

Cote du document: EB 2018/LOT/P.23
Date: 22 novembre 2018
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Mémoire du Président

Proposition de financement additionnel à la République socialiste démocratique de Sri Lanka pour le Programme de partenariats avec les petites agro-industries

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Tarek Kotb

Chargé de programme de pays de la
Division Asie et Pacifique
téléphone: +91 11 4653 2789
courriel: t.kotb@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra

Chef de l'Unité
des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb@ifad.org

Pour: **Approbation**

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de financement additionnel sous forme de prêt à la République socialiste démocratique de Sri Lanka, pour le Programme de partenariats avec les petites agro-industries, telle qu'elle figure au paragraphe 16.

Proposition de financement additionnel à la République socialiste démocratique de Sri Lanka pour le Programme de partenariats avec les petites agro-industries

I. Contexte

1. Le présent mémorandum a pour objet l'approbation d'un financement additionnel, sous la forme d'un prêt de 14,52 millions d'USD, en faveur du Programme de partenariats avec les petites agro-industries (SAP ou le "programme") que le Conseil d'administration a approuvé en avril 2017 (EB 2017/120/R.13/Rev.1). Le financement additionnel apporté par le FIDA servira à financer la composante 1: Accès aux partenariats commerciaux, et la composante 3: Gestion du programme et concertation sur les politiques.
2. Tel qu'évalué initialement, le plan de financement du programme, d'un total de 105 millions d'USD, se compose de: i) un prêt du FIDA d'un montant de 33,7 millions d'USD, ii) un besoin de financement non couvert de 20,7 millions d'USD, iii) une contribution du gouvernement de 19,4 millions d'USD, iv) une contribution des bénéficiaires de 4,5 millions d'USD, v) une contribution des institutions financières participantes d'un montant de 9,8 millions d'USD et vi) une contribution du secteur privé de 17 millions d'USD.
3. À la suite d'une révision de l'allocation fondée sur la performance en faveur du Sri Lanka, un deuxième prêt du FIDA, d'un montant de 6,18 millions d'USD, a été approuvé par le Conseil d'administration en septembre 2017 (EB 2017/LOT/P.17) pour combler partiellement le besoin de financement non couvert du programme, le solde restant à financer étant de 14,52 millions d'USD.
4. Pour renforcer son action, le FIDA a augmenté en 2018 l'allocation fondée sur la performance accordée au Sri Lanka, et lui a alloué un montant de 14,52 millions d'USD, ce qui permettra au pays de combler entièrement le reste du besoin de financement non couvert du programme.

II. Justification et raison d'être

5. Le Programme de partenariats avec les petites agro-industries est un outil essentiel qui permettra au FIDA et au gouvernement de réaliser les objectifs prioritaires fixés dans le cadre réglementaire national et concernant le contexte rural (activité commerciale) et institutionnel en pleine évolution. Le programme offre une occasion de première importance de promouvoir une concertation entre les parties prenantes nationales sur le contexte des politiques menées concernant le cadre de l'action publique en faveur du petit entrepreneuriat agricole utilisant des produits provenant de l'agriculture familiale.
6. Le programme a une portée nationale, mais une attention toute particulière est réservée, grâce à un processus d'évaluation, aux districts à faible revenu et où le potentiel de production agricole est élevé. Le programme est axé sur la demande, il est essentiel de pouvoir compter sur la volonté et l'engagement des parties prenantes

(agro-industrie et acteurs de la filière, y compris le secteur privé et les organisations d'agriculteurs et de producteurs). Aujourd'hui, on constate qu'il y a une très forte demande, de la part des petits producteurs et du secteur privé, de participer au modèle de partenariat public-privé-producteur (4P) qui a été promu et qui est facilité par le programme.

- Le groupe cible du programme reste inchangé: 57 500 ménages ruraux pauvres (soit 230 000 individus) susceptibles de devenir des acteurs économiques actifs dans un large éventail de filières. L'objectif de développement du programme est d'augmenter durablement le revenu et la qualité du régime alimentaire de 57 500 ménages de petits agriculteurs (initialement) intervenant dans les systèmes de production et de commercialisation.

III. Coût et financement du projet

- Le total des dépenses d'investissement et des coûts récurrents sur la période d'exécution de six ans, y compris les provisions pour aléas techniques et financiers, est estimé à 105 millions d'USD (17 milliards de roupies sri-lankaises).
- Le déficit de financement initial de 20,7 millions d'USD, pourra être couvert dans des cycles ultérieurs du Système d'allocation fondé sur la performance (SAFP) selon des conditions de financement à définir et sous réserve des procédures internes et de leur approbation par le Conseil d'administration, ou par un cofinancement à déterminer pendant l'exécution. En septembre 2017, des fonds disponibles d'un montant de 6,18 millions d'USD provenant d'une allocation SAFP révisée ont été alloués au programme à titre de financement additionnel, pour combler partiellement le besoin de financement non couvert. Le déficit de financement restant s'élève à 14,52 millions d'USD.
- Les coûts indicatifs par composante sont présentés en détail au tableau 1; les coûts indicatifs par catégorie de dépenses et par source de financement au tableau 2. Les deux tableaux présentent également le financement initial approuvé par le FIDA, le premier financement additionnel approuvé par le FIDA et la répartition du déficit de financement restant, soit 14,52 millions de dollars.

Tableau 1

Dépenses afférentes au programme par composante et par source de financement (en milliers d'USD)

Composante	Prêt initial du FIDA		Financement supplémentaire du FIDA (sept.2017)		Déficit de financement restant		Institutions financières participantes		Partenaires du secteur privé		Bénéficiaires		Emprunteur/ contrepartie		Total
	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	
1. Accès aux partenariats commerciaux	18 233	34	5 182	9	12 897	24	-	-	16 967	31	-	-	184	2	53 463
2. Accès au financement rural	13 416	29	-	-	-	-	9 821	21	-	-	4 494	10	18 470	40	46 201
3. Gestion du programme et concertation sur les politiques	2 051	38	996	19	1 625	30	-	-	-	-	-	-	705	13	5 377
Total	33 700	32	6 178	6	14 522	14	9 821	9	16 967	16	4 494	4	19 359	19	105 041

Tableau 2

Dépenses afférentes au programme par catégorie de dépenses et par source de financement

(en milliers d'USD)

Catégorie de dépenses	Prêt initial du FIDA		Financement supplémentaire du FIDA (sept.2017)		Déficit de financement restant		Institutions financières participantes		Partenaires du secteur privé		Bénéficiaires		Emprunteur/ contrepartie		Total
	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant
	1. Consultants	1 957	31	1 174	19	2 869	46	100	2	-	-	-	-	106	2
2. Équipement et matériels	336	41	123	15	252	31	-	-	-	-	-	-	107	14	818
3. Crédit	13 097	29	-	-	-	-	9 505	21	-	-	4 494	10	18 372	40	45 468
4. Dons et subventions	16 050	36	3 583	8	8 538	19	-	-	16 967	37	-	-	-	-	45 138
5. Ateliers	283	37	124	16	293	39	8	2	-	-	-	-	49	6	757
6. Formation	904	26	618	18	1 377	41	208	7	-	-	-	-	260	8	3 367
7. Véhicules	246	86	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	37	14	283
8. Traitements et indemnités	650	28	432	18	939	40	-	-	-	-	-	-	345	14	2 366
9. Dépenses de fonctionnement	177	28	124	19	254	40	-	-	-	-	-	-	83	13	638
Total	33 700		6 178		14 522		9 821		16 967		4 494		19 359		105 041

IV. Gestion financière

11. Les modalités de la gestion financière, du flux des fonds, de la gouvernance, de la passation des marchés et de l'audit restent inchangés et sont conformes aux modalités énoncées dans la section D du document EB 2017/120/R.13/Rev.1.

V. Modifications qu'il est proposé d'apporter à l'accord de prêt du programme

12. Après l'approbation par le Conseil d'administration, l'accord de financement du programme sera modifié afin que celui-ci inclue les dispositions relatives au deuxième financement additionnel. La modification de l'accord de financement du programme prendra effet à la date du contreseing de la lettre rectificative par l'emprunteur.
13. Le financement additionnel n'entraîne aucune modification de la description du programme.
14. La République socialiste démocratique de Sri Lanka est habilitée, en vertu de ses lois, à recevoir un financement du FIDA.
15. Je certifie que le financement additionnel proposé est conforme aux dispositions de l'Accord portant création du FIDA et aux Principes et critères applicables aux financements du FIDA.

VI. Recommandation

16. Je recommande au Conseil d'administration d'approuver le financement additionnel proposé en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds accordera à la République socialiste démocratique de Sri Lanka un prêt additionnel à des conditions ordinaires d'un montant équivalant à quatorze millions cinq cent vingt mille dollars des États-Unis (14 520 000 USD), pour le Programme de partenariats avec les petites agro-industries, qui sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées dans le présent rapport.

Gilbert F. Houngbo
Président

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators					Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Year 1	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	Number of persons receiving services promoted or supported by the project (C, S, Lead, Y, IND.)				230000				
	Corresponding number of households reached (C, S, Lead, Y, IND.)				57500				
Project Goal: Contribute to Sri Lanka's smallholders poverty reduction and competitiveness	% of households with improvements in asset ownership (RIMS 3rd level)			30%	70%	RIMS; Impact surveys; National database	baseline/ completion	LPA; Programme	Political commitment Stable macro-economic conditions
	Prevalence of childhood malnutrition in the programme area reduced			5%	10%				
Development Objective: Sustainably increase the income and quality of diet of smallholders (57,500 hhs) involved in commercially-oriented production and marketing systems	% of supported households reporting an increase in income (60% on average) (RIMS 2nd level)			40%	70%	RIMS; AOS; IP reports	Yearly	Programme; IPs	Availability and uptake of GAP and technologies Steady market demand and conditions
Outcome 1: Improved access of smallholder farmers and their organizations to markets in partnership with the private sector	% of 4P partnerships/ agreements in operation after 3 years (RIMS 2nd level)			50%	75%				
	Percentage of persons/households reporting an increase in production (S, Y, IND)			40%	70%				
	Percentage of supported rural producers' organization members reporting new or improved services provided by their organization (S, Y, Lead, IND)			33%	55%				Commitment and willingness of beneficiaries and their institutions
	% increase in average volume and value of sales through 4P agreements			15%	40%	AOS; market studies	bi-annually	IPs; Programme	Steady market demand and conditions
Output 1.1: 4P business arrangements in place	No. of farming households engaged in 4Ps implemented	20000	30000	45000	57500	Progress reports	bi-annually	Programme	Willingness and mutual benefits to producers and companies Mature institutions

Output 1.2: Organizational strengthening and capacity development of producer organizations and their members	% of programme-supported producer groups registered			40%	70%	AOS; particip. Surveys; Progress reports	Yearly	Programme	Favourable and stable market conditions and demand
	Number of rural producers accessing production inputs and/or technological packages			45000	57500				
Outcome 2: 57,500 households supported under SAP have access to rural financial services in a sustainable manner and at affordable rates	Percentage of partner financial service providers with portfolio-at-risk \geq30 days below 5% (S, Y, Lead, IND, P)			3%	5%	CBSL/ PFI reports	bi-annually	CBSL; PFIs	Stable macro-economic conditions
Output 2.1: Small producers access targeted and pro-poor financial products	Funds leveraged through PFI own-resources (as % of total loans outstanding funded from the LOC)			25%	45%	CBSL and PFI reports; Progress reports	bi-annually	Programme; CBSL; PFIs	Willingness of PFIs and enabling regulatory framework
	Number of persons in rural areas accessing financial services (savings, credit, insurance, remittances, etc.) (S, Y, IND, P)	6000	38000	45000	57500				
	Number of rural youth (40% female) receiving credit to finance their income generating activity (disaggregated by sex and age)*			1000	2500				
Output 2.2: Institutional strengthening and capacity building of Central Bank and PFIs	Share of agricultural loans in total loan portfolio			1% point	2.5% points	CBSL/ PFI reports	Bi-annually	CBSL; PFIs	Stable macro-economic conditions
Outcome 3: Improved policy environment for equitable and sustainable smallholder farmer-sourced agribusiness development	Number of existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment			3	6	Progress reports	Yearly	Programme; CCC	Quality, relevance and acceptability of recommendations of analysis
Output 3: Analysis conducted on prioritised policy issues/constraints and programme models/lessons learned	Number of policy-relevant knowledge products completed		2	8	18	Progress reports	Yearly	Programme	Focus of PMU on policy agenda maintained