

Signatura: EB 2014/LOT/P.7/Rev.1
Fecha: 18 de septiembre de 2014
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación al Reino de Lesotho para el Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Thomas Rath
Gerente del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2069
Correo electrónico: t.rath@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	1
II. Descripción del proyecto	2
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	2
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	2
C. Componentes/efectos directos	3
III. Ejecución del proyecto	4
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	4
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	6
E. Supervisión	7
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	7
A. Costos del proyecto	7
B. Financiación del proyecto	8
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	9
D. Sostenibilidad	9
E. Determinación y mitigación del riesgo	9
V. Consideraciones institucionales	10
A. Conformidad con las políticas del FIDA	10
B. Armonización y alineación	10
C. Innovación y ampliación de escala	11
D. Actuación normativa	11
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	11
VII. Recomendación	11
Anexo	
Negotiated financing agreement	13
(Convenio de financiación negociado)	
Apéndice	
Logical framework	
(Marco lógico)	

Acrónimos y siglas

ANPLML	Asociación Nacional de Productores de Lana y Mohair de Lesotho
ASAP	Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala
CDP	comité directivo del proyecto
OFID	Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional
ONG	organización no gubernamental
OPEP	Organización de Países Exportadores de Petróleo
POA	plan operativo anual
SyE	seguimiento y evaluación
UCP	unidad de coordinación del proyecto

Mapa de la zona del proyecto

Kingdom of Lesotho

Wool and Mohair Promotion Project (WAMPP)



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.
 Map compiled by IFAD | 16-06-2014

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Reino de Lesotho

Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario/receptor:	Reino de Lesotho
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria
Costo total del proyecto:	USD 38,9 millones
Cuantía del préstamo del FIDA:	DEG 3,83 millones (equivalente a USD 5,8 millones, aproximadamente)
Cuantía de la donación del FIDA con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda:	DEG 3,83 millones (equivalente a USD 5,8 millones, aproximadamente)
Cuantía de la donación del Fondo Fiduciario del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) del FIDA:	DEG 4,61 millones (equivalente a USD 7,0 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo del FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75 %) anual
Cofinanciadores:	Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional (OFID) Asociación Nacional de Productores de Lana y Mohair de Lesotho (ANPLML)
Cuantía de la cofinanciación:	OFID: USD 12,0 millones (sujeta a aprobación) ANPLML: USD 1,5 millones Por determinar: USD 2,8 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Se someterá a negociación
Contribución del prestatario/receptor:	USD 4,0 millones
Contribución de los beneficiarios:	En especie
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de financiación al Reino de Lesotho para el Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair, que figura en el párrafo 52.

Propuesta de préstamo y donación al Reino de Lesotho para el Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. El crecimiento constante que se ha registrado en la economía en los últimos tres decenios no ha aportado mejoras significativas al bienestar de la mayoría de la población de Lesotho. Este crecimiento ha sido impulsado por la confección de prendas de vestir, la extracción de diamantes y la exportación de agua y electricidad a Sudáfrica, pero la distribución de la riqueza ha sido sumamente desigual (el coeficiente de Gini es de 0,52) y las remesas de los trabajadores en las minas, las explotaciones agropecuarias y las fábricas sudafricanas se han ido reduciendo poco a poco.
2. En los últimos 50 años, Lesotho ha pasado de ser prácticamente autosuficiente en cuanto a la producción de cereales a depender sobremanera de las importaciones, que hoy en día representan casi entre el 50 % y el 60 % de sus necesidades anuales de cereales. Esta drástica disminución en la producción de cereales se debe sobre todo a la extrema variabilidad de las precipitaciones de Lesotho, especialmente a la intensidad y la duración de los períodos de sequía.
3. Los casos de VIH y sida siguen siendo elevados y alcanzan el 23 % a nivel nacional, lo que constituye un grave obstáculo para el desarrollo rural. Lesotho tiene la tercera tasa de prevalencia del VIH más alta del mundo.
4. Alrededor del 70 % de la población vive en zonas rurales y la pobreza, que es predominantemente rural, suele afectar más a las mujeres de estas zonas que a los hombres. La incidencia de la pobreza varía entre las regiones, pero la tasa más alta se registra en la región de la montaña, donde las ganancias procedentes de la cría de ovejas y cabras (lana, mohair y carne) suelen ser la única fuente de ingresos. Los medios de vida de estos productores que, en su mayor parte, llevan a cabo actividades en pequeña escala, están amenazados por la disminución de la producción y la productividad en las cadenas de valor de la lana y el mohair, y el sector es muy vulnerable a las crisis relacionadas con el clima.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados

5. La producción pecuaria domina la economía rural de Lesotho y aporta casi el 5 % del producto interno bruto. La lana y el mohair son las principales exportaciones agrícolas; Lesotho es el segundo mayor productor de mohair del mundo después de Sudáfrica, con el 14 % del mercado mundial. Toda la producción de mohair está en manos de los pequeños productores de las zonas montañosas, donde la pobreza es más elevada.
6. La productividad y la sostenibilidad del sistema de producción de lana y mohair están amenazadas por factores naturales y humanos, lo que afecta a los medios de vida de estos ganaderos pobres. Las malas prácticas de gestión de la tierra han contribuido a la degradación de la tierra en gran escala, que se ha visto agravada

por la irregularidad de las precipitaciones y la fragilidad de los entornos y los suelos. Se prevé que el cambio climático tenga efectos negativos en la productividad agropecuaria, sobre todo debido a los regímenes de lluvias y nevadas imprevisibles, los picos de temperatura, las inundaciones y las sequías. La combinación de los efectos humanos y climáticos aumentará la erosión del suelo y la formación de barrancos, lo que provocará la pérdida de las ya limitadas tierras de cultivo y pastizales de Lesotho. En el marco del proyecto se procurará invertir esta situación mediante la introducción de enfoques de gestión de pastizales que sean sostenibles, resistentes y climáticamente inteligentes, a fin de reducir las amenazas y promover la mejora de la eficiencia y la rentabilidad en el sector ganadero.

7. El Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair está en plena consonancia con las principales estrategias y políticas de desarrollo del Gobierno, en particular el Plan nacional de desarrollo estratégico, que se centra en ayudar a promover los productos pecuarios de alto valor, y la Visión Nacional 2020. En el marco del proyecto también se respaldará el Programa nacional de acción para la adaptación, en el que se otorga gran importancia a la gestión sostenible del ganado y los pastizales, así como las políticas del sector agropecuario, como el Plan de inversiones en el sector agropecuario y la seguridad alimentaria y el Plan de acción nacional para la seguridad alimentaria de Lesotho.
8. Se procurará fomentar las sinergias y la complementariedad con el Proyecto para la adaptación de la producción agropecuaria en pequeña escala de Lesotho, financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, especialmente por lo que respecta a la creación de sistemas y capacidad para el suministro de información climática.
9. Hay muchas posibilidades de establecer vínculos entre esta intervención y los proyectos y programas en curso respaldados por otros organismos internacionales. Entre estas cabe destacar las siguientes: el intercambio de enseñanzas y experiencias sobre la labor estratégica de adaptación al cambio climático con la iniciativa de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional centrada en la adaptación al cambio climático en las tierras altas de Lesotho, y la creación de vínculos con el proyecto de fortalecimiento del sistema de comercialización nacional para determinadas cadenas de valor agroalimentarias en Lesotho de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, que se centra en la adaptación al cambio climático para mejorar la producción y la comercialización agropecuarias.

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

10. El proyecto tiene un alcance nacional y se ejecutará en los 10 distritos administrativos del país. Se centrará en los pastizales de Lesotho, que abarcan más de dos tercios de la superficie nacional y se encuentran sobre todo en las tierras altas.
11. El proyecto estará dirigido a los pequeños productores que tienen posibilidades de aumentar la productividad del ganado ovino y caprino mediante la mejora de la capacidad de resistencia al cambio climático; los habitantes rurales pobres que tienen acceso a la cadena de valor gracias a las actividades de agregación de valor, o que tienen posibilidades de convertirse en productores, y las personas pobres de las zonas rurales, especialmente mujeres y jóvenes, cuyas competencias en la producción textil y de confección para los mercados especializados pueden mejorarse.

B. Objetivo de desarrollo del proyecto

12. La meta del proyecto es incrementar la capacidad de resistencia a los efectos adversos del cambio climático y las crisis económicas entre los pequeños productores pobres de lana y mohair en las regiones de montaña y colina de

Lesotho. Los objetivos de desarrollo son los siguientes: i) dar a los pequeños productores agropecuarios los medios para generar mayores ingresos y medios de vida más sostenibles, y ii) aumentar su capacidad de hacer frente a las crisis naturales y recuperarse de ellas. Los tres efectos directos más importantes que se prevé obtener con el proyecto son que: i) los productores ganaderos gestionen los pastizales de una manera sostenible y climáticamente inteligente; ii) los pequeños productores de ganado ovino y caprino incrementen de forma sostenible la producción de lana y mohair de calidad superior, y iii) los productores ganaderos aumenten los rendimientos del mercado de lana y mohair.

C. Componentes/efectos directos

13. El proyecto constará de los tres componentes siguientes: i) gestión de pastizales climáticamente inteligente; ii) mejora de la producción y gestión pecuaria, y iii) manejo y comercialización de fibra de lana y mohair.
14. **Componente 1: gestión de pastizales climáticamente inteligente.** El objetivo de este componente es promover un sistema sostenible de gestión de los pastos y los pastizales comunales que sea resistente al clima, con el fin de mejorar la nutrición del ganado, maximizar la producción y la rentabilidad para los pequeños productores de lana y mohair, y evitar las pérdidas y los daños debidos a los fenómenos relacionados con el clima. Se dará a los productores ganaderos la oportunidad de mejorar su productividad para hacer frente a la creciente degradación de la tierra. Además de los recursos del préstamo del FIDA y la donación con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda, se ha obtenido una donación del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) con miras a financiar actividades de adaptación específicas en el marco de este componente, como la prestación de servicios de información meteorológica y la realización de intervenciones para promover la gestión de los recursos naturales basada en las mejores prácticas. Las medidas de adaptación propuestas se han incorporado en las otras intervenciones previstas para que el proyecto sea más resistente al clima.
15. **Componente 2: mejora de la producción y gestión pecuaria.** El objetivo de este componente es aumentar la cantidad y la calidad de la lana y el mohair que producen los pequeños productores de Lesotho. Mediante las actividades previstas se abordarán las deficiencias detectadas en la nutrición, cría y sanidad animal a fin de elevar los niveles de producción y optimizar el rendimiento para los pequeños productores. Se prevé que el efecto directo de este componente será el aumento de la producción y la productividad de lana y mohair de calidad superior por parte de los pequeños productores de ganado ovino y caprino. Para ello, habrá que intervenir en los tres factores que afectan a la productividad pecuaria: i) la alimentación animal; ii) la cría de animales, y iii) la sanidad animal. Los fondos del ASAP se utilizarán para adoptar medidas de adaptación específicas como, por ejemplo, la cartografía de la sanidad animal para mejorar la capacidad de resistencia al clima de las inversiones del FIDA.
16. **Componente 3: manejo y comercialización de fibra de lana y mohair.** El objetivo de este componente es aumentar los rendimientos del mercado de la producción y elaboración de lana y mohair para los productores ganaderos mediante la mejora de la calidad de la fibra que producen, al tiempo que se estimula el establecimiento de una industria artesanal especializada en productos de tapicería de lana y mohair, así como mediante el suministro de una salida comercial para los animales improductivos a fin de eliminarlos de los pastizales. Los desafíos que plantean las cadenas de valor se abordarán por medio de los tres subcomponentes siguientes: a) la mejora de las cadenas de valor; b) la prestación de apoyo al establecimiento de industrias artesanales y mercados especializados, y c) la promoción de subastas de ganado y mataderos de distrito.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

17. Mediante este proyecto, que tendrá siete años de duración, se adoptará un enfoque basado en las cadenas de valor para asegurar que se aborden las principales limitaciones de la producción y comercialización de lana y mohair. En el ámbito de la producción, el proyecto se centrará en la introducción de enfoques de gestión de pastizales climáticamente inteligentes, la creación de capacidad y la inversión en prácticas ganaderas, a fin de detener y, de ser posible, revertir el proceso de degradación de pastizales en curso. A nivel de la elaboración, se abordarán los obstáculos relacionados con las cuestiones técnicas y normativas inherentes a la comercialización mediante el fortalecimiento de las capacidades de la Asociación Nacional de Productores de Lana y Mohair de Lesotho (ANPLML), las asociaciones de galpones de esquila y los ministerios y las oficinas de distrito pertinentes. La adopción del enfoque basado en las cadenas de valor requiere la participación de varios ministerios, el sector privado y la sociedad civil. La consiguiente complejidad de los agentes y los vínculos del proyecto se mitiga, en gran medida, por la larga tradición de producción y comercialización de lana y mohair de Lesotho, donde la mayoría de los vínculos operacionales necesarios ya están bien establecidos.

B. Marco organizativo

18. En la medida de lo posible, las actividades del proyecto se ejecutarán mediante estructuras y procesos ya existentes. Las organizaciones clave para la ejecución serán los ministerios gubernamentales, las organizaciones de productores, el sector privado y las organizaciones no gubernamentales (ONG). Entre los ministerios principales cabe destacar los siguientes: el Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria; el Ministerio de Silvicultura y Recuperación de Tierras; el Ministerio de Comercio e Industria, Cooperativas y Comercialización; el Ministerio de Energía, Meteorología y Asuntos Hídricos y los Servicios Meteorológicos de Lesotho; el Ministerio de Hacienda; el Ministerio de Planificación del Desarrollo, y el Ministerio de Gobierno Local y Jefes Tribales.
19. Las funciones de los ministerios y de sus departamentos y servicios técnicos serán las siguientes: i) asumir un papel directivo en la asistencia técnica, el asesoramiento y la supervisión en todos los niveles de las actividades del proyecto; ii) examinar y elaborar iniciativas de políticas gubernamentales relacionadas con las actividades del proyecto; iii) elaborar, aplicar y supervisar un marco jurídico y reglamentario apropiado por el que se regirán el proyecto y las actividades industriales conexas, y proporcionar una ubicación para dicho marco, y iv) asegurar que las leyes y los reglamentos se apliquen debidamente.
20. La ANPLML es otro agente importante en la ejecución del proyecto. La ANPLML y sus asociaciones de productores conexas a nivel de distrito (asociaciones de productores de lana y mohair de distrito), así como las asociaciones de galpones de esquila, constituyen la base institucional del proyecto que, al tener un alcance nacional, se dirige a los pequeños productores que están dispersos por todo el país.
21. Las ONG y las organizaciones comunitarias serán de vital importancia a la hora de apoyar a las asociaciones de galpones de esquila y los planes de pastoreo de las asociaciones de pastoreo o las aldeas, sobre todo para fomentar el consenso comunitario sobre la definición de las zonas de pastoreo y establecer un sistema equitativo de asignación de recursos, que debería basarse en las propias prioridades de la comunidad. Los proveedores de servicios privados serán fundamentales en la prestación de servicios técnicos especializados, que irán acompañados de actividades de capacitación destinadas a fortalecer los conocimientos locales para mantener las intervenciones.

22. La supervisión y la gobernanza de las actividades estarán a cargo del comité directivo del proyecto (CDP). Este comité estará encabezado por el Secretario Principal del Ministerio de Planificación del Desarrollo, y a nivel directivo dispondrá de un comité técnico consultivo copresidido por el Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria, el Ministerio de Silvicultura y Recuperación de Tierras y el Ministerio de Comercio e Industria. Este ministerio contará con una unidad de coordinación del proyecto (UCP) que se encargará de la coordinación cotidiana entre los ministerios participantes y la ANPLML. La UCP también será responsable del seguimiento y evaluación (SyE), la presentación de informes, las adquisiciones y contrataciones principales y la gestión financiera general del proyecto.
23. A nivel de distrito, cada organismo de ejecución realizará las tareas que se le encomienden con arreglo al plan operativo anual (POA) por medio de las sucursales correspondientes: el Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria llevará a cabo su labor por conducto de los oficiales agrícolas de distrito y el Ministerio de Comercio e Industria, Cooperativas y Comercialización, por conducto de los oficiales de comercio y comercialización de distrito. Un comité de coordinación del proyecto de distrito, convocado y presidido por el administrador distrital o designado e integrado por los oficiales distritales del Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria, el Ministerio de Silvicultura y Recuperación de Tierras y el Ministerio de Comercio e Industria, Cooperativas y Comercialización, así como por las asociaciones de productores de lana y mohair de distrito, garantizará la prestación de los servicios del proyecto en cada uno de los distritos y las aldeas objetivo.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

24. Los principales instrumentos de planificación del proyecto son el marco lógico, el marco de SyE y sus indicadores y metas, y el POA basado en los resultados. En el marco lógico se indican las metas generales de la ejecución del proyecto a nivel de producto, efecto directo, objetivo de desarrollo e impacto. En el POA basado en los resultados se desglosan estas metas por año y se asignan los recursos financieros: el préstamo y la donación del FIDA; la donación del ASAP; el préstamo del Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) para el Desarrollo Internacional (OFID), en la medida en que esté disponible para el proyecto; el presupuesto del Gobierno, y las contribuciones de los asociados en la ejecución. En el POA basado en los resultados se presentarán informes anuales sobre los productos y efectos directos financieros y materiales del proyecto para el año, y sus logros acumulativos. La aplicación del POA se supervisará mediante el marco de SyE del proyecto, con la presentación de informes periódicos cada tres o seis meses. El ciclo de planificación, seguimiento y presentación de informes es fundamental para la gestión eficaz del proyecto y el logro de los resultados acordados.
25. Cada año, los asociados en la ejecución¹ prepararán un POA basado en los resultados para el proyecto, con miras a que la UCP los consolide. El POA general se basará en el marco lógico, las metas y los indicadores del proyecto. Las directrices y plantillas proporcionadas en el manual de ejecución del proyecto facilitarán el proceso de planificación y presentación de informes. En la preparación del POA se adoptará un sistema participativo con las partes interesadas, mediante la incorporación de la información de los sistemas de SyE de la UCP y los asociados en

¹ Los asociados en la ejecución son los siguientes: el Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria, el Ministerio de Silvicultura y Recuperación de Tierras, el Ministerio de Comercio e Industria, Cooperativas y Comercialización, el Ministerio de Energía, Meteorología y Asuntos Hídricos, la ANPLML y otros asociados en todos los niveles administrativos

la ejecución, así como las recomendaciones de las misiones de supervisión y apoyo a la ejecución del FIDA. El CDP aprobará el borrador del POA consolidado, que luego se presentará al Gobierno, el FIDA y los cofinanciadores para obtener su aprobación.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

26. **Gestión financiera.** Aunque los resultados del examen del gasto público y la responsabilidad financiera, que se llevó a cabo en noviembre de 2012 gracias a la financiación de la Unión Europea, fueron, en general, deficientes, los entornos de control financiero del Programa de Intermediación Financiera Rural (en el Ministerio de Hacienda) y el Proyecto de Desarrollo Agrícola en Pequeña Escala (en el Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria) han sido fundamentalmente satisfactorios. El uso de las normas de presentación de información financiera en valores de caja de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público, y de las normas de auditoría externa de las Normas Internacionales de Auditoría es perfectamente aceptable para el FIDA; los estados financieros se han presentado sin reservas y la calidad de la auditoría externa realizada por la Oficina del Auditor General ha sido satisfactoria. Estos dos proyectos financiados por el FIDA utilizan programas de contabilidad conocidos y disponibles en el mercado para facilitar la información financiera necesaria desglosada por categoría, componente y financiador, y el Sistema Integrado de Información de Gestión Financiera notifica los resultados al Gobierno de Lesotho. Los indicadores de gobernanza también son alentadores y se considera que el nivel de riesgo inherente es medio.
27. **Flujo de fondos.** Los fondos del FIDA y el ASAP se transferirán a cuentas designadas y, luego, a las cuentas del proyecto en el Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria desde donde se canalizarán a cuentas bancarias especiales en las entidades de ejecución (el Ministerio de Silvicultura y Recuperación de Tierras, el Ministerio de Comercio e Industria, Cooperativas y Comercialización y la ANPLML) sobre la base del POA aprobado. Los fondos de contrapartida del Gobierno de Lesotho se transferirán a las distintas cuentas del proyecto en cada uno de los tres ministerios.
28. Los riesgos relacionados con el flujo de fondos y la presentación de informes de múltiples entidades se verán mitigados solo en parte por la aplicación de un programa de contabilidad disponible comercialmente, la dotación de una plantilla sólida para la UCP, la auditoría específica del desempeño de la ANPLML y la prestación periódica de asistencia técnica internacional, sobre todo teniendo en cuenta el rápido aumento de las actividades de la ANPLML durante el período de ejecución del proyecto. En consecuencia, la calificación general de la evaluación de los riesgos de la gestión financiera para el diseño del proyecto es elevada.
29. **Adquisiciones y contrataciones.** Todas las adquisiciones y contrataciones financiadas con cargo al proyecto se llevarán a cabo de conformidad con los procedimientos nacionales en la materia en la medida en que estos sean compatibles con las directrices del FIDA de 2010 al respecto.
30. A fin de aumentar al máximo la eficiencia, en la medida de lo posible, las adquisiciones y contrataciones se llevarán a cabo a nivel nacional y se recurrirá a la licitación internacional cuando proceda. La responsabilidad de las adquisiciones y contrataciones incluidas en el POA correspondiente puede descentralizarse a las entidades encargadas de las funciones de adquisición y contratación con arreglo a los Reglamentos de contratación pública de Lesotho (2007).

31. **Gobernanza.** Para este proyecto se ha elaborado un marco mejorado para la buena gobernanza, a fin de asegurar: i) la transparencia; ii) la rendición de cuentas en el uso de los recursos, y iii) la participación, a fin de que la población influya en las decisiones que le puedan afectar. Entre las características fundamentales de este marco figuran las siguientes: i) la focalización integradora en las mujeres y los hogares desfavorecidos; ii) la participación de los representantes comunitarios en la planificación a nivel local; iii) el seguimiento comunitario y participativo de las actividades del proyecto, en particular un mecanismo para la presentación de quejas; iv) la auditoría interna y externa de las cuentas del proyecto; v) la supervisión y el apoyo del FIDA; vi) la realización de estudios periódicos sobre los efectos directos para facilitar información sobre la cobertura y la calidad de los productos del proyecto; vii) la notificación de los resultados al CDP, el FIDA y las instituciones públicas nacionales, y la publicación de la información fundamental en un sitio web del proyecto, y viii) el establecimiento de un mecanismo para la presentación de quejas y la aplicación de medidas correctivas. Este marco respaldará el uso transparente de los fondos y es una medida para prevenir el uso indebido de los recursos del proyecto.

E. Supervisión

32. El FIDA supervisará directamente el proyecto, prestando especial atención a: i) los aspectos fiduciarios; ii) los logros y la calidad de la ejecución del proyecto, y iii) el apoyo a la ejecución. La supervisión directa será un proceso continuo que requerirá la comunicación permanente con el Gobierno y la UCP, los asociados en la ejecución y el grupo objetivo, así como su participación. Entre los instrumentos destinados a orientar y mejorar la ejecución del proyecto cabe destacar el diálogo sobre políticas permanente con el Gobierno, el ajuste del POA, el examen de los manuales de ejecución, las misiones de supervisión y revisión a mitad de período y la modificación de los acuerdos jurídicos, según proceda.
33. Durante la fase de puesta en marcha, la supervisión se centrará en garantizar el establecimiento de las disposiciones institucionales destinadas a respaldar la ejecución del proyecto. El FIDA prestará apoyo a una serie de talleres y sesiones de capacitación para sensibilizar a todos los posibles interesados, los proveedores de servicios y los beneficiarios sobre los objetivos del proyecto y sus propias funciones y responsabilidades. Se impartirá capacitación específica durante la fase de puesta en marcha a fin de aumentar las capacidades técnicas y garantizar la buena calidad de la ejecución.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

34. Los costos totales del proyecto se estiman en USD 38,9 millones, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios. Los parámetros considerados para calcular estos costos son los siguientes: i) un período de ejecución de siete años, a partir de 2014; ii) unos imprevistos por alza de precios y de orden físico del 14 % y el 9 %, respectivamente; iii) una tasa de inflación del 4,7 % hasta la puesta en marcha del proyecto, que luego llegará al 7,1 % en los últimos cuatro años de ejecución, y iv) un tipo de cambio fijo de 10,5 maloti (LSL) por dólar (el promedio de 2014). El Gobierno sufragará los derechos e impuestos, que se calcula ascenderán a USD 3,1 millones, aproximadamente, de los costos totales del proyecto.

Cuadro 1
Costos del proyecto, por componente y financiador^a
(en miles de USD)

Componente	Préstamo y donación del FIDA ^b		OFID		ASAP		ANPLML		Gobierno de Lesotho		Financiador por determinar		Total
	Monto		Monto		Monto		Monto		Monto		Monto		
1. Gestión de pastizales climáticamente inteligente	414		4 185		6 476				1 042		81		12 198
2. Mejora de la producción y gestión pecuaria	4 092		724		412		1 419		624		1 127		8 398
3. Manejo y comercialización de fibra de lana y mohair	1 318		6 895		112		126		1 053		729		10 233
4. Coordinación y gestión del proyecto	5 788		171						1 259		885		8 103
Total	11 610		11 974		6 999		1 545		3 978		2 822		38 932

^a El déficit de financiación es de USD 2,8 millones, aproximadamente.

^b El 50 % en forma de préstamo y el 50 % en forma de donación con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda.

B. Financiación del proyecto

35. El proyecto se financiará con un préstamo del FIDA de USD 5,8 millones; una donación del FIDA con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda de USD 5,8 millones; una donación del ASAP de USD 7,0 millones; la financiación del OFID de USD 12,0 millones, y una contribución de la ANPLML de USD 1,5 millones. El Gobierno financiará los saldos de los costos del proyecto. Además de los desembolsos de efectivo destinados a actividades específicas, la contribución del Gobierno de Lesotho, por valor de USD 4,0 millones, incluirá la dotación de oficinas para la UCP y los sueldos de los funcionarios públicos que apoyan la ejecución del proyecto. Los beneficiarios contribuirán proporcionando mano de obra para la construcción y renovación de los galpones, las obras de abastecimiento de agua y la construcción de caminos de acceso, la gestión y administración de los galpones, y el establecimiento de reservas de forraje. Se prevé que el déficit de financiación de USD 2,8 millones, aproximadamente, será sufragado por un cofinanciador adicional, que se determinará antes de la puesta en marcha del proyecto, o con cargo a los fondos adicionales que el Gobierno de Lesotho deberá solicitar al FIDA cuando se lleve a cabo la revisión a mitad de período del proyecto.

Cuadro 2
Costos del proyecto, por categoría de gastos y financiador
(en miles de USD)

Categoría de gastos	Préstamo y donación del FIDA		OFID		ASAP		ANPLML		Gobierno de Lesotho		Financiador por determinar		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1. Obras			6 118	85,2			61	0,8	1 006	14			7 184
2. Consultorías	1 614	30,2	171	3,2	2 623	49,1	116	2,2	295	5,5	528	9,8	5 347
3. Bienes, servicios e insumos	2 802	26,2	5 686	53,1	683	6,4	49	0,5	1 284	12	209	1,95	10 713
4. Talleres	784	19,6			2 538	63,7					660	16,57	3 982
5. Sueldos y prestaciones	3 558	48,4			762	10,4	404	5,5	1 260	17,1	1 379	18,65	7 363
6. Costos de funcionamiento	2 130	61			345	9,9	915	26,2	100	2,9			3 490
7. Vehículos	308	79			48	12,4			33	8,5			389
8. Capacitación	414	89,4									49	10,6	463
Total	11 610	29,6	11 974	30,8	6 999	18,0	1 545	4,0	3 978	10,2	2 825	7,3	38 932

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

36. La tasa interna de rendimiento económico de las inversiones del proyecto se estima en un 23 % de conformidad con la hipótesis básica. El valor actual neto del proyecto, descontado al 10 %, es de LSL 605,337 millones, lo que equivale a USD 57,65 millones. El análisis indica que hay importantes beneficios netos adicionales para los productores y empresarios rurales de la zona del proyecto.
37. Unos 50 000 hogares se beneficiarán directamente del proyecto; el 25 % de estos hogares participará directamente en las actividades relacionadas con la mejora de la sanidad, cría y reproducción animal.
38. Los beneficios se obtendrán gracias a: i) el incremento de los rendimientos de la lana y el mohair y la productividad ganadera como resultado de las mejoras en la vacunación, la cría y la nutrición; ii) la mejora de la tierra y la base de recursos naturales para la producción sostenible de lana y mohair; iii) el aumento de la proporción de producción de fibra comercializada; iv) la reducción de los costos de transporte y la mejora de la eficiencia en la elaboración mediante la adopción de tecnologías innovadoras y el perfeccionamiento de la infraestructura de los galpones de esquila; v) la elaboración de productos de fibra de mejor calidad con los que se obtienen precios más altos en las subastas, como resultado de la demanda de los elaboradores de vellones de calidad superior; vi) el incremento de la producción de forraje; vii) la expansión de la mano de obra contratada o familiar en las actividades agropecuarias y no agropecuarias, y viii) los ingresos fiscales derivados del incremento del volumen de producción imponible. Los aumentos más importantes de los ingresos dependerán sobre todo de que los productores, los hogares y los empresarios rurales adopten tecnologías mejoradas, que se promoverán mediante un programa de cría y vacunación. También se obtendrán beneficios de las inversiones en infraestructura destinadas a mejorar el acceso al mercado y respaldar la creación de vínculos de comercialización.

D. Sostenibilidad

39. El proyecto se ha diseñado con el fin de utilizar los sistemas existentes o, cuando esto no sea factible, establecer nuevos sistemas que sean sostenibles y no supongan una carga excesiva para el presupuesto del Gobierno al final del proyecto. Estos nuevos sistemas serán una cadena de suministro de gestión privada para vacunas y medicamentos veterinarios destinados a los productores; criaderos comerciales a cargo del sector privado, y el apoyo a los cobertizos laneros por las asociaciones de galpones de esquila. Las perspectivas de sostenibilidad de las inversiones han mejorado de forma significativa porque el proyecto se basa en una cadena de valor para la lana y el mohair existente y bien estructurada.
40. Una característica fundamental del proyecto es el fomento de un evidente sentido de apropiación local mediante la delegación a las autoridades tradicionales y no tradicionales de las responsabilidades de gestión de la tierra y mantenimiento de las actividades productivas que aumentan los ingresos y la seguridad alimentaria. En el marco del proyecto se fortalece la capacidad y la función de la ANPLML (a nivel central y de distrito), que está en buenas condiciones para fortalecer los vínculos entre los productores de lana y mohair y los mayoristas del sector privado.

E. Determinación y mitigación del riesgo

41. Entre los principales riesgos, supuestos y posibles medidas de atenuación previstos en el marco del proyecto cabe destacar los siguientes:
 - La escasa coordinación entre las partes interesadas, lo que tiene como consecuencia una mala ejecución de las actividades del proyecto. Para mitigar este riesgo, el Ministerio de Planificación del Desarrollo presidirá el CDP a fin de velar por que las funciones clave del proyecto se lleven a cabo como es debido mediante el proceso de aprobación de los informes sobre la marcha del proyecto y los POA.

- Las fluctuaciones de los precios en el mercado de la lana y el mohair, lo que causa una disminución del rendimiento de las inversiones y amenaza la viabilidad de las empresas ganaderas. Para mitigar este riesgo, el proyecto se centrará en la promoción de la producción de lana y mohair de calidad y precios elevados mediante la adopción de medidas en los sectores de la cría de animales y la gestión de pastizales.
- La degradación de los pastizales sigue teniendo efectos negativos en la productividad del sector de la lana y el mohair. Este riesgo se abordará mediante las actividades siguientes: i) la reducción del pastoreo excesivo en los pastizales fomentando la eliminación en gran escala de los animales improductivos en los mataderos locales y las subastas; ii) la promoción de las mejores prácticas en la gestión y el seguimiento participativos de los pastizales, y iii) la puesta en marcha de programas de cría e intercambio de animales.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

42. El proyecto está en plena consonancia con las políticas y estrategias pertinentes del FIDA, en particular el Marco Estratégico del FIDA (2011-2015), ya que se prevé que los efectos directos del proyecto contribuyan especialmente al logro de los tres primeros objetivos estratégicos del marco. Mediante el proyecto: i) la población pobre se beneficiará del acceso a los pastizales productivos (como recursos naturales y base de activos económicos) que son más resistentes al cambio climático; ii) la población pobre tendrá acceso a servicios (es decir, previsiones meteorológicas, extensión veterinaria, galpones de esquila y servicios conexos, especialmente la comercialización) que contribuirán a reducir la pobreza y a mejorar los ingresos, la nutrición y la capacidad de resistencia a un entorno natural en evolución, y iii) la población pobre y sus organizaciones, como las asociaciones de galpones de esquila, gestionarán explotaciones de ganado ovino y caprino y actividades no agropecuarias (por ejemplo, empresas artesanales) rentables.
43. El proyecto también está en plena consonancia con la política de género del FIDA, en particular por el apoyo que presta a las mujeres mediante la creación de empleo y el aumento de la capacidad en el manejo de la lana en los galpones de esquila, y la promoción de industrias artesanales para elaborar productos textiles y prendas de vestir destinados a los mercados especializados. Debido al gran número de hogares encabezados por mujeres en el país, es probable que las mujeres representen casi entre el 20 % y el 30 % de los productores primarios de lana y mohair, que serán los beneficiarios directos de la ayuda prevista en el marco del proyecto.
44. El proyecto ha sido clasificado como una inversión de categoría B ya que se prevé que el posible impacto ambiental negativo sea de escasa importancia y sensibilidad. Habida cuenta de que se prestará gran atención a la adaptación al cambio climático, gracias a la financiación del ASAP, se prevé que el proyecto genere muchos efectos positivos en el medio ambiente y la capacidad de los beneficiarios de hacer frente a las crisis relacionadas con el clima.

B. Armonización y alineación

45. Mediante el proyecto se respaldan las principales estrategias y políticas de desarrollo del Gobierno de Lesotho, en particular el Plan nacional de desarrollo estratégico, la Visión Nacional 2020 y el Programa nacional de acción para la adaptación. También recibirán un apoyo eficaz el Plan de inversiones en el sector agropecuario y la seguridad alimentaria y el Plan de acción nacional para la seguridad alimentaria de Lesotho. Hay muchas posibilidades de establecer vínculos entre esta intervención y los proyectos y programas en curso respaldados por otros organismos internacionales.

C. Innovación y ampliación de escala

46. El proyecto consolidará, ajustará y ampliará de escala los enfoques y actividades que han dado buenos resultados en varios proyectos. Por ejemplo, mediante el Programa de Fomento de la Agricultura y Ordenación Sostenible de los Recursos Naturales, financiado por el FIDA, se apoyó la construcción de cobertizos laneros y se experimentó con la extensión de los servicios veterinarios por medio de agentes comunitarios de sanidad animal. En el proyecto se aprovechan las enseñanzas extraídas de este y otros proyectos y se reproducen las actividades a escala nacional. En la labor de ampliación de escala se adoptará un enfoque secuencial: i) la adopción de normas consuetudinarias y la participación de instituciones consuetudinarias con miras a favorecer la capacidad de resistencia de los pastizales; ii) la eliminación de animales improductivos para reducir la densidad de pastoreo a niveles sostenibles; iii) el aumento de la productividad con objeto de producir grandes cantidades de lana y mohair de alta calidad, y iv) la mejora del manejo y la comercialización de la lana y el mohair mediante los principales agentes de la cadena de valor, es decir, la ANPLML y los compradores.
47. En este enfoque secuencial se aplicará un circuito de aprendizaje integrado. El sistema de SyE recopilará periódicamente los resultados y las enseñanzas extraídas a fin de perfeccionar los enfoques del proyecto, especialmente las prácticas de gestión de pastizales y los programas de intercambio de animales innovadores. Una vez que se pongan en práctica estos dos elementos fundamentales, el proyecto se extenderá a todo el país.

D. Actuación normativa

48. La participación en el diálogo sobre políticas se centrará en prestar apoyo al Departamento para la Gestión de los Recursos de Pastizales con miras a que finalice la Ley de gestión de pastizales y la presente al Parlamento. Con esta ley se establecerá el marco legislativo para la aplicación de la Política nacional de gestión de los recursos de pastizales y se abordarán las cuestiones relativas a los derechos de usufructo de las tierras de pastoreo, la demarcación y la cartografía, todas ellas de especial importancia para la ejecución satisfactoria de las actividades y la sostenibilidad de los rendimientos de las inversiones realizadas durante el proyecto. También se procurará entablar un diálogo sobre políticas con el Gobierno acerca de la estrategia nacional de cría de ganado.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

49. Un convenio de financiación entre el Reino de Lesotho y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como anexo una copia del convenio de financiación negociado.
50. El Reino de Lesotho está facultado por su legislación para recibir financiación del FIDA y del Fondo Fiduciario del ASAP, actuando por conducto del FIDA en su calidad de fideicomisario del Fondo Fiduciario del ASAP.
51. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

VII. Recomendación

52. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de las resoluciones siguientes:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables al Reino de Lesotho, por una cuantía equivalente a tres millones ochocientos treinta mil derechos especiales de giro (DEG 3 830 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda al Reino de Lesotho una donación con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda por una cuantía equivalente a tres millones ochocientos treinta mil derechos especiales de giro (DEG 3 830 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación del ASAP al Reino de Lesotho, por una cuantía equivalente a cuatro millones seiscientos diez mil derechos especiales de giro (DEG 4 610 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Negotiated financing agreement: "Wool and Mohair Promotion Project"

(Negotiations concluded on 3 September 2014)

Loan Number: []

DSF Grant Number: []

ASAP Grant Number: []

Project Title: Wool and Mohair Promotion Project (the "Project")

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

and

The Kingdom of Lesotho (the "Borrower/Recipient")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

Whereas:

(A) The Borrower/Recipient has requested financing from the Fund for purposes of Financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement;

(B) The IFAD Executive Board approved at its 105th Session the proposal to establish a Trust Fund for the Fund's Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP), with the purpose of financing, in the form of grants, components of the IFAD-financed core portfolio of Projects and Programmes to increase the resilience of small farmers to climate change in the five key ASAP outcome areas; and

(C) The Borrower/Recipient intends to apply for a loan from the OPEC Fund for International Development ("OFID") in the amount of approximately twelve million United States dollars (USD 12 000 000) ("OFID Financing") to partly finance the Project on terms and conditions to be set forth in a financing agreement between the Borrower/Recipient and OFID ("OFID Financing Agreement").

NOW THEREFORE, the Parties hereto hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2), and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide financing to the Borrower/Recipient, which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. The financing is composed of:
 - A. A Loan of three million eight hundred and thirty thousand Special Drawing Rights (SDR 3 830 000) (the "Loan").
 - B. A DSF Grant of three million eight hundred and thirty thousand Special Drawing Rights (SDR 3 830 000) (the "DSF Grant").
 - C. A Grant from ASAP of four million six hundred and ten thousand Special Drawing Rights (SDR 4 610 000) (the "ASAP Grant")
2. The Loan is granted on highly concessional terms and shall be free of interest but bear a service charge of three fourths of one per cent (0.75%) per annum payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.
3. The Loan Service Payment Currency shall be the USD.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 April.
5. Principal and service charge shall be payable on each 15 January and 15 July.
6. The Borrower/Recipient shall open and thereafter maintain two (2) designated accounts in United States Dollars (USD) in the Central Bank of Lesotho to receive respectively the proceeds of the Loan and DSF Grant and of the ASAP Grant (collectively, the "Designated Accounts"), and two (2) Project accounts denominated in Maloti (collectively, the "Project Accounts").
7. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Project in the amount of three million nine hundred and seventy-eight thousand United States dollars (USD 3 978 000) to cover among other things duties and taxes, salaries for Project staff, and office space for the Project Coordination Unit (PCU).

Section C

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Agriculture and Food Security (MAFS) of the Borrower/Recipient.
2. The following are designated as additional Project Parties:
 - (i) the Ministry of Forestry and Land Reclamation (MFLR);
 - (ii) the Ministry of Trade and Industry, Cooperatives and Marketing (MTICM);
 - (iii) the Ministry of Local Government and Chieftainship Affairs (MoLG);
 - (iv) the Ministry of Energy, Meteorology and Water Affairs (MEMWA); and
 - (v) the Lesotho National Wool and Mohair Growers Association (LNWMGA).
3. The Project Completion Date shall be the seventh anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

Section D

The Financing shall be administered and the Project supervised by the Fund.

Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:

- (a) The right of the Borrower/Recipient to withdraw the proceeds of the OFID Financing under the OFID Financing Agreement, to the extent this has entered into force, has been suspended.
- (b) The Project Implementation Manual ("PIM") referred to under paragraph 11, Section II of Schedule 1 hereto, or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior consent of the Fund, and the Fund has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.

2. The following is designated as an additional ground for cancellation of this Agreement: The right of the Borrower/Recipient to withdraw the proceeds of the OFID Financing under the OFID Financing Agreement, to the extent this has entered into force, has been cancelled.

3. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:

- (a) The Designated Accounts and the Project Accounts referred to in Section B 6. above, shall have been duly opened;
- (b) The Borrower/Recipient shall have deposited adequate counterpart funds to cover the first year of Project implementation, as specified in the first Annual Work Plan and Budget ("AWPB");
- (c) The Project Steering Committee ("PSC"), the Project Consultative Technical Committee ("PCTC") and the Project Coordination Unit ("PCU") referred to respectively in paragraphs 6, 7, and 8, Section II of Schedule 1 hereto shall have been duly established and key staff shall have been appointed with the prior endorsement of the Fund;
- (d) The Lead Project Agency shall have entered into the performance-based agreement with the Lesotho National Wool and Mohair Growers Association (LNWMGA) in the form approved by the Fund; and
- (e) The Lead Project Agency shall have entered into the Memorandum of Understanding (MoU) with each Ministry designated as a Project Party in Section C 2 above in the form approved by the Fund.

4. The following are designated as specific conditions precedent to first replenishment by the Fund of the advance to the Designated Accounts:

- (a) The Lead Project Agency shall have submitted the PIM referred to in paragraph 11, Section II of Schedule 1 hereto to the Fund for approval prior to its adoption;

- (b) The Lead Project Agency shall have installed a multi-site off-the-shelf accounting Project software; and
- (c) The LNWMGA shall have contracted an independent audit firm, acceptable to the Fund to conduct a performance audit of the Project activities assigned thereto.

5. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Fund:

President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

For the Borrower/Recipient:

Minister of Finance
Ministry of Finance
P.O. Box 395, Maseru 100
Lesotho

This Agreement, dated [], has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Borrower/Recipient.

For the Fund
(insert name and title)

For the Borrower/Recipient
(insert name and title)

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Project Area.* The Project shall be implemented in all administrative districts of the Borrower/Recipient's territory with special focus on the Mokhotlong, Maseru, Thaba Tseka, Quthing and Butha-Buthe districts.

2. *Target Population.* The Project shall benefit approximately 50 000 households or 200 000 resource poor wool and mohair producers within the Project Area.

3. *Goal.* The overall goal of the Project is to boost the resilience of poor, smallholder wool and mohair producers to adverse effects of climate change in the Mountain and Foothill Regions of Lesotho.

4. *Objectives.* The development objectives are to: (i) enable smallholder livestock producers to generate higher incomes and more sustainable livelihoods; and (ii) increase their ability to cope with and recover from natural shocks.

5. *Components.* The Project shall have three Components: (1) Climate smart rangeland management; (2) Improved livestock production and management; and (3) Wool and Mohair fibre handling and marketing.

5.1. Component 1: Climate Smart Rangeland Management. The objective of this component is to promote a sustainable system of climate-resilient communal grazing and rangeland management with the aim of improving livestock nutrition, maximizing production and returns for smallholder wool and mohair producers, and avoiding loss and damage resulting from climate-related events. This component will enable livestock producers to increase their productivity while countering rising trends in land degradation.

5.2. Component 2: Improved Livestock Production and Management. The objective of this component is to increase the quantity and quality of wool and mohair produced by smallholder farmers in the Borrower/Recipient's territory. The activities planned under Component 2 will address the identified deficiencies in animal nutrition, breeding, and health to raise production standards and maximise returns for smallholder producers. The expected outcomes of component 2 will be that smallholder sheep and goat producers increase the production and productivity of superior quality of wool and mohair by intervening in all three factors affecting livestock productivity: (i) feeding, (ii) breeding, and (iii) animal health.

5.3. Component 3: Wool and Mohair Fibre Handling and Marketing. The objective of this component is to increase market return from wool and mohair systems for livestock producers through improved quality of the fibre while at the same time stimulating a niche cottage industry for wool and mohair tapestry products, and providing a market outlet for unproductive animals that need to be removed from the rangeland. Value Chain challenges will be addressed in three sub-components: (a) value chain-based enterprise enhancement, (b) supporting cottage industry and niche market development and (c) promotion of livestock auctions and district slabs.

II. Implementation Arrangements

6. Project Steering Committee (PSC)

There shall be a PSC to provide policy guidance and oversight for Project implementation. The PSC shall be convened and chaired by the Principal Secretary (PS) of the Ministry of Development Planning (MDP) and include representatives from each of the Project Parties. The PSC shall meet bi-annually to review physical and financial progress, assess management effectiveness, decide on corrective measures where appropriate, review lessons learned and good practices, and approve AWPBs and Project Procurement Plan.

7. Project Consultative Technical Committee (PCTC)

There shall be a Project Consultative Technical Committee (PCTC) including Directors and focal points, among others, of the following: MAFS (Convenor and Co-chair), MFLR (Co-chair), MTICM (Co-chair), MEMWA, Ministry of Finance (MoF), Ministry of Home Affairs (MoHA), MDP, MoLG, LNWGMA, other relevant private sector actors, farmer/herder organisations and Non-Governmental Organisations. The PCTC shall meet quarterly and shall be tasked with providing technical and operational guidance, discuss and resolve operational problems, provide technical review of AWPBs and reinforce knowledge sharing across ministries.

8. Project Coordination Unit (PCU)

There shall be a Project Coordination Unit (PCU), hosted by the MAFS, tasked with the implementation, co-ordination and management of Project activities including consolidation of AWPBs, Procurement Plans, Progress and Financial Reports as received from the other implementing entities and co-ordination of the procurement of goods, works and services. The PCU shall also be responsible for monitoring and evaluation and provide support to implementation and supervision missions. It shall include the following professionals seconded from the Government or recruited pursuant to a competitive and transparent process: (i) the Project director; (ii) three technical component managers responsible for coordinating activities under each Component who shall be based in their respective line ministries (MTICM, MFLR and MAFS) with clearly defined lines of authority, communication and decision-making within the PCU framework; (iii) a financial management officer; (iv) a procurement officer; (v) a monitoring and evaluation officer; and (vi) a knowledge management and communication officer.

9. Lesotho National Wool and Mohair Growers Association

The Lesotho National Wool and Mohair Growers Association (LNWMGA) shall exercise leadership over the wool and mohair sub-sector, oversee activities of the sub-sector actors, provide wholesale inputs, deliver extension services and run breeding farms. In addition, the LNWMGA shall act as the policy advocate for the wool and mohair sub-sector and shall be a key service provider to the Project.

10. Non-Governmental Organizations and Community Based Organizations

Non-governmental organizations (NGOs) and community-based organizations (CBOs) shall support the Shearing Shed Associations and the Grazing Associations/Village Grazing Scheme, in building community consensus to define grazing areas and establish an equitable system of resource allocation to be based on the communities' own priorities. In addition, service providers shall be contracted to provide specialist technical advice and training to build local expertise to sustain interventions.

11. Project Implementation Manual

The Project shall be implemented in accordance with the approved AWPB and Procurement Plan and guided by the PIM, the terms of which shall be adopted by the Lead Project Agency subject to the Fund's prior approval. The PIM shall include, among other things: (i) Terms of reference, implementation responsibilities and appointment modalities of all Project staff and consultants; (ii) Project operating manuals and procedures; (iii) monitoring and evaluation systems and procedures; (iv) a detailed description of implementation arrangements for each Project component; (v) modalities for the selection of service provider(s) and Project Parties to be based on transparent and competitive processes; and (vi) financial management and reporting arrangements including accounting, approval of payments, financial reporting, internal controls, fixed asset management, as well as internal and external audit arrangements.

12. Mid-Term Review

The Lead Project Agency and the Fund shall jointly carry out a review of the Project implementation no later than the third anniversary of the date of Entry into Force of this Agreement (the "Mid-Term Review") based on terms of reference prepared by the Lead Project Agency and approved by the Fund. Among other things, the Mid-Term Review shall consider the performance and financial management of contracted implementing partners, the efficacy of technical assistance and capacity building activities, the overall achievement of Project objectives and the constraints thereon and recommend such reorientation as may be required to achieve such objectives and remove such constraints. The Borrower/Recipient shall ensure that the agreed recommendations resulting from the Mid-Term Review are implemented within the specified time therefor and to the satisfaction of the Fund. Such recommendations may result in modifications to this Agreement or cancellation of the Financing.

13. Performance Based Agreements

The Lead Project Agency shall enter into a performance-based agreement with each of the LNWMGA, contracted service providers, NGOs and CBOs to ensure implementation of the Project. Each performance-based agreement shall specify the scope of the work to be undertaken, expected deliverables, estimated budget for specific activities, as well as clearly defined performance evaluation criteria. Each performance-based agreement shall be monitored closely by the Lead Project Agency, renewed annually based on satisfactory performance and shall: (i) specify that each of the LNWMGA, contracted service providers, NGOs and CBOs shall maintain a register of assets acquired with the proceeds of the Financing and that at completion of Project Implementation, such assets shall be transferred to the Lead Project Agency; (ii) provide that each of the LNWMGA, contracted service providers, NGOs and CBOs shall implement a financial management system which will enable clear identification of Project expenditures; and (iii) be submitted to the Fund for its prior approval. In addition, the performance-based agreement which the Lead Project Agency shall conclude with the LNWMGA shall provide that such entity open and thereafter maintain a dedicated bank account for Project operations. Each performance-based agreement may not be modified without prior consent of the Fund.

14. Memorandum of Understanding

The Lead Project Agency shall enter into a Memorandum of Understanding (MoU) with each Ministry designated as a Project Party under Section C 2 above for the implementation of the activities under the Project assigned thereto. Each MoU shall clearly specify the scope of the work to be undertaken, expected targets, estimated budget for specific activities, as well as clearly defined target indicators. Each MoU shall be monitored by the PSC and shall: (i) be submitted to the Fund for its prior approval; and (ii) specify that each Ministry designated as a Project Party under Section C 2 above shall maintain a register of assets acquired with the proceeds of the Financing and that at completion of the Project implementation, such assets will be transferred to the Lead

Project Agency. In addition, the MoUs which the Lead Project Agency shall conclude with the MFLR, and the MTICM shall provide that such ministries open and thereafter maintain dedicated bank accounts for Project operations at central level. Each MoU may not be modified without the prior consent of the Fund.

Schedule 2*Allocation Table*

1. *Allocation of Loan, DSF Grant, and ASAP Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan, the DSF Grant, and the ASAP Grant and the allocation of the amounts of the Loan, the DSF Grant, and the ASAP Grant to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in SDR)	DSF Grant Amount Allocated (expressed in SDR)	ASAP Grant Amount Allocated (expressed in SDR)
I. Consultancies	480 000	480 000	1 560 000
II. Goods, Services and Inputs	920 000	920 000	430 000
III. Workshops	360 000	360 000	1 510 000
IV. Salaries and Allowances	1 060 000	1 060 000	450 000
V. Operating Costs	630 000	630 000	200 000
Unallocated Costs	380 000	380 000	460 000
TOTAL	3 830 000	3 830 000	4 610 000

(b) In all cases the percentage of expenditures to be financed will be 100% net of taxes, beneficiaries and Government contributions.

(c) The terms used in the Table above are defined as follows:

"Consultancies" includes Eligible Expenditures for costs associated with technical assistance and studies;

"Goods, Services and Inputs" includes Eligible Expenditures for costs associated with vehicles; and

"Workshops" includes Eligible Expenditures for costs associated with training, extensions and capacity building.

(d) Eligible Expenditures shall concurrently be allocated to the Loan and DSF Grant in equal measure.

2. *Start-up Costs.* Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of one hundred and fifty thousand Special Drawing Rights (SDR 150 000).

Schedule 3

Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals from the Loan Account, the DSF Grant Account, and/or the ASAP Grant Account if the Borrower/Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. *Gender and Youth.* The Borrower/Recipient shall ensure that women and youth are represented in the organization and management of the Project. The Borrower/Recipient shall also ensure that women and youth beneficiaries shall be represented in all Project activities and that they receive appropriate benefits from the Project outputs.
2. *Operation and Maintenance.* The Borrower/Recipient shall ensure that adequate human and financial resources are provided to support the operation and maintenance of Project-financed investments and the recurrent costs of the Project operations both during and after the Project Implementation Period, at least for the useful life of such investments.
3. *Counterpart Funds.* The Borrower/Recipient shall ensure that counterpart funds are clearly identifiable in the financial management system and all financial statements.

Logical framework (excerpt)

Narrative Summary	Key Performance Indicators	Means of Verification	Assumptions (A) / Risks (R)
The Project Goal will be to boost the economic and climate resilience of poor wool and mohair producers in the Mountain and Foothill Regions of Lesotho.	<ul style="list-style-type: none"> Reduction in the prevalence of child malnutrition: Child stunting to be reduced from 39.2 per cent (2009) to 32.7% by WAMPP completion 50,000 Households with improvement in household assets ownership index (RIMS Level III) 250,000 poor smallholder household members whose climate resilience² has been increased - disaggregated by sex 	<ul style="list-style-type: none"> Baseline, mid-term and completion impact surveys LVAC reports Qualitative studies to complement indicator-based data. Disaster Management Agency (DMA) reports 	<ul style="list-style-type: none"> Stable macro-economic conditions (A) Stable political environment (A)
<p>Project Objective</p> <p>(i) Smallholder livestock producers generate higher incomes and more sustainable livelihoods.</p> <p>(ii) Smallholder Livestock Producers increase their ability to cope with and recover from climate related shocks</p>	<ul style="list-style-type: none"> 20,000 households report an increased capacity to cope with shocks (MPAT indicator #9) 25,000 households report a 50% reduction in hunger period by year 7 50,000 households with improved income by 50% by Year 7 	<ul style="list-style-type: none"> Baseline mid-term and completion impact surveys LDFS sentinel sites monitoring soil cover, and erosion risk Qualitative studies to complement indicator-based data. On-going monitoring of wool and mohair production & sales MPAT surveys 	<ul style="list-style-type: none"> Livestock owners (SSAs) have free access to international auction floor
<p>Outcome 1 – Livestock producers manage rangelands in sustainable and climate smart way</p>	<ul style="list-style-type: none"> Grazing land managed under climate smart agricultural practices increases from 280,000 (functional grazing schemes command area) to 600,000 ha 150 out of the 200 grazing scheme use climate information for sustainable livestock and rangeland management 100% of targeted VGS and Rangeland Management associations adopt improved range management practices, including planned grazing 	<ul style="list-style-type: none"> Results of the Biophysical baseline and subsequent surveys Baseline and periodic survey to report on improved practice adoption DRRM & NGO quarterly report 	<ul style="list-style-type: none"> Chiefs accept to delegate management authority to RMA to issue grazing permits (A) Herders continue to refuse to sell unproductive animals (R)
Output 1.1 A new Rangeland Management Baseline is established for enhanced biophysical and climatic monitoring	<ul style="list-style-type: none"> A biophysical baseline for rangelands and grazing areas established in all 10 districts Guidelines developed for the establishment and management of grazing associations and range management areas Range Management Act developed and submitted to Parliament Rangeland hotspots most at risk to climatic extremes are mapped 5 additional weather stations established Number of SMS Early Warning registered users of climate information 	<ul style="list-style-type: none"> Quarterly progress reports National baseline assessment of rangelands published Climatic Vulnerability maps available Grazing land permits SMS climate warning messages received 	<ul style="list-style-type: none"> Local and traditional leadership are supportive (A) Intra-community conflicts disrupt progress (R)

² Under WAMPP a climate resilient household is defined as one that derives benefits from project investments for climate risk management: (i) rangeland degradation reduced; (ii) livestock mortality reduced and (iii) revenues from wool & mohair maintained or increased in spite of a climate related shock.

<p>Output 1.2 Community based Climate Resilient Rangeland Management established</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 50,000 households covered by new or improved climate information services • 200 VGS and RMAs trained on sustainable rangeland management and the use of climate information • 150 VGS and RMAs prepare grazing plans and rangeland management plans • At least 5 holistic range management pilots established • At least 50,000 households are sensitized to improved rangeland management practices including disposal of unproductive animals to reduce pressure 	<ul style="list-style-type: none"> • Shed lease agreement • Baseline, mid-term and completion impact surveys • Survey and Monitoring reports on implemented plans and rehabilitated areas 	<ul style="list-style-type: none"> • Local and traditional leadership are supportive (A) • Intra-community conflicts disrupt progress (R)
<p>Outcome 2: Smallholder sheep and goat producers increase the production of superior quality wool and mohair</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Share of superior mohair and wool quality increases by an aggregate 20% above baseline for LNWMGA members by year 7 • Average wool and mohair yields increase from 2.64 kg³ wool to 3.0 kg per head and from 0.75kg of mohair to 1.0 kg by year 7 • 75% of small ruminant producers members of SSA adopt improved feeding practice 	<ul style="list-style-type: none"> • Baseline mid-term and completion impact surveys, • BKB Fibretrack annual reports • Shearing sheds reports • Annual livestock production report 	<ul style="list-style-type: none"> • Heavy snow, frost and drought negatively impact availability of forage rangeland , crop residues and cultivated forage (R) • Demand for quality wool and mohair remains constant or increase(A)
<p>Output 2.2a A National Breeding Programme is established to boost wool and mohair production</p> <p>Output 2.2b An exchange programme for substitution of unproductive sheep and goat with quality breeding stock is established</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 2 Breeding Centres established and managed by LNWMGA • National elite breeding flock of > 1000 sheep and > 500 goats established • 20 District commercial elite breeding flocks are certified for quality stock delivery to herders • At least 2000 rams and 1000 bucks distributed to herders under the Exchange Programme by year 7 	<ul style="list-style-type: none"> • LNWMGA reports • Training reports • District livestock reports • Breeding Centres reports • Research publications 	<ul style="list-style-type: none"> • Breeding Centres are leased to LNWMGA (A) • Improved genetic stock is available in numbers required by farmers (A) • Livestock auctions are organised and slaughtering slabs are operational (A)
<p>Outcome 3: Livestock producers increase market returns from wool and mohair systems</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 20 % increase the quantity (MT) of wool and mohair in higher grades • 10,000 sheep and 2,000 goats sold through district level auctions, per year • At least 25,000 sheep & 10,000 goats culled under the national breeding & exchange programme by Y7⁴ 	<ul style="list-style-type: none"> • BKB and other outlet market reports • Shearing Shed records • Cottage industry records 	<ul style="list-style-type: none"> • Livestock owners (SSAs) have free access to international auction floor • International market returns sustain industry vitality (A) • Access to supply top quality mohair resolved (A)
<p>Output 3.1a: Shearing Shed Association members are trained for viable enterprise development.</p> <p>Output 3.1b: Shearing shed facilities and infrastructure are provided</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 135 SSA trained in enterprise management, having a business plan and operating in profit • 270 fibre classers trained (70% women) and 800 shearers trained • 16 new sheds constructed (baseline 135 sheds), using up-dated climate resilient design (incl. solar panel or grid connectivity) • 46 existing shearing sheds renovated, based on a climate resilient design • 50 km of all weather (single) access road constructed/up-graded – new project 	<ul style="list-style-type: none"> • LNWMGA Progress reports • SSA Annual Reports • Wool broker “Fibre Track” • SSA reports • BKB Fibre track 	<ul style="list-style-type: none"> • Farmers are willing to adopt market oriented practices (A) • Depressed fibre prices affect flow of wool and mohair through SSAs (R) • Loss of especially shearers to more remunerative SA labour market (R)

³ Fibre Track 2012/13 report for Lesotho wool/sheep production sold through BKB.

⁴ This indicator will be the result of interventions under Component B (the exchange program and fattening) and under Component C (auctions and slaughtering slabs).