

Cote du document: EB 2020/LOT/G.9
Date: 7 octobre 2020
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président

Proposition de don au titre du guichet mondial/régional en faveur du

Centre pour la recherche forestière internationale pour

l'Initiative visant à intensifier l'action du FIDA en faveur de la transformation de la dynamique femmes-hommes grâce à la promotion des droits fonciers des femmes

Note à l'intention des représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Steven Jonckheere

Spécialiste technique principal – Genre et inclusion sociale
Division environnement, climat, genre et inclusion sociale
téléphone: +39 06 5459 2144
courriel: s.jonckheere@ifad.org

Harold Liversage

Spécialiste technique principal (monde) – Régimes fonciers
Division production durable, marchés et institutions
téléphone: +39 06 5459 2173
e-mail: h.liversage@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre Mc Grenra

Cheffe
Gouvernance
institutionnelle et relations
avec les États membres
téléphone:
+39 06 5459 2374
courriel: gb@ifad.org

Pour: **Approbation**

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de don, telle qu'elle figure au paragraphe 13.

I. Généralités et conformité avec la Politique du FIDA en matière de dons

1. L'importance de garantir la sécurité de l'accès à la terre et aux ressources est largement soulignée tant dans les travaux de recherche que dans la pratique. Les droits des femmes font l'objet d'une attention croissante, alimentée par des données démontrant l'importance de garantir ces droits aux fins de la réalisation d'objectifs de développement, ainsi que par les revendications exprimées par les mouvements de femmes. L'accès à la terre et aux ressources est une condition essentielle de l'autonomisation des femmes. Il détermine le statut social et le pouvoir politique dans le village, et structure les relations aussi bien dans le foyer qu'à l'extérieur. Toutefois, les femmes continuent d'être désavantagées du fait de la précarité de leurs droits fonciers et de leur accès à la terre et aux ressources naturelles, ainsi que de leur exclusion des systèmes de prise de décisions et de gouvernance à l'échelle locale et nationale. Il est essentiel de s'attaquer aux obstacles institutionnels auxquels les femmes se heurtent, c'est-à-dire aux règles et aux normes régissant la gestion et l'utilisation des ressources, si l'on veut assurer l'égalité femmes-hommes et protéger les droits fonciers et l'accès à la terre.
2. Il faudra adopter des approches novatrices pour concrétiser le Programme de développement durable à l'horizon 2030 et atteindre les objectifs fixés pour la réduction des inégalités entre les femmes et les hommes et d'autres inégalités sociales. Un des domaines dans lesquels les inégalités sont les plus marquées est celui des droits fonciers (compris ici au sens large comme un ensemble de droits relatifs à l'accès à la terre et de décisions concernant son utilisation). Tant dans les pratiques que dans les politiques de développement, les interventions menées en faveur de l'égalité femmes-hommes et des droits fonciers n'ont pas permis de s'attaquer efficacement aux racines des inégalités. Il y a beaucoup à faire pour intégrer dans ces interventions des approches propres à révolutionner la dynamique femmes-hommes, afin d'améliorer les pratiques et les résultats en matière de droits fonciers. Le présent programme vise à remédier à cette situation.
3. Le programme proposé est conforme au but et aux objectifs énoncés dans la Politique du FIDA en matière de dons (2015). Il promouvra des démarches et des technologies innovantes, utiles aux pauvres et susceptibles d'être répliquées à plus grande échelle pour renforcer l'impact, et produira des savoirs qui seront partagés afin d'améliorer les résultats en matière de développement. La présente proposition vise à promouvoir et à renforcer les droits fonciers des femmes en intégrant, dans les interventions de développement rural, des approches propres à révolutionner les rapports femmes-hommes. La stratégie proposée repose sur trois piliers complémentaires: i) recenser les enseignements, les bonnes pratiques et les principes issus des approches, des interventions et des expériences opérationnelles actuelles et procéder à des analyses des disparités femmes-hommes (ou analyses de genre); ii) concevoir et mettre à l'essai des approches contextualisées, innovantes et collaboratives destinées à révolutionner la dynamique femmes-hommes dans sept pays; iii) mettre en œuvre une stratégie efficace de partage des savoirs et de collaboration à plusieurs niveaux pour examiner et adapter les approches et les outils existants, créer un environnement propice à l'utilisation des savoirs et promouvoir l'apprentissage interrégional et la transposition à plus grande échelle des meilleures pratiques de manière générale. Le bénéficiaire a été choisi par voie de mise en concurrence.

II. Le programme proposé

4. L'objectif général du programme consiste à promouvoir et à renforcer les droits fonciers des femmes en intégrant, dans les interventions de développement rural, des approches propres à révolutionner la dynamique femmes-hommes, grâce à l'amélioration des politiques et des outils et pratiques d'exécution dans les pays cibles. Les objectifs sont les suivants:
 - i) améliorer la prise en compte et la protection des droits fonciers des femmes dans les pays cibles;
 - ii) contribuer à créer les conditions permettant aux femmes d'exercer durablement leurs droits fonciers.
5. Le groupe cible sera composé de 7 000 femmes et jeunes filles qui vivent dans des zones rurales des pays cibles et participent à des projets appuyés par le FIDA. Environ 40% d'entre elles auront moins de 35 ans. Les décideurs politiques et les acteurs du développement profiteront indirectement des résultats des travaux de recensement et d'expérimentation des outils d'exécution, qui seront largement diffusés.
6. Le programme sera exécuté sur une période de trois ans et comprendra les composantes suivantes:
 - i) Composante 1. Analyse de genre et mise à l'essai des outils
 - ii) Composante 2. Gestion des savoirs en vue d'intensifier l'action menée pour révolutionner la dynamique femmes-hommes
 - iii) Composante 3. Gestion du programme

III. Produits/effets directs escomptés

7. On attend de ce programme les produits suivants:
 - i) élaboration de sept rapports nationaux d'analyse de genre sur les causes profondes des inégalités ayant une incidence sur les droits fonciers des femmes, l'objectif étant d'orienter la conception et l'adaptation d'approches destinées à révolutionner la dynamique femmes-hommes dans chaque pays;
 - ii) élaboration, mise en œuvre et suivi des approches contextualisées destinées à révolutionner la dynamique femmes-hommes dans sept pays et portant précisément sur les obstacles entravant l'exercice par les femmes de leurs droits fonciers;
 - iii) participation des acteurs locaux et nationaux aux processus et aux forums de collaboration consacrés au renforcement des droits fonciers des femmes, et fourniture d'un appui à ces différents intervenants grâce à un ensemble d'outils ciblés, de rapports nationaux et de lignes directrices, ainsi qu'à la mobilisation de spécialistes des questions de genre;
 - iv) participation des acteurs de premier plan issus de 21 pays du FIDA à des échanges Sud-Sud portant sur les approches destinées à révolutionner la dynamique femmes-hommes et sur les droits fonciers des femmes, dans le cadre d'un atelier mondial d'échange de savoirs;
 - v) organisation d'ateliers participatifs de haut niveau dans sept pays, étayés par des notes d'orientation ciblées sur le renforcement de la sécurité foncière des femmes;
 - vi) en collaboration avec le FIDA, organisation d'un atelier conjoint de renforcement des capacités portant sur l'intégration, dans l'ensemble du portefeuille du Fonds, d'approches destinées à révolutionner la dynamique femmes-hommes et à promouvoir les droits fonciers des femmes.

8. Les effets directs escomptés de ce programme sont les suivants:
 - i) Les décideurs politiques des pays cibles ont conscience des difficultés, des goulets d'étranglement et des solutions dans le domaine du renforcement de la sécurité foncière des femmes.
 - ii) Les intervenants à l'échelle locale et nationale, dont le FIDA, disposent de capacités renforcées pour élaborer des politiques et des programmes ayant pour objet d'améliorer l'exercice des droits fonciers des femmes grâce à des approches propres à révolutionner la dynamique femmes-hommes.
 - iii) Les femmes de différents âges et groupes socioéconomiques sont représentées et participent activement aux décisions relatives aux questions foncières, au niveau de la collectivité et du ménage.

IV. Modalités d'exécution

9. Le programme sera exécuté par le Centre pour la recherche forestière internationale (CIFOR), en collaboration avec trois autres centres du Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale: le Centre international pour la recherche en agroforesterie, l'Alliance de Bioversity International et du Centre international d'agriculture tropicale, et l'Institut international de recherche sur les politiques alimentaires (IFPRI). L'équipe de gestion et de coordination de programme du CIFOR gèrera et enregistrera les accords de don conclus avec les bailleurs de fonds et les contrats de sous-traitance avec les partenaires. Au niveau du programme, un ou une responsable scientifique du CIFOR coordonnera et supervisera la gestion et l'exécution globales, en collaboration avec un ou une responsable scientifique de l'Alliance et un ou une autre de l'IFPRI. Les coordonnateurs de la gestion du programme, qui veilleront à la conformité des activités du plan de travail et du cadre logique, collaboreront étroitement avec le personnel du programme du FIDA pour garantir la concordance avec le cadre logique proposé. Les coordonnateurs de pays seront chargés de coordonner la mise en œuvre de l'analyse de genre et d'expérimenter les outils au niveau national. Compte tenu de la présence de divers centres dans les différents pays et de leur expérience, ils seront également chargés d'assurer la participation des partenaires locaux aux activités d'exécution.
10. La stratégie intégrée de planification, de suivi, d'évaluation et d'apprentissage du CIFOR sera adoptée, compte étant tenu des difficultés inhérentes à l'exécution ainsi qu'au suivi et à l'évaluation des activités de production de savoirs nécessaires pour obtenir les résultats et les effets escomptés. Un suivi régulier sera assuré dans le cadre d'une réflexion et d'un apprentissage communs, ainsi que d'un dispositif de suivi-évaluation participatif, pour permettre aux bénéficiaires de prendre note et de tirer des enseignements des évolutions observées à la suite de l'application de différentes approches propres à révolutionner la dynamique femmes-hommes.
11. Les procédures relatives à l'information financière et à l'audit sont conformes aux procédures standard.

V. Coût et financement indicatifs du programme

12. Le budget total du programme s'élève à 2,36 millions d'USD, avec un financement du FIDA de 2 millions d'USD et un cofinancement de 360 040 USD.

Tableau 1
Coût par composante et par source de financement
(en milliers d'USD)

<i>Composante</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement</i>	<i>Total</i>
1. Composante 1	1 162	222	1 384
2. Composante 2	402	134	536
3. Composante 3	251	4	255
4. Frais généraux	145	-	145
5. Pourcentage de partage des coûts	40	-	40
Total	2 000	360	2 360

Tableau 2
Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
(en milliers d'USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement</i>	<i>Total</i>
1. Salaires et indemnités	815	333	1 148
2. Dépenses de fonctionnement	38	4	42
3. Frais de consultants	163	3	166
4. Frais de voyage et indemnités	147	-	147
5. Équipements et matériel	-	-	-
6. Biens, services et intrants	80	20	100
7. Ateliers	553	-	553
8. Formation	18	-	18
9. Dons subsidiaires	-	-	-
10. Frais de gestion et frais généraux	145	-	145
11. Pourcentage de partage des coûts	40	-	40
Total	2 000	360	2 360

VI. Recommandation

13. Je recommande au Conseil d'administration d'approuver la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie l'Initiative visant à intensifier l'action du FIDA en faveur de la transformation de la dynamique femmes-hommes grâce à la promotion des droits fonciers des femmes, accordera un don d'un montant de deux millions de dollars des États-Unis (2 000 000 USD) au Centre pour la recherche forestière internationale, pour un programme de trois ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Gilbert F. Hougbo
Président

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Promote and strengthen women's land rights through the integration of gender-transformative approaches and tools in rural development interventions	Women and girls in targeted countries benefit from higher participation in management of land and natural resources at community level and in decision-making over land and other resources at household level	Baseline and endline assessments; monitoring reports from pilot implementation; reports on stakeholder engagement	IFAD-supported projects allow for the appropriate integration of the gender transformative tools and approaches developed, and the relationships in place and allow for knowledge sharing and stakeholder engagement
Objectives	To enhance the recognition and protection of women's land rights in targeted countries through the engagement and capacity building of key stakeholders at local, national and regional levels	Policymakers and development practitioners in the targeted countries commit to adopting the recommendations emanating from the project's piloting work to increase the recognition and protection of women's land rights	Analysis of formal documentation of relevant country authorities; workshop and training reports; reports on stakeholder engagement; Interviews with relevant authorities and other stakeholders operating in targeted projects sites	Significant interest among local governments and other implementing partners in targeted countries to engage in the adaptation and implementation of the tools and approaches promoted.
	To contribute to the creation of conditions that would enable women's enjoyment of land rights over time through the design and deployment of innovative gender-transformative approaches	Changes in attitudes towards women's land ownership and participation in decision-making among communities in the targeted countries	Baseline and endline assessments; monitoring reports from pilot implementation	Communities see value and are willing to participate in project activities and tool implementation
Outcomes/ Outputs	Policy makers in targeted geographies are aware of challenges, bottlenecks and solutions to strengthen women's tenure security	Local and national stakeholders in at least seven IFAD countries of interest are able to identify GTA interventions and policy options that enhance women's land rights	Interviews with local/national decision-makers and development actors; workshop and training materials; reports on stakeholder engagement	Significant interest among local governments and other implementing partners in targeted countries to actively participate and learn from workshops, exchanges, and other capacity development activities. Other countries/projects that have signalled interest in this work are willing and able to participate in knowledge exchange activities to learn from recommendations from seven project countries.
	Local and national stakeholders, including IFAD, have enhanced capacities to propose policies and programmes that enhance women's land rights through gender transformative approaches	Local and national stakeholders in at least seven IFAD countries of interest are engaged in the use of tools and approaches to promote women's land rights	Interviews with local/national decision-makers and development actors; workshop and training materials; reports on stakeholder engagement	
	Women of different ages and socio-economic groups are represented and participate actively in decisions about land at community and household levels	Increased women's representation and participation in land governance bodies in selected countries	Baseline and endline assessments; monitoring reports from pilot implementation; Registration lists	Significant interest among women in targeted localities to participate in land governance and decision-making about land and other resources
		Increased joint ownership of resources and/ or joint decision-making at the household level		Communities see value and are willing to participate in project activities
	Component 1.1			

Key Activities by component	Stocktaking of livelihood analyses and program experiences	Overview report based on existing information on gender-related challenges in the context of project implementation	Reports and protocols; secondary data	Contact established and study sites identified with each country program
	Develop the methodology for gender analysis	Gender analysis protocol developed and agreed among partners	Reports and protocols; monitoring reports	
	Conduct gender analysis in seven countries, incl. validation workshops	Seven country gender reports prepared and validation workshops conducted	Data collection tools; secondary data; primary data; gender analysis reports	
	Component 1.2			
	Scoping/Inception workshops with key stakeholder groups	Policy priorities and processes at country level identified and documented for supporting the selection of most appropriate approaches for piloting	Reports and protocols	Implementing partners are willing and able to integrate piloting and monitoring activities in parallel to project implementation.
	GTA Methodology refinement and development of monitoring indicators	Set of indicators developed and integrated into monitoring system; 1 report on guidelines for baseline analysis	Monitoring system in place with indicators; protocols for implementation; Monitoring reports	
	Pilot the tools in at least six IFAD supported projects	Adapted tools integrating gender transformative approaches tested in seven countries in IFAD supported programs/projects	List of tools and approaches used; protocols for implementation; activity reports; Monitoring reports	Conflict or anything else that could disrupt the piloting exercise does not take place in the targeted countries and sites
	Component 2.			
	Finalization of Knowledge Management Plan	Map of key stakeholders for knowledge sharing at different levels; Refined knowledge management plan incorporating country-specific actors and needs	Knowledge management plan; monitoring reports	Knowledge generated by the project will be transferable to other contexts and IFAD investments
	Dissemination of results through multiple channels	At least seven knowledge products supporting engagement processes at multiple levels, including training materials, advocacy briefs, lessons and practices briefs and fact sheets; Synthesis report on best practices and experiences from across the seven selected countries; A 'how-to-do' note for policy makers and programme implementers	Publications; communications materials; monitoring reports	The project will work closely with IFAD to employ existing KS channels. The second-tier group of countries interested in the project will be willing and able to engage in learning events
Country-level, multi-stakeholder policy dialogues	At least six workshops (1 per country) aimed at sharing key findings and experiences from the pilots undertaken under Component 1	Workshop reports; Publications; communications materials;	Willingness and commitment of relevant country authorities and other relevant stakeholders to participate in dialogues, and exchange workshops	
Global workshop to facilitate South-South exchange	One global knowledge exchange workshop for cross-country and –regional exchange of experiences, including IFAD projects not directly targeted by project activities	Workshop reports; Publications; communications materials;	The second-tier group of countries interested in the project will be willing and able to engage in learning events	
Joint capacity building workshop with IFAD and other Rome Based Agencies	One capacity building workshop with IFAD and other Rome-based agencies to enhance the dissemination and uptake of best practices, raise awareness and build capacity among non-gender specialist on gender-transformative approaches	Workshop reports; Publications; communication and training materials;	Willingness of other Rome-based agencies and staff at IFAD to participate in the workshop and learn about GTAs	