

Cote du document: EB 2019/LOT/G.7
Date: 20 novembre 2019
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président

Proposition de don au titre du guichet
mondial/régional à

l'Institut international d'agriculture tropicale

Institution du CGIAR

Favoriser l'emploi des jeunes ruraux
en Afrique: appui aux pôles intégrés
d'entrepreneuriat agricole au Nigéria

Note à l'intention des représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Margarita Astralaga
Directrice de la Division environnement, climat,
égalité femmes-hommes et inclusion sociale
téléphone: +39 06 5459 2151
courriel: m.astralaga@ifad.org

Tom Mwangi Anyonge
Spécialiste technique en chef (jeunes)
téléphone: +39 06 5459 2519
courriel: t.anyonge@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre Mc Grenra
Cheffe
Gouvernance institutionnelle
et relations avec les États membres
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb@ifad.org

Pour: Approbation

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de don telle qu'elle figure au paragraphe 18.

I. Généralités et conformité avec la Politique du FIDA en matière de dons

1. Au niveau mondial, le taux de chômage des jeunes (15-24 ans) atteint le chiffre effarant de 71 millions (13,1%)¹ et est encore plus élevé chez les jeunes femmes. En Afrique, le problème du chômage des jeunes est encore aggravé par le fait que ce continent est le plus jeune et celui qui connaît la croissance la plus rapide du monde. Le Fonds monétaire international estime que, d'ici à 2035, le nombre de jeunes arrivant sur le marché du travail en Afrique chaque année sera plus important que celui des jeunes arrivant sur le marché du travail dans l'ensemble du reste du monde². Dans un rapport de 2017³, l'Organisation internationale du Travail a relevé que, étant donné la capacité limitée des autres secteurs à absorber une population active qui ne cesse de croître, le secteur agricole restera important pour l'emploi et les moyens d'existence des jeunes dans un avenir proche, qu'il s'agisse de l'agriculture proprement dite ou des activités connexes.
2. Toutefois, si l'agriculture peut permettre d'absorber cette population active jeune en pleine expansion, les causes profondes du chômage des jeunes demeurent: i) le manque d'accès aux avoirs productifs, aux ressources naturelles, et aux biens et services; ii) un déficit de connaissances et de compétences techniques et entrepreneuriales; iii) une vision négative de l'agriculture parmi les jeunes; iv) un environnement peu propice à l'emploi des jeunes, notamment en ce qui concerne la promotion du développement du secteur agroalimentaire⁴. Ces contraintes entravent la capacité des jeunes ruraux à trouver des emplois lucratifs ou à créer des entreprises performantes. En outre, les services d'appui aux entreprises classiques sont souvent cloisonnés et centrés sur un nombre restreint de possibilités ou sur des secteurs de niche dans l'agroalimentaire, ce qui limite les choix offerts aux jeunes. Ces services ne répondent pas aux problèmes liés à la demande (compétences et capacités en adéquation avec les attentes du marché), à l'offre (marché du travail), à la création et au transfert de technologies novatrices et aux besoins en énergie qui peuvent dynamiser la création d'emplois grâce aux entreprises agricoles des filières de produits agricoles⁵.
3. Compte tenu de ce qui précède, le FIDA a mis au point un vaste programme qui sera cofinancé par le Ministère fédéral allemand de la coopération économique et du développement (à hauteur de 11 millions d'USD) et la Visa Foundation (à hauteur de 3,5 millions d'USD). La théorie du changement du programme est fondée sur la prémisse selon laquelle ces difficultés peuvent être surmontées grâce à la mise en place de pôles intégrés et globaux d'entrepreneuriat agricole susceptibles d'offrir aux jeunes toute une gamme de débouchés s'agissant aussi bien d'emplois salariés que d'emplois indépendants⁶. L'exécution de ce programme quinquennal se fera en plusieurs phases. Le don du FIDA sera utilisé au cours de la première phase pour financer la mise en place de deux pôles au Nigéria et au Rwanda. Ces deux pays ont été choisis en collaboration avec les divisions régionales concernées (la Division

¹ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_615594.pdf.

² <https://mastercardfdn.org/strategy/#slide1>.

³ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_598669.pdf.

⁴ FIDA, 2019, *Synthèse des rapports phares suivants: Rapport sur le développement rural: Donner leur chance aux jeunes ruraux*; Banque mondiale et FIDA, 2017, *Emploi des jeunes en milieu rural*; Institut international du développement durable, 2017, *L'Émergence des pôles de croissance agricoles en Afrique, L'investissement dans l'agriculture*, note de synthèse n° 6.

⁵ Banque mondiale et FIDA, 2017, *Emploi des jeunes en milieu rural*.

⁶ Voir document de conception, figure 1, "Théorie du changement", p. 6.

Afrique orientale et australe et la Division Afrique de l'Ouest et du Centre) sur la base de la reconnaissance de leur statut de "pays précurseurs"⁷ et d'un certain nombre d'autres critères, y compris i) l'existence de projets susceptibles d'être menés au titre du Fonds d'investissement pour l'entrepreneuriat agricole (Fonds ABC), et ii) l'existence de politiques favorables à la création d'entreprises agricoles. Les pôles constitueront un mécanisme innovant destiné à favoriser l'emploi des jeunes grâce à l'application d'un ensemble de moyens, notamment l'utilisation de technologies novatrices, le développement des talents, l'acquisition de savoir-faire, le renforcement des compétences entrepreneuriales et la facilitation de l'accès au capital, aux financements et aux services.

4. Le programme proposé est conforme au but et aux objectifs énoncés dans la Politique du FIDA en matière de dons adoptée en 2015⁸. Mettre les jeunes au cœur de l'action à mener est une priorité clé de la Onzième reconstitution des ressources du FIDA inscrite dans le Cadre stratégique du FIDA 2016-2025. Cette proposition est en adéquation avec le Plan d'action du FIDA en faveur des jeunes ruraux 2019-2021 et avec trois objectifs de la Politique du FIDA en matière de dons, à savoir: i) promouvoir des démarches et des technologies innovantes, utiles aux pauvres et se prêtant à une reproduction à plus grande échelle pour accroître l'impact; ii) renforcer les capacités des partenaires sur le plan des institutions et des politiques; iii) générer des savoirs et les partager au profit du développement. Cette proposition est également en adéquation avec la note d'orientation stratégique relative aux dons du FIDA 2019-2021, en particulier avec le domaine prioritaire 4, axé sur les débouchés pour les jeunes.
5. Dans le cadre de ce vaste programme cofinancé, la division responsable a lancé une procédure de mise en concurrence des soumissionnaires dans les deux pays retenus, le Rwanda et le Nigéria, pour la première phase du programme. Une fois les propositions reçues, l'équipe chargée de la sélection concurrentielle et de l'évaluation a décidé que, afin de garantir les meilleurs résultats dans les deux pays ciblés, deux gagnants devaient être retenus pour la première phase du programme financée grâce au don du FIDA (un pour le Rwanda et un pour le Nigéria). Au vu de leurs capacités techniques, financières et institutionnelles et de leurs avantages relatifs au niveau régional et sur le plan technique, l'Institut international d'agriculture tropicale (IITA) et le Centre Songhaï ont été choisis pour être les institutions chargées de mettre en place le pôle d'entrepreneuriat agricole au Nigéria⁹. Les responsabilités et rôles respectifs de chacune de ces institutions sont présentés plus en détail dans la partie IV ci-après.

II. Le programme proposé

6. Le but général du programme est de créer des possibilités d'emploi durable et de génération de revenus pour les jeunes dans les activités liées à l'agriculture.
7. Les objectifs sont les suivants: i) appuyer la mise en place de pôles intégrés d'entrepreneuriat agricole en faveur des jeunes dans le cadre de partenariats stratégiques; ii) compiler des éléments de preuve empiriques concernant les modèles de pôles intégrés d'entrepreneuriat agricole mis en place et mis à l'essai dans le cadre du programme pour guider l'évolution des politiques et les ajustements institutionnels au niveau national, l'objectif étant de reproduire à plus grande échelle les modèles fructueux pour créer des emplois pour les jeunes.

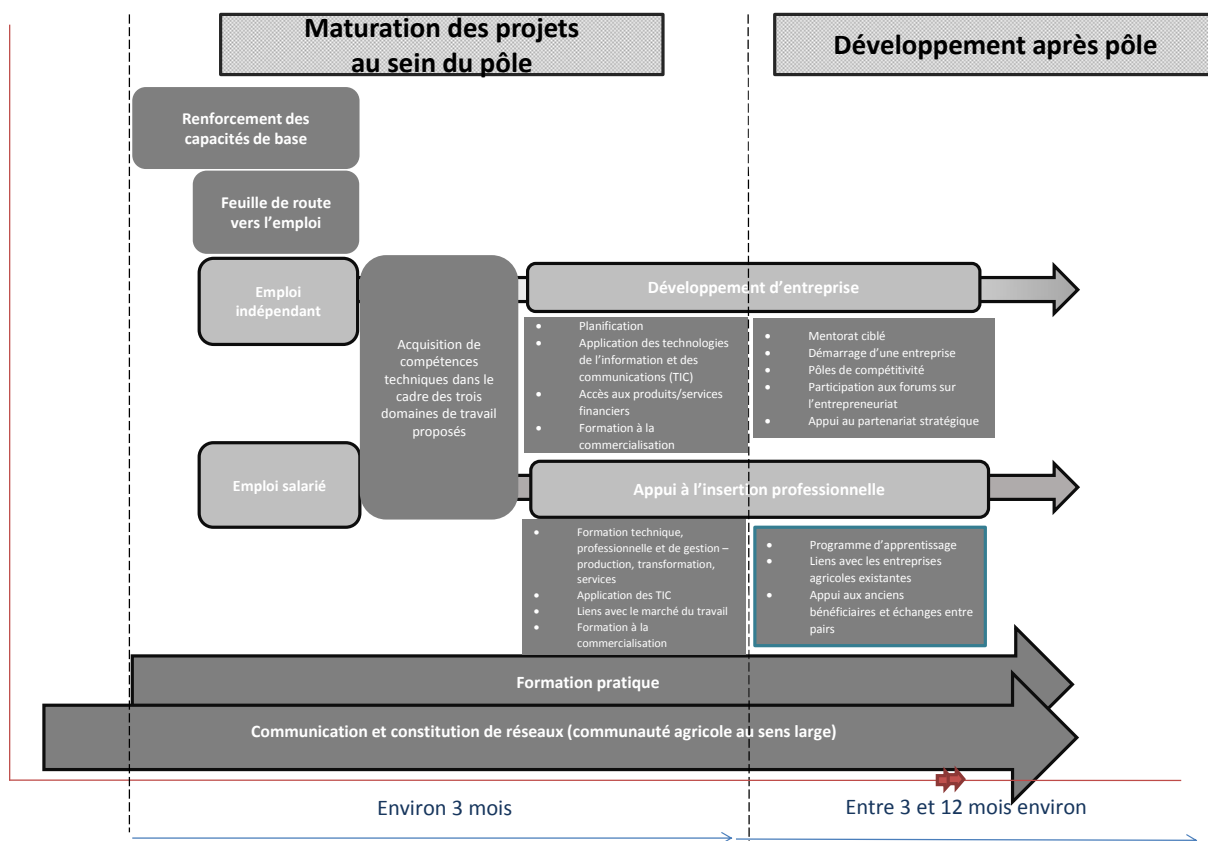
⁷ Une définition des "pays précurseurs" est donnée dans le Plan d'action du FIDA en faveur des jeunes ruraux 2019-2021, section V, par. 12.

⁸ Voir document EB 2015/114/R.2/Rev.1.

⁹ Voir document de conception, section 2.2, "Sélection des bénéficiaires", p. 7.

8. Le programme permettra de créer au minimum 2 200 emplois pour les jeunes ruraux des deux sexes au Nigéria, dont 70% d'emplois salariés et 30% d'autoentrepreneuriat agricole. En outre, les agripreneurs ayant bénéficié d'un mentorat créeront des emplois qui bénéficieront à au moins 3 000 autres jeunes.
9. L'exécution du programme s'étendra sur une période de cinq ans et sera axée sur les composantes suivantes: i) appui aux pôles d'entrepreneuriat agricole et développement des capacités; ii) partage des savoirs aux fins de la concertation sur les politiques et de la reproduction à plus grande échelle.
10. Les activités menées au titre de la composante 1 seront axées sur la mise en route opérationnelle et fonctionnelle des pôles; il s'agira de moderniser les installations, de renforcer les structures organisationnelles, de développer les partenariats et d'établir des mécanismes qui permettront de combiner les ressources de formation existantes et de les transformer en pôles de formation plus intégrés et plus efficaces.

Figure 1
Phases opérationnelles des pôles



11. La composante sera également axée sur les opérations effectivement menées par les pôles (voir graphiques aux pages 17-18 du document de conception); les activités concernées porteront sur: l'élaboration de programmes de formation; la formation technique, professionnelle et à la gestion d'entreprise; la prestation de services postérieurs à la formation en matière d'emploi et d'entrepreneuriat agricole; les pôles de compétitivité; la facilitation de l'accès aux financements et aux marchés. Deux filières de formation seront proposées: i) l'emploi indépendant, dans le cadre d'entreprises agricoles qui créent des moyens d'existence grâce à la production à des fins commerciales de cultures et de produits d'élevage, d'entreprises de transformation agricole et d'entreprises de fourniture de biens ou

de services; ii) l'emploi salarié, l'accent étant mis sur le développement de compétences solides et équilibrées correspondant aux besoins du marché de l'emploi. Les jeunes concernés par les projets du FIDA – comme les bénéficiaires potentiels des projets axés sur l'amélioration de la productivité, les bénéficiaires de dons de contrepartie visant à favoriser le développement d'entreprises agricoles et les membres de coopératives d'épargne et de crédit spécialisées dans la finance rurale – pourront choisir la filière appropriée en lien avec les projets. Un des aspects essentiels du pôle sera la phase de développement postérieure au passage par le pôle, au cours de laquelle les jeunes continueront à bénéficier d'un appui destiné à concrétiser les possibilités d'emploi et de contact avec les places financières et les marchés qu'ils auront recensés, et à faciliter leur placement.

12. La composante 2 sera axée sur la compilation d'éléments de preuve visant à orienter l'élaboration de politiques et de plans d'action nationaux axés sur l'inclusion durable des jeunes ruraux dans les domaines de l'emploi et de l'entrepreneuriat. Les principales activités prévues sont les suivantes: tirer les enseignements de l'expérience afin de reproduire le modèle dans d'autres pays; produire plusieurs supports de connaissances et renforcer les capacités des jeunes pour leur permettre de participer effectivement à la concertation sur les politiques; assurer la gestion des savoirs et élaborer un plan de communication stratégique; faciliter les échanges entre pairs et la coopération Sud-Sud et triangulaire. Une évaluation d'impact portant sur le modèle axé sur les pôles et l'emploi des jeunes sera également menée. Étant donné que le programme relève directement des opérations du FIDA, il sera possible d'intégrer la conception d'évaluations d'impact dès la phase de démarrage.

III. Effets/produits escomptés

13. On attend de ce programme les résultats suivants: i) élargissement des possibilités d'emploi, tant indépendant que salarié, pour les jeunes grâce à des réseaux fonctionnels de pôles intégrés d'entrepreneuriat agricole¹⁰; ii) adoption et reproduction à plus grande échelle des modèles axés sur les pôles intégrés d'entrepreneuriat agricole par les acteurs des secteurs public et privé au moyen de la modification des politiques.

IV. Modalités d'exécution

14. Le FIDA supervisera le programme, ce qui lui permettra de fournir des orientations stratégiques garantissant la bonne exécution du programme et la réalisation des objectifs fixés. Un conseil chargé de superviser la mise en place des pôles sera constitué; il réunira des représentants du bureau de pays du FIDA (en tant qu'observateurs), du secteur privé, des jeunes et de la société civile, ainsi que la personne chargée de la coordination du programme, qui fera office de secrétaire du conseil¹¹.
15. D'un point de vue juridique, l'IITA sera le bénéficiaire du don au nom du consortium qu'il forme avec le Centre Songhaï, et devra rendre des comptes au FIDA s'agissant de toutes les questions d'ordre technique, financier, juridique et fiduciaire. En sa qualité de bénéficiaire du don, l'IITA signera des mémorandums d'accord avec le Centre Songhaï et des accords subsidiaires d'exécution avec les partenaires associés aux projets, après approbation par le FIDA. Si la responsabilité de l'exécution et de la gestion quotidiennes des projets d'entrepreneuriat agricole incombera aux divers partenaires associés au programme, la coordination générale du programme et le respect des règles y relatives établies par le FIDA relèveront en dernier ressort de la responsabilité d'une unité de gestion du programme qui sera mise en place par l'IITA, à partir de ses systèmes d'appui administratif existants. Cette unité devra veiller à ce que les rapports techniques et financiers concernant le

¹⁰ Le programme devrait cibler directement 2 200 jeunes. Voir document de conception, p. 11.

¹¹ Voir le diagramme illustrant les modalités d'exécution à la page 24 du document de conception.

programme soient soumis en temps voulu et dans le respect des politiques et procédures établies.

16. Les procédures relatives à la présentation des informations financières et à l'audit seront conformes aux procédures standards.

V. Coût et financement indicatifs du programme

17. Le coût global du programme est estimé à 3 134 651 USD et sera couvert par un don du FIDA d'un montant de 1 750 000 USD et les cofinancements des bénéficiaires, d'un montant de 165 800 USD. D'autres donateurs (le Ministère fédéral allemand de la coopération économique et du développement et la Visa Foundation) devraient fournir des fonds pour combler le déficit de financement de 1 218 800 USD après la première année du programme.

Tableau 1

Coût par composante et par source de financement (en milliers d'USD)

<i>Composante</i>	<i>FIDA</i>	<i>IITA/Centre Songhai</i>	<i>Autres cofinanceurs (Ministère fédéral allemand de la coopération économique et du développement et Visa Foundation)</i>	<i>Total</i>
1. Appui aux pôles d'entrepreneuriat agricole et développement des capacités	1 411	138	1 012	2 561
2. Partage des savoirs aux fins de la concertation sur les politiques et de la reproduction à plus grande échelle	17	9	17	43
3. Gestion du programme	322	19	190	531
Total	1 750	166	1 219	3 135

Tableau 2

Coût par catégorie de dépenses et par source de financement (en milliers d'USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>IITA/Centre Songhai</i>	<i>Autres cofinanceurs (Ministère fédéral allemand de la coopération économique et du développement et Visa Foundation)</i>	<i>Total</i>
1. Salaires et indemnités	556	64	277	897
2. Consultants	27	1	50	78
3. Frais de voyage et indemnités	32	3	58	93
4. Ateliers	54	1	23	88
5. Équipement et matériel	120	37	58	215
6. Formation	658	42	605	1 305
7. Frais de fonctionnement	163	6	58	227
8. Frais de gestion (8%)	130	12	90	232
Total	1 750	166	1 219	3 135

VI. Recommandation

18. Je recommande au Conseil d'administration d'approuver la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le programme "Favoriser l'emploi des jeunes ruraux en Afrique: appui aux pôles intégrés d'entrepreneuriat agricole au Nigéria", accordera un don de un million sept cent cinquante mille dollars des États-Unis (1 750 000 USD) à l'Institut international d'agriculture tropicale, aux fins de l'exécution d'un programme de soixante mois. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées dans le présent rapport.

Le Président
Gilbert F. Houngbo

Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	To create sustainable employment and income generating opportunities for youth in agriculture related activities	% of targeted young men and women (15-35) who have reported improvements in income following graduation from hubs (Target = 70%)	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E records Mid-term review of Programme Impact assessments SMEs records and national statistics 	<ul style="list-style-type: none"> Political and economic stability in the country and the region. There are no climatic shocks
Objectives	1.Increased self and wage employment opportunities for youth through functional networks of integrated agribusiness hubs	# of integrated agribusiness hubs successfully established and operational # of agri-enterprises established by mentored rural youth # of rural youth in wage employment	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E records Impact assessments SMEs records and national statistics MIS systems Outcome Surveys 	<ul style="list-style-type: none"> Programme financing is disbursed in a timely manner and supports implementation
	2.Integrated agribusiness hubs models up taken and scaled by public and private actors through policy changes	# of state and non-state actors accessing hub services # Country-level policy engagement resulting in policy changes (RIMS 3.3.5)	<ul style="list-style-type: none"> Impact assessments Relevant National policies Outcome surveys 	<ul style="list-style-type: none"> Hubs are successfully operating services and there is interest from multiple stakeholders to duplicate/replicate hub model
Outcomes/ Outputs	<p>1.1 Outcome: the design of a pioneering Agribusiness Hub in Nigeria through detailed planning of Agribusiness Hubs in Nigeria</p> <p>Outputs:</p> <p>1.1.1 Development and publication of guidelines in Agribusiness Hub design for use by IFAD and its grantees in the future</p> <p>1.1.2 Promotion of Agribusiness Hubs as a integrated rural development through a series of events and electronic messages</p>	<p>1.1 Mainstreaming of the Agribusiness Hubs by training institutions and other agents of development</p> <p>1.1.1 Number of guidelines in Agribusiness Hub design published</p> <p>1.1.2 Number (and type) of Agribusiness Hubs' promotional events</p>	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E records Impact assessments SMEs records and national statistics MIS systems Outcome Surveys 	<ul style="list-style-type: none"> Buy-in from training institutions and other agents of development
	<p>1.2 Outcome: Formalization and launch of a network of Agribusiness Hubs in Nigeria</p> <p>Output:</p> <p>1.2.1 Develop and publish specific protocols</p>	<p>1.2 Establishment of formal relations with rural development stakeholders</p> <p>1.2.1 Number (and type) of protocols published. (Types: Criteria for youth selection, upgrading</p>	<ul style="list-style-type: none"> Partnership database Signed MoUs Project reports Published protocols 	<ul style="list-style-type: none"> Stakeholders' favorable perception of the relevance of the external assistance on offer by the project

Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
	<p><i>training facilities, establishing learning enterprises and identifying finance mechanisms)</i></p>		
<p>1.3. Outcome: Training of 2228 youth (50% women) in during Years 2.3.4 and 5</p> <p>Output:</p> <p>1.3.1 Development of published accounts</p>	<p>1.3 70% of youth trained in Year 2 &3 enter the agricultural sector as skilled wage earners</p> <p>1.3a 30% of youth trained in Year 2 & 3 enter the agricultural sector entrepreneurs</p> <p>1.3.1Number of training (and type) events conducted/country</p> <p>1.3.2Number of youth trained/ year (disaggregated by sex)</p> <p>Number (and type) of publications.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Project reports • Training materials • Documentation of extra curriculum activities • Apps & social media analytics • Publications • Database of trained youth • Success stories of youth progression past trainings 	<ul style="list-style-type: none"> • Political stability prevails in the project countries • Sustained commitment by the youth involved • Synergies continue to exist among project partners
<p>1.4 Outcome: Reliable provision of post-training employment placement and agribusiness services</p> <p>Outputs:</p> <p>1.4.1 Tracking of trained youth</p> <p>1.4.2Emergence of youth business clusters</p> <p>1.4.3Formation and services by a Youth Agribusiness Help Desk in Nigeria</p> <p>1.4.4 Better access to capital and markets by young agribusiness persons</p>	<p>1.4Increased placement of youth in the agricultural work force</p> <p>1.4.1 Number of trained youth (<i>by sex & level of education</i>)</p> <p>i. Number of youth business clusters</p> <p>ii. Number (and type) of cases handled by the Help Desk</p> <p>ii. Amount of finance raised in support of business plans developed by departing interns</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Database of trained youth in agribusiness • Help desk Analytics reports • Project reports • Signed Credit agreements • Filed business plans 	<ul style="list-style-type: none"> • Political stability prevails in the project countries • Sustained commitment by the youth involved
<p>Output 2.1 Evidence-based knowledge products developed</p>	<p>2.1 Functional knowledge management system</p> <p>2.2.Number (and type) of Knowledge Management products applied</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Functional knowledge management system 	<p>Political stability prevails in the project countries</p> <p>Sustained commitment by partners & youth involved</p>