
Rapport du Président sur une proposition de don au titre du guichet mondial/régional en faveur de l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture et du Forum rural mondial pour renforcer le rôle des organisations d'exploitants familiaux dans les processus de participation à l'élaboration des politiques relevant de la Décennie des Nations Unies pour l'agriculture familiale

Numéro du projet: 2000004508 (FAO); 2000004655 (FRM)

Cote du document: EB 2023/LOT/G.3/Rev.1

Date: 4 décembre 2023

Distribution: Publique

Original:Anglais

POUR: APPROBATION

Mesures à prendre: Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation telle qu'elle figure au paragraphe 16.

Questions techniques:

Ronald T. Hartman

Directeur

Division de l'engagement, des partenariats et de la mobilisation des ressources à l'échelle mondiale
courriel: r.hartman@ifad.org

Marco Camagni

Spécialiste technique supérieur (monde),
institutions rurales,
Division production durable, marchés et
institutions
courriel: m.camagni@ifad.org

Rapport du Président sur une proposition de don au titre du guichet mondial/régional en faveur de l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture et du Forum rural mondial pour renforcer le rôle des organisations d'exploitants familiaux dans les processus de participation à l'élaboration des politiques relevant de la Décennie des Nations Unies pour l'agriculture familiale

I. Généralités et conformité avec la Politique du FIDA sur les dons ordinaires

1. Les organisations de producteurs et les organisations paysannes jouent un rôle essentiel en permettant aux petits producteurs et aux exploitants familiaux d'accéder aux ressources naturelles, aux services de conseil et aux marchés à moindres frais et de participer à l'élaboration des politiques. Les organisations paysannes favorisent en outre la collaboration avec des groupes marginalisés (femmes, jeunes, pasteurs et peuples autochtones). Le FIDA a été la première institution financière internationale et le premier organisme des Nations Unies à reconnaître les organisations paysannes comme des partenaires stratégiques, accédant en 2005 à leur demande de création du Forum paysan. À ce jour, le Forum paysan est le processus participatif le plus important et le plus inclusif du système multilatéral de collaboration entre les organisations de petits paysans, les producteurs ruraux, le FIDA et ses États membres.
2. En 2014, en adoptant la [résolution 72/239](#), l'Assemblée générale des Nations Unies a par ailleurs proclamé la période 2019-2028 Décennie des Nations Unies pour l'agriculture familiale (DNUAF). L'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et le FIDA se sont engagés à diriger sa mise en œuvre.
3. Le don proposé vise à renforcer la qualité et le ciblage des politiques en faveur de l'agriculture familiale, en aidant les États membres à élaborer, améliorer et mettre en œuvre des politiques publiques ainsi que des investissements dans leurs projets. Le FIDA, aux côtés de la FAO et du Forum rural mondial (FRM), facilitera la mise en œuvre de la DNUAF en veillant à ce que les exploitants familiaux puissent participer aux manifestations axées sur l'élaboration des politiques et le partage des savoirs, notamment la réunion mondiale de 2024 du Forum paysan. Le don appuiera les activités de mise en œuvre de la DNUAF durant une première phase, à savoir de novembre 2023 à décembre 2026, pour un montant total de 1 000 000 USD. En fonction des ressources disponibles et des résultats du plan de mobilisation de ressources (voir ci-après), une deuxième phase correspondant à la période 2026-2028 est envisagée, avec un budget supplémentaire de 1 500 000 USD (financé par le FIDA au moyen d'un don et d'autres ressources), en vue de permettre aux bénéficiaires de reproduire à plus grande échelle leurs activités, de mener à bien le projet et de couvrir la durée de la DNUAF jusqu'en 2028. Ces deux phases seront couvertes par un plan de mobilisation de ressources, en cours d'élaboration sous la direction du FIDA en collaboration avec la FAO et le FRM, pour assurer une couverture complémentaire des besoins de financement pour la période 2023-2028. Un chevauchement entre les deux phases est prévu pour favoriser des synergies et éviter une interruption de la mise en œuvre.
4. Le programme proposé est conforme aux buts et aux objectifs énoncés dans la Politique du FIDA sur les dons ordinaires (2021)¹, car il contribue en particulier à la

¹ Voir le document EB 2021/132/R3.

réalisation de l'objectif stratégique n° 2². Il est par ailleurs en phase avec ceux du Cadre stratégique du FIDA 2016-2025 et des douzième et treizième reconstitutions des ressources du FIDA. En outre, il fait suite à l'engagement pris par le FIDA d'assumer, conjointement avec la FAO, le rôle de responsable de l'exécution de la DNUAF.

5. Les bénéficiaires (la FAO et le FRM) ont été choisis par voie de sélection directe. La sélection directe a été approuvée par le Président du Comité chargé des stratégies opérationnelles et de l'orientation des politiques dans un mémorandum de décision en date du 6 septembre 2023. La FAO a été désignée, par voie de sélection directe, pour accueillir dans ses locaux le secrétariat conjoint de la DNUAF et les partenaires du FIDA aux fins de la gestion des activités. Le FRM, réseau représentant plus de 35 millions d'agriculteurs à travers le monde, est un membre actif du Comité directeur international de la DNUAF et joue un rôle central dans sa mise en œuvre au niveau national.

II. Le programme proposé

6. L'objectif général du programme est de permettre aux organisations d'exploitants familiaux et aux petits exploitants qu'elles représentent de participer à l'élaboration des politiques aux côtés des pouvoirs publics et d'autres parties prenantes par le biais de la Décennie des Nations Unies pour l'agriculture familiale et du Forum paysan, afin de rendre les cadres politiques, réglementaires et institutionnels plus favorables à une agriculture familiale durable et résiliente. Les objectifs sont les suivants: i) porter plus d'attention aux questions prioritaires des organisations d'exploitants familiaux et des communautés rurales pauvres, telles que l'adaptation aux changements climatiques et l'atténuation de leurs effets, la préservation de la biodiversité, l'accès à la terre, la restauration et la préservation des terres et les pratiques agricoles durables pour assurer une alimentation équilibrée et nutritive, en ayant recours également aux savoirs autochtones, l'accès à des financements et aux marchés, et l'autonomisation des jeunes et des femmes; ii) renforcer la visibilité et la reconnaissance de l'importance des petits producteurs familiaux, des exploitants familiaux et des organisations paysannes dans la transformation des systèmes alimentaires et le développement durable ainsi que de la nécessité de politiques ciblées en leur faveur; iii) améliorer le cadre des politiques à l'appui des exploitants familiaux et de leurs organisations dans les pays ciblés.
7. La DNUAF et le Forum paysan sont des processus inclusifs et participatifs de collaboration à l'élaboration des politiques. Cela signifie que les bénéficiaires cibles potentiels de ces processus mondiaux représentent la quasi-totalité des exploitations familiales et des organisations d'exploitants familiaux.
8. Le programme se déroulera sur 32 mois et comprendra les composantes suivantes:
 - i) **Composante 1.** Élaboration de politiques en faveur des exploitations familiales, avec des activités au niveau national ainsi qu'aux niveaux mondial et régional.
 - **Sous-composante 1.A.** Subvention défi.
 - **Sous-composante 1.B.** Activités mondiales et régionales.
 - ii) **Composante 2.** Appui aux activités du secrétariat conjoint de la DNUAF pour garantir son fonctionnement, ainsi qu'à des activités de suivi et d'établissement de rapports, et de renforcement de la visibilité.

² Objectif stratégique n° 2: favoriser la mise en place d'un cadre d'action et d'un contexte d'investissement plus porteurs pour l'agriculture paysanne et le développement rural, notamment aux niveaux régional et mondial.

9. Dans le cadre de la sous-composante 1.A, le programme facilitera l'organisation d'ateliers de consultation nationale dans 15 pays. La sélection des pays et des organisations paysannes qui participeront au processus est axée sur la demande³, et le nombre précis d'organisations paysannes et d'agriculteurs concernés sera déterminé après la sélection. Il est envisagé qu'à la suite de ce processus au moins 10 politiques soient proposées, élaborées ou mises en œuvre au niveau national.
10. Au titre de la sous-composante 1.B, le programme devrait collaborer avec les représentants d'environ 90 organisations paysannes faîtières de tous niveaux. Ces organisations représentent un très grand nombre d'exploitants locaux dans toutes les régions⁴.
11. Dans le cadre de la composante 2, le programme soutiendra le secrétariat conjoint de la DNUAF et la coopération de 1 800 organisations paysannes à travers le monde aux activités générales de cette initiative.

III. Effets directs et produits escomptés

12. Les effets directs et produits escomptés du programme sont les suivants:
 - i) amélioration et activation des capacités d'élaboration de politiques des comités nationaux pour l'agriculture familiale (CNAF)⁵, des organisations paysannes et des institutions gouvernementales;
 - ii) renforcement des partenariats et de la collaboration avec les organisations paysannes, développement des capacités, partage des expériences, participation plus étroite à la concertation sur les politiques et aux opérations;
 - iii) promotion et appui du secrétariat conjoint de la DNUAF en vue d'une réelle participation des organisations paysannes et des États membres à la gouvernance de cette initiative.

IV. Modalités d'exécution

13. Les bénéficiaires signeront deux accords de contribution distincts avec le FIDA pour la mise en œuvre du programme et seront les seules contreparties du Fonds, assumant toutes les responsabilités contractuelles et opérationnelles telles que définies dans les accords de contribution. Les chargés de programme seront les interlocuteurs principaux du FIDA pour tous les aspects ayant trait à la coordination, à la planification et à l'administration.
14. Les procédures relatives à la présentation de l'information financière et à l'audit sont conformes aux procédures standard. L'audit et la présentation de l'information financière seront définis en conséquence dans l'accord de contribution.

V. Coût et financement indicatifs du programme

15. Le coût total du programme s'élève à 1 000 000 USD, dont 800 000 USD sont destinés au FRM et 200 000 USD à la FAO. En outre, le FRM apportera une contribution de 225 000 USD, tandis que la FAO/le secrétariat conjoint de la DNUAF

³ Ce type de processus axé sur la demande a aussi été utilisé récemment par le Gouvernement sénégalais pour appuyer la préparation de son plan d'action national pour la DNUAF, ce qui illustre bien l'importance potentielle de ce don pour permettre au FIDA de commencer à mener ce type d'activités stratégiques hors prêts.

⁴ Dans le cadre du Forum paysan, par exemple, des organisations paysannes reconnues à l'échelle mondiale (Association des agriculteurs d'Asie pour le développement rural durable, *Coordinator of Family Farm Organizations*, La Via Campesina, Organisation mondiale des agriculteurs, Réseau intercontinental des organisations d'agriculteurs biologiques, Organisation panafricaine des producteurs agricoles et Réseaux des Organisations Paysannes et Producteurs Agricoles de l'Afrique de l'Ouest) participent au comité de pilotage, lequel est doté des pleins pouvoirs de décision; le public cible potentiel comprend toutes les organisations affiliées (y compris les associations, unions, fédérations et coopératives affiliées aux organisations membres nationales et régionales). Un comité de pilotage est aussi créé dans chaque région avec la participation des organisations nationales affiliées.

⁵ Les CNAF se composent d'organisations paysannes, d'organismes des Nations Unies, d'agences de coopération, d'universités, d'instituts de recherche, d'organisations de consommateurs, d'ONG, de médias et, dans certains cas, d'entités ou d'organismes publics, en coopération avec les principaux agents en lien avec l'agriculture familiale dans un pays donné, pour contribuer à la mise en place d'un cadre d'action propice au renforcement de l'agriculture familiale.

fourniront 3 964 369 USD en tant que contribution en espèces/en nature sur la durée du programme. S'agissant de la première phase, couverte par le présent don, il est envisagé d'effectuer un versement unique à chaque bénéficiaire.

Tableau 1

Coût par composante et par source de financement
(en USD)

<i>Composante</i>	<i>FIDA</i>	<i>FRM (en espèces et en nature)</i>	<i>FAO (en nature) Secrétariat conjoint de la DNUAF (en espèces)</i>	<i>Total</i>
1. Élaboration de politiques en faveur des exploitations familiales (responsable de l'exécution: FRM)				
1.A Subvention défi	390 000			390 000
1.B Activités mondiales et régionales	410 000	225 000		635 000
2. Appui au secrétariat conjoint de la DNUAF (responsable de l'exécution: FAO)	200 000		3 964 369	4 164 369
Total	1 000 000	225 000	3 964 369	5 189 369

Tableau 2

Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
(en USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>FRM (en espèces et en nature)</i>	<i>FAO (en nature) Secrétariat conjoint de la DNUAF (en espèces)</i>	<i>Total</i>
1. Frais de consultants	8 000		69 000	77 000
2. Frais de voyage et indemnités	62 000		100 000	162 000
3. Biens, services et intrants	5 000		277 140	282 140
4. Ateliers et manifestations	472 000	125 000	99 000	696 000
5. Frais de personnel	128 000	100 000	3 419 229	3 647 229
6. Dons secondaires aux CNAF	325 000			325 000
Total	1 000 000	225 000	3 964 369	5 189 369

VI. Recommandation

16. Je recommande au Conseil d'administration d'approuver les propositions de dons en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le programme de renforcement du rôle des organisations d'exploitants familiaux dans les processus de participation à l'élaboration des politiques relevant de la Décennie des Nations Unies pour l'agriculture familiale, accordera un total d'un million de dollars des États-Unis (1 000 000 USD), dont 200 000 USD à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture et 800 000 USD au Forum rural mondial, qui feront l'objet de deux accords de contribution distincts, pour une période d'une durée de trente-deux mois, qui sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Alvaro Lario

Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Enable Family Farmers' Organizations (FOs) and their smallholder members, to engage in policy dialogue with Governments and other stakeholders, through the UNDF and FAO processes, in order to render policy, regulatory and institutional frameworks more supportive of sustainable and resilient family farming.	- Number of FOs and Family Farmers engaged in the implementation of the UNDF agenda WRF target: at least 200 FOs representing over 35 million Family Farmers engaged in the implementation of the UNDF agenda	- Reports and meetings	FOs and Family Farmers high and continued interest in being engaged in the development of policies in their favour Government willingness to support policy making processes in favour of FOs and Family Farmers
Objectives	1. Elevate attention to the priority issues for Family FOs and rural poor communities such as: climate change adaptation and mitigation actions, preservation of biodiversity, land access, restoration and preservation, sustainable agricultural practices to ensure a balanced and nutritious diet also relying on indigenous knowledge, access to finance and markets, and empowerment of youth and women	- 3 outreach and communication activities targeting at least 3,000 FOs, NGOs, governments, IGOs, etc. of the five continents	- Key messages, publications and reports released	High commitment and sense of ownership from relevant international institutions and governments to invest in family farming policies
	2. Enhance visibility and recognition of the importance of small-scale family producers, Family Farmers and FOs for food systems transformation and sustainable development and the need for targeted policies in their favour.	- 45 events, forum and workshop including Family Farmers, FOs and small-scale family producers	- Event reports	Interest from the broader international community about the importance of the role of Family Farmers and FOs in the development space
	3. Improve policy framework in support of Family Farmers and their organizations in targeted countries.	- At least 10 policies proposed, developed or implemented at country level	- Reports from NCFFs	Buy-in from Governments and international institutions in targeted countries to support policy making and policy improvement processes for Family Farmers
	4. Ensure the functioning of multi-stakeholder governance mechanism for supporting the implementation of the UNDF	- number of UNDF ISC meetings Target 7	- ISC reports	N/A
Outcomes/ outputs	1. Policymaking capacity of National Committees on Family Farming (NCFF), FOs and Government institutions improved and actioned	- At least 20 capacity building activities developed - At least 10 experience-sharing events/session/workshop organized - At least 15 seminars and forums for policy dialogue organized - At least 10 roadmaps, proposals, plans, policies on Family farming elaborated/adopted	- NCFFs reports - WRF Reports	Buy-in from Governments and international institutions in targeted countries to support policy making and policy improvement processes for Family Farmers
	2. Partnership and collaboration with FOs strengthened, capacity built, experiences shared,	Global Conference on Family Farming Sustainability of the Planet:	- WRF Reports	Continued collaboration with FOs and Family Farmers

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
	engagement in policy dialogue and operations reinforced.	<ul style="list-style-type: none"> - 4 experience-sharing events/session/workshop organized - 2 high level events and 4 roundtables for policy dialogue organized 		
	3. Ensure that the UNDF Secretariat promotes and supports Family FOs and Members States meaningful participate in the governance of the UNDF	<ul style="list-style-type: none"> - promotes and supports Family FOs and Members States meaningful participate in the governance of the UNDF Target: 8 FFOs per meeting - Number Members States participating in UNDF activities Target: 10 MS per meeting 	- UNDF biennial report to UNGA	Continued buy-in and support from Member States
Key activities by component	<p>Component 1: Policy making in support of Family Farmers</p> <p>A. In country work</p> <ul style="list-style-type: none"> - Development of a Challenge Grant to allow NCCFs to receive funding for the development of National Action Plans, development and/or implementation of policies supporting family farming - Support the awarded NCCFs and implementing partners <p>B. Global and regional work</p> <ul style="list-style-type: none"> - Organization of a Global Conference on Family Farming - Develop and promote communication products - Support the organization of the 2024 Global Meeting of the IFAD FAFO 	<p>A. In country work</p> <ul style="list-style-type: none"> - 25 challenge application received - 10 challenge grants awarded - 10 policy processes developed and/or supported through the challenge grant <p>B. Global and regional work</p> <ul style="list-style-type: none"> - 150-200 FOs, Family Farmers, Governments and International Agencies participating to the conference and the FAFO - 3 communication products developed 	<p>A. In country work</p> <ul style="list-style-type: none"> - Challenge grant reports - Recipients reports <p>B. Global and regional work</p> <ul style="list-style-type: none"> - Conferences reports - Publications 	Continued interested of Family Farmers and FOs in engaging in policy making and implementation processes Continued support by implementing Governments
	Component 2: Support the activities of the UNDF Secretariat	<ul style="list-style-type: none"> - Number of UNDF ISC meetings organized - Number of reports developed Target: 7 ISC meeting and relative reports 	<ul style="list-style-type: none"> - Meeting Reports - Implementation Reports 	Continued buy-in and financial support from Member States