

Cote du document: EB 2014/LOT/G.11
Date: 31 octobre 2014
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI

Secrétariat général de la Communauté du Pacifique

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Chase Palmeri

Chargée de programme de pays
téléphone: +39 06 5459 2449
courriel: ch.palmeri@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra

Chef du Bureau des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb_office@ifad.org

Pour: **Approbation**

Table des matières

Sigles et acronymes	i
Recommandation pour approbation	1
Première partie – Introduction	1
Deuxième partie – Recommandation	2
Annexe	
Secrétariat général de la Communauté du Pacifique: Renforcement des capacités pour une agriculture résiliente dans le Pacifique	3
Appendice	
Results-based logical framework (Cadre logique axé sur les résultats)	

Sigles et acronymes

ASAP	Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne
CPS	Secrétariat général de la Communauté du Pacifique
FEM	Fonds pour l'environnement mondial
LRD	Division des ressources en terres
PIFON	Réseau des organisations d'agriculteurs des îles du Pacifique
POETCom	Communauté océanienne pour l'agriculture biologique et le commerce éthique
PTBA	Plan de travail et budget annuel
SAFP	Système d'allocation fondé sur la performance
SOE	État de dépenses
SRIC	Programme de renforcement de la résilience de nos îles et de nos communautés au changement climatique

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI, telle qu'elle figure au paragraphe 7.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI: Secrétariat général de la Communauté du Pacifique

J'ai l'honneur de présenter le rapport et la recommandation ci-après concernant une proposition de don en faveur de la recherche et de la formation agricoles menées par un centre international ne bénéficiant pas du soutien du Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI), d'un montant de 1,026 million d'USD.

Première partie – Introduction

1. Dans le présent rapport, il est recommandé au FIDA d'apporter un appui au programme de recherche et de formation de l'organisation intergouvernementale régionale suivante: Secrétariat général de la Communauté du Pacifique (CPS).
2. Le document relatif au don soumis au Conseil d'administration pour approbation figure en annexe au présent rapport:

Secrétariat général de la Communauté du Pacifique: Renforcement des capacités pour une agriculture résiliente dans le Pacifique
3. Les objectifs et la teneur de ce programme de recherche appliquée et de formation sont conformes à l'évolution des objectifs stratégiques du FIDA ainsi qu'à la politique du Fonds en matière de financement sous forme de dons.
4. L'objectif stratégique primordial qui guide la Politique révisée du FIDA en matière de dons, approuvée par le Conseil d'administration en décembre 2009, est de promouvoir des approches et technologies efficaces et/ou innovantes ainsi que des politiques et institutions qui favorisent le développement agricole et rural en donnant aux populations pauvres, femmes et hommes, des zones rurales des pays en développement les moyens d'accroître leurs revenus et d'améliorer leur sécurité alimentaire.
5. Cette politique a pour ambition d'obtenir les résultats suivants: a) promotion d'activités innovantes et élaboration de technologies et d'approches novatrices au profit du groupe cible du FIDA; b) activités de sensibilisation, de plaidoyer et de concertation sur les politiques, s'agissant des questions importantes pour les ruraux pauvres, menées par ce groupe cible ou en son nom; c) renforcement de la capacité des institutions partenaires à fournir toute une gamme de services d'aide aux ruraux pauvres; et d) promotion, auprès des parties prenantes au sein des régions et de l'une à l'autre, de l'assimilation des enseignements, de la gestion des savoirs et de la diffusion de l'information au sujet des questions liées à la réduction de la pauvreté rurale.
6. Le programme proposé s'inscrit dans le droit fil du but et des résultats que doit atteindre la Politique révisée du FIDA en matière de dons, et du troisième objectif stratégique du Cadre stratégique du FIDA 2011-2015: "des populations rurales pauvres, femmes et hommes, et leurs organisations mieux à même de gérer des

entreprises agricoles et non agricoles rentables, durables et résistantes ou de tirer parti de possibilités de travail satisfaisantes".

Deuxième partie – Recommandation

7. Je recommande que le Conseil d'administration approuve le don proposé en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le Programme de renforcement des capacités pour une agriculture résiliente dans le Pacifique, accordera un don ne dépassant pas un million vingt-six mille dollars des États-Unis (1 026 000 USD) au Secrétariat général de la Communauté du Pacifique à l'appui d'un programme de trois ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées dans le présent rapport.

Le Président
Kanayo F. Nwanze

Secrétariat général de la Communauté du Pacifique: Renforcement des capacités pour une agriculture résiliente dans le Pacifique

I. Contexte

1. À l'occasion de la troisième Conférence internationale sur les petits États insulaires en développement, tenue en septembre 2014, le FIDA a publié son nouveau rapport intitulé *IFAD's Approach in Small Island States: A global response to island voices for food security* (Approche du FIDA dans les petits États insulaires: Une réponse mondiale aux plaidoyers des îles en faveur de la sécurité alimentaire). Ce rapport indique que le FIDA œuvrera avec les petits États insulaires en développement dans trois domaines thématiques: pêches et aquaculture; emploi dans le secteur de l'agriculture; et environnement et changement climatique. Par cette approche, le FIDA s'engage à intervenir en partenariat avec d'autres organismes d'aide au développement, la société civile et le secteur privé. Le rapport indique aussi que le FIDA entreprendra, avec les gouvernements, une concertation sur les politiques dans des domaines thématiques, procédera à une programmation multinationale, et financera une assistance technique.
2. Le Programme de renforcement des capacités pour une agriculture résiliente dans le Pacifique est explicitement conçu pour concrétiser la nouvelle approche du FIDA et passer des mots aux actes. Il répond aux appels lancés par les États membres de la région Pacifique, qui souhaitent une aide à l'exécution de leur stratégie pour la jeunesse dans le monde agricole, tout en cherchant à faire face à la vulnérabilité aux risques naturels et aux autres conséquences du changement climatique.
3. Pour s'aligner sur son approche des petits États insulaires en développement, tout en respectant ses buts en termes d'efficacité institutionnelle, le FIDA utilisera les dons régionaux pour établir des partenariats avec des institutions régionales et locales dans les très petits États membres du Pacifique. Cette approche aura pour avantage supplémentaire de reproduire à plus grande échelle l'impact d'investissements antérieurs réalisés par le FIDA pour le renforcement institutionnel d'institutions partenaires dans le Pacifique, comme le Réseau des organisations d'agriculteurs des îles du Pacifique (PIFON), la Communauté océanienne pour l'agriculture biologique et le commerce éthique (POETCom), et le Secrétariat général de la Communauté du Pacifique (CPS), chacune d'entre elles ayant une capacité bien établie de travailler directement avec les parties prenantes locales.

II. Justification et pertinence pour le FIDA

4. En termes de groupe cible, de questions techniques et de modalités institutionnelles, la justification de ce programme est liée à la situation particulière dans ces petits États insulaires en développement. Le caractère de cet investissement, axé sur le renforcement des capacités – avec essentiellement une formation en matière de développement institutionnel et un transfert de compétences techniques – a été choisi en reconnaissance des ressources limitées dont disposent les gouvernements et du rôle restreint qu'ils peuvent jouer dans l'appui direct à fournir aux paysans. Vu sous cet éclairage, le programme travaillera directement avec les institutions de la société civile, en créant des capacités parmi les producteurs, par l'intermédiaire de leurs organisations, afin de renforcer les relations et la durabilité.
5. Le programme cible les jeunes, afin de répondre aux préoccupations sociales et économiques des ménages ruraux pauvres dont les revenus sont limités, dont la production de cultures vivrières familiales est insuffisante, et qui dépendent de plus en plus de l'émigration de membres de la famille, spécialement les jeunes sans emploi, qui pourront leur envoyer des fonds.

6. Le programme est axé sur la résilience dans le secteur de l'agriculture, compte tenu de la forte vulnérabilité des populations rurales de la région Pacifique aux risques naturels et au changement climatique – cyclones, sécheresses, inondations, tremblements de terre, tsunamis et éruptions volcaniques. Ces phénomènes sont aggravés par la modification des régimes des précipitations et des températures. Certaines techniques agricoles traditionnelles, qui permettaient de minimiser les risques, ont été abandonnées et devraient être réintroduites dans les systèmes de production. D'autres techniques sont désormais insuffisantes pour faire face aux nouveaux défis environnementaux et doivent être adaptées à l'évolution des conditions environnementales.
7. Ce programme permettra de comprendre les problèmes liés au changement climatique auxquels sont confrontés les petits exploitants agricoles, information qui sera insérée dans la future programmation des ressources provenant du Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) dans le Pacifique, prévue pour 2015.
8. Il collaborera avec le Programme, appuyé par le Programme des Nations Unies pour le développement, de renforcement de la résilience de nos îles et de nos communautés au changement climatique (SRIC) dans les Îles Cook, et avec le Programme de petits dons du Fonds pour l'environnement mondial (FEM) dans les Îles Marshall, en ajoutant une dimension agricole à ces initiatives et en aidant les paysans à avoir accès au financement offert par ces initiatives. Il s'agit là de la suite donnée par le FIDA à la stratégie pour la jeunesse dans le monde agricole adoptée dans la région du Pacifique et à la déclaration formulée en septembre 2012 par les Ministres de l'agriculture et des forêts, à l'occasion de la réunion régionale qui s'est tenue aux Fidji, sous le parrainage de la CPS, pour encourager la résilience face au changement climatique dans le secteur de l'agriculture. La CPS, qui sera l'agent d'exécution, est un organisme intergouvernemental créé par les gouvernements pour fournir des ressources et un appui technique aux 22 États insulaires du Pacifique qui en sont membres. La CPS a pour mandat d'aider les pays membres à réduire les coûts autrement associés à la collaboration directe. La CPS est, pour le FIDA, un partenaire connu et jouissant de la confiance de ses États membres.
9. La CPS héberge également la POETCom avec laquelle le FIDA avait précédemment collaboré avec succès dans le cadre d'un petit don destiné à une initiative d'élaboration d'une norme et d'une stratégie régionales de certification pour l'agriculture biologique dans les États et territoires insulaires du Pacifique. Ce projet a appuyé le Plan stratégique pour l'agriculture biologique dans la région Pacifique, lancé par la conférence des chefs des services de l'agriculture et des forêts, tenue à Samoa en septembre 2008. La CPS et la POETCom exécutent actuellement un petit don régional du FIDA intitulé "Élaboration et mise en œuvre pilote d'initiatives intégrées pour l'agriculture biologique et le commerce éthique dans les îles du Pacifique". Ce projet, une vitrine pour les systèmes de garantie participative impulsés par la communauté aux Fidji, a été présenté à la troisième Conférence internationale de 2014 sur les petits États insulaires en développement.

III. Le programme proposé

10. Le but d'ensemble du programme est de faire en sorte que les paysans des petits États insulaires du Pacifique utilisent des pratiques agricoles résilientes face au changement climatique et à d'autres risques naturels. L'objectif, en matière de développement, est le suivant: les jeunes agriculteurs, hommes et femmes, travaillant avec des organisations de producteurs apprennent à produire de la nourriture et à obtenir des revenus en utilisant des pratiques agricoles résilientes face au changement climatique et à d'autres risques naturels.

11. Le groupe cible est composé de jeunes agriculteurs, hommes et femmes, des Îles Cook, des Îles Marshall et de Nioué (les "pays participants") et des organisations paysannes auxquelles ils appartiennent.
12. Le programme, d'une durée de trois ans, comportera trois composantes principales :
 - renforcement des capacités des organisations de producteurs;
 - renforcement des capacités des jeunes agriculteurs; et
 - partage des savoirs sur les pratiques agricoles résilientes.

IV. Produits et avantages escomptés

13. Les produits attendus sont les suivants :
 - Formation de formateurs: 150 membres des quatre principales organisations de producteurs fournissent un appui et des services sur le plan technique et sur celui de la commercialisation à 600 jeunes agriculteurs.
 - Élaboration de matériels de formation et de vulgarisation pour la production durable de quatre produits cibles.
 - Augmentation de 10% du nombre de jeunes membres des organisations de producteurs.
 - Six cents jeunes agriculteurs ayant acquis des compétences en matière de production et de commercialisation ont acquis le statut de travailleurs indépendants ou ont agrandi leurs entreprises de manière durable.
 - Quatre meilleures pratiques, parmi lesquelles des pratiques traditionnelles améliorées, sont documentées et diffusées en ayant recours aux technologies de l'information et des communications ou à des dispositifs multimédias.
 - Activités de vulgarisation atteignant 3 600 personnes membres des ménages des bénéficiaires directs.

V. Modalités d'exécution

14. La CPS, agissant par l'intermédiaire de sa Division des ressources en terres (LRD), sera le bénéficiaire du don du FIDA et l'organisation chargée de son exécution. Dans chacun des pays participants, la CPS interviendra par l'intermédiaire de son homologue national et des membres de la POETCom travaillant à l'échelon local. La POETCom agira en partenariat avec le PIFON et ses membres pour la planification et l'exécution des activités du programme¹. La POETCom planifiera son travail en consultation avec le SRIC et le Programme de petits dons du FEM dans les pays participants, afin d'optimiser le financement complémentaire et les activités.
15. La LRD, l'une des trois divisions de la CPS, a pour champ d'action la foresterie et l'agriculture durables, les ressources génétiques, la santé des plantes, la production végétale, la santé et la production animales, la biosécurité et les échanges. Son personnel compte environ 65 membres, et elle dispose d'un budget annuel d'approximativement 6,25 millions d'USD.
16. La POETCom est l'organe de gouvernance du mouvement de l'agriculture biologique dans le Pacifique. Désignée à l'origine par la CPS comme comité technique au service des États membres de la CPS, elle est désormais une organisation de type associatif, sans but lucratif, comptant parmi ses membres actifs des organisations paysannes, des groupes d'appui aux producteurs, des instituts de recherche, des ONG et des acteurs du secteur privé dans 14 pays du Pacifique. La CPS fait à l'heure actuelle fonction de secrétariat de la POETCom. La CPS préparera un

¹ À l'heure actuelle, le réseau PIFON ne compte aucun membre dans les Îles Marshall ou à Nioué. Toutefois, les ressources du PIFON en matière de formation et les compétences des membres du réseau en matière d'activités de formation proviendront d'autres pays. Le PIFON encouragera également les organisations de producteurs des deux pays à adhérer au réseau.

- mémorandum d'accord avec la POETCom pour préciser ses rôles et ses responsabilités dans l'exécution de ce programme financé par un don.
17. Le PIFON est juridiquement enregistré à Fidji comme société à responsabilité limitée par garantie sans capital social.
 18. La POETCom et le PIFON apporteront un cofinancement sous la forme de ressources en nature. Les membres de POETCom mettront à disposition leurs compétences techniques pour la préparation des matériels pédagogiques et la conduite de la formation, accueilleront des manifestations de formation, et fourniront un soutien sur le site et logistique sur les lieux de formation. Le PIFON et ses membres fourniront une compétence technique pour la préparation et la révision des matériels pédagogiques et la conduite des activités de formation. La CPS, la POETCom et le PIFON s'associent au FIDA en tant que cofinanceurs et partenaires d'exécution. Les trois organisations étant situées dans la région Pacifique, le programme offrira une occasion de collaboration Sud-Sud entre pays du Pacifique.
 19. Le programme triennal débutera au début de l'année 2015. Au sein de la CPS, le bureau POETCom sera chargé de la gestion du programme de la LRD. La CPS-LRD désignera un directeur de programme et un spécialiste de la formation et de la vulgarisation pour l'exécution du programme en collaboration avec les organisations de producteurs recensées par la POETCom et avec les ministères d'exécution compétents dans les pays participants. Le directeur de programme préparera les plans de travail et budgets annuels (PTBA) qui doivent être approuvés par le FIDA. Il supervisera l'exécution dans les pays participants. Lorsque cela sera possible, des producteurs, groupes de producteurs ou organisations paysannes plus expérimentés membres de la POETCom, du PIFON ou autres, assureront la formation des formateurs. Le bureau POETCom sera appuyé par le personnel de base chargé des questions financières et administratives de la CPS-LRD et auquel sera confiée la responsabilité de la gestion financière, y compris l'information, la passation des marchés, les audits et les rapports d'activité.
 20. Le suivi-évaluation du programme comprendra une étude de référence et la mise en place d'un cadre de suivi, d'évaluation et d'apprentissage, en coopération avec les organisations de producteurs, les membres de la POETCom et les bénéficiaires, afin de faciliter la détermination, par les bénéficiaires, de leurs propres buts en termes de résultats et d'impact. Les participants suivront l'avancement des activités et en rendront compte de concert avec les organisations de producteurs coopérantes.
 21. Sur la base des PTBA, les fonds provenant du don seront, par le biais de demandes certifiées de décaissement, transférés au bénéficiaire sur un compte certifié ouvert auprès d'une banque commerciale acceptable pour le FIDA. Toutes les dépenses encourues seront enregistrées dans le logiciel comptable du bénéficiaire conformément aux normes comptables internationalement reconnues. L'exécution du programme respectera les procédures de gestion financière du FIDA en matière de passation des marchés, d'information financière, d'audit et les exigences relatives aux flux de fonds. Les décaissements seront effectués sur la base du PTBA approuvé par le FIDA.
 22. La CPS publiera, chaque semestre, des rapports d'activité financiers indiquant notamment les dépenses par catégorie, en utilisant un état de dépenses (SOE). Elle fournira, chaque année, des états financiers vérifiés comprenant l'audit institutionnel de la CPS, où il sera fait spécifiquement référence aux dépenses payées sur les fonds provenant du don du FIDA, et l'expression d'une opinion sur le SOE. Le programme et le montant total du don feront l'objet d'une vérification externe des comptes, conformément aux procédures standard du FIDA énoncées dans l'accord de don, avec une opinion d'audit distincte sur le SOE.

VI. Coût et financement indicatifs du programme

23. Le coût total du programme s'élèvera à 1 050 750 USD, qui seront décaissés sur trois ans (voir le tableau 1). Sur ce montant, 1 026 000 USD proviendront d'un don du FIDA, et 24 750 USD seront fournis en nature par les partenaires du programme: (POETCom, PIFON et CPS), sous la forme de compétences et de contributions de leurs membres et de leur personnel aux activités de formation (voir le tableau 2).

Tableau 1
Coûts par composante, par année
(en USD)

Composante	Montant	Année 1	Année 2	Année 3
		2015	2016	2017
Renforcement des capacités des organisations de producteurs	364 250	134 250	115 000	115 000
Renforcement des capacités des jeunes agriculteurs	399 500	139 500	125 000	135 000
Partage des savoirs sur l'agriculture résiliente	211 000	66 000	35 000	110 000
Sous-total	974 750	339 750	285 000	360 000
(Frais généraux)	76 000	24 400	22 800	28 800
Total	1 050 750	354 150	317 800	403 800

Tableau 2
Financement par financeur, par catégorie
(en USD)

Catégorie de dépenses	FIDA	POETCom	PIFON	CPS	Total
Services de consultants	120 500	4 500	2 000	1 000	128 000
Équipement et matériel	134 500	0	500	0	135 000
Biens, services et intrants	104 000	0	0	3 000	107 000
Salaires et indemnités	265 000	500	0	0	265 500
Voyages	233 500	0	0	0	233 500
Formation	92 500	0	3 250	10 000	105 750
Frais généraux/frais de gestion	76 000	0	0	0	76 000
Total	1 026 000	5 000	5 750	14 000	1 050 750

24. Les dépenses relatives aux services de consultants se rapportent aux experts techniques qui conduisent la formation. L'équipement et le matériel sont destinés à la formation et aux démonstrations. Les salaires et indemnités représentent uniquement le temps de travail du personnel et les indemnités directement encourues dans l'exécution du programme. Les coûts des voyages couvrent les voyages des consultants, du personnel du programme, des formateurs et des participants à la formation. Les frais généraux couvrent la gestion financière, la comptabilité et l'administration.
25. L'avance initiale de fonds n'excédera pas les 50% des dépenses prévues dans le PTBA pertinent. Pour ce qui concerne les demandes de retrait ultérieures, le bénéficiaire soumettra un SOE correspondant à 75% au moins du versement précédent (et à 100% des versements antérieurs). Le dernier décaissement sera effectué après réception du rapport final, du SOE et des états financiers vérifiés, conformément aux conditions de financement du FIDA relatives aux dons.

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Farmers in small Pacific island countries are using agr practices that are resilient to climate change and other natural hazards	% of young people in programmes supported by local producer organisations	Project impact analysis	
Objectives	Young women and men farmers working with producer organisations have learned ways of producing food and earning income using agricultural practices that are resilient to climate change and natural hazards.	<ul style="list-style-type: none"> 4 lead producer organisations providing support programmes to young farmers. 600 young farmers with sustainable enterprises established 	<ul style="list-style-type: none"> Producer organisation activity & training reports Feedback from project partners Project reports & impact analysis 	<ul style="list-style-type: none"> Positive environmental, market and political environment sustained Appropriate producer orgs. exist in each county
Outputs	<ol style="list-style-type: none"> 1. Producer organisations are providing technical and marketing services and attracting younger members. 2. Young people with production and marketing skills are newly self-employed or expanding their agricultural enterprises 3. Learning and best practice captured and disseminated 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 60 young farmer groups trained in production & marketing skills & engaged in agr enterprises. 2. Training/extension materials developed for sustainable production of 4 target products including traditional practice. 3. 10% increase in youth members in producer orgs. 4. 4 best practices captured using ICT/multimedia including traditional practices. 	<ul style="list-style-type: none"> Producer organisation activity & training reports Training and extension materials Best practice ICT tools Impact report 	<ul style="list-style-type: none"> Strong ownership by project partners Young people have access to land No major negative climate/environmental events
Key Activities	<ol style="list-style-type: none"> 1.1 Identify producer organisation in each target country 1.2 Needs & capacity analysis of producer organisations 1.3 Build capacity of producer organisations to support young farmers enter markets (sustainable or traditional production, marketing, value adding, branding, certification etc.) 2.1 Identify best bet product and market in each target country 2.2 Needs and capacity analysis of young farmers in relation to target product & market 2.3 Producer organisations build capacity of young farmers to enter markets 2.4 Young farmers commence production 3. Document & share best practice 	<ol style="list-style-type: none"> 1.1 MOU signed with 4 producer orgs 1.2 Capacity analysis report 1.3 4 Producer organisations trained to support young farmers enter markets 2.1 Products and markets identified 2.2 Capacity analysis report complete 2.3 Relevant training provided to young famers in each country as x needs analysis 2.4 Key inputs provided to commence production 3 ICT & multimedia tools developed to document/ share learning 	<ul style="list-style-type: none"> Signed MOU Needs & Capacity analysis reports Training materials & reports Producer organisation reports Project reports IACCT & multimedia tools Impact report 	<ul style="list-style-type: none"> Strong ownership by project partners Young people have access to land Viable products and markets identified Enough resources are available to meet expectations