

Cote du document: EB 2018/LOT/G.4
Date: 1^{er} novembre 2018
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional au *Center for Evaluation and Development (C4ED)* en faveur du programme *Théorie et pratique de l'évaluation de l'impact dans les pays en développement*

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Sara Savastano

Directrice de la
Division recherche et évaluation de l'impact
téléphone: +39 06 5459 2155
courriel: s.savastano@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra

Chef de l'Unité
des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb@ifad.org

Eloisa De Villalobos

Spécialiste des résultats de la
Division des politiques et des résultats opérationnels
téléphone: +39 06 5459 2827
courriel: e.devillalobos@ifad.org

Pour: **Approbation**

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de don telle qu'elle figure au paragraphe 14.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional au *Center for Evaluation and Development (C4ED)* en faveur du programme Théorie et pratique de l'évaluation de l'impact dans les pays en développement

I. Généralités et conformité avec la Politique du FIDA en matière de dons

1. Plateforme centrale des Nations Unies consacrée au développement durable, le Forum politique de haut niveau joue un rôle charnière dans le suivi et l'examen du Programme de développement durable à l'horizon 2030 et des objectifs de développement durable (ODD) à l'échelle mondiale. À l'occasion de la session 2017 du Forum, des pays de toutes les régions ont fait savoir qu'ils rencontraient de sérieuses difficultés pour recueillir des données précises et fiables sur les indicateurs de suivi des ODD. Dans toutes les régions, il est apparu nécessaire de combler les lacunes dans les données et de renforcer les capacités statistiques nationales et régionales. Plusieurs pays en développement doivent composer avec une insuffisance de moyens techniques en matière de recueil de données, de suivi des progrès et de mesure et évaluation des résultats des actions de développement, pourtant nécessaires à une prise de décision éclairée, en particulier dans les zones rurales.
2. Il est communément admis que, pour mesurer et suivre les progrès accomplis dans la réalisation des ODD en milieu rural – et tirer les enseignements qui s'en dégagent –, il faut des capacités techniques considérables, des systèmes solides de suivi-évaluation (S&E) et des évaluations rigoureuses de l'impact des projets de développement rural.
3. Il convient d'engager d'importants efforts pour doter les équipes des projets des pays en développement de capacités renforcées leur permettant de concevoir des systèmes robustes de S&E pour appuyer la réalisation d'évaluations d'impact rigoureuses. Le plus souvent, les évaluations d'impact sont confiées à des sociétés internationales et la capitalisation des compétences *in situ* demeure très limitée. Le programme proposé vise à faire comprendre au personnel des projets et aux autres parties prenantes toute l'importance que revêtent les évaluations d'impact et les cadres logiques associés, et à les doter des outils requis pour une mise en œuvre réussie. Les connaissances acquises seront appliquées dans le cadre d'une évaluation d'impact rigoureuse, réalisée avec l'assistance technique et sous la supervision de spécialistes qualifiés et expérimentés. Le programme proposé contribuera donc à fixer un niveau de preuve plus exigeant à l'échelle mondiale pour la documentation de l'impact des projets de développement rural et la qualité des données dans les pays en développement.
4. Le programme proposé est conforme au but et aux objectifs énoncés dans la Politique du FIDA en matière de dons adoptée en 2015¹. Il est en parfaite cohérence avec les objectifs de la politique ainsi qu'avec le groupe thématique 3 pour les dons mondiaux/régionaux du Plan à moyen terme (meilleure gestion des

¹ Voir le document EB 2015/114/R.2/Rev.1.

résultats), dans la mesure où il vise à produire des données directement exploitables par les organisations internationales, les pouvoirs publics, les institutions nationales et locales, les organisations paysannes et d'autres acteurs pour un suivi renforcé des progrès accomplis au regard des ODD 1 et 2 dans les zones rurales du monde entier. S'inscrivant dans la droite ligne de l'orientation stratégique prioritaire n° 3 fixée par le FIDA pour les dons en 2018 (technologie de l'information et applications), le programme mettra à profit les technologies de l'information pour mettre ces données à la disposition de tous, y compris les petits exploitants et leurs organisations, et améliorer ainsi la détection, le suivi et l'évaluation des possibilités d'action. Enfin, il est conforme aux engagements pris au titre de la Onzième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA11).

II. Le programme proposé

5. Le but général du programme est d'accroître les capacités disponibles dans les pays en développement pour l'évaluation de l'impact des projets de développement rural, en ciblant en particulier les fonctionnaires et personnels des institutions de développement (y compris ceux chargés du S&E). Les objectifs sont les suivants:
 - i) Renforcer les capacités *in situ* pour la réalisation d'évaluations d'impact rigoureuses des projets de développement rural, grâce au diagnostic des succès et des échecs des composantes de divers projets, ainsi que les mécanismes d'exécution requis pour des évaluations solides, ce qui facilitera la mise en œuvre d'une approche factuelle pour la conception des projets et des programmes à venir;
 - ii) Rassembler les données d'expérience tirées de la mise en œuvre des projets de développement rural concernant les impacts des projets sur les bénéficiaires ciblés et les obstacles rencontrés, en particulier au regard de plusieurs objectifs stratégiques du FIDA: mobilité économique, capacité productive, accès au marché et résilience; et
 - iii) Mesurer l'efficacité des projets de développement rural, contribuant à enrichir la base de connaissances mondiale sur le développement rural, qui sera alimentée par les données des évaluations d'impact réalisées dans différents contextes nationaux et régionaux et sur divers aspects du développement rural, ce qui permettra d'étayer la conception des politiques et projets à venir et de reproduire à plus grande échelle les interventions éprouvées et les meilleures pratiques recensées.

6. Le groupe cible comprendra des bénéficiaires directs et des bénéficiaires indirects. Le groupe cible direct se composera des publics suivants:
 - i) Fonctionnaires, personnel des institutions de développement, chercheurs et employés des instituts nationaux de la statistique, chercheurs et praticiens des universités nationales et instituts de recherche des pays en développement, pour un total d'au moins 600 bénéficiaires (100 pour chacun des six projets) formés aux méthodes d'évaluation de l'impact et qui acquerront une expérience pratique de la conception et de la conduite d'évaluations d'impact de qualité ciblant les projets de développement rural;
 - ii) Au moins 300 membres du personnel (50 par projet) des projets de développement rural, dont les systèmes de S&E seront améliorés grâce aux enseignements tirés et aux meilleures pratiques rassemblées lors de la formation; et
 - iii) Autres praticiens du développement, décideurs politiques, spécialistes techniques et chercheurs qui affineront leurs compétences dans le cadre des formations et autres actions de développement des compétences proposées sur une plateforme d'apprentissage en ligne créée par le FIDA et le C4ED, où seront intégrés les données et résultats des évaluations d'impact. Ces

évaluations d'impact permettront également d'accroître la disponibilité des données, ainsi que les outils, instruments et rapports en découlant.

Groupes cibles indirects:

- i) Les bénéficiaires des projets de développement rural profiteront du renforcement des capacités relatives à la conception des théories du changement à l'aide d'une approche fondée sur les résultats. Ces bénéficiaires seront aussi davantage en mesure d'évaluer et de suivre l'avancement des projets de développement rural, en s'appuyant sur des systèmes améliorés de S&E et des évaluations d'impact de qualité. Grâce aux savoirs, aux preuves factuelles et aux enseignements tirés d'évaluations d'impact rigoureuses, les pouvoirs publics et les partenaires de développement pourront concevoir des projets et politiques fondés sur des données factuelles et reproduire à plus grande échelle des initiatives en cours afin d'améliorer les moyens d'existence en milieu rural.
 - ii) Les pouvoirs publics des pays en développement et les acteurs du développement rural bénéficieront du programme, dans la mesure où les praticiens du développement seront mieux à même de concevoir et de conduire des évaluations d'impact rigoureuses dans les pays en développement. Le programme profitera aussi aux pouvoirs publics et, plus largement, aux acteurs de l'aide au développement, puisqu'ils pourront s'appuyer sur les savoirs et les enseignements tirés des évaluations d'impact pour prendre des décisions éclairées en matière de programmation et d'investissement.
 - iii) Les éclairages qu'apportent des évaluations d'impact rigoureuses constituent des biens publics. Ils contribueront à promouvoir la mise en place de projets aboutis, susceptibles d'être reproduits à plus grande échelle dans le pays visé ou encore d'être adaptés à d'autres pays ou contextes. Les pouvoirs publics, les organismes des Nations Unies (y compris le FIDA), les donateurs internationaux et d'autres organismes de développement peuvent tirer profit des données d'expérience engrangées dans le domaine de l'évaluation par des institutions analogues. C'est pourquoi le personnel du FIDA n'est pas inclus parmi les bénéficiaires de ce programme.
7. Le programme sera exécuté sur une période de trois ans (36 mois) et comprendra les deux composantes ci-après:
- i) Renforcement des capacités en matière d'évaluation de l'impact: Au titre de cette composante, une formation approfondie sera dispensée pour montrer l'importance que revêtent les évaluations d'impact rigoureuses, y compris les approches méthodologiques, la conception, la mise au point d'outils et la qualité des données. Elle sera axée sur la réalisation d'évaluations de l'impact des projets de développement rural à l'aide d'un système de gestion normalisé couvrant toutes les étapes du cycle d'évaluation et garantissant la cohérence d'un pays à l'autre.
 - ii) Enrichissement de l'expérience concernant la conduite d'évaluations d'impact: Les personnes formées dans le cadre de la composante 1 intégreront des équipes d'évaluation de l'impact, où elles travailleront aux côtés de spécialistes techniques du C4ED. Elles seront chargées d'élaborer une stratégie d'échantillonnage propre à garantir l'attribution causale des impacts, de concevoir des questionnaires d'enquête, de recueillir des données de qualité, de procéder à des analyses et de diffuser les résultats.

III. Effets escomptés

8. Les effets escomptés de ce programme sont les suivants:
- i) Les fonctionnaires, praticiens du développement et agents des instituts de recherche et de la statistique seront mieux à même de concevoir et de réaliser des évaluations d'impact et acquerront une expérience de l'évaluation sur le terrain. Ils développeront notamment les capacités techniques nécessaires pour mener des activités d'évaluation à toutes les étapes du cycle d'évaluation de l'impact.
 - ii) Les équipes de projet sélectionnées acquerront une connaissance plus fine de la façon dont les évaluations d'impact sont menées et seront en mesure d'assurer le suivi des bénéficiaires des projets, des impacts obtenus et des résultats.
 - iii) Les projets de développement rural sélectionnés seront mesurés avec rigueur, y compris au niveau des résultats et des impacts.
 - iv) Les pouvoirs publics, les partenaires de développement, les chercheurs et autres parties prenantes disposeront d'une base factuelle étoffée sur les impacts des interventions sélectionnées, ce qui leur permettra de prendre des décisions éclairées en matière de programmation et d'investissement.
 - v) La base factuelle disponible à l'échelle mondiale sera enrichie grâce aux résultats générés concernant les impacts des projets de développement rural évalués.

IV. Modalités d'exécution

9. La maîtrise d'œuvre du programme a été confiée au C4ED, dont le siège se situe à Mannheim (Allemagne), au terme d'une procédure de mise en concurrence. Le C4ED emploie une équipe de chercheurs rompus à la conduite de travaux combinant plusieurs méthodes (quantitatives et qualitatives) pour les évaluations d'impact. Il a une solide expérience de la recherche, de l'apprentissage et du renforcement des capacités dans le contexte des projets de développement rural et agricole. Il est par ailleurs présent dans plusieurs pays dans chacune des cinq régions où le FIDA intervient.
10. La Division recherche et évaluation de l'impact et la Division des politiques et des résultats opérationnels du FIDA seront chargées de suivre les progrès accomplis, d'examiner les difficultés de mise en œuvre et d'obtenir du C4ED les produits attendus. Le C4ED fera rapport au FIDA en tant que de besoin.
11. Le C4ED garantit au FIDA l'accès aux données et aux supports pertinents. Toute publication ou produit du savoir résultant des activités mises en œuvre dans le cadre de ce don devra être validé par le FIDA avant d'être diffusé au public.
12. Les procédures relatives à la présentation des informations financières et à l'audit seront conformes aux procédures standard du FIDA.

V. Coût et financement indicatifs du programme

13. Le coût total du programme s'élève à 3 942 000 USD, le FIDA y contribuant à hauteur de 3 280 000 USD et les cofinancements en nature totalisant 662 000 USD.

Tableau 1
Coût par composante et par source de financement
(en milliers d'USD)

<i>Composantes</i>	<i>FIDA</i>	<i>C4ED</i>	<i>Total</i>
1. Renforcement des capacités en matière d'évaluation de l'impact	469	137	606
2. Enrichissement de l'expérience concernant la conduite d'évaluations d'impact	2 396	428	2 823
3. Gestion du projet	172	98	270
4. Frais généraux	243	0	243
Total	3 280	662	3 942

Tableau 2
Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
(en milliers d'USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>C4ED</i>	<i>Total</i>
1. Salaires et indemnités	976	662	1 638
2. Consultants	570	0	570
3. Matériel et fournitures	108	0	108
4. Dépenses de fonctionnement	295	0	295
5. Formation	328	0	328
6. Frais de voyage et indemnités	760	0	760
7. Frais généraux	243	0	243
Total	3 280	662	3 942

VI. Recommandation

14. Je recommande que le Conseil d'administration approuve la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le programme Théorie et pratique de l'évaluation de l'impact dans les pays en développement, accordera un don d'un montant de trois millions deux cent quatre-vingt mille dollars des États-Unis (3 280 000 USD) au *Center for Evaluation and Développement* (C4ED), pour un programme d'une durée de trois ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Gilbert F. Hougbo

Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Enhance in-country capacity to conduct impact assessments of rural development projects in developing countries, especially of officers from governments and development institutions (in particular officers involved in M&E)	Number of rural development projects in development countries with improved in-country capacity to conduct impact assessments by officers from governments and development institutions (in particular officers involved in M&E) by the end of 2021	Tracking of number of rural development projects adopting the impact assessment methodologies to rigorously evaluate; downloads of online self-paced training materials and supporting documentation; and citations as well as references of knowledge products produced	Training materials and hands-on participation in the impact assessment activities suitable to rural development project staff and are taken up for future project design and implementation
Objectives	<p>1. Strengthen the in-country capacity to conduct rigorous impact assessments of rural development projects through identification of successes but also of failure of the various components of the projects carried out and of the mechanisms to achieve them, which would facilitate evidence-based design of projects and programmes in the future</p> <p>2. Learn lessons from experience gained on implementation of rural development projects about effects and reachability on targeted beneficiaries as well as on potential barriers encountered on overall projects and particularly with relation to IFAD strategic objectives, namely economic mobility, productive capacity, market access, and resilience outcomes</p> <p>3. Measure the effectiveness of the rural development projects, which will contribute to the global knowledge on what works in rural development and what does not, strengthened by the conduction of impact assessments in different countries and regional contexts as well as different aspects of the general topic of rural development, which will feed into future policies and project designs and scale up successful</p>	<p>1. Number of people trained to improve capacity to conduct impact assessments of rural development projects by the end of 2021s</p> <p>2. Results and findings from six rural development projects assessed generated on outcomes related to economic mobility, productive capacity, market access, resilience, and food security shared with relevant stakeholders by the end of 2021</p> <p>3. The findings as well as lessons learned and best practices from the impact assessments of all six projects are consolidated, and are taken up by development practitioners and policy makers for project design and implementation as well as policy dialogue disseminated in workshops, conferences, publications by the end of 2021</p>	<p>1. Ability of trained people to conduct impact assessments of rural development projects</p> <p>2. Synthesis report and data set available</p> <p>2. Report of each Impact Assessment</p> <p>3. Knowledge products</p>	<p>1. Project participants continue to adapt and deepen their acquired knowledge on impact assessments.</p> <p>2. The impact assessments can be conducted within the given timeline. Delays due to external circumstances can be avoided.</p> <p>3. Findings of the impact assessments give new insights of the effectiveness of rural development projects</p>

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
	interventions and best practices			
Outcomes/ Outputs	<ol style="list-style-type: none"> 1. Project participants increase their knowledge on how to design and conduct impact assessments of their projects 2. Project participants apply this knowledge in the field by conducting a real impact assessment 3. The selected six projects are rigorously assessed, and results are reported 4. Governments and other stakeholders of the projects have more evidence available helping them to make informed decisions on the projects 5. The generated evidence increases the evidence base of rural development projects 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Trainings delivered 2. Attendance during trainings is high (30-40 participants per country) 3. Six rural development projects are assessed by project participants and reports are written (with technical guidance and under supervision of C4ED). 4. New project designs and scale up of previous projects reflects the results of IA reports 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Attendance lists 2. Cleaned data sets 3. Country reports and synthesis report 4. Knowledge products 5. Presentations at final workshop 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Project staff are not prevented to attend local workshops due to unforeseen circumstances. 2. The rural development projects have measurable impact and can be assessed ex post.
Key activities by component	<p>Component 1</p> <ul style="list-style-type: none"> - Selection of rural development projects - Selection of participants - Preparation of Training, Desk review - Training on Impact Assessments / Scoping Mission <p>Component 2</p> <ul style="list-style-type: none"> - Development of impact assessment plans - Development of tools and instruments - Preparation of data collection - Data collection - Data cleaning and data analysis - Elaboration of reports - Dissemination and communication strategy - Development of infographics, blog posts, social media entries, documentaries - Final workshop 	The project is implemented according to the previously developed timeline, work plan and carried out within the given budget.	<p>Personnel planning files & recording of working time, Project planning documentation, Lists of projects and participants, Workshop material, Developed IA plans, tools and instruments Knowledge management and dissemination strategy</p>	<p>There are sufficient rural development projects that meet the selection criteria.</p> <p>Project staff as well as other local stakeholders are interested in having their rural development projects undergo rigorous impact assessment.</p> <p>A sufficient number of committed peer reviewers can be identified.</p> <p>The grant project can be carried out within the previously defined timeframe and budget.</p>