

Cote du document: EB 2014/LOT/G.6
Date: 13 août 2014
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI

Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Steven Jonckheere

Responsable de la gestion des savoirs
Division Afrique de l'Ouest et du Centre
téléphone: +39 06 5459 2144
courriel: s.jonckheere@ifad.org

Philippe Rémy

Chargé de programme de pays
téléphone: +39 06 5459 2629
courriel: p.remy@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra

Chef du Bureau des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb_office@ifad.org

Pour: **Approbation**

Table des matières

Recommandation pour approbation	1
Première partie – Introduction	1
Deuxième partie – Recommandation	2

Annexe

Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO): Adaptation de la petite irrigation au changement climatique en Afrique de l'Ouest et du Centre	3
---	---

Appendice

Results-based logical framework (Cadre logique axé sur les résultats)	
--	--

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI, telle qu'elle figure au paragraphe 7.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI: Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture

J'ai l'honneur de présenter le rapport et la recommandation ci-après concernant une proposition de don en faveur de la recherche et de la formation agricoles menées par un centre international ne bénéficiant pas du soutien du Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI), d'un montant de 1,2 million d'USD.

Première partie – Introduction

1. Dans le présent rapport, il est recommandé au FIDA d'apporter un appui au programme de recherche et de formation mené par le centre international ci-après ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI: Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO).
2. Le document relatif au don soumis au Conseil d'administration pour approbation figure en annexe au présent rapport:

Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO):
Adaptation de la petite irrigation au changement climatique en Afrique de l'Ouest et du Centre
3. Les objectifs et la teneur du programme considéré sont conformes à l'évolution des objectifs stratégiques du FIDA ainsi qu'à la politique du Fonds en matière de financement sous forme de dons.
4. L'objectif stratégique primordial qui guide la Politique révisée du FIDA en matière de dons, approuvée par le Conseil d'administration en décembre 2009, est de promouvoir des approches et technologies efficaces et/ou novatrices ainsi que des politiques et institutions qui favorisent le développement agricole et rural en donnant aux populations pauvres, femmes et hommes, des zones rurales des pays en développement les moyens d'accroître leurs revenus et d'améliorer leur sécurité alimentaire.
5. Cette politique a pour ambition d'obtenir les résultats suivants: a) promotion d'activités innovantes et élaboration de technologies et d'approches novatrices au profit du groupe cible du FIDA; b) activités de sensibilisation, de plaidoyer et de concertation sur des questions d'importance pour les ruraux pauvres, menées par ce groupe cible ou en son nom; c) renforcement de la capacité des institutions partenaires à fournir toute une gamme de services d'aide aux ruraux pauvres; et d) promotion, auprès des parties prenantes au sein de chaque région et de l'une à l'autre, de l'assimilation des enseignements, de la gestion des savoirs et de la diffusion de l'information sur les enjeux de la réduction de la pauvreté rurale.
6. Le programme proposé est conforme à l'objectif et aux résultats escomptés de la Politique révisée du FIDA en matière de dons.

Deuxième partie – Recommandation

7. Je recommande que le Conseil d'administration approuve le don proposé en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le Programme d'adaptation de la petite irrigation au changement climatique en Afrique de l'Ouest et du Centre, accordera un don ne dépassant pas un million deux cent mille dollars des États-Unis (1,2 million d'USD) à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, à l'appui d'un programme d'une durée de trois ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées dans le présent rapport.

Le Président
Kanayo F. Nwanze

Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO): Adaptation de la petite irrigation au changement climatique en Afrique de l'Ouest et du Centre

I. Contexte

1. Pendant de nombreuses années encore, l'agriculture continuera de jouer un rôle déterminant dans la réduction de la pauvreté en Afrique de l'Ouest et du Centre, où ce secteur représente 30% de l'activité économique totale et emploie, fait encore plus important, 60% de la population active. Cette région extrêmement diverse abrite une grande variété d'écosystèmes agricoles, allant de zones extrêmement sèches (par exemple, certaines parties de la Mauritanie, où la pluviométrie ne dépasse pas 100 millimètres par an) à d'autres extrêmement humides (plus de 3 000 millimètres de pluie par an à Sao Tomé-et-Principe). Les paysans ont toujours dû affronter des risques climatiques, mais la capacité d'adaptation des agriculteurs d'Afrique de l'Ouest et du Centre est exposée à des pressions nouvelles et particulièrement sévères du fait du changement climatique.
2. Dans cette région, la petite irrigation est pratiquée sur la majeure partie des terres soumises à une forme ou une autre de maîtrise de l'eau, la distribution de l'eau d'irrigation aux petites parcelles étant gérée par les paysans eux-mêmes, soit individuellement soit par l'intermédiaire de leurs communautés, organisations ou associations. Au Burkina Faso, au Mali, au Niger et au Nigéria, par exemple, elle représente 75% de la superficie totale irriguée. Les gouvernements de la région sont toujours plus conscients de la nécessité de soutenir plus activement l'irrigation, et notamment la petite irrigation, qui est particulièrement importante pour améliorer la sécurité alimentaire et les revenus des familles de petits paysans.
3. Si l'on a accumulé au fil des ans quantité de savoirs et d'expérience dans ce domaine, il convient de les réexaminer et de les mettre à jour afin de bien tenir compte de l'impact du changement climatique. On constate, en effet, à cet égard, un défaut majeur et crucial de connaissances chez les différents acteurs concernés (paysans, gouvernements et partenaires de développement). Ceux-ci ont besoin de meilleures lignes directrices pour concevoir et construire de nouvelles infrastructures d'irrigation résilientes au changement climatique et réhabiliter/moderniser celles qui existent.
4. Les tendances climatiques actuelles et futures ne manqueront pas d'alourdir le coût des investissements destinés à la protection et à l'entretien des petits périmètres irrigués. Des informations à jour et des outils d'appui à la décision sont donc indispensables pour aider les investisseurs et, tout d'abord, les petits paysans à prendre conscience du surcoût associé aux risques climatiques croissants et à en tenir dûment compte dans les différents types d'investissement envisagés dans l'irrigation.

II. Justification et pertinence pour le FIDA

5. Le don proposé a pour objet de concourir à la réalisation de l'objectif primordial du Cadre stratégique du FIDA pour 2011-2015, qui est de donner aux populations rurales pauvres les moyens d'améliorer leur sécurité alimentaire et leur nutrition, d'augmenter leurs revenus et de renforcer leur capacité d'adaptation. Deux objectifs spécifiques sont mis en exergue: "rendre le capital de ressources naturelles et économiques à la disposition des populations rurales pauvres, femmes et hommes, plus résilient au changement climatique, à la dégradation de l'environnement et à la transformation des marchés" et "donner aux populations rurales pauvres, femmes et hommes, et à leurs organisations, les moyens de gérer

de façon rentable, durable et résiliente, des activités agricoles et autres, ou la possibilité de bénéficier d'offres d'emploi décentes". Le don contribuera aussi aux efforts actuellement déployés par le FIDA pour soutenir une agriculture reposant sur la petite exploitation, aider les pays à reproduire à plus grande échelle les expériences réussies dans le cadre des interventions qu'il finance, accroître son engagement au niveau des politiques, renforcer ses partenariats en faveur des pauvres avec divers acteurs, notamment les pouvoirs publics et le secteur privé, et améliorer le partage des savoirs avec ces partenaires.

6. Le don s'inscrit également dans la ligne du plan de travail stratégique de la Division Afrique de l'Ouest et du Centre, dans lequel l'augmentation de la production agricole, en particulier par l'accroissement de la productivité, est considérée comme une priorité essentielle dans la plupart des pays pour atteindre la sécurité alimentaire, réduire les importations de produits alimentaires et accroître l'emploi et les revenus ruraux. L'amélioration de la gestion des ressources naturelles par une meilleure maîtrise de l'eau et une prise en compte accrue de l'impact du changement climatique est considérée comme une condition essentielle du succès. Les activités soutenues par le don seront conduites dans le cadre de projets d'irrigation financés par le FIDA et par d'autres partenaires de développement. Des études des risques climatiques auxquels sont exposées les infrastructures d'irrigation seront menées sur le terrain dans quatre pays, qui seront désignés à l'achèvement de la première phase. Des conseils sur la protection des ouvrages contre le risque climatique seront élaborés à l'intention des projets concernés, et utilisés dans la conception d'autres projets du FIDA et par d'autres partenaires (concepteurs, maîtres d'œuvre, gouvernements, etc.).
7. Le don concourt aussi à la mise en œuvre des politiques et stratégies du FIDA relatives à l'environnement et à la gestion des ressources naturelles. Il est axé sur la nécessité de faire face au changement climatique par les mesures suivantes: accroissement de la durabilité environnementale et de la résilience de la petite agriculture; mise au point de technologies permettant une intensification durable de ce type d'agriculture; renforcement des capacités des populations rurales, femmes et hommes, y compris les jeunes; et mise à profit des possibilités d'adoption de technologies plus productives et utilisables au niveau de l'exploitation et de la communauté.

III. Le programme proposé

8. Le don a pour finalité générale d'améliorer la durabilité et l'adaptation des petits périmètres irrigués dans les principales zones agroécologiques d'Afrique de l'Ouest et du Centre. Ses objectifs spécifiques sont les suivants: i) définir les besoins d'adaptation au changement climatique concernant la conception, l'exploitation et l'estimation du coût des infrastructures de petite irrigation dans les principales conditions rencontrées dans la région; et ii) aider les petits paysans de la région à protéger leurs petits périmètres irrigués contre le risque climatique.
9. Les bénéficiaires du don proposé sont les petits paysans (notamment les femmes et les jeunes) qui pratiquent la petite irrigation dans la région. Il est estimé que, par le biais des projets financés par le FIDA, le don devrait profiter à 140 000 petits paysans, mais que d'autres agriculteurs bénéficieront de ses retombées par la voie du partage des savoirs. D'autres acteurs, tels que les décideurs, les maîtres d'œuvre des projets du FIDA, les partenaires régionaux et nationaux, et les concepteurs de projets participeront aux activités de recherche et profiteront d'informations actualisées, de la formation dispensée et des produits élaborés en matière de savoirs (outils, lignes directrices, etc.).
10. Le programme proposé aura une durée de trois ans et comprendra trois composantes:

- Composante 1 – Inventaire régional: la première phase consistera à conduire un examen approfondi des savoirs et de l'information disponibles concernant l'impact du changement climatique sur les ouvrages d'irrigation et leur exploitation ainsi que des technologies et pratiques de protection contre les risques climatiques utilisées actuellement par les paysans, différentes institutions et les donateurs à l'œuvre en Afrique de l'Ouest et du Centre. L'objectif est de caractériser les risques climatiques auxquels sont exposés les petits périmètres irrigués dans les principales zones agroécologiques de la région, et de définir les principales carences à combler en matière de savoirs ainsi que les outils correspondants. Les résultats de cet inventaire seront communiqués au FIDA. Après avoir été approuvée, la deuxième phase débutera par la désignation de quatre pays pilotes (pays participants), où des études approfondies seront menées dans le cadre de projets financés par le FIDA.
- Composante 2 – Appui au niveau national sur les aspects techniques de la protection contre les risques climatiques des petits périmètres irrigués: des études approfondies de la situation et de l'expérience de plusieurs projets financés par le FIDA dans les pays participants permettront de déterminer les facteurs sociaux, hydrologiques, techniques et agronomiques dont il faut tenir compte pour concevoir/moderniser les petits périmètres irrigués afin de donner aux paysans les moyens de faire face aux effets négatifs du changement climatique.
- Composante 3 – Appui au niveau national pour intégrer le surcoût de la protection contre le risque climatique dans les investissements consacrés à la petite irrigation: concentration dans les pays participants sur l'analyse approfondie du surcoût lié à la conception/modernisation de petits périmètres irrigués à l'épreuve du risque climatique. Des guides de référence seront élaborés pour aider à l'estimation et à la réduction maximale de ce surcoût. Partage des savoirs, assistance technique et formation sont prévus en appui à la planification des investissements dans ces périmètres irrigués. Les paysans, essentiellement par le biais d'écoles paysannes de terrain, seront les premiers bénéficiaires de ces activités, qui amélioreront aussi les capacités du personnel et des institutions engagés dans la petite irrigation au niveau local, national et régional, et notamment les gouvernements et les partenaires de développement.

IV. Produits et avantages escomptés

11. Les principaux résultats attendus du don sont les suivants:
 - mise à jour complète de l'information sur la vulnérabilité au changement climatique des petits périmètres irrigués dans les principaux systèmes agroécologiques d'Afrique de l'Ouest et du Centre;
 - guides de référence sur la protection des petits périmètres irrigués contre les risques climatiques, indiquant les coûts unitaires et le surcoût correspondants;
 - procédures testées en vue de la diffusion de l'information aux principaux acteurs locaux, nationaux et régionaux concernés.
12. Le principal avantage retiré du projet sera l'amélioration de la base de savoirs sur les besoins d'adaptation de la petite irrigation dans l'ensemble de la région, qui sera obtenue au moyen de cartes de l'impact du changement climatique dans les différentes zones agroécologiques; de rapports techniques sur l'inventaire des technologies de l'irrigation et des bonnes pratiques adaptées au changement climatique, assortis de tableaux des coûts; et d'un manuel de référence pour la conception technique et la gestion adaptative de petits périmètres irrigués à l'épreuve des risques climatiques.

13. Cet enrichissement et cette actualisation des savoirs permettront de concevoir des projets de petite irrigation plus résiliente, en faveur des petits paysans d'Afrique de l'Ouest et du Centre. Les informations seront recueillies dans le cadre de quatre projets soutenus par le FIDA, expérimentés dans la conception, l'estimation du coût et le fonctionnement de petits périmètres irrigués adaptés au changement climatique, et qui bénéficieront de l'assistance technique et de la formation nécessaires à cet égard. Ces savoirs profiteront à d'autres projets de petite irrigation en Afrique de l'Ouest et du Centre et dans d'autres régions.

V. Modalités d'exécution

14. Le don permettra à la FAO (le bénéficiaire) de mettre à l'œuvre ses capacités techniques et de gestion, considérables et éprouvées, pour mettre à jour la base de savoirs concernant l'impact du changement climatique sur la petite irrigation. La FAO a mis sur pied un réseau étendu de spécialistes régionaux de l'irrigation, experts en gestion de l'eau et en adaptation au changement climatique. Elle est aussi expérimentée dans les domaines suivants: conception de projets spécifiques pour ses clients, notamment le FIDA; création et entretien d'ensembles de données et d'outils spécialisés; animation de débats et partage des savoirs; et formulation de conseils en matière de politiques.
15. La FAO sera entièrement responsable de la gestion du don proposé et se conformera aux procédures de gestion financière du FIDA ainsi qu'aux directives de celui-ci concernant la passation des marchés, l'information financière, l'audit et l'acheminement des fonds. Le rôle du FIDA se limitera à la supervision. L'exécution, la coordination et la gestion seront assurées par la Division des terres et des eaux de la FAO, en étroite collaboration avec sa Division du Centre d'investissement.
16. La FAO établira des partenariats avec les institutions et réseaux régionaux spécialisés dans le changement climatique et l'irrigation pour exécuter chaque composante du don. Cette approche facilitera en particulier le travail d'inventaire régional et le partage des savoirs accumulés par le biais du don. Une collaboration sera aussi recherchée avec les institutions gouvernementales chargées du développement de l'irrigation.
17. La FAO rendra régulièrement compte au FIDA, au moyen notamment de rapports financiers semestriels (incluant aussi la contribution de la FAO) ainsi que de rapports d'activité et d'évènement. Un système dédié de suivi-évaluation permettra de suivre les activités, les produits, les résultats et l'impact du projet, et assurera aussi que les données rapportées soient ventilées par pays et par zone agroécologique, et le cas échéant par sexe et par âge des bénéficiaires. Dans les six mois suivant la publication officielle de ses états financiers, la FAO présentera au FIDA un exemplaire des états financiers audités ainsi que des rapports du fonds fiduciaire couvrant toute partie des fonds provenant du don.
18. Le don sera décaissé en deux phases: une première avance sera accordée sur la base du budget de la phase d'admission (244 000 USD) et une deuxième, à réception d'un rapport d'admission satisfaisant. La deuxième avance et les suivantes seront fondées sur les programmes de travail et budgets. D'autre part, la FAO présentera des relevés de dépenses indiquant l'emploi d'au moins 75% de l'avance immédiatement précédente (et de 100% des avances antérieures).
19. La FAO prendra en charge toutes les dépenses correspondant aux services rendus par son propre personnel. Le coût de l'ensemble du personnel (non compris le coordonnateur à mi-temps) et des autres ressources représentera la contribution de la FAO en sa qualité de cofinanceur du don du FIDA. Toute somme due à un partenaire et/ou consultant national ou régional, engagé pour exécuter des activités liées au don et prévues aux plans de travail et budgets annuels, sera réglée directement par la FAO.

VI. Coût et financement indicatifs du programme

20. Le budget total du don du FIDA proposé est chiffré à 1,2 million d'USD, soit l'équivalent de 79% du coût total estimé à 1,51 million d'USD. La contribution de la FAO est estimée à 310 000 USD (21%), montant correspondant aux dépenses afférentes à l'emploi direct du personnel ordinaire de la FAO. Les dépenses directes constituent environ 82% du budget du FIDA, tandis que les dépenses d'administration/frais généraux représentent 8% des dépenses prévues au titre du don du FIDA (soit 6% des dépenses totales prévues).

Budget et plan de financement proposés (en USD)

<i>Nombre</i>	<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA (79%)</i>	<i>FAO (21%)</i>	<i>Total</i>
1	Traitements et indemnités	369 000	260 000	629 000
2	Services consultatifs	222 111	-	222 111
3	Frais de voyage et indemnités	190 000	10 000	200 000
4	Formation	160 000	20 000	180 000
5	Équipement et fournitures	10 000	-	10 000
6	Ateliers, forums	120 000	20 000	140 000
7	Dépenses de fonctionnement	40 000	-	40 000
8	Dépenses d'administration/frais généraux	89 889	-	89 889
	Total	1 200 000	310 000	1 510 000

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Improve sustainability and adaptation of small-scale irrigation systems across key agro-ecology systems in WCA region	% of small-scale irrigation schemes in climate change affected areas are adapted and sustainable	<ul style="list-style-type: none"> • Baseline surveys • Impact assessment reports 	Governments and donors are willing to use the knowledge and evidence generated Conducive policy environment to support the recommendations
Objectives	<ol style="list-style-type: none"> 1. Define for climate-proof small-scale irrigation schemes in the main WCA contexts 2. Assist small-scale farmers in WCA in climate-proofing small-scale irrigation schemes 	<ul style="list-style-type: none"> • Country investments projects and programmes on small scale irrigation in WCA are more adapted to climate change • Additional funding is mobilized for climate proofing small scale irrigation infrastructure • Knowledge base is improved on the adaptation requirements for small scale irrigation across the WCA region 	<ul style="list-style-type: none"> • Investment project stocktaking • Country strategic opportunities programme (results-based) • Monitoring and evaluation reports • ASAP and other climate finance follow-up 	Continued availability of financing instruments and incentives for investing in climate adaptation
Outcomes	<ol style="list-style-type: none"> (i) Up to date information on vulnerability of small-scale irrigation schemes to climate change is available for the main agro-ecology systems in WCA (ii) Reference guides on climate proofing of small scale irrigation schemes and related unit and additional costs are defined. (iii) Processes of dissemination of the information to key stakeholders are proposed and tested. 	<ul style="list-style-type: none"> • At least 1 regional and 4 national maps are available to inform on small-scale irrigation schemes vulnerability in WCA agro-ecology systems • 10 reports and manuals for engineering design, adaptive management and related costs are produced • FAO web is updated accordingly • 1 regional and 4 national existing networks are supported 	<ul style="list-style-type: none"> • Supervision reports • Project progress reports • Interviews of national project staff and counterparts • Expert review of reference guides 	Active engagement of regional and national counterparts, IFAD supported projects and country programme managers
Key Activities	<ol style="list-style-type: none"> 1.1 Stocktaking of information and spatial analysis on climate change impacts on irrigated agriculture in the different agro-ecological zones of in WCA region 1.2 Stocktaking and analysis of available irrigation technologies and best practices adapted to climate change in WCA region 2.1 Participatory diagnostic to characterize climate change shocks and adaptation needs on small-scale irrigation schemes of IFAD projects 2.2 Development of reference guides on hydraulic, hydrological and agronomic requirements for climate-proofing of small- 	<ul style="list-style-type: none"> • one technical report inclusive of maps on climate change impacts in the different agro-ecological zones is developed • one technical report on stocktaking of irrigation technologies and best practices adapted to climate change with cost tables is developed • four participatory diagnostic reports are developed • one reference manual for engineering design and adaptive management of climate proof small-scale irrigation schemes, including planning water development at watershed level under different climate change scenarios is 	<ul style="list-style-type: none"> • Supervision reports • Project progress reports • Training and dissemination events reports 	<ul style="list-style-type: none"> • Availability of information and data at country and regional level • Willingness to participate in training and dissemination events

Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
<p>scale irrigation schemes</p> <p>2.3 Knowledge exchange, technical assistance and training of key national stakeholders in designing and operating climate-proof small-scale irrigation schemes</p> <p>3.1 Development of reference guides on how to estimate and minimize climate-proofing incremental costs in planning investments on small-scale irrigation</p> <p>3.2 Knowledge exchange, technical assistance and training of key national stakeholders in planning investments on climate-proof small-scale irrigation schemes</p>	<p>developed</p> <ul style="list-style-type: none"> • four national reports describing climate change impacts on small-scale irrigation and requirements to design, upgrade and adaptive management climate proof small-scale irrigation schemes are produced • four national reports presenting up-to-dated and additional costs for climate change adaptation are produced • at least 4 IFAD supported projects are familiarized, technically assisted and trained in designing, costing and operating small-scale irrigation schemes adapted to climate change 		