

Cote du document: EB 2018/LOT/G.17
Date: 22 novembre 2018
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président au titre du guichet mondial/régional à l'Institut de politique et de stratégie pour l'agriculture et le développement rural (IPSARD) pour le Réseau de centres de réflexion sur le développement agricole et rural dans la sous-région du Mékong

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Thomas Rath
Chargé de programme de pays,
Division Asie et Pacifique
téléphone: +84 (0) 945 146 305
courriel: t.rath@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra
Chef de l'Unité
des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb@ifad.org

Pour: **Approbation**

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de don telle qu'elle figure au paragraphe 23.

Rapport du Président au titre du guichet mondial/régional à l'Institut de politique et de stratégie pour l'agriculture et le développement rural (IPSARD) pour le Réseau de centres de réflexion sur le développement agricole et rural dans la sous-région du Mékong

I. Généralités et conformité avec la Politique du FIDA en matière de dons

1. L'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN) vise à renforcer la coopération, la prospérité et la paix entre ses dix États membres. Le Viet Nam, le Myanmar, la République démocratique populaire lao et le Cambodge constituent un groupe distinct au sein de l'ASEAN, car, outre le fait qu'ils ont des frontières communes, leurs économies sont étroitement liées. L'agriculture demeure un secteur clé pour le développement socioéconomique de la région.
2. Les divergences de politiques et de cadres institutionnels semblent entraver le dynamisme de la croissance dans la sous-région du Mékong. La nécessité de réviser les politiques clés et de s'attaquer aux nouveaux problèmes internes et régionaux dans le domaine du développement agricole, notamment la production et le commerce transfrontalier, est de plus en plus prégnante. Les quatre pays ont créé plusieurs institutions pour la recherche et l'élaboration de politiques afin d'examiner les questions relatives aux politiques et d'y apporter des réponses.
3. Mais plusieurs facteurs limitent la coopération régionale en matière d'élaboration des politiques. Premièrement, la coopération se concentre principalement sur les questions techniques plutôt que sur les aspects politiques et institutionnels. Par conséquent, le non-alignement des cadres politiques rend difficile la reproduction des résultats à plus grande échelle. Deuxièmement, outre les institutions publiques, la participation d'autres parties prenantes, comme les instituts de recherche, les penseurs indépendants, le secteur privé et les organisations de la société civile, est limitée. Troisièmement, les gouvernements hésitent à collaborer sur les questions sensibles. Parmi les sujets sensibles figurent l'utilisation de l'eau du Mékong, l'accaparement des terres par l'agriculture contractuelle pour les investissements étrangers et les litiges fonciers avec les agriculteurs locaux. Ces questions ont été examinées, mais elles figurent rarement à l'ordre du jour des concertations sur les politiques au niveau régional.
4. Les programmes d'investissement appuyés par le FIDA dans les pays du Mékong ont permis de mettre au point des modèles et des innovations majeurs fructueux qui offrent de vastes possibilités pour l'élaboration de politiques. Néanmoins, la reproduction à plus grande échelle de ces innovations demeure difficile en raison du manque de visibilité du FIDA et des ressources limitées dont il dispose pour faciliter la concertation sur les politiques entre les pays du Mékong. Le Cadre stratégique du FIDA 2016-2025 et, plus récemment, les priorités de la Onzième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA11), engagent le Fonds à accroître son rôle d'intermédiaire de savoirs et de partenaire dans la concertation sur les politiques.

5. La demande pour une plus grande concertation sur les politiques a incité le FIDA à lancer un appel à propositions pour promouvoir la création d'un réseau régional pour la recherche et l'élaboration de politiques. Le Réseau de centres de réflexion sur le développement agricole et rural (NARDT) qu'il est proposé de créer permettra de renforcer les capacités des centres de réflexion sur les politiques basés au Myanmar, en République démocratique populaire lao, au Cambodge et au Viet Nam et de relier ces centres pour élaborer des politiques efficaces dans la région.
6. Le projet de création du NARDT est particulièrement adapté aux activités de financement sous forme de dons par le FIDA et est compatible avec le but et les objectifs de la Politique du FIDA en matière de dons (2015). Le NARDT devrait répondre à trois des quatre objectifs de la politique du FIDA en matière de dons: i) renforcer les capacités institutionnelles et politiques des centres de réflexion nationaux sur les politiques; ii) accentuer le plaidoyer et l'engagement dans les politiques aux niveaux national et régional et iii) générer et partager des savoirs favorisant un meilleur impact sur le développement aux niveaux national et régional en reliant la recherche sur les politiques aux résultats des projets d'investissement du FIDA et d'autres partenaires de développement.
7. Le NARDT est pleinement conforme aux priorités de FIDA11 pour ce qui est de: i) rationaliser ses processus et tirer parti des partenariats pour mieux répondre aux besoins des pays et ii) ne laisser personne de côté en allouant des ressources aux populations en faveur des personnes les plus pauvres et les plus vulnérables dans chaque pays. Le NARDT s'attachera au renforcement des capacités des jeunes des centres de réflexion dans les quatre pays, en tenant dûment compte de la promotion de la condition des femmes. Les travaux de recherche et autres activités du NARDT intégreront les thèmes transversaux que sont la nutrition, l'égalité des sexes, les jeunes et le climat, de manière à apporter des contributions utiles aux interventions mises en place par le FIDA sur ces questions. En favorisant la réalisation des engagements de FIDA11, le NARDT constituera pour le FIDA un outil efficace pour permettre au Fonds de livrer son plein potentiel vers la réalisation du Programme 2030. Le bénéficiaire du don, l'Institut de politique et de stratégie pour l'agriculture et le développement rural (IPSARD) Viet Nam, a été sélectionné à l'issue d'un appel d'offres conforme à la politique du FIDA en matière de dons.

II. Projet proposé

8. Le but général du projet est d'améliorer la qualité de la formulation des politiques et d'accroître l'impact de leur exécution sur l'agriculture et le développement rural au Viet Nam, en République démocratique populaire lao, au Cambodge et au Myanmar.
9. Les objectifs sont les suivants: i) améliorer la coopération en établissant des réseaux de chercheurs pour partager des informations sur les politiques et les expériences en matière d'agriculture durable et de développement rural; ii) identifier les opportunités, les défis et les enjeux régionaux en matière d'agriculture et de développement rural et mettre en œuvre des mesures conjointes, notamment en ce qui concerne la recherche, la formulation, l'exécution et la promotion conjointes de politiques, le partage des savoirs, et le renforcement des capacités et iii) faciliter l'institutionnalisation des innovations pertinentes de manière à promouvoir l'impact des projets financés par le FIDA ou par d'autres partenaires de développement dans les pays du Mékong.
10. Le groupe cible est composé de membres du Réseau impliqués et soucieux d'y participer activement, à savoir des groupes de réflexion ministériels, des instituts de recherche indépendants, des associations du secteur agroalimentaire, des organisations paysannes et des ONG. Les membres pourront avoir un meilleur accès à l'information et aux savoirs, renforcer leurs capacités, participer davantage aux concertations et au partage des enseignements et élargir leur réseau dans les pays concernés mais aussi dans d'autres.

11. Le don bénéficiera à terme à un grand nombre d'agriculteurs et d'habitants des zones rurales dans les quatre pays cibles en ce qui concerne l'accès aux savoirs, à l'innovation et aux bonnes pratiques grâce à la mise en place d'une plateforme informatique et aux effets induits par l'amélioration des politiques de développement agricole et rural.
12. Le projet sera exécuté sur une période de quatre ans, et comprendra les composantes suivantes:
13. **Composante 1: Établir des réseaux pour l'apprentissage et le plaidoyer en matière de politiques:** Cette composante vise à mettre en place le NARDT régional avec quatre partenaires cofacilitateurs ou centres de réflexion sur les politiques, à savoir l'Institut cambodgien de recherche pour le développement (CDRI, Cambodge), l'Institut de recherche national sur l'agriculture et la forêt (NAFRI, République démocratique populaire lao), le Centre pour le développement économique et social (CESD, Myanmar) et l'IPSARD (Viet Nam). Un Comité directeur du NARDT et un Conseil de coordination régional seront créés; des modalités d'exécution et un règlement seront rédigés, pour définir notamment un système de suivi-évaluation et un mécanisme de règlement des litiges afin de garantir la bonne gouvernance du projet. De même, chaque partenaire cofacilitateur créera son propre réseau national et définira un plan de travail et budget annuels (PTBA), des sujets de recherche en matière de politiques et d'autres activités pour approbation par le Comité directeur.
14. **Composante 2: Améliorer le partage des savoirs, le renforcement des capacités, la recherche et la concertation sur les politiques.** Cette composante vise à appuyer l'exécution des PTBA aux niveaux régional et national, notamment en ce qui concerne le renforcement des capacités, les recherches conjointes en matière de politiques, la gestion des savoirs et la concertation sur les politiques. Les activités de renforcement des capacités répondront aux besoins de chaque pays en matière de recherche et de concertation sur les politiques. Les travaux de recherche conjointes sur les politiques aux niveaux national et régional seront encouragés pour améliorer le partage des savoirs et permettre l'élaboration de politiques pertinentes et efficaces. Une plateforme informatique sera mise en place pour partager les informations. Un laboratoire d'innovation favorisera le recensement des innovations et des résultats issus des projets de développement rural financés par le FIDA et d'autres partenaires de développement. Le NARDT organisera des conférences annuelles sur des sujets de politiques pour partager les résultats et les expériences et formuler des recommandations en matière de politiques. Les membres du NARDT communiqueront les savoirs qu'ils auront acquis, directement aux décideurs de différentes instances politiques et indirectement par leur participation à divers travaux en tant que conseillers en politiques publiques.

III. Produits et résultats escomptés

15. On attend de ce projet les produits suivants:
 - i) Des NARDT régionaux et nationaux sont créés et fonctionnent efficacement dans le respect des principes de bonne gouvernance et des règlements établis.
 - ii) Activité accrue des pays participants au sein des centres de réflexion sur les politiques. De nouveaux membres issus des pouvoirs publics, de la société civile et du secteur privé participent aux activités des centres.
 - iii) Les sujets de recherche sont choisis d'un commun accord et sont conformes aux objectifs de développement durable du Programme 2030, aux priorités de FIDA11, aux programmes d'options stratégiques pour le pays (COSOP) du FIDA, aux priorités des pays participants en matière de politiques et aux possibilités d'apprentissage entre les pays.

- iv) La concertation sur les politiques aux niveaux régional et national repose sur des travaux de recherche conjoints.
 - v) Des laboratoires d'innovation sont créés dans chaque pays pour recenser les innovations et les incorporer dans les opérations financées par le FIDA et d'autres partenaires de développement.
 - vi) Divers produits de connaissances, notamment des rapports de recherche, des documents de travail, des notes d'orientation et des séquences vidéo, sont produits et diffusés.
16. Les produits susmentionnés devraient permettre de parvenir aux résultats suivants:
- i) Les travaux de recherche sur les politiques donnent des résultats pertinents pour la formulation des politiques aux niveaux régional et national;
 - ii) Amélioration des capacités de recherche des chercheurs dans le domaine des politiques;
 - iii) Liens étroits entre les travaux de recherche en matière de politiques et les COSOP et projets du FIDA et
 - iv) Les membres du NARDT contribuent directement à la formulation de politiques de développement agricole et rural pertinentes aux niveaux national et régional.

IV. Modalités d'exécution

17. L'IPSARD est le principal organisme d'exécution du NARDT. Il dirige le Conseil de coordination régionale et assume la responsabilité générale de la réalisation des objectifs du don. Outre l'IPSARD au Viet Nam et le Centre pour le développement économique et social au Myanmar, les deux autres partenaires cofacilitateurs identifiés et recommandés sont l'Institut de recherche national sur l'agriculture et la forêt en République démocratique populaire lao et l'Institut cambodgien de recherche pour le développement au Cambodge. Dans chaque pays, le partenaire cofacilitateur sélectionnera des "sous-bénéficiaires" hautement qualifiés parmi le secteur public, le secteur privé et la société civile.
18. La structure de direction du NARDT comprend le Comité directeur du NARDT et le Conseil de coordination régionale. Le Comité directeur comprend: i) un Président, qui devrait être le ministre ou le vice-ministre de l'agriculture de l'un des pays et ii) des représentants des quatre partenaires cofacilitateurs. Le Comité directeur établit le règlement et les responsabilités de tous les partenaires d'exécution, les procédures d'exécution, les flux de fonds, le suivi-évaluation, les lignes hiérarchiques et un mécanisme de règlement des litiges de manière à assurer la bonne gouvernance. Il supervise l'exécution des activités du NARDT, dont la coordination est assurée par le Conseil de coordination régionale. Les principales missions du Comité directeur consistent à sélectionner les sujets de recherche, à examiner les rapports d'étape et à approuver les PTBA. Toutes les décisions stratégiques, comme le choix des sujets de recherche, doivent être guidées par le principe du consensus afin de garantir le respect des intérêts et des droits de chaque membre. Elles exigent également la non-objection de la part du FIDA. Les procès-verbaux des décisions et des réunions, le PTBA et les rapports d'étape seront publiés en ligne à des fins de transparence et de contrôle public.
19. Le Conseil de coordination régionale est l'unité de gestion du NARDT. Ses principales missions consistent à préparer un PTBA commun, basé sur les PTBA individuels de chaque pays, et à veiller à ce que les flux de fonds soient correctement effectués et utilisés de façon appropriée en assurant un suivi et en faisant rapport au Comité directeur et au FIDA. Le Conseil de coordination régionale assure le secrétariat du Comité directeur, lequel approuve les PTBA. Le Conseil de coordination régionale est basé à l'IPSARD et comprend un facilitateur régional, un

coordonnateur de projet ainsi qu'un administrateur et un comptable employés à temps plein.

20. La viabilité du NARDT dépendra de son succès et de sa pertinence pour les décideurs de la région. Afin d'assurer sa viabilité institutionnelle, le NARDT intégrera le forum du Cambodge, République démocratique populaire lao, Myanmar et Viet Nam. On s'attend à ce que les travaux du NARDT en matière de recherche sur les politiques, de gestion des savoirs et de concertation sur les politiques soient considérés comme très pertinents et amènent les pouvoirs publics et les partenaires privés de la région à allouer un financement additionnel.
21. Il n'y a aucune déviation par rapport aux procédures standard de communication de l'information financière et d'audit.

V. Coût et financement indicatifs du projet

22. Le coût total du projet est estimé à 2,61 millions d'USD, dont 2,5 millions d'USD financés par un don du FIDA, et une contribution en nature fournie par l'IPSARD et les autres partenaires cofacilitateurs équivalant à 0,11 million d'USD.

Tableau 1
Coût par composante et par source de financement
(en milliers d'USD)

<i>Composantes</i>	<i>FIDA</i>	<i>IPSARD et partenaires cofacilitateurs</i>	<i>Total</i>
1. Composante 1: Établir des réseaux pour l'apprentissage et le plaidoyer en matière de politiques	147,4	-	147,4
2. Composante 2: Améliorer le partage des savoirs, le renforcement des capacités, la recherche et la concertation sur les politiques	1 838,2	-	1 838,2
3. Gestion du projet	349,4	30,0	379,4
4. Frais généraux	165,0	80,0	245,0
	2 500,0	110,0	2 610,0

Tableau 2
Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
(en milliers d'USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>IPSARD et partenaires cofacilitateurs</i>	<i>Total</i>
1. Ateliers et formations	569,2	-	569,2
2. Matériel et services	167,8	-	167,8
3. Frais de voyage et indemnités	433,9	-	433,9
4. Consultants	983,2	-	983,2
5. Salaires et indemnités	180,9	30,0	210,9
6. Frais généraux	165,0	80,0	245,0
Total	2 500,0	110,0	2 610,0

VI. Recommandation

23. Je recommande au Conseil d'administration d'approuver la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le Réseau de centres de réflexion sur le développement agricole et rural dans la sous-région du Mékong, accordera un don d'un montant de deux millions cinq cent mille dollars des États-Unis (2 500 000 USD) à l'Institut de politique et de stratégie pour l'agriculture et le développement rural (IPSARD) pour une durée de quatre ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Gilbert F. Hougbo
Président

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Successful criteria	Means of verification	Assumptions
Goal	To improve quality of policy formulation and impacts of policy implementation in agriculture and rural development sector	- The number of research reports provided, disseminated and recognized in national and regional dialogues	16 research reports	Proceedings of national and regional dialogues	Active participation of stakeholders
Objectives	To improve the cooperation through the establishment of researcher networks	- 1 regional NARDT is established and effectively operated - 4 country-level NARDTs are established and effectively operated	- 1 regional NARDT is established and effectively operated - 4 country-level NARDTs are established and effectively operated	- Operation documents of the networks - Reports of NARDT-SC and NARDT-RCB and country-level CFPs	Active engagement of stakeholders
	To identify regional opportunities, challenges and key issues for agriculture and rural development, and implement joint policy actions	- The number of priorities agreed by members	A common vision for NARDT research program	- Vision and research program of NARDT	Topics raised are not excessively politically sensitive
	To facilitate the institutionalization of relevant innovations, hence sustaining the impacts of projects funded by IFAD or other development partners in the Mekong countries	- The number of IFAD innovations shared among the members and upscaled	1 innovation lab established for CLMV countries	- NARDT annual workplan and reports	Successful innovations and models approved by IFAD
Outcomes/ Outputs	- To improved research capabilities of policy researchers in government agencies and other non-government agencies - To strengthen cooperation among policy researchers, policy makers, and think-tanks - To foster the exchange and dissemination of good policy experience among countries	- The number of policy research and briefs produced by members annually with inputs from knowledge-sharing and joint researches	4 policy research and briefs produced by members annually	- Member reports - Annual NARDT-RCB and NARDT country reports	Partner countries actively cooperate with government policy makers in to ensure buy-in to the joint activities and implementation of the results
Key activities by components	Component 1: Establish networks for policy-learning and advocacy				
	Activity 1: Setting up regional – NARDT	- The NARDT-SC, NARDT-RCB are established - The number of members	- 03 CFPs selected - 1 regional launching workshop - 12 members of NARDT-SC from public, private and social organizations - 8 regular NARDT-SC meetings	- Operation documents - Action plan - Annual report - List of members	The most suitable representatives are selected for NARDT-SC and RCB.

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Successful criteria	Means of verification	Assumptions
			<ul style="list-style-type: none"> - 8 regular NARDT-RCB meetings - 4 annual Regional Action Plans - 1 package of NARDT operation documents 		
	Activity 2. Set-up the NARDT country network and facilitate its operation	<ul style="list-style-type: none"> - The 4 country level NARDT established - The number of members 	<ul style="list-style-type: none"> - 1 national launching workshop - 4 annual national Action Plans - 1 package of NARDT country level operation documents - 8 regular meetings of country representatives 	<ul style="list-style-type: none"> - Operation documents - Action plan - Annual report - List of members 	Active engagement of stakeholders
	Component 2. Improve knowledge-sharing, capacity-building, research and policy dialogue				
	Activity 1. Knowledge-sharing through implementation of information exchange and policy advocacy	<ul style="list-style-type: none"> - An ICT-based platform - The number of workshops/conference held - The number of policy briefs sent to CLMV - Innovation lab set up 	<ul style="list-style-type: none"> - 1 regional website including 4 national modules - 1 regional and 4 national databases - 4 regional workshops - 16 country-level workshops - 1 Innovation lab 	<ul style="list-style-type: none"> - Workshop/conference proceedings and report - Publications - Progress report of NARDT 	Willingness to pool data, knowledge and experiences
	Activity 2: Capacity-building for agriculture and rural development policies	<ul style="list-style-type: none"> - The number of training courses and training workshops organized - The number of people trained and the percentage of trainees assessed that they can apply the trained skills 	<ul style="list-style-type: none"> - 4 regional training courses - 16 country-level training courses 	<ul style="list-style-type: none"> - Lists of trainees - Training course and workshop reports - Progress report of the NARDT 	Active engagement of stakeholders
	Activity 3. Conducting joint-researches to address common agriculture and rural development issues within the region	<ul style="list-style-type: none"> - The number of regional and country-level joint-policy researches conducted. - The number of policy briefs produced 	<ul style="list-style-type: none"> - 4 regional joint studies - 12 national joint studies - 4 regional policy briefs - 12 national policy briefs 	<ul style="list-style-type: none"> - Research report - Progress report of the NARDT 	Highly capable partnership of stakeholders