
Rapport du Président sur une proposition de don à la Tebtebba Foundation et au Foro Internacional de Mujeres Indígenas dans le cadre du septième cycle du Mécanisme d'assistance pour les peuples autochtones (2025-2028) en Amérique latine et Caraïbes ainsi qu'en Asie et Pacifique

Numéro du projet: 2000005688; 2000005689

Cote du document: EB 2025/LOT/G.5

Date: 31 octobre 2025

Distribution: Publique

Original: Anglais

POUR: APPROBATION

Mesures à prendre: Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation telle qu'elle figure au paragraphe 18.

Questions techniques:

Ilaria Carlotta Firmian

Spécialiste technique principale, Peuples autochtones
Environnement, climat, genre et inclusion sociale
courriel: i.firmian@ifad.org

Pour en savoir plus sur le Mécanisme d'assistance pour les peuples autochtones, veuillez consulter la page <https://www.ifad.org/fr/ipaf>.

Rapport du Président sur une proposition de don à la Tebtebba Foundation et au Foro Internacional de Mujeres Indígenas dans le cadre du septième cycle du Mécanisme d'assistance pour les peuples autochtones (2025-2028) en Amérique latine et Caraïbes ainsi qu'en Asie et Pacifique

I. Généralités et conformité avec la Politique sur les dons ordinaires du FIDA

1. Le programme proposé est destiné à financer deux accords de don, l'un conclu avec la Tebtebba Foundation et l'autre avec le Foro Internacional de Mujeres Indígenas (FIMI), dans le cadre du septième cycle du [Mécanisme d'assistance pour les peuples autochtones](#) (IPAF). Le programme est en adéquation avec la finalité et les objectifs énoncés dans la Politique sur les dons ordinaires du FIDA (2021) et le septième cycle de l'IPAF contribuera à l'objectif stratégique n° 1 de cette politique, « démultiplier l'impact sur le terrain du programme de travail du FIDA, notamment en améliorant les capacités nationales afin de pérenniser les acquis obtenus ». Cette contribution sera assurée au moyen de partenariats.
2. La reconstitution des ressources de l'IPAF est un engagement pris dans le cadre de la Treizième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA13) au titre du domaine d'engagement prioritaire 1.1: Assurer l'inclusion. Lorsque l'IPAF a été intégré à FIDA13, il était doté d'un don de l'Agence norvégienne de coopération pour le développement (NORAD) qui couvrirait la mise en œuvre du septième cycle de ce mécanisme dans la région Afrique (1,9 million d'USD). La présente proposition de don du FIDA pour un montant de 1,5 million d'USD est destinée à compléter la contribution du NORAD pour permettre la mise en œuvre de l'IPAF en Amérique latine et Caraïbes (750 000 USD) et en Asie et Pacifique (750 000 USD).
3. Le thème du septième cycle de l'IPAF est le suivant: « plus de résilience, plus de biodiversité, sous le contrôle et la direction des femmes et de la jeunesse autochtones ». Depuis des années, l'IPAF joue un rôle stratégique en faveur de l'intégration des questions de genre. Lors de ce cycle, priorité sera donnée aux organisations dirigées par des femmes et des jeunes de peuples autochtones.
4. La sélection directe des deux partenaires régionaux coresponsables de la gestion de ce mécanisme au niveau régional¹ se justifie par leur faculté avérée, en tant qu'organisations octroyant des dons, à servir les intérêts des peuples autochtones, à soutenir leurs initiatives de développement et à renforcer leurs capacités, comme indiqué dans les rapports d'évaluation des [quatrième](#) et [cinquième](#) cycles de l'IPAF.
5. En outre, le don proposé est destiné à compléter et cofinancer le programme du NORAD *Amplifying Voices: Institutional strengthening through the IPAF in Africa* (Faire entendre les voix: renforcement institutionnel par le biais de l'IPAF en Afrique), spécifiquement adressé au Samburu Women Trust (SWT) comme partenaire d'exécution de l'IPAF en Afrique.

II. Le programme proposé

6. La finalité d'ensemble du septième cycle de l'IPAF est de renforcer la capacité des peuples autochtones à mettre en œuvre leurs initiatives de développement autonome.

¹ Dans les régions Asie et Pacifique, et Amérique latine et Caraïbes. Le mécanisme sera administré en cogestion, en Afrique, grâce à un don séparé du NORAD.

7. Les objectifs du programme sont les suivants:
 - i) Donner aux peuples autochtones les moyens de concevoir et d'exécuter leurs initiatives de développement autonome;
 - ii) Renforcer les capacités des partenaires régionaux de l'IPAF;
 - iii) D'une part, produire et partager les savoirs et les enseignements tirés de la mise en œuvre du septième cycle de l'IPAF et, d'autre part, offrir aux peuples autochtones, au FIDA et à d'autres partenaires partageant les mêmes valeurs des possibilités de renforcer davantage leur coopération en faveur de la transformation rurale.
8. Le groupe cible du septième cycle de l'IPAF est composé de communautés et d'organisations de peuples autochtones qui vivent dans les zones rurales des pays dans lesquels le FIDA intervient, en Afrique, dans la région Asie et Pacifique et dans la région Amérique latine et Caraïbes. Le septième cycle de l'IPAF devrait toucher directement environ 10 000 membres des communautés autochtones et environ 40 000 bénéficiaires indirects.
9. Le programme, dont l'exécution s'étalera sur trois ans, comprendra les composantes suivantes:
 - **Composante 1: autonomisation des organisations locales de peuples autochtones.** Dans le cadre de cette composante, 14 petits projets d'une valeur maximale de 70 000 USD chacun, conçus par des communautés de peuples autochtones ou leurs organisations, seront financés et mis en œuvre. Tous ces projets seront tenus de présenter des preuves de consentement libre, préalable et éclairé.
 - **Composante 2: renforcement des réseaux et des organisations de peuples autochtones.** Le don proposé est destiné à renforcer les capacités de gestion, institutionnelles et organisationnelles des deux partenaires régionaux de façon à ce qu'ils jouent un rôle de catalyseur, au niveau régional et à plus grande échelle, pour assurer aux organisations de peuples autochtones un accès direct au financement.
 - **Composante 3: gestion du savoir et apprentissage.** Les connaissances et expériences tirées des projets financés par l'IPAF seront décrites et systématisées en vue d'éclairer la concertation sur les politiques, d'influer sur les initiatives relatives aux changements climatiques menées avec les peuples autochtones et de renforcer les capacités des acteurs concernés.

III. Effets directs et produits escomptés

10. Les effets directs escomptés sont les suivants:
 - i) Les peuples autochtones et leurs organisations disposent de plus de moyens d'action et améliorent leurs moyens d'existence par le biais de la conception et de l'exécution d'initiatives de développement autonome.
 - ii) Les organisations de peuples autochtones augmentent leurs capacités en tant que pôle régional.
 - iii) Les savoirs des peuples autochtones sont systématiquement diffusés pour influencer les parties prenantes concernées.
11. Les produits escomptés du programme sont les suivants:

Concernant l'objectif n° 1

 - i) Jusqu'à 14 petits projets d'une valeur maximale de 70 000 USD chacun, conçus par des communautés des peuples autochtones et leurs organisations, sont financés et mis en œuvre en Asie et Pacifique ainsi qu'en Amérique latine et Caraïbes.

- ii) Jusqu'à 14 organisations de femmes et de jeunes autochtones développent et renforcent leurs capacités de gestion, institutionnelles et organisationnelles.

Concernant l'objectif n° 2

- i) Deux partenaires régionaux (les récipiendaires) gèrent de manière efficace les instruments financiers qui appuient les initiatives locales.
- ii) Les récipiendaires améliorent leurs capacités institutionnelles et organisationnelles.
- iii) Les récipiendaires collaborent activement à échelle internationale et participent aux concertations sur les politiques.

Concernant l'objectif n° 3

- i) Les solutions destinées à la lutte contre la pauvreté rurale et au bien-être des communautés de peuples autochtones formulées dans les demandes adressées à l'IPAF sont décrites et systématisées.
- ii) Les connaissances et l'expérience dérivées de projets financés par le FIDA dans les pays d'Asie et Pacifique et d'Amérique latine et Caraïbes sont systématisées et diffusées pour en tirer des enseignements.
- iii) Les plateformes et forums régionaux et internationaux sont influencés par l'expérience et les connaissances générées par l'IPAF.

IV. Modalités d'exécution

12. Au **niveau mondial**, la direction opérationnelle et stratégique de l'IPAF est assurée par son propre conseil, composé de trois représentants d'organisations de peuples autochtones, d'une représentante ou d'un représentant de l'Instance permanente des Nations Unies sur les questions autochtones et d'une représentante ou d'un représentant du FIDA.
13. Au **niveau régional**, l'IPAF sera administré par les deux récipiendaires: i) le FIMI en Amérique latine et Caraïbes; ii) la Tebtebba Foundation en Asie et Pacifique. Ils seront responsables de l'exécution complète de chaque projet conformément à l'accord de don correspondant et seront chargés de superviser ou de fournir l'assistance technique octroyée aux sous-bénéficiaires à l'échelle locale.
14. Aux niveaux **national et local**, l'IPAF soutient des projets conçus et exécutés par des organisations de peuples autochtones grâce à de petits dons (jusqu'à 70 000 USD). Les récipiendaires de l'IPAF seront tenus de soumettre des rapports semestriels ou annuels sur la mise en œuvre de leurs projets, pour lesquels ils recevront une assistance technique de la part des partenaires régionaux.
15. Au **niveau institutionnel**, le ou la spécialiste technique principal(e) sur les peuples autochtones (responsable du don), rattaché(e) à la Division environnement, climat, genre et inclusion sociale, en collaboration avec l'équipe chargée des peuples autochtones, assurera le secrétariat de l'IPAF et sera responsable de la gestion efficace des accords de don.
16. Dans l'ensemble, le risque inhérent à la gestion financière du programme est jugé modéré à la conception. Les organisations récipiendaires affichent une expérience réussie et consolidée en matière de gestion de projets du FIDA dans le cadre de l'IPAF. Les modalités de décaissement et d'audit seront conformes aux dispositions générales du FIDA. Le principal risque identifié concerne la mobilisation de petites organisations de peuples autochtones présentant potentiellement une expérience limitée en gestion financière en tant que partenaires d'exécution. Toutefois, l'IPAF et les organisations récipiendaires disposent d'une vaste expérience dans la gestion de ces opérations et dans la supervision de ce type d'organisations. Les principales mesures d'atténuation des risques envisagées consistent à veiller à ce que les paiements adressés aux sous-bénéficiaires soient répartis en plusieurs petites

tranches afin d'assurer un suivi étroit de l'exécution des sous-projets et d'éviter tout déficit de trésorerie dû à des avances non réglées. En outre, en matière de gestion financière, le processus de sélection des sous-bénéficiaires devrait comprendre des vérifications appropriées et un budget destiné à la supervision et à la formation des sous-bénéficiaires devrait être prévu dans les activités du projet relatives à la supervision et au renforcement des capacités.

V. Coût et financement indicatifs du programme

17. Le coût total du septième cycle de l'IPAF s'élève à 4 587 151 USD; le FIDA contribue au programme à hauteur de 1 500 000 USD. Comme indiqué précédemment, le don proposé est destiné à compléter le financement du NORAD accordé au Samburu Women Trust pour la mise en œuvre du septième cycle de l'IPAF dans la région Afrique (1,94 million d'USD). Le cofinancement additionnel comprend: 698 192 USD issus des trois partenaires régionaux (FIMI et Tebtebba Foundation en cofinancement du présent don, Samburu Women Trust en complément du financement du NORAD); 448 000 USD issus des sous-bénéficiaires de l'IPAF (14 en Asie ainsi qu'en Amérique latine et Caraïbes, 18 en Afrique). Les décaissements auront lieu par fonds renouvelables en fonction des plans de travail et budgets annuels. Le cofinancement des partenaires régionaux couvrira les volets suivants: services de consultant à des fins d'examen technique et de gestion du savoir, frais de personnel de projet, gestion du savoir, ateliers et participation à l'élaboration des politiques.

Tableau 1

Coût total par composante et par source de financement (en USD)

Composante	FIDA	NORAD	Sous-bénéficiaires de l'IPAF (ALC, APR et Afrique)	Partenaires d'exécution (FIMI, Tebtebba et SWT)	Total
1. Composante 1: autonomisation des organisations de peuples autochtones locales	999 000	1 278 000	448 000	234 572	2 959 572
2. Composante 2: renforcement des réseaux et des organisations des peuples autochtones	189 000	361 000	-	274 000	824 000
3. Composante 3: gestion du savoir et apprentissage	202 000	158 184	-	189 620	549 804
4. Frais généraux et frais de gestion	110 000	143 775	-	-	253 775
Total	1 500 000	1 940 959	448 000	698 192	4 587 151

Tableau 2

Coût par composante et par source de financement (FIMI) (en USD)

Composante	FIDA	Sous-bénéficiaires de l'IPAF (LAC)	Partenaire d'exécution (FIMI)	Total
1. Composante 1: autonomisation des organisations de peuples autochtones locales	493 000	98 000	-	591 000
2. Composante 2: renforcement des réseaux et des organisations des peuples autochtones	92 000	-	78 000	170 000
3. Composante 3: gestion du savoir et apprentissage	110 000	-	82 000	192 000
4. Frais généraux et frais de gestion	55 000	-	-	55 000
Total	750 000	98 000	160 000	1 008 000

Tableau 3

Coût par composante et par source de financement (Tebtebba Foundation)

(en USD)

<i>Composante</i>	<i>FIDA</i>	<i>Sous-bénéficiaires de l'IPAF (APR)</i>	<i>Partenaires d'exécution (Tebtebba Foundation)</i>	<i>Total</i>
1. Composante 1: autonomisation des organisations de peuples autochtones locales	506 000	98 000	20 000	624 000
2. Composante 2: renforcement des réseaux et des organisations des peuples autochtones	97 000	-	35 000	132 000
3. Composante 3: gestion du savoir et apprentissage	92 000	-	95 000	187 000
4. Frais généraux et frais de gestion	55 000	-	-	55 000
Total	750 000	98 000	150 000	998 000

Tableau 4

Coût total par catégorie de dépenses et par source de financement

(en USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>NORAD</i>	<i>Sous-bénéficiaires de l'IPAF</i>	<i>Partenaires d'exécution (FIMI, Tebtebba Foundation et SWT)</i>	<i>Total</i>
1. Dons et subventions	980 000	1 260 000	448 000	212 772	2 900 772
2. Frais et indemnités de déplacement	184 000	250 184	-	187 620	621 804
3. Salaires, traitements et indemnités	152 000	161 800	-	219 000	532 800
4. Services de consultant et biens, services et intrants	74 000	125 200	-	78 800	278 000
5. Frais généraux et frais de gestion	110 000	143 775	-	-	253 775
Total	1 500 000	1 940 959	448 000	698 192	4 587 151

Tableau 5

Coût total par catégorie de dépenses et par source de financement (FIMI)

(en USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Sous-bénéficiaires de l'IPAF (LAC)</i>	<i>Partenaire d'exécution (FIMI)</i>	<i>Total</i>
1. Dons et subventions	490 000	98 000	-	588 000
2. Frais et indemnités de déplacement	81 000	-	55 000	136 000
3. Salaires, traitements et indemnités	80 000	-	78 000	158 000
4. Services de consultant et biens, services et intrants	44 000	-	27 000	71 000
5. Frais généraux et frais de gestion	55 000	-	-	55 000
Total	750 000	98 000	160 000	1 008 000

Tableau 6

Coût par catégorie de dépenses et par source de financement (Tebtebba Foundation)

(en milliers d'USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Sous-bénéficiaires de l'IPAF (APR)</i>	<i>Partenaires d'exécution (Tebtebba Foundation)</i>	<i>Total</i>
1. Dons et subventions	490 000	98 000	-	588 000
2. Frais et indemnités de déplacement	103 000	-	120 000	223 000
3. Salaires, traitements et indemnités	72 000	-	10 000	82 000
4. Services de consultant et biens, services et intrants	30 000	-	20 000	50 000
5. Frais généraux et frais de gestion	55 000	-	-	55 000
Total	750 000	98 000	150 000	998 000

VI. Recommandation

18. Je recommande au Conseil d'administration d'approuver la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le septième cycle du Mécanisme d'assistance pour les peuples autochtones (2025-2028) en Asie et Pacifique ainsi qu'en Amérique latine et Caraïbes, accordera un don de sept cent cinquante mille dollars des États-Unis (750 000 USD) à la Tebtebba Foundation, ainsi qu'un don de sept cent cinquante mille dollars des États-Unis (750 000 USD) au Foro Internacional de Mujeres Indígenas, pour une durée de trois ans; ces dons seront régis par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Alvaro Lario

Results-based logical framework

Objectives hierarchy		Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Empower indigenous peoples and their organizations to implement self-driven development initiatives and build their resilience	Up to 14 small projects financed and implemented in Asia and the Pacific, Latin America and the Caribbean.	List of projects approved by the IPAF Board; Grant progress reports; Independent verification through supervision missions.	The two regional partners (the Recipients) have the full support of the Indigenous Peoples' communities
Objectives	<ol style="list-style-type: none"> To empower Indigenous Peoples to design and implement self-driven development initiatives through direct access to finance; To enhance the capacity of the IPAF regional partners; To generate and share knowledge and learning from IPAF7th implementation and provide opportunities for Indigenous Peoples, IFAD and other like-minded partners to further strengthen their collaboration for rural transformation. 	<ol style="list-style-type: none"> 10.000 members of Indigenous Peoples' communities directly reached and satisfied with the outcomes of the projects they identified, implemented and evaluated; Two regional Indigenous Peoples organizations expand their networks with 14 grassroots organizations in their respective regions; At least 10 knowledge products/events organised to share knowledge and experience on IPAF sub-projects at local, regional and international, level by the end of the Programme. 	<ol style="list-style-type: none"> Monitoring and supervision reports of IPAF-funded projects; result-based assessments of projects; The two regional partners annual progress reports, closing reports; annual and final audit reports; annual IFAD supervision missions; Presentations, studies and publications produced and shared. 	No negative interferences or influences in the affairs of indigenous peoples at country level and national/local government willingness.
Outputs by component	<p>Component 1</p> <ol style="list-style-type: none"> Up to 14 small projects will be financed and implemented in Asia and the Pacific, Latin America and the Caribbean; Indigenous Peoples' networks and organisations build and strengthen their institutional, organisational and managerial capacities <p>Component 2</p> <ol style="list-style-type: none"> Two regional partners (the Recipients) effectively manage financial instruments that support grassroots initiatives; Two regional partners (the Recipients) improve their institutional and organisational capacities; Two regional partners (the Recipients) actively engage in the international arena and contribute to policy dialogue. <p>Component 3</p>	<p>Component 1</p> <ul style="list-style-type: none"> 14 demand-driven projects approved, financed and successfully implemented in 14 countries in APR and LAC by the end of the Programme; 14 national/grassroots organisations linked to the regional and global Indigenous Peoples' platforms and movement by the end of the Programme; Amount of resources mobilized and partnerships developed by grassroots organisations <p>Component 2</p> <ul style="list-style-type: none"> Total financial resources received by the two regional partners in APR and LAC to support grassroots development initiatives; Funds disbursed by the two regional partners to 14 indigenous organisations (as approved by the IPAF Board); 6 timely and accurate technical and financial reports provided to IFAD by the two regional partners; 14 supervision and backstopping missions organised by the two regional partners at the national level. <p>Component 3</p>	<p>Component 1</p> <p>Proposals received by IPAF and stored in the IPAF tracking system; Minutes of IPAF Board decision making meeting; Grant agreements between the two regional partners (the Recipients) and national/grassroots orgs; Monitoring and supervision reports of IPAF-funded projects, Proceedings of training events; Regional workshops/fora proceedings; community of practices' list of members;</p> <p>Component 2</p> <p>Grant agreements between IFAD and the two regional partners; Grant agreements between the two regional partners and IPAF grantees; Technical and financial reports by the two regional partners (the Recipients).</p> <p>Component 3</p> <p>Documents/publication/ reports; workshop proceedings; regional and international fora proceedings;</p>	<p>No negative interferences in the affairs of Indigenous Peoples at country level and national/local governments willingness;</p> <p>The two regional partners determined to broaden their role at regional level and play a catalytic role to link up local and global platforms.</p> <p>No major external shocks (e.g. conflicts, severe climate events, pandemics) disrupt project implementation.</p> <p>Timely disbursement of funds from IFAD and partners.</p> <p>Community members, especially women and youth, are willing and able to participate.</p>

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Knowledge and experience on IPAF-funded projects in Asia and the Pacific, Latin America and the Caribbean are systematized and shared for lessons learning and knowledge sharing; 2. Regional and international fora/platforms are influenced by knowledge and experience generated by IPAF. 	<ul style="list-style-type: none"> • 6 presentations, studies and analysis produced and shared deriving from IPAF projects; • 10 regional and international fora where knowledge and experience from IPAF is shared; • 2 regional workshops organised to share and learn from IPAF experiences in APR and LAC; • 14 national/grassroots IPAF-funded projects presented to IFAD country-teams by the end of the Programme. 	<p>Regional and international fora proceedings IFAD project design/supervision mission reports</p>	
Key activities by component	<p>Component 1</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) 14 small projects are financed and implemented. (2) 14 projects provide FPIC evidence and implement FPIC process <p>Component 2</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) Capacity-development and institutional strengthening of regional and local indigenous organizations (i.e. equipment and staff costs for activities related to IPAF, as well as specific trainings on in M&E, Financial Management, Risk Management etc.) (2) Supervision and implementation support provided <p>Component 3</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) Production and dissemination of knowledge products emerged from sub projects; (2) Organization of regional workshops/events (3) Organization of webinars, roundtables and creation of networks to connect IPOs and relevant partners (4) Dialogues with IFAD staff at country level (5) Participation of Indigenous Peoples' organizations to global policy engagement dialogues, including COPs and UNPFII sessions. 	<p>Component 1</p> <ul style="list-style-type: none"> • % of financed projects with documented FPIC evidence; • % of projects that achieve planned outputs within timeframe and budget; • % of projects led by women/youth <p>Component 2</p> <ul style="list-style-type: none"> • % of supported organizations applying improved financial management and reporting practices. • % of projects demonstrating improved knowledge/skills in M&E, FM, climate/biodiversity management (pre/post test or self-assessment). <p>Component 3</p> <ul style="list-style-type: none"> • # of knowledge products developed and disseminated; • # of regional workshops/events organized, and # of participants (sex, age, region disaggregation). • # of webinars/roundtables/network meetings held; number of indigenous organizations participating. • # of dialogues held with IFAD staff at country/regional level. • # of indigenous organizations participating in global policy forums (COPs, UNPFII, etc.). 	<p>Component 1</p> <p>IPAF subproject agreements; Financial disbursement reports; FPIC documentation submitted with proposals; Subproject progress and completion reports; IFAD supervision/monitoring missions.</p> <p>Component 2</p> <p>Audit reports; financial reports; training evaluation forms; supervision mission reports participant self-assessments; organizational development plans; external assessments. Records of partnerships; funding proposals submitted; stakeholder interviews.</p> <p>Component 3</p> <p>Event reports, attendance lists (sex/age disaggregated). Meeting minutes; IFAD country office reports; mission reports. Participation records; travel reports; official event participant lists.</p>	