

Signatura: EB 2010/LOT/P.1/Rev.1
Fecha: 6 diciembre 2010
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación a la República de Botswana para el

Proyecto de Apoyo a los Servicios Agrícolas

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Esther Kasalu-Coffin

Gerente del Programa en el País

Tel.: (+39) 06 5459 2331

Correo electrónico: e.kasalu-coffin@ifad.org

Envío de documentación:

Liam F. Chicca

Oficial encargado de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2462

Correo electrónico: l.chicca@ifad.org

Para aprobación

Índice

Abreviaturas y siglas	i
Mapa de la zona del proyecto	ii
Resumen de la financiación	iii
Recomendación de aprobación	1
I. El proyecto	1
A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el proyecto	1
B. Financiación propuesta	1
C. Grupo-objetivo y participación	2
D. Objetivos de desarrollo	3
E. Armonización y alineación	3
F. Componentes y categorías de gastos	4
G. Gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones	4
H. Beneficios y justificación económica y financiera	5
I. Gestión de conocimientos, innovación y ampliación de escala	6
J. Riesgos más importantes	6
K. Sostenibilidad	7
II. Instrumentos y facultades jurídicos	7
III. Recomendación	7
Anexo	
Negotiated financing agreement	8
(Convenio de financiación negociado)	
Apéndices	
I. Key reference documents	
(Documentos básicos de referencia)	
II. Logical framework	
(Marco lógico)	

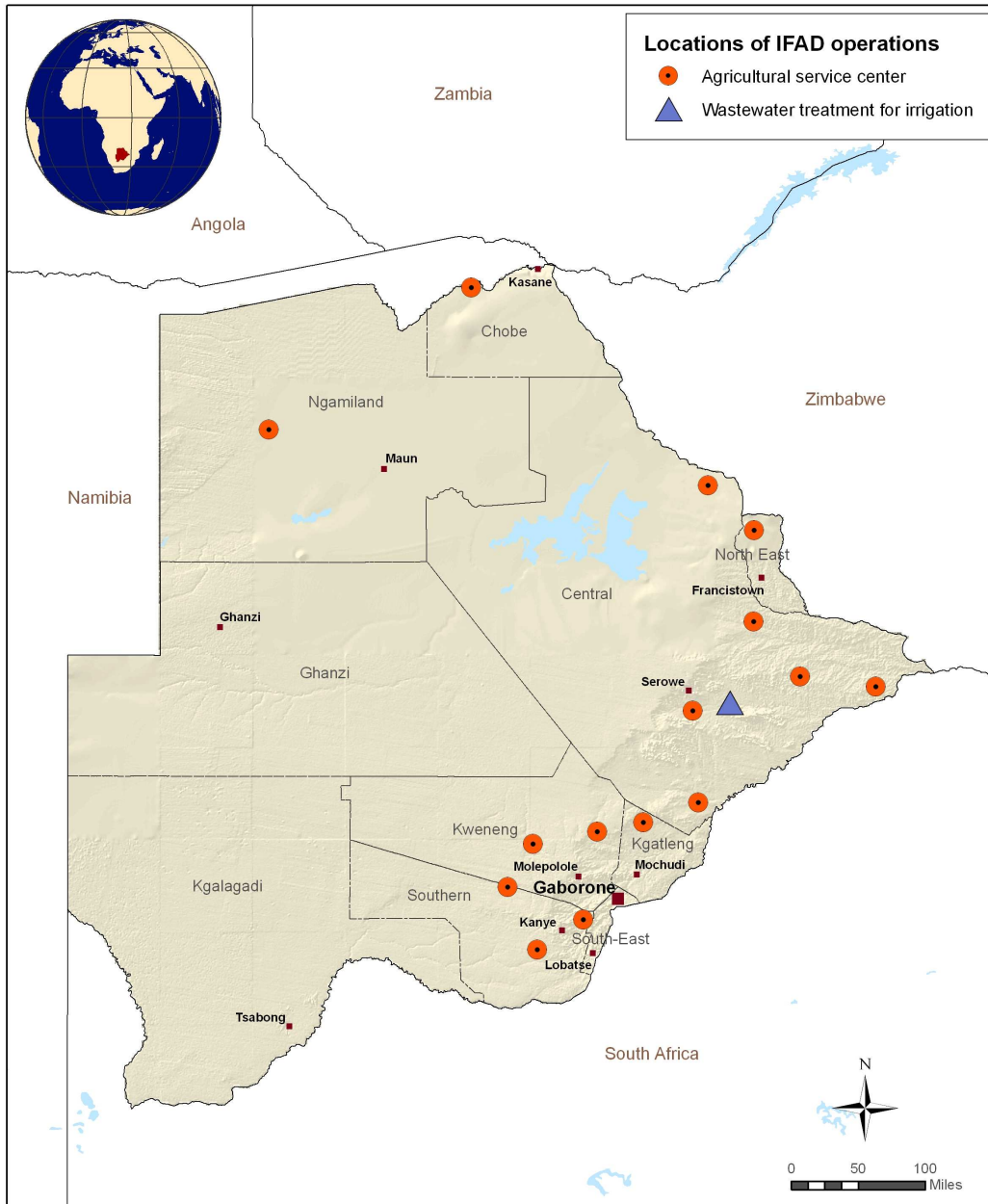
Abreviaturas y siglas

ISPAAD	Programa de apoyo integrado para el desarrollo de la agricultura de labranza
SyE	seguimiento y evaluación

Mapa de la zona del proyecto

Botswana

Agricultural Services Support Project



24-11-2010



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

República de Bostwana

Proyecto de Apoyo a los Servicios Agrícolas

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República de Botswana
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura
Costo total del proyecto:	USD 25,02 millones
Cuantía del préstamo del FIDA:	DEG 2,6 millones (equivalente a USD 4,04 millones, aproximadamente)
Cuantía de la donación del FIDA:	DEG 1,025 millones (equivalente a USD 1,61 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo del FIDA:	Plazo de 18 años, incluido un período de gracia de tres, con un tipo de interés igual al tipo de interés anual de referencia que el Fondo determine cada semestre
Cofinanciadores:	Por determinar
Cuantía de la cofinanciación:	USD 5,70 millones
Contribución del prestatario:	USD 13,38 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 0,29 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a la República de Botswana para el Proyecto de Apoyo a los Servicios Agrícolas que figura en el párrafo 42.

Propuesta de préstamo y donación a la República de Botswana para el Proyecto de Apoyo a los Servicios Agrícolas

I. El proyecto

A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el proyecto

1. Si persisten los bajos niveles de productividad actuales, la producción agrícola de Botswana solo podrá seguir adelante con elevados subsidios gubernamentales. Además, en caso de que disminuyera la capacidad fiscal, el Gobierno de Botswana se vería obligado a dejar de conceder subsidios a los agricultores, lo que podría resultar difícil. Así pues, para hacer frente al doble desafío representado por la escasa productividad y los elevados subsidios, el Gobierno está aprovechando la oportunidad que le ofrece el Proyecto de Apoyo a los Servicios Agrícolas, una intervención que lo ayudará a liberar el potencial productivo que encierran los cultivos de secano. Ese será el punto de partida para que en el futuro el subsector de los cultivos resulte más sostenible. El Gobierno también está optimizando la utilización de los recursos hídricos, recurriendo, por ejemplo, al empleo de aguas residuales para el riego. Antes de realizar inversiones a gran escala en sistemas de riego, se pondrá a prueba un plan de riego con aguas residuales con el objetivo de elaborar un modelo viable para los pequeños productores. Para Botswana el presente proyecto también representa la oportunidad de restablecer los vínculos de intercambio de conocimientos con otros países situados en regiones semiáridas análogas.

B. Financiación propuesta

Términos y condiciones

2. Se propone que el FIDA conceda a la República de Botswana un préstamo de DEG 2,6 millones (equivalente a USD 4,04 millones, aproximadamente), en condiciones ordinarias, y una donación de DEG 1,025 millones (equivalente a USD 1,61 millones, aproximadamente), para contribuir a financiar el Proyecto de Apoyo a los Servicios Agrícolas. El préstamo tendrá un plazo de 18 años, incluido un período de gracia de tres, con un tipo de interés igual al tipo de interés anual de referencia que el Fondo determine cada semestre.

Relación con el sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) del FIDA

3. La asignación anual que corresponde a la República de Botswana con arreglo al PBAS es de USD 5,7 millones durante el ciclo de asignación de 2010-2012.

Relación con los criterios relativos al marco nacional de gastos a medio plazo

4. Las actividades que se financiarán en el marco del proyecto concuerdan plenamente con el plan nacional de desarrollo a medio plazo, en el que se establecen objetivos fiscales amplios y se especifican medidas concordadas con la estrategia fiscal a medio plazo del país.

Carga de la deuda del país y capacidad de absorción del Estado

5. Con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda se considera que la deuda de Botswana es muy sostenible. A pesar de que en 2009-2010 la deuda externa aumentó, es poco probable que llegue a superar el 15% del PIB. Se prevé que en el período citado el servicio de la deuda represente como máximo el 6% de las exportaciones de bienes. El Gobierno, que financiará más de la mitad de los costos totales del proyecto con cargo a fondos ya asignados para su Programa de apoyo integrado para el desarrollo de la agricultura de labranza (ISPAAD), tiene la capacidad para absorber y atender el servicio de la cuantía indicada.

Flujo de fondos

6. La financiación del FIDA se hará llegar al proyecto por medio de desembolsos efectuados en las cuentas en dólares estadounidenses y moneda local designadas a tal fin por el Gobierno. El Ministerio de Finanzas y Planificación del Desarrollo pondrá esos fondos a disposición del proyecto, de conformidad con los procedimientos de gestión financiera del Gobierno, utilizando el Sistema público de contabilidad y presupuestación. Una vez que el convenio de financiación haya entrado en vigor, en una carta al prestatario se definirán detalladamente los procedimientos de desembolso del FIDA.

Disposiciones de supervisión

7. El proyecto estará supervisado directamente por el FIDA.

Excepciones a las Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola y las políticas operacionales del FIDA

8. No se prevén excepciones.

Gobernanza

9. Botswana tiene un historial admirable de buena gestión y está considerado como ejemplo de país bien gobernado. Se han previsto las medidas siguientes para mejorar los aspectos de la financiación del FIDA relacionados con la gobernanza: i) elaborar periódicamente informes de situación; ii) realizar auditorías independientes todos los años de acuerdo con las directrices del FIDA al respecto, y iii) aplicar la Política del FIDA en materia de prevención del fraude y la corrupción en sus actividades y operaciones.

C. Grupo-objetivo y participación

Grupo-objetivo

10. El proyecto irá destinado a unos 20 000 hogares de agricultores. Además, un cierto número de pequeños agricultores participarán en el plan experimental de riego en pequeña escala. Habrá cuatro grupos-objetivo principales: i) hogares de pequeños agricultores que alquilan tractores para preparar la tierra y sembrar; ii) hogares que cultivan una parte de su tierra utilizando animales de tiro; iii) pequeñas agricultoras y mujeres casadas, y iv) agricultores jóvenes y personas que podrían comenzar a dedicarse a la agricultura. El grupo-objetivo primario estará formado por pequeños agricultores cuyos hogares se hallan en situación de inseguridad en lo que a los alimentos y los ingresos se refiere, pero que tienen posibilidades de sacar partido de una mejora del acceso a los servicios agrícolas.

Criterios de focalización

11. El método de focalización se ajusta a los principios básicos de la política del FIDA al respecto. Los grupos-objetivo se definirán con claridad, guiándose por los principios generales que el FIDA ha establecido para determinarlos y llegar hasta ellos. Así pues, el método utilizado: i) será participativo, flexible y consultivo, y tendrá en cuenta el factor género y las necesidades de los jóvenes; ii) se basará en los medios de vida, y iii) estará impulsado por la demanda. La focalización constará de dos fases: focalización geográfica y, después, focalización social.

Participación

12. De conformidad con la Política de focalización del FIDA es fundamental conseguir un alto grado de participación del grupo-objetivo. Se adoptarán medidas y técnicas concretas para fomentar la capacidad y la confianza con el fin de aumentar el grado de empoderamiento y promover una participación más activa, así como la inclusión de los pequeños productores en los procesos de planificación y adopción de decisiones. Para ello se recurrirá al método de las escuelas de campo para agricultores y a la realización de ensayos sobre el terreno, en los que los agricultores participarán en la transferencia mutua de prácticas agronómicas mejoradas. Para potenciar la participación de mujeres y jóvenes, el proyecto trabajará con grupos. Además en el diseño del proyecto se han incorporado varias medidas para promover una mayor participación del sector privado en el suministro de insumos y servicios.

D. Objetivos de desarrollo

Objetivos principales del proyecto

13. El proyecto contribuirá a la diversificación económica, la reducción de la pobreza rural, la seguridad alimentaria y la mejora de los medios de vida de las comunidades rurales. El objetivo de desarrollo específico consiste en lograr que el sector de las pequeñas explotaciones agrícolas sea viable y sostenible, que no dependa de los subsidios o de la asistencia social y que, en cambio, esté basado en la agricultura como actividad comercial.

Objetivos institucionales y de políticas

14. La Política nacional revisada de desarrollo rural ofrece un marco para el desarrollo de la agricultura, la infraestructura rural y la reducción de la pobreza. Ese marco se centra en los aspectos siguientes: i) la horticultura en pequeña escala; ii) la producción de cultivos de regadío; iii) el manejo sostenible de los recursos naturales, y iv) el fortalecimiento de los marcos institucionales a nivel local. Los instrumentos normativos básicos serán el Plan maestro nacional para el desarrollo de la agricultura de labranza y el sector lechero y el ISPAAD, en los que se recomienda la creación de centros de servicios agrícolas y el desarrollo del riego mediante el uso de aguas residuales. Habida cuenta de esta situación, en marzo de 2009 el Gobierno se puso en contacto con el FIDA en busca de ayuda para crear esos centros y elaborar planes de riego con aguas residuales.

Alineación con la política y la estrategia del FIDA

15. El proyecto se ajusta a cinco de los seis pilares básicos del Marco Estratégico del FIDA (2007-2010), cuya finalidad es velar por que las personas pobres de las zonas rurales tengan un acceso más amplio a los elementos que se indican a continuación y dispongan de los conocimientos prácticos y la capacidad de organización que necesitan para aprovecharlos: i) recursos naturales y prácticas mejoradas de manejo y conservación de los mismos; ii) tecnologías agrícolas mejoradas, y iii) oportunidades de empleo rural fuera del sector agrícola. Todos estos elementos tienen el objetivo de aumentar la productividad, los ingresos rurales y la seguridad alimentaria; reforzar las instituciones, y estimular la participación del sector privado.

E. Armonización y alineación

Alineación con las prioridades nacionales

16. La seguridad alimentaria, el desarrollo rural, el manejo sostenible de los recursos naturales, el tratamiento y reutilización de aguas residuales y la igualdad de género son las prioridades que el Gobierno ha enunciado en la Visión 2016 y en otras políticas y estrategias públicas importantes, como el décimo Plan nacional de desarrollo, la Política nacional sobre desarrollo agrícola, la Estrategia nacional para la reducción de la pobreza, la estrategia agrícola, la Política de género para el sector agrícola, el Plan maestro nacional en materia de aguas residuales y saneamiento, y varias políticas y reglamentaciones ambientales.

Armonización con los asociados en el desarrollo

17. El proyecto complementará una serie de proyectos afines financiados por otros asociados, entre los que cabe destacar los siguientes: por un lado, la elaboración de un sistema integral de seguimiento y evaluación (SyE) e información de gestión en el Ministerio de Agricultura y una iniciativa para apoyar a empresas comerciales de contratistas privados de maquinaria agrícola, intervenciones financiadas por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, y, por el otro, un examen integral del sector agrícola y el Proyecto de desarrollo de infraestructura agrícola, financiados por el Banco Africano de Desarrollo. El diseño del proyecto también es coherente con las prioridades del segundo Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo relativo a 2010-2016, que a su vez se ajusta al décimo Plan nacional de desarrollo.

F. Componentes y categorías de gastos

Componentes principales

18. El proyecto consta de los tres componentes siguientes: i) fomento de una producción agrícola sostenible; ii) creación de un entorno propicio a la agricultura de pequeñas explotaciones, y iii) gestión del proyecto.

Categorías de gastos

19. Se prevén cuatro categorías de gastos: i) vehículos, equipo y material; ii) obras públicas; iii) apoyo técnico, investigación en las explotaciones agrícolas y estudios, y iv) mejora del alcance de los servicios de extensión.

G. Gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones

Principales asociados en la ejecución

20. El Departamento de producción de cultivos del Ministerio de Agricultura será el punto de coordinación institucional del proyecto, cuya estrategia institucional consiste en trabajar por medio de los actores principales en la esfera de la agricultura de secano y de regadío a varios niveles, como organismos públicos, entes paraestatales, ONG, empresas agroindustriales, organizaciones de agricultores y otros proyectos y programas.

Responsabilidades de ejecución

21. Para conseguir una ejecución eficaz, un comité directivo del proyecto se encargará de la supervisión y orientación generales. El comité estará presidido por el Secretario Permanente del Ministerio de Agricultura e integrado por representantes de los departamentos pertinentes del ministerio. En el comité también estarán representados el ISPAAD; el Plan maestro nacional para el desarrollo de la agricultura de labranza y el sector lechero; el Ministerio de Medio Ambiente, Fauna y Flora Silvestres y Turismo; el Ministerio de Administración Local, y el sector privado.
22. El Departamento de producción de cultivos, que está encabezado por un director y rendirá cuentas al comité directivo del proyecto, será el organismo principal y asumirá la responsabilidad general de la ejecución. Su director recibirá la ayuda de un equipo de gestión del proyecto que se instalará en el Departamento de producción de cultivos y trabajará en estrecha colaboración con la secretaría y el coordinador del ISPAAD. Habrá varios ministerios y organizaciones clave dotados de atribuciones intersectoriales, a saber: el Ministerio de Finanzas y Planificación del Desarrollo, el Ministerio de Agricultura (concretamente, los departamentos de producción de cultivos, investigación agrícola, servicios de extensión y servicios institucionales); los centros rurales de capacitación; entes paraestatales; la secretaría del ISPAAD; el Ministerio de Medio Ambiente, Fauna y Flora Silvestres y Turismo; proveedores de servicios del sector privado; ONG, y organizaciones de base comunitaria.

Función de la asistencia técnica

23. Está previsto que la asistencia técnica contribuya a promover la elaboración e implantación de los sistemas de SyE e información de gestión, y a fomentar la gestión de los conocimientos. También se precisará asistencia técnica para otros tipos de actividades de apoyo a la creación de capacidad —en las instituciones locales y para los proveedores de servicios y los agricultores— en las esferas de la promoción de prácticas agronómicas mejoradas y de la gestión de las explotaciones.

Estado de los principales acuerdos de ejecución

24. Varios proveedores de servicios, en particular organismos públicos, han participado en el diseño del proyecto y son conscientes de las funciones que deben desempeñar al ejecutar las actividades, de acuerdo con sus respectivos mandatos. El equipo de gestión del proyecto contratará a organismos de ejecución con arreglo a varios acuerdos contractuales y de asociación que se formalizarán cuando inicien las actividades. Las actividades que se realicen en otros departamentos del Ministerio de Agricultura y en otros ministerios o entes paraestatales se regirán por memorandos de entendimiento entre el Departamento de producción de cultivos y los distintos organismos de ejecución.

Principales asociados financieros y cantidades comprometidas

25. El costo total del proyecto asciende a USD 25,02 millones durante un período de cinco años. Las fuentes de financiación son: el FIDA (22,5%); el Gobierno (53,5%); los agricultores (1,2%), y otros cofinanciadores —aún por determinar— (22,8%).

H. Beneficios y justificación económica y financiera

Principales categorías de beneficios generados

26. Los beneficiarios directos del proyecto serán, según lo previsto, al menos 20 000 hogares agrícolas que verán incrementada su seguridad alimentaria y mejorarán sus medios de vida. A escala nacional el proyecto arrojará tres grandes categorías de beneficios: i) una reducción del gasto en subsidios a medida que los agricultores operen de forma cada vez más rentable en un entorno de mercado; ii) una menor necesidad de subsidios a medida que un número mayor de desempleados pasen a formar parte de la fuerza de trabajo, y iii) una menor necesidad de importar alimentos, como resultado del incremento de la producción nacional. Las actividades de creación de capacidad contribuirán a que estos beneficios sean sostenibles.
27. Los principales beneficios en lo que se refiere a los hogares procederán de la mejora de los efectos del ISPAAD, unida a una reducción de los costos. Los rendimientos cerealeros pasarán de una media de 0,25 a 1,0 toneladas por hectárea. La reducción al mínimo o la eliminación del labrado profundo en suelos generalmente frágiles representará un beneficio ambiental añadido.
28. Gracias al riego con aguas residuales Botswana incrementará su capacidad para satisfacer una mayor proporción de sus necesidades de alimentos. De esa forma también se aumentarán los ingresos y se mejorarán los medios de vida de los hogares de pequeños agricultores participantes.

Viabilidad económica y financiera

29. La justificación económica del proyecto se basa en la sustitución de prácticas agrícolas onerosas, improductivas y poco económicas con tecnologías de menor costo y más productivas que se han ensayado y puesto a prueba en entornos semiáridos análogos. El proyecto podría llegar a generar una tasa de rendimiento económico elevada, incluso si las tasas de adopción fueran modestas, puesto que comporta la sustitución de métodos agrícolas que actualmente producen rendimientos económicos negativos con otros métodos que generan rendimientos de moderados a elevados incluso sin subsidios. El análisis económico del proyecto, aun utilizando unas tasas de adopción moderadas, ha dado como resultado una tasa interna de rendimiento del 26%.

I. Gestión de conocimientos, innovación y ampliación de escala

Disposiciones relativas a la gestión de conocimientos

30. Se han previsto en el proyecto varias medidas encaminadas a promover el desarrollo y la adopción de tecnología. Los procesos de gestión de los conocimientos del proyecto harán que las enseñanzas y buenas prácticas tengan una amplia difusión en Botswana, y permitirán detectar, analizar, documentar y compartir sistemáticamente los conocimientos generados internamente. En la gestión de los conocimientos se empleará un enfoque basado en las cadenas de valor, que no se limita al acopio de información sino que, mediante la interpretación y el análisis de los datos, contribuye a agregar valor basándose en la información extraída de otras fuentes y adaptándola para que pueda ser utilizada por diversos asociados. El sistema de SyE del proyecto será un instrumento fundamental para el acopio y almacenamiento de información, y se basará en los indicadores que se detallan en el marco lógico.

Innovaciones en el desarrollo que el proyecto promoverá

31. Pese a que el Gobierno lleva más de veinte años intentando poner en pie un sector agrícola de secano viable merced al suministro de insumos subsidiados, los rendimientos de los cultivos no han aumentado tanto como para que los agricultores puedan ser autosuficientes. El ISPAAD no representa un cambio significativo respecto de esos intentos fallidos. El presente proyecto, en cambio, se centra en el aumento de la productividad de la agricultura de secano recurriendo a una combinación de métodos agrícolas y tecnologías de bajo costo que permiten mejorar los rendimientos. Aunque se trata de técnicas que gozan de amplia aceptación en todo el mundo, en Botswana no son muy conocidas y apenas se han puesto en práctica. Gracias al proyecto será posible poner fin paulatinamente a las medidas de apoyo previstas por el ISPAAD, a medida que los rendimientos agrícolas mejoren y los costos se vayan reduciendo.
32. Otros rasgos novedosos del proyecto son la estrecha relación que mantendrá con el sector privado en lo relativo al suministro de servicios agrícolas y al funcionamiento de los centros de servicios agrícolas, así como el plan de riego con aguas residuales destinado a los pequeños agricultores, que es una de las pocas intervenciones de ese tipo financiadas por el FIDA y podría generar numerosas enseñanzas aplicables en otros países semiáridos.

Ampliación de escala

33. El proyecto se centra de forma innovadora en los pequeños productores y promoverá la reproducción de prácticas que ya se aplican en otros países de la región y, en menor medida, en Botswana, y con las cuales aumentarán las posibilidades de alcanzar una productividad más elevada y sostenible. En Palapye se está construyendo una planta piloto de tratamiento de aguas residuales para riego con la intención de que sirva de modelo por si en un futuro se decide aplicarlo en mayor escala, una vez que el plan de riego se haya completado y la experiencia se haya documentado.

J. Riesgos más importantes

Riesgos más importantes y medidas de atenuación

34. El proyecto se enfrenta a los tres riesgos principales siguientes: i) los efectos de la sequía; ii) el problema que supone dejar a los agricultores sin los elevados niveles de ayuda que reciben actualmente, y iii) la posibilidad de que los centros de servicios agrícolas no consigan ser viables comercialmente debido a la escasa demanda de servicios.
35. Las innovaciones agronómicas propuestas ayudarán a atajar el primero de esos riesgos al introducir técnicas que sacan más partido de la escasa humedad existente. Además, la utilización de las aguas residuales para riego contribuirá a resolver el problema de la escasez de precipitaciones. Para contrarrestar el segundo riesgo

detectado se creará un entorno propicio para la agricultura de pequeñas explotaciones y se promoverán una serie de prácticas agronómicas de eficacia comprobada y la utilización eficiente de servicios que permitan aumentar la rentabilidad de las explotaciones. El tercer riesgo se mitigará gracias a la mayor participación de los agricultores y partes interesadas en la concepción y el proceso de creación de los centros de servicios agrícolas, lo que se complementará con un seguimiento meticuloso del desempeño de las empresas privadas durante la ejecución.

Clasificación ambiental

36. De conformidad con los procedimientos del FIDA para la evaluación ambiental, se ha asignado al proyecto la categoría B por considerarse que es poco probable que tenga un impacto ambiental negativo importante. La importancia atribuida en el proyecto a la agricultura de secano se prevé, de hecho, que produzca importantes beneficios ambientales y sociales. Sin embargo, la utilización de productos agroquímicos requerirá un seguimiento minucioso para evitar la acumulación de residuos en los suelos o la contaminación de los recursos hídricos de superficie y subterráneos. Además, el componente de riego con aguas residuales del proyecto, a pesar de su escasa magnitud, podría tener efectos importantes en el ambiente y la salud pública si no se lleva a cabo de la manera apropiada.

K. Sostenibilidad

37. Las medidas de apoyo a la agricultura vigentes en Botswana no son sostenibles. Si persisten los bajos niveles de productividad actuales, la producción agrícola sólo podrá mantenerse con un elevado nivel de subsidios. Se prevé que el proyecto ayudará a resolver este dilema al mejorar la productividad de los cultivos de secano de modo que consigan ser rentables sin subsidios.
38. Mediante el proyecto se abordarán estas cuestiones, que son fundamentales para que en el futuro el sector resulte más sostenible. Los elementos clave que contribuirán a garantizar la sostenibilidad son los siguientes: i) la promoción de tecnologías agrícolas de secano mejoradas; ii) la promoción de empresas rentables del sector privado; iii) una prestación de servicios participativa e impulsada por la demanda en los centros de servicios agrícolas, y iv) la selección de pequeños agricultores de regadío "reales" para que participen en el plan de riego con aguas residuales.

II. Instrumentos y facultades jurídicos

39. Un convenio de financiación entre la República de Botswana y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como anexo una copia del convenio de financiación negociado.
40. La República de Botswana está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
41. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

III. Recomendación

42. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ordinarias a la República de Botswana, por una cuantía equivalente a dos millones seiscientos mil derechos especiales de giro (DEG 2 600 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación a la República de Botswana, por una cuantía equivalente a un millón veinticinco mil derechos especiales de giro (DEG 1 025 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Negotiated financing agreement: "Agricultural Services Support Programme"

(Negotiations concluded on 12 November 2010)

Loan Number: _____

Grant Number: _____

Project Title: Agricultural Services Support Project (ASSP) (the "Project")

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

and

the Government of the Republic of Botswana (the "Borrower/Recipient")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1) and the Allocation Table (Schedule 2).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan and a Grant to the Borrower/Recipient (the "Financing"), which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1.
 - A. The amount of the Loan is SDR 2 600 000.
 - B. The amount of the Grant is SDR 1 025 000.
2. The Loan is granted on Ordinary Terms with a maturity period of eighteen years.
3. The Loan Service Payment Currency shall be the US Dollar.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 April.
5. Payments of principal and interest shall be payable on each 1 April and 1 October.
6. The Borrower/Recipient shall contribute to the Project the amount of USD 13 382 000.

Section C

1. The Lead Project Agency shall be the Department of Crop Production of the Borrower/Recipient's Ministry of Agriculture.
2. The following are designated as additional Project Parties: The Ministry of Finance and Development Planning (MFDP); the Ministry of Environment, Wildlife and Tourism (MEWT); and the Ministry of Local Government (MLG).
3. The Project Completion Date shall be the fifth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

Section D

The Fund shall administer the financing and supervise the Project.

Section E

1. The following is designated as an additional general condition precedent to withdrawal: the Lead Project Agency shall have nominated qualified persons acceptable to the Fund for the following positions in the Project Management Team: (i) the Project Manager; (ii) the Financial Controller; (iii) the Procurement Officer; (iv) the Monitoring and Evaluation Officer; (v) the Knowledge Management Officer; and (vi) two support staff.
2. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Fund:

The President
International Fund for
Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, ITALY

For the Recipient:

The Minister of Finance
Ministry of Finance and
Development Planning
Private Bag 008
Gaborone, BOTSWANA

This agreement, dated _____, has been prepared in the (English) language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Borrower.

For the Fund

For the Borrower

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Project Overview.* In July 2008 the Government of Botswana launched the Integrated Support Programme for Arable Agricultural Development (ISPAAD), which is the main development initiative in the arable agriculture sub-sector. The objective of ISPAAD is to increase agricultural productivity and production from rainfed agriculture by providing a range of input subsidies on seeds, fertiliser, fencing, land preparation and planting, as well as the purchase of tractors and the establishment of Agricultural Service Centres (ASCs). The Project is closely aligned with ISPAAD and aims to improve the effectiveness of this major initiative.

2. The Project shall be directed towards helping ISPAAD become a more effective instrument of rural poverty reduction and food security. The **four main thrusts** of the Project shall be:

- (i) a shift in emphasis from horizontal expansion of rainfed agriculture to improvement in agricultural productivity through lower-cost mechanisation options combined with improved rainfed crop agronomy;
- (ii) more effective service delivery to farmers through the ASCs and the extension system generally;
- (iii) a pilot scheme to develop and demonstrate a viable model for small-scale irrigation using treated wastewater; and
- (iv) institutional strengthening aimed at improving the effectiveness of ISPAAD and enhance the capacity of the Ministry of Agriculture to undertake monitoring and evaluation and information management.

3. *Project Goal and Objective.* The **goal** of the Project is to contribute to economic diversification, reduction of rural poverty and food insecurity, and improved livelihoods of rural communities. The specific **development objective** is to achieve a viable and sustainable smallholder agricultural sector based on farming as a business, and not reliant on subsidies or welfare measures.

4. *Project Area.* The Project shall be implemented in all districts, sub-districts and Extension Areas supported by ISPAAD. Whilst some activities will be anchored to the 15 ASCs that will be established, others will be undertaken in Extension Areas that are not within the operating radius of the ASCs, generally regarded as being about 20-30 km.

5. *Target Population.* The Project shall target approximately 20,000 farming households, some of which may have more than one active farmer (e.g. husband, wife, and adult children). The primary target group shall be smallholders experiencing household food and income insecurity, but with the potential to benefit from improved agricultural services and technologies. Within this population there are four principal groups to be targeted:

- (i) smallholder households hiring tractors for land preparation and planting;
- (ii) households who continue to cultivate at least part of their land using draught animals (and may hire out their draught power to others);
- (iii) women as smallholder farmers in their own right, as well as women in married households; and

- (iv) youth who are currently engaged, or potential new entrants into smallholder agriculture.
6. In addition, selected smallholders will participate in the small-scale irrigation scheme to be established at Palapye. Deliberate efforts shall be made to reach smallholders affected by HIV/AIDS and develop livelihood skills, including food production, among orphans.
7. Emerging commercial smallholders, tractor owners, tractor drivers, machinery dealers, mechanics, agro-dealers, agricultural extension and crop production staff, permanent farm workers and casual labourers working on larger farms will also benefit indirectly from the Project.
8. The Project shall have **three components**:
- (i) **Sustainable Agricultural Production:** This component will aim to achieve a sustainable increase in smallholder agricultural productivity by bridging the gap between current and potential rainfed crop yields, and to demonstrate a viable model for use of wastewater for smallholder irrigation, under three sub-components, namely, (i) Agricultural Mechanisation; (ii) Improved Rainfed Agricultural Practices; and (iii) Pilot Scheme for Smallholder Wastewater Irrigation.
 - (ii) **Enabling Environment for Smallholder Agriculture:** This component will align the relevant local institutional framework and development interventions to ensure better penetration of services to targeted beneficiaries. It will also aim to ensure that farmers and farmer organisations have the capacity to benefit from improved service delivery, including a range of services to be provided through the ASCs and the extension system in general, which will complement and improve the effectiveness of the ISPAAD programme. There shall be three sub-components, (i) Improved Extension Services; (ii) Agricultural Service Centres; and (iii) Institutional Strengthening.
 - (iii) **Project Management:** This component shall ensure that the Project is efficiently and effectively implemented.

II. Implementation Arrangements

9. The Project shall be implemented over five years beginning in 2011, coinciding with the completion of the current three-year ISPAAD funding cycle (2008/9-2010/1) and run through to the end of the NDP10 period in March 2016. There shall be a mid-term review at the end of Project Year 2.
10. Overall responsibility for Project implementation shall rest with the Department of Crop Production of the Ministry of Agriculture, which is also responsible for the implementation of ISPAAD. Implementation at field level shall take place through the decentralised administration framework at district, sub-district, Extension Area levels, and the network of ASCs to be established. The Ministry of Agriculture Departments of Extension Services and Agricultural Research shall have specific implementation responsibilities as will be defined in the Project Implementation Manual. A Project Management Team shall be established within the Department of Crop Production, and oversight of Project implementation will take place through a Project Steering Committee.

11. *Programme Implementation Manual*. The Project Management Team, within the Crop Production Department of the Ministry of Agriculture will finalise the Programme Implementation Manual (PIM), which will include a Financial Management Manual. The Crop Production Department shall submit the PIM to the Project Steering Committee for approval. When so approved, the Crop Production Department shall forward the PIM to the Fund for comments and no objection.

Schedule 2

Allocation Table

1. *Allocation of Loan and Grant Proceeds.* The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the Grant and the allocation of the amounts of the Loan and the Grant to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (SDR)	Grant Amount Allocated (SDR)	Overall Percentage of financing
I. Vehicles, Equipment and Materials	950 000	145 000	17% of total expenditures net of tax
II. Civil Works for the Irrigation Pilot Scheme		210 000	100% net of tax, excl. farmers' participation
III. Technical Support, On-Farm Research and Studies: (a) Pilot Scheme for Smallholder Wastewater Irrigation (b) All other subcomponents	560 000	365 000	100% net of tax and cofinancing
IV. Improvement of Extension Outreach	970 000	230 000	100% net of tax and cofinancing
Unallocated	150 000	75 000	
TOTAL	2 600 000	1 025 000	

2. *Apportionment of Expenditures.* Each eligible expenditure in categories I and IV shall be apportioned pro rata between the Loan and the Grant amounts allocated above.

3. *Definition.* "Unallocated" means proceeds retained to cover physical and price contingencies.

Key reference documents

Country reference documents

- Botswana Demographic Survey Report, 2006.
- Population Projections for Botswana, 2001-2031.
- National Development Plan-10 (NDP-10), Volumes 1 & 2.
- Ten Year Implementation Program for the National Master Plan for Arable Agriculture and Dairy Development (NAMPAADD).
- The Integrated Support Program for Arable Agricultural Development (ISPAAD) – Annual Report for the Cropping Season 2008-09.
- Guidelines for the Allocation of Land for Agricultural Purposes – Environmental Criteria.
- Botswana: United Nations Development Assistance Framework (UNDAF), 2010-2016.
- Revised 2004 Botswana Agricultural Census Report.
- Consumer Price Statistics – July 2009.
- Prices Stats Brief, 2008.
- June 2008 Formal Employment Statistics.
- The 2005-06 Labour Force Report.
- Poverty Datum Line for Botswana, 2003.
- Household Income and Expenditure Survey, 2002/03. Main Report –Volume 1.
- National Accounts Statistics – Quarterly Gross Domestic Product, First Quarter 2009.
- National Accounts Statistics – Quarterly Gross Domestic Product, Fourth Quarter 2008.
- Trade between Botswana and other Countries (in Pula) from 2003-2008.

IFAD reference documents

- Project design document (PDD) and key files
- Project design documents (PDD) Working Papers, namely:
 1. Policy and Institutional Framework
 2. Poverty, Gender and Targeting
 3. Wastewater Reuse for Agriculture
 4. Rainfed Agricultural Development
 5. Knowledge Management and Communication
 6. Land Tenure Security and Equitable Access
 7. Project Implementation
 8. Environmental and Social Review Note
 9. Project Costs
 10. Financial and Economic Analysis
- Preliminary Environmental Impact Assessment (PEIA) Guidelines.

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators a/	Means of Verification	Assumptions
Goal: Contribute to economic diversification, reduction of rural poverty and food insecurity, and improved livelihoods of rural communities.	<ul style="list-style-type: none"> Level 3 RIMS indicators on child malnutrition and household assets. Level of national food self-sufficiency. 	<ul style="list-style-type: none"> Baseline and project completion surveys using standard RIMS questionnaires. Trade statistics. 	
Development Objective: A viable and sustainable smallholder agricultural sector based on farming as a business, and not reliant on subsidies or welfare measures.	<ul style="list-style-type: none"> 65% of targeted 20,000 rural HH increase crop income from \$580 to at least \$1,800 per year. 50% drop in No of rural households within 20 km of ASCs receiving subsidised agricultural inputs. 	<ul style="list-style-type: none"> Household income and expenditure surveys in Project area. Statistics on payment of agricultural subsidies. 	<ul style="list-style-type: none"> GOB phases out the use agricultural support measures as instruments of increasing crop production. Significant number of rural youth take advantage of opportunity to take up farming as a business.
Outcome 1: Sustainable increase in smallholder agricultural productivity.	<ul style="list-style-type: none"> Average rainfed crop yields (maize, sorghum) of target households increased from 0.25 to 1.0 t/ha by 2016. Viable model for smallholder wastewater irrigation demonstrated and operational. 	<ul style="list-style-type: none"> Surveys undertaken by ADs and field assistants in Project areas. Crop census in project area. Documented results of pilot Project for smallholder irrigation development. 	<ul style="list-style-type: none"> Absence of prolonged (multi-year) drought periods in next 10 years. Palapye municipality continue to provide sufficient treated wastewater for irrigation scheme.
Outcome 2: Favourable enabling environment for smallholder agricultural development.	<ul style="list-style-type: none"> A sustainable system of local level institutions for the smallholder sub-sector. 	<ul style="list-style-type: none"> Mid-term review and final evaluation of NDP-10. 	<ul style="list-style-type: none"> GOB adopts more efficient, cost-effective agricultural support system.
Outcome 3: Project efficiently and effectively managed.	<ul style="list-style-type: none"> Measures of Project performance. 	<ul style="list-style-type: none"> Quarterly and annual progress reports. IFAD supervision reports. 	<ul style="list-style-type: none"> Project remains closely linked and complementary to ISPAAD.

a/ All indicators to be gender disaggregated