

Cote du document: EB 2016/LOT/G.1
Date: 12 août 2016
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional au Centro de Investigación y Docencia Económicas A.C. en faveur de la formation et d'un cadre mondial de certification pour le suivi-évaluation et l'évaluation de l'impact dans le secteur du développement rural

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Paul Winters
Directeur de la Division de la
planification stratégique et
de l'évaluation de l'impact
téléphone: +39 06 5459 2189
courriel: p.winters@ifad.org

Lisandro Martin
Chef du Service de la programmation
et de l'efficacité opérationnelles
Département gestion des programmes
téléphone: +39 06 5459 2388
courriel: l.martin@ifad.org

Transmission des documents:

William Skinner
Chef du Bureau des organes
directeurs
téléphone: +39 06 5459 2974
courriel: gb_office@ifad.org

Pour: Approbation

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de don, telle qu'elle figure au paragraphe 24.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional au Centro de Investigación y Docencia Económicas A.C. en faveur de la formation et d'un cadre mondial de certification pour le suivi-évaluation et l'évaluation de l'impact dans le secteur du développement rural

I. Généralités et conformité avec la politique du FIDA en matière de dons

1. Dans le présent rapport, il est recommandé d'octroyer un don du FIDA d'un montant de 3,5 millions d'USD au titre du guichet mondial/régional au Centro de Investigación y Docencia Económicas A.C. (CIDE) au Mexique, sous l'égide de l'initiative des Centres de formation sur l'évaluation et les résultats (CLEAR) en faveur de la formation et d'un cadre mondial de certification pour le suivi-évaluation et l'évaluation de l'impact. La proposition de don figure en annexe au présent rapport.
2. Des déclarations et partenariats internationaux successifs ont mis au premier plan de la coopération au développement la nécessité de mesurer les résultats et de rendre compte de l'argent du contribuable. Dans ce contexte, le FIDA a développé le système de gestion des résultats et de l'impact (SYGRI), qui a été approuvé par le Conseil d'administration en 2003. Au fil des années, le SYGRI a contribué de manière importante à étendre la capacité du FIDA à assurer le suivi des résultats au niveau des projets et à promouvoir une culture de la gestion axée sur les résultats. De plus, répondant à l'intérêt croissant porté à l'échelon international aux résultats et à leur documentation, le FIDA a lancé une initiative d'évaluation de l'impact complète durant la période couverte par la neuvième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA9) (2013-2015). Cette initiative visait à obtenir une mesure quantitative plus rigoureuse de l'impact des opérations du FIDA. Le rapport final de l'initiative d'évaluation de l'impact de FIDA9 a été présenté au Conseil d'administration en avril 2016.
3. L'initiative d'évaluation de l'impact a confirmé l'ampleur des nombreux défis que soulève depuis longtemps le suivi-évaluation (S&E), en particulier la faiblesse des capacités parmi les partenaires gouvernementaux dans les domaines techniques de la collecte de données de référence, de l'analyse et de la communication des données d'exécution du projet et de la préparation des rapports d'achèvement de projet et des études de l'impact qui sont essentielles pour déterminer et documenter de façon crédible les changements durables promus par les projets financés par le FIDA sur la vie des populations rurales pauvres.
4. Pour relever ces défis, le FIDA se lance dans un certain nombre d'initiatives visant à améliorer ses systèmes, ses instruments et ses processus d'auto-évaluation. Ces initiatives seront entreprises dans le contexte général d'un Cadre de l'efficacité en matière de développement (DEF), qui vise à répondre d'une manière globale et systématique à la multiplicité des difficultés rencontrées au cours des années. Le DEF comprend plusieurs composantes, telles que les améliorations apportées aux cadres logiques de projet, le renforcement des systèmes de collecte de données, le renforcement des capacités humaines en matière de S&E, etc., qui visent ensemble

à renforcer la culture d'amélioration des résultats du FIDA et de ses partenaires tout au long du cycle de vie des projets, en vue d'améliorer au bout du compte l'efficacité du Fonds en matière de développement.

5. L'objectif global de ce don au CIDE est d'élargir et de valoriser significativement les efforts pour combler les lacunes en matière de données en renforçant et en améliorant les capacités nationales et régionales dans la collecte et la gestion de données sur les questions pertinentes du point de vue du mandat du FIDA.
6. En particulier, cette initiative vise à adapter un programme de formation sur le S&E et l'évaluation de l'impact et à élaborer un cadre de certification correspondant pour former et certifier le personnel de projet dans tous les projets financés par le FIDA aux fins d'améliorer les capacités de S&E dans le pays. Le renforcement des capacités de S&E des homologues mettra davantage l'accent sur la collecte, l'analyse et la communication de données fiables et sur l'utilisation des données pour une prise de décisions reposant sur des données factuelles, au profit d'une efficacité et d'une durabilité accrues en matière de développement.
7. En outre, les ressources de savoirs générées par le programme et la démonstration de la valeur ajoutée de la certification seront documentées et partagées par le biais de la composante de gestion des savoirs pour développer l'aspect "bien public" de ce programme.
8. Le programme proposé est conforme au but et aux objectifs tels qu'énoncés dans la politique du FIDA en matière de dons (2015)¹. Ce programme contribue à deux objectifs spécifiques de la Politique du FIDA en matière de financement sous forme de dons: i) renforcer les capacités institutionnelles et politiques des partenaires; et ii) générer des savoirs et les partager au profit de l'impact de développement. Il est conforme à l'engagement souscrit par la Consultation sur FIDA10 de renforcer le S&E et d'améliorer la mesure des résultats.
9. Le programme appuie l'orientation prioritaire III du document d'orientation stratégique pour les dons du FIDA en 2016: mieux mesurer les résultats grâce à de meilleurs systèmes de S&E.
10. Compte tenu de l'expertise du FIDA et de son avantage comparatif dans l'agriculture et de développement rural, il est bien placé pour piloter la mise en place pionnière d'un programme de formation et d'un cadre mondial de certification pour le S&E et l'évaluation de l'impact pour combler une lacune importante dans le secteur de l'agriculture et du développement rural.

II. Le programme proposé

11. Le but général du programme est d'améliorer les résultats et l'impact des interventions du FIDA dans le secteur du développement rural.
12. L'objectif du programme est d'améliorer la collecte de données et la mesure des résultats à l'appui de la prise de décisions. Cet objectif sera atteint en mettant en place un programme de formation mondial, de qualité et durable, "S&E et évaluation de l'impact dans le secteur du développement rural" qui sera utilisé pour certifier le personnel FIDA des projets et le personnel des organisations homologues, les gouvernements, et d'autres professionnels du développement rural.
13. Le groupe cible direct (participants parrainés) du programme sera composé du personnel de projet (c'est-à-dire le personnel de l'unité de gestion de projet [UGP]) dans tous les projets financés par le FIDA en cours (à l'exclusion de ceux à moins d'un an de la date d'achèvement). Il s'agit notamment des responsables du S&E ou des chargés de projet nommés par les chargés de programme de pays dans chacun des pays bénéficiaires. Le groupe cible indirect (participants prenant en charge leurs propres frais) sera composé du personnel du FIDA, des consultants, des

¹ Voir document EB 2015/114/R.2/Rev.1.

fonctionnaires gouvernementaux, des partenaires de développement et d'autres professionnels du développement. Le programme proposé adoptera un modèle de formation des formateurs en vue de constituer un corps de formateurs dans les centres régionaux pour assurer la durabilité, la cohérence et le partage des savoirs à l'échelle mondiale.

14. L'exécution du programme s'étendra sur une période de 36 mois et s'articulera autour des principales composantes suivantes:
 - a) Adaptation du programme de formation: Au titre de cette composante, le programme de formation propre au FIDA et portant sur le S&E et l'évaluation de l'impact sur l'agriculture et le développement rural mis au point par l'Institut des évaluateurs de la Claremont Graduate University, fournisseur mondialement connu de services de formation sur le S&E et l'évaluation de l'impact à destination des professionnels du développement, sera affiné et adapté en consultation avec l'ensemble des parties concernées et des formateurs.
 - b) Élaboration d'un processus et d'un cadre de certification: Au titre de cette composante, des consultations approfondies avec des experts en certification et des recherches indépendantes seront menées visant à établir un cadre mondial de certification de haute qualité qui établira un standard pour la certification du S&E et de l'évaluation de l'impact dans le secteur du développement rural.
 - c) Déploiement de la formation et de la certification: Cette composante assurera le déploiement du programme de formation dans les centres régionaux dans les langues appropriées. La formation sera structurée en modules, correspondant chacun à un niveau de certification. Tous les bénéficiaires directs recevront un parrainage complet (y compris les frais de déplacement et d'hébergement) pour suivre intégralement les cours fondamentaux obligatoires, et la totalité de leurs frais de formation sera prise en charge pour l'option avancée sur le S&E et l'évaluation de l'impact.
 - d) Gestion des savoirs et apprentissage en ligne: La gestion des savoirs représentera un volet important du programme par le biais de la documentation, l'entretien et la diffusion des savoirs générés par le programme. Le programme sera doté d'une plateforme d'apprentissage et de partage des savoirs incluant des cours complémentaires disponibles en ligne.

III. Effets/produits attendus

15. On attend de ce programme les effets/produits suivants:
16. Effets:
 - a) Augmenter la capacité de S&E et établir des normes de S&E élevées dans le secteur du développement rural; et
 - b) Établir une pratique de certification mondiale reconnue et durable pour le S&E dans le développement rural alliant la qualité et la crédibilité.
17. Produits:
 - a) Existence d'un programme de formation sur le S&E et l'évaluation de l'impact spécialisé dans le développement rural (traduction du programme et des documents en quatre langues: anglais, arabe, espagnol et français);
 - b) Plan et cadre de certification pour le S&E et l'évaluation de l'impact dans le secteur du développement rural;
 - c) Jusqu'à 300 membres du personnel de projet formés et certifiés (c'est-à-dire bénéficiaires directs, ventilés par sexe);

- d) Participants prenant en charge leurs propres frais formés et certifiés (c'est-à-dire bénéficiaires indirects, ventilés par sexe); et
- e) Plateforme de connaissances développée, régulièrement alimentée et tenue à jour en vue de partager les savoirs générés par le programme.

IV. Modalités d'exécution

18. Le réseau CLEAR, qui se chargera de la mise en œuvre de la proposition, est une initiative financée par les donateurs, à laquelle participent plusieurs pays et qui a été créée en 2010 avec pour objectif de "renforcer les capacités de renforcement des capacités" afin de combler la lacune significative en matière de S&E au niveau régional et local. La structure organisationnelle de CLEAR se compose d'institutions et de centres locaux choisis à l'issue d'un processus de sélection rigoureux et détaillé garantissant la qualité des institutions d'accueil.
19. Le réseau CLEAR a choisi le CIDE Mexique, institut d'accueil de l'initiative CLEAR en Amérique latine, comme principal organisme d'exécution de ce programme financé par des dons en raison des capacités de gestion financière et de projet requises et de l'excellence pédagogique avérée du centre. Le CIDE collaborera avec tous les centres CLEAR, notamment l'Université du Witwatersrand Johannesburg, le Centre africain d'études supérieures en gestion, l'Institut des finances et du développement de l'Asie-Pacifique, le Laboratoire d'action contre la pauvreté Abdul Latif Jameel-Asie du Sud à l'Institut de gestion financière et l'École d'économie de São Paulo à la Fondation Getulio Vargas. Le CIDE sera chargé de gérer les fonds du don du FIDA et de coordonner toutes les activités dans le cadre de ce programme.
20. Le CIDE recevra les fonds du don du FIDA, sur la base d'avances pouvant représenter jusqu'à 50% du plan de travail et budget annuel approuvé (PTBA), qui seront déposés sur un compte désigné libellé en dollars américains ouvert à cet effet et conclura des accords subsidiaires distincts, soumis à l'approbation du FIDA, avec chacun des cinq autres centres CLEAR portant sur le décaissement de ces fonds sur la base des PTBA pour chaque centre respectif en fonction du nombre de participants parrainés inscrits à chaque centre. Chaque centre sera également responsable du respect des obligations du FIDA notamment en matière de gestion financière, de marchés et d'audit. D'autres avances seront mises à disposition sur présentation d'états de dépenses justifiant au moins 75% de l'avance précédente (et 100% de tous les versements antérieurs). En sa qualité d'interlocuteur, le CIDE sera chargé de présenter au FIDA des états financiers consolidés et les rapports d'audit.
21. Les procédures relatives à la présentation de l'information financière et à l'audit sont conformes aux procédures standard.

V. Coût et financement indicatifs du programme

22. Le coût total du programme est estimé à 4 105 000 USD, dont 3 500 000 seront financés par un don du FIDA et 605 000 USD cofinancés en nature par le réseau CLEAR (CIDE, plateforme mondiale CLEAR, centres régionaux CLEAR).
23. Le budget du programme sera utilisé sur une période de 36 mois. La composante 3 couvre la majorité du coût du programme, soit 76% du total et comprend les bourses aux 300 participants des projets en cours pour entreprendre la formation et la certification. Les frais restants sont répartis comme suit: 5% pour la composante 1; 1% pour la composante 2; 7% pour la composante 4; et 10% pour la gestion, l'administration et le S&E.

Tableau 1
Coût par composante et par source de financement
(en USD)

<i>Composantes</i>	<i>FIDA</i>	<i>Contribution en nature (CIDE, plateforme mondiale CLEAR, centres régionaux CLEAR)</i>	<i>Total</i>
1. Adaptation du programme de formation	174 000	100 000	274 000
2. Élaboration d'un processus et d'un cadre de certification	35 000	100 000	135 000
3. Déploiement de la formation et de la certification	2 675 000		2 675 000
4. Gestion des savoirs et apprentissage en ligne	235 000	200 000	435 000
5. Administration/coordination/S&E	381 000	205 000	586 000
Total	3 500 000	605 000	4 105 000

Tableau 2
Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
(en USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Contribution en nature (CIDE, plateforme mondiale CLEAR, centres régionaux CLEAR)</i>	<i>Total</i>
1. Biens, services et intrants	541 000	25 000	566 000
2. Traitements et indemnités	480 000	400 000	880 000
3. Services de consultation	834 000		834 000
4. Dépenses de formation	108 000		108 000
5. Frais de voyage et indemnités	1 362 000		1 362 000
6. Frais généraux	175 000	180 000	355 000
Total	3 500 000	605 000	4 105 000

VI. Recommandation

24. Je recommande que le Conseil d'administration approuve la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le programme de formation et un cadre de certification mondiale pour le suivi-évaluation et l'évaluation de l'impact dans le secteur du développement rural, accordera un don de trois millions cinq cent mille dollars des États-Unis (3 500 000 USD) au Centro de Investigación y Docencia Económicas+, pour une période de 36 mois. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées dans le présent rapport.

Le Président
Kanayo F. Nwanze

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Improved results and impact in the rural develop sector		Independent assessment arranged by IFAD Monitoring and portfolio data from IFAD	Other efforts to improve M&E are implemented in parallel including strengthening country M&E systems.
Objectives	Improved data and results measurement for informed decision making	% increase in the number of projects with improved M&E ratings	QAG Ratings at QA ARRI RIDE	The project staff who attend the training are performing M&E roles.
Outcomes	Outcome 1: Increasing M&E capacity and setting high M&E standards in the rural development sector Outcome 2: Establishing a recognized and sustainable Global Certification Practice for M&E in Rural Development that has high quality and credibility	% of participants and managers reporting improved M&E in projects % increase in external participants enrolling in the training	Tracer Survey Participant Database	Project staff stay in their roles throughout the duration of the training and project implementation. Demand amongst other MDBs and organizations Integration of the curriculum with the M&E courses offered at the CLEAR centers will be a determinant of the sustainability of the curriculum.
Key Activities/ Outputs	Component 1 – Curriculum Customization: Rural Development Focused M&E and Impact Assessment Curriculum Developed	Curriculum and Materials (translated in four languages)		Timely approval and disbursement of funds.

<p>Component 2 – Certification Process and Framework Development: Certification Framework for M&E and Impact Assessment in Rural Development developed</p>	<p>Certification Framework Report</p>		
<p>Component 3 – Delivery and Roll-out of Curriculum and Certification: Up to 300 project staff trained and certified (direct beneficiaries)</p>	<p>Number of participants certified (disaggregated by gender) Number of participants trained (disaggregated by gender)</p>	<p>Participant Database</p>	
<p>Number of self-paying participants trained and certified (indirect beneficiaries)</p>	<p>Number of participants certified (disaggregated by gender) Number of participants trained (disaggregated by gender)</p>	<p>Participant Database</p>	
<p>Component 4 – Knowledge Management: Knowledge Management Repository Developed</p>	<p>Number of people accessing the repository (disaggregated by internal and external) Production and dissemination of five learning products on 'how to' and 'what works'</p>	<p>Tracking of traffic on online knowledge repository</p>	