

Cote du document: EB 2015/LOT/P.33
Date: 12 novembre 2015
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Mémoire du Président

Proposition de financement supplémentaire
à la République de l'Inde pour le Programme
post-tsunami de promotion de moyens
de subsistance durables pour les
communautés côtières du Tamil Nadu

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Nigel M. Brett
Chargé de programme de pays
téléphone: +39 06 5459 2516
courriel: n.brett@ifad.org

Transmission des documents:

Alessandra Zusi Bergés
Responsable du Bureau
des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2092
courriel: gb_office@ifad.org

Pour: Approbation

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de financement supplémentaire sous la forme d'un prêt à la République de l'Inde pour le Programme post-tsunami de promotion de moyens de subsistance durables pour les communautés côtières du Tamil Nadu, telle qu'elle figure au paragraphe 19.

Proposition de financement supplémentaire à la République de l'Inde pour le Programme post-tsunami de promotion de moyens de subsistance durables pour les communautés côtières du Tamil Nadu

I. Généralités

1. Le présent mémorandum a pour objet de solliciter l'approbation d'un financement supplémentaire, sous la forme d'un prêt d'environ 15,7 millions de DTS (équivalant approximativement à 22 millions d'USD), pour le Programme post-tsunami de promotion de moyens de subsistance durables pour les communautés côtières du Tamil Nadu, que le Conseil d'administration a approuvé en avril 2005 (EB 2005/84/R.16/Rev.2). Le financement supplémentaire du FIDA financera, avec le Gouvernement du Tamil Nadu, les banques et les bénéficiaires du programme, le coût de la reproduction à plus grande échelle du programme en vue de couvrir six nouveaux districts, et le coût de la mise en œuvre des activités supplémentaires dans les districts déjà couverts par le financement actuel. Le financement supplémentaire permettra au programme d'atteindre 90 000 ménages supplémentaires.
2. Le plan de financement du programme initial tel qu'il figurait dans le document de préévaluation comprenait: i) des prêts du FIDA d'un montant de 9,95 millions de DTS et de 10,4 millions de DTS (totalisant approximativement 30 millions d'USD); ii) une contribution du gouvernement de 3,41 millions d'USD; iii) une contribution des bénéficiaires d'un montant de 10,35 millions d'USD; et iv) une contribution des banques pour un montant de 24,92 millions d'USD.
3. Conformément à la politique du FIDA concernant la réaffectation des fonds dans le cadre d'un programme de pays (EB 2014/111/R.12/Rev.1), le FIDA et le Gouvernement indien sont convenus que 15,7 millions de DTS du financement restant du FIDA à l'appui du Programme d'autonomisation des femmes et d'amélioration de leurs moyens d'existence dans les plaines de la moyenne vallée du Gange devaient être réaffectés pour le financement supplémentaire de la reproduction à plus grande échelle du programme post-tsunami de promotion de moyens de subsistance durables pour les communautés côtières du Tamil Nadu.

II. Justification et raison d'être

4. À l'heure actuelle, le programme intervient dans 109 villages panchayats (unités administratives autonomes locales) de 24 blocs répartis dans six districts côtiers couvrant quelque 129 890 ménages. Les groupes cibles comprennent les pêcheurs pauvres, les castes répertoriées, les tribus répertoriées, les femmes et les jeunes ruraux.

5. Le programme est situé dans la ceinture littorale du Tamil Nadu, où la pêche est la principale source de subsistance. La fragilité des ressources naturelles et le déclin des ressources halieutiques constituent des défis complexes sur le plan de la gestion. Le développement a été très lent dans la zone du programme, du fait de niveaux d'alphabétisation faibles/moyens parmi les ménages du programme, d'un faible degré de pénétration des technologies modernes et d'un accès très limité au crédit formel parmi les pêcheurs. Malgré ces contraintes et ces difficultés, des progrès significatifs ont été réalisés dans tous les villages ciblés et dans toutes les composantes du programme.
6. La performance du programme est "satisfaisante", et il a obtenu un impact significatif sur le terrain. Le processus de planification communautaire de la gestion des ressources a permis l'élaboration de 1 181 microplans. Les réalisations incluent également: i) la construction, la mise en service et l'entretien par les panchayats de 380 projets d'infrastructures communautaires; ii) l'achèvement et l'utilisation de 62,5 kilomètres de routes de liaison vers les sites de débarquement des poissons; iii) la réalisation et le déploiement de 1 200 modules de récifs artificiels; iv) la construction et la mise en service d'un chantier naval; v) la constitution de 50 sociétés de commercialisation du poisson, auxquelles participent 2 417 pêcheurs; vi) le rachat des prêts de 1 965 pêcheurs; vii) le renforcement de 6 603 groupes d'entraide, dont 6 330 ont été reliés à des banques; viii) la constitution et le soutien de 1 953 groupements de producteurs primaires; ix) l'ouverture par les banques d'un crédit d'environ 341 millions d'INR, permettant à 70% des ménages d'accéder à des prêts; x) la création de 199 microentreprises, dont 70% prospèrent; et xi) la formation professionnelle de 4 167 jeunes ruraux, dont 1 165 ont trouvé un emploi. En termes d'impact, le revenu des ménages aurait augmenté de 38% par rapport aux valeurs de référence.
7. Compte tenu du succès du programme en cours et de son impact s'agissant d'augmenter les revenus et de diversifier les moyens de subsistance des communautés côtières, le Gouvernement du Tamil Nadu s'est déclaré intéressé par la reproduction à plus grande échelle du programme du FIDA dans six autres districts côtiers. Comme dans le programme de référence, le financement supplémentaire ciblera les habitants des zones côtières, y compris les pêcheurs côtiers, les membres d'équipage des bateaux de pêche, les petits vendeurs de poisson, en particulier les femmes, les personnes participant au séchage du poisson, les cultivateurs et ramasseurs d'algues, les ouvriers travaillant dans les salines, les petits agriculteurs, les agriculteurs marginaux et les travailleurs agricoles. Au total, le programme ciblera quelque 90 000 ménages supplémentaires, dont plus de 70% seront des femmes. À la suite de la requête de financement supplémentaire officiellement avancée par le Gouvernement de l'État, le FIDA a organisé, en août 2015, une mission de conception chargée de la préévaluation de cette proposition. Cette mission est parvenue à la conclusion qu'il existait de solides arguments en faveur de l'octroi d'un financement supplémentaire au programme dans la mesure où: i) il s'agit d'un programme qui a obtenu d'excellents résultats et a eu un bon impact sur le terrain; ii) sa gestion fiduciaire est conforme aux exigences du FIDA; iii) ses taux de décaissement sont satisfaisants; iv) les opinions d'audit ont toujours été sans réserve; v) le programme dispose d'une excellente équipe de gestion en mesure de superviser la reproduction à plus grande échelle; vi) les interventions qu'il est proposé de financer au titre de cette reproduction à plus grande échelle s'inscrivent dans le droit fil des objectifs et des interventions du programme en cours, et sont jugées économiquement viables; vii) le financement supplémentaire permettrait d'accroître de manière significative la portée du programme; et viii) ce financement est conforme à toutes les politiques pertinentes du FIDA.

III. Détails de la proposition de reproduction à plus grande échelle

8. Le programme adopte une approche souple et axée sur la demande pour la planification et la mise en œuvre de toutes ses interventions. Cette approche continuera de s'appliquer dans le cadre de la reproduction à plus grande échelle proposée dans les nouveaux districts, y compris Thoothukudi, Tirunelveli, Ramanathapuram, Pudukottai, Thanjavur et Thiruvavur. Le financement supplémentaire continuera d'appuyer les interventions de développement en cours et s'articulera autour de trois composantes: i) gestion des ressources des zones côtières; ii) création d'emplois et formation; et iii) gestion du programme.
9. Composante 1: La composante gestion des ressources des zones côtières comportera trois sous-composantes: i) planification communautaire des ressources, qui sera axée sur la cartographie des moyens de subsistance, l'élaboration de microplans de développement des infrastructures et la construction d'infrastructures communautaires de subsistance; ii) appui aux institutions communautaires, en vue d'établir et de soutenir des centres de ressources, au niveau des grappes, et de renforcer les fédérations et les fonds pour les risques au niveau des panchayats; et iii) gestion des ressources halieutiques, qui sera axée sur la mise en œuvre d'ateliers au niveau des grappes et des États, le déploiement de récifs artificiels, et la diffusion de technologies et de moyens de subsistance alternatifs pour une meilleure gestion des ressources.
10. Composante 2: La composante création d'emplois et formation comportera trois sous-composantes: i) moyens de subsistance et entreprises agricoles et non agricoles, avec la participation de consultants et d'organismes en mesure de fournir un appui technique pour soutenir le développement des entreprises et l'accès au crédit des groupes d'entraide, des groupements solidaires et des individus; ii) sociétés de commercialisation du poisson, qui faciliteront la constitution de 50 autres sociétés de ce type et de leurs fédérations; et iii) formation professionnelle à l'intention de quelque 5 000 jeunes.
11. Composante 3: La composante gestion du programme permettra d'assurer la mise en place de bureaux d'exécution de district dans les nouveaux districts, et de mobiliser du personnel et des équipements supplémentaires pour permettre la reproduction à plus grande échelle. L'unité de gestion du programme existante gèrera toutes les interventions proposées au titre du financement supplémentaire.

IV. Coût et financement du programme

12. Le calcul des coûts de la reproduction à plus grande échelle du programme repose sur les hypothèses clés suivantes: i) une période d'exécution de trois ans, à partir d'avril 2016; ii) une augmentation de 6% par an des provisions pour aléas financiers et de 10% par an des salaires du personnel; iii) un taux de change de 63 INR pour un dollar; iv) non-remboursement des droits et des taxes par le FIDA; et v) l'application des règles de financement du FIDA pour le remboursement, conformément au programme en cours. Sur la base des prix actuels, le coût total du programme est provisoirement estimé à 2 768,69 millions d'INR (43,95 millions d'USD). La ventilation des coûts est présentée en détail dans le tableau ci-dessous.

Tableau 1
Coûts du programme par sous-composante

	(en milliers de roupies indiennes)	(en milliers d'USD)	Total (%)
	Total	Total	Coûts de base
A. Gestion des ressources des zones côtières			
1. Planification communautaire des ressources	282 655	4 487	11
2. Soutien communautaire	100 046	1 588	4
3. Gestion des ressources halieutiques	129 618	2 057	5
Sous-total gestion des ressources des zones côtières	512 319	8 132	20
B. Création d'emplois et formation			
1. Entreprises agricoles et non agricoles	1 498 876	23 792	58
2. Sociétés de commercialisation du poisson	295 775	4 695	12
3. Formation professionnelle	100 000	1 587	4
Sous-total création d'emplois et formation	1 894 651	30 074	74
C. Gestion du programme			
1. Unité de gestion du programme	42 410	673	2
2. Bureaux d'exécution de district	90 390	1 435	4
3. Suivi-évaluation du programme	27 723	440	1
Sous-total gestion du programme	160 523	2 548	6
Coût total de référence	2 567 493	40 754	100
Provisions pour aléas d'exécution	80 956	1 285	3
Provisions pour aléas financiers	120 247	1 909	5
Coût total du programme	2 768 696	43 948	108

13. La reproduction à plus grande échelle du programme sera financée comme suit: un financement supplémentaire du FIDA d'environ 22 millions d'USD; une contribution équivalant à 2,7 millions d'USD du Gouvernement du Tamil Nadu, sous la forme de fonds de contrepartie, de droits et de taxes, etc.; une contribution équivalant à 14,97 millions d'USD de crédit institutionnel de diverses banques, notamment la National Bank for Agricultural and Rural Development Financial Services Limited; et une contribution équivalant à 4,27 millions d'USD des bénéficiaires participants, comme indiqué dans le tableau ci-après.

Tableau 2
Coûts du programme par catégorie de dépenses et par source de financement
 (en milliers d'USD)

	Gouvernement du Tamil Nadu		Banques		FIDA		Bénéficiaires		Total	
	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%
1. Travaux de génie civil	1 394	25,0	-	-	4 183	75,0	-	-	5 577	12,7
2. Dons et subventions	-	-	-	-	5 737	100,0	-	-	5 737	13,1
3. Crédit institutionnel	-	-	14 857	100,0	-	-	-	-	14 857	33,8
4. Véhicules	30	30,0	-	-	71	70,0	-	-	101	0,2
5. Équipement et matériel	37	10,0	-	-	317	86,5	13	3,5	366	0,8
6. Ateliers de formation	-	-	-	-	2 423	100,0	-	-	2 423	5,5
7. Biens, services et intrants	603	5,3	115	1,0	6 508	56,6	4 264	37,1	11 490	26,1
8. Consultants, assistance technique et services	-	-	-	-	856	100,0	-	-	856	1,9
9. Traitements et indemnités	413	25,0	-	-	1 239	75,0	-	-	1 652	3,8
10. Dépenses de fonctionnement	222	25,0	-	-	666	75,0	-	-	888	2,0
Coût total du programme	2 700	6,1	14 972	34,1	21 999	50,1	4 277	9,7	43 948	100,0

14. Le FIDA financera: i) 100% des dépenses liées à la formation et aux ateliers, aux dons et aux subventions, aux consultants, et à l'assistance et aux services techniques; ii) 75% des dépenses relatives aux travaux de génie civil; iii) 70% des dépenses liées aux véhicules; iv) 90% des dépenses relatives à l'équipement et au matériel, et aux biens, aux services et aux intrants; et v) 75% des dépenses au titre des salaires du personnel supplémentaire, des indemnités et des coûts de fonctionnement des bureaux. Outre les investissements susmentionnés, le programme aura accès aux fonds de convergence des programmes en cours du gouvernement, équivalant à environ 150 millions d'INR.

V. Gestion financière

15. La gestion financière est considérée comme suffisamment fiable. Les budgets annuels sont établis en temps opportun, le cadre de contrôle interne est efficace et le logiciel de comptabilité a été adapté pour répondre aux besoins du programme. Les transactions financières sont comptabilisées en temps opportun, et le plan comptable établi fournit suffisamment de détails pour permettre une présentation fidèle des informations dans les rapports financiers. La soumission des demandes de décaissement au FIDA est régulière, tout comme celle des contributions de contrepartie. Le programme ne souffre d'aucun déficit de trésorerie.
16. Les marchés sont, dans l'ensemble, passés conformément au plan de passation des marchés approuvé. D'importants retards dans l'achèvement des travaux de génie civil pour des infrastructures halieutiques ont été observés dans le passé, mais la plupart des travaux progressent désormais conformément au plan convenu.
17. Information financière et audit. Les rapports financiers sont soumis au FIDA régulièrement. Ils sont assez instructifs, mais nécessitent encore des améliorations en vue de mieux rendre compte de la situation financière du programme. Tous les rapports d'audit ont été soumis en temps opportun et présentaient des opinions sans réserve, généralement en conformité avec le mandat stipulé. Les problèmes de contrôle interne identifiés par les vérificateurs ont généralement été résolus rapidement. Le programme introduit actuellement une fonction d'audit interne dont le programme devrait tirer grandement profit à moyen terme.

VI. Modifications qu'il est proposé d'apporter à l'accord de prêt

18. Sous réserve de l'approbation du Conseil d'administration, l'accord de financement sous forme de prêt sera modifié afin de prendre en compte le financement supplémentaire. Les amendements feront l'objet d'un échange de lettres. Le financement supplémentaire sera mis à la disposition du programme une fois que la lettre d'amendement aura été contresignée par l'emprunteur. Les principales modifications de l'accord de prêt concernent: i) l'élargissement de la zone d'intervention du programme, avec l'ajout de six nouveaux districts; ii) la révision des conditions de prêt pour le financement supplémentaire, notamment le calendrier de remboursement du principal et des intérêts; iii) la révision des dispositions à l'annexe 1 pour le financement supplémentaire; et iv) le report de trois ans de la date de clôture afin de fournir suffisamment de temps pour la reproduction à plus grande échelle.

VII. Recommandation

19. Je recommande que le Conseil d'administration approuve le financement supplémentaire proposé en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds fera à la République de l'Inde un prêt supplémentaire à des conditions mixtes d'un montant de 15,7 millions de DTS (équivalant approximativement à 22 millions d'USD), qui sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées dans le présent rapport.

Le Président
Kanayo F. Nwanze

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators					Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	YR 1	Mid-term	End Target	Source	Frequenc y	Responsibilit y	
Goal: self-reliant coastal communities, resilient to shocks, and able to manage their livelihood base in sustainable manner	-Average number of assets of 90,000 HH (radio, TV, mobile, bicycle, motor cycle)	0	0	0	Significant changes in HH assets	MIS report RIMS survey a/ Impact Assessment Survey	Annual Annual endline	M&E unit PMU PMU	Relatively stable economic conditions exists and continued government support
	-Prevalence of child malnutrition	36%			33%				
	-Household incomes increased %	INR 29,000 b/	0%	10%	50%				
Development Objectives: -Improved livelihoods for poor men & women	-Households with access to 121 PLF-based community infrastructure c/	0	5 person-day labour saved/hh/year	10 person-day labour saved/hh/year	10 person-day labour saved/hh/year	MIS report Annual report Mission report Thematic surveys	Quarterly Annual Annual Random	M&E unit PMU IFAD PMU	Households respond to opportunities for improved livelihoods
	-Incremental incomes to households with financially & environmentally sustainable livelihoods enterprises (INR)	INR 0/HH	INR 0/HH	INR 0/HH	INR 17,256/HH				
-Enhanced fisheries resources management	-Increased returns to fishers (INR)	INR 0	INR 0	INR 0	INR 357,000				
-Creation of new viable enterprises	-Number of new viable enterprises set up	0	3,600	11,040	16,920 units; (70% operating profitably)				
a/ RIMS survey will capture sex disaggregated data; b/ proxy value adopted from Phase-1 project; c/ mostly drudgery reduction benefits from common livelihoods infrastructure									
Components outputs									
Comp-1: Coastal areas resource management									
Community resource planning: Common livelihoods infrastructure completed in 121 PLFs	-PLF with completed common livelihoods infrastructure -Women SHG trained	0	60 PLFs (80% of members are women) 1,500 SHG	121 PLFs (80% of members are women) 4,000 SHG	121 PLFs (80% of members are women) 4,000 SHG credit linked	MIS report Annual report RIMS survey Mission report Thematic study	Quarterly Annual Annual Random	M&E unit PMU M&E unit IFAD PMU	PMU's engineering wings adequately strengthened and contractors have advance payment facilities

Community support	-CRC set up	0	30 CRP	30 CRP	30 CRP effective social mobilisation	Annual report Mission report NGO report	Annual Annual periodic	PMU IFAD NGO	Competent FNGOs deployed
Fisheries resource management	-Artificial reef deployed	0	0 reefs	3 reefs	6 reefs	Annual report Mission report	Annual Annual	PMU IFAD	CMFRI provide technical support
Comp.2: Employment generation & skills training									
Promotion of agriculture and off-farm enterprises promoted including 3120 farm, 2500 livestock, 6500 aquaculture, 4800 non-farm enterprises	-Farm, livestock, aquaculture and non-farm enterprises set up and operating profitably	0	3,600 units with 15,220 HH	11,040 units With 44,260 HH	16,920 units; With 54,910 HH	MIS MIS Annual report Mission report Report from TSP (Technical service provider)	Quarterly	M&E PMU IFAD TSP	Competent technical service providers deployed and technical support reach all scattered entrepreneurs
	-PPGs organised	0	200 PPGs	500 PPGs	500 PPGs		Quarterly	M&E	
	-Processing units set up	0	4 units	8 units	9 units (60% operating profitably)		Annual	M&E	
	-Aggregation centres set up	0	10 centres	35 centres	35 centres (60% operating profitably)		Annual	M&E	
Fish marketing societies (FMS):	-FMS organised	0	17 FMS	46 FMS	50 FMS; 60% operating successfully;	Annual report Mission report MIS report SIFFS report	Annual Annual Quarterly periodic	PMU IFAD M&E SIFFS	SIFFS service deployed in time and provided requisite support
	-Debt redemption to fishers and women seaweed collectors	0 0	660 fishers; 200 women;	1,840 fishers; 500 women;	2,000 fishers; 500 women;				
Vocational training:	-Youth and women trainees supported	0	1,500 youth and women	3,500 youth and women	5,000 youth and women 25% placement	Annual report Mission report MIS	Annual Annual Quarterly	PMU IFAD M&E	Youth respond to training opportunities and scope exists for placement