

Cote du document: EB 2015/LOT/G.9
Date: 29 octobre 2015
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à Helvetas Swiss Intercooperation au profit du Programme de formation sur la reproduction à plus grande échelle de filières favorables aux pauvres, mis en œuvre en Asie

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Tawfiq El-Zabri
Administrateur de programmes
téléphone: +39 06 5459 2242
courriel: t.elzabri@ifad.org

Transmission des documents:

Alessandra Zusi Bergés
Responsable du
Bureau des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2092
courriel: gb_office@ifad.org

Pour: Approbation

Table des matières

Sigles et acronymes	i
Recommandation pour approbation	1
Première partie – Introduction	1
Deuxième partie – Recommandation	2

Annexe

Programme de formation sur la reproduction à plus grande échelle de filières favorables aux pauvres, mis en œuvre en Asie	3
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---

Appendice

Results-based logical framework (Cadre logique axé sur les résultats)	1
-----------------------------------------------------------------------	---

Sigles et acronymes

S&E	Suivi-évaluation
UCP	Unité de coordination du programme

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à Helvetas Swiss Intercooperation au profit du Programme de formation sur la reproduction à plus grande échelle de filières favorables aux pauvres, mis en œuvre en Asie, telle qu'elle figure au paragraphe 5.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à Helvetas Swiss Intercooperation en appui au Programme de formation sur la reproduction à plus grande échelle de filières favorables aux pauvres, mis en œuvre en Asie

Première partie – Introduction

1. Dans le présent rapport, il est recommandé d'octroyer un don du FIDA de 2 millions d'USD au titre du guichet mondial/régional à Helvetas Swiss Intercooperation en appui au Programme de formation sur la reproduction à plus grande échelle de filières favorables aux pauvres, mis en œuvre en Asie. La proposition de don figure en annexe au présent rapport.
2. Les dons du FIDA ont pour but d'élargir et de valoriser significativement le soutien apporté à l'agriculture paysanne et à la transformation du monde rural, contribuant de la sorte à l'éradication de la pauvreté rurale, au développement de l'agriculture durable ainsi qu'à la sécurité alimentaire et à la nutrition à l'échelle mondiale. Pour atteindre ces objectifs, les dons du FIDA doivent respecter les trois principes fondamentaux suivants: i) apporter une contribution significative à un bien public national, régional ou mondial en rapport avec le mandat du FIDA; ii) se concentrer sur les interventions pour lesquelles le financement sous forme de dons offre clairement une valeur ajoutée et un avantage comparatif par rapport aux prêts ordinaires; et iii) ne pas se substituer aux ressources ordinaires du budget administratif du FIDA.
3. Les objectifs du financement du FIDA sous forme de dons sont les suivants: i) promouvoir des démarches et des technologies innovantes, utiles aux pauvres et se prêtant à une reproduction à plus grande échelle pour accroître l'impact; ii) renforcer les capacités institutionnelles et politiques des partenaires; iii) accentuer le plaidoyer et l'engagement dans les politiques; et iv) générer des savoirs et les partager au profit de l'impact de développement. Les populations rurales pauvres et leurs organisations devraient être au cœur de chaque proposition de don afin que le FIDA remplisse son mandat en aidant ces populations à améliorer leur sécurité alimentaire et leur nutrition, à accroître leurs revenus et à renforcer leur résilience.
4. Le programme proposé est conforme au but stratégique et aux objectifs du financement du FIDA sous forme de dons, tels qu'énoncés dans la Politique du FIDA en matière de dons. Le présent don, qui accorde la priorité au renforcement de l'expertise au niveau régional sur les filières inclusives favorables aux pauvres, vise à accroître les savoirs et les capacités des partenaires d'exécution nationaux, et favorise une reproduction à plus grande échelle et un processus décisionnel basés sur des données factuelles.

Deuxième partie – Recommandation

5. Je recommande que le Conseil d'administration approuve la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le Programme de formation sur la reproduction à plus grande échelle de filières favorables aux pauvres, mis en œuvre en Asie, accordera un don ne dépassant pas deux millions de dollars des États-Unis (2 000 000 USD) à Helvetas Swiss Intercooperation pour cinq ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Kanayo F. Nwanze

Programme de formation sur la reproduction à plus grande échelle de filières favorables aux pauvres, mis en œuvre en Asie

I. Généralités

1. On estime de plus en plus que les filières alimentaires et agricoles constituent des points d'entrée importants afin de pouvoir améliorer durablement la productivité et la qualité de la production de l'agriculture paysanne, réduire les frais de transaction pour les petits exploitants et favoriser l'établissement de nouveaux partenariats pour la transformation et la commercialisation de produits agricoles de base. Les emprunteurs et les partenaires d'exécution du FIDA ont manifesté leur intérêt à saisir ces possibilités pour accroître les revenus des petits exploitants et autres ruraux pauvres et créer des emplois en milieu rural. Néanmoins, lorsqu'ils tentent de mettre en œuvre de nouvelles stratégies pour une fourniture de services impulsée par les marchés et l'instauration de partenariats avec le secteur privé, ils se heurtent constamment à des obstacles. Les environnements dans lesquels les modèles de filières peuvent être exécutés sont extrêmement divers, tout comme peut varier l'aptitude des partenaires d'exécution à développer, mettre en œuvre et reproduire à plus grande échelle des programmes de développement de filières. Pour pouvoir améliorer l'analyse en amont, le développement de la stratégie, les études de faisabilité, le suivi-évaluation (S&E) et l'évaluation de l'impact, un appui ciblé est nécessaire.

II. Justification et pertinence pour le FIDA

2. Le don proposé sera mis à profit pour favoriser la transformation de l'agriculture paysanne en une entreprise durable, en permettant aux petits exploitants de saisir les nouveaux débouchés commerciaux et, partant, de sortir de la pauvreté, et en renforçant leur résilience à la variabilité du climat et à la volatilité des marchés. Il s'agira de tester et de reproduire à plus grande échelle des modèles susceptibles de créer des emplois et de promouvoir l'intégration des populations rurales pauvres – femmes et jeunes en particulier – dans des économies rurales florissantes.
3. Ce don sera mis à profit pour fournir aux gouvernements et aux acteurs régionaux du développement l'expertise technique nécessaire, de manière à ce qu'ils puissent renforcer leurs capacités et soient à même de mettre en œuvre, de diffuser et de reproduire à plus grande échelle des programmes de développement de filières. L'objectif est de mettre en place un dispositif de formation viable, mettant à profit l'expertise d'un réseau de centres techniques à même d'épauler les activités impulsées par des partenaires d'exécution du FIDA, des ONG et des acteurs de développement dans la région, afin de développer des filières favorables aux pauvres. Les services seront fonction de la demande mais le don sera également utilisé pour créer des biens publics grâce au développement de produits du savoir et au renforcement des capacités institutionnelles. Une fois ce dispositif en place, les partenaires d'exécution et d'autres parties prenantes pourront y avoir accès (ainsi qu'au réseau connexe de centres nationaux) pour mieux définir, concevoir et mener des initiatives en appui au développement de filières favorables aux pauvres, et dans d'autres thèmes de formation pour lesquels il existe une demande. Pour garantir la viabilité du dispositif à long terme, les services seront facturés aux clients de façon à couvrir les frais de fonctionnement.
4. Le présent don a donné lieu à une procédure de sélection compétitive: ainsi, 11 ONG, des organismes des Nations Unies, des universités et des organisations soutenues par le Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (CGIAR) ont été invités à soumettre des propositions. Le FIDA a retenu la

proposition présentée conjointement par Helvetas Swiss Intercooperation et Hivos¹, compte tenu de la solide expertise que possèdent ces organisations en termes de programmes de développement de filières dans la région et de la validité de la proposition technique et de l'équipe de programme.

III. Le programme proposé

5. L'objectif global du programme est de déterminer, de concevoir, de mettre en œuvre et de reproduire à plus grande échelle des activités de développement de filières favorables aux pauvres. Son objectif spécifique est de mettre en place un dispositif autonome de formation à l'échelle régionale, constitué d'un réseau de centres d'excellence régionaux et nationaux offrant l'expertise technique et la formation nécessaires pour développer et reproduire à plus grande échelle des activités de développement de filières agricoles. Pour garantir la durabilité de ce dispositif régional de formation et faire en sorte que celui-ci devienne autonome d'ici à la fin du programme, une grille de tarification sera établie à l'intention des personnes bénéficiant des activités de formation.
6. Le groupe cible comprend les populations rurales défavorisées – femmes, hommes et jeunes – qui prennent part aux projets du FIDA au Bangladesh, en Chine, en Inde, en Indonésie, au Myanmar, en République démocratique populaire lao et au Viet Nam. Le programme appuiera les projets de développement de filières qui visent à aider les groupes cibles à tirer parti de nouveaux débouchés commerciaux.
7. Ce programme, qui sera mis en œuvre sur cinq ans, comprendra: i) la mise en place d'un dispositif régional de formation au profit du développement de filières; ii) la concertation sur l'élaboration des politiques et la fourniture de conseils au profit du développement de filières favorables aux pauvres; et iii) une gestion de programme efficiente, y compris en termes de gestion des savoirs et de suivi-évaluation.
8. Composante 1: Dispositif régional de formation sur le développement de filières. Helvetas Swiss Intercooperation mettra en place, en trois temps, un dispositif de formation en réseau:
9. Phase 1: Des centres d'excellence nationaux, régionaux et mondiaux seront invités à soumettre des propositions pour un programme de formation, élaboré en collaboration avec les projets financés par le FIDA, à mettre en œuvre dans un ou plusieurs des sept pays qui bénéficieront du don. Les critères de sélection seront les suivants: expérience en matière de filières; pertinence du programme de formation proposé par rapport aux besoins des projets du FIDA; cofinancement; coût-efficacité et rentabilité; et perspectives de collaboration à l'échelle régionale.
10. Phase 2: Un certain nombre d'instituts régionaux et nationaux adhéreront à un consortium de renforcement des capacités afin: i) de revoir et de parachever le plan d'activité élaboré par Helvetas Swiss Intercooperation pour le dispositif régional de formation; ii) de définir un cadre de collaboration sous forme d'un règlement pour le développement et la mise en œuvre de programmes de formation; iii) de mettre au point des modules, des outils, des méthodologies et des études de cas pour la formation et le renforcement des capacités, en appui à des initiatives en faveur de filières favorables aux pauvres; et iv) de constituer un capital pour le dispositif de formation, qui fonctionnera sur une base de recouvrement intégral des coûts.
11. Ces activités seront complétées par la formation de formateurs sur les directives, politiques et manuels du FIDA concernant les filières, le S&E et la reproduction à plus grande échelle. Le don serait également mis à profit pour financer la mise en œuvre expérimentale du programme de formation dans un certain nombre de projets du FIDA, sur la base d'un partage des coûts. Durant cette phase, les

¹ Helvetas Swiss Intercooperation est la principale institution partenaire et le bénéficiaire du don; HIVOS jouera le rôle de partenaire d'exécution et ses services seront sous-traités.

instituts nationaux et régionaux auront la possibilité de saisir la portée des projets du FIDA et de comprendre les besoins des groupes cibles; de développer leurs capacités afin de pouvoir répondre aux besoins des projets de développement rural en faveur des pauvres; d'adapter le matériel didactique aux exigences des projets du FIDA; et d'établir des partenariats entre les instituts de formation sélectionnés pour devenir membres du dispositif régional de formation.

12. Phase 3: Il s'agira là de la phase finale, c'est-à-dire de la stratégie de retrait du programme financé grâce à ce don, ce qui supposera que le coût de toutes les formations dispensées sera intégralement récupéré. Grâce à un mécanisme de financement anticipé, les instituts participants seront en mesure de prendre en charge les coûts initiaux avant que les clients n'aient procédé au règlement des droits d'inscription.
13. Composante 2: Concertation sur les politiques et appui consultatif concernant les filières favorables aux pauvres. Pour pouvoir mettre en œuvre des programmes de développement de filières et les reproduire à plus grande échelle, il est essentiel qu'un certain nombre d'acteurs y prennent part, à des titres divers – obligation redditionnelle, certification, marque, contrôle de la qualité et investissements. Dans le cadre de cette composante, le dialogue multipartite sera favorisé afin de pouvoir recenser les contraintes et les possibilités et établir des plans d'action conjoints tenant compte des difficultés et des obstacles auxquels sont confrontés les petits agriculteurs et leurs organisations. Le don sera utilisé afin de promouvoir des espaces de discussion où les différentes parties prenantes pourront débattre des possibilités d'investissement et promouvoir des cadres propices au développement de filières. Des travaux analytiques conduits par les parties prenantes viendront étayer ces espaces de discussion afin de faciliter la conception de politiques et de stratégies de reproduction à plus grande échelle des filières susceptibles de renforcer le rôle joué par les petits exploitants.
14. Composante 3: Gestion de programme efficiente, y compris gestion des savoirs et suivi-évaluation. Une unité de coordination du programme (UCP) préparera et gèrera le plan de travail et budget annuel; veillera à la présentation des rapports semestriels et annuels; et coordonnera les réunions annuelles des intervenants et les activités réalisées dans le cadre du programme.

IV. Résultats et avantages escomptés

15. On attend de ce programme les effets suivants:
 - Effet 1: Un réseau de centres d'excellence est constitué et répond aux besoins en formation au niveau local en termes de développement de filières et de S&E en vue de la reproduction à plus grande échelle.
 - Effet 2: Les gouvernements et les partenaires d'exécution ont accès à l'expertise technique locale ou régionale nécessaire pour mettre au point des interventions efficaces en faveur des filières.
 - Effet 3: Les systèmes de S&E du programme sont renforcés et sont axés sur l'apprentissage et la reproduction à plus grande échelle.
16. Les fonds du don seront mis à profit pour définir un plan d'action conjoint afin d'appuyer les projets de développement de filières moyennant une expertise abordable au niveau local. Ce plan d'action comprendra un plan financier relatif à l'organisation de modules de formation à l'intention des clients potentiels, sur une base de recouvrement des coûts. Les modules s'articuleront en une formation théorique et une formation pratique sur les thèmes suivants: i) instruments pour l'analyse des filières favorables aux pauvres, le courtage et l'instauration de partenariats public-privé-producteurs; et ii) gestion des résultats de programme, y compris la mesure des résultats et les exigences de S&E pour la reproduction à plus grande échelle.

V. Modalités d'exécution

17. Le programme sera mis en œuvre par Helvetas Swiss Intercooperation, sur cinq ans. La coordination des activités sera assurée par l'UCP, composée d'un conseiller principal de programme à mi-temps, recruté au plan international, d'un directeur de projet à plein temps, d'un responsable du S&E, d'un responsable financier et d'un assistant aux opérations. L'UCP sera également responsable du contrôle et de la gestion des finances; de l'administration; de la passation des contrats avec les organismes d'exécution et les prestataires de services, et de leur supervision; du suivi de l'exécution; de l'établissement des rapports et de l'évaluation; de la coordination avec d'autres donateurs et parties prenantes; de la communication et de la publication des résultats, notamment par le biais d'ateliers annuels et de rapports périodiques; et de l'encadrement des partenaires pour le développement des capacités de formation.
18. L'UCP, dont le siège sera établi auprès du bureau de pays de la Helvetas Swiss Intercooperation au Viet Nam, assurera le secrétariat du conseil du dispositif régional de formation durant la phase 2. L'UCP utilisera les installations et l'équipement du bureau – véhicules, photocopieuses et salles de réunion et de formation.
19. En sa qualité de bénéficiaire du don, Helvetas Swiss Intercooperation passera un contrat subsidiaire avec Hivos, contrat qui sera soumis au préalable au FIDA pour examen et avis de non-objection. Les bureaux que Helvetas Swiss Intercooperation et Hivos ont dans d'autres pays seront également utilisés. Helvetas Swiss Intercooperation et Hivos se sont engagés, dans le cadre de leur contribution, à mettre les installations et le personnel d'appui à disposition pour la coordination de ce programme. En appui à la formation, une assistance sera fournie par les experts des bureaux de pays de Helvetas Swiss Intercooperation et Hivos possédant l'expertise et les savoirs locaux.
20. Helvetas Swiss Intercooperation tiendra des registres et des livres comptables distincts concernant ce don, préparés conformément à des principes comptables internationalement reconnus, et veillera à ce que l'audit couvre toute la période d'exécution du programme. Les comptes institutionnels du bénéficiaire seront vérifiés chaque année, conformément aux Normes internationales d'audit, par des auditeurs indépendants agréés par le FIDA. Dans les six mois suivant la fin de l'exercice budgétaire du bénéficiaire, ce dernier transmettra au FIDA une copie de ses états financiers vérifiés, qui devront faire expressément référence au don. Le bénéficiaire veillera à ce qu'une lettre d'opinion d'audit sur les états de dépenses, dûment établie par un commissaire aux comptes indépendant, soit présentée au FIDA, avec les états financiers vérifiés ou séparément, durant l'exercice budgétaire.

VI. Coût et financement indicatifs du programme

21. Le coût du programme, qui est estimé à 2 238 000 USD sur cinq ans, sera financé grâce à un don du FIDA de 2 millions d'USD, aux contributions de Helvetas Swiss Intercooperation et Hivos à hauteur de 217 000 USD ainsi qu'à une contribution d'environ 21 000 USD octroyée par les centres d'excellence participants.

Tableau 1

Coût par composante et par source de financement
 (en milliers d'USD)

<i>Composante</i>	<i>FIDA</i>	<i>Centres d'excellence</i>	<i>Helvetas Swiss Intercooperation / Hivos</i>	<i>Total</i>
Composante 1: Dispositif régional de formation sur le développement de filières	650	21	22	693
Composante 2: Concertation sur les politiques et appui consultatif concernant les filières favorables aux pauvres	600			600
Composante 3: Gestion de programme efficiente, y compris gestion des savoirs et suivi-évaluation.	750		195	945
Total	2 000	21	217	2 238

Tableau 2

Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
 (en milliers d'USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Centres d'excellence</i>	<i>Helvetas Swiss Intercooperation / Hivos</i>	<i>Total</i>
1. Services de consultation	700			700
2. Équipement et matériel				
3. Biens, services et intrants	260			498
4. Dépenses de fonctionnement	130			130
5. Traitements et indemnités	480			480
6. Ateliers				
7. Formation				
8. Frais de voyage et indemnités	250			250
9. Dons subsidiaires				
10. Frais généraux/frais de gestion	180	21	217	180
Total	2 000	21	217	2 238

Results-based logical framework (Cadre logique axé sur les résultats)

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Governments and implementing partners in 7 target countries are designing, implementing, and scaling up value chain initiatives that increase incomes of the rural poor.	Improved implementation of value chain initiative in at least 10 IFAD projects in the 7 participating countries (number and scale of these initiatives and impact in terms of raising household income)	IFAD project supervision missions and country portfolio reviews	
Objectives	RTF and member centres are able to cover the cost of their services from fee and other income and expand their working capital and training programmes by grant completion	RTF and member centres are able to cover the cost of their services from fee and other income; and expand working capital and training programmes by grant completion Training material used in curricula for >50% of members	RTF Financial Reports Overview of training offers of the member centres (undertaken by Helvetas-Hivos)	Market demand for VC training and coaching services exists in and beyond IFAD projects; and projects are willing to pay for these services.
Produits	Governments and executing partners have affordable and prompt access to local or regional technical expertise needed for effective and sustainable VCD; The capacity of IFAD and other projects to plan, implement and monitor VCD is increased.	At least 1 centre in each country offers VC capacity building services on continuing basis, delivering at least 1 training per annum 750 staff of IFAD partners plus 1100 agency personnel have enhanced capacity through the Facility At least 1 annual regional event and a viable means of information exchange At least 5 projects carry out studies on results of VCD using M&E tools/approaches disseminated by the grant.	RTF Reports IFAD project reports Participant's feedback sheets and follow-up interviews.	IFAD projects and other clients represent sufficient business opportunities for CoEs to invest in developing new competencies. RTF network is sufficiently attractive to CoEs, for them to allocate resources
Key Activities	National/regional/global centres of excellence active in pro-poor VC development are identified and selected Capacity of consortium members in IFAD guidelines, policies and toolkits on value chains, M&E and scaling up is increased. Joint action plans reflecting concerns and bottlenecks facing smallholders and their organisations are agreed Research relating to policies and scaling-up strategies for upgrading pro-poor VCs	>7 national centres of excellence selected Business plan and consortium by-laws are finalized & agreed. CoE staff are trained to deliver ToT in VCD. >3 training programs finalized, covering value chains, M&E and scaling up; & localized in each of 7 countries 1 joint action plan per country and one overall action strategy for the region. Research output completed per country each of years 2-4 as well as annual quality "headline" research output	Minutes of facility setup meetings Documentation of training programs and curricula Country TOT Reports Competence profile of value chain facilitators & CoE Research and fora reports	CoE are able to mobilise interest, development actors and resources from various sources to initiate and maintain fora on VC policy dialogue and knowledge sharing at country level