

Cote du document: EB 2016/LOT/G.2
Date: 12 août 2016
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture à l'appui de l'initiative intitulée Exploitation des savoirs et des réseaux en vue de renforcer les capacités en finance rurale inclusive (CABFIN) pour le portefeuille d'investissement du FIDA

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Michael Hamp
Spécialiste technique principal
Division des politiques et du conseil technique
téléphone: +39 06 5459 2807
courriel: m.hamp@ifad.org

Transmission des documents:

William Skinner
Chef du
Bureau des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2974
courriel: gb_office@ifad.org

Pour: Approbation

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de don, telle qu'elle figure au paragraphe 19.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture à l'appui de l'initiative intitulée "Exploitation des savoirs et des réseaux en vue de renforcer les capacités en finance rurale inclusive (CABFIN)" pour le portefeuille d'investissement du FIDA

I. Généralités et conformité avec la Politique du FIDA en matière de dons

1. L'initiative de Renforcement des capacités en finance rurale inclusive (CABFIN) est le fruit d'une collaboration, entamée en 2003, entre le FIDA, l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), l'Agence allemande de coopération internationale (GIZ)/le Ministère fédéral allemand de la coopération économique et du développement et la Banque mondiale. Le Fonds d'équipement des Nations Unies (FENU) s'y est joint en 2010. Ces efforts collectifs ont permis d'examiner comment les partenaires pourraient faciliter conjointement le renforcement des capacités des parties prenantes publiques et privées concernés en vue d'accroître la disponibilité et l'utilisation efficace d'une large gamme de services financiers dans les zones rurales, et de contribuer ainsi au développement des moyens de subsistance et à la réduction de la pauvreté. L'initiative CABFIN est axée sur la création d'une plateforme de savoirs et d'un réseau d'utilisateur qui diffuseraient les ressources documentaires et le matériel pédagogique nécessaire au renforcement des capacités les plus pertinents du monde entier et développeraient de nouveaux manuels de formation, guides sur les politiques et supports de formation en ligne accessibles partout dans le monde en trois langues. Les partenaires CABFIN ont également cherché à faciliter le dialogue entre parties prenantes pour définir des priorités et entreprendre des activités communes afin de supprimer les obstacles limitant l'accès à la finance agricole et rurale. Les résultats positifs obtenus par le programme du partenariat en cours mettent l'accent sur l'analyse de récentes innovations plus inclusives en matière de finance rurale et agricole en vue de tirer des enseignements pour reproduire à plus grande échelle les programmes publics et renforcer leur impact sur le développement. Ces enseignements ont été regroupés sous la forme d'un module de formation et diffusés par l'intermédiaire de plateformes de formation mondiales et régionales, où les partenaires CABFIN se réunissent pour renforcer les capacités des praticiens partout dans le monde. Ces mesures ont été prises en partenariat avec Boulder Institute of Microfinance et des associations régionales de crédit rural. En outre, le Centre d'apprentissage de finance et investissement rural (CAFIR), plateforme commune de gestion des savoirs, a été amélioré avec de nouvelles fonctionnalités conviviales. Il est devenu l'une des plus importantes passerelles d'information spécialisées dans la finance rurale et agricole et l'investissement dans ces secteurs. Il héberge actuellement plus de 3 000 documents, y compris du matériel de formation en ligne et prêt à utiliser. La plateforme reçoit plus 5 000 visites par mois de 150 pays, et en mars 2015 3 700 personnes étaient abonnées au bulletin d'information mensuel du CAFIR.

2. Le don proposé est conforme au but et aux objectifs de la Politique du FIDA en matière de dons (2015)¹. Il cadre aussi parfaitement avec les domaines stratégiques prioritaires de l'institution en matière de dons pour 2016, en mettant l'accent sur le recensement et la diffusion des innovations dans le financement et les investissements visant à promouvoir des systèmes financiers inclusifs et durables, notamment le renforcement des capacités nécessaire à la reproduction à plus grande échelle et la durabilité, le partage des savoirs entre les pays et la participation à la concertations sur les politiques au niveau national, régional et mondial en tant que bien public.
3. Selon les données, le secteur financier dans les pays en développement est plus attentif à l'intérêt croissant que le secteur privé porte aux investissements ruraux et agricoles. Les objectifs de développement durable des Nations Unies révèlent aussi combien le secteur public accorde davantage d'importance au rôle que joue l'agriculture dans le processus global de développement et à la promotion du financement public et privé comme élément clé. Dans ce contexte, le travail de membres du CABFIN en faveur de l'inclusion financière rurale représente certaines des initiatives les plus influentes dans le monde, et le partenariat CABFIN, grâce à ses efforts de gestion des savoirs, a accumulé des connaissances sans équivalent sur ce qui fonctionne et sur les lacunes dans les savoirs de façon à promouvoir efficacement les marchés financiers ruraux.
4. Pour cette raison, la présente proposition est axé sur la mobilisation du partenariat CABFIN pour répondre aux contraintes persistantes en matière d'information, de savoir et de coordination sur l'inclusion financière rurale, qui sont mieux gérées par le biais de partenariats que par l'action de chaque organisation de développement. Ces contraintes principales concernent les efforts conséquents nécessaires pour fusionner les savoirs des acteurs privés et publics hétérogènes qui, ensemble, détiennent des informations critiques en matière d'offre et de demande sur les marchés financiers ruraux et agricoles et sur les possibilités d'investissement rural. Du côté public, ces acteurs incluent les décideurs élaborant les cadres réglementaires qui définissent les contextes favorables pour les secteurs financier et agricole.
5. Le précédent don accordé au CABFIN a profité directement aux opérations du FIDA: compilation d'outils du savoir du CABFIN pour appuyer les activités de formation dans les programmes au Népal en 2015 (c.-à-d. l'initiative du FIDA/FAO pour une meilleure gestion des investissements publics en faveur de l'agriculture); élaboration d'interventions au Pakistan en 2014; documentation des résultats du système de dons de contrepartie du FIDA en faveur du secteur agroalimentaire au Viet Nam en 2014; documentation des innovations en matière de finance rurale dans le projet régional qui lie le FIDA et l'Association de crédit agricole et rural pour l'Asie et le Pacifique (APRACA) sur la finance rurale; et le développement d'une formation en assurance agricole pour le Mécanisme de gestion des risques climatiques, initiative conjointe du FIDA et du Programme alimentaire mondial.
6. Cette proposition de don a ceci de nouveau qu'elle reproduira à une échelle bien supérieure la diffusion des bonnes pratiques de politique et la mise en œuvre d'interventions de renforcement des capacités à destination des principaux décideurs au niveau national. Ceci sera possible grâce à la détermination réaffirmée de tous les partenaires CABFIN étant donné la réussite et la visibilité des activités au titre du précédent programme financé par un don. On le constate principalement par la participation accrue des membres du CABFIN aux réunions annuelles et par leur contribution directe et leur participation à des travaux conjoints de recherche sur les politiques et des activités de formation. La plus grande visibilité et l'influence accrue des programmes de renforcement des capacités du CABFIN au sein des réseaux professionnels concernés a suscité un engagement résolu de la part des partenaires en faveur d'une reproduction à plus

¹ Document EB 2015/114/R.2/Rev.1.

grande échelle. Par rapport à la phase précédente du CABFIN, des améliorations ont été apportées au rapport coût-efficacité en augmentant la participation directe des agents techniques partenaires du CABFIN (à titre de contribution en nature) dans l'élaboration de documents d'orientation et de matériel de formation, ce qui réduit les dépenses pour les consultants et les conseillers locaux compte tenu de la plus grande portée des travaux effectués.

7. En outre, un certain nombre de pays dans lesquels le FIDA a une présence régionale ont manifesté leur intérêt potentiel dans la prochaine génération de ce don, dont le Bénin, la Chine, l'Indonésie et le Zimbabwe. Les divisions régionales appuient le don au CABFIN. Le bureau de pays du FIDA en Ouganda finance la participation d'une équipe interdisciplinaire du Ministère des finances et de la banque centrale au Programme de finance rurale et agricole (RAFP) de Boulder Institute organisé à Turin cette année, car ils souhaitent créer un groupe restreint pour concevoir une nouvelle stratégie/politique en faveur de l'inclusion financière. Au nombre des participants au RAFP 2015 figuraient le Chargé d'appui au programme de pays du FIDA pour le Ghana et des représentants des homologues du FIDA au sein des gouvernements (la Banque du Ghana, le Ministère de l'alimentation et de l'agriculture du Ghana, le Trésor kenyan et le Ministère de l'agriculture et des ressources animales du Rwanda), ainsi que les institutions financières participant à des projets (la First MicroFinance Bank d'Afghanistan et la Centenary Rural Development Bank Ltd de l'Ouganda).
8. Le programme proposé est motivé par les récentes réalisations de l'actuel don à CABFIN, qui sont jugées justifier un appui supplémentaire du FIDA. En raison du nouveau matériel de renforcement des capacités et à la création récente d'une plateforme de formation mondiale (RAFP) très visible, les partenaires du CABFIN font preuve d'un engagement sans précédent dans les activités communes de gestion des savoirs. Les unités techniques de haut niveau au sein de chaque partenaire CABFIN déploient de grands efforts dans la mise en œuvre d'activités communes de renforcement des capacités et de travaux de recherche sur les politiques en faveur de la conception et l'exécution de programmes (par exemple le programme RAFP pour 2016²). Ce scénario est complété par le fait que tous les partenaires du CABFIN font état d'une réduction significative de leur budget officiel pour la gestion des savoirs au niveau mondial, et qu'ils doivent donc compter sur des fonds octroyés aux projets au coup par coup avec des restrictions quant à leur orientation. Par rapport aux autres partenaires du CABFIN, le FIDA est le mieux à même de fournir un appui financier au programme. Cet appui est considéré comme extrêmement catalyseur, en permettant aux partenaires du CABFIN de contribuer selon leurs avantages comparatifs et contraintes spécifiques, en mettant en commun les informations, les savoirs locaux, les réseaux et les ressources humaines et financières afin de reproduire à une échelle bien supérieure la gestion globale des savoirs et le renforcement des capacités, dans tous leurs aspects, en faveur d'une finance rurale inclusive.
9. Bien que CABFIN ne soit pas encore très visible sur la scène mondiale de la finance rurale, les phases du don ont progressivement ouvert la voie à la mise en place de ses moyens d'action, en particulier le CAFIR, qui entame maintenant sa phase de consolidation et de reproduction à plus grande échelle. La plateforme, qui affiche déjà d'excellents résultats sur le plan de la visibilité, de l'accès et du contenu, jouera un rôle clé dans cette édition du don s'agissant d'établir CABFIN comme un interlocuteur reconnu à l'échelle internationale dans les domaines de la finance rurale et de l'investissement dans ce secteur. Il est ainsi prévu, dans le cadre des nouvelles activités relatives au don, que les partenaires actuels et organisations associées du CABFIN attireront de plus en plus l'attention sur le partenariat à travers un CAFIR amélioré, dans le but de donner une vision commune d'une communauté dynamique de praticiens connectés.

² www.bouldermicrofinance.org/boulder/EN/RURAL/program.

10. L'actuelle plateforme du CAFIR a un potentiel énorme pour la consolidation et la reproduction à plus grande échelle et il est prévu que la nouvelle phase du don appuie l'élargissement de sa portée à des groupes de praticiens et d'acteurs actuellement isolés de leurs pairs, lui permettant de devenir ainsi le premier choix des spécialistes de la finance rural et de l'investissement dans ce secteur pour communiquer avec d'autres praticiens.

II. Le programme proposé

11. L'objectif global du programme est que l'application des bonnes pratiques définies conjointement par CABFIN et ses réseaux de partenaires facilite le développement de marchés financiers ruraux et agricoles, durables et inclusifs, dans les pays en développement.
12. Les objectifs sont les suivants: i) des orientations stratégiques et approches institutionnelles fondées sur des résultats concrets sont consolidées et constituent de bonnes pratiques par l'intégration des savoirs de divers réseaux de professionnels; ii) des programmes autonomes de renforcement des capacités au niveau mondial et régional sont en place pour que les praticiens intègrent efficacement les bonnes pratiques dans leurs activités quotidiennes; et iii) une communauté plus cohésive de praticiens enrichit les connaissances mondiales grâce à des outils de partage des savoirs, des plateformes et des guides opérationnels, existants et nouveaux.
13. Le groupe cible sera composé de cadres moyens et supérieurs d'organisations publiques et privées (organismes gouvernementaux et de réglementation, organismes multilatéraux de développement, dont le FIDA, ONG, organisations de producteurs, institutions financières et entreprises agroalimentaires) participant à des initiatives publiques et privées au niveau national pour fournir des services financiers adaptés aux populations rurales pauvres. On estime que 200 cadres de haut niveau (hommes et femmes à parts égales) des organisations mentionnées ci-dessus bénéficieront chaque année du programme tout au long de sa mise en œuvre. Ce groupe cible bénéficiera de la série de manifestations participatives de plaidoyer sur les politiques, de programmes de formation et de produits du savoir, qui seront développés grâce à la fusion des réseaux d'experts liés aux partenaires CABFIN. La capacité du groupe cible en sera ainsi renforcée pour trouver au sein de leurs organisations des produits et processus assurant l'application des bonnes pratiques dans leur travail quotidien.
14. Le programme se déroulera sur quatre ans et comprendra les composantes suivantes:
 - Composante 1: bonnes pratiques en faveur de l'inclusion financière rurale;
 - Composante 2: programmes de renforcement des capacités; et
 - Composante 3: partage mondial des connaissances et enseignements, politiques et guides opérationnels.

III. Produits/résultats attendus

15. On attend de ce programme les produits/résultats suivants: i) de bonnes pratiques concertées pour l'inclusion financière rurale sont adoptées par divers réseaux professionnels composés de spécialistes de la finance rurale et agricole; ii) les capacités des praticiens sont renforcées pour mieux intégrer les bonnes pratiques au sein des programmes publics (élaborés en fonction des besoins et du portefeuille du FIDA, sur la base des interactions avec les équipes de gestion du programme de pays du FIDA [EGPP]), notamment grâce à un programme annuel de renforcement des capacités conduit en partenariat avec l'Institut de microfinance de Boulder; et iii) une communauté de praticiens plus cohésive partage ses savoirs à travers une plateforme Web améliorée et des événements liés à CABFIN.

IV. Modalités d'exécution

16. La mise en œuvre du programme de travail proposé repose largement sur l'avantage comparatif de chaque partenaire agissant en synergie. Les membres du CABFIN dispose d'une expertise transnationale et interdisciplinaire en interne, en plus des ressources dans les bureaux de terrain, permettant une analyse des études de cas pour élaborer les documents d'orientation et les supports de formation pertinents. Le secteur privé est également un partenaire clé. L'objectif est de tirer parti du réseau commun des acteurs privés engagés par les membres du CABFIN, leur permettant de mettre en valeur les innovations qu'ils ont développées pour fournir des services financiers aux petits exploitants. Grâce à leurs expériences et savoirs en matière de finance rurale et d'investissement dans le secteur, il sera possible d'améliorer considérablement la qualité et la portée des activités envisagées. Plus généralement, leurs points de vue permettront de développer des approches plus efficaces que les praticiens pourront transposer au niveau local. CABFIN collabore déjà avec le groupe Rabobank, la Banco Bilbao Vizcaya Argentaria Foundation (Fondation BBVA), MasterCard et les moyennes entreprises au niveau national et dans le cadre de projets spécifiques.
17. Il n'y a aucune déviation par rapport aux procédures standard de déclaration d'informations financières et d'audits.

V. Coût et financement indicatifs du programme

18. Le coût total de ce programme est de 1 424 000 USD, dont 70% sont financés par le FIDA et 30% par la FAO. Le montant total du don du FIDA est de 1 000 000 d'USD, avec un cofinancement supplémentaire de la FAO d'un montant de 424 000 USD. Il n'est pas tenu compte des contributions monétaires et en nature attendues des autres partenaires du CABFIN. Le cofinancement de la FAO devrait financer principalement le personnel, les déplacements, les ateliers, les services de traduction et de révisions.

Tableau 1
Coût par composante et par source de financement
(en milliers d'USD)

<i>Composantes</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement</i>	<i>Total</i>
1. Bonnes pratiques en faveur de l'inclusion financière rurale	295	150	445
2. Programmes de renforcement des capacités	363	150	513
3. Partage mondial des connaissances et enseignements, politiques et guides opérationnels	280	124	404
4. Frais de gestion	62		62
Total	1 000	424	1 424

Tableau 2
Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
(en milliers d'USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement</i>	<i>Total</i>
1. Traitements et indemnités	53	145	198
2. Dépenses de fonctionnement	24		24
3. Services de consultation	447	144	591
4. Frais de voyage et indemnités (hôtel compris)	54	55	109
5. Services	360	80	440
6. Frais de gestion/frais généraux	62	0	62
Total	1 000	424	1 424

VI. Recommandation

19. Je recommande que le Conseil d'administration approuve la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie l'initiative Exploitation des savoirs et des réseaux en vue de renforcer les capacités en finance rurale inclusive (CABFIN) pour le portefeuille du FIDA, accordera un don d'un million de dollars des États-Unis (1 000 000 d'USD) à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, à l'appui de ce programme de 48 mois. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Kanayo F. Nwanze

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	The application of good practices consolidated by CABFIN members and their networks supports developing inclusive and sustainable rural and agricultural financial markets in developing countries.			
Objective 1	Evidence-based policy guidelines and institutional approaches that constitute good practices by mainstreaming knowledge from diverse professional networks are consolidated			
Outputs	Concerted good practices for rural financial inclusion are adopted by diverse professional networks composed of rural and agricultural finance specialists.	<ul style="list-style-type: none"> • 1 good practices compendium published • At least 20 policy leaders reporting familiarity with the practices established • Degree of application of said practices among the network 	<ul style="list-style-type: none"> • Report of policy dialogues with recommendations • Survey with policy leaders • Network-wide application survey 	<ul style="list-style-type: none"> • Commitment of CABFIN partners to regular engagement
Objective 2	Self-sustaining capacity development programmes at the global and regional level are in place for practitioners to effectively mainstream good practices in their daily activities.			
Outputs	Capacities are developed among practitioners to more effectively mainstream good practices within public programmes (and also shaped around IFAD needs and portfolio based on interactions with IFAD CPMTs), particularly through an annual capacity training programme in partnership with the Boulder Institute of Microfinance.	<ul style="list-style-type: none"> • Ex-post assessment (e.g. after 6 months) of the degree to which trainings' content is effectively implemented by trained executives • At least 3 country initiatives reporting application of imparted knowledge • At least 20 senior managers of organizations at field-level reporting familiarity with the product • At least 2 conferences/symposiums per year organized on themes of importance to CABFIN • 6 regional trainings organized per year, including the RAFP • At least 1 country assessment carried out per year according to CABFIN partners' country-level requirements 	<ul style="list-style-type: none"> • On- field survey • Country-level assessment 	Close coordination with CPMs and other CABFIN partners' operational units
Objective 3	A more cohesive community of practitioners promotes global knowledge through existing and new knowledge sharing tools, platforms, operations guides			
Outputs	A more cohesive practitioner community shares knowledge through an enhanced web platform and CABFIN related events.	<ul style="list-style-type: none"> • At least a 20% increase in monthly visits to the web platform • At least a 10% increase in registered members 	<ul style="list-style-type: none"> • Webhost statistics 	