

Signatura: EB 2012/LOT/P.16/Rev.1
Fecha: 16 de diciembre de 2012
Distribución: Pública
Original: Francés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente

Propuesta de préstamos y donación a la República de Túnez para el

Programa de Desarrollo Agropastoral y Promoción de Iniciativas Locales para el Sudeste – Fase II

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Mounif Nourallah
Gerente del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2367
Correo electrónico: m.nourallah@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

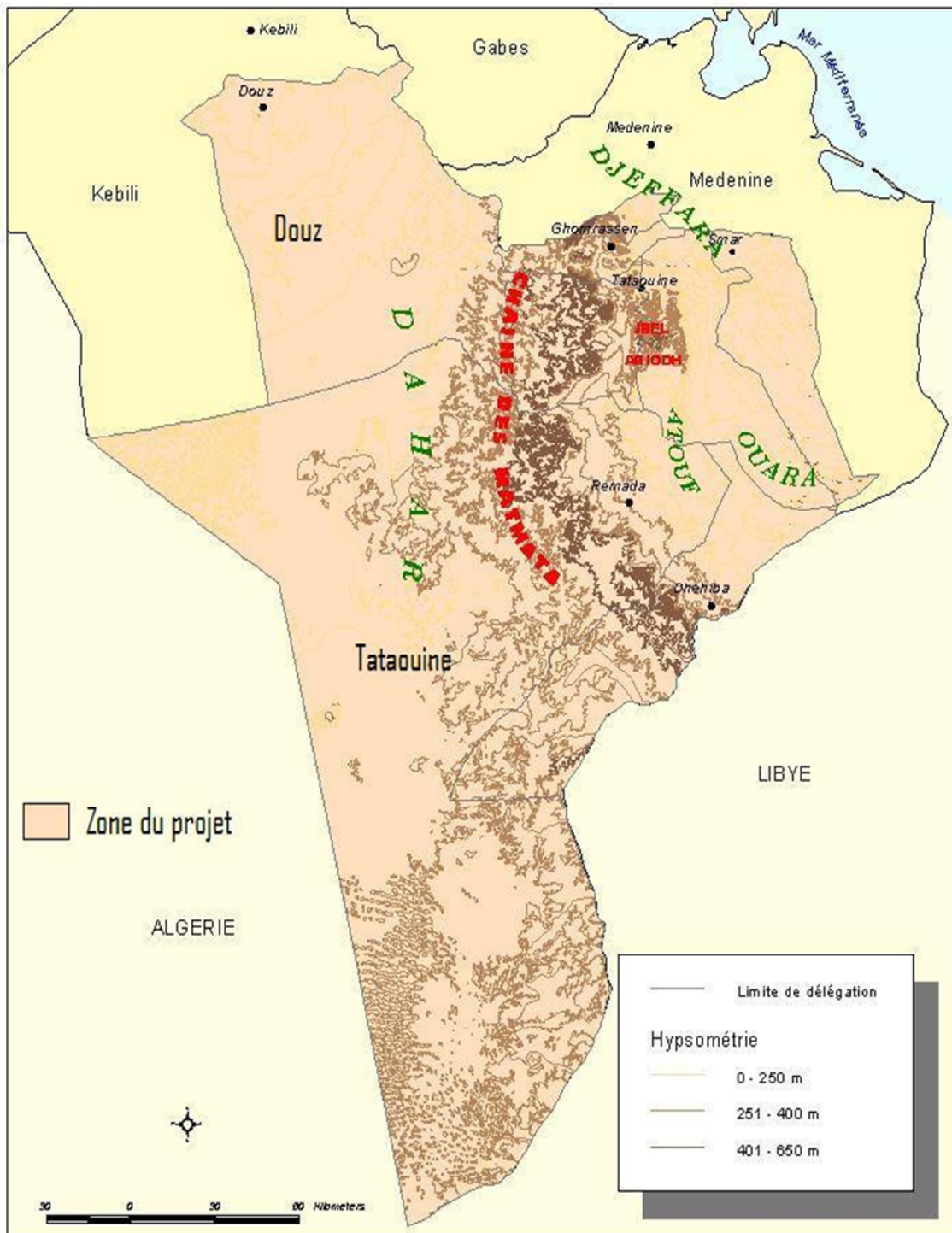
Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del programa	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
II. Descripción del programa	2
A. Zona del programa y grupo objetivo	2
B. Objetivo de desarrollo del programa	3
C. Componentes/efectos directos	4
III. Ejecución del programa	5
A. Enfoque	5
B. Marco organizativo	5
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	6
E. Supervisión	7
IV. Costos, financiación y beneficios del programa	7
A. Costos del programa	7
B. Financiación del programa	7
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	7
D. Sostenibilidad	8
E. Determinación y mitigación del riesgo	8
V. Consideraciones institucionales	8
A. Conformidad con las políticas del FIDA	8
B. Armonización y alineación	8
C. Innovación y ampliación de escala	9
D. Actuación normativa	9
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	9
VII. Recomendación	10
Anexo	
Accord de financement négocié (Convenio de financiación negociado)	11
Apéndices	
Cadre logique (Marco lógico)	

Acrónimos y siglas

AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
ICARDA	Centro Internacional de Investigación Agrícola en las Zonas Secas
ICBA	Centro Internacional de Agricultura Biosalina
OPEP	Organización de Países Exportadores de Petróleo
PAOPA	Programa de apoyo a las organizaciones profesionales de agricultores
PRODESUR	Programa de Desarrollo Agropastoral y Promoción de Iniciativas Locales para el Sudeste
RIMS	sistema de gestión de los resultados y el impacto
SDC	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
TRE	tasa de rentabilidad económica

Mapa de la zona del programa



Source: FIDA

Les appellations figurant sur cette carte et sa représentation graphique ne constituent en aucun cas une prise de position du FIDA quant au tracé des frontières ou limites, ou aux autorités de tutelle des territoires considérés.

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

República de Túnez

Programa de Desarrollo Agropastoral y Promoción de Iniciativas Locales para el Sudeste – Fase II

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República de Túnez
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura
Costo total del programa:	USD 51,9 millones
Cuantía del préstamo del FIDA:	DEG 7,09 millones (equivalente a USD 10,9 millones, aproximadamente)
Cuantía de la donación del FIDA:	DEG 0,32 millones (equivalente a USD 0,5 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo del FIDA:	Plazo de 18 años, incluido un período de gracia de tres, con un tipo de interés igual al tipo de interés anual de referencia que el Fondo determine semestralmente
Cuantía del préstamo del Fondo Fiduciario de España para el mecanismo de cofinanciación de la seguridad alimentaria (Fondo Fiduciario de España):	EUR 12,40 millones (equivalente a USD 16,1 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo acordado por el Fondo Fiduciario de España:	Plazo de 18 años, incluido un período de gracia de tres, con un tipo de interés igual al tipo de interés anual de referencia que el Fondo determine semestralmente
Contribución del prestatario/el beneficiario:	USD 17,2 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 7,3 millones
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de financiación a la República de Túnez para el Programa de Desarrollo Agropastoral y Promoción de Iniciativas Locales para el Sudeste – Fase II, que figura en el párrafo 53.

Propuesta de préstamos y donación a la República de Túnez para el Programa de Desarrollo Agropastoral y Promoción de Iniciativas Locales para el Sudeste – Fase II

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. **Contexto económico nacional.** Túnez es un país de renta media que ocupa una superficie de 164 000 km², de la cual las tres cuartas partes están sujetas a un clima árido. En 2011¹, la población total, que crece a un ritmo de 1,14% por año, era de 10,65 millones de habitantes, de los cuales el 50,2% eran mujeres. La tasa general de desempleo en 2011 era del 18,3% (el 15% de hombres y el 27,4% de mujeres).
2. **Pobreza rural.** En 2011, la tasa nacional media de pobreza estaba estimada en un 24,7%. Esa tasa oculta importantes disparidades regionales y locales en términos de acceso a los servicios sociales, puesto que ciertas regiones del interior del país se ven desfavorecidas en relación con las regiones costeras. La población de las zonas rurales, que representa la tercera parte de los tunecinos, se caracteriza por tener las tasas de pobreza más elevada.
3. La pobreza en el medio rural es una consecuencia del desequilibrio regional en materia de infraestructuras básicas y medios de producción, en lo que se refiere particularmente a los aspectos siguientes: acceso, educación, salud, desempleo, ingresos, vivienda, y equipos de transporte. A esto se suman limitaciones que obstaculizan el desarrollo del sector agrícola, fuente principal de ingresos de la población rural, en particular: i) la escasa diversificación de las actividades rurales no agrícolas; ii) la dificultad para obtener acceso a los servicios financieros rurales locales; iii) el acceso insuficiente de las poblaciones de las zonas rurales a los servicios e infraestructuras básicas, y iv) la debilidad de las organizaciones de las poblaciones que no se benefician de la formación y el apoyo necesarios para hacerse cargo de su propio desarrollo.
4. Los acontecimientos sociopolíticos del 14 de enero de 2011 llevaron al Gobierno a tomar conciencia de los retos y desafíos de la lucha contra la pobreza, y ha adoptado una nueva estrategia de desarrollo económico y social articulada en torno a un desarrollo regional equilibrado y a la reducción de las desigualdades socioeconómicas, mediante la elaboración de una lista de regiones que serán prioritarias en materia de financiación de proyectos de desarrollo. Por otro lado, ha iniciado la revisión del marco reglamentario relativo a la microfinanciación, teniendo en cuenta su impacto sobre la creación de empleos y la generación de ingresos, especialmente en el medio rural.

¹ Conferencia de prensa del Instituto Nacional de Estadística, noviembre de 2011.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados

5. Las orientaciones del nuevo Gobierno en materia de desarrollo rural, así como aquellas relacionadas con la gestión de los recursos naturales, el medio ambiente y la lucha contra la desertificación, se corresponden perfectamente con los objetivos del programa. Las provincias de Tataouine y Kébili, en las que se ejecutará el programa, son fundamentalmente rurales y agrícolas (principalmente pastorales), cuentan con indicadores socioeconómicos de pobreza y desempleo inferiores a la media nacional, han experimentado una degradación de sus recursos naturales y forman parte de las 10 provincias consideradas prioritarias por el Gobierno tunecino en lo que respecta al desarrollo rural.
6. El FIDA, en colaboración con el Gobierno de Túnez, ha decidido, por tanto, financiar el presente programa, que constituye la segunda fase y que tiene por objeto consolidar los logros del Programa de Desarrollo Agropastoral y Promoción de Iniciativas Locales para el Sudeste (PRODESUD), cuya primera fase fue cofinanciada por el FIDA y el Fondo de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo (OPEP) para el Desarrollo Internacional durante el período 2003-2010, y es la continuación de una financiación intermediada del mismo programa que se está ejecutando por un período de dos años (2012-2013).
7. En términos de impacto, el conjunto de la población de la zona del programa ha obtenido beneficios de los productos y los resultados de la primera fase. En el informe de terminación del programa se recomendaba la preparación de una segunda fase para incrementar al máximo el valor añadido de índole agrícola, agropastoral y no agrícola, proteger los recursos naturales, consolidar y reproducir a mayor escala los modelos de gestión racional de los pastizales colectivos y privados que ocupan casi la tercera parte de la superficie del país. Además, se recomendaba la adopción, para la segunda fase, de un enfoque integrado del desarrollo rural en el que se conjugaran actividades agrícolas, silvícolas y pastorales con actividades no agrícolas y servicios locales, que deberían tener una importancia estratégica y un impacto sobre las dinámicas locales de desarrollo. Esta recomendación se tomó en cuenta en la elaboración de los instrumentos y del diseño de la intervención y en la estructura institucional de la segunda fase del programa.
8. El valor añadido de la participación del FIDA en la financiación de este programa será significativo, en la medida en que contribuirá en forma directa a mejorar notablemente los ingresos de las poblaciones pobres objetivo. Por otro lado, en el marco de este programa, el FIDA prestará asistencia al Ministerio de Agricultura para que este perfeccione sus enfoques y modalidades de intervención en sistemas agroecológicos similares.
9. El programa trabajará en estrecha sinergia con el programa de donaciones del FIDA en curso, y más particularmente con el que está vinculado a la agricultura de conservación programa de agricultura de conservación basado en la ganadería y los cereales y el Programa de apoyo a las organizaciones profesionales de agricultores (PAOPA), que deben ponerse en marcha en 2013 (sobre esto último, véase el párrafo 46).

II. Descripción del programa

A. Zona del programa y grupo objetivo

10. **Zona del programa.** El programa propuesto para la financiación conjunta por parte del Gobierno y el FIDA se centra en una zona geográfica constituida por la provincia de Tataouine y la antigua Delegación de Douz en la provincia de Kébili. La zona de intervención es la misma que en la primera fase del PRODESUD, pero las actividades realizadas se intensificarán gracias al incremento de su densificación, a fin de alcanzar a un mayor número de beneficiarios. Se trata de una zona

fundamentalmente pastoral, casi exclusivamente utilizada por pequeños rumiantes pero con posibilidades hídricas localizadas que permiten la práctica de una agricultura de riego diversificada que reúna la arboricultura, la horticultura y la producción de forraje.

11. **Estrategia de focalización.** La estrategia del FIDA en Túnez en materia de focalización comprende los tres niveles siguientes: i) el primero es geográfico, es decir que el FIDA centrará sus intervenciones, en función de las zonas prioritarias establecidas por el Gobierno, en las zonas agroecológicas con mayor incidencia de pobreza; ii) en esas zonas, el segundo nivel de focalización será el nivel comunitario, en el cual los criterios de selección se basarán en los indicadores de pobreza, vulnerabilidad y adhesión a la gestión participativa, y iii) el tercer nivel consistirá en la focalización en torno a los hogares más pobres de las comunidades seleccionadas, mediante la preparación de actividades que respondan a sus necesidades. La zona del PRODESUD II y su estrategia de focalización se ajustan bien a esa gestión a todos los niveles.
12. **Grupo objetivo.** La población objetivo del programa estará integrada por el conjunto de los habitantes de la zona que practican actividades agrícolas y ganaderas, es decir unas 66 000 personas (13 200 hogares). Las mujeres representarán entre el 30% y el 60% de los participantes, según el tipo de actividades. Las poblaciones que serán objeto directo de la focalización a través de las distintas actividades del programa comprenden a los pequeños ganaderos, los pequeños agricultores que dispongan de un máximo de tres hectáreas de cultivos de riego (es decir el 84% del número de explotaciones), las personas sin tierras, así como los jóvenes y las mujeres que cuenten con las cualificaciones necesarias para montar proyectos en virtud de la creación de actividades generadoras de ingresos y pymes.

B. Objetivo de desarrollo del programa

13. **Objetivo general.** El objetivo general del programa propuesto es contribuir, en el marco de la política nacional de desarrollo local y la estrategia de intervención del FIDA en Túnez, a mejorar las condiciones de vida y reducir la pobreza de la población rural que se encuentra en la zona del programa.
14. **Objetivos específicos.** Los objetivos específicos del programa son los siguientes: i) la mejora de la gestión y la productividad de las praderas colectivas y privadas, y de las cadenas de productos agrícolas asociadas; ii) la mejora de la gestión y la productividad de los sistemas de producción de secano y de riego, y de las cadenas de productos agrícolas asociadas; iii) la diversificación de las fuentes de ingresos y el aumento de las posibilidades de empleo de las categorías menos favorecidas (jóvenes y mujeres), y iv) el sentido de apropiación de las comunidades en cuestión con respecto a su propio desarrollo.
15. **Resultados previstos.** A continuación figuran los resultados esperados de la ejecución de estos tres componentes: i) la mejora de la gestión participativa de las praderas; ii) el aumento del número de unidades de forraje producidas en las praderas; iii) el incremento de la producción de carne y el aprovechamiento de los productos derivados del ganado; iv) el incremento de la producción agrícola y de la productividad de los perímetros de riego y las zonas cultivadas en seco; v) la mejora de la infraestructura vial que permitirá una circulación más fácil de la producción animal y vegetal, la apertura de la zona a la inversión privada y la mejora del bienestar y las condiciones de vida de la población rural; vi) la diversificación de los ingresos y las posibilidades de empleo gracias a la creación de actividades generadoras de ingresos; vii) el fortalecimiento de la capacidad y los medios de intervención de las organizaciones básicas de los agricultores a fin de que puedan hacerse cargo de su propio desarrollo, y viii) el fortalecimiento de la capacidad de los recursos humanos que participan en la ejecución del programa.

C. Componentes/efectos directos

16. **Componentes.** Para alcanzar sus objetivos, el programa prevé la puesta en marcha de los tres componentes siguientes: i) el desarrollo agropastoral; ii) la promoción de las iniciativas económicas locales y el empleo, y iii) el apoyo institucional.
17. La elección de esos tres componentes responde a una inquietud de integración de las intervenciones que vincule la mejora pastoral, el desarrollo de los cultivos y la cría de ganado, la creación de actividades generadoras de ingresos y de empleo, particularmente en lo que respecta al aprovechamiento de los productos y ventajas del territorio, y el fortalecimiento de las organizaciones de base de los beneficiarios. Solo esa integración generaría una dinámica duradera de desarrollo equilibrado y sostenible. La ejecución de ese tipo de programa debería tener un impacto sobre el plano económico, social, ambiental e institucional.
18. **Componente A:** consiste en la adopción de medidas para aumentar la productividad de los pastizales, mejorar la producción agrícola, tanto vegetal como animal, en seco y de riego, y fortalecer las infraestructuras de base, pastorales y de protección.
19. Las principales actividades del componente son las siguientes: i) mejora pastoral y acondicionamiento de los abrevaderos para el ganado; ii) rehabilitación, ampliación y creación de perímetros de riego e intensificación de los sistemas de aprovechamiento del riego; iii) realización de trabajos de conservación del agua y los suelos; iv) ampliación de las plantaciones arbóreas; v) mejora de la cría de los rebaños y la salud de los animales, y vi) apoyo al etiquetado de los productos de la tierra de la zona.
20. **Componente B:** consiste en la adopción de medidas para promover las iniciativas económicas locales destinadas a los jóvenes y las mujeres, que recibirán apoyo y asesoramiento para la creación de proyectos pequeños y medianos, se beneficiarán de la financiación necesaria y recibirán asistencia para la realización de esos proyectos.
21. El componente tiene por objeto la diversificación de las fuentes de ingresos, la promoción del empleo y la lucha contra la pobreza, mediante la creación de actividades generadoras de ingresos y de pymes.
22. Las principales actividades del componente son las siguientes: i) realización de estudios sobre las cadenas portadoras, tanto de productos agrícolas como no agrícolas; ii) formación de promotores de actividades generadoras de ingresos y pymes, y iii) prestación de apoyo a esos promotores para facilitar que accedan a las instituciones de financiación para obtener la financiación necesaria y reciban asesoramiento sobre la realización de sus proyectos y la comercialización de sus productos.
23. **Componente C:** consiste en fortalecer la capacidad de las organizaciones de base de los beneficiarios, para ayudarlos a hacerse cargo de su propio desarrollo, y de las estructuras de los principales organismos de ejecución del programa a fin de garantizar la eficacia y la eficiencia de la gestión y coordinación.
24. Este componente tiene los siguientes objetivos: i) actualizar las competencias de las organizaciones básicas y dotarlas de los medios necesarios, y ii) fortalecer la capacidad de los funcionarios que participen en la coordinación y ejecución del programa desde el punto de vista técnico, metodológico y organizativo.
25. Las principales actividades del componente son las siguientes: i) formación de los miembros de los consejos de administración de las agrupaciones de desarrollo agrícola y de sus empleados; ii) dotación a esas organizaciones de medios (locales comunitarios, equipos para el aprovechamiento de los productos de la zona y medios de trabajo); iii) contratación de recursos humanos para apoyar las estructuras directivas del programa y dotación de medios logísticos para estas, y iv) elaboración y aplicación de una estrategia de comunicación sobre los logros del programa.

III. Ejecución del programa

A. Enfoque

26. El programa propuesto se ejecutará, en la segunda fase, según un enfoque de desarrollo comunitario local inclusivo, con la participación efectiva de las colectividades en cuestión. Para ello, el enfoque participativo de planificación y ejecución de las actividades del programa, iniciado satisfactoriamente en la primera fase, se reforzará mediante la inclusión permanente de los representantes de las poblaciones en cuestión. El sentido de apropiación de los logros por parte de los beneficiarios mediante sus representantes socioprofesionales será la razón de ser que sustente la ejecución del programa.

B. Marco organizativo

27. **Coordinación.** La coordinación del programa estará a cargo de comités de coordinación establecidos en los cuatro niveles territoriales (nacional, interregional, regional y local) e incluirá a representantes socioprofesionales de los beneficiarios.
28. **Gestión del programa.** La gestión del programa estará garantizada: i) a nivel central, por la Dirección general de financiación, inversión y organismos profesionales del Ministerio de Agricultura; ii) a nivel regional, por las Comisiones regionales para el desarrollo agrícola del Ministerio, en las cuales se han establecido dos unidades de coordinación del programa, y iii) a nivel local, por las dependencias territoriales de divulgación, estructuras locales de desarrollo agrícola que pertenecen a las comisiones regionales para el desarrollo agrícola. Esas estructuras disponen de la experiencia y los conocimientos prácticos necesarios, adquiridos durante la primera fase del programa ejecutada de manera muy satisfactoria.
29. **Asociaciones.** La asociación es uno de los principios básicos de la concepción del programa. En consecuencia, a efectos de la ejecución del mismo, se concluirán varias asociaciones con instituciones públicas, semipúblicas y privadas.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

30. **Planificación.** Desde la primera fase, los planes de desarrollo participativos han sido los instrumentos básicos de la planificación de las actividades del programa. Se actualizarán durante la fase de intermediación mencionada anteriormente, y recibirán financiación conjunta del FIDA y el Gobierno de Túnez. La programación de esas actividades se llevará a cabo mediante la elaboración de programas de trabajo y presupuestos anuales, que serán establecidos por la unidad de coordinación del programa de cada una de las dos zonas de intervención según las previsiones anuales de los planes de desarrollo participativos acordadas con las organizaciones representativas de la población.
31. **Sistema de seguimiento y evaluación.** El sistema de seguimiento y evaluación que se establecerá garantizará: i) el seguimiento de los logros físicos y financieros y su impacto; ii) la evaluación de los resultados desde el punto de vista de la eficacia (nivel de logro físico), la eficiencia (los resultados obtenidos en relación con el costo de los logros) y el impacto (los resultados obtenidos en términos de la consecución de los objetivos del programa, la mejora de las condiciones de vida y la mejora de las condiciones de producción y de la productividad), y los efectos del programa; iii) el seguimiento de los desembolsos, y iv) la provisión de los indicadores necesarios en los distintos niveles del sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS).² Habida cuenta de la estrategia de focalización adoptada por el programa, particularmente en lo que respecta a las mujeres, todos los datos suministrados deberán desglosarse por sexo.

² Los resultados de las encuestas realizadas en el marco de la elaboración del informe de terminación de la primera fase del programa servirán como datos de referencia para la segunda fase.

32. **Creación y recopilación de conocimientos e innovaciones.** La primera fase del PRODESUD ha permitido crear un conjunto de innovaciones y conocimientos que se capitalizarán y reproducirán a mayor escala en la segunda fase. Esta incluye varias innovaciones y generará a su vez conocimientos importantes que se transmitirán al conjunto de los socios (comisiones regionales para el desarrollo agrícola, unidades de coordinación del programa, unión de cámaras de comercio, asociaciones, beneficiarios, etc.), y podrán reproducirse en otras regiones del país e intercambiarse con otros proyectos.
33. El programa garantizará esa difusión mediante talleres y seminarios y a través de un sitio web que se creará especialmente a tal efecto. El sitio contendrá documentos de diversa índole (textos descriptivos, monografías, mapas, fotografías, balances y otras evaluaciones, textos y documentos de seguimiento, cuadros de indicadores y otros datos estadísticos). Asimismo, se prestará apoyo a la difusión mediante la edición y publicación de documentos, folletos, prospectos y CD sobre el programa.
34. Por otra parte, se elaborará y aplicará una estrategia de comunicación innovadora sobre los logros del programa en asociación con la estación de radiodifusión local.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

35. **Sistema de gestión financiera y flujo de fondos.** A fin de que el prestatario reciba a tiempo las sumas necesarias para cubrir las necesidades del programa, el flujo de fondos tendrá dos circuitos diferentes, según lo estipulado en el Convenio de financiación: uno corresponderá a la cuenta designada y otro al procedimiento de pago directo. Se abrirán dos cuentas designadas en el Banco Central de Túnez, una para el préstamo y otra para la donación, que se gestionarán de la misma manera. En ambos casos, la Dirección general de la financiación, la inversión y los organismos profesionales, delegada por el Ministerio de Inversión y Cooperación Internacional, formulará y enviará al FIDA las solicitudes de desembolso y pago según los procedimientos del Fondo a este respecto. Las unidades de coordinación del programa llevarán una contabilidad diferente de las operaciones del programa. Dichas unidades y la unión de cámaras de comercio establecerán los estados financieros relacionados con las actividades realizadas en virtud del programa. Velarán por que la teneduría de libros se ajuste a las prácticas gubernamentales y a los procedimientos que cuenten con el acuerdo del FIDA.
36. **Auditoría.** Conforme a los procedimientos y criterios estipulados en las Directrices del FIDA para la auditoría de proyectos, el prestatario procederá cada año a realizar la auditoría de las cuentas relativas al programa mediante el control general de las finanzas del Ministerio de Finanzas, servicio acordado por el Fondo, y presentará una copia del informe de auditoría al FIDA en el período de seis meses posterior al final del ejercicio financiero en cuestión. Los informes de auditoría certificados irán acompañados de una declaración de conformidad de los sistemas de contabilidad y control interno del organismo encargado de la ejecución, así como de otra opinión sobre las declaraciones de gastos y las cuentas designadas; en el informe deberán incluirse opiniones sobre las modalidades de las adquisiciones y contrataciones financiadas por el programa.
37. **Adquisiciones y contrataciones.** El sistema tunecino de adquisiciones y contrataciones se ajusta a los principios fundamentales de las Directrices del FIDA a ese respecto. Se basa especialmente en la libre competencia, la igualdad, la imparcialidad, la integridad, la transparencia, la buena gobernanza y las medidas anticorrupción. Las adquisiciones y contrataciones se efectúan por regla general a través de una licitación. Sin embargo, a fin de reforzar la gobernanza, además de la participación efectiva de los beneficiarios desde la programación de las actividades hasta la recepción de los trabajos, se creará un sitio web en el que se publicarán todas las adquisiciones y contrataciones efectuadas en el marco del programa.

E. Supervisión

38. El programa será supervisado directamente por el Fondo. Cada año, la División de Cercano Oriente, África del Norte y Europa, con la participación de los representantes de la cooperación española y el Gobierno de Túnez, se ocupará de enviar misiones de supervisión. Se prestará particular atención a los criterios de elegibilidad para las actividades del programa, en el marco de la focalización de las poblaciones pobres, las mujeres y los jóvenes. El FIDA podría emprender otras misiones de seguimiento del programa.

IV. Costos, financiación y beneficios del programa

A. Costos del programa

39. Los costos totales del programa se estiman en USD 51,9 millones (DEG 77,9 millones). Los costos básicos ascienden a USD 45,1 millones (DEG 67,6 millones), es decir el 87% de los costos totales. Los imprevistos por riesgos físicos y financieros ascienden a USD 6,8 millones, es decir el 13% de los costos totales o el 15% de los costos básicos. Los gastos de inversión representan el 86,4% de los costos básicos y los gastos de funcionamiento el 13,6%.

B. Financiación del programa

40. El programa se ejecutará durante un período de seis años. La financiación estará a cargo del FIDA y el Fondo Fiduciario de España para el mecanismo de la cofinanciación de la seguridad alimentaria por una cuantía de USD 27,5 millones, es decir el 53% del costo total, como se indica a continuación: un préstamo del FIDA de USD 10,9 millones, un préstamo del Fondo Fiduciario de España de USD 16,1 millones y una donación del FIDA de USD 0,5 millones. El Gobierno de Túnez aportará USD 17,2 millones (33%) y los beneficiarios USD 7,3 millones (14%).

Plan de financiación del programa por componentes (en USD)

REPUBLICA DE TUNEZ															
Programa de Desarrollo Agropastoral y Promoción de Iniciativas Locales para el Sudeste (PRODESUD II)															
Componentes por fuente de financiación (USD)															
	Préstamo - FIDA		Donación FIDA		Préstamos Fondo Fiduciario de España		Gouvernement		Bénéficiaires		Cuantía Total	Moneda Local (Excl. Derechos e impuestos)			
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%					
Desarrollo agropastoral															
1. Mejora de la productividad de los pastizales colectivos y privados	2 251 112	21,0	-	-	2 056 515	19,2	6 393 247	59,7	-	-	10 700 873	20,6	753 651	8 129 054	1 818 169
2. Mejora de la productividad agrícola	5 829 597	46,8	-	-	-	-	3 009 304	24,2	3 611 689	29,0	12 450 590	24,0	3 897 756	6 478 004	2 074 830
3. Fortalecimiento de la infraestructura básica de producción	-	-	-	-	14 046 556	75,8	4 472 659	24,2	-	-	18 519 215	35,6	4 895 501	10 303 429	3 320 285
parcial	8 080 709	19,4	-	-	16 103 071	38,6	13 875 209	33,3	3 611 689	8,7	41 670 678	80,2	9 546 907	24 910 486	7 213 284
Promoción de las iniciativas económicas locales y de empleo															
	1 355 594	26,1	-	-	-	-	157 437	3,0	3 685 426	70,9	5 198 457	10,0	202 503	4 838 517	157 437
Apoyo institucional															
1. Apoyo institucional comunitario	573 971	42,4	103 665	7,7	-	-	677 308	50,0	-	-	1 354 944	2,6	204 623	939 853	210 468
2. Fortalecimiento de los medios de conducción del programa	857 630	23,0	383 253	10,3	-	-	2 490 999	66,7	-	-	3 731 882	7,2	797 334	2 415 249	519 299
parcial	1 431 601	28,1	486 918	9,6	-	-	3 168 307	62,3	-	-	5 086 826	9,8	1 001 957	3 355 102	729 767
TOTALES	10 867 903	20,9	486 918	0,9	16 103 071	31,0	17 200 954	33,1	7 297 115	14,0	51 955 961	100,0	10 751 367	33 104 106	8 100 489

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

41. **Principales ventajas económicas.** Las principales ventajas económicas del programa derivarán de: i) la mejora de la productividad de los pastizales y de su contribución para satisfacer las necesidades alimentarias del ganado; ii) la mejora del rendimiento de los cultivos de riego; iii) el incremento del margen bruto medio de las explotaciones agrícolas de riego; iv) la mejora de los ingresos de los beneficiarios de actividades generadoras de ingresos y pymes de la zona; v) el fortalecimiento de la capacidad de los beneficiarios a través de la formación; vi) la creación de empleos complementarios en la zona; vii) la disminución de los costos de transacción gracias a la reducción del aislamiento de las zonas de producción, y viii) la mejora de las condiciones de vida de la población objetivo a través del fortalecimiento de las infraestructuras básicas, particularmente los caminos rurales y el agua potable.

42. **Rentabilidad del programa.** La tasa de rentabilidad económica (TRE) del programa es del 15,7% (el costo de oportunidad del capital es del 11%). El análisis de sensibilidad muestra que la TRE es poco sensible a las variaciones en los costos, los beneficios y los plazos de ejecución.

D. Sostenibilidad

43. La sostenibilidad de los logros del programa se garantizará mediante: i) el fortalecimiento de la capacidad y los medios de intervención de las organizaciones de base, que se encargarán por un lado de desempeñar la función de intermediario entre el programa y las poblaciones beneficiarias, y por otro, de la gestión y el mantenimiento de todos los logros del programa; su participación en todas las etapas de la ejecución les permitirá hacerse cargo de las actividades tras la conclusión del programa; ii) una mejor calidad de las tareas de acondicionamiento que habrán de efectuarse, particularmente respecto de los caminos que serán revestidos y los acuerdos sobre mantenimiento con las estructuras gubernamentales y las organizaciones socioprofesionales de base en cuestión; iii) las modalidades de creación de las actividades generadoras de ingresos y las pymes previendo los criterios de selección de los promotores basados en la viabilidad económica y la sostenibilidad de los proyectos financiados, y iv) el establecimiento participativo de planes de gestión de los pastizales, especialmente en lo que respecta al barbecho.

E. Determinación y mitigación del riesgo

44. Los principales riesgos a los que se enfrenta el programa y las medidas de mitigación previstas son los siguientes: i) riesgos vinculados al cambio climático en función de los cuales se corregirá el programa mediante la creación de un esquema de gestión mejorada de las tierras de los pastizales, la mejora de la eficiencia de las redes de riego y la adopción de técnicas de ahorro del agua, la elaboración de esquemas de aprovechamiento adecuados que favorezcan los cultivos con uso reducido de agua y bien adaptados al clima de la región, y un plan de gestión del riego, así como la realización de trabajos de conservación del agua y los suelos; ii) la sobreexplotación de las praderas, que se verá atenuada por la introducción de planes participativos de gestión y explotación racionales, y iii) el riesgo de salinización de los suelos irrigados que se verá reducido mediante el establecimiento de criterios de selección de los perímetros irrigados según su tasa de salinidad, la selección de cultivos resistentes a la salinidad, la elaboración de planes de aprovechamiento y de gestión racional del riego y el seguimiento de la calidad del agua.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

45. El programa está en consonancia con el Marco Estratégico del FIDA (2011-2015), las estrategias del FIDA en relación con el cambio climático y la gestión de los conocimientos y la innovación, y las políticas del Fondo en materia de medio ambiente y gestión de los recursos naturales, las empresas rurales, las finanzas rurales y la focalización.

B. Armonización y alineación

46. El programa procurará armonizar sus intervenciones con las de: i) la cooperación española en materia de apoyo al sector agrícola y el desarrollo rural; ii) la Agencia Alemana de Cooperación Internacional y cualquier otro donante que intervenga en la zona del programa en lo que respecta a la gestión de los recursos naturales y los aspectos ambientales, y iii) la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) y la Institución alemana de crédito para la reconstrucción (KfW) en el ámbito de la reforma del sector de la microfinanciación. El programa garantizará además el vínculo con los dos programas dirigidos por el Centro Internacional de Agricultura Biosalina (ICBA) y

el Centro Internacional de Investigación Agrícola en las Zonas Secas (ICARDA)³ allí donde exista sinergia. Por otra parte, se evaluarán los resultados del programa sobre la salinidad del agua, dirigido por el Centro Árabe para el Estudio de las Zonas y las Tierras Áridas. Además, el programa establecerá una colaboración estrecha con el PAOPA 2009-2017, destinado a fortalecer la capacidad institucional de las organizaciones campesinas regionales y nacionales de África, que fue objeto de financiación por parte de la Comisión Europea, el FIDA, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y la AFD.

C. Innovación y ampliación de escala

47. **Innovaciones.** Las principales innovaciones del programa en el contexto tunecino son las siguientes: i) la gestión participativa de los pastizales; ii) la introducción de la producción de energía solar como complemento a la energía eléctrica; iii) la participación del sector privado (pymes) en el mantenimiento de los equipos; iv) el apoyo al etiquetado de los productos de la tierra; v) la selección de proyectos, en el marco de la promoción de las iniciativas económicas locales, basada en una visión integrada del desarrollo de las cadenas de productos agrícolas; vi) la subcontratación de las actividades de difusión para el sector privado, y vii) la elaboración y aplicación de una estrategia de comunicación en torno a los logros del programa.
48. **Ampliación de escala.** La segunda fase del programa está concebida como una fase de ampliación de escala de las intervenciones y adquisiciones de la primera fase, mediante la intensificación de las acciones gracias a su densificación en la zona en cuestión, a fin de alcanzar a un mayor número de beneficiarios. En una etapa ulterior, los resultados podrán ser objeto de una reproducción a mayor escala, primero a nivel de las regiones vecinas, y posteriormente a nivel nacional.

D. Actuación normativa

49. A través de su ejecución, el programa servirá como plataforma de referencia para ayudar al Gobierno de Túnez a enriquecer su estrategia de desarrollo de las zonas de pastizales, y contribuirá así a la mejora de los enfoques y las modalidades de intervención en esas zonas. Cuatro aspectos en particular serán objeto de concertaciones en el marco del diálogo político con el Gobierno, a saber: i) la institucionalización de las modalidades de intervención en los pastizales; ii) la movilización y la gestión de los recursos hídricos en esos ecosistemas; iii) la institucionalización de la complementariedad y la eventual integración de las intervenciones y la organización de las estructuras representativas de las poblaciones, y iv) las modalidades de apoyo financiero y no financiero a los promotores de las actividades generadoras de ingresos y de las pymes.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

50. Un convenio de financiación entre la República de Túnez y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como anexo una copia del convenio de financiación negociado.
51. La República de Túnez está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA y del Fondo Fiduciario de España para el mecanismo de cofinanciación de la seguridad alimentaria, a través del intermediario del FIDA que actúa en calidad de administrador del Fondo Fiduciario.
52. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

³ ICBA: Programa para la Adaptación al Cambio Climático en Medios Marginales de Asia Occidental y África Septentrional a través de la Diversificación Sostenible de la Producción Agrícola y Ganadera, e ICARDA: Agricultura de Conservación Integrada de la Producción Agrícola y Ganadera para la Intensificación Sostenible de Sistemas basados en Cereales, en África Septentrional y Asia Central (CLCA).

VII. Recomendación

53. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ordinarias a la República de Túnez, por una cuantía equivalente a siete millones noventa mil derechos especiales de giro (DEG 7 090 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación a la República de Túnez, por una cuantía equivalente a trescientos veinte mil derechos especiales de giro (DEG 320 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ASIMISMO: que el Fondo Fiduciario de España para el mecanismo de cofinanciación de la seguridad alimentaria por conducto del FIDA en su calidad de fideicomisario o administrador fiduciario, conceda un préstamo en condiciones ordinarias a la República de Túnez, por una cuantía equivalente a doce millones cuatrocientos mil euros (EUR 12 400 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Accord de financement négocié:

"Programme de développement agro-pastoral et de promotion des initiatives locales du Sud-Est-Phase II (PRODESUD-II)"

(Négociations conclues le 6 décembre 2012)

Numéro du prêt:

Numéro du don:

Numéro du prêt du Fonds fiduciaire:

Nom du Programme: Programme de développement agro-pastoral et de promotion des initiatives locales du Sud-Est-Phase II ("le Programme")

La République Tunisienne ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

et

Le Fonds fiduciaire du mécanisme de cofinancement espagnol pour la sécurité alimentaire ("le Fonds fiduciaire")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

Préambule

ATTENDU QUE par accord de prêt entre l'Emprunteur et le Fonds (ci-après dénommé "l'Accord de prêt PRODESUD") en date du 8 octobre 2002 (Prêt No. 593-TN), le Fonds a consenti à accorder à l'Emprunteur un prêt d'un montant en principal de quatorze millions cent mille Droits de tirage spéciaux (DTS 14 100 000) pour contribuer au financement du "Programme de développement agro-pastoral et de promotion des initiatives locales du Sud-Est" ("PRODESUD") décrit en annexe 1 de l'Accord de prêt PRODESUD;

ATTENDU QUE par accord de financement entre l'Emprunteur et le Fonds en date du 28 mai 2012 (Prêt No. L-I-865-TN et Don No. G-I-C-1340-TN), le Fonds a consenti à accorder à l'Emprunteur un financement relais comprenant un prêt d'un montant en principal de deux millions cinq cent cinquante mille Droits de tirage spéciaux (DTS 2 550 000) et un don d'un montant en principal de trois cent cinquante mille Droits de tirage spéciaux (DTS 350 000) pour contribuer au financement du PRODESUD décrit en annexe 1 de l'Accord de prêt PRODESUD;

ATTENDU QUE le présent Programme s'insère dans le cadre de la poursuite des activités du PRODESUD;

ATTENDU QUE le Fonds a accepté d'accorder un prêt et un don à l'Emprunteur pour contribuer au financement du Programme, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord;

ATTENDU QUE le Conseil d'administration du Fonds, à sa centième session, a approuvé l'établissement d'un Fonds fiduciaire du mécanisme de cofinancement espagnol pour la sécurité alimentaire ;

ATTENDU QUE le Conseil d'administration a approuvé en même temps que le Fonds fiduciaire conclue un accord d'emprunt avec le Royaume d'Espagne, par l'intermédiaire du FIDA agissant, en qualité de gestionnaire du Fonds fiduciaire (ci-après dénommé "le Gestionnaire");

ATTENDU QUE le Royaume d'Espagne et le Fonds, en sa qualité de Gestionnaire, ont signé un accord d'emprunt le 28 décembre 2010;

ATTENDU QU'il résulte, notamment, de ce qui précède que le Fonds fiduciaire a accepté d'accorder un prêt du Fonds fiduciaire à l'Emprunteur pour contribuer au financement du Projet, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Programme et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2) et les clauses particulières (annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009 et leurs éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt et un don et le Fonds fiduciaire un prêt du Fonds fiduciaire (l'ensemble constituant "le financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Programme, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

4. Pour les besoins du présent Accord, le terme "Emprunteur" s'applique également à la République Tunisienne en tant que bénéficiaire du don.

Section B

1. A. Le montant du prêt du Fonds est de sept millions quatre-vingt-dix mille Droits de tirages spéciaux (DTS 7 090 000) (équivalent approximativement à 10,9 millions d'USD).

B. Le montant du don du Fonds est de trois cents vingt mille Droits de tirages spéciaux (DTS 320 000) (équivalent approximativement à 0,5 million d'USD).

C. Le montant du prêt du Fonds fiduciaire est de douze millions quatre cent mille Euros (EUR 12 400 000) (équivalent approximativement à 16,1 millions d'USD).

2. Le prêt du Fonds libellé en Droits de tirages spéciaux est accordé à des conditions ordinaires. Les prêts consentis à des conditions ordinaires supportent un taux d'intérêt annuel sur le montant de l'encours en principal égal au taux d'intérêt de référence du FIDA, exigible chaque semestre dans la monnaie de paiement du service du prêt. Le prêt du Fonds comporte un délai de remboursement de dix-huit (18) ans dont un différé d'amortissement de trois (3) ans à compter de la date à laquelle le Fonds a déterminé que toutes les conditions générales préalables aux retraits sont remplies.

3. Le prêt du Fonds fiduciaire libellé en Euros est accordé à des conditions ordinaires. Les prêts consentis à des conditions ordinaires supportent un taux d'intérêt annuel sur le montant de l'encours en principal égal au taux d'intérêt de référence du FIDA, exigible chaque semestre dans la monnaie de paiement du service du prêt. Le prêt du Fonds fiduciaire comporte un délai de remboursement de dix-huit (18) ans dont un différé d'amortissement de trois (3) ans à compter de la date à laquelle le Fonds a déterminé que toutes les conditions générales préalables aux retraits sont remplies.

4. a) La monnaie de paiement au titre du service du prêt du Fonds est la monnaie de l'Union monétaire européenne ("l'Euro").

b) La monnaie de paiement au titre du service du prêt du Fonds fiduciaire est l'Euro.

5. L'exercice financier de l'Emprunteur débute le 1^{er} janvier et prend fin le 31 décembre de chaque année civile.

6. Le remboursement du principal et le paiement des intérêts du prêt du Fonds sont exigibles le 1^{er} avril et le 1^{er} octobre.

7. Le remboursement du principal et le paiement des intérêts du prêt du Fonds fiduciaire sont exigibles le 1^{er} avril et le 1^{er} octobre.

8. Un compte désigné du prêt du Fonds libellé en Euro (€), destiné à recevoir les fonds provenant du prêt du Fonds est ouvert au nom de l'Emprunteur auprès de la Banque Centrale de Tunisie.

9. Un compte désigné du prêt du Fonds fiduciaire libellé en Euro (€), destiné à recevoir les fonds provenant du prêt du Fonds fiduciaire est ouvert au nom de l'Emprunteur auprès de la Banque Centrale de Tunisie.

10. Un compte désigné du don libellé en Euro (€), destiné à recevoir les fonds provenant du don est ouvert au nom de l'Emprunteur auprès de la Banque Centrale de Tunisie.

11. L'Emprunteur fournit des fonds de contrepartie aux fins du Programme pour un montant équivalent à dix-sept millions deux cents mille Dollars des États-Unis (USD 17 200 000) correspondant à la prise en charge totale des droits, impôts et taxes afférents aux dépenses du Programme, ainsi qu'à la contribution de l'Emprunteur à la rémunération du personnel du Programme et autre frais de fonctionnement et une partie variable des coûts d'investissements du Programme.

Section C

1. L'agent principal du Programme est le Ministère de l'Agriculture de l'Emprunteur.

2. Les autres parties au Programme sont les partenaires concernés par sa mise en œuvre et plus particulièrement: l'Office de l'élevage et des pâturages (« OEP »), l'Agence de vulgarisation et formation agricole (« AVFA »), l'Agence foncière agricole (« AFA »),

l'Office de développement du Sud (« ODS »), les Bureaux régionaux de l'emploi et du travail indépendant (« BRET I »), la Banque tunisienne de solidarité (« BTS »), les Directions régionales des affaires sociales (« DRAS »), les Directions régionales de l'Équipement (« DRE »), les Directions régionales du tourisme (« DRT »), les délégations régionales de la Culture et de l'Artisanat, l'Institut des régions arides (« IRA »), les groupements de développement agricole ("GDA") et les autres organisations professionnelles des agriculteurs et de la société civile.

3. La date d'achèvement du Programme est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration des prêts et du don et la supervision du Programme.

Section E

1. Les éléments suivants constituent des motifs supplémentaires de suspension du présent accord:

a) Les cadres principaux du Programme, soit les Coordonnateurs du Programme et le personnel des Unités de pilotage du Programme ("UPP") ont été retirés du Programme sans l'assentiment du Fonds.

b) Le Manuel de procédures ou l'une de ses dispositions, a été suspendu, résilié en tout ou partie, a fait l'objet d'une renonciation ou de toute autre modification sans le consentement préalable du Fonds et le Fonds considère que ces événements ont eu ou auront, vraisemblablement, un effet préjudiciable grave sur le Programme.

2. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles préalables aux décaissements:

a) Le compte désigné du prêt du Fonds, le compte désigné du prêt du Fonds Fiduciaire et le compte désigné du don ont été ouverts.

b) Les fonds de contrepartie pour la première année ont été inscrits dans la loi de finances de l'Emprunteur.

3. Le présent accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur et entrera en vigueur à la date où le Fonds reçoit l'instrument de ratification. Le Fonds notifiera à l'Emprunteur la date de l'entrée en vigueur de l'accord de financement par écrit.

4. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministre de l'Investissement
et de la Coopération internationale
de la République Tunisienne
Ministère de l'Investissement
et de la Coopération internationale
98, Avenue Mohamed V
1002 Tunis-Belvédère
Tunisie

Pour le Fonds:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Pour le Fonds fiduciaire du mécanisme de
cofinancement espagnol pour la sécurité
alimentaire:

Président du Fonds international
de développement agricole
En sa qualité de Gestionnaire du Fonds fiduciaire
du mécanisme de cofinancement espagnol pour
la sécurité alimentaire
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44, 00142 Rome, Italie

Le présent accord a été établi en langue française en six (6) exemplaires originaux, trois (3) pour le Fonds et trois (3) pour l'Emprunteur.

POUR LA RÉPUBLIQUE TUNISIENNE

[Nom du Représentant autorisé]
Ministre de l'Investissement
et de la Coopération internationale
de la République Tunisienne

Date: _____

POUR LE FONDS INTERNATIONAL DE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE

Kanayo F. Nwanze
Président

Date: _____

POUR LE FONDS FIDUCIAIRE DU MÉCANISME DE COFINANCEMENT ESPAGNOL
POUR LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE

Kanayo F. Nwanze
Président du Fonds international
de développement agricole
En sa qualité de Gestionnaire du Fonds fiduciaire
du mécanisme de cofinancement espagnol pour
la sécurité alimentaire

Date: _____

Annexe 1

Description du Programme et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Programme

1. *Population cible.* Le Programme s'adressera en priorité à un groupe cible constitué de l'ensemble des habitants dans la zone géographique constituée par le Gouvernorat de Tataouine et les Délégations de Douz Nord et de Douz Sud du Gouvernorat de Kébili ("la zone du Programme") exerçant dans les domaines de l'agriculture et de l'élevage. La zone du Programme compte une population rurale d'environ 66 000 personnes (13 200 ménages), réparties entre environ 29 unités socio-territoriales cartographiées comme telles par le Programme ("UST"). Les femmes représenteront entre 30% et 60% de la population cible selon le type d'activités. Les populations qui seront directement ciblées par les différentes activités du Programme comprennent les petits éleveurs, les petits agriculteurs disposant d'un maximum de 3 ha en irrigué, les sans terre ainsi que les jeunes et les femmes ayant les qualifications requises pour monter des projets au titre de la création d'activités génératrices de revenus («AGR») *et de petites et moyennes entreprises («PME»)*.

2. *Finalité.* Le Programme a pour finalité de contribuer, dans le cadre de la politique nationale de développement local et de la stratégie d'intervention du FIDA en Tunisie, à l'amélioration des conditions de vie et à la réduction de la pauvreté de la population rurale dans la zone du programme.

3. *Objectifs.* Les objectifs du Programme sont les suivants: i) l'amélioration de la gestion et de la productivité des parcours collectifs et privés et des filières associées; ii) l'amélioration de la gestion et de la productivité des systèmes de production pluviale et irriguée, et des filières associées; iii) la diversification des sources de revenu et l'augmentation des possibilités d'emplois des catégories défavorisées (jeunes et femmes); et iv) la prise en charge par les communautés concernées de leur auto-développement.

4. *Composantes.* Les actions du Programme sont groupées en trois composantes: A) développement agro-pastoral; B) promotion des initiatives économiques locales et de l'emploi; et C) appui institutionnel.

4.1. Composante A: Développement agro-pastoral.

Elle consiste à mettre en œuvre des actions visant l'amélioration de la productivité des parcours, l'amélioration de la production agricole dans ses deux volets de production végétale et de production animale, en sec et en irrigué, et le renforcement des infrastructures de base pastorales et de protection. Les principales activités de la composante consistent en ce qui suit: i) l'amélioration pastorale et l'aménagement de points d'eau pastoraux; ii) la réhabilitation, l'extension, la création de périmètres irrigués et l'intensification des systèmes de mise en valeur en irrigué; iii) la réalisation de travaux de conservation des eaux et des sols; iv) l'extension des plantations arboricoles; v) l'amélioration de la conduite des troupeaux et de la santé animale; et vi) l'appui à la labellisation des produits de terroir de la zone.

4.2. Composante B: Promotion des initiatives économiques locales et de l'emploi.

Elle consiste en la mise en œuvre d'actions visant à promouvoir les initiatives économiques locales pour les jeunes et les femmes en les appuyant et en les accompagnant pour le montage de petits et moyens projets, l'obtention des financements nécessaires et l'assistance dans la conduite de ces projets. Les principales activités de la composante consistent en ce qui suit: i) la réalisation d'études sur les filières agricoles et

non-agricoles porteuses; ii) la formation des promoteurs d'AGR et de PME; et iii) l'appui à ces promoteurs pour faciliter leur accès aux financements nécessaires auprès des institutions de financement, ainsi que leur accompagnement pour la conduite de leurs projets et la commercialisation de leurs produits.

4.3. Composante C: Appui institutionnel.

Elle consiste à renforcer les capacités des organisations de base des bénéficiaires pour les aider à prendre en charge leur auto-développement et des structures des principales agences d'exécution du Programme pour en assurer une gestion et une coordination efficaces et efficientes. Les principales activités de la composante consistent en ce qui suit: i) la formation des membres des conseils d'administration des groupements de développement agricole et de leurs employés; ii) la dotation de ces organisations en moyens (locaux communautaires, équipements pour la valorisation des produits de la zone et moyens de travail); iii) le recrutement de ressources humaines pour l'appui aux structures de pilotage du Programme et leur dotation en moyens logistiques; et iv) l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie de communication autour des réalisations du Programme.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. ORGANISATION ET GESTION

5. L'Agent principal du Programme

5.1. Désignation. Le Ministère de l'Agriculture, en sa qualité d'Agent principal du Programme, assume l'entière responsabilité de l'exécution du Programme à travers les Commissariats régionaux de développement agricole (« CRDA ») de Tataouine et le de Kébili, la coordination budgétaire d'ensemble étant assurée par la Direction générale du financement, de l'investissement et des organismes professionnels au sein du Ministère de l'Agriculture de l'Emprunteur ("DGFIOP"). À cet effet, une cellule restreinte de coordination du Programme sera maintenue au sein de la DGFIOP pendant l'exécution du Programme.

5.2. Responsabilités. L'Agent principal du Programme assurera la coordination au niveau national du Programme et sera responsable de la consolidation de toute information concernant le Programme des deux Gouvernorats impliqués dans le Programme. En outre, il assurera le secrétariat et coordonnera les missions de supervision du Programme.

6. Coordination du Programme

6.1. Comité national de coordination (« CNC »). Le CNC sera chargé de la supervision générale du Programme. Le CNC sera présidé par le Ministre de l'Agriculture ou son représentant et sera composé de la DGFIOP qui assume le secrétariat et les représentants des directions centrales de l'Agent principal du Programme, des deux CRDA et Unités de Pilotage du Programme (« UPP »), du ministère des Finances, du ministère de l'Investissement et de la Coopération internationale et du ministère du Développement régional et de la Planification de l'Emprunteur, la Banque Centrale de Tunisie (« BCT ») et toutes autres parties jugées utiles. Le CNC se réunira au moins une fois par an pour l'analyse, l'approbation du bilan d'activité annuel du Programme et l'examen du programme de travail et budget annuels (« PTBA »).

6.2. Comités techniques de coordination (« CTC »). Le niveau de concertation régional sera assuré dans chaque Gouvernorat par un CTC établi par décision du Gouverneur. Chaque CTC sera présidé par le CRDA du Gouvernorat concerné et sera composé par les

chefs des cellules territoriales de vulgarisation, les divisions et arrondissements techniques et les partenaires régionaux concernés. Le CTC se réunit au moins une fois par trimestre et aura pour tâches essentielles d'assurer: (i) la négociation/validation des propositions techniques des plans de développement participatif (« PDP ») et des Contrats-programme annuels (« CPA »); (ii) l'examen et l'adoption du PTBA; (iii) le suivi périodique des réalisations des activités du Programme et de la mise en œuvre des conventions de partenariat avec les autres services techniques régionaux; (iv) l'examen et la résolution des problèmes techniques rencontrés lors de la mise en œuvre; et (v) l'intégration des diverses interventions et la complémentarité des investissements et programmes ordinaires des arrondissements en vue d'une meilleure rationalisation et d'une minimisation des coûts d'intervention et d'encadrement.

6.3. Comité interrégional de coordination (« CIC »). Le CIC sera constitué par décision ministériel de l'Agent principal du Programme et assurera la coordination entre les deux Gouvernorats de Tataouine et de Kébili. Il sera composé des deux UPP constituées dans les deux CRDA, des divisions et arrondissements techniques des deux CRDA et de représentants des organisations des agriculteurs. Il se réunira semestriellement et alternativement à Tataouine et à Kébili, sous la présidence alternée des deux CRDA et aura pour tâches essentielles d'assurer: (i) la coordination de la planification et de l'approche d'intervention du Programme; (ii) la coordination et la synergie avec d'autres projets et programmes similaires, en particulier au niveau des deux CRDA; (iii) l'identification et la mise en œuvre des stratégies de communication; (iv) l'échange et le partage des expériences et la dissémination des bonnes pratiques; (v) la coordination de la préparation des études technique et socio-économiques communes entre les deux UPP; (vi) l'identification des opportunités de partenariat entre les organisations socioprofessionnelles et les organisations féminines des deux régions; et (vii) l'organisation et la coordination des différentes missions de suivi, de supervision et d'évaluation du Programme en étroite concertation avec les structures spécialisées et les UPP.

6.4. Comité local de coordination (« CLC »). Un CLC sera constitué au niveau de chacune des neuf Délégations dans la zone du Programme. Chaque CLC sera présidé par le Délégué et composé du personnel technique des cellules territoriales de vulgarisation (« CTV »), des présidents des conseils d'administration des Groupement de développement agricole (« GDA »), des présidents des conseils de gestion des terres collectives, des représentants de la société civile et d'un représentant de l'UPP concernée. Les CLC se réuniront au moins une fois par trimestre et auront pour tâches essentielles d'assurer: (i) la coordination des missions d'actualisation des PDP, des Cellules de planification (« CP ») et de l'agrégation par délégation; (ii) la coordination de la mise en œuvre et le suivi des réalisations des activités du Programme sur terrain; (iii) l'appui des organisations socio-professionnelles sur le terrain; et (iv) l'examen et la résolution des problèmes techniques et socio-économiques rencontrés lors de la mise en œuvre du Programme au niveau local.

7. Structures de gestion du Programme

7.1. Au niveau central

La DGFIOP du ministère de l'Agriculture, assurera la gestion globale et le pilotage du Programme au niveau central. Cette gestion sera assurée spécifiquement par l'Unité centrale de coordination (« UCC ») qui est une direction créée au sein de la DGFIOP pour la coordination de tous les projets et programmes cofinancés par les différents bailleurs de fonds. L'UCC sera responsable: (i) du contrôle des procédures de passation des marchés; (ii) de la gestion des comptes désignés; (iii) de la gestion du système de suivi-évaluation au niveau national, incluant les sauvegardes; (iv) de la préparation du programme consolidé de travail et du budget annuel; et (v) de la consolidation des rapports d'activités et des rapports financiers. Le coordinateur de l'UCC au rang de sous-

Directeur sera assisté par deux cadres, l'un pour la programmation, la budgétisation et la passation de marchés et l'autre pour la gestion administrative et l'établissement des rapports financiers et de suivi-évaluation.

7.2. Au niveau régional

Les deux Commissariats régionaux de développement agricole (« CRDA ») de Tataouine et de Kébili auront la responsabilité de gestion du Programme au niveau régional. Une Unité de Pilotage du Programme (« UPP ») sera mise en place au sein de chacun des deux CRDA. Les UPP assureront les fonctions de coordination, de planification, de programmation, de facilitation et de suivi-évaluation au niveau régional. La mise en œuvre des composantes du Programme sera assurée par les différents arrondissements techniques des CRDA et des autres partenaires régionaux. Chaque UPP sera dirigée par un Coordonnateur désigné par l'Agent principal du Programme (les « Coordonnateurs du Programme ») et sera appuyée par six cellules: une cellule de planification, une cellule de communication, une cellule de promotion des initiatives économiques locales, une cellule de suivi-évaluation, une cellule financière et une cellule pour la coordination des parcours collectifs. Ces cellules seront dotées de personnel nécessaire pour accomplir leurs missions dans de bonnes conditions.

7.2.1 *La cellule de planification (« CP »)*

La CP assurera, en collaboration avec les arrondissements concernés, la coordination d'ensemble des composantes du Programme, la préparation et la conduite de la démarche de planification participative au niveau local et la gestion de l'assistance technique et méthodologique qui appuiera cette démarche. Elle assurera également la consolidation des contrats-programmes annuels dans un PTBA. La CP aura également à assurer le pilotage des activités de formation du personnel et des membres des GDA ainsi que la formation des bénéficiaires des AGR et des jeunes promoteurs de PME. À Tataouine, la CP emploiera notamment, deux facilitateurs, cadres hautement qualifiés chargés de conduire la démarche participative, dont un sociologue, et un cadre responsable de l'organisation et du pilotage des activités de formation. À Kébili, la CP emploiera un seul cadre expérimenté en animation et organisation de la formation.

7.2.2 *La cellule de communication (« CC »)*

La CC aura comme mission principale, la vulgarisation de l'approche du Programme, la diffusion des acquis et des réalisations, le captage et la diffusion du savoir généré par le Programme. Aussi bien à Tataouine qu'à Kébili, la CC emploiera au moins un cadre hautement qualifié dans le domaine de la communication. Le cadre travaillera en étroite collaboration avec tous les opérateurs et bénéficiaires du Programme.

7.2.3 *La cellule de promotion des initiatives économiques (« CPIE »)*

La CPIE assurera les fonctions d'animation auprès des populations, des jeunes et des femmes et l'appui à l'émergence d'activités génératrices de revenus et de PME. La CPIE sera composée de deux sous-cellules: (i) la sous-cellule d'appui à la petite entreprise rurale (« CAPER ») qui jouera un rôle d'interface et de liaison entre les promoteurs appuyés par le Programme et les institutions publiques existantes (Agence nationale pour l'emploi et le travail indépendant, Office de développement du Sud) et aura principalement pour objectif de faciliter l'accès des promoteurs à la formation, aux services de l'ODS et des bureaux d'études, au crédit auprès des banques et autres bailleurs de fonds et Programmes de subvention et de financement de la petite et moyenne entreprise (Banque tunisienne de solidarité, Fonds national de promotion de l'artisanat, Banque de financement des petites et moyennes entreprises, Banque nationale agricole, associations locales de développement, etc.) et l'appui-conseil aux petits entrepreneurs au-delà de la phase d'investissement dans le but de pérenniser et

de développer leurs activités. À Tataouine, le personnel de la cellule sera composé d'un cadre spécialisé en appui au secteur privé et à la petite entreprise qui opérera avec l'appui du spécialiste initiatives privées de l'assistance technique; et (ii) la sous-cellule d'animation des femmes et des jeunes (« CAFEJ ») qui assurera la diffusion auprès de ces groupes-cibles au sein de la population, des informations concernant les activités de formation professionnelle et les opportunités d'activités génératrices de revenus, veillera à ce qu'ils trouvent leur expression au sein des organismes représentatifs des populations, les aidera à s'organiser en groupes d'intérêt et autres modalités utiles à la poursuite de leurs intérêts communs. En collaboration avec la CAPER, la CAFEJ veillera à faciliter l'accès des bénéficiaires du Programme au crédit et l'accès à l'appui et à l'assistance technique et de gestion dont ils auraient besoin en vue de la diversification de leurs sources de revenu. À Tataouine, la CAFEJ sera coordonnée par un cadre féminin préparé aux fonctions d'animation et d'appui à la population. A Kébili, les deux sous-cellules seront coordonnées par un cadre expérimenté en micro-finance.

7.2.4 La cellule de suivi-évaluation (« CSE »)

La CSE définira, en collaboration avec les unités opérationnelles et de planification, les indicateurs de suivi des réalisations et d'impact. La CSE réunira les informations provenant des arrondissements et autres unités opérationnelles sur les réalisations et leur premier impact, et analysera, avec leur concours et notamment en collaboration avec l'unité du système d'information géographique (« SIG ») du CRDA les données numériques, cartographiques et qualitatives du suivi technique et du suivi orienté vers l'impact. La CSE gèrera pour le compte du Programme le processus de suivi participatif avec la population. La CSE gèrera les banques de données cartographiques et numériques du Programme. La CSE collectera les informations et produira les documents de suivi que le Programme doit fournir à l'UCC, aux administrations régionales et centrales et aux bailleurs de fonds. La CSE emploiera dans chacune des UPP un responsable du suivi-évaluation de niveau ingénieur et un technicien en bases de données et SIG.

7.2.5 La cellule financière (« CF »)

La CF assurera la passation des marchés, le contrôle et le suivi des demandes de remboursement, le contrôle et le suivi administratif des conventions passées avec les organisations de base et avec les partenaires. La CF assurera aussi la tenue de la comptabilité générale, la comptabilité analytique et la comptabilité budgétaire du Programme, le respect des procédures administratives, comptables et financières et la régularité des opérations de gestion. Cette cellule fera son travail avec l'appui du service financier du CRDA. La CF emploiera un contrôleur financier assisté d'un comptable pour Tataouine et un seul cadre financier pour l'UPP de Kébili.

7.2.6 La cellule des parcours collectifs (« CPC »).

La CPC, assurera, au niveau de chacune des deux UPP, la coordination et le suivi de toutes les activités à entreprendre dans les parcours collectifs et privés. Au moins un cadre expérimenté dans le domaine de la gestion des parcours sera mis en place au niveau de chaque UPP.

7.3. Au niveau local

Au niveau local, un coordinateur local sera placé au niveau des sept cellules territoriales de vulgarisation (« CTV ») à Tataouine pour constituer les cellules locales d'exécution du Programme (« CLE »). Les CLE auront à animer et à mettre en œuvre toutes les activités du Programme qui seront identifiées au niveau des PDP des différentes UST relevant de chaque Délégation. Pour le cas de Kébili, l'UPP est installée au niveau de la Délégation de

Douz Nord et plus précisément au siège de la CTV. L'UPP, vu sa proximité, cumule la mission de l'UPP et la mission du CLE.

B. EXÉCUTION DU PROGRAMME

8. Démarche. Toutes les actions du Programme seront conçues et exécutées dans le cadre de conventions de partenariat entre d'une part, le Programme (à travers les deux CRDA de Tataouine et de Kébili) et d'autre part, des institutions publiques, semi-publiques et privées et les organisations socio-professionnelles des bénéficiaires. L'Agent principal du Programme s'engage à veiller à ce que les conventions de partenariat soient signées avec les partenaires concernés par la mise en œuvre du Programme dans les meilleurs délais suivant la date d'entrée en vigueur de l'accord de financement.

9. Mise en œuvre. Le Programme, à travers les Directeurs généraux des CRDA de Kébili et de Tataouine, sous-traitera l'exécution des activités du Programme à des prestataires de services relevant du secteur associatif, public et privé. Les Directeurs généraux du CRDA de Kébili et de Tataouine établiront des cahiers de charges et signeront des contrats de performance avec les prestataires de services en précisant les activités à mener, les résultats attendus, les obligations et les droits de chaque partie, les délais d'exécution, les échéances pour soumettre les rapports et les indicateurs de suivi évaluation. Les prestataires principaux seront les opérateurs privés (entreprises de travaux, bureaux d'études, consultants indépendants), les prestataires publics et les prestataires issus du mouvement associatif, soit les Organisations non gouvernementales et les associations locales.

10. Manuel de procédures. Les modalités de mise en œuvre du Programme sont détaillées dans le Manuel de procédures établi à cet effet.

11. Phasage du Programme. Le Programme sera mis en œuvre en trois phases successives:

i) Phase 1. La phase 1, qui correspondra à la première année, consistera à acquérir les moyens de travail, à réaliser les études de base et à préparer les dossiers d'appel d'offres nécessaires pour la réalisation des travaux, au renforcement des organisations professionnelles des bénéficiaires du projet, à la formation des promoteurs des petits projets au titre de la création d'activités génératrices de revenus et de petites entreprises et à leur accompagnement pour le montage de leur projet et l'élaboration des dossiers de financement de ces projets.

ii) Phase 2. La phase deux, qui s'échelonnera sur les quatre années suivantes, consistera à réaliser les travaux prévus et à mettre en place les petits projets. À la fin de la troisième année se tiendra la revue à mi-parcours qui évaluera le niveau et la qualité des réalisations et de l'organisation du Programme et fera les recommandations nécessaires. L'UPP préparera son désengagement (stratégie de sortie) en consolidant les acquis du Programme et en préparant les organisations de bénéficiaires à se prendre en charge pour assurer la durabilité des investissements réalisés. La stratégie de sortie précisera, entre autres: (i) les mesures nécessaires pour le transfert de compétences de l'UPP aux principaux services publics concernés, notamment ceux relevant des CRDA ; (ii) les mesures nécessaires pour l'évaluation des impacts du Programme après son achèvement; et (iii) les compétences additionnelles nécessaires aux structures précitées pour continuer à appuyer le développement de la zone après l'achèvement du Programme, ainsi que les mesures à prendre pour assurer la disponibilité de ces compétences.

iii) Phase 3. La phase 3, d'une durée d'une année, sera consacrée à l'achèvement des investissements engagés pendant la phase 2 et à la mise en œuvre de la stratégie de sortie proprement dite.

12. Suivi et Évaluation. Le Programme établira, dans un délai raisonnable ne dépassant pas une année à compter de l'entrée en vigueur du Programme, un système de suivi et évaluation (« S&E ») performant, conforme aux exigences de S&E du Ministère de l'Agriculture et aux systèmes de gestion des résultats fondés sur l'impact (« SYGRI ») du FIDA, et contribuant au système de S&E et de gestion des savoirs et des connaissances déjà mis en place en Tunisie par l'ensemble des projets/programmes en cours.

Le suivi-évaluation (S&E) au niveau du Programme sera assuré par la Cellule de suivi-évaluation au sein de l'UPP à Tataouine, et par l'UPP de Kébili. Les rapports de suivi provenant des deux Gouvernorats seront consolidés par la DGFIOP. Les outils, les méthodes, les moyens et le fonctionnement du système de S&E seront décrits dans le Manuel de procédures du Programme.

Le système sera fondé sur:

- a) un *suivi interne permanent*, pour suivre la mise en œuvre du cadre logique du Programme, des activités prévues aux PTBA et l'atteinte des résultats attendus. Il constitue une responsabilité première de l'Agent principal du Programme, des Directeurs généraux des CRDA de Kébili et de Tataouine, des UPP, des bénéficiaires directs et des prestataires de services exécutant les activités;
- b) des *évaluations internes périodiques* qui sont de la responsabilité de la Cellule de suivi-évaluation au sein des UPP à Tataouine et à Kébili, des bénéficiaires à travers l'organisation d'ateliers de S&E participatifs et d'enquêtes annuelles menées dans le cadre du réseau des observatoires existants;
- c) des *missions de supervision et de suivi* mandatées par le FIDA et le Ministère de l'Agriculture et auxquelles pourront participer les représentants de la coopération espagnole et auxquelles participeront les autres ministères concernés; et
- d) des *évaluations externes périodiques* ainsi que des enquêtes de référence menées au début du Programme, des études d'impacts socio-économiques, une revue à mi-parcours et en fin de Programme, et des évaluations thématiques ponctuelles suivant les besoins identifiés par le Programme et les missions de supervision directes.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation du produit des prêts et du don.* Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit des prêts et du don ainsi que le montant des prêts et du don affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégorie	Montant alloué au titre du prêt du Fonds (exprimé en DTS)	Montant alloué au titre du prêt du Fonds fiduciaire (exprimé en EURO)	Montant alloué au titre du don (exprimé en DTS)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer*
I. Génie civil	3 100 000	10 680 000		100%
II. Équipements, Matériel et Moyens de transport	1 750 000	260 000	75 000	100%
III. Assistance technique, Études et Formation	1 540 000	220 000	215 000	100%
Non alloué	700 000	1 240 000	30 000	
TOTAL	7 090 000	12 400 000	320 000	

*pourcentage net des impôts, taxes et contributions de l'Emprunteur et des bénéficiaires.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte désigné du prêt du Fonds, du compte désigné du prêt du Fonds fiduciaire et du compte désigné du don si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Programme:

1. *Recrutement et affectation du personnel.* La sélection des cadres du Programme se fera soit par recrutement par voie d'appel d'offres national publié selon les procédures en vigueur de l'Emprunteur, soit par affectation de cadres du ministère de l'Agriculture. Le recrutement des cadres principaux du Projet, soit les Coordinateurs du Programme, soit le personnel de l'Unité de pilotage du Programme, et le cas échéant, leur mutation, seront décidés en accord avec le Fonds. Le recrutement, l'évaluation annuelle des performances et la gestion du personnel du Programme seront soumis aux procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur.

2. *Égalité.* Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Programme, conformément aux lois en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. Cependant, l'Emprunteur s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes dans le cadre du Programme.

Cadre logique

DESCRIPTION DU PROGRAMME	INDICATEURS OBJECTIVEMENT VÉRIFIABLES	BASELINE	SOURCES DE VÉRIFICATION	HYPOTHESES (H) ET RISQUES (R)
Objectif général du Programme				
Dans le cadre de la politique nationale de développement local et de la stratégie d'intervention du FIDA en Tunisie, le Programme contribue à l'amélioration des conditions de vie et à la réduction de la pauvreté de la population rurale dans la zone d'intervention.	<ul style="list-style-type: none"> - L'indice d'accumulation du capital a augmenté chez 2 600 ménages au moins (20% du groupe cible). - La prévalence de la malnutrition chez les enfants (par genre) est réduite à: <ul style="list-style-type: none"> o 5% pour le retard de croissance o 1% pour l'insuffisance de poids o 1,5% pour la malnutrition aigue - Le nombre d'emplois générés en équivalents-emplois permanents par le Programme est de 2 260 emplois. 	10% 2% 3% 1 326	<ul style="list-style-type: none"> - Enquête SYGRI - Statistiques nationales 	Les politiques de développement agricole et de lutte contre la pauvreté et l'inégalité interrégionale sont stables.
Objectifs de développement				
La gestion et la productivité des systèmes de production, pluviale et irriguée, et des filières associées sont améliorées.	<ul style="list-style-type: none"> - L'état écologique des parcours est amélioré (niveau de dégradation des parcours ramené à 50%). - La productivité fourragère moyenne des parcours améliorés est augmentée à 70 UF/ha/an. - La marge brute moyenne de l'exploitation agricole en irrigué de la zone du Programme a augmenté de 20% (6 000 DT/ha/an). 	60% 20 UF/ha/an 5 000 DT/ha/an	<ul style="list-style-type: none"> - Enquêtes à mi-parcours, et à l'achèvement du Programme - Statistiques nationales - Enquêtes spécifiques - Suivi de l'état des parcours - Rapports d'activité du Programme 	Les services techniques des CRDA et les UPP disposent des moyens humains et matériels nécessaires.
Les possibilités de diversification des revenus et des emplois des catégories défavorisées (jeunes et femmes) sont améliorées.	<ul style="list-style-type: none"> - Le revenu moyen/pers (par genre) généré par les AGR est au moins équivalent au SMAG (3 500 DT/an). - Le revenu moyen/pers (par genre) généré par les PME est au moins équivalent à trois fois le SMAG (11 500 DT/an). 	2 400 DT/an/AGR 7 000 DT/an/PME		Les financements nécessaires sont mis à la disposition des bénéficiaires.
L'auto-développement des zones d'intervention est pris en charge par les communautés concernées.	<ul style="list-style-type: none"> - Au moins 80% des organisations de base créées sont opérationnelles/fonctionnelles et viables. 	43%		La coopération et la complémentarité entre les organisations de base partenaires est effective et institutionnalisée.
Résultats du projet				
Composante A: Aménagements agricoles et sylvo-pastoraux				
Les parcours collectifs et privés sont aménagés de façon durable.	<ul style="list-style-type: none"> - 161 000 ha de parcours sont aménagés et bien gérés. - 52 ombrières sont installées. - 16 forages et puits sont équipés et 15 puits de surface sont approfondis. - 1 400 ml de nouveaux forages créées. - 10 citernes publiques sont construites. - 600 éleveurs sont formés (par genre). 		<ul style="list-style-type: none"> - Rapport d'activité du Programme - Rapports de supervision du Programme - Rapports d'examen à mi-parcours et d'achèvement 	La discipline de mise en repos, d'exploitation et de gestion des parcours est respectée.

DESCRIPTION DU PROGRAMME	INDICATEURS OBJECTIVEMENT VÉRIFIABLES	BASELINE	SOURCES DE VÉRIFICATION	HYPOTHESES (H) ET RISQUES (R)
<p>Les périmètres irrigués créés et/ou réhabilités sont exploités.</p> <p>Les infrastructures de base et de protection jouent leurs rôles de désenclavement et de protection.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 500 ha de PI sont aménagés et exploités à un taux de 70% au moins. - 1 150 ha sont équipés en économie d'eau. - 700 ha de cultures fourragères et autres cultures résistantes à la salinité sont installés. - 1 200 ha de plantations arboricoles sont installés. - 600 agriculteurs sont formés (par genre). - Taux d'adoption par les agriculteurs de cultures adaptées. - 1 100 ha sont aménagés par des travaux de CES et d'épandage d'eaux de crues. - Taux de réduction de l'ensablement. - Taux de salinité. - 218 km de pistes agricoles sont aménagés et entretenus. - 4 projets d'eau potable sont réalisés. - 30 km de réseau électrique MT pour puits de surface et forages sont réalisés. - Les pistes et les ouvrages réalisés sont protégés par 110 km de brise-vents. 			<p>Les ressources en eau, en quantité et en qualité, sont disponibles.</p> <p>Les infrastructures de base sont bien entretenues.</p>
Composante B: Promotion des initiatives économiques locales et de l'emploi				
<p>Les financements pour AGR et PME sont mobilisés par les institutions de financement.</p> <p>Les AGR et PME créées sont viables.</p> <p>Les institutions de financement des AGR et PME sont plus performantes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Au moins 70% des projets d'AGR et de PME étudiés sont financés par la BTS et par les associations de microcrédit. - Au moins 70% des AGR et 75% des PME sont viables (par genre). - Montant des prêts accordés par la BTS et par les ACM (par genre). - Portefeuille à risque de la BTS et des ACM 	<p>33%</p> <p>27%</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Rapports d'activité - Rapports de supervision - Rapports d'examen à mi-parcours et d'achèvement - Rapport annuel BTS et ACM 	<p>Les études de filières ont identifié les créneaux les plus porteurs et des marchés garantis pour les produits concernés.</p> <p>Le financement des AGR et des PME est assuré par les institutions de microfinance.</p>
Composante C: Appui institutionnel				
<p>Les organisations de base sont formées et appuyées.</p> <p>Le programme d'appui et de renforcement des effectifs et des compétences est réalisé.</p> <p>Le Programme est, dans son ensemble, bien géré.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Les membres des conseils d'administration de 29 GDA sont formés. - Au moins 90% de l'assistance technique prévue est mobilisée. - 350 jours de formation des cadres de l'administration sont réalisés (par genre). - 100% du personnel prévu est mobilisé. - Le système de suivi-évaluation du programme est fonctionnel. - Au moins 50% et 95% des fonds sont décaissés respectivement à mi-parcours et au terme du programme. 	<ul style="list-style-type: none"> - Rapports d'activités 	<ul style="list-style-type: none"> - Rapports d'activité du Programme - Rapports de supervision du Programme - Rapports d'examen à mi-parcours et d'achèvement 	<p>Les mécanismes de planification, de gestion et de coordination prévus sont bien suivis et le manuel de procédures de mise en œuvre du programme est appliqué.</p>