
Rapport du Président sur une proposition de don spécifique à un pays en faveur du Centre de recherche agricole, affilié au Ministère de l'agriculture et de la bonification des terres de la République arabe d'Égypte, pour l'Expérimentation d'une agriculture climato-compatible aux fins de l'amélioration des politiques

Numéro du projet: 2000005206

Cote du document: EB 2024/LOT/G.12

Date: 5 décembre 2024

Distribution: Publique

Original: Anglais

POUR: APPROBATION

Mesures à prendre: Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation telle qu'elle figure au paragraphe 19.

Questions techniques:

Dina Saleh
Directrice régionale
Division Proche-Orient, Afrique du Nord et Europe
courriel: d.saleh@ifad.org

Mohamed Abdelgadir
Directeur de pays
Division Proche-Orient, Afrique du Nord et Europe
courriel: m.abdelgadir@ifad.org

Rapport du Président sur une proposition de don spécifique à un pays en faveur du Centre de recherche agricole, affilié au Ministère de l'agriculture et de la bonification des terres de la République arabe d'Égypte, pour l'Expérimentation d'une agriculture climato-compatible aux fins de l'amélioration des politiques

I. Généralités et conformité avec la Politique sur les dons ordinaires du FIDA

1. La République arabe d'Égypte se trouve à un tournant décisif. Les réformes économiques ont stimulé les exportations agricoles, mais le pays est encore aux prises avec des défis majeurs. La pandémie de COVID-19, l'inflation et la guerre en Ukraine ont mis à mal les réserves de change et augmenté le coût d'importations essentielles telles que le blé. L'accroissement démographique rapide, l'urbanisation et les changements climatiques exercent une pression supplémentaire sur les ressources, notamment l'eau. Le taux de pauvreté du pays, estimé à 30% en 2020, et le taux de chômage élevé des jeunes (19,7%) et des femmes (18%) sont des préoccupations majeures. Les programmes publics tels que le Programme pour l'eau, l'alimentation et l'énergie (Nexus of Water, Food and Energy Programme, NWFE) et le programme Vision 2030 visent à traiter les questions liées à l'eau, à l'alimentation et à l'énergie, à soutenir l'agriculture durable, à réduire la pauvreté et à assurer la sécurité alimentaire.
2. Le FIDA, en partenariat avec le Gouvernement égyptien, a toutes les chances de son côté pour aider les agriculteurs à protéger l'eau en améliorant l'efficacité de l'utilisation de l'eau et la productivité des ressources en eau. Dans les « nouvelles terres », le projet « Gestion de l'eau en exploitation résiliente aux changements climatiques dans la vallée du Nil » (CROWN) vise à améliorer l'efficacité de l'irrigation en remettant en état et en améliorant les *mesqas* (canaux d'irrigation traditionnels) et en introduisant des méthodes d'irrigation plus efficientes au niveau des exploitations. Dans les « terres anciennes » de la vallée du Nil, le potentiel d'amélioration globale de l'efficacité de l'utilisation de l'eau est limité parce que les pertes d'eau du système d'irrigation et du système en place au niveau des exploitations retournent vers le fleuve par le biais des eaux souterraines et parce que les canaux de drainage sont utilisés par les utilisateurs situés en aval. Les défis climatiques importants auxquels les agriculteurs sont confrontés ont un impact négatif sur la productivité agricole.
3. Le don pour l'Expérimentation d'une agriculture climato-compatible aux fins de l'amélioration des politiques (PCAPE) dans le cadre du projet CROWN vise à faciliter l'élaboration des politiques et à produire des outils et des produits de gestion des savoirs afin de promouvoir une agriculture climato-compatible. Le projet vise à renforcer la productivité des exploitations agricoles, à améliorer l'efficacité de l'utilisation de l'eau, à remédier au morcellement des terres, à renforcer les filières et à favoriser la participation des femmes et des hommes en donnant davantage de moyens aux femmes et aux jeunes qui s'engagent dans l'entrepreneuriat adaptatif. Plus précisément, le don complétera: **la composante 1** du projet CROWN en finançant les évaluations des risques climatiques et en créant et partageant des cartes satellites et des cartes des changements climatiques ainsi que des prévisions météorologiques à long terme; **la composante 2** en finançant des études relatives à la situation des entreprises agricoles, la cartographie des filières avec les agriculteurs et les parties prenantes, des études de marché et des analyses de la demande concernant les principales cultures d'été et d'hiver. Il financera en outre

une étude financière, qui sera réalisée par un consultant, pour évaluer l'offre de prêts et la demande des marchés dont disposent les petits exploitants agricoles et les microentreprises et petites et moyennes entreprises des gouvernorats de Minya et Beni Sweif; et la **composante 3** en appuyant le développement d'une plateforme présentant des techniques d'irrigation et des pratiques agronomiques fondées sur des données factuelles dans le but d'optimiser l'utilisation de l'eau, la productivité et la rentabilité. Par ailleurs, le don financera une étude sur les partenariats public-privé dans le secteur agricole, les établissements financiers, les fournisseurs d'intrants de qualité et les entreprises de technologie agricole pour renforcer les liens avec les marchés au moyen d'accords de distribution.

4. Le don aidera en outre le Ministère des ressources hydrauliques et de l'irrigation à appliquer la loi n° 147 de 2021 sur les ressources en eau et l'irrigation, en mettant l'accent sur la création d'associations d'usagers de l'eau et d'associations d'usagers de l'eau des canaux de dérivation, et sur le renforcement des moyens d'action de ces associations. Le programme proposé est conforme à la finalité et aux objectifs de la Politique sur les dons ordinaires du FIDA (2021)¹. Le don appuiera l'élaboration de politiques et la production de produits du savoir pour promouvoir une agriculture climato-compatible, renforcer la productivité des exploitations agricoles et améliorer l'efficacité de l'utilisation de l'eau. L'importance accordée à l'inclusion financière vise à favoriser des investissements résilients face aux changements climatiques et à démontrer l'efficacité du modèle CROWN. L'action collective des organisations paysannes permettra aux agriculteurs d'exprimer leurs demandes de sorte que les nouvelles politiques correspondent à leurs besoins. En renforçant la prise de décisions des organisations paysannes grâce aux informations, formations et cartes mises à leur disposition, le projet renforcera le lien entre ces activités visant à leur donner des moyens d'action et l'évolution des politiques.
5. Le Centre de recherche agricole sera chargé d'assurer l'exécution du PCAPE. Il s'agit de la plus grande institution de recherche agricole d'Égypte et du Moyen-Orient et, de par l'influence qu'il exerce, il joue un rôle essentiel dans l'élaboration des politiques agricoles en Égypte. Le Ministre de l'agriculture et de la bonification des terres supervise les recommandations relatives aux politiques en tant que président du conseil d'administration du Centre de recherche agricole aux côtés de représentants du Ministère des ressources hydrauliques et de l'irrigation. Le financement de l'Expérimentation d'une agriculture climato-compatible aux fins de l'amélioration des politiques par un don permettra aux groupes vulnérables, et notamment aux petits exploitants agricoles, aux femmes et aux jeunes, d'avoir accès à des ressources et de tester de nouvelles technologies et de nouvelles pratiques sans avoir à supporter la charge du remboursement d'un prêt, tout en comblant des besoins non satisfaits par d'autres sources de financement. La collaboration avec le Centre de recherche agricole est un réel atout pour le FIDA, car celui-ci peut tirer parti des infrastructures et des réseaux du centre, et ainsi mener ses activités en réduisant les frais généraux. Cette collaboration avec le Centre de recherche agricole renforcera également la capacité à long terme du Gouvernement à gérer les défis liés à l'agriculture.
6. Le bénéficiaire a été choisi par voie de sélection directe. La sélection directe a été approuvée par le Vice-Président adjoint responsable du Département des opérations de pays.

II. Le programme proposé

7. Le but général du don est de compléter les interventions du projet CROWN et de créer des synergies avec celles-ci tout en contribuant à l'élaboration de politiques et de pratiques destinées à renforcer la résilience et la rentabilité des petits

¹ Voir le document EB 2021/132/R.3.

exploitants grâce à l'amélioration des techniques agricoles et de la gestion de l'eau, la réalisation d'investissements ruraux, l'établissement de partenariats public-privé et une meilleure intégration dans les filières.

8. Les objectifs du PCAPE sont les suivants: i) renforcer les cadres existants pour faire évoluer les politiques et favoriser l'amélioration des pratiques des pouvoirs publics grâce à l'analyse des cadres d'action, à la recommandation de mesures spécifiques qui faciliteront l'exécution du projet CROWN et à la promotion de meilleures pratiques des pouvoirs publics s'agissant de la gouvernance de l'eau, du financement des investissements en milieu rural (notamment dans le cadre de partenariats public-privé agricoles) et de l'intégration des filières; ii) recueillir des éléments factuels sur des activités efficaces et porteuses d'impact afin de démontrer la viabilité du modèle CROWN, qui mériteraient d'être reproduites à plus grande échelle par d'autres institutions financières internationales; iii) élaborer une campagne d'information et un programme de mentorat à l'intention des entreprises fournissant des services environnementaux dans la zone cible du projet.
9. Le don appuiera le projet CROWN en Moyenne Égypte, où il ciblera 30 000 feddans et 90 000 ménages dans les gouvernorats de Beni Sweif et de Minya. Le projet cible 50% à 60% de petits agriculteurs pauvres, 30% de petits exploitants agricoles proches du seuil de pauvreté ou vulnérables et 10% d'agriculteurs ayant une exploitation de taille moyenne à visée commerciale. Au cours de la première phase, de sept ans, le projet CROWN vise à venir en aide à 378 000 personnes, dont 148 000 femmes et 69 000 jeunes. Si cette phase est fructueuse et sous réserve de l'obtention d'un financement additionnel, le projet CROWN sera élargi afin de couvrir huit gouvernorats de Moyenne Égypte et de Haute Égypte au cours d'une deuxième phase, de reproduction à plus grande échelle, qui durera cinq ans.
10. Le don sera utilisé sur une période de cinq ans dans le cadre des composantes suivantes, qui correspondent à celles du projet CROWN: i) résilience face aux changements climatiques grâce aux infrastructures d'irrigation et à l'agriculture climato-compatible; ii) filières résilientes et inclusives; iii) appui à l'élaboration des politiques et gestion du projet.

III. Effets directs et produits escomptés

11. Les effets directs attendus du projet CROWN sont les suivants: i) la capacité des organisations paysannes à gérer collectivement et efficacement la terre et l'eau est renforcée; les agriculteurs seront dotés d'outils adéquats pour accéder à des informations sur le climat, ce qui augmentera leur résilience face aux changements climatiques; ii) les principaux points d'ancrage à exploiter pour établir des liens plus solides entre les petits exploitants et les acteurs des filières et améliorer leur accès au financement rural et à des marchés rémunérateurs sont déterminés; iii) un cadre d'action favorable est créé pour promouvoir une agriculture résiliente face aux changements climatiques en s'appuyant sur l'expertise du Centre de recherche agricole et une approche fondée sur des données factuelles qui mise sur des techniques d'irrigation testées, une gestion durable des terres et des pratiques agronomiques adaptables en fonction du climat afin de guider les investissements stratégiques du Ministère de l'agriculture et de la bonification des terres et du Ministère des ressources hydrauliques et de l'irrigation et leur reproduction à plus grande échelle.
12. Les produits attendus du don sont les suivants: i) des évaluations des risques climatiques, l'évaluation des organisations paysannes existantes et la mise à jour de bases de données par le biais d'un système informatisé de gestion; ii) une étude de faisabilité visant à étudier les améliorations apportées à la rentabilité des petites exploitations agricoles grâce à l'amélioration de la gouvernance de l'eau, au financement des investissements en milieu rural via les partenariats public-privé agricoles, et aux pratiques agricoles climato-compatibles; iii) une étude de

faisabilité visant à recenser les débouchés possibles auprès d'entreprises agricoles dans le but de transformer les filières agricoles et d'apporter une valeur ajoutée aux petits exploitants et aux entreprises agricoles; iv) une étude sur la finance climato-compatible et une analyse de l'offre et de la demande; v) des programmes de formation dans le cadre d'un programme de mentorat de 18 mois destinés à 1 000 mentors, parmi lesquels des jeunes diplômés et des femmes rurales, pour les former dans les domaines suivants: élaboration d'un projet, préparation d'un plan d'activité, compétences de la vie courante, égalité femmes-hommes, nutrition, gestion de l'eau à usage domestique et des déchets, assainissement, autonomisation des communautés et développement durable.

IV. Modalités d'exécution

13. Les activités financées par le don seront exécutées par le Centre de recherche agricole. Ce dernier affectera les effectifs requis à cette fin, notamment dans les domaines suivants: technique, gestion financière, passation de marchés et suivi-évaluation et gestion des savoirs. Le ou la responsable du suivi-évaluation et de la gestion des savoirs travaillera en étroite collaboration avec les spécialistes du suivi-évaluation de l'unité de gestion du projet CROWN afin que des données soient recueillies en temps opportun. Le personnel en charge de la gestion financière et de la passation des marchés sera formé aux politiques et procédures de gestion financière et de passation des marchés du FIDA lors de la phase de démarrage des activités financées par le don.
14. Le Centre de recherche agricole signera un mémorandum d'accord avec le Ministère des ressources hydrauliques et de l'irrigation pour mettre en œuvre les activités suivantes, en lien avec l'irrigation: i) réalisation d'évaluations des risques climatiques; ii) développement et partage de données de systèmes d'information géographique; iii) documentation et diffusion de méthodes d'irrigation efficaces; iv) appui à la participation des parties prenantes à la gestion de l'eau; v) appui à l'application de la réglementation et des lois et mise à disposition de personnel chargé de la gestion des savoirs.
15. Le Centre de recherche agricole gérera les fonds provenant du don. Le plan de travail et budget annuel sera soumis au FIDA pour examen et avis de non-objection. Les fonds provenant du don du FIDA seront acheminés par l'intermédiaire d'un compte désigné puis du compte d'exploitation du projet en monnaie locale, qui seront ouverts à la Banque centrale d'Égypte. Les fonds seront ensuite versés à l'unité comptable associée par le biais d'un compte unique du Trésor. S'agissant des activités exécutées par le Ministère des ressources hydrauliques et de l'irrigation, le Centre de recherche agricole transférera les fonds vers l'unité comptable associée en fonction du calendrier des paiements figurant dans le mémorandum d'accord et le plan de travail et budget annuel. Le Système de gestion de l'information financière du Gouvernement sera utilisé pour enregistrer les dépenses effectuées dans le cadre du don, et les dépenses seront reportées dans le formulaire type du FIDA à l'aide d'une feuille de calcul Excel. Le don fera l'objet d'audits externes annuels et les fonds seront décaissés sur la base de rapports financiers intermédiaires trimestriels et de prévisions de trésorerie pour les deux prochains trimestres glissants.
16. Le FIDA supervisera directement le projet CROWN et le PCAPE en réalisant une mission de supervision et une mission d'appui à l'exécution par an.
17. Les procédures relatives à la présentation de l'information financière et à l'audit sont conformes aux procédures standard applicables à ce don spécifique à un pays.

V. Coût et financement indicatifs du programme

18. Le coût total du projet, y compris les provisions pour aléas physiques et financiers, s'élève à 1 163 000 USD sur cinq ans. Les financements seront répartis comme suit: 19,5% du coût total du projet, soit 227 000 USD, pour la composante 1 et 23,3% du coût total du projet, soit 271 000 USD, pour la composante 2. La composante 3, à laquelle est destiné le gros des investissements financés par le don, représente 665 000 USD, soit 57,2% du coût total du projet; au sein de cette composante, l'appui à l'élaboration des politiques est estimé à 513 000 USD (44,1%).

Tableau 1
Coût par composante et par source de financement
(en milliers d'USD)

Composantes	FIDA	Gouvernement (contribution en espèces/en nature)	Total
1. Résilience face aux changements climatiques grâce aux infrastructures d'irrigation et à l'agriculture climato-compatible	195	32	227
2. Filières résilientes et inclusives	233	38	271
3. Appui à l'élaboration des politiques et gestion du projet	572	93	665
Total	1 000	163	1 163

Tableau 2
Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
(en milliers d'USD)

Catégorie de dépenses	FIDA	Gouvernement (contribution en espèces/en nature)	Total
1. Frais de consultants	848	138	986
2. Biens, services et équipement	116	19	135
3. Salaires, traitements et indemnités	36	6	42
Total	1 000	163	1 163

VI. Recommandation

19. Je recommande au Conseil d'administration d'approuver la proposition de don par la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie l'Expérimentation d'une agriculture climato-compatible aux fins de l'amélioration des politiques dans le cadre du projet « Gestion de l'eau en exploitation résiliente aux changements climatiques dans la vallée du Nil », accordera un don de un million de dollars des États-Unis (1 000 000 USD) au Centre de recherche agricole affilié au Ministère de l'agriculture et de la bonification des terres de la République arabe d'Égypte, pour une durée de cinq ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Alvaro Lario

Results-based logical framework

Results hierarchy	Indicators				Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	End target	Source	Freq.	Respons.		
Goal: enhance the resilience of poor rural households to climate change by improving farm productivity, water use efficiency, and creating a conducive policy framework to support climate-smart agriculture (CSA), contributing to Egypt's agricultural sector transformation	Households reporting an increase in resilience and recovery to shocks (%)	0	25	COI Survey	Baseline, Completion	Coordination unit M&E Manager; MALR and MWRI PMUs M&E specialists; Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors	Political and macro-economic stability.	
Development objective: support sustainable development and promote an inclusive approach that addresses the needs of vulnerable groups, ultimately laying a strong foundation for future investments and policy advancements	% of HHs reporting an increase in production	0	80			Coordination unit M&E Manager; MALR and MWRI PMUs M&E specialists; Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors	Political stability, Macro-economic conditions remain stable.	
Outcomes Component 1: Farmers' organizations capacity to manage land and water collectively and efficiently is strengthened and they are equipped with adequate tools for climate information, increasing their resilience to climate change	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices (%) % of Farmers Organizations reporting using climate information	0 TBD	70 70	ARC rapid assessment	Baseline, Mid term, Completion	Coordination unit M&E Manager; MALR and MWRI PMUs M&E specialists; ARC	Farmers are willing to switch to and adopt more water efficient irrigation technologies and practices	
Outputs Component 1	Assessment of Farmers Organization and off takers database conducted and approved	0	1	M&E database	Baseline, Mid-term, Completion	ARC		

Results hierarchy		Indicators			Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	End target	Source	Freq.	Respons.		
	No of GPS satellite maps and climate change maps created	0	1	M&E database	Baseline, Mid-term, Completion	ARC		
Outcomes Component 2: key entry points are identified to better link the smallholders to the key value chain actors and improve their access to rural finance and remunerable markets	% of farmers organizations reporting they have better access to financial information	TBD	70%	Rapid assessment survey (qualitative)	Baseline, Completion	Coordination unit M&E Manager; MALR and MWRI PMUs M&E specialists;	Agri-businesses have an interest in developing collaborative arrangements with farmers to source increased volumes of improved quality of produce. Farmers (including women and youth) have strong incentives to intensify market-oriented production, invest in and adopt climate resilient technologies and practices and engage in collective organization due to secure and profitable markets along with business development and financial support.	
Outputs Component 2	Agribusiness landscape studies agreed with MoALR and Farmers Organizations and updated	0	2	M&E system		ARC		
	Assessment of loan supply and demand for core CROWN geographical location is done and updated	0	1	M&E system		ARC		
[Add more rows if needed]	financial study on loan supply and market demand is conducted	0	1					
	Training curricula are prepared for the mentorship program	0	1					
Outcome 3 Influencing and promoting policies and government practices that	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for	0	1	M&E system Qualitative assesment: KII	Baseline, Completion	ARC		

Results hierarchy		Indicators			Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	End target	Source	Freq.	Respons.		
Outputs Component 3	<i>increase smallholder farmers resilience and profitability</i>							
	<i>approval, ratification or amendment</i>	0	1	M&E system or COI Survey	Baseline, Midterm, Completion	ARC		
	<i>Output 3.1 Evidencing of policies, relevant knowledge products and practices of efficient irrigation, climate smart agriculture practices and public private partnerships</i>	0	5	M&E system	Annual/Semi-annual	ARC		