

Signatura: EB 2013/LOT/P.18/Rev.1
Fecha: 11 de diciembre de 2013
Distribución: Pública
Original: Francés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación a la República de Djibouti para el

Programa de Reducción de la Vulnerabilidad en las Zonas Pesqueras Ribereñas

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

M. Mounif Nourallah
Gerente del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2367
Correo electrónico: m.mourallah@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	iii
Mapa de la zona del programa	iv
Resumen de la financiación	v
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Contexto nacional, desarrollo y pobreza en el marco rural	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
II. Descripción del programa	2
A. Zona del programa y grupo objetivo	2
B. Objetivo de desarrollo del programa	3
C. Componentes/efectos directos	3
III. Ejecución del programa	4
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	4
C. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	5
E. Supervisión	6
IV. Costos, financiación y beneficios del programa	6
A. Costos del programa	6
B. Resumen de los beneficios y análisis económico	7
C. Sostenibilidad	8
D. Determinación y mitigación del riesgo	8
V. Consideraciones institucionales	9
A. Conformidad con las políticas del FIDA	9
B. Armonización y alineación	9
C. Innovación y ampliación de escala	10
D. Actuación normativa	10
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	10
VII. Recomendación	11
Anexo	
Accord de financement négocié	12
(Convenio de financiación negociado)	
Apéndice	
Cadre logique	
(Marco lógico)	

Acrónimos y siglas

ASAP	Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala
DELP	documento de estrategia de lucha contra la pobreza
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
PIB	producto interno bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
SyE	seguimiento y evaluación
TIRE	tasa interna de rendimiento económico
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

Mapa de la zona del programa



Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

República de Djibouti

Programa de Reducción de la Vulnerabilidad en las Zonas Pesqueras Ribereñas

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario/beneficiario:	República de Djibouti
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura, Agua, Pesca, Ganadería y Recursos Pesqueros
Costo total del programa:	USD 13,34 millones
Cuantía del préstamo del FIDA:	DEG 2,75 millones (equivalente a USD 4,11 millones, aproximadamente)
Cuantía de la donación del Fondo Fiduciario del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) del FIDA:	DEG 4,0 millones (equivalentes a USD 6,0 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo del FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
Cofinanciador(es):	Programa Mundial de Alimentos (PMA), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
Cuantía de la cofinanciación:	PMA: equivalente a USD 0,24 millones (programa de alimentos por trabajo) FAO: USD 0,1 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Donaciones
Contribución del prestatario/beneficiario:	USD 2,84 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 0,04 millones
Institución evaluadora encargada del diseño:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a la República de Djibouti para el Programa de Reducción de la Vulnerabilidad en las Zonas Pesqueras Ribereñas, que figura en el párrafo 39.

Propuesta de préstamo y donación a la República de Djibouti para el Programa de Reducción de la Vulnerabilidad en las Zonas Pesqueras Ribereñas

I. Contexto estratégico y justificación

A. Contexto nacional, desarrollo y pobreza en el marco rural

1. La República de Djibouti tiene una superficie de 23 000 km² y un litoral de 372 km en el Mar Rojo y cuenta con ecosistemas marinos ricos en diversidad biológica (manglares, arrecifes de coral, praderas marinas, etc.), que actualmente están amenazados. El clima es árido, las temperaturas elevadas y las precipitaciones escasas. Las sequías recurrentes y los conflictos armados en la subregión han tenido como consecuencia una enorme reducción de la cabaña de ganado y desplazamientos de población a lo largo de las zonas costeras, en las que se ha ejercido una gran presión antropogénica que hace aumentar la fragilidad de los ecosistemas costeros. Debido a los efectos combinados del cambio climático y de la explotación excesiva de los recursos naturales, la degradación de la tierra se acentúa y la biodiversidad sufre una gran regresión tanto en el medio terrestre como en el marino. El aumento de las temperaturas y la elevación del nivel del mar causados por el cambio climático podrían intensificar este proceso, lo cual tendría consecuencias importantes para el país. Aproximadamente el 33 % de la población vive en zonas costeras de alto riesgo, y las amenazas hidrometeorológicas y climáticas tenderán a aumentar.
2. En 2011 Djibouti tenía unos 860 000 habitantes, de los que más del 70 % se concentran en la capital y su periferia. La tasa de pobreza relativa llega al 80 % (2012) y el 49 % de la población sufre inseguridad alimentaria grave y vive con menos de USD 0,45 al día. El desempleo afecta al 50 % de la población activa y el 24 % de la población no tiene acceso al agua potable. La economía depende totalmente del sector de los servicios (que supone el 80 % del producto interno bruto (PIB), mientras que el sector primario sólo representa un 3 % del PIB). El crecimiento económico de Djibouti mejoró en 2011 (4,4 %), pero la inflación llegó al 5,1 % debido al aumento de los precios a nivel mundial. En las zonas rurales el suministro de agua es insuficiente, tanto por lo que refiere a la cantidad como a la calidad. La ganadería sigue siendo la actividad predominante, el sector de la pesca tiene un buen potencial por lo que se refiere a los recursos pesqueros, pero el país depende de las importaciones para cubrir el 90% de sus necesidades de alimentos. El sector de la pesca puede desempeñar una función importante en la mejora de la resiliencia de las poblaciones costeras y contribuir a reducir la vulnerabilidad de esas poblaciones frente a crisis externas de distintos tipos. En 2013 se ha actualizado la reglamentación de la pesca y solo se autoriza la práctica de la pesca artesanal. El gobierno ha mantenido las medidas de conservación que prohíben la pesca industrial en la zona económica exclusiva del país. Los recursos pesqueros están subexplotados debido a limitaciones como la falta de financiación en el sector, el poco conocimiento de las técnicas de pesca adaptadas, el escaso nivel de formación de los pescadores y el limitado número de embarcaciones.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados

3. Desde 2007, el programa del FIDA en el país se ajusta perfectamente al marco de la Iniciativa Nacional para el Desarrollo Social, que tiene por objeto reducir la pobreza en Djibouti. Esta iniciativa tiene tres ejes estratégicos: i) promover el acceso a los servicios sociales básicos mediante el fortalecimiento de las políticas sociales; ii) reestructurar el sistema productivo nacional a fin de crear el volumen de empleo necesario y suficiente para erradicar la pobreza y reducir el desempleo, especialmente entre los jóvenes, y iii) prestar asistencia a las personas muy vulnerables o con necesidades especiales. La Agencia de Desarrollo Social de Djibouti es la entidad de ejecución de la Iniciativa Nacional para el Desarrollo Social a través de un programa de microfinanciación al que contribuye el Proyecto de Desarrollo de la Microfinanciación y las Microempresas financiado por el FIDA.
4. La estrategia del Programa de Reducción de la Vulnerabilidad en las Zonas Pesqueras Ribereñas está en consonancia con el Marco Estratégico del FIDA (2011-2015), y el principio de promoción de la igualdad de género que figura en él, además de con el Plan nacional de adaptación al cambio climático, el Plan de acción nacional en materia de medio ambiente, el Plan de acción para la protección de la diversidad biológica, el Plan de gestión integrada de la zona costera y con el Segundo Comunicado nacional sobre el cambio climático (2012). Asimismo, gracias a la estrategia utilizada las actividades del programa se ajustan a los objetivos del documento de la Política nacional sobre el género (2011-2021), la Estrategia para el sector pesquero, la Estrategia de financiación rural y la Estrategia de descentralización del país.
5. El sector pesquero de Djibouti ha pasado a ser extremadamente vulnerable debido a los efectos del cambio climático en las zonas costeras a causa de: i) la degradación de los ecosistemas y de los hábitat de la pesca (la decoloración y la pérdida masiva de corales, la desaparición o la aparición de especies animales y vegetales); ii) la vulnerabilidad de las infraestructuras y de la línea costera (inundaciones, erosión marina, elevación del nivel del mar, incremento de la salinidad y de la temperatura); iii) los cambios en las necesidades de almacenamiento en frío, de energía y de transporte a causa de las temperaturas más elevadas y de la migración de las poblaciones de peces hacia lugares alejados de las zonas tradicionales de pesca, y iv) la falta de capacidad de adaptación al cambio climático debido al escaso desarrollo socioeconómico del país y a las catástrofes naturales recurrentes en el Cuerno de África.

II. Descripción del programa

A. Zona del programa y grupo objetivo

6. La zona del programa cubre una franja de tierra y mar situada a lo largo de la zona rural costera y abarca: i) la región de Tadjourah; ii) la región de Obock; iii) las localidades de Arta, Loyada y Damerjog. El estudio del Centro de Risø del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) ha confirmado que las zonas identificadas están expuestas a múltiples riesgos y sufren los efectos del cambio climático. El número de hogares beneficiarios directos se estima en unos 15 300 (107 000 personas), que suponen el 30 % de la población rural y el 15 % de la total. El estudio de evaluación de la vulnerabilidad de las poblaciones costeras de Djibouti al cambio climático realizado por el Centro de Risø del PNUMA será el instrumento para definir los criterios de focalización y orientar la planificación de las actividades del programa encaminadas a aumentar la resiliencia de la población objetivo. La focalización se realiza principalmente con arreglo a los niveles siguientes: a) climático (poblaciones pobres y vulnerables cuyos ingresos se han visto muy afectados por los cambios climáticos; b) geográfico (zona rural costera habitadas por personas pobres y/o que se hayan visto afectadas por el cambio

climático), y c) comunitario (hogares que hayan sufrido pérdidas en sus medios de vida o se vean afectados por problemas de acceso al agua, de destrucción de hábitat o de alteraciones de estos nocivas para la salud, o pérdidas de empleo).

7. Las mujeres son un pilar importantes de las cadenas de valor de la pesca ya que se encargan del 80 % de la comercialización del pescado y mantienen parcialmente la actividad de producción (insumos, gasóleo, alimentos) efectuando pequeños préstamos a los pescadores que les garantizan el suministro de pescado. La focalización en materia de género se basará en la estrategia del Gobierno al respecto, principalmente gracias a la adaptación de los instrumentos de reunión y análisis de datos desglosados por sexo en la encuesta de base.

B. Objetivo de desarrollo del programa

8. El objetivo general del programa es prestar apoyo a la población de las zonas rurales costeras afectadas por el cambio climático con el fin de mejorar su resiliencia y de reducir su vulnerabilidad ante los efectos de dichos cambios y promover la gestión conjunta de los recursos marinos. Los objetivos específicos son: i) el aumento del sentido de apropiación de la población costera respecto de actividades con un mayor grado de resiliencia ante el cambio climático; ii) el fortalecimiento de las cooperativas y las asociaciones en beneficio de una gran parte de los grupos objetivo afectados por el cambio climático; iii) el incremento de los ingresos de los beneficiarios del programa, y iv) el aumento del volumen de los desembarcos de capturas sin que ello afecte el estado del recurso.

C. Componentes/efectos directos

9. El programa consta de los tres componentes siguientes:
 - a) **El componente 1**, que consiste en prestar apoyo a los hábitat costeros y del litoral para reforzar su resiliencia, tiene el objetivo de reducir los riesgos climáticos para el ecosistema costero y restaurar el equilibrio de los hábitat marinos mediante intervenciones basadas en la gestión participativa de los recursos naturales. En este componente participarán la mayor parte de los grupos objetivo, que realizarán trabajos de conservación (limpieza, plantación, etc.) y relacionados de uso sostenible de los recursos costeros. El programa financiará, de forma complementaria con el PNUMA, la restauración del 50 % de la superficie de manglares que se prevé rehabilitar (es decir, 200 hectáreas) y la protección de 100 km² de arrecifes de coral del país, que son vitales para las poblaciones de peces. Los trabajos en los manglares estarán a cargo de la Dirección de Planificación Territorial y Medio Ambiente, y la Dirección de Asuntos Marítimos se encargará de los que se realizarán en los arrecifes de coral (y lo hará en contacto con la Dirección de Planificación Territorial y Medio Ambiente, la Dirección de Pesca, las comunidades locales, los consejos regionales y una ONG internacional especializada en los arrecifes). El Programa Mundial de Alimentos (PMA) cofinanciará un programa de alimentos por trabajo para la protección de los manglares del que se beneficiarán las poblaciones ribereñas. El establecimiento del sistema de seguimiento y evaluación (SyE) y de gestión sostenible de los recursos pesqueros (incluida la captura máxima sostenible) y de un sistema de seguimiento a largo plazo de los ecosistemas costeros se realizará en colaboración con el Centro de Estudios e Investigación de Djibouti, la FAO y el PNUMA.
 - b) **El componente 2**, que se refiere a la promoción de las cadenas de valor pesqueras, tiene por objeto la **rehabilitación** de las cadenas de valor en las fases anteriores y posteriores a la producción afectadas por el cambio climático. El presente programa tiene el objetivo de invertir en equipos con más resiliencia al cambio climático en el sector de la pesca que pueden beneficiar a unos 1 000 pescadores y a 500 revendedoras de pescado. La producción suplementaria que se prevé obtener durante un período de seis años (2 000 toneladas) no influirá en absoluto en el equilibrio de las poblaciones de

peces ya que hay disponibilidad de ese recurso y se establecerá un sistema permanente de gestión y de seguimiento. Para poder optar al microcrédito, los pescadores deberán ser clientes de las cajas de microfinanciación creadas en el marco del Proyecto de Desarrollo de la Microfinanciación y las Microempresas financiado por el FIDA con el objetivo de que lleguen a ser autónomos. El presente programa reforzará las capacidades de la red actual de Cajas Populares de Ahorro y Crédito para atender mejor al grupo objetivo y contribuir a establecer un sistema nacional de microfinanciación viable y sostenible. La gestión de la pesca regional se confiará a operadores privados seleccionados mediante licitación pública nacional con arreglo a los requisitos enunciados en un pliego de condiciones. El mantenimiento de las infraestructuras y de las instalaciones de pesca regionales se confiará a los técnicos del sector privado relacionados con las cooperativas de pescadores bajo la supervisión de la Dirección de Pesca y de los consejos regionales.

- c) **El componente 3**, que se refiere al refuerzo de las capacidades, tiene el objetivo de promover un diálogo sobre políticas al más alto nivel para garantizar que los aspectos relativos a la adaptación al cambio climático queden integrados en las estrategias nacionales a largo plazo. Se apoyará al Gobierno en lo relativo a la actualización del documento de estrategia de **lucha contra** la pobreza (DELP) y del Plan nacional de adaptación. La FAO financiará la reactualización del Plan rector de la pesca, en el que se tendrán en cuenta aspectos relacionados con el cambio climático. Se establecerá un sistema de gestión conjunta de los recursos pesqueros y de lucha contra la pesca ilícita. Se reforzará la capacidad organizacional de la Dirección de Pesca. Se elaborará un plan de formación/comunicación que abarcará el acceso a la información y a las técnicas de adaptación al cambio climático para por lo menos el 80 % de la población objetivo. La ejecución del componente 3 se confiará a entidades privadas de consultoría, y a la FAO y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) en lo relativo a la movilización de conocimientos especializados a nivel internacional, regional y nacional.

III. Ejecución del programa

A. Enfoque

10. El programa ha formulado un enfoque adaptado a las condiciones locales y a la situación de pobreza del país y de las poblaciones de las zonas costeras que sufren los efectos del cambio climático, al tiempo que establece las bases para el desarrollo sostenible. Facilitará la creación de condiciones favorables al sentido de apropiación respecto de las actividades de adaptación al cambio climático y la continuidad de estas actividades gracias a un enfoque participativo de gestión conjunta de los recursos naturales que situará a los grupos objetivo, en particular los de nivel local, en el centro del mecanismo operacional de planificación, inversiones y seguimiento del programa. Contribuirá a aumentar los ingresos de los hogares pobres y de los pescadores artesanales reforzando cadenas de valor del pescado basadas en la diversidad biológica del entorno de producción y la pesca sostenible y la diversificación de la economía local. Además, el programa permitirá mejorar la adaptación de los ecosistemas costeros al cambio climático y a otras causas de estrés mediante la adopción de un enfoque integrado de gestión de las zonas costeras y la aplicación de medidas de apoyo a la conservación de la diversidad biológica y a la productividad.

B. Marco organizativo

11. El presente programa estará a cargo del Ministerio de Agricultura, Agua, Pesca, Ganadería y Recursos Pesqueros a través de la Dirección de Pesca. La dirección del programa corresponderá al Director de Pesca, que también coordinará los demás fondos de financiación que reciba el sector de la pesca. Se establecerá una unidad de coordinación y gestión. El control a posteriori de la gestión financiera estará a cargo

de la Oficina de Gestión de Proyectos de la Dirección de Pesca del Ministerio de Agricultura, Agua, Pesca, Ganadería y Recursos Pesqueros, como ocurre en el caso de los demás proyectos del FIDA, del Banco Mundial y del Banco Africano de Desarrollo, a fin de aprovechar las economías de escala, minimizar el tiempo de aprendizaje y garantizar la coordinación y la sinergia operacional entre los distintos proyectos.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje y gestión de los conocimientos

12. El dispositivo de SyE deberá: i) responder en los plazos requeridos a las necesidades de información del FIDA, del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) y del Gobierno sobre las actividades, los resultados inmediatos y los efectos a corto y largo plazo del programa, y ii) producir, organizar y difundir la información necesaria para su dirección estratégica. El sistema de SyE participativo de los recursos marinos se establecerá junto con la Dirección de Pesca y el Centro de Estudios e Investigación de Djibouti. El programa creará una red de gestión de los conocimientos, especialmente los relativos a la gestión de los recursos naturales, con los países de la subregión, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas (la FAO, el PNUMA, la ONUDI, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD], el PMA, etc.), y los asociados que hayan adquirido experiencia en materia de gestión de catástrofes relacionadas con el cambio climático en particular con el Banco Mundial y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) para intercambiar información sobre la prevención de los riesgos a través de programas de comunicación.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

13. Con arreglo al sistema de gestión financiera y de adquisiciones y contrataciones establecido por la reglamentación en vigor en Djibouti¹ hay (sin contar los organismos de ejecución) estructuras de control de la contabilidad de los proyectos en la Dirección de Financiación Exterior, la Oficina de Gestión de Proyectos y la Comisión Nacional de Adquisiciones y Contrataciones Públicas. La unidad de coordinación y gestión del programa, que se establecerá en el marco de la Dirección de Pesca, se encargará de ejecutar el programa y tendrá la autonomía administrativa y financiera necesaria en materia de adquisiciones, contrataciones y pago de los gastos. El equipo de la unidad de coordinación y gestión del programa tendrá un contable que se ocupará de la contabilidad y la gestión financiera y un responsable en materia de adquisiciones y contrataciones. De forma paralela, y de conformidad con la reglamentación vigente, la dirección del presente programa contará con el apoyo de la Oficina de Gestión de Proyectos para las cuestiones de contabilidad y financieras y de la Comisión Nacional de Adquisiciones y Contrataciones Públicas para las cuestiones de adquisiciones y contrataciones. Estas dos entidades también se encargarán del control a posteriori de las cuestiones que les corresponden. La Oficina de Gestión de Proyectos tiene un programa de contabilidad que responde a las necesidades de los distintos donantes y que se podrá adaptar a las necesidades del presente programa. La Dirección de Financiación Exterior, en su calidad de entidad de intervención de gastos, se ocupará de la verificación y liquidación de los gastos, así como del control de las solicitudes de desembolso. Se elaborará un manual de procedimientos contables, administrativos y financieros y ello será una condición previa para el primer desembolso. Además, a fin de garantizar el debido proceso en las convocatorias de licitación y en las adquisiciones y contrataciones, el FIDA no autorizará compromisos de gastos sin haber examinado previamente los contratos que superen sumas determinadas. La evaluación del riesgo fiduciario lo sitúa el programa en el nivel medio en vista de las medidas previstas para la atenuación del riesgo.

¹ Ley 200/AN/07/5ème L

14. **Flujos financieros.** A fin de que el programa pueda tener la flexibilidad adecuada y los fondos necesarios desde su puesta en marcha, el prestatario abrirá dos cuentas designadas y dos cuentas en moneda local en un banco aceptable para el FIDA. El Director de Financiación Exterior del Ministerio de Finanzas y el Director del Programa de Reducción de la Vulnerabilidad en las Zonas Pesqueras Ribereñas estarán autorizados para administrar las cuentas designadas y las de fondos de contrapartida y para efectuar transacciones en ellas en nombre del Gobierno y con arreglo al principio de la doble firma, conforme a lo dispuesto en la sección 4.08 de las Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola.
15. **Adquisiciones y contrataciones.** La adjudicación de contratos para la adquisición de bienes y para los trabajos de planificación territorial financiados mediante fondo de la donación del ASAP debe ajustarse a los procedimientos del FIDA. El procedimiento para las adquisiciones y contrataciones se ajustará a la legislación de Djibouti en la forma ya aprobada por el FIDA para los proyectos que financia en el país siempre que dicha legislación sea compatible con los procedimientos del FIDA
16. **Auditoría interna y externa.** Las cuentas del programa serán comprobadas cada año por una empresa de auditoría contable que se contratará mediante una convocatoria de licitación nacional e internacional aceptable para el FIDA. También se pedirá a la empresa que formule opiniones sobre las modalidades de adquisición y contratación, la legitimidad de los gastos consignados en las cuentas designadas y el uso de los bienes y servicios financiados por el programa. Esa empresa también emitirá una opinión independiente sobre los estados de gastos certificados y las cuentas designadas. La Oficina de Gestión de Proyectos realizará la auditoría interna del programa en preparación de las misiones de supervisión del FIDA.
17. **Gobernanza.** Desde 2001, el Gobierno, con el apoyo del PNUD, ha iniciado actividades para establecer un marco de gobernanza: i) se han identificado y seleccionado indicadores de gobernanza y se ha establecido un dispositivo de seguimiento; ii) se ha nombrado un Defensor del Pueblo, y se han instituido una cámara de cuentas y disciplina presupuestaria y una inspección general del estado con el fin de aumentar la transparencia, y iii) se han reforzado el Tribunal de Cuentas, la Inspección General del Estado, la Inspección General de Finanzas y la Comisión Nacional de Adquisiciones Públicas.

E. Supervisión

18. El FIDA se encargará de supervisar el programa. Se prestará una atención especial al establecimiento de estructuras de gestión y de coordinación y al funcionamiento de esas estructuras, así como al cumplimiento del principio de focalización de las poblaciones.

IV. Costos, financiación y beneficios del programa

A. Costos del programa

19. Los costos por categoría de gastos se presentan a continuación.

Cuadro 1
Costos del programa por categoría de gastos

	(millones de USD)			%	% del total
	Moneda local	Divisas	Total	Divisas	Costo básico
I. Costos de inversión					
A. Convención	2,56	1,34	3,90	34	33
B. Obras y trabajos de planificación territorial	0,94	0,40	1,34	30	11
C. Equipo, material y transporte	0,34	0,70	1,04	67	9
D. Estudios y formación	1,07	0,27	1,34	20	11
E. Asistencia técnica	2,40	-	2,40	-	20
F. Crédito	0,26	0,15	0,41	37	3
Total de costos de inversión	7,58	2,86	10,44	27	88
II. Costos ordinarios					
A. Sueldos y prestaciones	0,96	-	0,96	-	8
B. Mantenimiento y funcionamiento	0,22	0,22	0,45	50	4
Total de costos ordinarios	1,19	0,22	1,41	16	12
	8,76	3,08	11,84	26	100
Imprevistos de orden físico	0,26	0,14	0,40	36	3
Imprevistos por alza de precios	0,89	0,20	1,10	19	9
	9,91	3,43	13,34	26	113

20. Las contribuciones de los donantes son las siguientes: una donación del ASAP (USD 6,0 millones, que equivalen al 45 % del total); un préstamo del FIDA (USD 4,11 millones de USD, que equivalen al 30,8 % del total); la contribución del Gobierno (USD 2,56 millones, que equivalen al 19,2 % del total); la contribución del PMA a través del programa de alimentos por trabajo (USD 0,24 millones, que equivalen al 1,8 % del total); la contribución de la FAO (USD 0,1 millones, que equivalen al 0,8 % del total); la contribución de las Cajas Populares de Ahorro y Crédito (USD 0,08 millones, que equivalen al 0,6 % del total); la contribución del Centro de Estudios e Investigación de Djibouti (USD 0,2 millones, que equivalen al 1,5 % del total), y la contribución de los beneficiarios (USD 0,04, que equivalen al 0,3 % del total).

Cuadro 2
Costos del programa por fuente de financiación y componente

	Gobierno		ASAP		FIDA		PMA		FAO		CPAC ^a		CED ^b		Beneficiarios		Total	
	Cuántía	%	Cuántía	%	Cuántía	%	Cuántía	%	Cuántía	%	Cuántía	%	Cuántía	%	Cuántía	%	Cuántía	%
1. Apoyo a la resiliencia de los hábitat costeros y del litoral	0,8	18,4	3,3	71,9	-	-	0,3	5,5	-	-	-	-	0,2	4,2	-	-	4,6	34,2
2. Promoción de las cadenas de valor de la pesca	0,5	16,2	1,7	55,8	0,7	24,2	-	-	-	-	0,1	2,4	-	-	0,0	1,4	3,1	23,1
3. Refuerzo de las capacidades	0,5	15,2	1,0	28,7	1,8	53,1	-	-	0,1	3,0	-	-	-	-	-	-	3,4	25,5
4. Coordinación y gestión del programa	0,7	31,0	0,0	0,9	1,6	68,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,3	17,2
Costo total	2,6	19,2	6,0	44,9	4,1	30,8	0,3	1,9	0,1	0,8	0,1	0,6	0,2	1,4	0,04	0,3	13,3	100,0

^a Cajas Populares de Ahorro y Crédito

^b Centro de Estudios e Investigación de Djibouti

B. Resumen de los beneficios y análisis económico

21. Los beneficios que generará el programa procederán de la producción vinculada a las actividades pesqueras y de las mejoras del medio ambiente. El apoyo a las infraestructuras de pesca resilientes al cambio climático y la mejora de las cadenas de valor que permitirá a los pescadores financiar y profesionalizar más sus operaciones ya que mejorarán sus instrumentos de trabajo en buena medida gracias a las inversiones del programa y a las medidas no tangibles que este aplicará. Los beneficios en materia de medio ambiente tienen relación con el secuestro del carbono, la tala de la madera muerta de los manglares que la población local utiliza como madera de construcción, en la confección artesanal de herramientas y como leña; el uso de las hojas de mangle para la alimentación del ganado camellar en el marco de un sistema de gestión conjunta de los manglares; la utilización de los manglares como escudo biológico para la protección de la costa contra las mareas y

la erosión, y los ingresos que generará el desarrollo de las actividades de turismo ecológico que podrán realizarse gracias a la restauración de los hábitat costeros, es decir, los arrecifes de coral y los manglares.

22. Con arreglo a las hipótesis del análisis económico, la tasa interna de rendimiento económico (TIRE) del programa es del 14,3 %. Esta tasa no se ve afectada por las variaciones de los costos y los beneficios y es superior a los costos de oportunidad del capital. Además, es sólida ya que una parte de los beneficios no se ha cuantificado. Se trata principalmente de los beneficios que se pueden atribuir a las actividades de seguimiento a largo plazo de los ecosistemas costeros (asistencia técnica, formación) y al equipo conexo, y a las medidas encaminadas a aumentar la disponibilidad de recursos hídricos en las regiones deficitarias.

C. Sostenibilidad

23. La **sostenibilidad institucional** del programa queda confirmada por la gran demanda que se registra en los planos nacional y local. El Gobierno pidió al FIDA que ejecutara un programa de desarrollo pesquero que respondiera a las necesidades de las poblaciones rurales costeras y permitiera mejorar su calidad de vida gracias al aprovechamiento de los recursos pesqueros, que son una de las riquezas del país menos explotadas. Gracias al establecimiento de estructuras de concertación y coordinación a nivel local, la población objetivo podrá organizarse para tener acceso a los recursos pesqueros y al apoyo institucional necesario para atender las necesidades de las fases de producción y posteriores a la producción. La sostenibilidad institucional requiere ante todo que se reconozcan las necesidades en materia de fortalecimiento de la capacidad de las instituciones y la población objetivo. Para ello hay que integrar el programa en las instituciones públicas, lo cual permitirá el mantenimiento a largo plazo de las iniciativas del programa.
24. La **sostenibilidad ambiental** es el núcleo del presente programa, que responde al gran aumento de la fragilidad de las condiciones de vida causada por el cambio climático en la zona objetivo. Con el presente programa, se pondrá a disposición de las poblaciones objetivo en cuestión la información necesaria para que determinen las medidas de fortalecimiento de la resiliencia al cambio climático. El programa interviene en todas las esferas del medio ambiente que se ven afectadas por el cambio climático, incluidas cuestiones como los efectos en las condiciones físicas de la calidad del agua marina, las poblaciones de peces y las infraestructuras y cadenas de valor. Por consiguiente responde de forma global a las necesidades de poblaciones objetivo en situación de beneficiarse de las intervenciones del programa y de proseguir esas iniciativas. El sistema de SyE del ecosistema costero y los diversos estudios técnicos sobre los efectos del cambio climático en la zona costera permitirán mantener en el futuro las tareas de actualización de los datos necesarios e integrar aspectos relativos al cambio climático en las políticas nacionales más importantes.
25. La **sostenibilidad financiera** queda reforzada gracias a las modalidades financieras que utiliza la Oficina de Gestión de Proyectos y las que aplican las Cajas Populares de Ahorro y Crédito en la gestión de los créditos de los microproyectos, las cuales permiten a los pescadores ir formando un patrimonio que estará a disposición de todos. Gracias a estas modalidades, que han sido ensayadas por el FIDA en el marco del Proyecto de Desarrollo de la Microfinanciación y las Microempresas, se logrará una reducción de los costos de funcionamiento y la participación provechosa de los asociados técnicos y financieros más pertinentes en el programa. La utilización de un enfoque participativo y económicamente viable permitirá a las poblaciones objetivo asegurar su capacidad de autofinanciación.

D. Determinación y mitigación del riesgo

26. **Riesgos climáticos.** Los mayores riesgos a que se enfrentan las comunidades locales, y especialmente los pescadores, siguen siendo la dureza del clima y los efectos de destrucción de su capital productivo y social relacionados con el cambio

climático. No obstante, para comprender mejor el perfil de riesgos es necesario identificar las categorías más vulnerables, y favorecer las sinergias y la concertación a fin de atenuar esos riesgos y de reforzar la capacidad de los pescadores, las mujeres y los jóvenes para enfrentarse a las dificultades.

27. **Riesgos institucionales.** Se contratará personal para que preste asistencia técnica de calidad sobre el terreno. Esto permitirá reducir los riesgos si los asociados institucionales y técnicos no desempeñan sus funciones eficazmente o no se adaptan a la metodología participativa del programa, y también en caso de que los consejos generales, que tendrán responsabilidades importantes en la dirección de las obras de infraestructura, no lleguen a movilizar los recursos humanos necesarios.
28. **Gobernanza.** Como medida de lucha contra el fraude, la corrupción y los conflictos de interés, el presente programa establecerá un sistema de seguimiento y de control a diversos niveles (véase el párrafo 14). Además, hay que señalar que desde 2001 el Gobierno, con el apoyo del PNUD, está procurando instaurar un marco de gobernanza en la forma descrita en el párrafo 18.
29. **Riesgos ambientales.** Las actividades previstas en el marco del programa para las fases iniciales y avanzadas de la cadena de producción permitirán que ésta aumente. A pesar de ello, el riesgo para los recursos pesqueros es mínimo ya que las poblaciones de peces ya existen y se ha establecido un dispositivo sostenible de seguimiento de esos recursos en asociación con el Centro de Estudios e Investigación de Djibouti basado en un sistema de gestión conjunta de los recursos pesqueros en el que participarán los pescadores y un código de buena conducta para el sector de la pesca.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

30. El programa se ajusta al Marco Estratégico del FIDA (2011-2015) y a las estrategias del Fondo en materia de cambio climático, gestión de los conocimientos e innovación, así como a sus políticas relativas a la gestión de los recursos naturales y del medio ambiente, las empresas rurales, la financiación rural y la focalización. De conformidad con la Política nacional en materia de igualdad y género contenida en el DELP (Iniciativa Nacional para el Desarrollo Social de 2011) y el mandato del FIDA, las intervenciones en el marco del presente programa estarán encaminadas a beneficiar a las poblaciones rurales costeras más vulnerables afectadas por el cambio climático, especialmente las mujeres y los jóvenes.

B. Armonización y alineación

31. Mediante el presente programa se establecerá una estrecha sinergia con el Programa de Aprovechamiento de los Recursos Hídricos de Superficie y Ordenación Sostenible de la Tierra, financiado por el FIDA, y el Proyecto de desarrollo rural comunitario y movilización de los recursos hídricos, financiado por el Banco Mundial. En estos casos la sinergia se relacionará principalmente con las intervenciones complementarias y conjuntas para los grupos objetivo de los dos proyectos y la armonización de los enfoques de las intervenciones sobre el terreno. Además de los vínculos con las operaciones mencionadas, el presente programa mantendrá relaciones de asociación con los proyectos iniciados por los asociados técnicos y financieros en la zona de intervención, especialmente los del Banco Mundial, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Banco Africano de Desarrollo, la Unión Europea y el PMA.
32. Se establecerá una coordinación estrecha con las actividades previstas en el marco del proyecto de las zonas marinas protegidas que ejecuta la Dirección de Planificación Territorial y Medio Ambiente con financiación del PNUD y el FMAM y que tiene el objetivo de instaurar una gestión eficaz de las zonas marinas protegidas en Djibouti y tendrá en cuenta esas actividades. Respetará los objetivos de

conservación en las zonas marinas protegidas en la forma que determinen los planes de gestión y efectuará una gestión sostenible de los recursos pesqueros fuera de las zonas marinas protegidas. El programa también tendrá en cuenta las actividades en curso para establecer un sistema de alerta temprana en Djibouti, es decir, el proyecto del Sistema de análisis y seguimiento de los riesgos asociados con las catástrofes naturales, que está financiado por el Banco Mundial y coordinado por el Centro de Estudios e Investigación de Djibouti, el Ministerio de Vivienda, Urbanismo, Medio Ambiente y Planificación Territorial, la Universidad de Djibouti y la Universidad de Montpellier.

C. Innovación y ampliación de escala

33. Se introducirán algunas innovaciones sencillas (el desarrollo de las actividades relacionadas con las algas rojas como ocupación generadora de ingresos para las mujeres, la salazón y el secado de pescados que sean poco interesantes para los consumidores locales, etc.) y creará una red de gestión de los conocimientos a nivel nacional con los países de la subregión y las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas (la FAO, el PNUMA, el PNUD, la ONUDI, el PMA, etc.) sobre estas innovaciones, la adaptación al cambio climático (reducción de la salinidad de los pozos y de las capas de agua dulce con la Unión Europea), la gestión de los recursos naturales (sobre el modelo del sistema de gestión conjunta de la pesca del banco de Arguin de Mauritania y de la pesca de pequeñas especies pelágicas en el Yemen). Hará lo mismo con los asociados que hayan adquirido experiencia en materia de gestión de catástrofes relacionadas con el cambio climático, principalmente el Banco Mundial y la USAID, a fin de difundir la información sobre prevención de riesgos por medio de programas de comunicación.
34. Asimismo, con este programa apoyará un enfoque de gestión sostenible de los recursos naturales y de fortalecimiento de la resiliencia al cambio climático a través de una tipología específica de los microproyectos y suministrará el apoyo técnico y financiero necesario para ensayar prácticas innovadoras. La reproducción a mayor escala de las actividades innovadoras permitirá la difusión de buenas prácticas y su adopción.

D. Actuación normativa

35. El programa tiene el objetivo de promover la concertación al más alto nivel a fin de garantizar que los aspectos relativos a la adaptación al cambio climático se integren a largo plazo en las estrategias nacionales. Apoyará al Gobierno en la actualización del DELP, del Plan nacional de adaptación al cambio climático y del Plan rector de la pesca teniendo en cuenta los aspectos relacionados con el cambio climático. Se establecerá un sistema de gestión conjunta de los recursos pesqueros y de lucha contra la pesca ilícita en coordinación con los demás donantes con el fin de mantener un diálogo sobre las políticas conexas, principalmente con la FAO, la Agencia de Cooperación Internacional del Japón y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), que ya han puesto en marcha iniciativas en este sentido. El principio de gestión conjunta de los recursos pesqueros requiere que haya una participación activa de todos los agentes del sector, especialmente los operadores económicos, en cada etapa del proceso de gestión de la pesca. El mecanismo de gestión conjunta será coherente con el objetivo principal del Código de Conducta para la Pesca Responsable de la FAO y las directrices del enfoque basado en los medios de subsistencia sostenibles.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

36. Un convenio de financiación entre la República de Djibouti y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como anexo una copia del convenio de financiación negociado.

37. La República de Djibouti está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA y del ASAP, por conducto del FIDA en calidad de fideicomisario o administrador fiduciario.
38. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

VII. Recomendación

39. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Djibouti, por una cuantía equivalente a dos millones setecientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 2 750 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda a la República de Djibouti una donación del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala, por una cuantía equivalente a cuatro millones de derechos especiales de giro (DEG 4 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Accord de financement négocié: "Programme d'appui à la réduction de la vulnérabilité dans les zones de pêche côtières (PRAREV)"

(Négociations conclues le 22 novembre 2013)

Numéro du prêt:

Numéro du don du Fonds fiduciaire ASAP:

Programme d'appui à la réduction de la vulnérabilité dans les zones de pêche côtières ("PRAREV") ("le Programme")

La République de Djibouti ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

et

Le Fonds fiduciaire du Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne ("le Fonds fiduciaire ASAP")

(désignés individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

Préambule

ATTENDU QUE lors de sa Cent cinquième session, le Conseil d'administration du Fonds a approuvé la proposition de création d'un Fonds fiduciaire pour le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) aux fins du financement, sous forme de dons, d'éléments du portefeuille des projets et programmes financés par le FIDA, en vue de renforcer la capacité d'adaptation des petits paysans au changement climatique dans les cinq domaines correspondant aux principaux résultats du programme ASAP;

ATTENDU QUE le Fonds a accepté d'accorder un prêt à l'Emprunteur pour contribuer au financement du Programme, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord;

ATTENDU QU'il résulte, notamment, de ce qui précède que le Fonds fiduciaire ASAP a accepté d'accorder un don du Fonds fiduciaire à l'Emprunteur pour contribuer au financement du Programme, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Programme et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009 et leurs éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt et le Fonds fiduciaire ASAP un don (l'ensemble constituant "le financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Programme, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

Section B

1. a) Le montant du prêt du Fonds est de deux millions sept cent cinquante mille droits de tirage spéciaux (2 750 000 DTS).

b) Le montant du don du Fonds fiduciaire ASAP est de quatre millions droits de tirage spéciaux (4 000 000 DTS).

2. Le prêt du Fonds est accordé à des conditions particulièrement favorables. Tel que spécifié à la Section 5.01 a) des Conditions générales, les prêts consentis à des conditions particulièrement favorables sont exempts d'intérêts mais supportent une commission de service de trois quarts de point (0,75%) l'an, exigible chaque semestre dans la monnaie de paiement des frais de service du prêt; ils comportent un délai de remboursement de quarante (40) ans dont un différé d'amortissement de dix (10) ans à compter de la date d'approbation du prêt par le Conseil d'administration du Fonds.

3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt du Fonds est le dollar des États-Unis (USD).

4. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et prend fin le 31 décembre.

5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt du Fonds sont exigibles le 1^{er} juin et le 1^{er} décembre.

6. Dès l'entrée en vigueur de l'accord de financement, l'Emprunteur ouvrira au nom du Programme et auprès d'un établissement bancaire jugé acceptable pour le FIDA: i) un Compte désigné libellé en USD pour recevoir les fonds provenant du prêt, et ii) un Compte désigné libellé en USD pour recevoir les fonds provenant du don du Fonds fiduciaire ASAP.

7. L'Emprunteur ouvrira deux comptes d'opérations en monnaie locale, auprès d'un établissement bancaire jugé acceptable pour le FIDA, pour la réalisation des activités du Programme.

8. L'Emprunteur ouvre et tient dans un banque jugé acceptable pour le FIDA un Compte de contrepartie libellé en Franc Djiboutien ("FDJ") pour recevoir ses fonds de contrepartie. L'Emprunteur fournit des fonds de contrepartie aux fins du Programme pour un montant d'environ USD 2 600 000, représentant l'ensemble des droits, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Programme, ainsi que le paiement d'une partie des salaires.

Section C

1. L'Agent principal du Programme est le Ministère de l'Agriculture, de l'Eau, de la Pêche, de l'Élevage et des Ressources Halieutiques ("MAEPE-RH").
2. Les autres parties au Programme sont le Programme Alimentaire Mondial ("PAM"), l'Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture ("FAO"), les Caisses d'épargne et de crédit ("CEPEC"), et le Centre d'études et de recherches Djiboutien ("CERD").
3. La date d'achèvement du Programme est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du prêt du Fonds et le don du Fonds fiduciaire ASAP, et il veille à la supervision du Programme.

Section E

1. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles, préalables aux retraits:
 - a) Ouverture des deux Comptes désignés et le Compte de contrepartie;
 - b) Un premier dépôt en FDJ équivalent à USD 100 000 a été effectué par l'Emprunteur à titre de fonds de contrepartie pour la première année du Programme. L'Emprunteur s'engage aussi à mettre à la disposition du Programme, une contribution en nature pour rencontrer les besoins de la première année;
 - c) Approbation du Manuel de procédures administratives, comptables, financières et d'exécution du Programme;
 - d) L'UCGP et le CNP ont été créés par arrêtés présidentiels et le BGP a été mis en place au niveau du secrétaire général du MAEPE-RH;
 - e) Le recrutement ou la mise à disposition des cadres principaux du Programme par l'Emprunteur, soit: le coordonnateur du programme, le responsable de la composante 1, le responsable de la composante 2, le responsable de la composante 3, le responsable du suivi-évaluation, le responsable passation des marchés, le comptable, et l'assistante de programme.
2. L'élément suivant constitue un motif supplémentaire de suspension du présent Accord:
 - a) Le Manuel de procédures administratives, comptables, financières et d'exécution du Programme, ou l'une de ses dispositions, a été suspendu, résilié en tout ou partie, a fait l'objet d'une renonciation ou de toute autre modification sans le consentement préalable du Fonds et lorsque le Fonds considère que ces événements ont eu ou auront, vraisemblablement, un effet préjudiciable grave sur le Programme.
3. Le présent Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.

4. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministère de l'économie, des finances et de la planification,
Chargé de la privatisation
B.P. 13
Djibouti ville
République de Djibouti

Numéros de télécopie: +253 356501
+253 355085

Copie à:

Ministère de l'agriculture, de l'eau, de la pêche, de l'élevage,
Chargé des Ressources halieutiques
B.P. 453
Djibouti ville
République de Djibouti

Numéro de télécopie: +253 355879

Pour le FIDA:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Pour le Fonds fiduciaire du Programme
d'adaptation de l'agriculture paysanne:

Président du Fonds international
de développement agricole
En sa qualité de Gestionnaire du Fonds fiduciaire
du Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Le présent Accord, en date du ____, a été établi en langue française en six (6) exemplaires originaux, trois (3) pour le Fonds et trois (3) pour l’Emprunteur.

RÉPUBLIQUE DE DJIBOUTI

[introduire le titre du représentant]
[introduire le nom et l'adresse du Ministère]

FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Kanayo F. Nwanze
Président

FONDS FIDUCIAIRE DU PROGRAMME D’ADAPTATION
DE L’AGRICULTURE PAYSANNE

Kanayo F. Nwanze
Président du Fonds international
de développement agricole
En sa qualité de Gestionnaire du Fonds fiduciaire
du Programme d’adaptation de l’agriculture paysanne

Annexe 1

Description du Programme et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Programme

1. *Zone du Programme.* La zone du Programme couvre une interface terre-mer située le long de la zone rurale côtière et comprend: i) la région de Tadjourah; ii) la région d'Obock; et iii) les localités d'Arta, Loyada et Damerjog.

2. *Population cible.* La population cible sera constituée des ruraux pauvres de la zone d'intervention du Programme, qui sont les populations vulnérables dont les revenus ont été grandement affectés par les changements climatiques et les ménages qui ont subi des pertes de leurs moyens d'existences. Il s'agit d'environ 107 000 bénéficiaires, soit 15 300 ménages, représentant approximativement 30% de la population rurale.

3. *Finalité.* L'objectif général du Programme est d'appuyer les populations des zones côtières rurales affectées par le changement climatique pour améliorer leur résilience et réduire leur vulnérabilité face à ces changements, ainsi que de promouvoir la cogestion des ressources marines.

4. *Objectifs.* Les objectifs spécifiques du Programme sont les suivants: i) une augmentation de l'appropriation par la population côtière d'activités plus résilientes aux changements climatiques, ii) le renforcement des coopératives et des associations des groupes cibles affectés par le changement climatique, iii) une augmentation du revenu des bénéficiaires du Programme et iv) une augmentation des débarquements de poissons sans affecter l'état de la ressource.

5. *Composantes.* Le Programme s'articule autour des trois composantes suivantes:

5.1. Composante 1: Appui à la résilience des habitats et du profil côtier

L'objectif de la composante est de réduire les risques climatiques sur l'écosystème côtier et de restaurer l'équilibre des habitats marins, à travers des interventions basées sur la gestion participative des ressources naturelles et l'utilisation durable des ressources côtières. La composante comprend les trois sous-composantes suivantes:

5.1.1 Sous-Composante 1: Suivi de l'impact du changement climatique sur les écosystèmes marins et restauration des habitats côtiers.

Afin de mieux cerner l'impact du changement climatique sur les écosystèmes côtiers et surtout sur les ressources halieutiques, un système de suivi-évaluation des ressources halieutiques et de l'écosystème côtier sera réalisé avec l'appui du CERD et de la FAO. Ce système assurera une meilleure prise de décision dans le développement du secteur de la pêche et évitera toute dérive future dans l'extraction des ressources halieutiques. Le système fournira également la base du système de suivi à long-terme des écosystèmes côtiers pour identifier les impacts du changement climatique sur la zone côtière à Djibouti. De même, un système de suivi de la zone économique maritime exploitée par la pêche artisanale sera mis en place.

5.1.2 Sous-Composante 2: Suivi des écosystèmes côtiers.

Au terme de cette sous-composante, un système de suivi à long-terme des écosystèmes côtiers sera réalisé en collaboration avec le CERD, la FAO et le PNUE.

5.1.3 Sous-Composante 3: Suivi-évaluation des ressources halieutiques.

Dans le cadre de cette sous-composante, les activités suivantes sont prévues:

I) La mise en place des mesures d'aménagement pour la conservation et la préservation des ressources marines et des habitats côtiers dont ils dépendent. La mise en place de ce système se déroulera en trois étapes:

- *Analyse des facteurs environnementaux.* Les travaux consistent à faire un repérage des zones de pêche de la Zone Economique Exclusive et d'analyser les facteurs environnementaux qui influencent la gestion durable des ressources halieutiques. Le Programme financera deux études: i) une étude des propriétés physiques, chimiques et biologiques des eaux côtières et quatre paramètres d'intérêt pour la pêche (température, salinité, nutriments et courants de surface); et ii) une étude de la qualité des eaux côtières (pollution marine) avec un suivi de deux indicateurs (métaux lourds et hydrocarbures) des eaux de surface et des sédiments marins.
- *Collecte des données sur la biomasse.* Dans ce cadre, le Programme financera la réalisation d'une enquête cadre, ainsi que les équipements informatiques et les logiciels pour renforcer la base de données de la cellule des statistiques de la Direction de la pêche (DP) et des antennes régionales. L'enquête cadre sera réalisée sur les principaux sites de débarquement dans le but de recueillir les données d'échantillonnage sur les captures totales, la composition spécifique, l'effort associé à la capture totale, la capture par espèces et les techniques de pêche par espèces ainsi que les données relatives au prix de première vente. La convention qui sera signée entre le Programme et le bureau de la FAO à Djibouti définira les modalités et le calendrier de la réalisation de ce volet.
- *Echantillonnage et échosondage en mer.* Cette activité sera réalisée en partenariat avec une institution de recherche spécialisée et consiste à faire l'analyse de la collecte des données basées sur un échantillonnage biologique en mer. Le Programme financera les coûts des travaux de recherche, de sondages, relevés en mer et frais de fonctionnement.

II) Renforcement de la résilience du profil côtier.

- *Préservation/Restauration des Mangroves.* Cette activité vise à restaurer 200 ha de mangroves sur trois sites différents (Khor Angar, Godoria et Damerjog). Cette activité contribuera à réduire les impacts du changement climatique sur les mangroves qui constituent des écosystèmes vitaux pour les stocks de poissons et de l'équilibre de l'écosystème en général.
- *Préservation des récifs coralliens.* Les activités de protection des récifs coralliens comprendront l'installation de 100 bouées d'amarrage et de jetées flottantes le long de la zone côtière pour protéger au moins 100km² de superficie de récifs en raison d'activités de pêche et d'éco-tourisme qui pourraient s'intensifier. Ces bouées permettront de réduire l'impact de l'ancrage sur les récifs coralliens. Des formations et des sensibilisations seront dispensées sur l'utilisation des bouées et autres facteurs menaçants tel que le nettoyage des filets délaissés sur les récifs coralliens et la gestion des espèces envahissantes (étoiles de mer, algues, etc.).

III) Augmentation de la disponibilité des ressources en eau pour la population vulnérable dans les zones côtières.

- *Adduction en eau potable dans la région Nord (Bissidourou)*. Le Programme financera: i) une étude hydrogéologique pour déterminer la soutenabilité de la nappe et ii) une étude d'impact environnemental sur la nappe. En plus des études, le Programme financera, en complément des financements des autres bailleurs, les travaux d'adduction d'eau potable de Bissidourou.

5.2. Composante 2: Promotion des chaînes de valeur pêche

L'objectif de la composante est de promouvoir le développement des chaînes de valeur pêche à travers le développement d'infrastructures et d'équipements plus résilients aux changements climatiques et la réalisation d'études spécifiques en appui au secteur.

La composante sera articulée autour de trois sous-composantes:

5.2.1 Sous-Composante 1: Infrastructures et équipements résilients aux changements climatiques.

Dans le cadre de cette sous-composante, les activités suivantes sont prévues:

- L'aménagement de 2 débarcadères avec locaux de vente de matériel de pêche afin d'améliorer le regroupement de l'offre et des services (avitaillement et maintenance) dans la région d'Obock et Tadjourah.
- Le financement, à travers les Caisses d'épargne et de crédit ("CEPEC"), du crédit pour 40 embarcations motorisées entre 4m et 7m au profit des pêcheurs formant le groupe cible du Programme. Des formations seront apportées aux pêcheurs et aux jeunes en techniques de pêche et maintenance.
- La réhabilitation et/ou le renouvellement de 4 fabriques de glace, 2 chambres froides et 50 caisses isothermes au profit des groupes-cibles du Programme.
- Le Programme financera une opération pilote de 24 frigos solaires et 20 tricycles équipés de glacières isothermes pour promouvoir le commerce ambulancier pour augmenter la consommation dans les zones rurales et périurbaines. Des formations seront apportées aux gestionnaires de ces pêcheries, dans la conduite, le suivi et la maintenance des équipements.

5.2.2 Sous-Composante 2: Services financiers.

Au terme de cette sous-composante, les activités suivantes sont prévues:

- Sur la base des acquis du Projet de développement de la microfinance et de la microentreprise ("PDMM"), le Programme assistera et accompagnera les CEPEC rurales pour: i) être éligibles au refinancement par les banques et institutions spécialisées (FDED, BOA, BRED); ii) accroître leur capacité de financement; et iii) renforcer les capacités des acteurs/actrices des services financiers.
- Le financement des activités des CEPEC comprenant les éléments suivants: i) dotation en équipements des CEPEC (interconnexion, groupes électrogènes); ii) renforcement des capacités (personnel et membres des organes); iii) assistance technique; et iv) fonds d'appui au portefeuille de crédit pour les deux premières années d'un montant total approximatif de USD 260 000.

- Le Programme accompagnera, par le biais d'un programme d'assistance technique, les bénéficiaires dans l'éducation financière et la gestion de leurs microprojets. Des formations seront dispensées aux groupes de femmes et aux entreprises exploitées par les femmes pour leur enseigner comment utiliser les fonds et mener à bien le processus de demandes de prêts.

5.3. Composante 3: Renforcement des capacités

Cette composante vise à promouvoir un dialogue politique au plus haut niveau pour assurer l'intégration des aspects relatifs à l'adaptation aux changements climatiques dans les stratégies nationales. Cette composante vise également à apporter des appuis à la structuration des acteurs/actrices et au renforcement de leurs capacités de s'adapter aux changements climatiques et combler ainsi les lacunes dans les connaissances et les compétences relatives au secteur de la pêche. La composante sera articulée autour de deux sous-composantes:

5.3.1 Sous-Composante 1: Politiques d'adaptation aux changements climatiques et renforcement institutionnel.

Au terme de cette sous-composante, les activités suivantes seront menées:

- Le Programme financera une expertise internationale pour appuyer le gouvernement dans l'actualisation du Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté ("DSRP") et du Plan National d'Adaptation ("PNA").
- Le Programme financera les mesures suivantes: i) la réactivation du Conseil Consultatif des pêches prévu dans le Code des pêches, ii) la création des comités de gestion des pêcheries dans 7 villages pilotes, iii) la sensibilisation et les formations en gestion des pêches en rapport avec le Code de Conduite pour une pêche responsable de la FAO, et la lutte contre la pêche illicite, l'interdiction des techniques de pêche destructive, la protection du milieu marin et le contrôle du libre accès à la ressource etc.), iv) l'organisation des forums d'échanges d'expérience avec les pays de la sous-région sur la gestion des pêches, v) le renforcement des associations des pêcheurs, mareyeurs/mareyeuses, ONG et conseils régionaux dans les processus officiels de gestion des pêches, vi) le renforcement de la Direction de la Pêche, pièce maîtresse du dispositif de cogestion, en documentation et en moyens pédagogiques, et vii) le recrutement d'agents en développement communautaire pour des missions de terrain au niveau des trois régions concernées par le Programme pour une durée de 2 ans.
- Une assistance technique sera recrutée par le Programme pour renforcer la Direction de la Pêche dans la planification, l'organisation et la structuration du secteur.
- Le Programme fournira des appuis au renforcement des organisations existantes et aux acteurs/actrices qui souhaitent se regrouper autour de projets d'intérêt communs pour renforcer leur synergie et leur cohésion. Le Centre de formation d'Obock sera réhabilité pour des formations techniques qui seront dispensées aux jeunes sans emplois dans le but de les intégrer aux métiers de la pêche. Des formations seront également apportées à l'encadrement des associations sur: i) la gestion coopérative, ii) l'esprit coopératif, iii) les notions de comptabilité simplifiée, iv) l'entretien courant des équipements. D'autres thèmes de formation pourront être dispensés en fonction des besoins spécifiques identifiés par le Programme.

5.3.2 Sous-Composante 2: Gestion des connaissances et diversification.

Les activités de cette sous-composante comprennent:

I) *Communication/Formation*. Le Programme réalisera une étude pour mettre en place un plan de communication/formation du PRAREV dans son ensemble. Un atelier des parties prenantes sera organisé pour valider ce plan qui constituera le tableau de bord de l'UCP durant la mise en œuvre du Programme. Ce plan portera sur la sensibilisation et l'information au niveau central et régional, sur l'éducation et la communication environnementale, les spécificités écologiques de la zone, la restauration/préservation et la gestion durable des ressources naturelles. Le Programme financera un consultant international pour l'élaboration de ce plan.

II) *Gestion des savoirs/diversification*. Le Programme va introduire des activités innovatrices et d'intérêt communautaires, axées sur l'utilisation durable des ressources côtières, l'utilisation de nouveaux produits de la pêche ainsi que des activités pilotes dans le but d'appuyer la résilience aux changements climatiques. Ces activités seront définies dans une typologie de microprojets qui sera élaborée par un appui technique spécialisé et seront financées par le Programme selon des critères d'éligibilité.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. ORGANISATION ET GESTION DU PROGRAMME

6. Agent principal du Programme

Le Ministère de l'agriculture, de l'eau, de la pêche et de l'élevage, chargé des Ressources halieutiques ("MAEPE-RH") en sa qualité d'Agent principal du Programme, assume l'entière responsabilité de l'exécution du Programme.

Plus spécifiquement, le Programme sera placé sous la tutelle administrative du MAEPE-RH, à travers la Direction de la pêche ("DP"). La Direction de la pêche assurera la direction du Programme et disposera de l'autonomie administrative et financière nécessaire. Le Directeur de la pêche sera également le Directeur et sous-ordonnateur du Programme.

7. Unité de Coordination et de Gestion du Programme ("UCGP")

7.1 *Établissement et responsabilités*. Une UCGP sera créée par arrêté présidentiel et sera installée au niveau de la Direction de la pêche. Elle aura pour mission la coordination et la mise en œuvre du Programme et le développement des partenariats.

7.2 *Composition*. L'UCGP comprendra: i) un Coordonnateur qui sera en charge de la coordination/gestion du Programme; ii) un responsable pour la mise en œuvre de la composante 1 "Appui à la résilience des habitats et du profil côtiers"; iii) un responsable pour la composante 2 "Promotion chaînes de valeur pêche"; iv) un responsable pour la composante 3 "Renforcement des capacités"; v) un spécialiste en suivi-évaluation qui sera rattaché au Directeur du Programme et travaillera en collaboration avec l'unité de suivi évaluation du MAEPE-RH, de l'Agence Djiboutienne de Développement Social ("ADDS") et des autres projets du FIDA; vi) un responsable passations des marchés; vii) un comptable; viii) une assistante au programme; et ix) du personnel d'appui. En outre l'UCGP sera renforcée par 2 Volontaires des Nations Unis (VNU) qui seront recrutés par le Programme. La Direction de la pêche mettra également à disposition du Programme, trois techniciens qui accompagneront la mise en œuvre du système d'évaluation des ressources halieutiques et les activités liées au développement des chaînes de valeurs.

8. Bureau de Gestion des Projets ("BGP")

Le BGP aura pour mission l'appui, le suivi et le contrôle à posteriori du Programme en ce qui concerne les aspects financiers et comptables. Le BGP devra parallèlement tenir la comptabilité du Programme.

9. Commission Nationale des Marchés Publics ("CNMP")

La CNMP de l'Emprunteur assurera, en collaboration avec l'UCGP et le BGP, la passation des marchés selon les textes réglementaires en vigueur de l'Emprunteur.

10. Comité National de Pilotage ("CNP")

Le CNP sera créé par arrêté présidentiel de l'Emprunteur. Le CNP sera présidé par le Secrétaire Général du MAEPE-RH et réunira les représentants des parties prenantes (MEF, MPFPF, MHUEAT, SDSN, CERD, ADDS, PAM) concernées par la mise en œuvre du Programme, les organisations professionnelles de la filière pêche (membres du conseil de cogestion des ressources, armateurs, pêcheurs et mareyeurs), le secteur privé, le concessionnaire du Port de Pêche, les sous-directeurs Régionaux de l'agriculture et les présidents des Conseils Régionaux d'Obock, de Tadjourah et d'Arta. Le CNP aura un rôle d'orientation, de coordination, de supervision du Programme et de validation du PTBA élaboré par la Direction de la pêche avant sa transmission au FIDA. Il se réunira au moins une fois par an.

11. Comités Régionaux de pilotage

Des Comités Régionaux de pilotage seront institués dans les régions concernées par le Programme dans la Zone du Programme. Les comités régionaux seront présidés par les Préfets des régions et réuniront les présidents des conseils régionaux, les sous-directeurs régionaux de l'agriculture et les représentants des communautés concernées. Ces comités qui se réuniront une fois par an, auront pour mission la validation des PTBA régionaux, la supervision de la réalisation du Programme et la coordination entre les différents partenaires.

B. MISE EN ŒUVRE DU PROGRAMME ET PARTENARIAT

12. Exécution

L'exécution du Programme se fera selon le principe de la sous-traitance à des prestataires de services. Le Programme s'appuiera sur la Direction de la Pêche et des prestataires de service pour mettre en œuvre ses activités. Plusieurs types de prestataires seront associés à la mise en œuvre: i) les prestataires de statut public; ii) les prestataires privés nationaux et internationaux; et iii) les agences et organismes du Systèmes des Nations Unies (SNU).

➤ *Partenaires techniques*

Les partenaires techniques qui seraient impliqués dans la mise en œuvre du Programme sont essentiellement les départements ministériels (Ministère de l'Economie et des Finances, MHUE, MPFPF, SESN) de l'Emprunteur qui apporteront leur savoir-faire et expertise en matière de stratégies et de programmes de travail en cours et les organismes de recherche-développement tels que le CERD.

La mise en œuvre des programmes de renforcement des capacités des groupes cibles et la vulgarisation seront assurées par des organismes de statut public qui disposent de la compétence requise tels que l'Agence Djiboutienne de Développement Social ("ADDS") et la Direction de l'aménagement du territoire et de l'environnement ("DATE") (pour la réhabilitation des habitats côtiers). Ces institutions seront chargées dans leurs domaines de compétence et de responsabilité, à l'exécution des activités dans le cadre de conventions passées avec le Programme et évalués annuellement sur la base des résultats attendus dans les PTBA. Le Programme établira les conventions avec chaque prestataire de service public en précisant les activités à mener, les résultats attendus, les obligations et les droits de chaque partie, les délais d'exécution, les échéances pour soumettre les rapports et les indicateurs de suivi évaluation.

➤ *Prestataires de services privées*

Le Programme pourra recourir à la sous-traitance pour l'exécution de certaines activités, à travers les prestataires de services relevant du secteur privé. La sélection de ces partenaires, se fera sur la base de critères de compétences, de spécialités et de coûts de prestation conformément aux directives nationales en matière de passations des marchés. Ils seront également évalués au cours de la mise en œuvre des marchés qui leur seront confiés.

➤ *Les agences du système des Nations Unies*

Les agences du système des Nations Unies, notamment la FAO, le PNUD, et le PAM, seront impliquées au sein de la sensibilisation des populations aux risques climatiques, dans les activités d'amélioration des conditions de vie de la population, l'amélioration des revenus des populations pauvres, la fourniture de vivres, la réhabilitation communautaire, la gouvernance locale, le renforcement des capacités, la formulation de Programme et le suivi évaluation. Avec la FAO, le Programme signera une convention unique relative au recrutement de l'assistance technique pour l'évaluation des ressources halieutiques, la formation des pêcheurs aux techniques de pêche et celles des femmes aux techniques de salaison et de séchage du poisson. Avec le PAM, le Programme signera également une convention unique pour la réhabilitation des mangroves et les travaux à haute intensité de main d'œuvre pour la réalisation des débarcadères. Chacune de ces conventions seront élaborées en contrat-programme annuel en précisant les activités à mener, les résultats attendus, les obligations et les droits de chaque partie, les délais d'exécution, les échéances pour soumettre les rapports et les indicateurs de suivi évaluation.

13. Partenariat

Le Programme assurera une forte synergie et complémentarité avec le projet PROMES-GDT du FIDA et le projet PRODERMO de la banque Mondiale. Dans ce cadre, la synergie et la complémentarité concerneront notamment les interventions complémentaires et conjointes auprès des groupes cibles des deux projets et l'harmonisation des approches d'interventions sur le terrain. Outre ces liens, le Programme entretiendra des relations de partenariat technique avec les projets engagés par les Partenaires techniques et financiers dans la zone d'intervention et notamment avec les projets de la Banque Mondiale, FEM, AfDB, UE, PAM, tous engagés dans des programmes de développement et de réduction de la pauvreté et de la vulnérabilité.

14. Le Manuel de procédures administratives, comptables, financières et d'exécution du Programme

14.1 *Validation du Manuel*

L'Agent principal du Programme valide un Manuel de procédures administratives, comptables, financières et d'exécution du Programme, lequel comprendra notamment, sans restreindre la portée générale:

- a) la mise en place de mesures concrètes permettant d'assurer la transparence, la gouvernance, incluant les principes de bonne et efficace gestion du Programme, le suivi indépendant et la participation des bénéficiaires aux activités du Programme;
- b) la description des postes du personnel de l'UCGP du Programme et des tâches y afférentes;
- c) les conventions d'ouvrages avec les prestataires de services publics, privés et des organisations des Nations-Unies; et
- d) les modalités pour la passation des marchés et la gestion administrative, financière et comptable du Programme.

14.2. *Approbation*

L'Agent principal du Programme adresse le Manuel de procédures administratives, comptables, financières et d'exécution du Programme au Fonds pour commentaires et approbation.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation des fonds du prêt du Fonds et du don du Fonds fiduciaire ASAP.* Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur les fonds du prêt du Fonds et du don du Fonds fiduciaire ASAP ainsi que le montant du prêt du Fonds et du don du Fonds fiduciaire ASAP affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégorie	Montant alloué au titre du prêt du Fonds (exprimé en DTS)	Pourcentage des dépenses éligibles financées	Montant alloué au titre du don du Fonds fiduciaire ASAP (exprimé en DTS)	Pourcentage des dépenses éligibles financées
I. Génie civil	180 000	100% HT*	530 000	100% HT
II. Équipements, matériels et transport	300 000	100% HT	360 000	100% HT
III. Assistance technique, études et formations	1 460 000	100% HT	710 000	100% HT
IV. Conventions	0	0%	1 880 000	100% HT
V. Crédit	180 000	100% HT	0	0%
VI. Salaires et indemnités	180 000	100% HT	60 000	100% HT
VII. Entretien et fonctionnement	180 000	100% HT	60 000	100% HT
Non alloué	270 000		400 000	
TOTAL	2 750 000		4 000 000	

* Hors taxes.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la Section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du Compte de prêt du Fonds et du Compte de don du Fonds fiduciaire ASAP si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Programme:

1. *Suivi et Évaluation ("S&E")*

Le Programme établira, dans un délai raisonnable ne dépassant pas une année à compter de l'entrée en vigueur du Programme, un système de S&E performant, conforme aux exigences de S&E du MAEPE-RH et au système de gestion des résultats fondé sur l'impact du FIDA (SYGRI), et contribuant au système de S&E et de gestion des savoirs et des connaissances déjà mis en place au Djibouti par l'ensemble des projets en cours.

Le système sera fondé sur:

- a) un *suivi interne permanent*, pour suivre la mise en œuvre du cadre logique du Programme, des activités prévues aux PTBA et l'atteinte des résultats attendus. Il constitue une responsabilité première de l'Agent principal du Programme, de l'UCGP, des bénéficiaires directs et des prestataires de services exécutant les activités;
- b) des *évaluations internes périodiques* qui sont de la responsabilité de l'UCGP, des bénéficiaires à travers l'organisation d'ateliers de S&E participatifs et d'enquêtes annuelles menées dans le cadre du réseau des observatoires existants, pour chaque pôle de développement agricole;
- c) des *missions de supervision et de suivi* mandatées par le FIDA et le MAEPE-RH et auxquelles participeront les autres ministères concernés; et
- d) des *évaluations externes périodiques* incluant des enquêtes de référence menées au début du Programme, des études d'impacts socio-économiques, des revues en cours et en fin de Programme, et des évaluations thématiques ponctuelles suivant les besoins identifiés par l'UCGP et les missions de supervision directes.

2. *Recrutement.* Le recrutement, sur la base de contrats à durée déterminée renouvelables, des cadres principaux du Programme et, le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront décidés en accord avec le Fonds. Le personnel du Programme sera soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat ou à leur affectation en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement et la gestion des cadres principaux du Programme et du personnel d'appui seront soumis aux procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur.

3. *Égalité.* Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Programme, conformément aux lois en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. Cependant, l'Emprunteur s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes, notamment aux postes techniques à pourvoir dans le cadre du Programme.

Cadre logique

Synthèse	Indicateurs clés de performance (SYGRI/ASAP)	Moyen de vérification	Hypothèses/Risques
Objectif global:			
La vulnérabilité au changement climatique et la pauvreté des communautés affectées des zones rurales côtières sont réduites.	<ul style="list-style-type: none"> 88'000 bénéficiaires (80%) dont la résilience au changement climatique a augmenté grâce au PRAREV (désagrégé par genre) Réduction de 10% de la pauvreté rurale (de 70 à 60%). (PRAREV+ autres financements) La prévalence de la malnutrition chronique globale en milieu rural chez les enfants de moins de 5 ans a diminué de 42.3% à 35% à la fin du programme. (PRAREV+ autres financements) En 6 ans, l'indice d'accumulation des biens des ménages a augmenté d'au moins de 20 %. 	<ul style="list-style-type: none"> Enquête d'impact SYGRI de référence et d'achèvement Cartographie et SIG (indicateurs de risques) Enquête UNICEF/PAM sur la sécurité alimentaire Evaluation de la Pauvreté PNUD/World Bank Statistiques nationales 	<ul style="list-style-type: none"> H. Situation sécuritaire stable Stabilité du régime politique Les conditions macro-économiques s'améliorent
Objectif de développement			
Les approches d'adaptation aux changements climatiques sont mises en œuvre et passées à l'échelle afin d'augmenter la résilience des populations des zones côtières et promouvoir la gestion des ressources marines.	<ul style="list-style-type: none"> Au moins 50'000 bénéficiaires (50%) ont des activités plus résilientes au changement climatique Au moins 50'000 bénéficiaires (50%) sont formés et organisés pour s'engager dans des activités plus résilientes aux risques climatiques et de préservation des ressources naturelles. Estimation du revenu brut annuel d'un échantillon de pêcheurs. 	<ul style="list-style-type: none"> Statistiques du Gouvernement Interviews/focus groups Missions de supervision, revue à mi-parcours (intermédiaire) et d'achèvement 	<ul style="list-style-type: none"> H. Vision Claire et commune au Gouvernement et aux communautés sur le rôle des coopératives dans le développement des zones côtières
Effets (Outcome)			
Effet 1: La résilience des habitats et du profil côtiers est accrue.	<ul style="list-style-type: none"> Le système suivi-évaluation de l'impact du changement climatique sur les ressources côtières et marines est opérationnel 200ha de mangroves réhabilitées 100 km² de récifs coralliens protégés de la pression climatique et des activités de pêche 7 espèces identifiées parmi les locales sédentaires ou migrantes vers d'autres zones (G/Aden, mer Rouge, océan Indien) sont suivies pour évaluer leur prise maximale en tenant compte de la pêche à l'intérieur et à l'extérieur de la ZEE. 	<ul style="list-style-type: none"> Cartographie et SIG Enquêtes Registre des participants Rapport d'avancement du Programme 	<ul style="list-style-type: none"> H. les populations participent à la réhabilitation des mangroves
Effet 2: La vulnérabilité des infrastructures côtières est réduite et les filières mises en valeur.	<ul style="list-style-type: none"> 5 coopératives de pêche ciblées ont achevé leurs plans d'affaires 1200 pêcheurs et revendeuses ont accès aux services des chaînes de valeur renforcées 1500 pêcheurs et revendeuses ont accès aux services financiers 500 femmes et 200 hommes ont accès aux services de stockage et de marketing améliorés du poisson. 	<ul style="list-style-type: none"> Enquêtes Plans d'affaires des coopératives Etudes Statistiques des services financiers 	<ul style="list-style-type: none"> R. Les coopératives de pêcheurs ne sont pas suffisamment bien réorganisées et encadrées
Effet 3: Les capacités à l'adaptation aux changements climatiques dans les zones côtières rurales sont renforcées.	<ul style="list-style-type: none"> L'adaptation au changement climatique est intégrée au niveau de 3 stratégies nationales (DSRP, Pêche, NAP) 3 Plans de gestion des AMP intègrent les aspects relatifs aux changements climatiques Au moins 5000 bénéficiaires participent au Système de gestion des ressources côtières 2000 femmes/jeunes bénéficient de formation sur les techniques de la pêche et autres activités innovantes. 	<ul style="list-style-type: none"> Plans de Gestion des AMP Interviews/focus groups Formulaires d'enregistrement aux formations Rapports financiers sur les comptes de dépenses publiques 	<ul style="list-style-type: none"> H. Il y a une réduction des pratiques de pêche illicites

Synthèse	Indicateurs clés de performance (SYGRI/ASAP)	Moyen de vérification	Hypothèses/Risques
Produits (outputs)			
Composante 1: Appui à la résilience des habitats et profil côtiers			
Activité 1.1: Suivi de l'impact du changement climatique sur les écosystèmes côtiers et restauration des habitats côtiers	<ul style="list-style-type: none"> 80% des groupes communautaires, y inclus groupes de femmes sont impliqués dans la restauration des habitats côtiers affectés par changement climatique 1 Evaluation des stocks de poissons est mise à jour et la Prise Maximale Soutenable est déterminée 	<ul style="list-style-type: none"> Rapports de SE des RH Rapport du CERD Enquêtes Interviews avec participants 	<ul style="list-style-type: none"> Méthodes de gestion participatives adoptées par toutes les parties prenantes
Activité 1.2: Renforcement de la résilience du profil côtier et gestion des ressources en eau	<ul style="list-style-type: none"> 12'000 ménages bénéficient de l'augmentation des ressources en eau dans la zone du programme (PRAREV+ autres financements) 30,000 m³/jour d'eau mobilisée pour répondre à la demande des populations affectées par le changement climatique (PRAREV+ autres financements bailleurs) 	<ul style="list-style-type: none"> Enquêtes Interviews des pêcheurs Statistiques 	<ul style="list-style-type: none"> H. La soutenabilité de la nappe est prouvée par les études
Composante 2: Promotion des chaînes de valeur pêche			
Activité 2.1: infrastructures et équipements résilients au changement climatique	<ul style="list-style-type: none"> 1000 pêcheurs bénéficiaires ont accès à des infrastructures résilientes au changement climatique (stockage/transport/débarquement) 80% du personnel des prestataires de service sont formés 4 fabriques de glace et 3 chambres froides sont réhabilitées 	<ul style="list-style-type: none"> Statistiques D/Pêche Enquêtes Interviews 	<ul style="list-style-type: none"> H. les formations sont données et les pêcheurs participent
Activité 2.2: Services financiers	<ul style="list-style-type: none"> Les groupes cibles ont accès aux crédits nécessaires pour l'achat de 40 nouveaux bateaux motorisés et de 20 tricycles pour la distribution du poisson dans les zones périphériques. 	<ul style="list-style-type: none"> Certification des institutions Rapports de suivi 	<ul style="list-style-type: none"> H. Les CPEC sont régulièrement contrôlés.
Composante 3: Renforcement des capacités			
Activité 3.1: Développement de politiques d'adaptation au changement climatique a long-terme	<ul style="list-style-type: none"> Une coordination multisectorielle concernant l'adaptation au changement climatique est établie entre les différentes parties prenantes 1 code de bonne conduite de la pêche élaboré et mis en œuvre 	<ul style="list-style-type: none"> Rapports d'activités de l'UCP Missions de Supervision Documents de stratégies nationales 	<ul style="list-style-type: none"> H. La coordination intersectorielle fonctionne
Activité 3.2: Gestion des connaissances et diversification	<ul style="list-style-type: none"> Au moins 10 activités additionnelles d'améliorations des revenus sont testées et mises à l'échelle (Salage, séchage, algues, etc.) 10 initiatives IEC mises en œuvre par le PRAREV 5 produits de savoir et ateliers de partage organisés 80% des membres des coopératives et des associations de femmes et des jeunes enregistrés et formés à la gestion de leurs organisations PSAP 5 coopératives de pêches et au moins 10 associations de femmes renforcées 	<ul style="list-style-type: none"> Rapports d'activités de l'UCP missions de Supervision Formulaires d'enregistrement des participants Rapport d'activités de l'UCP Publications 	<ul style="list-style-type: none"> H. Des activités additionnelles sont testées et les résultats prouvés