

Cote du document: EB 2017/LOT/G.9
Date: 7 novembre 2017
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial à Oxfam Novib pour la reproduction à plus grande échelle de méthodes axées sur les ménages en faveur de l'autonomisation: de plusieurs milliers à des millions

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Maria Hartl
Spécialiste technique supérieur – Égalité des sexes
et équité sociale
Division des politiques et du conseil technique
téléphone: +39 06 5459 2246
courriel: m.hartl@ifad.org

Transmission des documents:

William Skinner
Chef de l'Unité
des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2974
courriel: gb@ifad.org

Pour: Approbation

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de don, telle qu'elle figure au paragraphe 22.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial à Oxfam Novib pour la reproduction à plus grande échelle de méthodes axées sur les ménages en faveur de l'autonomisation: de plusieurs milliers à des millions

I. Généralités et conformité avec la Politique du FIDA en matière de dons

1. Le FIDA est la principale institution des Nations Unies et institution financière internationale innovant par le biais des méthodes axées sur les ménages (MAM). Les MAM sont efficaces pour atteindre les ménages pauvres et améliorer les relations hommes-femmes au sein des ménages. Le Forum sur l'autonomisation par les méthodes axées sur les ménages (Rome, juin 2016) a conclu, après plusieurs années de pilotage de diverses MAM, que la demande pour ces méthodes atteignait des niveaux sans précédent, justifiée par les résultats positifs des projets pilotes et de leur déploiement dans certains pays. Le précédent don accordé par le FIDA à Oxfam Novib avait permis d'élaborer des MAM et de mettre l'accent sur la problématique hommes-femmes, le développement des chaînes de valeur et la vulgarisation en Afrique francophone. L'une des MAM les plus innovantes, les plus rentables et les plus réussies est le système d'apprentissage interactif entre les sexes (GALS), méthode communautaire d'autonomisation pouvant être adaptée à différents contextes culturels et institutionnels.
2. Ces approches innovantes favorables aux pauvres autonomisent les femmes, les hommes et leurs familles et communautés. Elles permettent aux populations les plus vulnérables d'établir des objectifs, de suivre leurs dépenses, leurs investissements et leur production, et de jouir effectivement de leurs droits, et notamment l'accès à la terre et aux ressources naturelles. Les MAM peuvent en particulier conduire à un impact plus efficace et favorable aux pauvres, y compris dans le développement des chaînes de valeur. Lorsqu'ils bénéficient, parallèlement, d'un meilleur accès aux marchés, au crédit et aux services, les membres des ménages peuvent changer de comportement grâce aux MAM, ce qui conduit à une réduction durable de la pauvreté et permet aux ménages non seulement de sortir de la pauvreté, mais aussi de ne pas y retomber.
3. Oxfam Novib est, depuis 2007, la principale organisation investissant dans des activités de développement, de test et de pilotage du GALS, avec des experts¹ et d'autres partenaires dans divers pays, et promouvant largement cette approche auprès des acteurs locaux et internationaux. L'utilisation du GALS dans les chaînes de valeur a d'abord été pilotée par Oxfam Novib et ses partenaires en Ouganda grâce à un petit don du FIDA. Après une étude d'impact, Oxfam Novib a déployé cette approche à partir de 2011 avec des partenaires locaux au Nigeria, au Rwanda et en Ouganda, avec l'appui d'un don plus important du FIDA. Ce don accordé à Oxfam Novib a été évalué, pour presque tous les indicateurs de performance, en 2013 et 2014, comme l'un des plus performants parmi les programmes gérés par la Division des politiques et du conseil technique (PTA). En 2013, le service

¹ Linda Mayoux, consultante indépendante auprès de GAMEchange Network, développe le GALS avec le FIDA, l'Oxfam, Hivos et d'autres depuis 2005.

responsable des questions de parité hommes-femmes au sein de PTA a organisé un "atelier d'écriture" en Ouganda aboutissant à une Note pratique sur les MAM. Afin de développer des expériences et des matériels dans les pays francophones, un don ultérieur a été axé sur le Burundi, la République démocratique du Congo et le Rwanda. L'organisation de développement Hivos met en œuvre les MAM et le GALS en Afrique de l'Est depuis 2012, au sein du Partenariat du café pour la Tanzanie, puis, depuis 2013 au Kenya et Ouganda, dans le cadre des Systèmes durables et sûrs à grande échelle pour les petits exploitants.

4. Les MAM ont attiré l'attention des pouvoirs publics, des sociétés du secteur privé, des prestataires de services financiers et des acteurs économiques locaux. Les autorités, locales et nationales, perçoivent de plus en plus les possibilités de changement et leurs avantages, et la manière dont ces outils assurent l'inclusivité dans le secteur rural et favorisent le processus démocratique.
5. À l'heure actuelle, on trouve des MAM dans la conception de plus de 40 opérations financées par le FIDA, comme approche de l'autonomisation des femmes et des hommes du monde rural et de la promotion de l'égalité entre les sexes et de l'inclusion sociale. Compte tenu de cet intérêt et de cette demande d'appui sans précédents, il convient d'explorer de nouveaux moyens d'appui et d'autogestion pour faciliter la formation.
6. Le programme proposé est conforme au but et aux objectifs tels qu'énoncés dans la Politique du FIDA en matière de dons (2015), puisqu'il appuie les approches et les technologies innovantes favorables aux pauvres et susceptibles d'être reproduites à plus grande échelle afin d'obtenir un impact plus important. Dans l'ensemble, le don contribuera à l'objectif primordial du FIDA, "à savoir que les populations rurales se libèrent de la pauvreté et parviennent à assurer leur sécurité alimentaire grâce à des moyens de subsistance rémunérateurs, durables et résilients". Plus particulièrement, il contribuera au groupe thématique 1 (inclusivité rurale) et au domaine prioritaire 1 (droits et accès aux ressources pour les populations les plus vulnérables).

II. Le programme proposé

7. Le but général du programme est de contribuer à l'égalité entre les sexes et à la durabilité des moyens d'existence des femmes, des hommes et des jeunes marginalisés dans 15 pays d'Afrique. L'objectif est d'accroître les connaissances et les compétences des parties prenantes aux niveaux local, national, régional et mondial pour appuyer, mettre en œuvre et reproduire à plus grande échelle des MAM afin d'autonomiser les femmes, les hommes et les jeunes pour parvenir à l'inclusivité rurale.
8. Le programme contribue à la vision stratégique globale du FIDA en faveur d'une transformation inclusive et durable du monde rural, notamment en ce qui concerne l'objectif stratégique 1 (renforcement des capacités productives des populations rurales pauvres) et son domaine d'intérêt thématique (accès aux ressources naturelles, aux technologies et aux services de production; services financiers inclusifs et nutrition), et l'objectif stratégique 2 (renforcement des avantages que les populations rurales pauvres peuvent tirer d'une intégration au marché) et son domaine d'intérêt thématique (diversification des entreprises rurales et des possibilités d'emploi). Il crée également des conditions propices à la résilience des populations rurales pauvres face aux chocs climatiques et encourage l'utilisation durable des ressources naturelles (objectif stratégique 3). Le programme s'inscrit dans le cadre des efforts déployés par le FIDA pour aller au-delà de la transversalisation de la problématique hommes-femmes afin de parvenir à un impact visant à transformer les rapports entre les sexes et à s'attaquer aux causes profondes des inégalités entre les sexes.

9. Le groupe cible comprendra 20 500 ménages ruraux dans des communautés marginalisées (dont 17 000 sont liés aux Centres d'apprentissage pour l'autonomisation [CAA]), et au moins 3 500 ménages ruraux participant à des projets appuyés par le FIDA. Ces derniers incluent des femmes, des hommes et des jeunes pauvres participant à des activités économiques à petite ou très petite échelle. On estime qu'indirectement, 1,5 millions de bénéficiaires ciblés par le don retireront des avantages du programme. En feront partie les bénéficiaires de programmes appuyés par le FIDA dans 15 pays, ciblés parce que des MMA et le GALS ont été inclus dans leur conception.
10. Le programme se déroulera sur quatre ans (1^{er} janvier 2018 - 31 décembre 2021) et comprendra les composantes suivantes:
 - i) Création et renforcement de centres d'apprentissage nationaux et locaux
 - ii) Développement de pôles régionaux, constitution de réseaux, partage des savoirs et suivi
 - iii) Élaboration d'approches spécifiques des domaines thématiques et de groupes cibles particuliers
 - iv) Coordination du don, gestion et reproduction à plus grande échelle

III. Effets directs/produits escomptés

11. On attend de ce programme les effets directs suivants:
 - i) un réseau de CAA locaux ou nationaux pour des services de développement des capacités de qualité assurée a été mis en place et est opérationnel;
 - ii) des pôles régionaux pour la constitution de réseaux, le partage des savoirs et le suivi de l'utilisation des MAM ont été mis en place et sont effectivement utilisés;
 - iii) les nouvelles approches des MAM/GALS sont de plus en plus disponibles pour des domaines thématiques spécifiques et des groupes cibles particuliers, comme les jeunes et les peuples autochtones;
 - iv) au plan mondial, la cohérence de la mise en œuvre des MAM est accrue.
12. Le programme facilitera la professionnalisation et l'institutionnalisation des CAA, afin qu'ils soient reconnus comme sources d'expérience et de services en matière de MAM. Les centres d'apprentissage s'adresseront aussi bien aux praticiens qu'aux membres des communautés qui, suivant leur niveau d'expérience, deviendront des champions ou feront partie du groupe de tête. Les CAA seront reliés entre eux dans un réseau d'appui mutuel, d'assurance qualité et de profilage, de sorte que les programmes financés par un don du FIDA et d'autres acteurs pourront avoir accès à leurs services par le biais de partenariats.
13. Le programme établira des pôles régionaux, qui joueront le rôle de centres de liaison pour les échanges de savoirs, l'appui, et le développement d'idées et de mécanismes pour la reproduction à plus grande échelle des MAM. Dans le cadre de ce programme financé par un don, des pôles régionaux seront créés en Afrique de l'Ouest et du Centre (Nigeria) et en Afrique orientale et australe (Kenya).
14. De nouvelles approches sont nécessaires pour la reproduction à plus grande échelle des MAM et pour l'intégration de thèmes spécifiques et l'extension du champ d'action à des groupes cibles particuliers. En faisant fond sur l'expérience dont disposent déjà Oxfam Novib, Hivos et d'autres partenaires, le programme développera ces approches et les adaptera spécialement aux besoins des programmes financés par des dons du FIDA et d'autres programmes. On trouve, parmi les thèmes proposés: i) le ciblage des jeunes femmes et hommes dans divers contextes culturels, ii) la finance rurale, et iii) le développement de chaînes de valeur mondiales.

15. Pour renforcer la cohérence globale de la mise en œuvre des MAM, le programme établira un réseau mondial de cheminement vers la concrétisation d'une vision, pour améliorer la mise en réseau de tous les pays et organisations utilisant le GALS et les MAM et favoriser la collaboration entre pairs. Il assurera la promotion des meilleures pratiques et appuiera l'innovation, l'apprentissage, la responsabilisation et les communications; facilitera le développement et l'application d'un code de conduite pour le réseau; soutiendra le développement de programmes et la collecte de fonds; et prendra en compte l'assurance qualité.
16. Oxfam Novib et Hivos – forts de leur vaste expérience, de leur expertise, de leur bilan et de leurs réseaux sur l'autonomisation par le biais des MAM dans divers domaines thématiques – sont bien placés pour agir en partenariat avec le FIDA dans cette initiative de reproduction à plus grande échelle. Les deux organisations ont de solides antécédents en matière de gestion de programmes multidonateurs et multi-pays, tandis que Hivos possède également une force clé dans la gestion des savoirs. Les principaux enseignements tirés des expériences passées et des dons antérieurs du FIDA appuieront la réalisation des buts et résultats escomptés, comme indiqué ci-après :
 - i) L'engagement et l'adoption de la gestion des MAM par les programmes financés par les prêts du FIDA dépendent d'une communication ciblée et régulière et d'un suivi avec la direction et le personnel d'exécution. Les homologues désignés au sein du FIDA au siège, et aux niveaux régional et national seront essentiels pour le succès de ce programme. Ils auront pour mandat de créer des liens entre les activités financées par des dons et les opérations financées par des prêts du FIDA.
 - ii) Une analyse des risques, des positions de repli et des plans de rechange sont nécessaires, en particulier lorsque le programme est exécuté dans des pays en situation de conflit ou sortant d'un conflit, ou connaissant des situations de fragilité.

IV. Modalités d'exécution

17. Oxfam Novib, le bénéficiaire du don, a été sélectionné sur la base d'un appel à propositions ouvert et d'un processus de sélection concurrentiel. Le programme sera exécuté par un consortium formé par Oxfam Novib et Hivos. La structure de gouvernance comportera deux niveaux de gestion et de prise de décisions, et comprendra un conseil consultatif à des fins stratégiques:
 - i) le comité de pilotage sera mis en place pour les décisions stratégiques, les apports de savoirs externes et la supervision/surveillance;
 - ii) il y aura une unité de gestion du programme (UGP); et
 - iii) le conseil consultatif orientera le développement de centres d'apprentissage locaux/nationaux, les pôles régionaux et la mise en place d'un réseau mondial, ainsi que la reproduction à plus grande échelle.
18. La gestion du programme sera assurée par une UGP implantée à La Haye, comprenant un gestionnaire du programme, un responsable des finances du programme et du personnel thématique recrutés par Oxfam Novib, et un conseiller en matière de gestion des savoirs et un conseiller chargé du suivi-évaluation recrutés par Hivos.
19. L'UGP sera appuyée par des bureaux à Oxfam Novib, La Haye; Oxfam Ouganda; Oxfam Nigeria; Hivos, La Haye; Hivos Kenya; et des partenaires locaux. Toutes les unités et partenaires d'exécution rendront compte directement à l'UGP.
20. Les procédures relatives à l'information financière et à l'audit sont conformes aux procédures standard.

V. Coût et financement indicatifs du programme

21. Le coût total du programme est de 2 734 000 USD, comprenant le montant du don proposé par le FIDA, de 2 250 000 USD, et les cofinancements s'élevant au total à 484 000 USD.

Tableau 1

Coût par composante et par source de financement

(en milliers d'USD)

<i>Composante</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement Oxfam Novib/Hivos</i>	<i>Total</i>
1. Création et renforcement des centres d'apprentissage nationaux et locaux	647	75	722
2. Développement de pôles régionaux, constitution de réseaux, partage des savoirs et suivi	598	235	833
3. Élaboration d'approches spécifiques des domaines thématiques et de groupes cibles particuliers	329	71	400
4. Coordination du don, gestion et reproduction à plus grande échelle	509	101	610
Frais généraux	167	-	167
Total	2 250	484	2 734

Tableau 2

Coût par catégorie de dépenses et par source de financement

(en milliers d'USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement Oxfam Novib/Hivos</i>	<i>Total</i>
1. Salaires et indemnités	665	328	993
2. Dépenses de fonctionnement	146	-	146
3. Consultants	290	-	290
4. Frais de voyage et indemnités	72	56	128
5. Biens (y compris équipement), services et intrants	278	24	302
6. Ateliers	563	61	624
7. Formation	69	15	84
8. Coûts administratifs (frais généraux/ coûts de gestion)	167	-	167
Total	2 250	484	2 734

VI. Recommandation

22. Je recommande que le Conseil d'administration approuve la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le programme intitulé Reproduction à plus grande échelle de méthodes axées sur les ménages en faveur de l'autonomisation: de plusieurs milliers à des millions, accordera un don de deux millions deux cent cinquante mille dollars des États-Unis (2 250 000 USD) à Oxfam Novib, pour quatre ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Gilbert F. Hougbo

Results-based logical framework

Results hierarchy		Indicators	Baseline	End Target	Means of verification	Assumptions
Sphere of interest	Goal	<p>Contribution to gender equality and sustainable livelihoods for marginalised rural women, men and youth in 15 countries in Africa as a result of more inclusive and gender equitable programmes for rural transformation</p> <ul style="list-style-type: none"> • number of programmes for rural transformation have mainstreamed gender equality and social inclusion in their interventions • number of rural women, men and youth targeted by these programmes perceive that they benefit more from sustainable economic development • percentage of rural women who increased their participation in decision-making processes at various levels 	0	20 1,5 million 70	<ul style="list-style-type: none"> -Country portfolio reviews -Design Documents and AWPBs of IFAD loan-financed projects -Evaluations 	-The 15 targeted countries remain politically and economically stable
	Objectives	<p>Increased knowledge, skills and expertise among stakeholders at local, national, regional and global levels to support, implement and upscale household methodologies to empower women, men and youth for rural inclusiveness.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Number of IFAD-supported programmes in at least 15 countries demonstrate readiness for integrating HHMs/GALS 	0	20	<ul style="list-style-type: none"> • Baseline, endline, reviews, external evaluation report • Project reports • Press releases 	-IFAD provides committed counterparts at HQ, regional and national levels to ensure linkages with loan-financed operations
Sphere of control	Outcome 1	<p>Outcome 1. A network of local/national Empowerment Learning Centres (ELC) for quality assured capacity development services on HHMs established and functioning</p> <ul style="list-style-type: none"> • number of graduated ELC in Uganda, Nigeria and Kenya able and equipped to deliver quality-assured CD trajectories • number of potential ELC from at least two regions networked for peer to peer capacity development with graduated ELC 	0	6 12	Evaluation reports, project reports, Certificates for ELC	-CSOs and community HHMs practitioners want to organise as professional ELC to share their real-life cases with clients
		<p>Output 1.1 Strengthened capacity on HHMs support services of 6 ELC involved in the project</p> <ul style="list-style-type: none"> • Professionalization trajectories carried out with number of ELC 	0	6	Project reports	-Rural women, men and youth want to participate in a learning centre
		<p>Output 1.2 Strengthened viability of ELCs beyond the project timeframe</p> <ul style="list-style-type: none"> • Business model tested by ELC in number of countries and shared with other potential ELC 	0	3	Project reports, online platform	-ELC willingness to provide services using a business approach -IFAD programmes willing and able to pay for services by ELC

Outcome 2	Outcome 2. Regional hubs for networking, knowledge sharing and monitoring the use of HHMs set up and effectively used	<ul style="list-style-type: none"> Public recognition of number of regional hubs as key resource for HHMs/GALS 	0	2	Evaluation reports, project documents, Online platform	-HHMs practitioners, experts, supporters and researchers willing to share knowledge
	Output 2.1 Two regional hubs established for networking, knowledge sharing and monitoring the use of HHMs	<ul style="list-style-type: none"> number of hubs developed with back offices, members and profiles of ELC for linking with clients of HHMs support services 	0	2	Online platform	-Members of the hubs willing to share information and experiences
	Output 2.2 Mechanisms for quality assurance of service delivery by ELCs and Knowledge Management developed	<ul style="list-style-type: none"> number of hubs with developed graduation and certification mechanisms for ELC and clients number of hubs with developed and implemented Knowledge Management and Sharing Plans 	0 0	2 2	-Protocol for certification of clients -Online platform	-Both clients and ELC require certification as an external incentive
Outcome 3	Outcome 3. Increased availability of new approaches for HHMs/GALS for specific thematic areas and to reach particular target groups, such as youth and indigenous people	<ul style="list-style-type: none"> number of new specific HHMs approaches designed, tested, piloted, validated by potential clients, documented and shared 	0	3	-Evaluation reports, project documents, -New HHMs approaches on online platform	New specific approaches stimulate wider interest and buy-in for HHMs
	Output 3.1 Identified which new specific approaches for HHMs/GALS are needed	<ul style="list-style-type: none"> number of expert groups for new specific HHMs approaches established based on a needs assessment 	0	3	-Needs assessment report -Minutes of expert group meetings	-Within IFAD-supported programmes there is demand for specific approaches
	Output 3.2 New HHMs approaches piloted, documented and evaluated	<ul style="list-style-type: none"> number of pilots of new HHMs approaches carried out 	0	3	Partner reports Evaluation reports	
Outcome 4	Outcome 4. Increased global coherence of HHMs implementation	<ul style="list-style-type: none"> Universal principles and best practices of HHMs/GALS clarified and strategic support made accessible to number of practitioners 	0	500	Online platform	-Willingness of HHMs/GALS practitioners not directly involved in the project to share their experience
	Output 4.1 Mechanism for global knowledge sharing established	<ul style="list-style-type: none"> Global platform available online with a code of conduct/ethics developed for HHMs/GALS practitioners worldwide 	0	1	Online platform Code of conduct/ethics	-Code of conduct/ethics promotes equal voice among network stakeholders