

Cote du document: EB 2015/LOT/G.2
Date: 13 août 2015
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional au Programme régional de formation au développement rural (PROCASUR) en appui au programme de renforcement des capacités et des outils pour reproduire à plus grande échelle les innovations et les diffuser

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Steven Jonckheere
Responsable de gestion des savoirs
Division Afrique de l'Ouest et du Centre
téléphone: +39 06 5459 2144
courriel: s.jonckheere@ifad.org

Transmission des documents:

Alessandra Zusi Bergés
Responsable du
Bureau des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2092
courriel: gb_office@ifad.org

Pour: Approbation

Table des matières

Sigles et acronymes	i
Recommandation pour approbation	1
Première partie – Introduction	1
Deuxième partie – Recommandation	2

Annexe

Programme de renforcement des capacités et des outils pour reproduire à plus grande échelle les innovations et les diffuser

Appendice

Results-based logical framework (Cadre logique axé sur les résultats)

Sigles et acronymes

ESA	Afrique orientale et australe
LAC	Amérique latine et Caraïbes
PROCASUR	Programme régional de formation au développement rural
S&E	Suivi-évaluation
WCA	Afrique de l’Ouest et du Centre

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à une proposition de don au titre du guichet mondial/régional, au Programme régional de formation au développement rural (PROCASUR) en appui au programme de renforcement des capacités et des outils pour reproduire à plus grande échelle les innovations et les diffuser, telle qu'elle figure au paragraphe 5.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional au Programme régional de formation au développement rural (PROCASUR) en appui au programme de renforcement des capacités et des outils pour reproduire à plus grande échelle les innovations et les diffuser

Première partie – Introduction

1. Dans le présent rapport, il est recommandé d'octroyer un don du FIDA de 3,5 millions d'USD au titre du guichet mondial/régional au Programme régional de formation au développement rural (PROCASUR) en appui au programme de renforcement des capacités et des outils pour reproduire à plus grande échelle les innovations et les diffuser. La proposition de don figure en annexe au présent rapport.
2. Les dons du FIDA ont pour but d'élargir et de valoriser significativement le soutien apporté à l'agriculture paysanne et à la transformation du monde rural, contribuant de la sorte à l'éradication de la pauvreté rurale, au développement de l'agriculture durable ainsi qu'à la sécurité alimentaire et à la nutrition à l'échelle mondiale. Pour atteindre ces objectifs, les dons du FIDA doivent respecter les trois principes fondamentaux suivants: i) apporter une contribution significative à un bien public national, régional ou mondial en rapport avec le mandat du FIDA; ii) se concentrer sur les interventions pour lesquelles le financement sous forme de dons offre clairement une valeur ajoutée et un avantage comparatif par rapport aux prêts ordinaires; et iii) ne pas se substituer aux ressources ordinaires du budget administratif du FIDA.
3. Les objectifs du financement du FIDA sous forme de dons sont les suivants: i) promouvoir des démarches et des technologies innovantes, utiles aux pauvres et se prêtant à une reproduction à plus grande échelle pour accroître l'impact; ii) renforcer les capacités institutionnelles et politiques des partenaires; iii) accentuer le plaidoyer et l'engagement dans les politiques; et iv) générer des savoirs et les partager au profit de l'impact de développement. Les populations rurales pauvres et leurs organisations devraient être au cœur de chaque proposition de don afin que le FIDA remplisse son mandat en aidant ces populations à améliorer leur sécurité alimentaire et leur nutrition, à accroître leurs revenus et à renforcer leur résilience.
4. Le programme proposé est conforme au but stratégique et aux objectifs du financement du FIDA sous forme de dons, tels qu'énoncés dans la Politique du FIDA en matière de dons. Le don met fortement l'accent sur la dimension de biens publics, aux niveaux régional et mondial, et sur un échange transrégional et transnational de savoirs pouvant être regroupés et évalués au-delà d'une

intervention ne concernant qu'un seul pays. En outre, il sera à l'origine de produits et de manifestations grâce auxquels le savoir produit sera partagé au sein du FIDA et efficacement intégré, pour apporter des éléments d'information à la planification stratégique, à la définition des politiques mondiales et régionales, à la recherche et aux activités menées dans le cadre des programmes de pays. Le don se rattache de manière spécifique aux domaines prioritaires 3 (autonomisation des organisations paysannes et des organisations des peuples autochtones) et 1 (programmes de recherche agricole pour le développement en faveur des pauvres).

Deuxième partie – Recommandation

5. Je recommande que le Conseil d'administration approuve la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le programme de renforcement des capacités et des outils pour reproduire à plus grande échelle les innovations et les diffuser, accordera un don ne dépassant pas trois millions cinq cent mille dollars des États-Unis (3 500 000 USD) au Programme régional de formation au développement rural (PROCASUR), à l'appui d'un programme de trois ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Kanayo F. Nwanze

Programme de renforcement des capacités et des outils pour reproduire à plus grande échelle les innovations et les diffuser

I. Généralités

1. On a pris conscience, au cours des dernières années, de ce que, face aux défis planétaires émergents, la reproduction à plus grande échelle des innovations pour le développement de l'agriculture familiale et la réduction de la pauvreté rurale présentait une importance décisive. Cette reconnaissance a suscité un regain d'intérêt pour les savoirs locaux et pour la mise au point et l'essai de nouveaux outils d'apprentissage afin de donner une impulsion efficace à la diffusion et la reproduction à plus grande échelle des innovations.
2. C'est dans ce contexte que le concept d'apprentissage s'appuyant sur le savoir-faire d'autres personnes a inspiré au PROCASUR la conception des "itinéraires d'apprentissage" et d'autres approches et outils de gestion des savoirs et de renforcement des capacités, ayant pour objectif de valoriser les savoirs locaux et de faciliter la mise au point de plateformes permettant les échanges d'expériences et d'innovations. Cette méthodologie a permis de fournir de manière efficace une formation et une assistance technique entre pairs, et d'apporter une réponse aux besoins des groupes vulnérables.

II. Justification et pertinence pour le FIDA

3. Comme l'a fait observer le Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA, l'innovation et la reproduction à plus grande échelle sont essentielles à la mission du FIDA. On trouve des exemples d'innovations couronnées de succès que d'autres intervenants ont reproduites à plus grande échelle, mais dans le passé cette démarche n'a pas été systématiquement appliquée.
4. Ce don favorisera la création et la diffusion d'un bien commun mondial – le savoir. Stimuler la création de savoir, en termes de quantité et de qualité, contribuera à la transmission des meilleures pratiques internationales. Plus précisément, le don renforcera les capacités et les outils nécessaires à la reproduction à plus grande échelle et à la diffusion des innovations entre les projets, les pays et les régions. Il constituera également un laboratoire pour l'apprentissage, dans lequel les approches seront adaptées au contexte local. Il contribuera en outre à briser les cloisons existantes entre divisions et apportera des éléments à la réflexion institutionnelle du FIDA sur l'innovation et la reproduction à plus grande échelle des résultats.
5. Au cours des 15 dernières années, le FIDA a coopéré très étroitement avec le PROCASUR comme partenaire stratégique dans le domaine de la gestion des savoirs et de la coopération Sud-Sud – plus précisément en exécutant des projets de formation dans le cadre d'opérations financées par le FIDA et en associant le personnel du FIDA et les partenaires. Le PROCASUR a démontré qu'il était capable de gérer avec succès les ressources du FIDA, et de traiter simultanément divers dons d'ampleur significative dans différentes régions.

III. Le programme proposé

6. L'objectif global du programme est de réduire la pauvreté dans les zones rurales en Amérique latine, dans les Caraïbes et en Afrique subsaharienne. Son objectif spécifique est d'améliorer la performance d'exécution des projets de développement rural.

7. Le groupe cible comprend diverses parties prenantes: i) petits exploitants agricoles, populations autochtones et représentants des personnes d'ascendance africaine et leurs organisations respectives; ii) entrepreneurs ruraux; iii) représentants du secteur privé et prestataires de services; iv) représentants de la société civile et organisations non gouvernementales; v) cadres et personnel technique des programmes et projets appuyés par le FIDA; vi) fonctionnaires gouvernementaux et responsables des politiques, aux niveaux régional, national et local, exécutant des programmes et projets de développement rural; et vii) praticiens, experts et chercheurs dans le domaine du développement rural.
8. Le programme, dont la durée sera de trois ans, comprendra trois composantes principales:
 - i) cartographie des savoirs et systématisation des bonnes pratiques et des innovations;
 - ii) renforcement des capacités humaines et institutionnelles en matière de gestion de processus durables d'innovation; et
 - iii) adoption et reproduction à plus grande échelle d'innovations, et diffusion des savoirs.

IV. Produits escomptés

9. On attend de ce programme les produits suivants:
 - savoirs et capacité accrus pour l'adoption et la reproduction à plus grande échelle des meilleures pratiques et des innovations, en vue de la réduction de la pauvreté rurale parmi les parties prenantes du projet; et
 - institutionnalisation des approches du programme dans un certain nombre de programmes de pays du FIDA.
10. Le programme débutera par une cartographie des priorités du FIDA en matière de gestion des savoirs et de l'innovation, et par la collecte de données sur les savoirs concrets et les solutions innovantes au niveau local. Sur la base des plans de travail définis conjointement avec les projets appuyés par le FIDA et leurs parties prenantes, une série d'initiatives d'apprentissage et de renforcement des capacités sera conduite aux niveaux national, régional et transrégional. Les méthodologies seront adaptées aux besoins et aux capacités de chaque région. Dans la région Afrique de l'Ouest et du Centre (WCA), la collecte d'informations sur les bonnes pratiques et l'exécution des itinéraires d'apprentissage sera privilégiée comme méthode de reproduction à plus grande échelle et d'adoption des innovations, tandis que de nouveaux outils complémentaires seront mis en œuvre (territoires d'apprentissage, foires aux savoirs ou stages, par exemple) dans les régions Afrique orientale et australe (ESA) et Amérique latine et Caraïbes (LAC), en faisant fond sur de précédentes activités conduites en commun avec le PROCASUR. Enfin, le programme encouragera l'adoption et la reproduction à plus grande échelle des innovations par le biais de divers mécanismes et de la diffusion des savoirs.

V. Modalités d'exécution

11. Le bénéficiaire du don sera le Programme régional de formation au développement rural (PROCASUR), organisation à but non lucratif enregistrée au Chili et ayant des bureaux en Colombie, au Kenya et en Thaïlande.
12. Les activités du programme seront exécutées en collaboration avec les institutions gouvernementales, des ONG, des entités du secteur privé et d'autres acteurs du développement. Ces partenariats tireront parti des compétences techniques requises pour favoriser l'innovation et les processus de reproduction à plus grande échelle.

13. On s'attachera à collaborer étroitement avec les parties prenantes du FIDA, pour faire en sorte que leurs priorités et leurs besoins sont pris en compte. Le programme fera fond sur les enseignements tirés de précédents programmes et initiatives de don, mais établira aussi des synergies avec les programmes de don en cours dans les trois régions et avec ceux gérés par la Division des politiques et du conseil technique du FIDA et par son Département de la stratégie et des savoirs.
14. L'exécution du programme s'étendra sur une période de 36 mois (2015-2018) et sera coordonnée à partir du siège de PROCASUR. Des équipes décentralisées opèreront au niveau des régions, en exploitant les capacités existantes: le bureau de PROCASUR à Santiago (Chili) coordonnera les opérations dans la région LAC, tandis que le bureau de Nairobi (Kenya) coordonnera les opérations dans les régions ESA et WCA.
15. Un comité de pilotage du programme (CPP) sera mis en place afin de donner les orientations générales requises pour l'exécution des activités du don. Il sera chargé: i) de donner les orientations stratégiques générales; ii) d'approuver le plan de travail et budget annuel; et iii) de formuler des observations sur les rapports annuels d'audit et sur les rapports d'évaluation et de suivi du programme.
16. Le système de suivi-évaluation (S&E) de PROCASUR, axé sur les résultats et fondé sur la théorie du changement, permettra de suivre: i) les activités (interventions directes); ii) les résultats (produits élaborés, services fournis); iii) les effets; et iv) l'impact. Le système de S&E inclura: i) les évaluations conduites dans le cadre des itinéraires d'apprentissage; et ii) le S&E intégré à la fonction de gestion du programme. Les activités de suivi seront conduites de manière régulière tout au long de l'exécution du programme.
17. La gestion financière d'ensemble, la reddition des comptes sur les flux de fonds et les décaissements relèvent de la responsabilité du siège au Chili. Un compte bancaire sera ouvert et spécialement réservé à la gestion des flux de fonds et aux décaissements. Le siège transférera les fonds approuvés conformément aux budgets régionaux du programme, planifiés sur une base annuelle, au compte bancaire existant dont dispose le bureau régional de PROCASUR au Kenya.
18. PROCASUR veillera à ce que la totalité de la période d'exécution du programme soit couverte par un audit – conformément aux normes internationales d'audit généralement reconnues – en présentant une copie des états financiers vérifiés ainsi qu'une lettre d'opinion de l'audit sur les états de dépenses soumis au FIDA dans les six mois suivant la fin de chaque exercice budgétaire. Le mandat de l'audit sera approuvé par la Division du Contrôleur et des services financiers. Les rapports financiers de projet regrouperont les dépenses encourues par les sous-bénéficiaires.

VI. Coût et financement indicatifs du programme

19. Le budget total du don s'élève à 4,3 millions d'USD, avec un financement du FIDA s'élevant à 3,5 millions d'USD suivi d'un cofinancement de 825 000 USD.

Tableau1
Coût par composante et par source de financement
(en milliers d'USD)

<i>Composante</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement</i>	<i>Total</i>
1. Cartographie des savoirs et systématisation des bonnes pratiques et des innovations	162 400	130 000	292 400
2. Renforcement des capacités humaines et institutionnelles en matière de gestion des processus durables d'innovations	1 645 438	450 000	2 095 438
3. Adoption et reproduction à plus grande échelle des innovations, et diffusion des savoirs	824 162	180 000	1 004 162
4. Facilitation du programme	868 000	65 000	933 000
Total	3 500 000	825 000	4 325 000

Tableau 2
Coût par catégorie de dépenses et par source de financement
(en milliers d'USD)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement</i>	<i>Total</i>
1. Salaires et indemnités	525 089	112 000	637 089
2. Overhead/management fees	282 300	35 000	317 300
3. Services de consultation	268 152	53 000	321 152
4. Frais de voyage et indemnités	283 805	61 000	344 805
5. Biens, services et intrants	77 368	30 000	107 368
6. Formation et renforcement des capacités	1 274 567	290 000	1 564 567
7. Ateliers	788 719	244 000	1 032 719
Total	3 500 000	825 000	4 325 000

Results-based logical framework (cadre logique axé sur les résultats)

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Poverty reduction in the rural areas of LAC, ESA and WCA.	N. of households reporting improvements in household asset ownership index in the involved IFAD funded projects	Poverty reduction in the rural areas of LAC, ESA and WCA.	
Objectives	Enhanced implementation performance and impact of rural development projects in LAC, ESA and WCA by increasing access to knowledge, capacity building and scaling up of good practices for rural poverty reduction.	-26 IFAD funded projects in ESA, LAC and WCA benefit from the programme. -8 012 direct beneficiaries (40% women, 20% young people in the 3 regions; in LAC 30% will be indigenous peoples and afro-descendants). -15 000 Households benefit from the implementation of 45 co-financed innovation plans (IP) and other pro-innovation mechanisms. -Best practices and innovations identified, documented or implemented with IPs are scaled up by 25% of the involved projects and their partner institutions. -150 local champions trained as knowledge service providers.	Supervision missions; Completion Review, periodic surveys of LR partners and LR participants, IFAD funded projects, in-country offices; case studies; Electronic feedback systems of IP through ICT; Surveys on progress of IPs, PROCASUR M&E system.	-Institutional, financial and political space for scaling up innovations. - IFAD funded projects and institutional partners count with resources to co-finance IPs -Political instability and security constraints.
Outputs	-Increased knowledge and capacity for the adoption and scaling up of best practices and innovations for rural poverty reduction among IFAD stakeholders. -Institutionalisation of the LR approach in a selected number of IFAD country programmes.	-50% of the involved IFAD funded projects and partner institutions are employing LCs for KM activities. -90% of programme stakeholders and participants are satisfied with the approach and methodologies. -70% of participants confirm increased knowledge/skills. -40% of the involved projects and partner /institutions use new learning tools in their KM activities. -80% of IPs submitted on time, 60% with high quality. -50% of the submitted IPs implemented satisfactory.	Compiling of information by PROCASUR; Assessment sheets; Records of Regional Coordinators; Case studies and IP; LR reports; websites, documented stories of the field.	-IFAD funded projects and institutional partners recognize the value of employing LCs as knowledge server providers. -Incorporation of grant results and methodological approaches and tools in project APWBs.
Key Activities	C.1. Knowledge mapping and systematization of good practices and innovations. C.2. Strengthening human and institutional capacities to manage sustainable innovation processes. C.3 Adoption and scaling-up of innovations, and knowledge dissemination.	C.1. -03 diagnosis of knowledge supply/demand; -40 new best practices systematized and published; -1 catalogue register of Experiences and LC with at least 75 case studies briefs and 250 LCs profiles updated. C.2 -150 LCs trained as knowledge service providers; -6 trainings on methodological transfer; -4 Learning Territories established; -16 Learning Routes (LR) implemented; -6 Local Knowledge Fairs (KF); 1 Cross- regional KF C.3 -45 IPs designed, co-founded and implemented; -20 knowledge management products disseminated to regional and global audiences; -2 sub-regional, 3 regional and 1 cross-regional learning events		Commitment of strategic partners.