

Cote du document: EB 2018/LOT/G.11  
Date: 22 Novembre 2018  
Distribution: Publique  
Original: Anglais

**F**



Investir dans les populations rurales

**Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet-pays (Malaisie) en faveur du Global Environment Centre pour le Programme d'assistance technique et d'échange de savoirs axé sur la gestion durable des écosystèmes de tourbières**

**Note pour les représentants au Conseil d'administration**

Responsables:

Questions techniques:

**Roshan Cooke**

Spécialiste régional climat et environnement de la Division environnement, climat, égalité femmes-hommes et inclusion sociale  
téléphone: +39 06 5459 2156  
courriel: ro.cooke@ifad.org

**Ron Hartman**

Directeur de pays de la Division Asie et Pacifique  
téléphone: +62 21 2980 2300  
courriel: r.hartman@ifad.org

Transmission des documents:

**Deirdre McGrenra**

Chef de l'Unité des organes directeurs  
téléphone: +39 06 5459 2374  
courriel: gb@ifad.org

Pour: **Approbation**

## **Recommandation pour approbation**

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de don telle qu'elle figure au paragraphe 18.

# **Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet-pays (Malaisie) en faveur du Global Environment Centre pour le Programme d'assistance technique et d'échange de savoirs pour la gestion durable des écosystèmes de tourbières**

## **I. Généralités et conformité avec la Politique du FIDA en matière de dons**

1. La lutte contre la pollution due aux brumes sèches et la gestion durable des tourbières constituent des priorités stratégiques économiques, sociales et environnementales essentielles pour les pays d'Asie du Sud-Est. À la fois résultat de l'activité des petits exploitants agricoles et menace pour la santé de ces derniers, les feux de tourbières et les brumes sèches coûtent en moyenne plus de 30 milliards d'USD par an aux pays membres de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN). Il est urgent d'atténuer ce grave problème social, environnemental et économique qui touche des millions de personnes en Asie du Sud-Est. Il est également nécessaire de soutenir l'élaboration de politiques efficaces dans les États membres de l'ASEAN partenaires sur cette importante question politique.
2. Le FIDA et le Gouvernement malaisien ont recensé une série de possibilités pratiques et à faible risque qui permettent de tirer parti des travaux récents menés par le FIDA avec le Fonds pour l'environnement mondial (FEM) pour lutter contre les nuages de pollution et appuyer la gestion durable des tourbières dans la région de l'ASEAN. Sur la base des résultats d'un projet régional porté par l'ASEAN et financé par le FIDA et le FEM, intitulé Projet pour les forêts de tourbières (2009-2014), dans le cadre duquel des activités pilotes ont été menées en Malaisie, le Gouvernement malaisien a demandé au FIDA d'élaborer un programme d'investissement de pays financé par le FEM intitulé Gestion durable des écosystèmes de tourbières en Malaisie (SMPEM). Le programme sera exécuté par le Ministère de l'eau, des terres et des ressources naturelles (anciennement Ministère des ressources naturelles et de l'environnement) et les gouvernements des États, en partenariat avec un large éventail d'acteurs, notamment les petits exploitants, le secteur privé et des prestataires de services techniques. Cette initiative devrait devenir l'une des pierres angulaires de la nouvelle note de stratégie de pays du FIDA pour la Malaisie.
3. L'investissement total proposé pour le programme SMPEM est d'environ 62 millions d'USD, dont un financement du FEM de 9,43 millions d'USD et un cofinancement du Gouvernement malaisien d'environ 48,67 millions d'USD. Dans la mesure où le FEM ne finance que des activités qui permettent d'obtenir des "avantages supplémentaires pour l'environnement", l'organisme d'exécution, en l'occurrence le FIDA, est censé fournir un cofinancement en espèces. En conséquence, il est proposé au FIDA de contribuer au financement du programme SMPEM par l'octroi d'un don de un million d'USD prélevé sur l'allocation de la Malaisie au titre du système d'allocation fondé sur la performance pour 2016-2018. Cela permettra au FIDA de poursuivre son objectif d'appui aux moyens d'existence alternatifs

durables et de s'acquitter de ses obligations en tant qu'organisme d'exécution du FEM.

4. En 2015, plus de 1,5 million d'hectares de tourbières en Malaisie ont été convertis pour la culture du palmier à huile, l'agriculture et le développement urbain. Les entreprises de plantation détiennent environ 60% de la production totale d'huile de palme et les petits exploitants agricoles les 40% restants. La conversion des tourbières à d'autres utilisations des terres a entraîné la fragmentation, la dégradation et le drainage de ces écosystèmes, ce qui a engendré une augmentation des incendies, des affaissements et des inondations. On a vu s'accroître ces dernières décennies l'étendue et la gravité des incendies de tourbières sous l'effet des changements climatiques, avec des conséquences environnementales et socioéconomiques dramatiques aux niveaux national, régional et mondial. Ces incendies contribuent de façon importante aux émissions mondiales de gaz à effet de serre, créant ainsi une rétroaction positive entre les changements climatiques et la dégradation accrue des tourbières.
5. À cet égard, alors que le don et le cofinancement du FEM visent à améliorer les cadres réglementaires, la gestion des savoirs et les investissements sur le terrain pour favoriser la gestion durable des tourbières et l'amélioration des services écologiques, le don proposé par le FIDA pour le programme SMPPEM vise à accroître le nombre de ménages tirant parti des moyens d'existence alternatifs à assise communautaire.
6. Le programme proposé est conforme au but et aux objectifs énoncés dans la Politique du FIDA en matière de dons (2015)<sup>1</sup> visant à promouvoir des démarches et des technologies innovantes, utiles aux pauvres et se prêtant à une reproduction à plus grande échelle dans une optique de renforcement de l'impact; renforcer les capacités institutionnelles et politiques des partenaires; et produire et partager des savoirs au profit de l'impact sur le développement. La proposition respecte scrupuleusement les principes applicables aux dons du FIDA suivants : i) apporter une contribution significative à un bien public national, régional ou mondial en rapport avec le mandat du FIDA; ii) se concentrer sur les interventions pour lesquelles le financement sous forme de dons offre clairement une valeur ajoutée et un avantage comparatif par rapport aux prêts ordinaires; iii) ne pas se substituer aux ressources ordinaires du budget administratif du FIDA. Enfin, la proposition est conforme aux domaines prioritaires de financement par des dons définis par le FIDA pour 2017 et 2018. Le don proposé est aussi étroitement aligné sur le Cadre stratégique du FIDA 2016-2025, la Stratégie du FIDA concernant les changements climatiques (2010) et la Politique de gestion des ressources naturelles et de l'environnement du FIDA (2011).

## II. Programme proposé

7. L'objectif global du programme est de fournir une assistance technique pour la gestion durable des tourbières en Malaisie et de faciliter l'échange de savoirs dans ce domaine en Asie du Sud-Est et en Afrique grâce à la Coopération Sud-Sud et triangulaire (CSST).
8. Les objectifs du don du FIDA sont les suivants: i) fournir une assistance technique pour l'élaboration de politiques, plans, directives et cadres d'investissement visant à favoriser la gestion durable des tourbières en Malaisie; ii) renforcer la participation des communautés à la gestion durable des tourbières et les moyens d'existence alternatifs durables dans les paysages de tourbières ciblés en Malaisie; iii) améliorer l'échange de savoirs et la compréhension de la gestion durable des tourbières en Asie du Sud-Est et avec l'Afrique par le biais de la CSST.

<sup>1</sup> Voir le document EB 2015/114/R.2/Rev.1.

9. Le groupe cible comprendra 1 000 ménages bénéficiaires directs (dont 50% de femmes) dans les cinq paysages de tourbières ciblés par le programme SMPPEM du FEM, 500 ménages supplémentaires qui bénéficieront directement du don et 5 000 autres qui bénéficieront indirectement des activités de reproduction à plus grande échelle du programme. En outre, le don facilitera l'échange de savoirs sur la gestion durable des tourbières avec les projets suivants déployés en Indonésie: FEM 5 – Gestion durable des écosystèmes de tourbières en Indonésie et FEM 6 – Gestion intégrée des paysages de tourbières en Indonésie. Cela permettra à 3 000 ménages supplémentaires de bénéficier indirectement du don.
10. Le programme sera exécuté sur une période de quatre ans et comprendra les composantes suivantes: i) assistance technique pour la gestion durable des tourbières; ii) participation des communautés à la gestion durable des tourbières; iii) partage et échange de savoirs sur la gestion durable des tourbières.

### **III. Effets directs/produits escomptés**

11. Les effets directs escomptés de ce programme sont les suivants:
  - i) Renforcement des capacités et des plans de gestion durable des tourbières en Malaisie. Le don du FIDA fournira un appui technique pour l'intégration des tourbières dans les politiques et plans nationaux. Pour ce faire, il faudra examiner et actualiser le Plan d'action national 2011-2020 sur les tourbières, développer les plans d'action nationaux sur les tourbières pour promouvoir la gestion durable des paysages de tourbières ciblés et mettre en place un cadre d'investissement connexe aux niveaux des États et de l'ensemble du pays, avec les notes conceptuelles de projet correspondantes. Cet effet direct sera intégré à l'objectif du programme SMPPEM qui vise à renforcer la concertation sur les politiques et à améliorer les capacités institutionnelles pour les stratégies et les plans relatifs aux tourbières.
  - ii) Renforcement de la participation des communautés à la gestion durable des tourbières et amélioration des moyens d'existence dans les paysages de tourbières ciblés en Malaisie. La participation des communautés à la gestion durable des tourbières sera renforcée et les moyens d'existence connexes seront améliorés dans les paysages de tourbières ciblés en Malaisie. Cet effet direct sera atteint par la mise en place de stratégies de participation communautaire qui garantissent la prise en compte des intérêts et des moyens d'existence des communautés dans les plans de gestion intégrée. Une stratégie favorisant la participation des femmes, des jeunes et des peuples autochtones sera également élaborée. En s'appuyant sur ces stratégies, un soutien sera apporté à des activités et des projets pilotes destinés aux communautés sélectionnées dans les paysages ciblés pour leur permettre de développer la gestion durable des tourbières et d'en tirer parti. Cet effet direct sera intégré à l'objectif du programme SMPPEM concernant l'élaboration et la mise en œuvre de plans de gestion intégrée pour les sites de biodiversité importants ciblés.
  - iii) Partage des savoirs amélioré, via la CSST, concernant la gestion durable des tourbières en Asie du Sud-Est et avec l'Afrique. Le programme améliorera l'échange de savoirs, notamment les savoirs traditionnels des communautés autochtones, et la gestion durable des tourbières entre la Malaisie et l'Indonésie, et plus largement en Asie du Sud-Est, ainsi qu'avec les régions ciblées en Afrique, par le biais de la CSST. On s'attachera pour ce faire à partager les données d'expérience, les enseignements et les bonnes pratiques et à faciliter les échanges de savoirs pour renforcer les capacités et l'apprentissage mutuel en lien avec la gestion durable des tourbières, ce qui sera également réalisé par le biais du Centre international des tourbières tropicales et de l'Initiative mondiale pour les tourbières. Le don servira à financer la mise au point d'une stratégie visant à intégrer la gestion durable

des tourbières dans les projets et programmes du FIDA en Asie du Sud-Est et en Afrique tropicale.

#### **IV. Modalités d'exécution**

12. Le Global Environment Centre (GEC) a été directement choisi comme bénéficiaire du don car il s'agit d'une organisation technique non gouvernementale spécialisée dotée d'un mandat spécifique relatif à la gestion des tourbières dans la région de l'ASEAN. Les États membres de l'ASEAN ont désigné le GEC comme le seul partenaire d'appui technique et opérationnel de la Stratégie 2006-2020 de l'ASEAN pour la gestion des tourbières et du Programme 2014-2020 de l'ASEAN pour la gestion durable des écosystèmes de tourbières.
13. Le Directeur du GEC supervisera la gestion du don du FIDA, lequel sera mis en œuvre par une équipe de base comprenant le personnel clé du GEC et des experts supplémentaires recrutés pour des activités spécifiques. Le manuel d'exécution du projet précise l'ensemble des modalités de gestion et de gouvernance liées au don du FIDA.
14. Les activités mises en place grâce au don du FIDA seront exécutées par le GEC, en collaboration avec diverses parties prenantes impliquées dans l'exécution du programme SMPPEM, notamment le Ministère de l'eau, des terres et des ressources naturelles (anciennement Ministère des ressources naturelles et de l'environnement), le Département des forêts de la Malaisie péninsulaire et d'autres organismes fédéraux et gouvernementaux des quatre États ciblés, à savoir Pahang, Sabah, Sarawak et Selangor. Le GEC travaillera également avec diverses parties prenantes du secteur privé, en particulier celles de l'industrie de l'huile de palme, mais aussi avec les communautés locales et les organisations de la société civile. Les activités seront coordonnées par les mécanismes de gouvernance établis pour le programme SMPPEM, notamment le Comité de pilotage national des tourbières, le Comité technique national des tourbières et les comités nationaux respectifs.
15. Les activités conduites en Indonésie seront menées en coordination avec la Direction des tourbières du Ministère de l'environnement et des forêts et les mécanismes de coordination respectifs établis pour le projet de gestion durable des écosystèmes de tourbières et le projet de gestion intégrée des paysages de tourbières en Indonésie. Une coordination sera assurée entre le FIDA et les centres de coopération Sud-Sud et triangulaire en Asie et en Afrique afin de promouvoir davantage les expériences et les enseignements qui en sont tirés.
16. Il n'y a aucune déviation par rapport aux procédures standard de communication de l'information financière et d'audit.

#### **V. Coût et financement indicatifs du programme**

17. Le don du FIDA s'élève à 1 million d'USD et le cofinancement du GEC à 465 603 USD, dont 265 603 USD en nature et 200 000 USD en espèces.

Tableau 1  
**Coût par composante et par source de financement**  
 (en milliers d'USD)

| <i>Composantes</i>  | <i>FIDA</i>  | <i>Cofinancement<br/>du GEC</i> | <i>Total</i> |
|---|--------------|---------------------------------|--------------|
| Assistance technique pour la gestion durable des tourbières         | 487          | 88                              | 575          |
| Participation des communautés à la gestion durable des tourbières   | 254          | 262                             | 516          |
| Partage et échange de savoirs sur la gestion durable des tourbières | 185          | 82                              | 267          |
| Sous-total  | 926          | 432                             | 1 358        |
| Frais de gestion et frais généraux                                  | 74           | 34                              | 108          |
| <b>Total</b>  | <b>1 000</b> | <b>466</b>                      | <b>1 466</b> |

Tableau 2  
**Coût par catégorie de dépenses et par source de financement**  
 (en milliers d'USD)

| <i>Catégorie de dépenses</i>                                 | <i>FIDA</i>  | <i>Cofinancement<br/>du GEC</i> | <i>Total</i> |
|--|--------------|---------------------------------|--------------|
| Consultants  | 292          | 9                               | 301          |
| Matériel et fournitures                                      | 12           | 4                               | 16           |
| Biens, services et intrants                                  | 211          | 238                             | 449          |
| Dépenses de fonctionnement                                   | 49           | 11                              | 60           |
| Traitements et indemnités                                    | 209          | 121                             | 330          |
| Ateliers et formation  | 59           | 28                              | 87           |
| Frais de voyage et indemnités                                | 94           | 21                              | 115          |
| Coûts directs  | 926          | 432                             | 1 358        |
| Frais de gestion et frais généraux<br>(8% des coûts directs) | 74           | 34                              | 108          |
| <b>Total</b>   | <b>1 000</b> | <b>466</b>                      | <b>1 466</b> |

## **VI. Recommandation**

18. Je recommande au Conseil d'administration d'approuver la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le Programme d'assistance technique et d'échange de savoirs pour la gestion durable des écosystèmes de tourbières en Malaisie, accordera un don d'un montant de un million de dollars des États-Unis (1 000 000 d'USD) au Global Environment Centre, sur une période de quatre ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Gilbert F. Hougbo  
Président

## Results-based logical framework

|                              | Objectives-hierarchy  | Objectively verifiable indicators   | Means of verification  | Assumptions  |
|------------------------------|---|---|--|--|
| <b>Goal</b>                  | To provide technical assistance for the sustainable management of peatlands in Malaysia, and facilitate Sustainable Peatland Management (SPM) knowledge exchange in Southeast Asia and with Africa through SSTC.  | Technical support provided to the Government of Malaysia for implementation of the SMPPEM project, and SPM promoted to multi-stakeholders, lessons learned and experiences shared between Southeast Asia and Africa   | Annual progress reports, reports assessing effectiveness of community engagement   | Stakeholders involved and participated in the multi-stakeholders platforms/forums and knowledge and experience shared, documented and disseminated   |
| <b>Objectives</b>            | (i) To provide technical assistance for the development of policies, plans, guidelines, and investment frameworks for sustainable peatland management in Malaysia;<br>(ii) To strengthen community participation in sustainable peatland management and sustainable alternative livelihoods in the targeted peatland landscapes in Malaysia; and<br>(iii) To enhance knowledge exchange and understanding on SPM in Southeast Asia and with Africa through SSTC.  | i) At least six Malaysian national and state level policies, plans and investment frameworks relating to peatlands developed or revised by year 4<br>ii) Increased level of effective participation and engagement of targeted communities and other stakeholders in SPM in the five project landscapes of the SMPPEM<br>iii) Increased level of knowledge and experience exchange on SPM between Southeast Asia and Africa enhanced through publications, conferences and exchange programmes by year 4  | Annual progress reports, reports assessing effectiveness of community engagement and knowledge products developed and knowledge-sharing events held  | - Government's commitment towards the protection and conservation of the peatland ecosystems (may not be in the priority list of the current government)   |
| <b>Outcomes/<br/>Outputs</b> | Outcome 1: Enhanced capacity and plans for sustainable peatland management in Malaysia<br>Output 1.1: Technical support provided for mainstreaming peatlands into national policies and plans review and updating NAPP<br>Output 1.2: Technical assistance for development of SAPP and sustainable management of targeted peatland landscapes<br>Outcome 2: Strengthened community participation and improved livelihoods in sustainable peatland management in targeted peatland landscapes in Malaysia<br>Output 2.1: Strategies for community engagement in SPM in targeted landscapes<br>Output 2.2: Pilot projects for community participation and livelihoods linked to SPM<br>Outcome 3: Enhanced knowledge exchange and understanding on SPM in Southeast Asia and with Africa through SSTC<br>Output 3.1: Best practices on peatland management shared between Indonesia and Malaysia<br>Output 3.2: Experience and lessons learned from peatland management in Southeast Asia shared with targeted stakeholders in Africa | Outcome 1 Elements of peatland management mainstreamed into at least six national and state levels policies and plans by year 4.<br>Output 1.1 National Action Plan on Peatlands (NAPP) reviewed by year 1 and new NAPP developed for 2021-2030<br>Output 1.2 Framework for SAPP and IMPs in place by year 1 and plans finalised by year 4.<br>Outcome 2. Communities effectively participating in landscape management in three landscapes by year 2 and five by year 4.<br>Outcome 2.1 Strategies for community engagement prepared for five landscapes by year 2 and integrated into IMPs by year 4.<br>Outcome 2.2 Pilot projects operational in three landscapes by year 2 and five by year 4<br>Outcome 3. BMP and lessons learned documented, and disseminated in Indonesia and Africa<br>Output 3.1 At least 5 knowledge products disseminated and 3 knowledge exchange events between Indonesia and Malaysia undertaken by year 4<br>Output 3.2: At least four knowledge briefs and input to three dialogues to share knowledge with Africa by year 4. | Annual progress reports, and reports from the stakeholders platform meetings/forums/ knowledge-sharing events; knowledge products developed; and policies plans, strategies, pilot projects and collaboration frameworks | - Acceptance of the national and state level government agencies on the importance of the peatland ecosystems (including ecological, socio-economic values)<br>- Willingness of the stakeholders to be involved in the project implementation especially from private sector and local community |