

Cote du document: EB 2019/LOT/G.3
Date: 25 septembre 2019
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président

Proposition de don au titre du guichet
mondial/régional au

Centro de Investigación y Docencia
Económicas A.C.

pour le Cadre de certification mondiale pour le
suivi-évaluation dans le développement rural
– Programme relatif au suivi-évaluation rural
– Phase II

Note à l'intention des représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Jill Armstrong
Directrice par intérim de la Division des politiques
et des résultats opérationnels
Département de la gestion des programmes
téléphone: +39 06 5459 2324
courriel: j.armstrong@ifad.org

Raniya Sayed Khan
Spécialiste des politiques et des résultats
téléphone: +39 06 5459 2954
courriel: r.sayedkhan@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra
Cheffe
Gouvernance institutionnelle et
relations avec les États membres
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb@ifad.org

Pour: Approbation

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de don telle qu'elle figure au paragraphe 21.

I. Généralités et conformité avec la Politique du FIDA en matière de dons

1. Le présent rapport recommande l'octroi par le FIDA, au titre du guichet mondial/régional, d'un don de 2,5 millions d'USD au Centro de Investigación y Docencia Económicas A.C. (CIDE) au Mexique, dans le cadre de l'Initiative des Centres d'apprentissage sur l'évaluation et les résultats (CLEAR), pour le Cadre de certification mondiale en matière de suivi-évaluation.
2. Le programme proposé est conforme au but et aux objectifs énoncés dans la Politique du FIDA en matière de dons (2015)¹. Le financement du FIDA sous forme de dons a pour objectifs de: i) promouvoir des démarches et des technologies novatrices, utiles aux pauvres et se prêtant à une reproduction à plus grande échelle pour accroître l'impact; ii) renforcer les capacités institutionnelles et politiques des partenaires; iii) accentuer le plaidoyer et l'engagement dans les politiques; iv) générer des savoirs et les partager au profit de l'impact du développement.
3. En outre, les projets financés par des dons du FIDA doivent respecter trois principes fondamentaux, à savoir: i) apporter une contribution significative à un bien public national, régional ou mondial en rapport avec le mandat du FIDA; ii) se concentrer sur les interventions pour lesquelles le financement sous forme de dons offre clairement une valeur ajoutée et un avantage relatif par rapport aux prêts ordinaires; iii) ne pas se substituer aux ressources ordinaires du budget administratif du FIDA.
4. Conformément à la note d'orientation stratégique concernant les dons du FIDA pour la période 2019-2021, les dons mondiaux et régionaux doivent s'inspirer des priorités stratégiques au niveau thématique et au niveau institutionnel, faciliter la création de savoirs aux niveaux régional et mondial et leur diffusion au-delà des pays pris individuellement et au sein du FIDA, et contribuer aux activités d'élaboration des politiques régionales et mondiales, de recherche et de programmation par pays.
5. Plus précisément, ce don contribue aux objectifs ii) et iv) de la Politique du FIDA en matière de dons (voir ci-dessus). Il a pour but d'exploiter les résultats de la phase I du programme phare novateur du FIDA, le Programme relatif au suivi-évaluation rural (PRiME), qui avait été élaboré en 2016 grâce à un don du FIDA de 3,5 millions d'USD. Le PRiME est pleinement conforme au Cadre du FIDA relatif à l'efficacité en matière de développement, au modèle opérationnel adopté pour la Onzième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA11) et aux engagements de FIDA11. Prenant acte du succès de la première phase du PRiME, qui doit s'achever en décembre 2019, le Conseil d'administration a encouragé la direction du FIDA à s'engager à poursuivre le programme dans le cadre d'une deuxième phase. La deuxième phase du PRiME est l'un des engagements de FIDA11 (mesure contrôlable n° 37) à réaliser d'ici le troisième trimestre de 2019 et elle reproduira à plus grande échelle les réussites de la phase I. En outre, et afin de souligner l'importance du programme, un indicateur distinct a été introduit dans le Cadre de gestion des résultats pour la période couverte par FIDA11 – pourcentage des

¹ Voir EB 2015/114/R.2/Rev.1.

projets d'appui du FIDA ayant bénéficié d'une formation CLEAR – l'objectif final pour FIDA11 étant de 85%.

6. D'importants progrès ont été réalisés à ce jour au titre de la première phase. Désormais dans sa dernière année d'activité, la phase I du PRiME a permis de former 156 membres des unités de gestion des projets provenant de 147 projets et conduits dans 79 pays dans l'ensemble du portefeuille du FIDA. Le CIDE, sous l'égide de CLEAR, a été le partenaire d'exécution pour le don. C'est l'un des six centres établis dans le cadre de l'initiative mondiale multidonateurs CLEAR, hébergée par la Banque mondiale et dont le but est d'accentuer le renforcement des capacités en matière de suivi-évaluation dans les pays en développement; il collabore avec les autres centres à la mise en œuvre du PRiME. D'importantes ressources initiales ont été nécessaires pour concevoir le cadre général et établir les composantes essentielles du programme. La conception, la mise à l'essai et la réalisation pratique des stages, ainsi que le cadre d'évaluation et de certification ont permis de tirer de nombreux enseignements. Tout est désormais prêt pour une importante expansion.
7. Au cours de la deuxième phase proposée, le PRiME sera élargi pour couvrir une cohorte supplémentaire de 100 participants provenant de projets appuyés par le FIDA, qui seront formés et obtiendront un certificat portant sur les aspects fondamentaux du suivi-évaluation. En outre, la phase II mettra fortement l'accent sur la reproduction à plus grande échelle du modèle, par les pouvoirs publics et d'autres partenaires du développement, afin de garantir la durabilité à long terme du programme après la fin du financement par le don.
8. Il est important de noter qu'il avait été prévu de former, au titre de la phase I, jusqu'à 300 participants. Cependant, 157 membres du personnel (de projets en cours du FIDA) ont été parrainés dans le cadre du don. Le module d'évaluation de l'impact a également été réalisé dans le cadre du don, qui couvrait les dépenses de fonctionnement, tandis que les autres frais, de voyage notamment, étaient à la charge des participants. Il a été constaté, lors de la mise en œuvre du stage, que les frais de voyage et les frais logistiques dépassaient les prévisions de départ – chaque participant ayant dû se rendre à deux reprises dans un lieu décentralisé pour cinq journées entières, ce qui avait entraîné des dépenses de voyage, de visa, de logistique, d'assurance, de pension complète et de transport.
9. Conformément aux principes directeurs relatifs aux dons, en particulier du point de vue de l'aspect bien public, cette proposition est particulièrement valide pour les raisons exposées ci-après.
10. Elle est de caractère "non rival" en cela que l'utilisation du bien par un bénéficiaire n'a pas pour effet de le rendre indisponible pour d'autres bénéficiaires. Elle est "non exclusive", c'est-à-dire qu'il n'existe pas d'autres obstacles à l'accès à la formation que ceux liés à son coût. Le processus de formation et de certification sera ouvert aux participants se prenant personnellement en charge, en plus des participants parrainés venant des projets du FIDA. Sa portée n'est pas limitée par des considérations d'ordre géographique ou linguistique. En outre, les savoirs et l'apprentissage issus du processus constitueront un produit du savoir ouvert, apportant des informations utiles à des débats plus généraux sur la certification du suivi-évaluation dans d'autres contextes de développement.
11. Le bénéficiaire a été déterminé par sélection directe, étant donné qu'il avait été responsable de la conception et de l'exécution du PRiME depuis son lancement, au cours de la phase I. Compte tenu des progrès réalisés à ce jour au titre de la phase I du PRiME en matière d'efficacité et d'efficience, le CIDE a été retenu comme entité adéquate pour la mise en œuvre de la phase II.

II. Le programme proposé

12. Le but d'ensemble du programme consiste à définir des normes de suivi-évaluation et de développer la capacité en la matière dans le secteur du développement rural. Les objectifs sont les suivants: i) affiner et réaliser un programme mondial de formation de haute qualité pour le suivi-évaluation du développement rural, qui améliore la collecte de données et la mesure des résultats afin d'encourager la prise de décisions fondée sur des informations et des données concrètes; ii) concevoir et appliquer un processus de certification pour évaluer les savoirs et les compétences des stagiaires en matière de suivi-évaluation, et fournir des normes pour la formation professionnelle; iii) développer, à l'intention du public, les savoirs concernant l'approche de la certification et de la formation adoptée dans le cadre du PRiME. Ce don a pour objectif précis d'accroître la portée du PRiME, a) en offrant une formation à une troisième cohorte qui pourrait comporter jusqu'à 100 spécialistes en suivi-évaluation en 2019-2020; b) en concevant le contenu du programme en vue d'un deuxième cours de perfectionnement en suivi-évaluation du développement rural; c) en élargissant le PRiME pour former d'autres participants du FIDA et des institutions financières internationales partenaires sur une base payante, afin d'accroître l'ampleur du programme et d'en garantir la durabilité à long terme.
13. Le groupe cible comprendra 100 agents parrainés au sein des unités de gestion des projets (comme dans la phase I) dans tous les projets en cours financés par le FIDA. Les participants parrainés seront proposés par les divisions régionales en étroite concertation avec les homologues gouvernementaux. Le groupe cible indirect de ce don sera composé de personnes participant à leurs frais, venant du FIDA ou des ministères, ainsi que d'autres partenaires et professionnels du développement. À long terme, on s'attend à ce que le PRiME atteigne tous les bénéficiaires des projets du FIDA, car le programme a pour but de renforcer le suivi-évaluation au niveau des projets et à améliorer, par là-même, l'efficacité des projets en matière de développement.
14. Le programme sera mis en œuvre sur une période de 26 mois, et comprendra les composantes suivantes: i) affinement et poursuite de l'élaboration du programme didactique. On continuera d'affiner le cadre de certification élaboré au cours de la phase I, et on mettra au point de nouveaux cours de perfectionnement en suivi-évaluation; ii) réalisation du programme didactique. Le stage en deux parties sur les fondamentaux sera proposé à une autre cohorte de 100 spécialistes de suivi-évaluation de projets du FIDA; on prévoit aussi la participation, à leurs propres frais, d'institutions financières internationales partenaires, d'éventuels homologues gouvernementaux et de membres du personnel du FIDA. Une structure fondée sur des redevances sera élaborée au titre du programme et sera la base pour offrir des stages supplémentaires uniquement à destination des participants se prenant personnellement en charge pour la durée de ce don. Des cours de perfectionnement en matière d'évaluation de l'impact et d'autres thèmes spécialisés du suivi-évaluation seront aussi proposés; iii) gestion des savoirs, communication et durabilité. La phase II mettra l'accent sur la durabilité à long terme et la reproduction du programme à plus grande échelle. Des produits du savoir seront mis au point, à partir de l'expérience du PRiME, à l'intention d'autres partenaires du développement afin de s'adapter à d'autres contextes. Des activités ciblées de communication et de vulgarisation seront entreprises avec les partenaires en vue d'élargir le réseau PRiME et d'optimiser la participation des participants se prenant personnellement en charge dans une perspective de durabilité à plus long terme; iv) gestion du programme, composante qui comprendra toutes les activités en rapport avec la gestion, l'administration et le suivi des activités liées au don, comme ce fut le cas durant la phase I du PRiME.

III. Effets directs/produits escomptés

15. On attend de ce programme les effets directs et produits suivants:
16. Effets directs:
 - amélioration du socle de compétences en matière de suivi-évaluation dans le secteur du développement rural;
 - mise au point et application du cadre général de certification pour le suivi-évaluation dans le développement rural.
17. Produits:
 - le contenu des stages est affiné et traduit en espagnol et en français;
 - la structure des redevances est mise au point;
 - nombre de stages organisés;
 - jusqu'à 100 participants parrainés suivent une formation (avec une ventilation indiquant s'ils sont parrainés ou s'ils participent à leurs frais, par genre et par type d'emploi);
 - nombre de personnes ayant obtenu un certificat (avec une ventilation indiquant s'ils sont parrainés ou s'ils participent à leurs frais, par genre et par type d'emploi);
 - mise en place d'une plateforme collaborative pour faire connaître le contenu des stages et les enseignements tirés des principales composantes de l'initiative (formation des formateurs, organisation des stages, processus de certification).

IV. Modalités d'exécution

18. Le CIDE, qui est le centre CLEAR pour l'Amérique latine, sera l'organisme d'exécution de ce don, et sera responsable de la gestion de tous les aspects du programme et de l'administration du don, y compris la gestion financière et la passation de marchés. Il agira en étroite collaboration avec les cinq autres centres CLEAR et avec la plateforme mondiale CLEAR (hébergée par la Banque mondiale), auxquels il demandera une assistance dans divers domaines: conseils quant au contenu des stages, recommandation de formateurs, accueil d'activités de formation, facilitation de la participation des stagiaires, diffusion d'informations sur le PRiME et diffusion des savoirs.
19. Les procédures relatives à la présentation de l'information financière et à l'audit sont conformes aux procédures standard.

V. Coût et financement indicatifs du programme

20. Le coût total du programme est estimé à 2 901 079 USD, dont 2 500 000 USD seront financés par un don du FIDA et 401 079 USD cofinancés en nature par le réseau CLEAR (CIDE, plateforme mondiale CLEAR, autres centres régionaux CLEAR).

Tableau 1
Coût par composante et par source de financement
 (en milliers d'USD)

| <i>Composante</i> | <i>Financement du FIDA</i> | <i>CIDE, plateforme mondiale CLEAR, centres régionaux (contribution en nature)</i> | <i>Total</i> |
|---|--------------------------------|--|--------------|
| 1. Affinement et poursuite de l'élaboration du programme didactique | 131 | | |
| 2. Réalisation du programme didactique | 1769 | | |
| 3. Gestion des savoirs, communication et durabilité | 212 | | |
| 4. Gestion du programme | 388 | 401 | |
| Total | 2 500 | 401 | 2 901 |

Tableau 2
Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
 (en milliers d'USD)

| <i>Catégorie de dépenses</i> | <i>FIDA</i> | <i>CIDE, plateforme mondiale CLEAR, centres régionaux (contribution en nature)</i> | <i>Total</i> |
|----------------------------------|--------------|--|--------------|
| 1. Services de consultants | 523 | 78 | |
| 2. Biens, services et intrants | 437 | 323 | |
| 3. Salaires et indemnités | 268 | | |
| 4. Formation | 75 | | |
| 5. Frais de voyage et indemnités | 1 072 | | |
| 6. Frais généraux | 125 | | |
| Total | 2 500 | 401 | 2 901 |

VI. Recommandation

21. Je recommande au Conseil d'administration d'approuver la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le Cadre de certification mondiale pour le suivi-évaluation dans le développement rural – Programme relatif au suivi-évaluation rural (PRIME, Phase II), accordera un don de deux millions cinq cent mille dollars des États-Unis (2 500 000 USD) au Centro de Investigación y Docencia Económicas A.C. (CIDE). Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Gilbert F. Hougbo
 Président

Results-based logical framework

| | Objectives hierarchy | Objectively verifiable indicators | Means of verification | Assumptions |
|------------------------------------|---|--|--|---|
| Goal | Increase M&E capacity and set high M&E standards in the rural development sector to contribute to improved data and results measurement. | Reduction in the number of times M&E is identified as a key weakness in projects. Improvement in the quality of data from projects. | Independent assessment by IFAD; Monitoring and portfolio data from IFAD | Other efforts to improve M&E are implemented in parallel, including strengthening country M&E systems. |
| Objectives | Increase the reach of Phase I of PRiME by enabling greater participation in training and certification, broadening of the curriculum, and opening the programme to other organizations on a fee basis. | A third cohort of approximately 100 M&E officers is trained and certified in 2019-2020 and provides positive feedback on their job effectiveness and career progression. Curriculum for a second advanced course in M&E for rural development is finalized. At least two additional organizations participate in PRiME training on a fee-paying basis and provide positive feedback on the value-added of the programme. | Tracer survey Administrative data | IFAD counterpart governments and other development organizations continue to place high priority on M&E quality; Certification of professional standards is seen as beneficial by participants and employers. |
| Outcomes/ Outputs | Outcome 1: Improvement in the skill-base and professional certification of 100 M&E officers working on IFAD-supported projects. Outcome 2: Development of curricula for further in-depth training course. Outcome 3: Piloting of fee-based model to facilitate further scaling-up of the programme. | % outcome indicators supported by quantitative evidence for projects whose staff attended the training. % of projects with baseline data and targets for projects whose staff attended the training. At least 80% of participants reporting improvements in M&E skills At least 50% of participants reporting improvements in project level M&E Breadth of curricula produced, delivered, and publicly disseminated (number of modules finalized and shared on PRiME website, number of visits to the website, number of times curriculum downloaded) 100 participants trained from IFAD-supported projects | ORMS data Administrative data | The modules taught are directly applicable to the work done by the project staff. The project staff who attend the training are performing M&E roles. Project staff stay in their roles throughout the duration of the training and project implementation. |
| Key activities by component | Delivery of 2-part Fundamentals course for additional 100 participants. Further consolidation and application of certification framework. Development of curriculum for additional course. | 100 project staff trained and certified from IFAD-supported projects. Number of organizations participating. Feedback from participants on the usefulness and quality of training and certification. | Administrative data Participant surveys | The grant proposal is approved and disbursed as proposed. |