

Cote du document:	EB 2015/LOT/G.8
Date:	29 octobre 2015
Distribution:	Publique
Original:	Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional au Centre international d'agriculture biosaline (ICBA)

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Malu Ndavi
Administrateur principal de programme
Département gestion des programmes
téléphone: +39 06 5459 2766
courriel: m.ndavi@ifad.org

Transmission des documents:

Alessandra Zusi Bergés
Responsable du
Bureau des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2092
courriel: gb_office@ifad.org

Pour: Approbation

Table des matières

Recommandation pour approbation	1
Première partie – Introduction	1
Deuxième partie – Recommandation	2

Annexe

Régénération et gestion des sols affectés par le sel afin d'améliorer la productivité agricole en Éthiopie et au Soudan du Sud	3
--	---

Appendice

Results-based logical framework (Cadre logique axé sur les résultats)	1
--	---

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à une proposition de don au titre du guichet mondial/régional, au Centre international d'agriculture biosaline (ICBA) pour la régénération et la gestion des sols affectés par le sel afin d'améliorer la productivité agricole en Éthiopie et au Soudan du Sud, telle qu'elle figure au paragraphe 5.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional au Centre international d'agriculture biosaline (ICBA)

Première partie – Introduction

1. Dans le présent rapport, il est recommandé d'octroyer un don du FIDA de deux millions de dollars des États-Unis (2 000 000 USD) au titre du guichet mondial/régional au Centre international d'agriculture biosaline (ICBA) pour la régénération et la gestion des sols affectés par le sel afin d'améliorer la productivité agricole en Éthiopie et au Soudan du Sud.
2. Les dons du FIDA ont pour but d'élargir et de valoriser significativement le soutien apporté à l'agriculture paysanne et à la transformation du monde rural, contribuant de la sorte à l'éradication de la pauvreté rurale, au développement de l'agriculture durable ainsi qu'à la sécurité alimentaire et à la nutrition à l'échelle mondiale. Pour atteindre ces objectifs, les dons du FIDA doivent respecter les trois principes fondamentaux suivants: i) apporter une contribution significative à un bien public national, régional ou mondial en rapport avec le mandat du FIDA; ii) se concentrer sur les interventions pour lesquelles le financement sous forme de dons offre clairement une valeur ajoutée et un avantage comparatif par rapport aux prêts ordinaires; et iii) ne pas se substituer aux ressources ordinaires du budget administratif du FIDA.
3. Les objectifs du financement du FIDA sous forme de dons sont les suivants: i) promouvoir des démarches et des technologies innovantes, utiles aux pauvres et se prêtant à une reproduction à plus grande échelle pour accroître l'impact; ii) renforcer les capacités institutionnelles et politiques des partenaires; iii) accentuer le plaidoyer et l'engagement dans les politiques; et iv) générer des savoirs et les partager au profit de l'impact de développement. Les populations rurales pauvres et leurs organisations devraient être au cœur de chaque proposition de don afin que le FIDA remplisse son mandat en aidant ces populations à améliorer leur sécurité alimentaire et leur nutrition, à accroître leurs revenus et à renforcer leur résilience.
4. Le programme proposé est conforme au but stratégique et aux objectifs du financement du FIDA sous forme de dons, tels qu'énoncés dans la Politique du FIDA en matière de dons. En effet, le don proposé vise à accroître la productivité agricole et à contribuer à la sécurité alimentaire et aux revenus des petits exploitants agricoles, des communautés agro-pastorales/pastorales, et des exploitations commerciales en Éthiopie et au Soudan du Sud dans les zones agricoles irriguées affectées par le sel. Un appui sera également apporté à la mise au point, à l'essai et à la promotion de techniques et de pratiques appropriées pour la régénération et la gestion durable de systèmes agricoles irrigués affectés par le sel, et d'en tirer des enseignements en vue de leur reproduction à plus grande échelle. Le don contribuera ainsi directement aux buts et aux objectifs de la Politique du FIDA en matière de dons.

Deuxième partie – Recommandation

5. Je recommande que le Conseil d'administration approuve la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie la régénération et la gestion des sols affectés par le sel afin d'améliorer la productivité agricole en Éthiopie et au Soudan du Sud, accordera un don ne dépassant pas deux millions de dollars des États-Unis (2 000 000 USD) au Centre international d'agriculture biosaline pour une période de quatre ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Kanayo F. Nwanze

Régénération et gestion des sols affectés par le sel afin d'améliorer la productivité agricole en Éthiopie et au Soudan du Sud

I. Généralités

1. La salinité croissante limite la durabilité de l'agriculture irriguée en Éthiopie et au Soudan du Sud, en réduisant la biodiversité naturelle et la productivité des cultures et de l'élevage. Selon les estimations actuelles, onze millions d'hectares de terres sont exposés à la salinité et à l'alcalinité en Éthiopie, dans la région du Tigré et dans le bassin de la rivière Awash; cette situation pourrait être aggravée par les effets du changement climatique. Au Soudan du Sud, les zones salines des périmètres d'irrigation de l'État du Nil Blanc ont, malgré leur fort potentiel, été très peu utilisées à des fins agricoles. D'autres facteurs limitent l'agriculture, notamment la faible fertilité des sols et le manque de semences de qualité, pour les cultures et pour le fourrage. Avec une croissance démographique moyenne de 3% par an dans ces pays, l'avenir de la sécurité alimentaire et des sources de moyens d'existence demeurent des défis pour les gouvernements.
2. Dans les deux pays, les problèmes de salinité du sol résultent de pratiques médiocres d'irrigation et de drainage sur les exploitations. Il est par conséquent primordial de remettre en état les sols actuellement affectés par le sel et de protéger les zones irriguées nouvellement créées de la diffusion de la salinité grâce à une meilleure gestion de l'irrigation et des cultures. Ce projet a pour objet de déterminer, tester et promouvoir des stratégies d'adaptation et d'atténuation pour la régénération et la gestion des sols salins, d'accroître les revenus des agriculteurs et d'améliorer leurs moyens d'existence. Grâce à l'augmentation des rendements des cultures et à la réduction de la dégradation des terres, le projet renforcera la résilience des agriculteurs face à la production agricole en rapport avec la salinité, en donnant un coup de pouce à la productivité et à la sécurité alimentaire, et en s'attaquant aux défis de la pauvreté rurale.

II. Justification et pertinence pour le FIDA

3. Le projet est directement aligné sur:
 - i) le Cadre stratégique du FIDA 2011-2015¹, en cela qu'il répond à l'objectif fondamental qui est de permettre aux populations rurales pauvres d'améliorer leur sécurité alimentaire et leur nutrition, d'accroître leurs revenus et de renforcer leur résilience;
 - ii) la nouvelle Politique du FIDA en matière de dons en cherchant à élargir l'appui fourni à l'agriculture familiale et à la transformation du monde rural et en lui donnant une valeur ajoutée, contribuant de ce fait à l'élimination de la pauvreté rurale, au développement agricole durable, et à la sécurité alimentaire et la nutrition à l'échelle mondiale;
 - iii) trois des objectifs du FIDA en matière de financement sous forme de dons: i) promouvoir, au profit des pauvres, des approches et des options technologiques innovantes, susceptibles d'être appliquées à plus grande échelle afin d'accroître l'impact au niveau du terrain; ii) renforcer les capacités des partenaires sur le plan institutionnel et des politiques publiques; et iii) générer et partager des savoirs favorisant un meilleur impact sur le développement;

¹ Le Cadre stratégique actuel arrive à expiration en 2015, et un nouveau Cadre sera soumis au Conseil d'administration en décembre 2015. Ce nouveau Cadre stratégique s'appuiera sur la volonté politique mondiale, que l'on voit naître dans le cadre des débats sur le programme pour l'après-2015, d'éradiquer l'extrême pauvreté, la faim et la malnutrition en l'espace d'une génération. Il prendra aussi en compte le climat actuel des investissements dans les zones rurales, ainsi que les exigences institutionnelles et programmatiques du FIDA. Le projet contribuera par conséquent au nouveau Cadre stratégique 2016-2025.

- iv) les projets en cours financés par le FIDA qui mettent l'accent sur les paysans pauvres et vulnérables dans les environnements marginalisés, comme la région Proche-Orient et Afrique du Nord, afin de produire des biens publics internationaux, comme les programmes de recherche agricole pour le développement (AR4D);
- v) les buts d'ensemble des dons au titre de l'AR4D, qui financent une recherche adaptative en tant que bien public par la promotion de l'innovation, de l'apprentissage et de partenariats; et
- vi) les Systèmes nationaux de recherche agricole (NARS): plus de 50% des dons du FIDA sont alloués au soutien de la recherche et du renforcement de la capacité institutionnelle au niveau local par l'intermédiaire des NARS.

III. Le projet proposé

- 4. L'objectif global du projet est de parvenir à accroître la productivité agricole, la sécurité alimentaire et les revenus des petits exploitants agricoles. Ses objectifs spécifiques sont de mettre au point des tests et de promouvoir des techniques et des pratiques appropriées pour la régénération et la gestion durable de systèmes agricoles irrigués affectés par le sel en Éthiopie et au Soudan du Sud, et d'en tirer des enseignements en vue de leur reproduction à plus grande échelle.
- 5. Le groupe cible comprend 5 000 ménages agricoles dans des zones sensibles à la salinité en Éthiopie et au Soudan du Sud.
- 6. Stratégie, approche et méthodologie.
Le projet:
 - i) adoptera une approche intégrée de la gestion du sol et de l'eau pour aborder les problèmes de salinité dans les zones irriguées de l'Éthiopie et du Soudan du Sud;
 - ii) interviendra aux côtés des petits exploitants agricoles pour la conduite d'essais sur le terrain visant à tester et promouvoir des ressources génétiques locales et importées pour redynamiser la capacité productive des sols affectés par le sel;
 - iii) intégrera l'élevage dans les systèmes de production de fourrage afin de créer des possibilités de diversifier les revenus des agriculteurs grâce à la vente de produits animaux et de fourrage sur les marchés locaux, améliorant ainsi la durabilité des systèmes de production (en partenariat avec l'International Livestock Research Institute); et
 - iv) prendra en considération, comme thèmes transversaux dans toutes les activités, l'intégration des questions de parité hommes-femmes, conformément à la Politique du FIDA concernant l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes, et veillera à l'inclusion sociale.

IV. Produits escomptés

- 7. On attend de ce projet les produits suivants:
 - i) Produit 1: Détermination des évolutions qualitative et quantitative dans les zones affectées par le sel:
 - recueillir et analyser des données de référence pour comprendre les relations entre les niveaux des eaux souterraines, la salinité du sol, l'activité d'irrigation et les rendements des cultures;
 - établir des cartes du système d'information géographique pour la caractérisation des sols affectés par le sel; et

- recenser les zones les plus affectées par le sel au moyen d'indices appropriés.
- ii) Produit 2: Détermination, essai et diffusion de systèmes alternatifs et modifiés de production végétale et de fourrage pour les zones affectées par le sel:
- mettre en place des essais sur le terrain (en partenariat avec les NARS) en vue d'introduire et de tester des ressources génétiques résilientes, locales et nouvelles, d'autres cultures et fourrages pour la diversification et l'intensification des systèmes de culture;
 - introduire des variétés tolérantes au sel et des cultures traditionnelles déjà testées dans d'autres systèmes de culture marginaux; et
 - promouvoir des cultures et des fourrages non traditionnels résilients auprès de 5 000 ménages d'agriculteurs et reproduire à plus grande échelle les variétés donnant de bons résultats dans une zone de 200 000 ha en Éthiopie et au Soudan du Sud.
- iii) Produit 3: Évaluation des impacts des sols affectés par le sel sur les moyens d'existence et les conditions socio-économiques des communautés agricoles dans les zones affectées:
- conduire des enquêtes socio-économiques pour déterminer les impacts des sols affectés par le sel sur les revenus, les moyens d'existence et la santé des communautés rurales dans les zones cibles;
 - déterminer, sur les plans social, institutionnel et des politiques, les contraintes pesant sur l'adaptation de variétés de plantes et de fourrage donnant de bons résultats, et élaborer des directives pour la reproduction à plus grande échelle; et
 - évaluer les impacts socio-économiques de diverses combinaisons de production et préparer une note de position sur la gestion des sols affectés par le sel dans les deux pays.
- iv) Produit 4: Renforcement de la capacité et des compétences des communautés agricoles, des agents de vulgarisation et du personnel technique des partenaires, et établissement d'un système de gestion de l'information pour la durabilité à long terme du projet:
- gérer les données et l'information en vue de futures utilisations dans des projets de développement;
 - concevoir un système robuste de surveillance pour suivre l'avancement du projet; et
 - élaborer des matériels didactiques dans les dialectes locaux et organiser des fermes-écoles pour informer les agriculteurs et les agents de vulgarisation des autres systèmes de production végétale et de fourrage possibles pour la régénération des sols affectés par le sel.
- v) Produit 5: Élaboration et communication aux responsables des politiques de directives et de recommandations sur les politiques en matière de gestion des sols affectés par le sel et sur la reproduction à plus grande échelle:
- élaborer des matériels de vulgarisation et des modules de formation pour les agriculteurs et les agents de vulgarisation;
 - organiser quatre sessions de réflexion avec différentes parties prenantes et des responsables des politiques pour élaborer des recommandations pratiques; et

- réunir quatre ateliers et séminaires pour sensibiliser les décideurs aux résultats du projet et solliciter l'appui politique à la reproduction à plus grande échelle.
8. Les avantages du projet seront notamment: i) l'amélioration des revenus; ii) l'amélioration de la sécurité alimentaire; et iii) le renforcement de la résilience de la communauté face à la variabilité du climat.

V. Modalités d'exécution

9. L'ICBA est à la fois le bénéficiaire du don et l'organisme d'exécution du projet, et il doit rendre compte au FIDA de l'utilisation des fonds. L'ICBA collaborera avec les NARS au cours de l'exécution du projet, dans une optique de complémentarité et de synergie. Les NARS seront chargés par l'ICBA de missions de sous-traitance pour effectuer des tâches spécifiques dans leurs domaines de compétence. Tous les contrats de sous-traitance seront soumis à l'examen préalable du FIDA et à son approbation avant le premier décaissement.
10. L'ICBA veillera à ce que:
- i) l'audit couvre l'intégralité de la période d'exécution du projet;
 - ii) les comptes institutionnels de l'ICBA soient vérifiés chaque année, conformément aux normes d'audit internationales et dans le respect des directives financières du FIDA, et qu'une copie des états financiers vérifiés soit soumise au FIDA dans les six mois suivant la fin de chaque exercice budgétaire;
 - iii) une lettre d'opinion de l'audit sur l'état des dépenses soumis au FIDA soit établie par les auditeurs indépendants, indiquant les montants reçus des diverses sources et dépensés dans le cadre de cette activité; et
 - iv) le rapport annuel d'audit soumis au FIDA inclue les fonds du FIDA ainsi que les éventuels fonds de cofinancement, et consolide les dépenses engagées par les sous-bénéficiaires, lesquels auront à rendre compte de l'utilisation de ces fonds et feront l'objet d'une procédure normale d'audit.

VI. Coût et financement indicatifs du projet

11. Le budget total du projet s'élève à 4 millions d'USD sur une période de quatre ans. Ce montant comprend le don du FIDA de 2 millions d'USD, la contribution indirecte en nature de l'ICBA, de 1,2 million d'USD, et les budgets des NARS partenaires d'environ 800 000 USD. Le budget est résumé dans les tableaux ci-dessous:

Tableau 1
Coût par activité/produit et par source de financement
(en milliers d'USD)

<i>Activité/produit</i>	<i>Don du FIDA</i>	<i>Cofinancement en nature</i>	<i>Total</i>
1. Détermination des évolutions qualitative et quantitative dans les zones affectées par le sel.	350	200	550
2. Détermination, essai et diffusion de systèmes alternatifs et modifiés de production végétale et de fourrage pour les zones affectées par le sel.	575	200	775
3. Évaluation des impacts des sols affectés par le sel sur les moyens d'existence et les conditions socio-économiques des communautés agricoles dans les zones affectées.	350	200	550
4. Renforcement de la capacité et des compétences des communautés agricoles, des agents de vulgarisation et du personnel technique des partenaires, et établissement d'un système de gestion de l'information pour la durabilité à long terme du projet.	425	1 000	1425
5. Élaboration et communication aux responsables des politiques de directives et de recommandations sur les politiques en matière de gestion des sols affectés par le sel et sur la reproduction à plus grande échelle.	300	400	700
Total	2 000	2 000	4 000

Tableau 2
Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
(en milliers d'USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>Don du FIDA</i>	<i>Cofinancement en nature</i>		<i>Total</i>
		<i>ICBA</i>	<i>NARS</i>	
Salaires et indemnités	600	350	250	1200
Équipement et matériels	180	300	200	680
Coûts de fonctionnement	160	100	65	325
Biens, services et intrants	210	100	60	370
Frais de voyage et indemnités	190	85	50	325
Consultants	182	0	0	182
Formation	170	100	70	340
Ateliers/réunions annuelles	160	80	50	290
Sous-total	1 852	1 115	745	3 712
Commission de gestion	148	85	55	288
Total	2 000	1 200	800	4 000

Results-based Logical Framework (Cadre logique axé sur les résultats)

	Description	Verifiable Indicators	Means of verification	Risks / Assumptions
Goal	Achieve higher agricultural productivity, food security and income for smallholder farmers, agropastoral/pastoral communities and commercial farms in Ethiopia and South Sudan through the rehabilitation and sustainable maintenance of soils in irrigated salt-affected farming areas.	<ul style="list-style-type: none"> – 30%, increase in economic returns in salt-affected areas. – Improved livelihood of farmers. – Capacity of NARS is enhanced. – Agricultural policies are modified. 	<ul style="list-style-type: none"> – Government reports. – Project reports and policy briefs. 	<ul style="list-style-type: none"> – NARS commitment and data availability – Policy support to technological adoption and scaling up. – Security situation
Objectives	<p>To develop, test and promote appropriate technologies and practices for rehabilitation and sustainable management of irrigated salt-affected farming systems in Ethiopia and South Sudan and draw lessons for scaling up.</p> <p>Output 1: Qualitative and quantitative trends in salt-affected areas are identified.</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Multi-temporal and spatial maps of salt-affected. – About 30 salt-tolerant crops and forages are adapted – 50,000 farmers adopt the technologies – 200 technical and extension staff trained in new technologies. – Salt-affected areas identified. – 10 alternative technology packages tested and disseminated. – 10 seed production and multiplication units established for scaling up technologies to 300,000 ha. – Train minimum of 40 technical staff & 400 farmers. – One position paper and 4 policy briefs prepared. – 20 detailed maps prepared. – 50 salinity tolerant crop varieties selected for field trials. – 10 seed production and multiplication units established. – Livelihood impact analyses undertaken – Socio-economic and policy constraints identified, discussed and documented. 	<ul style="list-style-type: none"> – Project reports – Published technical papers – Policy briefs. 	<ul style="list-style-type: none"> – Support and participation of NARS in seed production and scaling up. – Govt. support to large scale technology transfer
Key Activities	Output 2: Alternative crop and forage production systems for the salt-affected areas are identified, tested and disseminated.	<ul style="list-style-type: none"> – Database and monitoring system established, – Extension material is developed. 	<ul style="list-style-type: none"> – Project reports – Government reports – Publications in peer-reviewed journals – Policy briefs 	
	Output 3: Impact of salt-affected soils on livelihood and socio-economic conditions of the farming communities within the affected areas are evaluated.	<ul style="list-style-type: none"> – Extension and adoption plans to promote best practices/techniques are developed. – 6 Seminars/workshops are organized. 		
	<p>Output 4: Capacity and skills of rural farming communities, extension workers and technical staff of relevant organizations is enhanced and information management system is established.</p> <p>Output 5: Policy guidelines and recommendations for the management of salt-affected soils and further scaling up are developed and shared with the policymakers.</p>			