

Document: EB 2018/LOT/P.3
Date: 14 mars 2018
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Mémoire du Président

Proposition d'un deuxième financement additionnel à la République du Rwanda pour le Projet d'amélioration des revenus ruraux grâce aux exportations

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Francisco Pichon
Directeur de pays
Division Afrique orientale et australe
téléphone: +255 682810100
courriel: f.pichon@ifad.org

Transmission des documents:

Alessandra Zusi Bergés
Fonctionnaire principale de
l'Unité des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2092
courriel: gb@ifad.org

Pour: **Approbation**

Table des matières

Sigles et acronymes	ii
I. Contexte et justification	1
A. Généralités	1
B. Justification du financement additionnel et du report des dates d'achèvement et de clôture	1
C. État d'avancement du projet	2
II. Synthèse des activités qui seront soutenues	3
III. Description et quantification des avantages escomptés	5
IV. Gestion financière, passation des marchés et gouvernance	6
V. Coût et financement du projet	6
VI. Modification qu'il est proposé d'apporter à l'accord de financement	7
VIII. Recommandation	8

Appendice

Logical framework (Cadre logique)

Sigles et acronymes

AFR	Access to Finance Rwanda
FERWACOTHE	Fédération de coopératives de thé du Rwanda
NAEB	Office national de développement des exportations agricoles
PAESC	Programme d'amélioration économique et sociale des coopératives
PRICE	Projet d'amélioration des revenus ruraux grâce aux exportations
4P	Partenariat public-privé-producteurs
RWF	Franc rwandais

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition d'un deuxième financement additionnel à la République du Rwanda pour le Projet d'amélioration des revenus ruraux grâce aux exportations, telle qu'elle figure au paragraphe 39.

Proposition d'un deuxième financement additionnel à la République du Rwanda pour le Projet d'amélioration des revenus ruraux grâce aux exportations

I. Contexte et justification

A. Généralités

1. Le présent mémorandum a pour objet l'approbation par le Conseil d'administration d'un financement additionnel du FIDA d'un montant de 8,5 millions d'USD (soit l'équivalent de 5 840 000 DTS) pour le Projet d'amélioration des revenus ruraux grâce aux exportations (PRICE), en République du Rwanda. Le mémorandum demande également la prorogation de 18 mois des dates d'achèvement et de clôture du projet, respectivement au 30 juin 2020 et au 31 décembre 2020.
2. PRICE a été initialement approuvé par le Conseil d'administration le 15 septembre 2011 et les actuelles dates d'achèvement et de clôture sont fixées respectivement au 31 décembre 2018 et au 30 juin 2019. Le coût total du projet était estimé à 56 millions d'USD. Le projet est financé par le FIDA (à hauteur de 37,4 millions d'USD – 50% sous forme de prêt et 50% sous forme de don); le gouvernement du Rwanda (5 millions d'USD); le secteur privé (2,8 millions d'USD); et les bénéficiaires du projet (0,5 million d'USD). Un cofinancier non identifié était censé prendre à sa charge le solde restant de 10,3 millions d'USD au cours de la mise en œuvre, mais le gouvernement n'a pas réussi à obtenir ce cofinancement, ce qui a causé un déficit de financement. Ce déficit a été en grande partie comblé par un prêt supplémentaire du FIDA d'un montant de 11,3 millions d'USD qui a été approuvé par le Conseil d'administration par le biais de la procédure de défaut d'opposition en janvier 2017 sans qu'il ne soit nécessaire de prolonger le projet. Avec ce prêt supplémentaire, le projet a jusqu'à présent fonctionné de façon satisfaisante s'agissant de la gestion financière et il est en bonne voie pour atteindre ses objectifs de développement.

B. Justification du financement additionnel et du report des dates d'achèvement et de clôture

3. **Justification de la proposition de financement additionnel et de report.** Ce deuxième financement additionnel devrait permettre de consolider et de reproduire à plus grande échelle les interventions couronnées de succès qui ont été lancées au titre des composantes axées sur l'horticulture et la sériciculture. Les ressources allouées à la composante du PRICE axée sur l'horticulture étaient particulièrement faibles¹ par rapport aux autres composantes. Le financement additionnel proposé visera, entre autres, à fournir des ressources supplémentaires pour reproduire à plus grande échelle les investissements pilotes mis en œuvre avec succès dans la

¹ Le budget total de la composante axée sur l'horticulture du PRICE s'élève à 3,36 millions d'USD, soit 6% des coûts initiaux du projet. Au titre du premier financement additionnel, sur le montant total approuvé, à savoir 11,3 millions d'USD, la production horticole est celle qui a reçu le moins de ressources, seulement 12% (contre 25% alloués à la production de café et 21% alloués à la production de thé).

filière horticole en facilitant l'établissement de liens avec des commerçants privés et en développant des accords de partenariat public-privé-producteurs (4P). Dans la filière de sériciculture, l'accent sera mis sur la consolidation et la reproduction à plus grande échelle des investissements essentiels, notamment pour la culture des mûriers et le développement des magnaneries, afin d'attirer des cofinancements du secteur privé.

4. Dans une moindre mesure, le financement additionnel permettra également d'appuyer la consolidation et la durabilité des réalisations du projet au titre des composantes axées sur les filières thé et horticulture, ainsi que sur les services financiers à travers: i) le renforcement des interventions en matière d'élaboration des politiques et de renforcement des capacités dans les filières thé et horticulture; et ii) la promotion de la collaboration avec Access to Finance Rwanda (AFR) en vue d'intensifier les services de finance rurale et agricole au niveau national.

C. État d'avancement du projet

5. Comme il ressort de l'examen à mi-parcours du projet (février 2015) et de l'étude d'évaluation de l'impact (mars 2016), PRICE est en bonne voie d'atteindre ses objectifs de développement. L'évolution de l'impact sur la pauvreté rurale est positive; les bénéficiaires qui ont répondu à l'enquête ont fait état d'améliorations au cours des trois dernières années s'agissant des actifs, des animaux d'élevage, du matériel productif et de l'accès à l'assurance maladie, entre autres indicateurs clés. Pour ce qui est de l'égalité entre les sexes, le projet a bénéficié aux femmes, qui ont profité du renforcement des capacités des membres des coopératives, au sein desquelles les femmes peuvent être représentantes, secrétaires ou en charge de la trésorerie. Sur les 176 plans d'activité qui ont bénéficié d'un don fondé sur la performance en faveur de l'horticulture dans le cadre du PRICE, 37% étaient dirigés par des femmes. Les sections suivantes décrivent d'autres résultats atteints au titre des différentes composantes.
6. **Composante axée sur l'horticulture.** PRICE a démontré avec succès la bancabilité et la rentabilité de l'horticulture et des investissements connexes au Rwanda. En particulier, le dispositif d'octroi de dons fondé sur la performance, qui a été principalement utilisé pour la production primaire de cultures axées sur la demande, a entraîné un accroissement immédiat des volumes mis sur le marché, des revenus générés et des emplois créés.
7. Les efforts déployés par le projet en vue de créer une masse critique de cultures fruitières axées sur les exportations ont permis d'atteindre des résultats presque trois fois supérieurs aux objectifs initiaux. Ainsi, plus de 2 000 hectares² d'agrumes, de mangues et d'avocats sont déjà cultivés, et des semences à planter sur 700 hectares supplémentaires doivent être distribuées au cours de la prochaine campagne de semis.
8. **Composante axée sur la production de café.** Les principales réalisations au titre de cette composante sont les suivantes: 1 500 hectares de nouvelles cultures du café ont été plantées; 15 000 agriculteurs ont été formés dans des fermes-écoles; et 9 000 tonnes d'engrais organiques ont été produites et appliquées. Des services axés sur la production et la qualité sont actuellement fournis afin d'améliorer les activités de production, de transformation et de commercialisation du café; ils portent notamment sur la mouture, la certification des coopératives, l'image de marque et la promotion, et fournissent un appui à l'organisation de commercialisation et d'exportation MISOZI.
9. **Composante axée sur la sériciculture.** L'Office national de développement des exportations agricoles (NAEB) a signé un mémorandum d'accord avec HEWorks Rwanda Silk Ltd en vue de réorganiser le secteur de la soie et par là même de renforcer la stratégie de promotion des exportations du pays. Cet accord est

² Le rapport de conception du projet ciblait sur 800 hectares de cultures pérennes.

conforme aux recommandations des précédentes missions de supervision qui suggéraient l'élaboration d'une stratégie fondée sur le modèle 4P pour favoriser une collaboration avec l'investisseur privé et tirer parti de nouvelles synergies et de nouveaux partenariats avec les agriculteurs.

10. Quatre centres nationaux de sériciculture ont bénéficié de 196 tonnes d'engrais organiques, qui ont été achetées, distribuées et appliquées sur les cultures de mûrier. Sur les 150 magnaneries qui devaient être construites, seulement 57 l'ont été par des agriculteurs, et 29 d'entre elles ont bénéficié d'un appui pour les matériaux de couverture. En ce qui concerne la culture du mûrier, 13 000 000 de boutures étaient prévues, mais seulement 9 645 864 ont été achetées et distribuées aux agriculteurs afin de planter 458 hectares (contre les 500 hectares prévus) et de combler les espaces vacants sur 350 hectares supplémentaires (contre 500 hectares prévus). À ce jour, sur les 13,2 tonnes de cocons frais envisagées lors de la conception du projet, seulement 10,8 tonnes ont été produites.
11. **Composante axée sur la production de thé.** Dans l'ensemble, l'avancement et les résultats obtenus au titre de cette composante sont considérés comme modérément satisfaisants au regard des objectifs d'expansion atteints ou même dépassés en ce qui concerne les services de vulgarisation et l'accès des agriculteurs à ces services. Toutefois, pour ce qui est de la productivité agricole et des capacités de gestion technique au niveau des coopératives, les performances sont considérées comme faibles. En conséquence, un Programme d'amélioration économique et sociale des coopératives (PAESC) a été élaboré et est en cours de mise en œuvre, quoique avec un financement limité. Une stratégie de marque visant à valoriser la production nationale de thé a également été mise au point et approuvée, et un registre national du thé a été créé.
12. **Services financiers.** La performance de la composante services financiers est jugée satisfaisante. Au total, 176 producteurs horticoles ont bénéficié d'un accès à des financements par l'intermédiaire du dispositif d'octroi de dons fondé sur la performance, dont les trois quarts étaient de petits producteurs qui ont reçu un soutien inférieur à 7,5 millions de francs rwandais (RWF) (équivalant à 9 000 USD au taux de change actuel). Cet appui a attiré des investissements privés à hauteur de 1,7 million d'USD³, et en mai 2017, un seul défaut de paiement (0,6%) avait été signalé.
13. Les fonds nécessaires à la prise de participation dans les usines de thé au nom des coopératives ne sont pas encore décaissés et il en est prévu exclusivement pour le nouveau site (Gatare). Les discussions avec le gouvernement du Rwanda et l'investisseur du secteur privé sont toujours en cours.

II. Synthèse des activités qui seront soutenues

14. L'objectif global et la couverture géographique du projet resteront inchangés, le financement additionnel proposé vise à reproduire à plus grande échelle les bonnes pratiques dans les secteurs de l'horticulture et de la sériciculture, et à renforcer les perspectives de durabilité des composantes axées sur l'horticulture, la sériciculture, la production de thé et les services financiers. Les cibles initiales, y compris le nombre de bénéficiaires, ont déjà été dépassées dans certaines interventions dans les filières de l'horticulture, de la sériciculture et du thé. Les investissements supplémentaires permettront donc de consolider ces réalisations et de renforcer la durabilité/stratégie de désengagement du PRICE.
15. Les interventions qui seront soutenues restent conformes à la conception originale du projet et incluront les activités énoncées dans les composantes suivantes.

³ Sur un total de 1,7 million d'USD d'investissements dans l'horticulture, 30% provenaient de contributions directes propres et 70% par le biais de prêts.

16. **Composante axée sur l'horticulture.** Les activités proposées sont essentielles pour renforcer la partie en aval de la filière et veiller à ce que l'appui aux produits horticoles à forte valeur ajoutée aboutisse effectivement à un accroissement des revenus des petits exploitants agricoles. Elles comprendront également la reproduction à plus grande échelle du dispositif d'octroi de dons fondé sur la performance, qui est considéré comme un outil efficace pour: i) accroître considérablement le nombre de petits horticulteurs qui empruntent pour la première fois tout en contribuant à renforcer l'expérience des institutions financières participantes (IFP) en matière de financement de l'agriculture; et ii) donner aux horticulteurs la possibilité d'investir spécifiquement dans les cultures à haute valeur marchande pour lesquelles il existe une forte demande sur le marché.
17. Les activités incluront: i) la reproduction à plus grande échelle des modèles 4P à l'aide d'une deuxième phase du dispositif d'octroi de dons fondé sur la performance pour l'horticulture; ii) l'identification des zones où les clients des produits horticoles sont concentrés; iii) la fourniture de modules de formation innovants à destination des producteurs de fruits, de légumes et de fleurs d'été; iv) la fourniture d'une assistance technique axée sur la demande du marché, y compris la facilitation de la formation de formateurs pour les agronomes et le personnel de supervision; v) la mise en place de démonstrations du fonctionnement des chambres de refroidissement à consommation énergétique nulle afin de promouvoir les bonnes pratiques d'entreposage au froid pour les produits périssables au niveau de l'exploitation; vi) un soutien en vue de favoriser une véritable diversification vers de nouveaux marchés horticoles par le biais de campagnes de publicité ou de marketing pour les fleurs d'été et les fruits et les légumes; et vii) la création de deux laboratoires entièrement accrédités selon la norme ISO 17025 pour l'Office national de développement des exportations agricoles et les Services d'inspection et de certification des produits issus de l'agriculture et de l'élevage du Rwanda.
18. **Composante axée sur les services financiers.** Les interventions s'appuieront sur l'engagement et la collaboration du PRICE avec AFR qui a pour mandat de promouvoir l'inclusion financière. En particulier, ce financement additionnel s'efforcera d'aider les parties prenantes concernées à élaborer une approche cohérente et systématique en matière de services de finance rurale et agricole.
19. Les activités viseront à: i) mettre en place, en collaboration avec AFR, une plateforme de finance rurale et agricole au niveau national; ii) appuyer le renforcement des capacités des IFP en collaboration avec AFR pour intensifier les services de finance rurale et agricole; et iii) contribuer au lancement du Mécanisme de garantie des exportations mis en place par la Banque de développement du Rwanda dans le cadre de son Fonds pour la croissance des exportations lancé en 2016.
20. **Composante axée sur la sériciculture.** Les interventions continueront d'appuyer la mise en place progressive d'un modèle d'entreprise rentable pour la sériciculture au Rwanda, permettant aux membres des coopératives de s'assurer un revenu durable grâce à cette activité. L'appui consistera à fournir des investissements qui sont essentiels afin de stimuler et de retenir les investisseurs privés qui représentent déjà le seul marché pour les cocons à soie actuellement fabriqués par les coopératives soutenues par le PRICE.
21. Les activités viseront à: i) soutenir la culture des mûriers sur 1 000 hectares supplémentaires, afin de parvenir à l'ambitieux objectif de 5 000 hectares fixé dans l'examen à mi-parcours du projet; et ii) renforcer le modèle de production fondé sur les ménages, en contribuant à la construction de 800 magnaneries supplémentaires qui sont nécessaires pour atteindre la cible des 1 000 hectares de culture de mûriers.

22. **Composante axée sur la production de thé.** Le financement additionnel permettra également de renforcer la durabilité des résultats obtenus à ce jour dans la chaîne de valeur du thé et de compléter les ressources insuffisantes qui avaient été allouées au renforcement des capacités des coopératives d'agriculteurs afin de les aider à accroître leurs volumes de production ainsi que la qualité des feuilles vertes fournies aux usines de transformation.
23. Les activités viseront à: i) mettre en œuvre la Politique nationale sur le thé, ainsi que des réglementations connexes; ii) fournir des ressources supplémentaires pour la mise en œuvre du PAESC, en mettant l'accent sur le renforcement des capacités et l'orientation commerciale des agriculteurs et des coopératives, en reproduisant à plus grande échelle le fonds renouvelable pour l'achat d'engrais, en restructurant les systèmes de prestation de services des coopératives et en déverrouillant le potentiel des agriculteurs afin de leur permettre d'accroître les revenus tirés de la vente des feuilles vertes; et iii) aider la Fédération de coopératives de thé du Rwanda (FERWACOTHE) à revoir son plan stratégique et à l'harmoniser avec la stratégie sectorielle, l'environnement juridique et les meilleures pratiques internationales; et à améliorer ses capacités et ses systèmes de gestion en vue d'offrir des services efficaces et en temps opportun aux coopératives.
24. **Questions transversales.** La performance du projet en matière de renforcement des organisations rurales, d'autonomisation des femmes et de lutte contre la pauvreté doit être améliorée grâce à ce financement additionnel. Les ménages dirigés par des femmes seront tout particulièrement ciblés dans les filières de la sériciculture et de l'horticulture, car ils ont tendance à être plus fortement représentés dans ces deux filières, et le projet permettra de s'assurer qu'au moins 50% d'entre eux bénéficient des services du projet. L'analyse approfondie de la situation des coopératives, lancée dans le cadre du premier financement additionnel, permettra d'identifier les faiblesses et de proposer des interventions de renforcement des capacités auxquelles il conviendra d'accorder la priorité durant le reste de la période de mise en œuvre. Le cadre logique (voir sappendice) fournit plus de détails sur les réalisations du PRICE, y compris concernant le premier financement additionnel.

III. Description et quantification des avantages escomptés

25. Le financement additionnel proposé permettra d'accroître la portée du projet, étant donné que les objectifs ont déjà été dépassés dans la filière de l'horticulture et en matière de nouveaux bénéficiaires dans les activités de sériciculture. Avec les 6 100 ménages bénéficiaires supplémentaires, le nombre total de ménages bénéficiaires du projet s'élèvera ainsi à 144 980.
26. Les avantages escomptés du financement additionnel dans la filière horticole sont supérieurs à ceux prévus dans le financement initial, principalement du fait que les objectifs ont déjà été dépassés et qu'il convient par conséquent d'accroître le nombre de bénéficiaires. Pour la composante axée sur l'horticulture, environ 12 500 ménages seront ciblés (74% de plus que la cible initiale de 7 200 ménages) avec des co-investissements du secteur privé. Cela permettra à au moins trois ménages sur quatre (c'est-à-dire 75% ou 9 375 ménages) de devenir des agriculteurs performants et d'établir des partenariats à long terme pour approvisionner des marchés en pleine expansion. Dans la filière de sériciculture, 800 ménages supplémentaires seront ciblés, au regard des objectifs qui ont été atteints en matière de plantation de mûriers et de construction des magnaneries.
27. Les avantages attendus de ce financement additionnel iront au-delà de l'augmentation de la production et des rendements prévus dans les filières respectives. Ils comprendront également des mécanismes d'amélioration des prix; pour les agriculteurs, des avantages tirés de l'augmentation de la valeur de leur

production; une part accrue du prix obtenu sur les marchés finaux; des avantages nutritionnels tirés de la production horticole et une augmentation des recettes d'exportation.

28. La valeur économique actuelle nette (VEAN) totale a été estimée à 27,45 millions d'USD, à un taux d'opportunité du capital de 12%, et le taux de rentabilité économique interne (TREI) est estimé à 17,7%. Selon l'analyse de sensibilité, le TREI demeure élevé et supérieur au coût d'opportunité du capital. Le financement additionnel présente le potentiel pour générer une VEAN supplémentaire de 5 473 millions de RWF.
29. Un examen effectué au titre des Procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique du FIDA pour ce financement additionnel a confirmé que la catégorie environnementale et sociale "B" attribuée au projet d'origine reste adéquate. Aucun effet négatif significatif sur l'environnement n'est attendu, et des mesures d'atténuation rigoureuses sont proposées afin de répondre aux quelques problèmes soulevés.

IV. Gestion financière, passation des marchés et gouvernance

30. Les dispositions relatives à la gestion financière appliquées au financement en cours vaudront également pour le financement additionnel. Depuis la dernière évaluation financière, le projet est toujours considéré comme présentant un faible risque. La supervision de la gestion du projet a été transférée du Ministère de l'agriculture et des ressources animales à l'Office national de développement des exportations agricoles en tant qu'organisme chef de file. Cela n'affecte pas la gestion financière du projet qui se poursuit dans le cadre de l'unité d'exécution du projet. Les procédures du FIDA et des pouvoirs publics continueront de s'appliquer dans les domaines de la passation des marchés et de la gouvernance.
31. **Flux de fonds.** Ce financement additionnel sera transféré par le biais des comptes bancaires du projet existants.
32. **Audits.** À l'heure actuelle, le risque d'audit est jugé faible, compte tenu du fait que les opinions d'audit sont sans réserve. Les états financiers et la manière dont l'auditeur s'acquitte de ses fonctions sont jugés hautement satisfaisants. Le Bureau de l'Auditeur général du gouvernement du Rwanda continuera d'être responsable de l'audit, comme pour tous les autres projets financés par le FIDA dans le pays. Les états financiers consolidés seront vérifiés conformément aux exigences du FIDA en matière d'audit⁴.

V. Coût et financement du projet

33. Le montant total du financement s'élève désormais à 67 millions d'USD, soit une augmentation par rapport au financement actuel qui s'établissait à 58,3 millions d'USD. Le FIDA contribuera à hauteur de 8,5 millions d'USD. Les contributions du gouvernement et des bénéficiaires sont respectivement estimées à 0,15 million d'USD et 0,096 million d'USD. La composante axée sur l'horticulture recevra l'allocation la plus importante (4,86 millions d'USD) du prêt additionnel, suivie par les composantes axées sur les services financiers (0,8 million d'USD), et sur le développement de la sériciculture et de la production de thé. Des contributions du secteur privé seront mobilisées pour le développement des filières de l'horticulture et de la sériciculture. À ce jour, environ 7,9 millions d'USD ont déjà été engagés par l'investisseur privé en faveur de la sériciculture.
34. La version révisée et détaillée du financement est présentée dans le tableau 1, tandis que le tableau 2 illustre le financement proposé par catégorie de dépenses.

⁴ La dernière version des exigences du FIDA en matière d'audit est disponible en ligne.

Tableau 1
Montant révisé du financement par source de financement
(en milliers d'USD)

Composantes	Financement total actuel		Financement additionnel		Financement total	
	Montant	%	Montant	%	Montant	%
1. Prêt du FIDA	30 000,5	45	8 500,0	13	38 500,4	57
2. Don du FIDA	18 700,4	28	-	-	18 700,4	28
3. Gouvernement	5 634,3	8	159,0	0	5 793,3	9
4. Bénéficiaires	650,9	1	96,0	0	746,9	1
5. Secteur privé	3 335,9	5	-	-	3 336,0	5
Total	58 322,0	87	8 755,0	13	67 077,0	100

Tableau 2
Montant révisé du financement par catégorie de dépenses et par source de financement
(en milliers d'USD)

Catégories de dépenses	Prêt et don du FIDA		Prêt additionnel du FIDA		Agriculteurs		Secteur privé		Gouvernement rwandais		Montant total du financement révisé	
	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%
1. Biens et fonds de développement	26 959,3	68	4 903,0	12	441,2	1	3 335,9	8	4 035,4	10	39 674,8	59
2. Services et coûts récurrents	21 741,6	79	3 597,0	13	305,7	1	-	-	1 757,9	6	27 402,2	41
Total	48 700,9	73	8 500,0	13	746,9	1	3 335,9	5	5 793,3	9	67 077,0	100

VI. Modification qu'il est proposé d'apporter à l'accord de financement

35. Sous réserve de l'approbation du Conseil d'administration, l'accord de financement sera modifié pour refléter le financement additionnel en y incluant l'octroi de ressources supplémentaires sous forme de prêt ainsi que la contribution supplémentaire de 0,15 million d'USD par le gouvernement sous la forme d'impôts et de droits, et la contribution supplémentaire en espèces et en nature équivalente à 0,096 million d'USD attendue de la part des bénéficiaires.

VII. Instruments et pouvoirs juridiques

36. Un amendement à l'accord de financement entre la République du Rwanda et le FIDA constitue l'instrument juridique aux termes duquel le financement additionnel proposé sera consenti à l'emprunteur.
37. La République du Rwanda est habilitée, en vertu de ses lois, à recevoir un financement du FIDA.
38. Je certifie que le financement additionnel proposé est conforme aux dispositions de l'Accord portant création du FIDA et aux Principes et critères applicables aux financements du FIDA.

VIII. Recommandation

39. Je recommande que le Conseil d'administration approuve le financement additionnel proposé en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds accordera à la République du Rwanda un prêt additionnel à des conditions particulièrement favorables d'un montant équivalant à cinq millions huit cent quarante mille droits de tirage spéciaux (5 840 000 DTS), qui sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées dans le présent rapport.

Le Président
Gilbert F. Hougbo

Appendix: Updated Logical framework

			Baseline ¹	Orig. target Dec 2018	Achievements until Dec 2017 ²	Incremental AF targets	Final target June 2020	Source	Assumptions
Outreach	Indiv receiving project services	No of Indiv	247,612	583,000	680,512	29,890	710,402	Project reports	
	Farm HH receiving project services	No. farm HH	50,533	118,500	138,880	6 100 additional	144,980		
Goal	Increased assets for participating farm HH	Welfare index (% of beneficiaries with improved welfare)	34%	80%	61%	-	80%	Baseline and surveys	Favourable economic environment
	Reduced child malnutrition RIMS	Malnutrition (weight for age) (% of children)	43%	30%	37%	-	37%		
Development objective	Increased volume and value of annual produce marketed from targeted areas	MT for coffee	16,990	23,000	18,670	-	23,000	NAEB Annual reports	Favourable fluctuation of price on international market
		Value (US\$'000)	60,886	70,000	64,115	-	70,000	NAEB /PRICE Annual reports	
	% ³ of value added in value chains supported by project accruing to smallholder cooperatives	% coffee	40%	65%	Results from assessment yet to be available from NAEB	-	TBD based on results from NAEB assessment	NAEB /PRICE Annual reports	
		% tea	3%	10%	Results from assessment yet to be available from NAEB	TBD based on results from NAEB assessment	TBD based on results from NAEB assessment	NAEB /PRICE Annual reports	Increased equity participation of farmers in factories
Coffee	Coffee growers (HH) accessing facilitated advisory services	No. of farm HH	44,500	95,400	100,635	-	100,635	Project reports	Farmers willingness to adopt standards
		women (no.)*	13,350	36,252	40,254	-	40,254	Project reports	
	Coffee cooperatives formed/ strengthened	No. of coop.	89	115	129	-	129	Project reports	
		No. of farm HH	7,120	66,800	40,745	-	66,800	Project reports	
	Coffee growers (HH) reporting full adoption of new/improved inputs, technologies or practices	Women (no.)*	21,360	25,384	TBD	-	25,384	Project reports	
		Increased yield per tree in targeted <u>existing</u> plantations	Kg/Tree	1.35 Kg/tree	3 kg/tree	2.8-3.0 kg/tree	-	3.5 kg/tree	
	Increased area of <u>new</u> plantations	No of Ha	2,900	6,000	15,607	-	15607	NAEB Annual reports	
Average total cherry price received by PRICE-supported coop. is above that of other producers	RWF/kg	150 RWF/kg	270 RWF/kg	250-300 RWF/kg	-	300 RWF/kg	NAEB Annual reports	Conducive export prices	

			Baseline	Orig. target Dec 2018	Achievements until Dec 2017	Incremental AF targets	Final target June 2020	Source	Assumptions
Tea	Tea growers (HH) accessing facilitated advisory services	No of farm HH (incl. from increased coop. membership)	6,033	14,300	26,517	-	26,517	Project reports	Private investors interested in cost sharing with IFAD along proposed conditions Tea processing companies share the objective of targeting direct, more profitable markets
		Women (no.)*	Not available	4,290	TBD	-	10,607	Project reports	
	Tea cooperatives formed/strengthened	No of cooperatives	2	6	6	-	6	Project reports	
		No of farm HH	965	9,800	11,601	-	11,601	Project reports	
	Tea growers (HH) reporting full adoption of new/improved inputs, technologies or practices	Women (no.)*	Not available	2,940	TBD	-	3,480	Project reports	
		Increased yield of COTHENK (Nshili) cooperatives	T/ha	2t/ha	9 t/ha	4t/ha	-	9t/ha	
	Increased yield of the villageois (early production)	T/ha	0.5t/ha	2.4 t/ha	2 t/ha	-	2.4 t/ha	NAEB/Project reports	
Increased tea growers' share of final market price	Ratio (%)	28%	40%	40%	-	40%			
FERWACOTHE strengthened and providing shared services to cooperative members		-	-	-	4 cooperatives steadily improve yields and share of market value	4 cooperatives steadily improve yields and share of market value	NAEB/Project reports		
Sericulture	Number of farmers (HH) accessing facilitated advisory services	No. of farm HH	253	1,600	2,467	800 additional	3,267	NAEB/Project reports	World market prices for raw silk remain above US\$30/kg
		Women (no.)*	76	864	740	443	1307	NAEB/Project reports	
	Sericulture cooperatives are strengthened	No. of cooperatives	0	40	29	-	40	NAEB/Project reports	
		No. of farm HH	101	1,100	1,240	-	1240	NAEB/Project reports, Project surveys/ cooperative reports	
	Number of farmers (HH) reporting full adoption of recommended technologies or practices	Women (no.)*	0	594	372	250	844	NAEB/Project reports	
		Increased total production of wet cocoon ⁴	Tons of wet cocoon	3.3 t (wet)	13.2 t (wet)	10.8 t (wet)/equival. To 6.5 t (dry)	-	13.2 t (wet)	
	Increased number of participating cooperatives reporting profits	No. of participating cooperatives	0	40	29	-	40	NAEB/Project reports	
Increased area under mulberry cultivation	No of Ha	350	5,000	1,884	-	5,000	NAEB/Project reports		

			Baseline	Orig. target Dec 2018	Achievements until Dec 2017	Incremental AF targets	Final combined June 2020	Source	Assumptions
Horticulture	Number farmers (HH) accessing facilitated advisory services	No. of farm HH	651	7,200	9,260	5 300 additional	12,500	NAEB/Project reports	Continued commitment and financial support to horticulture by Government
		No. of farm HH trained in crop production	521	7,200	7,429	5 300 additional	12,500	NAEB/Project reports	
		No. of farm HH trained in post-production	260	7,200	4,522	5 300 additional	12,500	NAEB/Project reports	
		Women (no.)*	78	2,880	1,357	3,370	6,250	NAEB/Project reports	
	Number of farmers (HH) reporting full adoption	No. of farm HH	260	5,000	5,000	4 375 additional	9,375	NAEB/Project reports	
		Women (no.)*	0	2,000	1,250	2,688	4,688	NAEB/Project reports	
	Number of farmers (HH) reporting adoption of climate resilient technologies	No. farm HH	Not planned under original financing	-	-	5,000	5,000	NAEB/Project reports	
	Increased area of perennial smallholder crops contractually linked to large-scale private traders	Ha	346	3,000	2,000	-	3000	NAEB/Project reports	
	Increased number of rural PO/cooperatives are supported in the horticulture sector	No. of coop.	6	10	30	-	30	NAEB/Project reports	
Increased number of outgrower schemes linked to exporters	No. schemes	Not planned under original financing	-	0	5	5	Project Survey		
Increased export volumes of horticulture products	MT	0	-	750.0	2,000	2,750	NAEB and BNR Reports		
Financial services	Increased access to financial services	no. of farm HH	11,623	37,900	-	-	108,735	BDF/FI reports	Government remains interested in raising tea cooperatives' share of tea companies' equity.
		Women (no.)*	2,208	15,160	-	-	32,621	BDF/FI reports	
	Increased no. of active borrowers	No. of active borrowers	137	60,000	7,120	52,880	60,000	BDF/FI reports	
		Women(no.)*	Not available	18,600	1,495	5,400	24,000	BDF/FI reports	
	Average SACCO portfolio-at-risk	Percentage (%)	0	<5%	<1%	-	<1%	BDF/FI reports	
	Increased equity ownership in tea factories	No. of PPP developed	0	4	0	1	1	NAEB/Project reports	
% ownership		0	>10 %	0	-	>10 %	BDF/FI reports		
No. of horticulture exporters accessing Export Guarantee Facility	Number of companies	Not planned under original financing	-	0	6	6	BDF/FI reports		

¹ Baseline data in coffee, tea and sericulture value chains are based on data reported by PDCRE which is a predecessor project of PRICE with interventions in these value chains./

² Achievements in December 2017 consider findings reported under 2016 Impact assessment study

³ Value addition benefits accruing to smallholders are greater in the coffee value chain than in tea since coffee washing stations (CWS) targeted by the project are owned by farmer cooperatives. In the tea value chain, farmer cooperatives have minority stakes in existing factories. IFAD has thus supported the introduction of equity-sharing schemes in the already-developed greenfield sites putting this important issue in the policy agenda. As such, in tea, the 10% refers to the dividend paid to farmers. In coffee, 65% is used as the percentage of fully washed coffee price accruing to farmers.

⁴ The target of wet cocoon at design is 13.2 Tons. This target will remain the same. *Women refer to number of women out of the total farmers reported in the preceding indicator. This figure is inclusive of women-headed households but the available project data (including baseline) does not allow their disaggregation. Based on QA recommendations, all project benefits specifically accruing to women-headed households. will be differentiated, tracked and reported during project implementation.