoras y el desarrollo de tecnologías y enfoques innovadores; ii) fomenta campañas de concienciación y actividades de promoción y diálogo sobre políticas y cambio; iii) propone el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones asociadas, incluidas las regionales, las nacionales y de agricultores, y iv) propone generar e intercambiar conocimientos con miras a generar impacto en el desarrollo.

III. El programa propuesto

7. El objetivo general del programa es fortalecer la capacidad de los gobiernos de las islas del Pacífico, las organizaciones de agricultores y del sector privado, y las instituciones subregionales, con miras a desarrollar estrategias y programas, así como movilizar financiación, que permitan aumentar el acceso de la población rural pobre a alimentos nutritivos y saludables. Los objetivos del programa son i) elaborar hojas de rutas nacionales y programas de cooperación subregionales para prestar apoyo a asociaciones lideradas por las partes interesadas, que se basen en la colaboración entre los sectores público y privado, y ii) prestar apoyo a los gobiernos nacionales y a las instituciones regionales para que elaboren un entorno regulatorio y normativo que dé sustento al desarrollo de cadenas de valor de los cultivos alimenticios y los productos de la pesca locales.
8. El grupo objetivo directo está compuesto por los gobiernos y los organismos públicos relacionados con el desarrollo agrícola y la gestión de los recursos nacionales, los organismos del sector privado, ONG, productores y organizaciones comunitarias en los países destinatarios. Se prestará especial atención a los hogares encabezados por mujeres y a los agronegocios dirigidos por mujeres y se promoverá el espíritu empresarial entre los jóvenes. Al menos el 30 % de los participantes en las actividades del programa serán mujeres y el 40 % tendrá menos de 35 años.
9. Los grupos objetivo indirectos son, por una parte, 40 000 campesinos, pescadores y productores y sus respectivas organizaciones interesadas en invertir en cultivos y productos de la pesca que tengan en consideración aspectos nutricionales y culturales y, por otra, las comunidades rurales, especialmente en las islas exteriores, que se beneficiarán de la mayor capacidad para producir y comercializar alimentos tradicionales locales.
10. La duración del programa será de cuatro años y comprenderá: i) la incorporación de cadenas de valor que tengan en consideración aspectos nutricionales, culturales y ambientales; ii) el desarrollo de asociaciones y del diálogo sobre políticas a nivel nacional y subregional, y iii) seguimiento y evaluación.
11. Componente 1. La incorporación de cadenas de valor que tengan en consideración aspectos nutricionales, culturales y ambientales incluirá i) la determinación de cadenas de valor de cultivos alimenticios y productos de la pesca locales que sean pertinentes desde el punto de vista nutricional y cultural, y que contribuyan a la capacidad de recuperación de la biodiversidad y del territorio; ii) la determinación de las limitaciones normativas, reglamentarias e institucionales en materia de desarrollo de cadenas de valor de los cultivos alimenticios y productos de la pesca seleccionados, y iii) la elaboración de estrategias e intervenciones de los sectores privado y público con miras a desarrollar cadenas de valor de cultivos alimenticios y productos de la pesca, y su incorporación en los marcos de desarrollo nacionales y los planes de desarrollo sectoriales.
12. Componente 2. El desarrollo del diálogo sobre políticas a nivel nacional y subregional implica: i) la puesta en marcha de planes de acción para cadenas de valor seleccionadas a través de foros, mesas redondas y consultas subregionales y nacionales; ii) proporcionar asistencia técnica para la elaboración de planes de negocios locales; iii) la elaboración de normas y políticas favorables, y iv) prestar apoyo a la elaboración de planes de desarrollo de negocios participativos integrados y planes de gestión pesquera (que comprendan marcos de resultados, acuerdos de financiación y seguimiento).
13. Componente 3. Seguimiento y evaluación

IV. Productos previstos

14. Se prevé que mediante el programa se obtengan los productos siguientes:
i) elaboración de hojas de rutas y programas de cooperación regional para el desarrollo de cadenas de valor de cultivos alimenticios y productos de la pesca locales a través de asociaciones de múltiples partes interesadas, y ii) inicio de reformas de las normas y políticas nacionales y regionales para prestar apoyo al desarrollo de cadenas de valor de alimentos y productos de la pesca locales.

V. Disposiciones de ejecución

15. El CTA establecerá una unidad de coordinación del programa (UCP), encargada de la ejecución, administración y presentación de informes del programa y los convenios contractuales con los organismos de ejecución y el apoyo técnico, que incluye la gestión de los conocimientos. El CTA se asegurará de prestar especial atención a la información y comunicación en todas las actividades del programa, al contribuir a enfoques innovadores que utilicen tecnología de la información y las comunicaciones. El CTA desarrollará y mantendrá un sitio web comunitario dedicado especialmente a la agricultura, los ingresos y la alimentación en el Pacífico. Este servirá como un foro para que los usuarios puedan acceder a información útil y para lanzar debates sobre cuestiones cruciales. Además, funcionará como un repositorio de datos sobre resultados y productos. El CTA también será responsable de garantizar la calidad final de todas las publicaciones del programa.
16. La red de organizaciones del sector privado nacional, entre las que se incluye la Organización del Sector Privado de las Islas del Pacífico (PIPSO), funcionará como el punto de enlace de los países para el sector privado y será la encargada de las consultas a nivel nacional sobre plataformas de colaboración en materia de cadenas de valor. También tendrá una función importante en materia de investigaciones científicas e intervenciones (por ejemplo, créditos para innovación), trabajo en cadenas de valor a nivel regional y participación en la recopilación y análisis de datos para seguimiento y evaluación (SyE).
17. Por otra parte, el CTA aprovechará sus asociaciones con las universidades de las islas del Pacífico para crear capacidad e integrar las enseñanzas adquiridas a sus programas de estudio y de extensión.
18. La UCP establecida por el CTA estará compuesta por un jefe del equipo o coordinador del programa, que contará con la asesoría de especialistas por esferas temáticas que garantizarán la eficacia, eficiencia y calidad de todas las actividades. El personal de la unidad también comprenderá a un gerente de operaciones u oficial de SyE y un asistente de investigaciones en Wageningen, Países Bajos, así como a un funcionario de comunicaciones y presentación de informes, un oficial de apoyo a las finanzas y operaciones del programa y un asistente administrativo en Suva, Fiji.
19. El SyE se basará en un marco de seguimiento, evaluación y aprendizaje que se establecerá dentro de los primeros seis meses de la ejecución. Los indicadores para la evaluación de los progresos y el impacto del programa son: i) planes de acción de cadenas de valor aprobados por las partes interesadas o sus posibles asociados; ii) planes nacionales por sector revisados o completados con aportaciones de actividades financiadas con donaciones; iii) un programa aprobado para prestar apoyo a las cadenas de valor alimenticias tradicionales locales que ejecutará un organismo técnico regional, y iv) promesas de inversiones con miras a prestar apoyo a los planes de acción aprobados y a los planes nacionales por sector.
20. El programa presentará informes anuales al FIDA. Estos comprenderán planes operativos anuales, declaraciones de gastos que abarquen el período precedente y detalles de los progresos según el marco lógico del programa. En los informes anuales de situación i) se proporcionará una comparación entre las actividades realizadas y las establecidas en el plan operativo anual, así como los resultados obtenidos y las metas establecidas; ii) se destacarán los logros y las deficiencias más importantes, entre otros, en materia de conocimientos, aprendizaje y vínculos

- con otras iniciativas; iii) se describirán los problemas que hayan surgido, los pasos adoptados para solucionarlos, y iv) se proporcionará información sobre el impacto del programa en el grupo objetivo en relación con los objetivos y metas de la donación.
21. Dentro de los seis meses de la finalización del programa, el organismo de ejecución presentará un informe final de finalización de la donación que abarque la ejecución, costos, actividades realizadas, efectos directos e impacto del programa, así como sus beneficios.
 22. La donación se supervisará anualmente durante el período de ejecución de cuatro años. El coordinador de tareas relativas a la donación estará a cargo de la supervisión y del apoyo a la ejecución, en coordinación con el gerente del programa en el país para las islas del Pacífico, el coordinador subregional del FIDA y el equipo del FIDA en el país con sede en Yakarta. En aras de la eficiencia, se organizarán misiones de supervisión y apoyo a la ejecución, conjuntamente con otras misiones del FIDA en los países destinatarios.
 23. El plan de gestión de los conocimientos utilizará de la mejor manera la experiencia existente del CTA en esta zona. El CTA ha creado capacidad en gestión de los conocimientos y ha establecido plataformas virtuales de aprendizaje e intercambio de conocimientos con organizaciones asociadas en el Pacífico, entre las que se encuentran la Secretaría de la comunidad del Pacífico, el grupo Melanesian Spearhead, la Red de organizaciones campesinas de las islas del Pacífico y la Organización del sector privado de las islas del Pacífico.
 24. El CTA mantendrá registros y contabilidad financiera por separado, de conformidad con las normas de contabilidad de donaciones reconocidas internacionalmente; presentará al FIDA declaraciones no auditadas de gastos semestrales y se asegurará de auditar todo el período de ejecución del programa. Se presentarán al FIDA dictámenes de auditoría por separado sobre declaraciones de gastos, debidamente completados por auditores independientes. Tanto en las declaraciones de gastos como en los informes de auditoría se consolidarán los gastos efectuados por el CTA y los asociados en la ejecución. No obstante, el CTA es el único y exclusivo responsable de la gestión de los fondos de la donación y de la presentación de informes financieros. Además, dispondrá que sus cuentas institucionales sean comprobadas todos los años por auditores externos independientes, con arreglo a las normas internacionales de auditoría, y presentará al FIDA una copia de sus estados financieros comprobados, en referencia a la donación del Fondo, en un plazo de seis meses a partir del término de cada ejercicio financiero.

VI. Costos indicativos y financiación del programa

25. La donación total del FIDA será de USD 2 000 000, el CTA aportará USD 2 120 000 en concepto de cofinanciación.

Cuadro 1
Costos por componente y entidad financiadora
(en USD)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciador</i>	<i>Total</i>
1. Incorporación de cadenas de valor que tengan en consideración aspectos nutricionales, culturales y ambientales	910 000	910 000	1 820 000
2. Desarrollo del diálogo sobre políticas y de las asociaciones a nivel nacional y subregional	477 500	477 500	955 000
3. Seguimiento y evaluación	60 000	60 000	120 000
4. Otros costos	424 500	534 000	958 500
5. Cargos administrativos	128 000	138 500	266 500
Total	2 000 000	2 120 000	4 120 000

Cuadro 2
Costos por categoría de gastos y entidad financiadora
(en USD)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciador</i>	<i>Total</i>
1. Sueldos y prestaciones	300 000	384 000	684 000
2. Viajes y dietas	550 000	468 500	1 018 500
3. Bienes, servicios e insumos	—	150 000	150 000
4. Talleres	108 000	106 500	214 500
5. Equipo y materiales	105 000	105 000	210 000
6. Costos operacionales	40 000	-	40 000
7. Consultorías	769 000	767 500	1 536 500
8. Gastos generales/comisiones en concepto de gestión	128 000	138 500	266 500
Total	2 000 000	2 120 000	4 120 000

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal (impact)	To contribute in strengthening the capacity of Pacific Island governments, farmer and private sector organizations, and sub-regional institutions to develop strategies and programmes, as well as mobilise financing, that can effectively enable poor rural people to increase their access to nutritious and healthy food	Increased production, consumption and trade of nutritious, culturally and environmentally sensitive foods (crops and fish). Local communities and public and private sector representatives setting the agenda for enterprise development and innovation in agriculture and agro-enterprise development for income generation and health and wellness. Pacific policymakers and agro-entrepreneurs reached by the project adopt innovative policy and institutional changes for agro-enterprise development. 40,000 farmers and small-scale producers benefit from the project, among which 30% are women.	Focus group discussions Surveys Stakeholders workshop Documentation review	
Objectives (outcomes)	1. Roadmaps and regional cooperation programmes for the development and upgrading of local food crop value chains and fisheries are implemented through multi-stakeholder partnerships	A regional roadmap for the development and upgrading of the fisheries value chains developed through multi-stakeholder partnerships A regional roadmap for the development of roots and tubers value chains 7 national plans for value chain development and upgrading and integrating nutrition concerted through public-private-producer-partnerships Both public and private sector stakeholders take steps (make investments/adopt policy changes) to implement the regional roadmaps and at least three of the national plans.	Project reports and documentation reviews Supervision missions Stakeholder workshops	Key decision making bodies and stakeholders at the regional and national levels are willing and convinced to incorporate proposed changes and to mobilise their resources and capacities to support scaling up, and mainstreaming of policy proposals to inform development programmes in the regional and also at the national level. There are no major natural disasters or political events that shift regional or national priorities and attention to the sector.
	2. National and regional policy and regulatory reforms are undertaken to support the development and upgrade of local food and fisheries value chains.	Policies and regulatory frameworks analysed and synthesis reports published and being used. Policy briefs informing decision makers and policy bodies being used/referenced In at least three of the countries, policy recommendations coming from the project are implemented.	Documentation reviews Interviews with key stakeholders Review of policy studies Stakeholder workshop	
	Outputs			
	1. Bottlenecks and opportunities for the development of fisheries and root crops value chains	At least six national research studies through literature reviews and consultations with experts At least six seed funding proposals for piloting agriculture/nutrition/income and sustainability	Research reports Project reviews and documentation	The knowledge generated is effectively disseminated, reviewed, validated and reasonably appropriated by keys stakeholders.

Objectives-hierarchy		Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
	and identified.	issues	Project reports Project reviews with experts	This involves establishing good synergy with existing programmes, capitalising on experience and drawing lessons. It also involves taken a proactive role in informing key policy and decision making bodies at the regional and national levels.
2.	Proposals for piloting good practice for selected nutritious, cultural and environmentally – sensitive VCs documented	At least six actions plans & innovation credit scheme being used for upgrading business enterprises At least six communities from the Pacific participating in agribusiness enterprises and producing more local nutritious foods, including women and young entrepreneurs	Project reports Project reviews with experts	
3.	Action plans developed for improving the production and sale of nutritious, cultural and environmentally – sensitive Pacific local foods developed.	At least two training modules on agribusiness and VC finance At least 360 stakeholders trained in 18 national training seminars / workshops, including women entrepreneurs and young leaders	Project reports Supervision missions Interviews with community leaders Workshop and seminars reports	Effective partnerships and implemented particularly with private sector entities, consumers and academics to support the promotion and engagement of project objectives.
4.	Pacific communities' leaders engaged in profitable agro-based enterprises.	At least seven community based/national nutrition education campaigns on nutritious local foods. At least four policy proposals and agendas developed through action-oriented workshops with community leaders and value chain stakeholders	Project reports Review of training modules Workshop report and participants records	
5.	Capacities in agribusiness and VC finance developed	At least three sets of guidelines, principles and priorities for policy and programmatic development in priority value chains	Project reports Documentation reviews Interviews with key stakeholders	Regional resources and capacities are effectively mobilised in support of the project objectives.
6.	PPPP policy proposals and agendas drafted.	Proposals on key standards and mechanisms available for the operation of small-scale agro-enterprises	Project reports Documentation reviews Interviews with key stakeholders	
7.	Agreements reached among regional stakeholders established to guide the development of roadmaps and national plans	At least 18 major publications including policy briefs, research papers and reports on lessons learned	Project reports Documentation reviews Interviews with key stakeholders	
8.	Regional standards and regulations for agro-enterprises drafted.		Project publications Peer review Stakeholders workshops	
9.	State of the art / knowledge for the development local food crops and fisheries value chains			