
Rapport du Président**Proposition de don au titre du guichet mondial/régional à Seed Systems Group pour des systèmes semenciers durables face à la sécheresse dans la Corne de l'Afrique**Numéro du programme: 2000000467

Cote du document: EB 2024/LOT/G.1

Date: 15 janvier 2024

Distribution: Publique

Original: Anglais

POUR: APPROBATION**Mesures à prendre:** Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation telle qu'elle figure au paragraphe 27.

Questions techniques:**Daniel Higgins**Conseiller technique principal
auprès de la Vice-Présidente adjointe
Département de la stratégie et des savoirs
courriel: d.higgins@ifad.org**Putso Nyathi**Spécialiste technique régionale principale en
agronomie
Division production durable, marchés et
institutions
courriel: p.nyathi@ifad.org

Résumé du financement

Institution initiatrice:	FIDA
Emprunteur/bénéficiaire:	Seed Systems Group
Organisme d'exécution:	Seed Systems Group
Coût total du programme:	2 200 000 USD
Montant du don du FIDA:	1 500 000 USD
Cofinanceurs:	Seed Systems Group: 400 000 USD Farm Input Promotions Africa Ltd.: 300 000 USD
Conditions du cofinancement:	En nature
Contribution de l'emprunteur/du bénéficiaire:	400 000 USD
Déficit de financement:	2 200 000 USD

Rapport du Président

Proposition de don au titre du guichet régional à Seed Systems Group pour des systèmes semenciers durables face à la sécheresse dans la Corne de l'Afrique

I. Généralités et conformité avec la Politique du FIDA sur les dons ordinaires

1. Comme l'ont souligné le FIDA, l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, le Programme alimentaire mondial et le Fonds des Nations Unies pour l'enfance dans leur déclaration commune, la sécheresse qui sévit actuellement dans la Corne de l'Afrique a plongé plus de 20 millions de personnes dans une situation de faim extrême, et vient se greffer sur d'autres problèmes liés aux moyens d'existence en milieu rural, notamment les conséquences de la pandémie de COVID-19, ainsi que l'inflation et la perturbation de la chaîne d'approvisionnement provoquées par la guerre en Ukraine.
2. Dans ce contexte, la mise en place de systèmes locaux durables d'approvisionnement des petits exploitants en semences de variétés à haut rendement résilientes face aux changements climatiques est une priorité dans les quatre pays (Djibouti, Érythrée, Somalie et Soudan du Sud) couverts par le présent don. Elle est également mentionnée comme une priorité dans le pilier 3 (amélioration de la production et diversification des moyens d'existence) et le pilier 4 (gestion des risques de catastrophe, préparation et intervention efficace) du Dispositif régional pour la résistance à la sécheresse et la viabilité élaboré par l'Autorité intergouvernementale pour le développement, laquelle a approuvé la présente proposition. Ce caractère prioritaire s'explique par les avantages établis de ces variétés en matière de rendement et de résilience, et par le fait que la mise en place de systèmes locaux durables d'approvisionnement en semences permet de réduire la dépendance à l'égard des opérations de secours et des importations coûteuses de semences.
3. Malgré la nécessité évidente d'une intervention face à la sécheresse et aux autres difficultés, l'investissement public dans la recherche agronomique est limité et, jusqu'à présent, les programmes financés au niveau international n'ont pas engendré une adoption suffisante par les petits exploitants. Parallèlement, les systèmes de vulgarisation restent insuffisants en raison de la situation d'après-conflit et de la dispersion géographique, et d'un manque de solutions locales pour la diffusion des technologies. Le don permettra de s'attaquer à ces défis grâce à des solutions locales, innovantes et adaptées au contexte en matière de recherche agronomique et de production et de distribution de semences. Par ailleurs, en remédiant aux problèmes posés par un approvisionnement incertain et le prix élevé des semences, il apportera aux agriculteurs la sécurité nécessaire pour pouvoir utiliser les nouvelles technologies et investir dans d'autres intrants et obtenir ainsi les gains de rendement dont ils ont tant besoin. Enfin, il est également extrêmement intéressant d'investir dans de tels systèmes pour profiter de leur fort potentiel de diffusion: un précédent don de 2,9 millions d'USD alloué par le FIDA au même organisme – Seed Systems Group (SSG) – au titre du Mécanisme de relance en faveur des populations rurales pauvres (ci-après dénommé le « Mécanisme de relance ») a offert à 100 000 ménages un accès à des semences améliorées pour un coût de 29 USD seulement par bénéficiaire.
4. Avec la mise en place de systèmes durables et résilients d'approvisionnement en semences, le don favorisera en outre des gains de productivité à long terme et donc la vente d'excédents qui viendront améliorer durablement les revenus, la sécurité alimentaire et la nutrition, tout en accroissant la résilience face aux changements

climatiques. Il renforcera en particulier la durabilité en facilitant l'appropriation des systèmes par les pouvoirs publics ainsi que par les principaux acteurs du secteur privé. Les activités contribueront aussi aux objectifs de développement à long terme poursuivis dans le cadre des projets du FIDA. Le don au titre du Mécanisme de relance, par exemple, permet déjà d'atténuer les difficultés rencontrées par les bénéficiaires du Programme pour la résilience des moyens d'existence au Soudan du Sud, financé par le FIDA, en mettant à disposition des semences de haricots et de maïs à haut rendement.

5. La présente proposition vise à reproduire à plus grande échelle les bons résultats obtenus grâce au don alloué au titre du Mécanisme de relance. Ce don, qui couvrait les mêmes quatre pays, a permis d'établir des systèmes d'approvisionnement en semences à partir de partenariats public-privé-producteurs constitués en tenant compte du contexte agricole, politique et social de chaque pays. L'accent a été placé sur les cultures existantes et sur l'introduction de nouvelles variétés. Les activités liées à la production de semences ont consisté à travailler avec les institutions de recherche nationales et internationales pour trouver et mettre au point des variétés bien adaptées et créer des réseaux de production et d'approvisionnement (et notamment de nouveaux modèles de sous-traitance) avec des multiplicateurs de semences, des semenciers privés, des institutions publiques et des négociants en produits agricoles. Pour veiller à ce que les petits exploitants des différents pays utilisent ces semences, SSG fait appel à des conseillers basés dans les villages formés aux pratiques modernes de conduite des cultures pour distribuer des échantillons de semences aux agriculteurs et assurer des formations, ce qui permet de toucher un très grand nombre d'exploitants par l'intermédiaire d'un réseau dont les faits montrent qu'il stimule très efficacement la demande.
6. Grâce au don alloué au titre du Mécanisme de relance, SSG a pu mettre en place des systèmes de base dans les quatre pays. Le nouveau don permettra de renforcer les capacités des acteurs de ces systèmes afin d'augmenter les quantités et les variétés de semences fournies, et de gagner en durabilité, ce qu'il était difficile de faire dans la courte fenêtre du don octroyé au titre du Mécanisme de relance.
7. Le programme proposé est conforme à la Politique du FIDA sur les dons ordinaires (2021)¹. Dans le droit fil de la finalité de la politique, à savoir « contribuer à la réalisation du mandat du FIDA relatif à la transformation durable et inclusive du monde rural, ainsi que des objectifs de développement durable », le don concourt à l'objectif stratégique 1 du Fonds visant à améliorer la production en donnant accès à des semences à haut rendement résilientes face aux changements climatiques, ainsi qu'à son objectif stratégique 3, par le renforcement de la viabilité écologique et de la résilience grâce à l'accès à ces semences. Le don contribue donc aussi à la réalisation des objectifs de développement durable n^{os} 1, 2, 13 et 17.
8. Trois des quatre pays (Érythrée, Somalie et Soudan du Sud) sont des pays à faible revenu – ce qui est conforme au domaine d'engagement prioritaire 2. Ils sont également considérés comme étant en situation de fragilité ou de conflit. Le dernier (Djibouti) est un pays à revenu intermédiaire de la tranche inférieure dans lequel il est également bien nécessaire d'amplifier l'impact des activités du FIDA. L'appui apporté à un groupe très vulnérable de la Corne de l'Afrique au titre de la thématique transversale du Fonds relative à la résilience climatique cadre également avec le domaine d'engagement prioritaire 1. Les activités visant à appuyer et à compléter les interventions contre la sécheresse ainsi que le soutien apporté à la production avec l'amélioration des capacités nationales, dans le cadre de différents projets menés par le Fonds dans les quatre pays, entrent également dans le domaine d'engagement prioritaire 4.

¹ Voir le document EB 2021/132/R.3.

9. Le bénéficiaire a été choisi par voie de sélection directe. Cette modalité a été approuvée par le président du Comité du FIDA chargé des stratégies opérationnelles et de l'orientation des politiques dans un mémorandum de décision en date du 7 août 2023.

II. Le programme proposé

10. L'objectif général du programme est de renforcer les moyens d'existence durables et résilients face aux changements climatiques en permettant aux petits agriculteurs d'accéder à des semences améliorées afin de produire des cultures nutritives. Les objectifs sont les suivants:
11. **Objectif 1:** renforcer les systèmes locaux durables d'approvisionnement en semences à haut rendement résilientes face aux changements climatiques pour la production de cultures alimentaires et fourragères nutritives.
12. **Objectif 2:** encourager l'adoption durable et l'utilisation efficace par les petits exploitants et éleveurs pastoraux de semences à haut rendement résilientes face aux changements climatiques pour la production de cultures alimentaires et fourragères nutritives, afin d'obtenir des rendements toujours plus importants malgré les chocs et les facteurs de stress climatiques.
13. **Objectif 3:** renforcer les politiques régionales relatives aux semences et le partage de germoplasme et d'expériences pratiques de la mise en place de systèmes semenciers.
14. Le groupe cible se composera de 208 605 ménages de petits producteurs (50% de femmes, 25% de jeunes) qui auront accès à des semences améliorées, et l'appui sera maintenu pour les 107 105 ménages bénéficiaires du don au titre du Mécanisme de relance, qui seront rejoints par 100 500 autres grâce à l'extension des interventions. Il s'agira notamment des exploitants qui cultivent entre 0,5 et 5 hectares de terres. En outre, 1 000 agriculteurs (en priorité des femmes et des jeunes) seront sélectionnés par leurs pairs pour être formés au rôle de conseillers basés dans les villages. Ce processus de sélection sera supervisé par les bénéficiaires secondaires de SSG.
15. Le présent don sera axé sur les États du Jubaland, du Sud-Ouest et de Hirshabelle en Somalie; les six zobas (régions) agricoles d'Érythrée; l'Équatoria-Occidental, l'Équatoria-Central et l'Équatoria-Oriental du Soudan du Sud; les cinq régions de Djibouti couvertes par le don au titre du Mécanisme de relance (voir le tableau 1 pour le nombre de bénéficiaires par pays). Ces régions ont été ciblées en raison de leur importance pour la production alimentaire et des possibilités de synergie avec les projets du FIDA. Malgré leur potentiel agricole, elles présentent des taux élevés d'insécurité alimentaire et sont soumises à d'importantes incidences des changements climatiques. Elles étaient également ciblées dans le cadre du don alloué au titre du Mécanisme de relance.

Tableau 1

Nombre de ménages de petits exploitants bénéficiaires par pays

Pays	Ménages bénéficiaires du don au titre du Mécanisme de relance	Nouveaux ménages bénéficiaires
Djibouti	992	500
Érythrée	25 284	20 000
Somalie	27 982	70 000
Soudan du Sud	52 847	10 000
Total	107 105	100 500

16. Parallèlement aux producteurs formés grâce au don au titre du Mécanisme de relance, 300 nouveaux producteurs locaux de semences – sélectionnés par les semenciers participants en fonction de leur capacité à fournir des semences de qualité – seront formés à la production de semences améliorées. En outre, l'équipe de formation de SSG dispensera à 160 responsables publics et privés de la production de semences une formation pratique sur la production, le traitement, la commercialisation et le contrôle de la qualité des semences. Les employés les plus aptes à suivre cette formation seront sélectionnés dans le cadre de discussions avec les semenciers privés bénéficiaires et les instituts de recherche publics.
17. Enfin, un financement permettra à 26 techniciens et inspecteurs de semences et agronomes publics des instituts nationaux de recherche agricole de suivre une formation diplômante dans des centres réputés.
18. Le programme se déroulera sur deux ans et comprendra les composantes suivantes: i) mise au point et diffusion de nouvelles variétés de semences; ii) renforcement des systèmes d'approvisionnement en semences améliorées; iii) sensibilisation et mobilisation des agriculteurs; iv) politique et coordination régionales.

III. Effets directs et produits escomptés

19. Les effets directs et produits escomptés du programme sont les suivants:
 - i) recherche publique sur les cultures et système d'assurance qualité des semences renforcés pour veiller à une croissance continue des secteurs semenciers nationaux;
 - ii) masse critique d'agriculteurs utilisant des variétés à plus haut rendement, résilientes face aux changements climatiques et nutritives et produisant des excédents en vue de les vendre.

IV. Modalités d'exécution

20. SSG mènera l'exécution et le suivi depuis son siège à Nairobi par l'intermédiaire de son équipe constituée d'obteneurs expérimentés et d'anciens directeurs de sociétés semencières, ainsi que de spécialistes de la finance, de la comptabilité et de la logistique et de socioéconomistes. Il octroiera des dons dans le cadre d'un processus concurrentiel afin de mobiliser des organismes publics qualifiés, des opérateurs privés du secteur semencier et des organisations agricoles à but non lucratif. Pour la coordination quotidienne, SSG désignera, en collaboration avec le ministère de l'agriculture de chacun des pays, des coordonnateurs nationaux.
21. Des accords détaillés seront signés avec les partenaires d'exécution, notamment Farm Input Promotions Africa Ltd. (FIPS). Dans de nombreux cas, SSG s'appuiera sur des accords existants afin d'accélérer l'exécution. Ces accords comprendront des dispositions relatives à la gestion financière, à la comptabilité, à la passation des marchés, à la réduction du risque de corruption, ainsi qu'aux délais et aux modèles de communication d'informations. Chaque nouvelle entité fera l'objet d'évaluations de ses capacités organisationnelles, et les mesures nécessaires seront prises avant l'approbation de tout accord de don subsidiaire. Un accord ne pourra être considéré comme effectif qu'une fois qu'il aura été soumis au FIDA pour avis de non-objection. SSG devra élaborer un bref manuel d'exécution du programme, qui sera approuvé par le Fonds.
22. Les procédures relatives à l'information financière et à l'audit sont conformes aux procédures standard.

V. Coût et financement indicatifs du programme

23. Le don de 1,5 million d'USD du FIDA (détaillé dans les tableaux ci-après) est complété par un cofinancement de 700 000 USD en nature de SSG (400 000 USD) et de FIPS (300 000 USD), en tant que partenaire d'exécution des activités de formation et de mise en place de conseillers basés dans les villages. S'agissant de

SSG, la somme couvrira les coûts liés aux ressources humaines, au matériel de bureau et aux installations. Pour FIPS, il s'agira des coûts liés au déploiement du modèle des conseillers basés dans les villages, à la formation des participants, aux ressources humaines et aux dépenses de fonctionnement.

24. Le déficit de financement initial est de 2,2 millions d'USD. Les activités et les cibles exposées dans la présente proposition correspondent au montant actuellement réuni de 2,2 millions d'USD (ce qui signifie qu'elles pourront être mises en œuvre même si le déficit de financement n'est pas comblé); un montant supplémentaire de 2,2 millions d'USD permettrait une reproduction à plus grande échelle (sur la période de 24 mois couverte par le don). SSG et le FIDA s'emploient à combler ce déficit.
25. Un financement parallèle de 2 millions d'USD de la Banque mondiale sera versé à SSG par l'intermédiaire du Ministère somalien des finances pour renforcer les systèmes semenciers du pays et les composantes 1 à 3 du programme appuyé par ce don.
26. SSG continuera de chercher activement d'autres possibilités de financement auprès des donateurs et des gouvernements.

Tableau 2

Coût par composante et par source de financement
(en USD)

<i>Composante</i>	<i>FIDA</i>	<i>SSG/FIPS</i>	<i>Total</i>
1. Mise au point et diffusion de nouvelles variétés de semences	339 000	-	339 000
2. Renforcement des systèmes d'approvisionnement en semences améliorées	363 000	-	363 000
3. Sensibilisation et mobilisation des agriculteurs	353 000	300 000	653 000
4. Politique et coordination régionales	139 000	-	139 000
5. Coordination et supervision du programme	306 000	400 000	706 000
Total	1 500 000	700 000	2 200 000

Tableau 3

Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
(en USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>SSG/FIPS</i>	<i>Total</i>
1. Services de consultants	282 000	300 000	582 000
2. Biens, services et intrants	28 000	-	28 000
3. Dons et subventions	775 000	-	775 000
4. Dépenses de fonctionnement	415 000	400 000	815 000
Total	1 500 000	700 000	2 200 000

VI. Recommandation

27. Je recommande au Conseil d'administration d'approuver la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie des systèmes semenciers durables face à la sécheresse dans la Corne de l'Afrique, accordera un don d'un montant d'un million cinq cent mille dollars des États-Unis (1 500 000 USD) à Seed Systems Group pour une durée de 24 mois. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance à celles indiquées dans le présent rapport.

Le Président
Alvaro Lario

Results-based logical framework

PROJECT LOGFRAME						
Summary of Results	Indicator	Unit	Baseline	Endline Target	Means of Verification	Assumption
Outreach	Total persons reached - Total - Women - Youth	#	N/A	208,605 104,302 52,151	M&E reports	Strong roll out of project across target beneficiaries
	Total households reached	#	N/A	208,605		Number of household members reached is based on average of 5 members per household
	Corresponding number of household members reached	#	N/A	1,043,025		
Impact: Improve climate resilient and sustainable smallholder livelihoods through access to improved seeds for nutritious crops	% beneficiary households with increased household food security	%	N/A	75	Endline Survey (meals per day)	Increased yields and income from improved seed access
	% beneficiary households with increased crop production	%	N/A	75	Endline Survey	Increased access to improved seeds / increased investment in inputs
	% beneficiary households with increased household nutrition status	%	N/A	40	Endline Survey (dietary diversity score)	Increased yields and income from improved seed access
	% beneficiary households with increased income	%	N/A	40	Endline Survey	Increased yields and sales from improved seed access
	% beneficiary households with improved employment opportunities	%	N/A	10	Endline Survey	Increased yields; successful partnerships and collaborations
Outcome 1. Public crop research and seed quality assurance systems strengthened to ensure continual growth of the national seed sectors	% of supported public crop research institutes reporting increased capacity	%		100	Endline Survey with institutions	Support provided through grant to increase capacity is well suited to the needs of the institutions and there is sufficient interest and attendance for the support.
Outcome 2: A critical mass of farmers adopting higher-yielding, climate resilient and nutritious	% of beneficiary households adopting improved crop varieties	%	N/A	60	Endline Survey, M&E reports	Availability of certified seed, increased adoption, adequate and reliable rainfall
	Average area of land used for crop and forage production	Ha	2.4	2.5	Endline Survey, M&E reports	
	% increase in crop yields / ha.	%	N/A	75	Endline Survey, M&E reports	

crops and producing surplus for sale	% beneficiaries reporting an increase in the number of crop varieties planted	No	TBD	30	Survey, M&E reports	Improved seed availability promotes adoption of new varieties
	% of beneficiaries planting in all seasons	No	TBD	90	Survey, M&E reports	Improved seed availability ensures no planting seasons are missed
Output 1.1 Support Variety Testing and Foundation Seed Production of Improved Varieties.	Amount of foundation seed produced for new varieties	MT	N/A	15	M&E reports	Government support, partners supplies germplasm
	Number of crop seed varieties tested and released by NARIs	No	N/A	6	Variety registration/release certificate	Supportive seed release committees
	Number of forage seed varieties tested and released by NARIs	No	N/A	4	Variety registration/release certificate	Supportive seed release committees
Output 1.2 Build Capacity of NARIs in Seed production	Number of ministry staff trained in seed production	No	N/A	26	M&E reports	Strong government buy-in
Output 1.3 Build Capacity of NARIs in Seed Quality Assurance	Number of ministry staff trained in seed quality assurance	No	N/A	26	M&E reports	Government support buy-in
Output 2.1 Production of assorted seed of improved varieties of cereals and legume crop	Number of local seed producers trained	#	N/A	300	M&E reports	Sufficient demand for training among local seed producers
	Number of public and private seed production managers trained	#	N/A	160		
	Quantity of certified seed produced by partner seed producers/seed companies	MT	N/A	2,000	M&E reports	Availability of foundation seed, rainfall and irrigation infrastructure in place
Output 2.2. Production of assorted seed of improved varieties of cereals and legume crop	Quantity of hybrid maize seed produced by partner seed producers/seed companies	MT	N/A	100	M&E reports	Availability of foundation seed, Rainfall and irrigation infrastructure in place

Output 2.3. Production of hybrid maize seed	Quantity of forage crop seed produced by partner seed producers/seed companies	MT	N/A	10	M&E reports	Availability of foundation seed, Rainfall and irrigation infrastructure in place
Output 2.4. Production of assorted seed of forages	Quantity of vegetable seed produced by partner seed producers/seed companies	Kg	N/A	10	M&E reports	Availability of foundation seed, Rainfall and irrigation infrastructure in place
Output 2.5. Farmer awareness creation and consolidation demand for seed	Number of ToTs trained in VBA methodology	#	N/A	17	Training attendance, M&E reports	Interest and capable local NGOs interested in the project; supportive public extension
	Number of VBA recruited and trained	#	N/a	1,000	Training attendances, M&E reports	Interested and capable beneficiaries are available
	Number of assorted small seed packages distributed	#	N/A	300,000	Certified seed distribution list	Sufficient quantity of certified seeds produced within the project period
Output 3.1. Facilitated cross boarder dialogue on seed policy and collaboration	Number of sessions of the IGAD Regional Seed Forum held	#	N/A	3	IGAD records	