

Cote du document: EB 2018/LOT/G.15
Date: 22 novembre 2018
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

**Rapport du Président concernant
une proposition de don au titre du guichet
mondial/régional à l'Organisation
des Nations Unies pour l'alimentation
et l'agriculture en faveur de la prise en
compte de la comptabilisation préalable
des émissions des gaz à effet de serre
dans le cadre des investissements dans
l'agriculture et de leur analyse économique
et financière**

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Paxina Chileshe

Spécialiste de l'adaptation aux changements climatiques
Division environnement, climat,
égalité femmes-hommes et inclusion sociale
téléphone: +39 06 5459 2307
courriel: p.chileshe@ifad.org

Lapo Sermonti

Consultant sur les mécanismes de protection
Division des politiques et des résultats opérationnels
téléphone: +39 06 5459 2800
courriel: l.sermonti@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra

Chef de l'Unité
des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb@ifad.org

Pour: **Approbation**

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de don telle qu'elle figure au paragraphe 10.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture en faveur de la prise en compte de la comptabilisation préalable des émissions des gaz à effet de serre dans le cadre des investissements dans l'agriculture et de leur analyse économique et financière

I. Généralités et conformité avec la Politique du FIDA en matière de dons

1. Le programme de prise en compte de la comptabilisation préalable des émissions des gaz à effet de serre (GES) dans le cadre des investissements dans l'agriculture et de leur analyse économique et financière, bénéficiaire d'un don, a été approuvé par le Comité chargé des stratégies opérationnelles et de l'orientation des politiques du FIDA, conformément au domaine prioritaire n° 3 de la Note d'orientation stratégique pour les dons du FIDA 2018: Technologie de l'information et applications (groupe thématique 3: mesure des résultats). La proposition de don est formulée afin de trouver un outil approprié grâce auquel les institutions financières internationales, les institutions financières multilatérales et les ministères de l'agriculture des pays en développement pourraient intégrer la comptabilisation des émissions des GES dans leurs portefeuilles de développement agricole. Les données indiquent que le secteur de l'agriculture, de la foresterie et des autres utilisations des terres représente chaque année 24% des émissions mondiales des GES¹. Cette situation a été présentée comme le quatrième grand obstacle à surmonter lors de la consultation sur la Onzième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA11), au cours de laquelle il a été noté que "les investissements dans l'adaptation aux changements climatiques et l'atténuation de leurs effets, et dans la prévention et l'inversion de la dégradation de l'environnement doivent s'accélérer" et que "compte tenu du rôle de l'agriculture dans les émissions de gaz à effet de serre, et de la contribution qu'elle est susceptible d'apporter à leur atténuation, il est nécessaire de prêter attention aux formules d'adaptation gagnant-gagnant qui permettent d'atténuer ces émissions tout en améliorant les moyens d'existence des populations rurales pauvres"². Le FIDA s'est engagé à renforcer le suivi de ses investissements liés à l'action climatique au cours de FIDA11, notamment pour accroître l'utilisation systématique d'un dispositif permettant de procéder à une estimation préalable du bilan des projets financés par le FIDA en matière d'émissions de gaz à effet de serre.
2. Le programme proposé est conforme au but et aux objectifs énoncés dans la Politique du FIDA en matière de dons adoptée en 2015³. La mise en place d'un outil d'évaluation des émissions des GES soutiendra les efforts du FIDA en faveur de la prise en compte de l'ensemble des questions climatiques et étaiera le Cadre stratégique du FIDA 2016-2025, et notamment son objectif stratégique 3:

¹ <https://www.epa.gov/ghgemissions/global-greenhouse-gas-emissions-data>.

² Voir le document GC 41/L.3/Rev.1, paragraphe 18.

³ Voir le document EB 2015/114/R.2/Rev.1.

Renforcer la viabilité environnementale et accroître la résilience face aux changements climatiques des activités économiques des populations rurales pauvres. Il cadre également avec l'indicateur d'effets directs 3.2.1 du Système de gestion des résultats opérationnels: Nombre de tonnes d'émissions de gaz à effet de serre (équivalent CO₂) évitées et/ou séquestrées.

II. Le programme proposé

3. L'objectif global du programme est de garantir une large diffusion des capacités d'évaluation des émissions des GES dans les buts suivants: i) aider les pays en développement à formuler des stratégies agricoles axées sur une agriculture à faibles émissions de carbone; ii) élaborer une stratégie et un plan d'action visant à assurer une comptabilisation systématique des émissions des GES captés dans le secteur de l'agriculture, de la foresterie et des autres utilisations des terres afin que ces pays puissent tirer parti de la future révision du protocole d'échange de droits d'émission des GES et de ses répercussions sur leurs contributions déterminées au niveau national; iii) mettre à disposition une liste de consultants spécialisés en GES; iv) lier les résultats des évaluations des émissions des GES à une analyse économique et financière dès la formulation des projets.
4. Le don ciblera deux groupes distincts. Le groupe cible direct comprendra des partenaires institutionnels, dont des unités de gestion de projet des pays du FIDA⁴, des représentants des ministères de l'agriculture et de l'environnement, des experts des organismes des Nations Unies, des institutions financières multilatérales, des organisations non gouvernementales et d'autres partenaires du FIDA. Ce groupe doit pouvoir accéder à des informations et à des savoirs pour être mieux à même de comptabiliser les émissions des GES et d'intégrer, dans les politiques et programmes, la question de l'atténuation des changements climatiques par l'agriculture. Le deuxième groupe comprend les bénéficiaires indirects de ce don, à savoir les ménages et les collectivités des régions rurales. Ainsi tirera-t-il parti, entre autres, de la mise en œuvre de politiques et de projets de développement rural novateurs, climatiquement rationnels et destinés à réduire la pauvreté, à améliorer la sécurité alimentaire et à renforcer la résilience face aux changements climatiques des ménages et des collectivités des régions rurales.
5. Le programme sera mis en œuvre sur 36 mois et s'articulera autour des quatre composantes ci-après:

Composante 1: Développer les capacités des experts et agents des partenaires nationaux et internationaux en matière de comptabilisation des émissions des GES.

Activité: i) développer la capacité de certains membres du personnel des Nations Unies et des institutions financières à exploiter et à interpréter des résultats, ainsi que les capacités des membres du personnel des projets pour qu'ils deviennent des consultants spécialisés en GES.

Composante 2: Quantifier les co-avantages liés à l'atténuation des émissions de carbone des projets d'investissement en cours en faveur du développement.

Activités: i) reproduire à plus grande échelle les évaluations des GES émis par les investissements du secteur de l'agriculture, de la foresterie et des autres utilisations des terres et sensibiliser davantage les organismes des Nations Unies et les autres institutions financières multilatérales; ii) cartographier et hiérarchiser les régions ayant établi des projets d'évaluation de leur bilan carbone; iii) utiliser les rapports de mi-parcours pour comparer les résultats prévus dans les rapports de

⁴ Les pays cibles sont l'Angola, l'Argentine, le Brésil, le Burkina Faso, la Côte d'Ivoire, l'Égypte, Haïti, l'Inde, l'Indonésie, Madagascar, le Mexique, le Mozambique, le Tadjikistan, la Turquie et le Viet Nam. Dans le cadre des travaux préparatoires de ce programme, des consultations seront menées auprès des parties prenantes de l'ensemble des 15 pays afin de déterminer les modalités de participation et les partenaires à cibler.

conception de projet avec les effets directs réels des projets; iv) utiliser les évaluations préliminaires pour hiérarchiser et améliorer l'efficacité des analyses de projet.

Composante 3: Intégrer systématiquement une évaluation de la résilience face aux changements climatiques dans les nouveaux projets.

Activités: i) intégrer la comptabilisation des émissions des GES dans la conception des projets appuyés par les organismes des Nations Unies (dont le FIDA) et les institutions financières internationales; ii) évaluer les options de projet lors de la phase de conception afin de déterminer l'option présentant les meilleures perspectives d'atténuation, compte tenu des besoins des petits exploitants agricoles; iii) mettre au point une méthodologie concernant l'intégration des données d'entrée requises au titre de la comptabilisation des émissions des GES lors de la conception et de la mise en œuvre des projets.

Composante 4: Déterminer comment tirer parti des enseignements tirés de la comptabilisation initiale des émissions des GES dans le but de promouvoir la généralisation des évaluations des émissions des GES à l'avenir.

Activités: i) incorporer des activités de réduction des émissions de carbone dans les processus décisionnels de conception de projet; ii) mettre en commun les savoirs et l'évaluation des émissions des GES dans 15 pays; iii) donner la priorité à l'atténuation des changements climatiques dans la mise en œuvre et le suivi des projets; iv) renforcer et élargir les capacités d'évaluation des émissions des GES dans les pays en développement.

III. Effets/produits escomptés

6. On attend de ce programme les effets/produits ci-après. Les activités de chacune des quatre composantes pourront être affinées après le début du programme.

Composante 1: Développer les capacités des experts et agents des partenaires nationaux et internationaux en matière de comptabilisation des émissions des GES.

Effet 1: Renforcement de la capacité des partenaires à mettre en place une agriculture résiliente face aux changements climatiques et à comptabiliser les émissions des GES.

Produit: Les outils de sensibilisation sont largement diffusés et contribuent d'une manière sensible à la comptabilisation des émissions des GES dans le cadre des projets et des politiques de développement agricole au niveau des pays.

Composante 2: Quantifier les co-avantages liés à l'atténuation des émissions de carbone des projets d'investissement en cours en faveur du développement.

Effet 2: Amélioration de la fiabilité des estimations des réductions d'émissions équivalent CO₂ au sein des projets du FIDA.

Produit: Mise à disposition d'un recueil d'analyses des émissions des GES dans les projets d'atténuation et d'adaptation aux changements climatiques pour contribuer à améliorer les méthodes de comptabilisation des émissions des GES.

Composante 3: Intégrer systématiquement une évaluation de la résilience face aux changements climatiques dans les nouveaux projets.

Effet 3: Les modèles opérationnels et les projets d'investissement en faveur du développement intègrent systématiquement les informations issues de l'évaluation des émissions des GES.

Produit: Mise à disposition d'une directive méthodologique concernant l'intégration de la comptabilisation des émissions des GES dans les modèles opérationnels et les cycles de projet.

Composante 4: Déterminer comment profiter des enseignements tirés de la comptabilisation initiale des émissions des GES dans le but de promouvoir la généralisation des évaluations des émissions des GES à l'avenir.

Effet 4: Sensibilisation accrue au fait qu'il est important d'accorder la priorité au potentiel d'atténuation des changements climatiques par l'agriculture, tant au niveau des projets, des programmes et des politiques qu'à l'échelle mondiale.

Produit: Mise à disposition de directives concernant, d'une part, la déclaration des réductions d'émissions de GES dans les contributions déterminées au niveau national et, d'autre part, la promotion d'investissements et de politiques agricoles à faibles émissions de carbone.

IV. Modalités d'exécution

7. Le don a été accordé à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) à l'issue d'une procédure de sélection concurrentielle. Il sera mis en œuvre par l'équipe de la FAO chargée de l'outil ex-ante bilan carbone (EX-ACT). Relevante de la Division de l'économie du développement agricole de la FAO, l'équipe EX-ACT est intégrée à l'équipe Économie et politiques novatrices pour une agriculture intelligente face au climat et est supervisée par son chef d'équipe. L'équipe EX-ACT dirigera l'exécution du programme et la production de rapports, en liaison avec les unités de gestion de projet des pays du FIDA et le personnel d'autres projets de développement en cours. Les rapports seront communiqués à la Division environnement, climat, égalité femmes- hommes et inclusion sociale du FIDA, ainsi qu'aux chargés de programme des pays sélectionnés. Les bureaux de pays du FIDA seront étroitement associés à l'exécution du programme et tiendront régulièrement des réunions pour examiner les progrès accomplis et effectuer un suivi financier du don. Les ministères de l'agriculture et de l'environnement mettront à contribution l'expertise qu'ils ont acquise à l'égard des différentes politiques en matière d'agriculture et de lutte contre les changements climatiques mises en œuvre dans leurs pays respectifs. L'équipe EX-ACT assurera un suivi auprès des représentants des ministères, des institutions financières multilatérales et des organisations non gouvernementales pour garantir la pérennité de leurs acquis en matière de comptabilisation des émissions des GES, et elle fournira un appui technique au besoin. Les institutions financières multilatérales apporteront le savoir-faire qu'elles ont développé à l'égard de leurs modèles opérationnels et de leurs projets.
8. Les procédures relatives à la présentation des informations financières et à l'audit sont conformes aux procédures standards.

V. Coût et financement indicatifs du programme

9. Le budget proposé couvre une période de 36 mois et s'élève à 1 538 000 USD. Sur ce total, le FIDA apportera 1 080 000 USD et la FAO fournira en nature la somme de 458 000 USD.

Tableau 1
Coût par composante et par source de financement
(en USD)

<i>Composantes</i>	<i>FIDA</i>	<i>FAO (en nature)</i>	<i>Total</i>
Composante 1: Développer les capacités des experts et des partenaires nationaux et internationaux en matière d'évaluation des émissions des GES	354 060	167 000	495 210
Composante 2: Quantifier les co-avantages liés à l'atténuation des émissions de carbone des projets	351 860	109 000	465 010
Composante 3: Intégrer systématiquement une évaluation de l'atténuation des changements climatiques au sein des projets	156 430	91 000	258 280
Composante 4: Déterminer comment tirer parti des enseignements tirés de la comptabilisation initiale des émissions des GES dans le cadre de la mise en œuvre des politiques et des contributions déterminées au niveau national	146 650	91 000	248 500
Sous-total	1 009 000	458 000	1 467 000
Frais généraux	71 000	-	71 000
Total	1 080 000	458 000	1 538 000

Tableau 2
Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
(en USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>FAO (en nature)</i>	<i>Total</i>
1. Salaires et indemnités	245 000	353 000	598 000
2. Dépenses de fonctionnement	87 000	-	87 000
3. Consultants	329 000	68 000	397 000
4. Frais de voyage et indemnités	162 000	9 000	171 000
5. Matériel et fournitures	11 000	-	11 000
6. Ateliers	18 000	-	18 000
7. Formation	157 000	28 000	185 000
Frais de gestion et frais généraux	71 000	-	71 000
Total	1 080 000	458 000	1 538 000

VI. Recommandation

10. Je recommande au Conseil d'administration d'approuver la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le programme de prise en compte de la comptabilisation préalable des émissions des gaz à effet de serre dans le cadre des investissements dans l'agriculture et de leur analyse économique et financière, accordera un don d'un montant de un million quatre-vingt mille dollars des États-Unis (1 080 000 USD) à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture pour une période de 36 mois. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Gilbert F. Hougbo

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Decreased GHG emissions of investments in rural agriculture	<ul style="list-style-type: none"> Aggregated budgets of pro-poor rural development projects integrating GHG accounting in the countries covered by the project 	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E Project progress report IFAD/FAO supervision reports EX-ACT team records 	
Objectives	Strengthened capacities to design and monitor GHG mitigation in agricultural development projects	<ul style="list-style-type: none"> N. of beneficiaries that have reported increased knowledge on GHG accounting At least 15 developing countries receiving technical support on GHG accounting N. of initiatives (i.e. IFAD projects) that have adopted EX-ACT tool in their design phase 	<ul style="list-style-type: none"> Records of training from the EX-ACT masters and team Records of request for country support from IFAD and FAO Record of projects from IFAD and FAO 	<ul style="list-style-type: none"> Countries buy-in and willingness to change behaviour and engage in low-carbon emissions agricultural investments Countries have sufficient capacity to implement GHG accounting Existence of adequate Institutional coordination and framework
Outcome1	<p>The capacity of partners on climate resilient agriculture and GHG accounting is enhanced</p> <p>Output: The training toolkit is institutionalized making a distinct contribution to the GHG accounting into agricultural development projects and policies at country level</p>	<ul style="list-style-type: none"> Up to 100 EX-ACT master with enhanced capacity on GHG accounting Up to 450 experts trained with the e-learning 15 countries with enhanced capacity on GHG accounting 	<ul style="list-style-type: none"> Training records Mission reports Pre- and post-training evaluation reports e-learning portal records certified trained participants 	<ul style="list-style-type: none"> Trained experts of ministries, UN/MFIs/IFIs and at international level are available in the pilot countries EX-ACT team and the different partner institutions have established good communications channels EX-ACT master have all the materials training under hand The e-learning platform is well advertised
Key Activities by component	<p>1.1 Identify partners</p> <p>1.2 Assess the trainings needs</p> <p>1.3 Conduct a series of ToTs (possibly in the IFAD regional hub) and webinars</p> <p>1.4 Update the existing e-learning module on GHG appraisal in English, Spanish and French</p>	<ul style="list-style-type: none"> 6 capacity building training provided Up to 450 participants trained through the e-learning Up to 100 participants attending the capacity building training 	<ul style="list-style-type: none"> Records from EX-ACT team trainers and the e-learning platform 	<ul style="list-style-type: none"> Training needs and key participants within each institution are identified Effective commitment and interest from the participants to facilitate the implementation of the initiative
Outcome 2	<p>Improved reliable estimation on tCO₂-e mitigated in IFAD projects</p> <p>Output: A compilation of GHG analysis of climate mitigation/adaptation projects is made available, contributing to improve GHG accounting methodologies</p>	<ul style="list-style-type: none"> Up to 75 projects and value chains analysed Report per analysed project is available 	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E Project progress report 	<ul style="list-style-type: none"> Availability of project information on activities data for GHG emissions estimation Availability of relevant information from project partners. Availability of qualitative and quantitative information from project surveys

Key Activities by component	<p>2.1 Conduct GHG analysis of 40 on-going and planned projects</p> <p>2.2. Conduct analysis of climate mitigation and resilience of up to 20 pro-poor value chain</p> <p>Activity 2.3 Comparison of GHG appraisals for 15 completed projects at various stages of the project cycle</p>	<ul style="list-style-type: none"> Up to 95 projects, value chain and monitoring performed provided The report on GHG appraisal in IFAD portfolio is available and disseminated 	<ul style="list-style-type: none"> Records from the EX-ACT team 	<ul style="list-style-type: none"> Sufficient number of projects at their different stage of development Sufficiently quantitative and qualitative data
Outcome 3	<p>Business model and investment development projects have systematically incorporated GHG appraisal information</p> <p>Output: A methodological guideline on the integration of GHG accounting within business model and project cycle is made available</p>	<ul style="list-style-type: none"> The methodological guideline on GHG accounting within agricultural investment development projects is available and disseminated 	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E Project progress report 	<ul style="list-style-type: none"> All the projects are analysed Report are adequately published and disseminated Effective means of communication and advertising
Key Activities by component	<p>3.1 Define sets of data inputs required during design mission for GHG accounting</p> <p>3.2 Develop a strategy and action plan for systematic inclusion of GHG accounting into agricultural projects in business model</p>	<ul style="list-style-type: none"> The methodological guideline on GHG accounting within agricultural investment development projects is available 	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E Project progress report 	<ul style="list-style-type: none"> Sufficient n. of projects have been analysed, covering a wide range of investment type and widespread geographical scale
Outcome 4	<p>Raised awareness of the prioritization of agriculture climate mitigation potential at project, programme, policy and global level</p> <p>Output: Guidance to report GHG emissions reduction within NDCs and report on promoting low carbon emission investments and policy within agriculture are made available</p>	<ul style="list-style-type: none"> The report on promoting low carbon agriculture within policy is ready The methodological guidelines on integrating GHG performances of public and private investment portfolios in NDCs is ready and disseminated The network is functional 	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E Project progress report 	<ul style="list-style-type: none"> Sufficient n. of projects have been analysed, covering a wide range of investment type and widespread geographical scale Report are adequately published and disseminated Good communication and knowledge sharing with trained participants on agriculture and climate policy within their countries
Key activities by component	<p>4.1 Capitalize and upgrade use of GHG accounting, climate issues and impact on biodiversity in policy implementation and monitoring</p> <p>4.2 Integrate GHG performances of public and private investment portfolio in NDCs</p> <p>4.3 Develop a network for GHG appraisal users in all-new co-financing projects</p>	<ul style="list-style-type: none"> The report on promoting low carbon agriculture within policy is ready The methodological guidelines on integrating GHG performances of public and private investment portfolios in NDCs is ready The network is well established and communicated in FAO and IFAD 	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E Project progress report Number of press releases, newsletters, brief, communication materials released 	<ul style="list-style-type: none"> Effective means of communication and advertising of published materials