

Cote du document: EB 2017/LOT/P.17  
Date: 29 août 2017  
Distribution: Publique  
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

## Mémoire du Président

Proposition de financement additionnel à la République socialiste démocratique de Sri Lanka pour le Programme de partenariats avec les petites agro-industries

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Hubert Boirard  
Chargé de programme de pays  
Division Asie et Pacifique  
téléphone: +39 06 5459 2298  
courriel: h.boirard@ifad.org

Transmission des documents:

William Skinner  
Chef du Bureau des organes directeurs  
téléphone: +39 06 5459 2974  
courriel: gb@ifad.org

---

Pour: Approbation

## Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de financement additionnel sous forme de prêt à la République socialiste démocratique de Sri Lanka pour le Programme de partenariats avec les petites agro-industries, telle qu'elle figure au paragraphe 15.

## Proposition de financement additionnel à la République socialiste démocratique de Sri Lanka pour le Programme de partenariats avec les petites agro-industries

### I. Généralités

1. Le présent mémorandum a pour objet l'approbation d'un financement additionnel, sous la forme d'un prêt d'environ 6,18 millions d'USD, en faveur du Programme de partenariats avec les petites agro-industries que le Conseil d'administration a approuvé en avril 2017 (EB 2017/120/R.13/Rev.1). Le financement additionnel sera utilisé pour financer la composante 1 (accès aux partenariats commerciaux) et la composante 3 (gestion du programme et concertation sur les politiques).
2. Le plan de financement du programme initial tel qu'il figurait dans le document de préévaluation s'élevait à 105 millions d'USD. Pour ce programme, le FIDA accordera un prêt de 33,7 millions d'USD; la contribution du Gouvernement s'élève à 19,4 millions d'USD. Les autres contributions seront celles des bénéficiaires, avec 4,5 millions d'USD; des institutions financières participantes, avec 9,8 millions d'USD; et du secteur privé, avec 17 millions d'USD. Le déficit de financement s'élève à 20,7 millions d'USD.
3. En mai 2017, peu de temps après l'approbation du Programme de partenariats avec les petites agro-industries par le Conseil d'administration, l'allocation du Système d'allocation fondé sur la performance (SAFP) pour le Sri Lanka a été révisée à la hausse, avec 6,18 millions d'USD additionnels, portant l'allocation totale au titre du SAFP à 39,88 millions d'USD, dans le cadre des mesures prises pour renforcer le programme de prêts du FIDA pour 2017. Cette révision offre la possibilité immédiate d'attribuer la totalité des fonds restants, c'est-à-dire les 6,18 millions d'USD, au comblement partiel du déficit de financement du programme approuvé.

### II. Justification et raison d'être

4. Le Programme de partenariats avec les petites agro-industries mentionné dans le rapport original est donc un outil essentiel qui permettra au FIDA et au gouvernement de mener à terme les priorités du cadre réglementaire national et de l'environnement rural (activité commerciale) et institutionnel en pleine évolution. Il offre une occasion de première importance de promouvoir une concertation entre les parties prenantes nationales sur le contexte des politiques relatives aux agro-industries utilisant des produits provenant de l'agriculture familiale.
5. Le programme a une portée nationale. On accordera toutefois, par le biais d'un processus d'évaluation, une attention particulière et une préférence aux districts à faible revenu et aux zones à fort potentiel de production agricole. Le programme est axé sur la demande et il sera essentiel de pouvoir compter sur la volonté et l'engagement des parties prenantes (agro-industrie et acteurs de la filière, y compris le secteur privé et les organisations d'agriculteurs et de producteurs).

6. Le groupe cible du programme reste inchangé: 57 500 ménages ruraux pauvres (soit 230 000 personnes) susceptibles de devenir des acteurs économiques actifs au sein d'un large éventail de filières. L'objectif de développement est d'augmenter durablement le revenu et la qualité du régime alimentaire de ces 57 500 ménages de petits agriculteurs (initialement) intervenant dans les systèmes de production et de commercialisation à vocation commerciale.

### III. Coût et financement du programme

7. Le total des dépenses d'investissement et des charges récurrentes sur la période d'exécution de six ans, y compris les provisions pour aléas techniques et financiers, est estimé à 105 millions d'USD (17 milliards de roupies sri-lankaises). Le tableau 1 détaille les coûts indicatifs du programme par composante et par source de financement; le tableau 2 donne la répartition indicative des coûts par catégorie de dépenses et par source de financement.

Tableau 1

#### Coût du programme par composante et par source de financement (en milliers d'USD)

Composante	Prêt du FIDA		Déficit de financement		Institutions financières participantes		Partenaires du secteur privé		Bénéficiaires		Emprunteur/contrepartie		Total
	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	
1. Accès aux partenariats commerciaux	18 233	34	18 079	33	-	-	16 967	31	-	-	184	2	53 463
2. Accès au financement rural	13 416	29	-	-	9 821	21	-	-	4 494	10	18 470	40	46 201
3. Gestion du programme et concertation sur les politiques	2 051	38	2 621	49	-	-	-	-	-	-	705	12	5 377
<b>Total</b>	<b>33 700</b>	<b>32</b>	<b>20 700</b>	<b>20</b>	<b>9 821</b>	<b>9</b>	<b>16 967</b>	<b>16</b>	<b>4 494</b>	<b>4</b>	<b>19 359</b>	<b>19</b>	<b>105 041</b>

Tableau 2

#### Coût du programme par catégorie de dépenses et par source de financement (en milliers d'USD)

Catégorie de dépenses	Prêt du FIDA		Déficit de financement		Institutions financières participantes		Partenaires du secteur privé		Bénéficiaires		Emprunteur/contrepartie		Total
	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	
1. Consultants	1 957	31	4 043	65	100	2	-	-	-	-	106	2	6 206
2. Matériel et fournitures	336	41	375	45	-	-	-	-	-	-	107	14	818
3. Crédit	13 097	29	-	-	9 505	21	-	-	4 494	10	18 372	40	45 468
4. Dons et subventions	16 050	36	12 121	27	-	-	16 967	37	-	-	-	-	45 138
5. Ateliers	283	37	417	55	8	2	-	-	-	-	49	6	757
6. Formation	904	26	1 995	59	208	7	-	-	-	-	260	8	3 367
7. Véhicules	246	86	-	-	-	-	-	-	-	-	37	14	283
8. Traitements et indemnités	650	28	1 371	58	-	-	-	-	-	-	345	14	2 366
9. Dépenses de fonctionnement	177	28	378	59	-	-	-	-	-	-	83	13	638
<b>Total</b>	<b>33 700</b>		<b>20 700</b>		<b>9 821</b>		<b>16 967</b>		<b>4 494</b>		<b>19 359</b>		<b>105 041</b>

8. Le déficit de financement de 20,7 millions d'USD pourra être financé par des cycles ultérieurs du SAFP (en vertu de conditions de financement à définir et sous réserve de procédures internes et de leur approbation ultérieure par le Conseil d'administration) ou par un cofinancement identifié pendant l'exécution. Cependant, suite à l'augmentation de l'allocation au titre du SAFP pour le

Sri Lanka, les fonds restants, d'un montant de 6,18 millions d'USD, seront affectés au comblement partiel du déficit de financement du Programme de partenariats avec les petites agro-industries.

9. La répartition du financement additionnel d'un montant de 6,18 millions d'USD est résumée dans les tableaux 3 et 4.

Tableau 3

**Financement additionnel du FIDA par composante**

(en milliers d'USD)

<i>Composante</i>	<i>Déficit de financement original</i>		<i>Financement additionnel</i>		<i>Déficit de financement restant</i>	
	<i>Montant</i>	<i>%</i>	<i>Montant</i>	<i>%</i>	<i>Montant</i>	<i>%</i>
1. Accès aux partenariats commerciaux	18 079	87	5 182	25	12 897	62
2. Accès au financement rural	-	-	-	-	-	-
3. Gestion du programme et concertation sur les politiques	2 621	13	996	5	1 625	8
<b>Total</b>	<b>20 700</b>	<b>100</b>	<b>6 178</b>	<b>30</b>	<b>14 522</b>	<b>70</b>

Tableau 4

**Financement additionnel du FIDA, par catégorie de dépenses**

(en milliers d'USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>Déficit de financement original</i>		<i>Financement additionnel</i>		<i>Déficit de financement restant</i>	
	<i>Montant</i>	<i>%</i>	<i>Montant</i>	<i>%</i>	<i>Montant</i>	<i>%</i>
1. Consultants	4 043	19	1 174	5	2 869	14
2. Matériel et fournitures	375	2	123	1	252	1
3. Dons et subventions	12 121	58	3 583	17	8 538	41
4. Ateliers	417	2	124	1	293	1
5. Formation	1 995	10	618	3	1 377	7
6. Traitements et indemnités	1 371	7	432	2	939	5
7. Dépenses de fonctionnement	378	2	124	1	254	1
<b>Total</b>	<b>20 700</b>	<b>100</b>	<b>6 178</b>	<b>30</b>	<b>14 522</b>	<b>70</b>

## IV. Gestion financière

10. Les modalités concernant la gestion financière, le flux de fonds, la gouvernance, la passation des marchés et l'audit demeurent inchangées par rapport à la partie D de la section III de la proposition originale du Programme de partenariats avec les petites agro-industries.

## V. Modifications qu'il est proposé d'apporter à l'accord de prêt

11. Après l'approbation par le Conseil d'administration, l'accord de financement du programme sera modifié de manière à prendre en compte le financement additionnel, qui entrera en vigueur à la date de contresignature de la lettre d'amendement par l'emprunteur.
12. Le financement additionnel ne comporte aucune modification de la description du programme.

13. La République socialiste démocratique de Sri Lanka est habilitée, en vertu de ses lois, à recevoir un financement du FIDA.
14. Je certifie que le financement additionnel proposé est conforme aux dispositions de l'Accord portant création du FIDA et aux Principes et critères applicables aux financements du FIDA.

## VI. Recommandation

15. Je recommande que le Conseil d'administration approuve le financement supplémentaire proposé en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds accordera à la République socialiste démocratique de Sri Lanka un prêt additionnel à des conditions mixtes d'un montant équivalant à six millions cent quatre-vingt mille dollars des États-Unis (6 180 000 USD), pour le Programme de partenariats des petites agro-industries, qui sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées dans le présent rapport.

Le Président  
Gilbert F. Hougbo

# Logical Framework

Results Hierarchy	Indicators					Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Year 1	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Outreach</b>	Number of persons receiving services promoted or supported by the project (C, S, Lead, Y, IND.)				230000				
	Corresponding number of households reached (C, S, Lead, Y, IND.)				57500				
<b>Project Goal:</b> Contribute to Sri Lanka's smallholders poverty reduction and competitiveness	% of households with improvements in asset ownership (RIMS 3rd level)			30%	70%	RIMS; Impact surveys; National database	baseline/ completion	LPA; Programme	Political commitment Stable macro-economic conditions
	Prevalence of childhood malnutrition in the programme area reduced			5%	10%				
<b>Development Objective:</b> Sustainably increase the income and quality of diet of smallholders (57,500 hhs) involved in commercially-oriented production and marketing systems	% of supported households reporting an increase in income (60% on average) (RIMS 2nd level)			40%	70%	RIMS; AOS; IP reports	Yearly	Programme; IPs	Availability and uptake of GAP and technologies Steady market demand and conditions
<b>Outcome 1:</b> Improved access of smallholder farmers and their organizations to markets in partnership with the private sector	% of 4P partnerships/ agreements in operation after 3 years (RIMS 2nd level)			50%	75%				
	Percentage of persons/households reporting an increase in production (S, Y, IND)			40%	70%				
	Percentage of supported rural producers' organization members reporting new or improved services provided by their organization (S, Y, Lead, IND)			33%	55%				Commitment and willingness of beneficiaries and their institutions
	% increase in average volume and value of sales through 4P agreements			15%	40%	AOS; market studies	bi-annually	IPs; Programme	Steady market demand and conditions
<b>Output 1.1:</b> 4P business arrangements in place	No. of farming households engaged in 4Ps implemented	20000	3000 0	45000	57500	Progress reports	bi-annually	Programme	Willingness and mutual benefits to producers and companies Mature institutions

<b>Output 1.2:</b> Organizational strengthening and capacity development of producer organizations and their members	% of programme-supported producer groups registered			40%	70%	AOS; particip. Surveys; Progress reports	Yearly	Programme	Favourable and stable market conditions and demand
	Number of rural producers accessing production inputs and/or technological packages			45000	57500				
<b>Outcome 2:</b> 57,500 households supported under SAP have access to rural financial services in a sustainable manner and at affordable rates	Percentage of partner financial service providers with portfolio-at-risk 30 days below 5% (S, Y, Lead, IND, P)			3%	5%	CBSL/ PFI reports	bi-annually	CBSL; PFIs	Stable macro-economic conditions
	Percentage of persons/households reporting using rural financial services (S, Y, Lead, IND, P)			70%	100%				
<b>Output 2.1:</b> Small producers access targeted and pro-poor financial products	Funds leveraged through PFI own-resources (as % of total loans outstanding funded from the LOC)			25%	45%	CBSL and PFI reports; Progress reports	bi-annually	Programme; CBSL; PFIs	Willingness of PFIs and enabling regulatory framework
	Number of persons in rural areas accessing financial services (savings, credit, insurance, remittances, etc.) (S, Y, IND, P)	6000	3800 0	45000	57500				
	Number of rural youth (40% female) receiving credit to finance their income generating activity (disaggregated by sex and age)*			1000	2500				
<b>Output 2.2:</b> Institutional strengthening and capacity building of Central Bank and PFIs	Share of agricultural loans in total loan portfolio			1% point	2.5% points	CBSL/ PFI reports	Bi-annually	CBSL; PFIs	Stable macro-economic conditions
<b>Outcome 3:</b> Improved policy environment for equitable and sustainable smallholder farmer-sourced agribusiness development	Number of existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment			3	6	Progress reports	Yearly	Programme; CCC	Quality, relevance and acceptability of recommendations of analysis
<b>Output 3:</b> Analysis conducted on prioritised policy issues/constraints and programme models/lessons learned	Number of policy-relevant knowledge products completed		2	8	18	Progress reports	Yearly	Programme	Focus of PMU on policy agenda maintained