

Cote du document: EB 2015/LOT/G.22
Date: 30 novembre 2015
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional en faveur du Centre régional de l'Asie du Sud-Est pour les hautes études et la recherche en agriculture (SEARCA) pour le projet visant à soutenir l'agriculture paysanne dans la région Asie et îles du Pacifique grâce au renforcement des services de conseil agricole

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Tom Anyonge
Spécialiste technique principal
Institutions et Organisations
Division des politiques et du conseil technique
téléphone: +39 06 5459 2519
courriel: t.anyonge@ifad.org

Transmission des documents:

Alessandra Zusi Bergés
Responsable du
Bureau des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2092
courriel: gb_office@ifad.org

Pour: Approbation

Table des matières

Sigles et acronymes	i
Recommandation pour approbation	1
Première partie – Introduction	1
Deuxième partie – Recommandation	2
Annexe	
Soutenir l’agriculture paysanne dans la région Asie et îles du Pacifique grâce au renforcement des services de conseil agricole	3
Appendice	
Results-based logical framework (Cadre logique axé sur les résultats)	1

Sigles et acronymes

AFAAS	Forum africain pour les services de conseil agricole
APIRAS	Réseau du conseil rural d’Asie et des îles du Pacifique
GFRAS	Forum mondial pour le conseil rural
SCA	Services de conseil agricole
SEARCA	Centre régional de l’Asie du Sud-Est pour les hautes études et la recherche en agriculture

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à une proposition de don au titre du guichet mondial/régional au Centre régional de l'Asie du Sud-Est pour les hautes études et la recherche en agriculture (SEARCA) pour le Projet visant à soutenir l'agriculture paysanne dans la région Asie et îles du Pacifique grâce au renforcement des services de conseil agricole, telle qu'elle figure au paragraphe 5.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional en faveur du Centre régional de l'Asie du Sud-Est pour les hautes études et la recherche en agriculture (SEARCA) pour le projet visant à soutenir l'agriculture paysanne dans la région Asie et îles du Pacifique grâce au renforcement des services de conseil agricole

Première partie – Introduction

1. Dans le présent rapport, il est recommandé d'octroyer un don du FIDA d'un montant de 1 200 000 USD au titre du guichet mondial/régional au Centre régional de l'Asie du Sud-Est pour les hautes études et la recherche en agriculture (SEARCA) pour le projet visant à soutenir l'agriculture paysanne dans la région Asie et îles du Pacifique grâce au renforcement des services de conseil agricole. La proposition de don figure en annexe au présent rapport.
2. Les dons du FIDA ont pour but d'élargir et de valoriser significativement le soutien apporté à l'agriculture paysanne et à la transformation du monde rural, contribuant de la sorte à l'éradication de la pauvreté rurale, au développement de l'agriculture durable ainsi qu'à la sécurité alimentaire et à la nutrition à l'échelle mondiale. Pour atteindre ces objectifs, les dons du FIDA doivent respecter les trois principes fondamentaux suivants: i) apporter une contribution significative à un bien public national, régional ou mondial en rapport avec le mandat du FIDA; ii) se concentrer sur les interventions pour lesquelles le financement sous forme de dons offre clairement une valeur ajoutée et un avantage comparatif par rapport aux prêts ordinaires; et iii) ne pas se substituer aux ressources ordinaires du budget administratif du FIDA.
3. Les objectifs du financement du FIDA sous forme de dons sont les suivants: i) promouvoir des démarches et des technologies innovantes, utiles aux pauvres et se prêtant à une reproduction à plus grande échelle pour accroître l'impact; ii) renforcer les capacités institutionnelles et politiques des partenaires; iii) accentuer le plaidoyer et l'engagement dans les politiques; et iv) générer des savoirs et les partager au profit de l'impact de développement. Les populations rurales pauvres et leurs organisations devraient être au cœur de chaque proposition de don afin que le FIDA remplisse son mandat en aidant ces populations à améliorer leur sécurité alimentaire et leur nutrition, à accroître leurs revenus et à renforcer leur résilience.
4. Le projet proposé est conforme au but stratégique et aux objectifs du financement du FIDA sous forme de dons: i) donner aux partenaires du FIDA des secteurs public et privé, à l'échelle nationale et régionale en Asie et dans le Pacifique, les moyens de fournir efficacement des services de conseil agricole (SCA) publics et sectoriels; ii) permettre aux prestataires de SCA d'utiliser des outils innovants de SCA axés sur

la demande en vue de donner des moyens d'action aux agriculteurs pauvres et aux organisations de peuples autochtones; iii) favoriser la participation des partenaires du FIDA aux concertations de haut niveau sur les SCA; iv) créer un pôle de savoir pour l'Asie et le Pacifique, et d'autres régions, en collaboration avec le Forum mondial pour le conseil rural (GFRAS); et v) répondre aux besoins des prestataires locaux et nationaux de SCA en termes d'organisation, exprimés dans plusieurs programmes de pays du FIDA dans la région.

Deuxième partie – Recommandation

5. Je recommande que le Conseil d'administration approuve la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le projet visant à soutenir l'agriculture paysanne dans la région Asie et îles du Pacifique grâce au renforcement des services de conseil agricole, accordera un don ne dépassant pas un million deux cent mille dollars des États-Unis (1 200 000 USD) au Centre régional de l'Asie du Sud-Est pour les hautes études et la recherche en agriculture (SEARCA), pour trois ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Kanayo F. Nwanze

Soutenir l'agriculture paysanne dans la région Asie et îles du Pacifique grâce au renforcement des services de conseil agricole

I. Généralités

1. On observe une demande croissante pour des SCA mieux organisés dans la région Asie et Pacifique. Nombre de projets appuyés par le FIDA ont du mal à mobiliser des prestataires de services compétents en matière de technologies agricoles. Depuis 2010, le Forum mondial pour le conseil rural (GFRAS), qui inclut le Réseau du conseil rural d'Asie et des îles du Pacifique (APIRAS), soutient activement le renforcement des capacités et l'organisation des prestataires de SCA. Le don du FIDA renforcera APIRAS; ses réseaux sous-régionaux, à savoir Vulgarisation agricole en Asie du Sud (AESAs) et Services de conseil rural des îles du Pacifique (PIRAS); et les forums de pays.
2. Les activités seront axées sur le renforcement des capacités, la promotion des politiques et l'échange de savoirs. L'expérience tirée du projet de soutien du FIDA au Forum africain pour les services de conseil agricole (AFAAS) a montré que les forums pluralistes et axés sur la demande¹, fournissaient non seulement des biens publics, mais permettaient également de mobiliser des ressources provenant d'investisseurs des secteurs public et privé, et d'influencer les politiques ayant trait à la fourniture de SCA. L'organisation des prestataires de SCA dans le cadre de forums de pays – un modèle testé en Afrique et désormais adapté partout dans le monde par le biais des réseaux du GFRAS – s'est avérée essentielle à ces égards. Les réseaux jouent un rôle central en matière de gestion des savoirs, de mobilisation des ressources et de promotion des politiques en faveur des SCA au niveau national. Le projet sera mis en œuvre à titre expérimental au Bangladesh, aux Fidji et aux Philippines, en lien avec des projets du FIDA dans ces pays et d'autres pays de la région, à travers les réseaux sous-régionaux d'APIRAS. Le projet s'appuiera sur les enseignements tirés du modèle d'AFAAS et des expériences du GFRAS en matière de renforcement des capacités, de promotion des politiques et de gestion des savoirs.
3. Le FIDA co-finance la deuxième phase (2013-2017) du Programme de coopération à moyen terme avec les organisations paysannes dans la région Asie et Pacifique (y compris au Bangladesh, aux Fidji et aux Philippines) au moyen d'un don. Ce projet s'efforcera d'établir des liens avec la phase II du Programme de coopération à moyen terme en vue d'échanger des savoirs sur la manière d'aider les petits exploitants agricoles grâce à de meilleurs SCA.

II. Justification et pertinence pour le FIDA

4. Le don proposé contribuera à la réalisation de l'objectif général du FIDA, qui est d'autonomiser les petits exploitants agricoles et les peuples autochtones dans la région Asie et Pacifique qui bénéficient d'un accès limité aux SCA. Le projet s'inscrit dans la droite ligne du Cadre stratégique du FIDA (2011-2015), en particulier sa contribution à la réalisation de l'objectif stratégique 2: l'accès des ruraux pauvres, femmes et hommes, à des services susceptibles de réduire la pauvreté et d'améliorer la nutrition, d'augmenter leurs revenus et de renforcer leur capacité de résistance dans un environnement évolutif. Il contribuera indirectement à d'autres objectifs du FIDA, dans la mesure où un meilleur accès aux services est nécessaire pour renforcer la base de ressources naturelles et d'actifs économiques, les capacités des agriculteurs pauvres et de leurs organisations, et les environnements

¹ . Le manque d'adhésion de certains partenaires est considéré comme un facteur de risque. SEARCA et APIRAS atténueront ce risque en mettant en place des stratégies de communication qui favorisent des échanges d'information transparents et en œuvrant au renforcement des capacités en vue de démontrer les avantages des SCA.

institutionnel et politique. Le projet s'inscrit dans la ligne d'action prioritaire n°3² – autonomisation des organisations paysannes et des organisations de peuples autochtones – dans la mesure où il comprend des plateformes nationales de SCA incluant les secteurs public et privé, la société civile et des organisations de producteurs.

5. Le modèle fondé sur l'application d'approches novatrices de SCA au moyen de forums renforcés de SCA à l'échelle nationale, en lien avec d'autres projets du FIDA, garantit la durabilité et la reproduction à plus grande échelle. Les bénéficiaires directs seront les prestataires de SCA dans les trois pays, qui seront mobilisés et formés pour fournir des SCA inclusifs, en faveur des pauvres et axés sur la demande, au profit des petits agriculteurs pauvres. Les projets du FIDA, entre autres, devraient tirer profit de SCA renforcés et mieux organisés.
6. La conception du don a été élaborée en étroite collaboration avec les divisions d'origine du FIDA, la Division des politiques et du conseil technique et la Division Asie et Pacifique, à l'issue d'un processus participatif auquel ont pris part les chargés de programme de pays, les chargés d'appui au programme de pays, les personnels nationaux et les prestataires de SCA dans la région. L'équipe du projet travaillera en liaison étroite avec le FIDA (au siège ainsi qu'à l'échelle régionale et nationale) tout au long du processus d'exécution.
7. Le projet utilisera un modèle éprouvé dans lequel les exécutants appliquent des approches novatrices de SCA au moyen de forums renforcés de SCA à l'échelle nationale en vue de garantir la durabilité et la reproduction à plus grande échelle, comme l'a montré l'expérience du AFAAS en Afrique. Le renforcement des SCA permet d'assurer la fourniture de biens publics et privés, et la collaboration au sein du forum régional APIRAS et des forums sous-régionaux et nationaux permet de garantir l'échange de savoirs à l'échelle régionale. Soutenir les forums nationaux et les réseaux sous-régionaux, et harmoniser les SCA dans toute la région, permettront également de renforcer la durabilité des autres projets du FIDA.

III. Le projet proposé

8. L'objectif global du projet est d'autonomiser les petits agriculteurs pauvres dans la région Asie et Pacifique, en leur donnant accès à des SCA améliorés et axés sur la demande. Les objectifs spécifiques du projet sont les suivants: i) renforcer les capacités des parties prenantes en matière de SCA dans les pays cibles et au niveau régional et sous-régional, au bénéfice direct des agriculteurs pauvres, des communautés autochtones et des organisations de producteurs; et ii) faciliter l'accès à des savoirs à jour et à des éléments probants concernant les services consultatifs de diverses sources dans la région (par le biais des forums de pays et d'APIRAS) et dans le monde (par le biais du GFRAS).
9. Les parties prenantes cibles comprennent les prestataires de SCA des secteurs public (y compris les établissements d'enseignement supérieur), privé, des ONG et de la société civile qui offrent des services aux petits exploitants agricoles (hommes, femmes et jeunes, y compris les populations autochtones) dans la région Asie et Pacifique. Le projet vise à renforcer l'échange d'informations et de services générés dans le cadre des projets financés par le FIDA et par d'autres bailleurs de fonds, et à établir des mécanismes permettant d'améliorer la durabilité à travers le renforcement des capacités. Le projet soutiendra également les institutions et les réseaux locaux et nationaux de SCA, en vue de promouvoir des systèmes de vulgarisation adaptables, axés sur la demande et pluralistes, dans le cadre de forums de pays organisés aux Bangladesh, aux Fidji et aux Philippines.

² Conformément à la Politique du FIDA en matière de dons: procédures de mise en œuvre (EB 2015/114/INF.5), une note annuelle sur l'orientation stratégique, alignée sur l'orientation stratégique institutionnelle relative aux dons et préparée par la direction, fixe les lignes d'action prioritaires pour l'année en question.

10. Le projet, dont la durée sera de trois ans, comprendra quatre composantes :
 - i) évaluation des besoins en terme de capacités et renforcement des forums de pays et des réseaux sous-régionaux, et renforcement de la gouvernance des institutions de SCA régionales et nationales; ii) renforcement des capacités des prestataires de SCA en vue de répondre de manière plus efficace aux besoins des agriculteurs pauvres, des communautés autochtones et des organisations de producteurs, et de garantir la durabilité et la reproduction à plus grande échelle; iii) création d'un dispositif central d'information à l'échelle régionale, comprenant notamment les pratiques novatrices des réseaux APIRAS à travers le monde et une stratégie de gestion des savoirs; et iv) concertation de haut niveau, à l'échelle nationale et régionale, en lien avec des discussions à l'échelle mondiale par l'entremise du GFRAS.
11. L'expérience du AFAAS a montré qu'une mission de supervision par an et qu'un appui à l'exécution le cas échéant, permettraient de donner une valeur ajoutée considérable aux opérations de terrain du FIDA. L'appui à l'exécution et la supervision du projet par la Division des politiques et des conseils techniques et la Division Asie et Pacifique garantira l'élaboration et le partage de politiques et de produits du savoir à l'échelle régionale et mondiale.

IV. Produits escomptés

12. Les produits du projet seront les suivants: i) le renforcement des capacités d'APIRAS, des réseaux sous-régionaux et des forums de pays, afin que ceux-ci deviennent pour les prestataires de SCA dans la région des intermédiaires et des coordonnateurs efficaces et inclusifs; ii) l'existence d'un réseau de prestataires de SCA en lien avec un système efficace de gestion des savoirs; et iii) une participation renforcée des prestataires de SCA dans les concertations nationales et régionales axées sur le développement agricole et rural.

V. Modalités d'exécution

13. Le projet sera mis en œuvre par SEARCA conformément à l'accord de don entre SEARCA et le FIDA. SEARCA et APIRAS signeront un mémorandum d'accord dans le cadre duquel APIRAS assumera la responsabilité première de la coordination technique des activités menées dans les pays. SEARCA signera également des accords avec des institutions nationales (membres d'APIRAS au Bangladesh, aux Fidji et aux Philippines et sélectionnées pour héberger les forums de pays) dotées de dispositions légales pour recevoir des dons et ayant fait leurs preuves dans la gestion des fonds provenant de donateurs internationaux. SEARCA sera responsable de la gestion des fonds et de l'administration de l'ensemble du projet, y compris le recrutement, le suivi et l'évaluation, les audits et l'établissement des rapports. SEARCA convoquera également un comité de pilotage, gèrera les mémorandums d'accord avec les institutions de référence nationales dans les trois pays cibles et procèdera à des analyses des politiques. Un cadre supérieur de SEARCA assurera la supervision et veillera à ce que toutes les obligations découlant de l'accord avec le FIDA et les organismes affiliés à APIRAS soient remplies. SEARCA dispose des capacités techniques et humaines pour exercer les fonctions qui lui sont assignées et sera responsable de la gestion des fonds provenant du don.
14. SEARCA recevra le don du FIDA et établira des contrats de sous-traitance des activités du projet avec des organisations membres d'APIRAS au Bangladesh, aux Fidji et aux Philippines disposant des capacités légales de recevoir des dons et ayant prouvé qu'elles étaient en mesure de gérer des fonds provenant de donateurs internationaux. SEARCA devra soumettre les états non vérifiés des dépenses au FIDA tous les six mois et veiller à ce que l'audit couvre l'ensemble de la période d'exécution du projet, en soumettant au FIDA des lettres d'opinion d'audit distinctes sur les états des dépenses, rédigées par des auditeurs indépendants. Aussi bien les états des dépenses que les rapports d'audit devront regrouper les dépenses encourues par SEARCA et les organismes membres d'APIRAS dans les trois pays.

15. En outre, SEARCA fera vérifier chaque année sa comptabilité par un commissaire aux comptes indépendant, conformément aux Normes internationales d'audit. Il transmettra au FIDA une copie de ses états financiers vérifiés faisant notamment référence au don du FIDA, dans les six mois suivant la clôture de chaque exercice budgétaire. SEARCA sera responsable de tous les aspects fiduciaires du don, conformément à l'accord signé avec le FIDA.
16. Les organismes affiliés à APIRAS seront responsables des activités de projet menées dans les pays; des comités de pilotage nationaux guideront la mise en œuvre et assureront la durabilité à long terme.

VI. Coût et financement indicatifs du programme

17. Le coût total du projet est de 1 450 000 USD, dont une contribution du FIDA de 1 200 000 USD. APIRAS et SEARCA s'efforceront d'identifier des fonds supplémentaires pour renforcer les activités du projet, y compris auprès de la Banque asiatique de développement. Parmi les principales activités figurent: l'évaluation des besoins en matière de capacité; le renforcement des prestataires de SCA et des réseaux régionaux et sous-régionaux de SCA; l'établissement d'un système de gestion des savoirs; et la concertation sur les politiques. Le bureau de gestion du projet basé à SEARCA sera doté d'un coordinateur de projet, d'un assistant technique de projet et d'un assistant financier. Les frais généraux et les coûts de gestion, à un taux de 8%, couvriront l'administration financière du projet et permettront à SEARCA de couvrir les dépenses relatives aux locations, aux services publics, aux frais bancaires sur les envois de fonds, aux services d'entretien et aux publications.

Tableau 1

Coût par composante et par source de financement (en USD)

<i>Composante</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement</i>	<i>Total</i>
1. Mise en place et évaluation des capacités des forums de pays, des réseaux sous-régionaux et d'APIRAS en vue de renforcer la gouvernance des organismes de SCA.	90 000	100 000	190 000
2. Amélioration des capacités des prestataires de SCA à fournir de manière efficace des services qui répondent aux demandes des petits agriculteurs	300 000	65 000	365 000
3. Stratégie et plateforme de gestion des savoirs	225 000	35 000	260 000
4. Concertation sur les politiques publiques	100 000	50 000	150 000
5. Soutien administratif	396 000	0	396 000
6. Frais généraux	89 000	0	89 000
Total	1 200 000	250 000	1 450 000

Tableau 2
Coûts par catégorie de dépenses et par source de financement
(en USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement</i>	<i>Total</i>
1. Traitements et indemnités	150 000	0	150 000
2. Dépenses de fonctionnement	0	35 000	35 000
3. Consultants	260 000	50 000	310 000
4. Biens, services et intrants	91 000	0	91 000
5. Ateliers	145 000	100 000	245 000
6. Formation	465 000	65 000	530 000
7. Gestion et frais généraux (8%)	89 000	0	89 000
Total	1 200 000	250 000	1 450 000

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Empower poor smallholder farmers and producer organizations in Asia-Pacific Region (APR) through access to improved, more effective, and demand-driven agricultural advisory services (AAS).	(i) Smallholder farmers (men, women, youth and indigenous people) and producer organizations have better access to improved, more effective, and demand-driven AAS which respond to their needs. (ii) AAS actors know and make use of different tools and opportunities provided by national fora and regional and sub-regional networks to improve and adapt their services to the needs of smallholders.	(i) Interviews and/or surveys with smallholders and their organizations in the project area (ii) Interviews with AAS providers (iii) Operational reports (and referred documents) of AAS providers	Support from SEARCA and capacity of APIRAS, AESA, and PIRAS Improved and more effective AAS will empower poor farmers with new knowledge and better service delivery Interest and demand of AAS providers to exchange and learn
Objectives	1. Strengthen individual and organizational capacities of agricultural advisory services stakeholders in the target countries and at regional and sub-regional level which will directly benefit poor farmers, indigenous communities, and producer organizations 2. Facilitate the availability and accessibility of appropriate and up-to-date knowledge and evidence on innovative advisory services from a range of sources in the APR region (through country fora and through APIRAS) and worldwide (through GFRAS).	(i) Skills and other competency needs of APIRAS, sub-regional networks, and national fora are identified and addressed. (ii) Country fora, are established/strengthened, and together with APIRAS and sub-networks are recognized and serve as effective coordinators, facilitators, and backstoppers of AAS actors. (iii) AAS providers are effectively networked and generate, use, and engage in the exchange of knowledge and experience on AAS at the national, regional, and global level; with an information management platform effectively supporting exchange process. (iv) AAS are engaged in national and regional policy dialogues on agricultural and rural development and on discussions on strategies of education, research, the donor community, producer organizations, and civil society.	(i) Websites, activities and operational documents of CF and regional networks (ii) Interviews with AAS actors in the project area (iii) Operational reports of AAS providers (iv) New Extensionist Learning Kit translated and used (v) At least 5 good practice notes produced and shared (vi) Knowledge management strategy (vii) Policy dialogs held and continued exchange with policy makers	Buy-in from country partners (advisory services and IFAD) Needs assessments take place as planned Demand for learning materials Timing is right as planned Favorable political economy and interest of policy makers Risks include: Government bureaucracy Lack of capacity of AAS actors (individuals and organizations)
Outputs	1. APIRAS, sub-regional networks, and 3 national fora capacitated as effective and inclusive brokers and reference points for capacity development of AAS providers in the region and effective coordinators and backstoppers of AAS actors 2. Effectively networked AAS providers embedded in an effective knowledge management system 3. AAS strengthened in their role in regional and national policy dialogues on agricultural and rural development and engage in these	(i) 3 CF established and operational, APIRAS, and 2 sub-regional networks (PIRAS, AESA) strengthened and serve as influential institutions on AAS-related issues. (ii) Knowledge management strategy available and utilized as repository and exchange for policy and innovation, including knowledge platform, AAS providers exchange relevant information and best fit extension approaches in the region. (iii) Policy dialogues held and policy advocacy champion identified in 3 countries and continued effort to engage with policy makers and education, research, donor community, producer organizations, and civil society.	(i) Meeting reports and operational reports from CF (ii) Websites and other communications from the networks and fora, knowledge management strategy, interviews with AAS actors (iii) Activity reports of networks and fora	Buy-in from country partners (advisory services and IFAD) CF are wanted and needed Overcoming government bureaucracy and inertia Individual and organizational capacities sufficient Support from SEARCA as host
Key Activities	1. Undertake capacity needs assessment and strengthening of country fora and sub-regional networks while strengthening governance of regional and country-level AAS institutions 2. Improve individual capacities of AAS providers to effectively serve poor farmers, indigenous communities, and producer organizations respond to their demands and ensure sustainability of project gains as well as future geographical scaling-up 3. Develop a regional portal/hub as repository of information including innovative practices from APIRAS sister networks, along with a KM strategy. 4. Policy engagement in high level policy dialogues at national and regional levels	(i) Operational documents of CF and (sub-)regional networks in place or refined (ii) At least 4 trainings and 3 exchange visits undertaken, learning material adapted (iii) Knowledge management strategy available, regional AAS event held, 5 GGP notes available	(i) Operational and strategic documents of CF and networks (ii) Reports of exchange visits, and trainings (iii) Knowledge management strategy (iv) Policy dialogue reports	GFRAS learning kit modules finalized AAS providers interested in knowledge sharing and additional GGP notes Overcoming government bureaucracy/ inertia Capacity and support of SEARCA, APIRAS, AESA, PIRAS, is sufficient as well as at least 2 CF are sufficiently prepared and institutionalized