Cote du document:

Date:

Distribution:

Cote du document:

EB 2017/LOT/G.6

5 octobre 2017

Publique

F

Anglais



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional pour financer le Mécanisme d'assistance pour les peuples autochtones 2017-2020

> Note pour les représentants au Conseil d'administration Responsables:

Questions techniques:

Antonella Cordone Spécialiste technique principale Questions autochtones et tribales téléphone: +39 06 5459 2065 courriel: a.cordone@ifad.org Transmission des documents:

William Skinner Chef du Bureau des organes directeurs téléphone: +39 06 5459 2974 courriel: gb@ifad.org

Pour: Approbation

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de don, telle qu'elle figure au paragraphe 23.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional pour financer le Mécanisme d'assistance pour les peuples autochtones 2017-2020

- Généralités et conformité avec la Politique du FIDA en matière de dons
- 1. À travers le monde, plus de 370 millions de personnes, réparties dans au moins 70 pays, se reconnaissent comme appartenant à des peuples autochtones.
- 2. Bien que, dans de nombreux pays, les populations autochtones participent activement au développement, il demeure difficile de contribuer à améliorer leur bien-être. Les peuples autochtones sont encore victimes d'atteintes à leurs droits, à leur culture et à leur identité.
- 3. Au fil de l'évolution du partenariat entre le FIDA et les peuples autochtones, au cours des dix dernières années, le Fonds a pris des mesures pour faciliter la maîtrise, par ces populations, de leurs propres efforts de développement. Le rôle de premier plan du FIDA dans ce domaine est largement reconnu au niveau international, par les peuples autochtones et par le système des Nations Unies. Dans ce contexte, le Mécanisme d'assistance pour les peuples autochtones (ciaprès, le Mécanisme) constitue un instrument spécifique mis en place au FIDA en 2006 pour financer des petits projets conçus et exécutés par des communautés autochtones et leurs organisations par le biais d'un processus concurrentiel avec la participation pleine et effective des peuples autochtones. Le Mécanisme est l'un des instruments qui concourent à concrétiser la Politique d'engagement du FIDA aux côtés des peuples autochtones (2009).
- 4. Depuis 2007, et à la suite de quatre appels à propositions (2007, 2008, 2011 et 2015), le Mécanisme a appuyé 127 projets, dans 45 pays, pour un montant total d'environ 3,6 millions d'USD. Ces petits projets ont contribué à l'amélioration des moyens d'existence des communautés autochtones.
- 5. Dans sa synthèse d'évaluations portant sur l'engagement du FIDA aux côtés des peuples autochtones, réalisée en 2015, le Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA (IOE) a souligné la pertinence de l'appui apporté, par l'intermédiaire du Mécanisme, au développement du partenariat avec les organisations des peuples autochtones et à la contribution à leur autonomisation.¹
- 6. Le programme proposé est conforme au but et aux objectifs énoncés dans la Politique du FIDA en matière de dons (2015). Il contribue à ses objectifs par: i) la promotion d'activités, de technologies et d'approches novatrices élaborées par les peuples autochtones, l'un des groupes cibles du FIDA, et les appuyant; ii) la promotion de la sensibilisation, du plaidoyer et de la concertation sur les politiques dans le contexte de problèmes importants pour les populations rurales pauvres, en particulier les peuples autochtones; iii) le renforcement de la capacité des institutions partenaires de fournir une gamme de services à l'appui des populations rurales pauvres, représentées à la fois par les organisations des peuples

¹www.ifad.org/evaluation/reports/evaluation_synthesis/tag

² EB 2015/114/R.2/Rev.1.

autochtones qui assurent la cogestion du Mécanisme au niveau régional et par les organisations à assise communautaire qui exécutent leurs petits projets financés par le Mécanisme; et iv) la promotion de la diffusion des enseignements tirés ainsi que des savoirs et des informations sur la réduction de la pauvreté rurale parmi les parties prenantes, dans la région et entre les régions, particulièrement en rapport avec les peuples autochtones.

- 7. Le Mécanisme est unique en cela qu'il garantit aux peuples autochtones la possibilité de conduire leurs propres stratégies de développement à tous les niveaux: le Conseil du Mécanisme est composé, en majorité, de membres des peuples autochtones; l'exécution au niveau régional est gérée par trois organisations de peuples autochtones. Au niveau local, les communautés autochtones et leurs organisations conçoivent et exécutent leurs projets sur la base de leurs priorités et de leurs visions.
- 8. Le don est conforme aux critères stratégiques de la politique: i) il reflète pleinement les objectifs stratégiques du FIDA; ii) il est conçu de manière à permettre au FIDA d'intégrer le savoir émergent de l'exécution à des fins de reproduction et de mise en œuvre à plus grande échelle; et iii) il promeut le partenariat avec les peuples autochtones et leurs organisations en tant qu'acteurs clés dans le domaine du développement rural.
- 9. Le cycle 2017 du Mécanisme met l'accent sur la jeunesse et il est par conséquent d'autant plus conforme au Cadre stratégique du FIDA 2016-2025 et aux orientations stratégiques pour les dons du FIDA en 2017.

Le programme proposé

- 10. Le but d'ensemble du programme est de permettre aux peuples autochtones de conduire leur propre développement communautaire. Ses objectifs sont les suivants:
 - i) autonomiser les peuples autochtones afin qu'ils puissent concevoir et exécuter leurs initiatives de développement autonome;
 - ii) renforcer la capacité des organisations régionales des peuples autochtones de jouer le rôle de plateformes régionales;
 - iii) améliorer l'accès des peuples autochtones aux savoirs pertinents.
- 11. Le groupe cible sera composé de communautés et d'organisations des peuples autochtones qui vivent dans les zones rurales des pays dans lesquels le FIDA intervient, en Afrique, dans la région Asie et Pacifique, et dans la région Amérique latine et Caraïbes. Dans le groupe cible, un accent particulier est mis sur les femmes et les jeunes. On estime, sur la base des cycles précédents du Mécanisme, que le mécanisme touchera 30 000 bénéficiaires directs et 135 000 bénéficiaires indirects par le biais des dons au niveau des communautés locales attribués au titre du Mécanisme.
- 12. Le programme sera exécuté sur une période de trois ans et comprendra les trois composantes suivantes:
 - i) Composante 1. Autonomisation des organisations locales de peuples autochtones. Le Mécanisme financera jusqu'à 35 petits projets, pour des montants allant de 20 000 à 50 000 USD, conçus et exécutés par les communautés autochtones et leurs organisations. Les projets seront choisis par le biais d'un processus concurrentiel. La composante 1 couvrira également l'ensemble des activités et des coûts qu'entraînent la sélection et l'examen technique des propositions reçues, et la procédure d'attribution des petits dons.
 - ii) Composante 2. Renforcement des réseaux et des organisations des peuples autochtones au niveau régional. Le Mécanisme apportera un appui aux capacités institutionnelles, organisationnelles et managériales des

- trois partenaires régionaux (les bénéficiaires): Fondo Internacional de Mujeres Indígenas (FIMI), Amérique latine et Caraïbes; Fondation Tebtebba, Asie et Pacifique; et Samburu Women Trust (SWT), Afrique. Il augmentera leur capacité de mieux servir les intérêts des peuples autochtones, appuiera leurs initiatives de développement, orientera le renforcement des capacités et jouera un rôle de catalyseur, dans la région et sur le plan international.
- iii) Composante 3. Gestion des savoirs. Cette composante améliorera la fonction du Mécanisme en tant qu'instrument d'écoute et d'apprentissage en rapport avec les besoins, les solutions et les innovations des peuples autochtones. En particulier, les savoirs et l'expérience ressortant des projets financés par le Mécanisme, et les changements sociaux et économiques qu'ils induisent, au niveau national et au niveau des communautés locales, seront exploités et systématisés pour enrichir la concertation sur les politiques et influer sur les initiatives favorables aux pauvres parmi les populations autochtones. Les petits projets réussis et novateurs exécutés au niveau des communautés locales généreront des possibilités de reproduction à plus grande échelle au FIDA et hors du FIDA.

III. Produits escomptés

13. On attend de ce programme les produits suivants:

Pour l'objectif 1:3

- jusqu'à 35 initiatives impulsées par la demande des communautés autochtones et de leurs organisations, dont les projets sont choisis par le Conseil du Mécanisme et financés et exécutés en Afrique, et dans les régions Asie et Pacifique, et Amérique latine et Caraïbes;
- ii) jusqu'à 35 organisations à assise communautaire développent et renforcent leur capacité de gestion, d'exécution et d'évaluation des projets dans le cadre d'initiatives de développement autonome.

Pour l'objectif 2:

- iii) les trois partenaires régionaux (les bénéficiaires) gèrent efficacement les instruments financiers appuyant les initiatives des communautés locales;
- iv) ils améliorent leurs capacités institutionnelles et organisationnelles;
- v) ils s'engagent activement sur la scène internationale et contribuent à la concertation sur les politiques.

Pour l'objectif 3:

- vi) les perspectives et propositions intégrées aux demandes soumises au Mécanisme sont exploitées et systématisées, pour apporter des solutions à la pauvreté rurale et améliorer le bien-être des communautés autochtones et de leurs organisations;
- vii) les savoirs et l'expérience acquis dans le cadre des projets financés par le Mécanisme en Afrique, et dans les régions Asie et Pacifique, et Amérique latine et Caraïbes sont systématisés et partagés pour l'apprentissage et le partage des savoirs;
- viii) les forums et plateformes régionaux et internationaux sont influencés par les savoirs et l'expérience générés par le Mécanisme.

IV. Modalités d'exécution

14. Au niveau mondial, le Mécanisme est administré, sur le plan opérationnel comme sur le plan stratégique, par le Conseil du Mécanisme, qui est composé de quatre représentants des institutions ou organisations des peuples autochtones, d'un

³ Voir le paragraphe 10.

- représentant de l'Instance permanente sur les questions autochtones des Nations Unies; et d'un représentant du FIDA. Les quatre représentants des institutions des peuples autochtones proviennent, chacun, de l'une des quatre régions suivantes: Afrique, Amérique latine et Caraïbes, Asie, Pacifique.
- 15. Le Conseil du Mécanisme fixe les orientations stratégiques générales du Mécanisme et approuve les propositions de projets qui lui sont soumises, garantissant leur cohérence par rapport aux critères de sélection et une répartition régionale équitable.
- Au niveau régional, le Mécanisme est administré par les trois partenaires choisis comme bénéficiaires des dons régionaux: i) le Fondo Internacional de Mujeres Indígenas (FIMI), ii) la Fondation Tebtebba et iii) le Samburu Women Trust (SWT). Le Samburu Women Trust a été choisi dans le cadre d'un processus concurrentiel en 2017, car la performance du précédent partenaire régional pour l'Afrique n'avait pas répondu aux attentes. Le Fondo Internacional de Mujeres Indígenas (FIMI) et la Fondation Tebtebba ont été confirmés dans leur rôle de partenaires régionaux pour les régions Amérique latine et Caraïbes, et Asie et Pacifique, en raison de leur bonne performance dans l'administration du Mécanisme au cours des cycles précédents (2011 et 2015). Ces deux organisations ont renforcé leurs capacités et sont devenues des partenaires fiables et efficients. Elles jouent le rôle de catalyseurs dans leurs régions respectives pour donner aux organisations à assise communautaire les moyens d'exécuter des petits projets. Conformément au paragraphe 15 de la politique en matière de dons, qui énonce les grandes lignes de la sélection directe des bénéficiaires, ces régions ont toutes les deux un mandat normatif, politique ou représentationnel unique en son genre pour les rôles qu'elles jouent en tant qu'organisations des peuples autochtones à un niveau régional, et elles n'ont à l'heure actuelle, dans leur région respective, aucun concurrent pour l'administration du Mécanisme.
- 17. Les bénéficiaires seront entièrement responsables des fonds provenant des dons au niveau régional, conformément aux accords de don. En particulier, les trois organisations devront: i) conclure un accord de don avec le FIDA aux fins de la mise en œuvre du Mécanisme; ii) appuyer l'examen technique des propositions soumises au Mécanisme; iii) conclure des accords de don et acheminer les ressources vers les bénéficiaires des dons du Mécanisme; iv) assurer le suivi et la supervision de tous les petits projets financés par le Mécanisme dans leur région respective; v) soumettre au FIDA les programmes de travail et budgets annuels, les demandes de retrait, les rapports de situation sur les plans technique et financier et les rapports de clôture du don; vi) soumettre les rapports annuels d'audit; vii) faciliter la liaison entre les petits projets financés par le Mécanisme et les programmes de pays du FIDA; viii) consigner et diffuser les savoirs produits par les petits projets financés par le Mécanisme; ix) appuyer les efforts de mobilisation de ressources par le Mécanisme.
- 18. Au niveau national et au niveau des communautés locales, les organisations bénéficiaires des dons au titre du Mécanisme (les bénéficiaires du Mécanisme) seront responsables de l'exécution de leurs projets. À cette fin, elles concluront un accord de don avec l'organisation régionale correspondante.
- 19. La Spécialiste technique principale, Questions autochtones et tribales, Division des politiques et du conseil technique, aura pour mission de veiller à la gestion efficace du don. Les fonds provenant du don ne seront pas directement affectés au FIDA ou au secrétariat du Mécanisme pour les activités exécutées par le secrétariat du Mécanisme; ces dépenses relèvent en effet du budget administratif du FIDA.
- 20. Les petits projets financés par le Mécanisme seront choisis par le biais d'un processus concurrentiel.
- 21. Les procédures standard d'information financière et d'audits n'admettent pas d'exception.

V. Coût et financement indicatifs du programme

22. Le coût total pour le cycle 2017-2020 du Mécanisme s'élève à 3 093 000 USD. La contribution du FIDA au projet est de 2 000 000 d'USD, dont 74% finance l'exécution des petits projets retenus par le Conseil du Mécanisme. Les cofinancements se répartissent comme suit: 180 000 USD apportés par le Fonds pour le développement des peuples autochtones d'Amérique latine et des Caraïbes; 75 000 USD par le Tamalpais Trust; 75 000 USD par le Christensen Fund; 60 000 USD par le Groupe de travail international pour les affaires autochtones; 409 000 USD par les bénéficiaires: FIMI, Tebtebba Foundation et SWT; 294 000 USD par les bénéficiaires du Mécanisme.

Tableau 1 Coût par composante et par source de financement (En milliers d'USD)

Composantes	FIDA	Autres cofinanceurs	Total
Autonomisation des organisations locales de peuples autochtones	1 524	542	2 066
Renforcement des réseaux et des organisations des peuples autochtones au niveau régional	186	456	642
3. Gestion des savoirs	139	89	228
4. Activités transversales	3	6	9
Total	1 852	1 093	2 945
Gestion et frais généraux	148		148
Total général	2 000	1 093	3 093

Tableau 2 **Coût total par catégorie de dépenses et par source de financement** (En milliers d'USD)

Catégorie de dépenses	FIDA	Autres cofinanceurs	Total
1. Dons et subventions	1 470	474	1 944
2. Consultants	109	150	259
3. Salaires et indemnités	108	409	517
4. Frais de voyage et indemnités	138	60	198
5. Biens, services et intrants	27		27
Total	1 852	1 093	2 945
6. Gestion et frais généraux	148		148
Total général	2 000	1 093	3 093

Tableau 3
Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
Bénéficiaire: FIMI
(En milliers d'USD)

Catégorie de dépenses	FIDA	Autres cofinanceurs	Total
1. Dons et subventions	490	278	768
2. Consultants	35	36	71
3. Salaires et indemnités	36	133	169
4. Frais de voyage et indemnités	46	20	66
5. Biens, services et intrants	9		9
Total	616	467	1 084
6. Gestion et frais généraux	49		49
Total général	665	467	1 132

Tableau 4

Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
Bénéficiaire: Fondation Tebtebba
(En milliers d'USD)

Catégorie de dépenses	FIDA	Autres cofinanceurs	Total
1. Dons et subventions	490	98	588
2. Consultants	35	57	92
3. Salaires et indemnités	36	136	172
4. Frais de voyage et indemnités	46	20	66
5. Biens, services et intrants	9		9
Total	616	311	927
6. Gestion et frais généraux	49		49
Total général	665	311	976

Tableau 5 Coût par catégorie de dépenses et par source de financement Bénéficiaire: Samburu Women Trust (En milliers d'USD)

Catégorie de dépenses	FIDA	Autres cofinanceurs	Total
1. Dons et subventions	490	98	588
2. Consultants	39	57	96
3. Salaires et indemnités	36	140	176
4. Frais de voyage et indemnités	46	20	66
5. Biens, services et intrants	9		9
Total	620	315	935
6. Gestion et frais généraux	50		50
Total général	670	315	985

VI. Recommandation

23. Je recommande que le Conseil d'administration approuve le don proposé en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le Mécanisme d'assistance pour les peuples autochtones 2017-2020, accordera un don de six cent soixante-cinq mille dollars des États-Unis (665 000 USD) au Fondo Internacional de Mujeres Indígenas; un don de six cent soixante-cinq mille dollars des États-Unis (665 000 USD) à la Fondation Tebtebba; et un don de six cent soixante-dix mille dollars des États-Unis (670 000 USD) au Samburu Women Trust pour un programme de trois ans qui sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées dans le présent rapport.

Le Président Gilbert F. Houngbo

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Indigenous peoples drive their own community development.	Up to 35 indigenous peoples' communities/ organisations enabled to manage and implement their development initiatives, with at least 50% receiving a rating of 3 or above (around 30,000 direct beneficiaries and around 135 000 indirect beneficiaries).	List of projects approved by the IPAF Board; Grant progress reports; Independent verification through supervision missions.	The three regional partners (the Recipients) have the full support of the indigenous peoples' communities.
Objectives	 To empower indigenous peoples to design and implement their self-driven development initiatives. To enhance the capacity of regional indigenous peoples' organizations as regional hubs; To improve indigenous peoples' access to relevant knowledge. 	 30.000 direct beneficiaries satisfied with the outcomes of the projects they identified, implemented and evaluated; 2.a The three regional partners (the Recipients) effectively supervise and administer the selected sub-projects proposed by the indigenous peoples' communities/ organisations; 2.b Indigenous peoples organizations expand their networks with at least ten new grassroots organizations in their respective regions; 3.a # of platforms organised and channels linked to others to share knowledge and experience on IPAF sub-projects at local, regional and international level by the end of the programme; 3.b 80% of direct and indirect beneficiaries have access to knowledge they consider relevant and useful. 	Monitoring and supervision reports of IPAF-funded projects; result-based assessments of projects; The three regional partners (the Recipients) annual progress reports, closing reports; annual and final audit reports; annual IFAD supervision missions; Research analysis, studies and publications produced and shared through local and global fora, bulletins and web pages; Surveys conducted with organizations implementing IPAF funded projects.	No negative interferences in the affairs of indigenous peoples at country level.
Outputs	1.1 Up to 35 demand-driven initiatives of indigenous peoples' communities and their organisations, whose projects are selected by the IPAF Board, are financed and implemented in Africa, Asia and the Pacific and Latin America and the Caribbean; 1.2 Up to 35 grassroots organisations build and strengthen their capacity on project management, implementation and evaluation of self-driven development initiatives. Composante 2 2.1 Three regional partners (the Recipients) effectively manage financial instruments that	Composante 1 # of demand-driven projects approved, financed and successfully implemented in # countries in Asia and the Pacific, Africa and Latin America and the Caribbean by the end of the programme; # of projects supporting women and youth organisations/groups at the national and grassroots levels; # of national/grassroots IPAF-funded projects linked to IFAD operations in the country by the end of the programme; # of national/grassroots organisations linked to the regional and global indigenous peoples' platforms and movement by the	Composante 1 Proposals received by IPAF and stored in the IPAF tracking system; Minutes of IPAF Board decision making meeting; Grant agreements between the three regional partners (the Recipients) and national/grassroots orgs; monitoring and supervision reports of IPAF-funded projects, proceedings of training events; Regional workshops/fora proceedings; community of practices' list of members; Information deriving from supervision missions/surveys of	No negative interferences in the affairs of indigenous peoples at country level; National/local governments willingness; The three regional partners (the Recipients) determined to incorporate service orientation and a result-based M&E system combining traditional and specific indicators on the well-being of indigenous peoples; The three regional partners (the Recipients) determined to broaden their role at regional level and play a catalytic role to link up local and global platforms.

Means of verification **Objectives-hierarchy** Objectively verifiable indicators **Assumptions** support grassroots initiatives; IFAD-funded projects: end of the programme. · Amount of resources mobilized and communications with CPMs; IPAF 2.2 Three regional partners (the Recipients) knowledge and experience informing partnership developed by grassroots improve their institutional and organisational IFAD-project designs; IFAD's inorganizations. capacities: house seminars and presentations. Composante 2 2.3 Three regional partners (the Recipients) Composante 2 Total financial resources received by the actively engage in the international arena and Grant agreements between IFAD three regional partners (the Recipients) in contribute to policy dialogue: and the three regional partners (the Asia and the Pacific. Africa and Latin Recipients); proceedings of training Composante 3 America and the Caribbean to support events; correspondence between 4.1 The perspectives, proposals for solutions to grassroots development initiatives in the IPAF Secretariat and the three rural poverty and well-being of indigenous first and second year of the programme: regional partners (the Recipients); peoples' communities and their organisations Total funds disbursed by the three regional evidence of disbursement of embedded in IPAF applications are captured partners (the Recipients) to # resources to the three regional and systematized; national/grassroots organisations as partners (the Recipients): grant approved by the IPAF Board in their 4.2 Knowledge and experience on IPAF-funded agreements between the three respective regions according to project's projects in Africa. Asia and the Pacific. Latin regional partners (the Recipients) program of work; America and the Caribbean are systematized and IPAF grantees; bank Timely and accurate technical and financial and shared for lessons learning and transactions for transferring reports provided to IFAD by the three knowledge sharing; resources from the three regional regional partners (the Recipients); partners (the Recipients) to the IPAF 4.3 Regional and international fora/platforms are • # of supervision and backstopping mission grantees; proceedings of regional influenced by knowledge and experience organised by the three regional partners and international fora: the three generated by IPAF. (the Recipients) at the national level; regional partners' (the Recipients) • The three regional partners (the Recipients) technical and financial reports and audited on an annual basis: annual audits; supervision reports by · Amount of resources mobilized and the three regional partners (the partnership developed by the three regional Recipients). partners (the Recipients). Composante 3 Composante 3 # of studies, analysis and papers produced Documents/publication/ reports; and shared on knowledge and experience workshop proceedings: regional and deriving from IPAF and its funded projects: international fora proceedings. • # of regional and international fora where knowledge and experience from IPAF is shared: • # of regional workshops organised to share and learn from IPAF experiences in Asia. Africa and Latin America and the Caribbean: • # of policy-relevant knowledge products completed: • # of existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for

approval, ratification or amendment.