

Cote du document: EB 2014/LOT/G.1
Date: 16 mai 2014
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI

Société du Programme régional de formation au développement rural (PROCASUR)

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Stefania Dina

Chargée de programme de pays
téléphone: +39 06 5459 2478
courriel: s.dina@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra

Chef du Bureau des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb_office@ifad.org

Pour: **Approbation**

Table des matières

Recommandation pour approbation	1
Première partie – Introduction	1
Deuxième partie – Recommandation	2

Annexe

Programme régional de formation au développement rural (PROCASUR): Amélioration du partage des connaissances et reproduction à plus grande échelle des innovations durables grâce à la méthode des itinéraires d'apprentissage – Phase II	3
--	---

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI, telle qu'elle figure au paragraphe 7.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI

J'ai l'honneur de présenter le rapport et la recommandation ci-après concernant une proposition de don en faveur de la recherche et de la formation agricoles menées par un centre international ne bénéficiant pas du soutien du Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI), d'un montant de 1 000 000 USD.

Première partie – Introduction

1. Dans le présent rapport, il est recommandé au FIDA d'apporter un appui au programme de recherche et de formation mené par le centre international ci-après ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI: Société du Programme régional de formation au développement rural (PROCASUR).
2. Le document relatif au don soumis au Conseil d'administration pour approbation figure en annexe au présent rapport:

Société du Programme régional de formation au développement rural (PROCASUR): Amélioration du partage des connaissances et reproduction à plus grande échelle des innovations durables grâce à la méthode des itinéraires d'apprentissage – Phase II
3. Les objectifs et la teneur de ce programme de recherche appliquée sont conformes à l'évolution des objectifs stratégiques du FIDA ainsi qu'à la politique du FIDA en matière de financement sous forme de dons.
4. L'objectif stratégique primordial qui guide la Politique révisée du FIDA en matière de dons, approuvée par le Conseil d'administration en décembre 2009, est de promouvoir des approches et technologies efficaces et/ou novatrices ainsi que des politiques et institutions qui favorisent le développement agricole et rural en donnant aux populations pauvres, femmes et hommes, des zones rurales des pays en développement les moyens d'accroître leurs revenus et d'améliorer leur sécurité alimentaire.
5. Cette politique a pour ambition d'obtenir les résultats suivants: a) promotion d'activités innovantes et élaboration de technologies et d'approches novatrices au profit du groupe cible du FIDA; b) activités de sensibilisation, de plaidoyer et de concertation sur les politiques s'agissant des questions importantes pour les ruraux pauvres menées par ce groupe cible ou en son nom; c) renforcement de la capacité des institutions partenaires à fournir toute une gamme de services d'aide aux ruraux pauvres; et d) promotion, auprès des parties prenantes au sein des régions et de l'une à l'autre, de l'assimilation des enseignements, de la gestion des savoirs et de la diffusion de l'information au sujet des questions liées à la réduction de la pauvreté rurale.
6. Le programme proposé est conforme à l'objectif et aux résultats escomptés de la Politique révisée du FIDA en matière de dons, dans la mesure où il a pour objet de renforcer les capacités des organismes d'exécution partenaires et des communautés du groupe cible et d'améliorer leur connaissance des meilleures pratiques.

Deuxième partie – Recommandation

7. Je recommande que le Conseil d'administration approuve le don proposé en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le Programme d'amélioration du partage des connaissances et de reproduction à plus grande échelle des innovations durables grâce à la méthode des itinéraires d'apprentissage – Phase II, accordera un don ne dépassant pas un million de dollars des États-Unis (1 000 000 USD) à la Société du Programme régional de formation au développement rural (PROCASUR) à l'appui d'un programme de 24 mois. Ce don sera régi par des modalités et des conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Kanayo F. Nwanze
Le Président

Société du Programme régional de formation au développement rural (PROCASUR): Amélioration du partage des connaissances et reproduction à plus grande échelle des innovations durables grâce à la méthode des itinéraires d'apprentissage – Phase II

I. Cadre général

1. En septembre 2011, le FIDA et PROCASUR ont conçu le Programme d'amélioration du partage des connaissances sur l'innovation grâce à la méthode des itinéraires d'apprentissage dans la zone Asie et Pacifique (EB 2011/LOT/G.4), exécuté sur quatre ans. Le programme, qui couvre la période 2012-2015, a pour objectif général de renforcer, parmi les parties prenantes du FIDA dans la région Asie et Pacifique, les savoirs et l'aptitude à adopter et à reproduire à plus grande échelle les meilleures pratiques et les innovations dans le domaine de la lutte contre la pauvreté. Le programme, dénommé ROUTASIA, a pour toile de fond l'expansion et la reproduction à plus grande échelle de la méthode des itinéraires d'apprentissage, introduite avec succès par PROCASUR en Amérique latine puis en Afrique.
2. La mise en œuvre du programme de don a été divisée en deux phases: la phase I, de 2012 à 2013, et la phase II, de 2014 à 2015. Le coût total du programme pour les deux phases s'élève à 2,39 millions d'USD (FIDA: 2 millions d'USD; PROCASUR: 0,22 million d'USD; et partenaires du programme: 0,37 million d'USD). Une première tranche de 1 million d'USD a été versée par le FIDA pour la phase I, conformément à l'accord de don initial signé en octobre 2011. Pour la seconde phase, l'octroi d'un cofinancement par le FIDA était sujet au respect des trois conditions de déclenchement à mi-parcours, pour lesquelles le programme a fait l'objet d'une évaluation externe. Les trois indicateurs de déclenchement¹ qui permettent de passer de la phase I à la phase II ont été remplis avant la mi-parcours (octobre 2013). Le don approuvé par le FIDA pour la phase I a été intégralement décaissé et justifié.

II. Justification et pertinence pour le FIDA

3. Depuis 2006, le FIDA a financé l'approche des itinéraires d'apprentissage (IA) en Amérique latine et a étendu son engagement vers le sud et l'est de l'Afrique et de l'Asie. Cette approche s'est avérée efficace en termes de diffusion et de reproduction à plus grande échelle des innovations. Une évaluation mondiale menée par PROCASUR en 2012 révèle que 75% des participants aux IA sont devenus champions du savoir. Les savoirs acquis grâce à la participation à un IA ont donné lieu à de considérables transformations sociales et économiques au sein des organisations à assise communautaire et des institutions partenaires du FIDA.
4. Les principaux enseignements tirés des chantiers d'apprentissage Sud-Sud introduits par PROCASUR sont les suivants:
 - a) reproduction à plus grande échelle fondée sur des faits: la percée internationale de l'adhésion aux IA, et de leur reproduction à plus grande échelle, au niveau de l'élaboration des politiques a été facilitée par les universités, les institutions financières internationales (IFI) et les organismes d'aide (Brookings Institution, Centre de recherches pour le développement international (CRDI) et Institut international de recherche sur les politiques alimentaires (IFPRI));

¹ Indicateur de déclenchement 1: la réalisation des objectifs fixés pour les grandes étapes; indicateur de déclenchement 2: l'adhésion à l'approche et à la méthode par au moins 10 projets et programmes du FIDA; et indicateur de déclenchement 3: la reconnaissance de la compétence par 10 organisations nationales et/ou régionales.

- b) recours au niveau national: le recours à la méthode des IA et son intégration dans les projets appuyés par le FIDA et par d'autres IFI ont été facilités par le panachage d'une communication ciblée et d'échanges sur le terrain avec les zones à l'origine des innovations;
 - c) approche de programme de pays: le dialogue constant entre les acteurs du programme de pays du FIDA (chargés de programme de pays et chargés d'appui au programme de pays), les responsables de PROCASUR et les autres partenaires a joué un rôle crucial dans la diffusion et l'adoption de la méthode des IA;
 - d) modalité d'exécution: le passage progressif de la "prise en main de l'exécution/la mise en œuvre" des IA et des plans d'innovation au sein des projets du FIDA à la formation de formateurs pour les organisations partenaires nationales et régionales en vue de la reproduction à plus grande échelle de l'approche des IA s'est avéré efficace pour garantir la durabilité du programme; et
 - e) innovation: l'introduction d'un capital de démarrage destiné à financer les itinéraires d'apprentissage a permis de mobiliser un financement auprès du gouvernement, ce qui a permis d'intensifier la reproduction à plus grande échelle.
5. Selon une mission de supervision (juillet 2013) et une évaluation à mi-parcours (octobre 2013), le programme ROUTASIA s'est avéré pertinent, efficace et efficient, et a passé avec succès les indicateurs de déclenchement. Le programme possède un potentiel évident de reproduction à plus grande échelle et d'élargissement de l'impact en une plateforme de gestion des savoirs pour le FIDA.
6. ROUTASIA opère dans six pays (Bangladesh, Cambodge, Népal, République démocratique populaire lao, Thaïlande et Viet Nam) et travaille avec 25 projets financés par le FIDA. Il a mis en place neuf IA, qui en ont généré 20 et ont bénéficié à 8 500 personnes. Trois organisations nationales et régionales sont devenues des prestataires de services qualifiés pour la mise en œuvre de l'approche IA et 380 champions locaux ont suivi une formation, dont 90 ont été qualifiés pour jouer le rôle de "champions du savoir", de pair à pair. Dix-neuf projets ont donné la preuve de leur adhésion tant à l'approche qu'à la méthode moyennant la fourniture de temps en personnel (plus de 40 personnels de projet ont suivi les formations) et de ressources (105 000 USD en faveur du renforcement des capacités). Au Cambodge, par exemple, le personnel national du projet ayant participé à un IA est ensuite parvenu à mobiliser un financement supplémentaire et à reproduire à plus grande échelle les plans d'innovation; ainsi, la contribution de ROUTASIA, soit 7 500 USD, est parvenue à mobiliser 105 000 USD – soit un effet de levier de 1:14.
7. Ce programme s'inscrit dans le droit fil des deux domaines stratégiques de la politique du FIDA en matière de dons: a) promouvoir, au profit des pauvres, la recherche sur les approches et les solutions technologiques innovantes permettant d'accroître l'impact sur le terrain; et b) renforcer les capacités d'action en faveur des pauvres des institutions partenaires, notamment des organisations à assise communautaire et des ONG. Conformément aux résultats visés par la politique du FIDA en matière de dons, le programme ROUTASIA: a) favorise les innovations par le partage des savoirs et les processus d'apprentissage au niveau du projet, du pays et de la région par le biais du développement d'itinéraires d'apprentissage, d'études de cas et de plateformes locales pour les champions du savoir; b) renforce la capacité des institutions partenaires à fournir des services dans le cadre des itinéraires d'apprentissage; et c) encourage l'intégration des champions locaux du savoir dans la concertation sur les politiques et la mise en œuvre des projets et programmes appuyés par le FIDA.

8. D'un point de vue stratégique, pour la Division Asie et Pacifique (APR), ROUTASIA a réussi à renforcer les liens avec les autres initiatives de gestion des savoirs dans la région, telles que FIDAsie, qui a servi à promouvoir les IA et a été utilisée comme plateforme de partage des savoirs. La méthode des IA et les enseignements tirés de ce processus ont aidé APR à promouvoir la coopération Sud-Sud et à diffuser les savoirs de manière systématique.
9. Au cours de la phase I, la méthode des IA a jeté les bases pour l'établissement d'une plateforme de gestion des savoirs et pour une coopération Sud-Sud qui deviendra pleinement autonome pendant la phase II. La méthode des IA appuie les champions du savoir qui sont affectés dans une région puis réaffectés dans une autre région en vue de créer une masse critique autonome.
10. Dans le cadre de l'engagement pris au titre de la neuvième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA9), la phase II est pleinement conforme à la coopération Sud-Sud et triangulaire qui fait fond sur une approche de reproduction à plus grande échelle. ROUTASIA soutient les activités et les résultats de la coopération Sud-Sud et triangulaire (visites d'échange, activités d'apprentissage, création, partage et transmission des savoirs, notamment) et applique l'approche proactive du FIDA dans ce domaine en l'intégrant au modèle opérationnel du Fonds et en garantissant les synergies entre prêts et dons. Le programme crée également des espaces d'apprentissage pour une reproduction à plus grande échelle par les partenaires du FIDA. La phase II sera consacrée au renforcement de la plateforme/du réseau des champions du savoir, l'objectif étant de garantir la durabilité et la reproduction à plus grande échelle par le biais des institutions régionales et locales.

III. Le programme proposé

11. La phase II permettra de consolider grandement le programme ROUTASIA. La stratégie du programme sur quatre ans et les trois composantes restent valides.
12. Le but global du programme est de contribuer à la réduction de la pauvreté dans le cadre des projets financés par le FIDA en adoptant les meilleures pratiques et en reproduisant à plus grande échelle les innovations grâce à la méthode des IA.
13. Les résultats sont les suivants: i) les champions locaux jouent le rôle de prestataires de service et diffusent les meilleures pratiques; ii) la méthode des IA est validée en tant qu'outil utile pour la gestion des savoirs et pour la reproduction à plus grande échelle des innovations; et iii) cette méthode est adoptée par les organisations nationales et locales, y compris par les projets du FIDA et leurs bénéficiaires.
14. Les groupes cibles proposés sont les suivants: a) les organisations de ruraux pauvres participant à l'exécution et au développement de projets et programmes financés par le FIDA et d'autres institutions; b) le personnel de projet et les praticiens du développement; c) les fonctionnaires gouvernementaux et les responsables politiques participant à la mise en œuvre de projets et programmes de développement rural; d) les instituts de recherche et d'enseignement dont la priorité est de lutter contre la pauvreté; et e) le secteur privé. L'approche méthodologique de ROUTASIA suppose la participation active des agricultrices, des peuples autochtones et des jeunes.
15. La phase II couvrira une période de deux ans (de mai 2014 à avril 2016) et comprendra trois grandes composantes: i) l'inventaire des savoirs et intérêts pertinents; ii) la conception et la mise en œuvre d'IA; et iii) la diffusion des savoirs et l'adoption de la méthodologie.
16. Durant la phase II, la priorité sera accordée à deux principaux groupes d'activités, en vue de la réalisation des objectifs fixés:

- a) aller de l'avant sur la voie de l'intégration des IA en tant qu'outil de gestion des savoirs et de renforcement des capacités dans le cadre des projets et programmes financés par le FIDA. Il sera pour cela nécessaire de fournir une assistance technique lors de la création de nouvelles initiatives, d'appuyer les opérations durant les phases initiales et, en particulier, de fournir des lignes directrices aux coordonnateurs de projets et de programmes, aux responsables de la gestion des savoirs, aux spécialistes de terrain et aux consultants participant à la conception de nouvelles opérations dans la région;
- b) transférer la méthode des IA à un groupe d'institutions gouvernementales ou non gouvernementales, locales et nationales, sélectionnées sur la base de leur aptitude à délivrer une formation et une assistance technique aux participants et aux bénéficiaires des projets et programmes financés par le FIDA.

IV. Produits et avantages escomptés

17. Les produits escomptés pour la phase II sont les suivants:
 - Huit nouveaux IA seront mis en œuvre, avec la participation d'au moins 120 personnes et conformément à la conception initiale du programme qui proposait le développement progressif d'un total de 18 IA sur les quatre années du programme. Plus de 5 000 ruraux pauvres, hommes et femmes, bénéficieront du programme dans les six pays sélectionnés.
 - Au moins 40 plans d'innovation seront conçus et huit plans recevront un capital de démarrage attribué par ROUTASIA sur une base concurrentielle.
 - Au moins 10 projets financés par le FIDA seront renforcés en vue d'appliquer la méthode des IA.
 - Quinze meilleures pratiques et innovations, nationales et locales, seront adoptées.
 - Cent dix champions du savoir bénéficieront d'une formation de prestataires de services pour les IA.
 - Au moins six organisations seront reconnues comme prestataires de services aux fins de la mise en œuvre de l'approche et de la méthode des IA.
18. Les avantages escomptés sont les suivants:
 - Au moins 5 000 personnes bénéficieront de la méthode des IA (dont 50% de femmes) dans les six pays sélectionnés.
 - Dix projets adopteront et/ou reproduiront à plus grande échelle des solutions innovantes de lutte contre la pauvreté.
 - Après avoir été formés, cent dix champions du savoir fourniront des services de gestion des savoirs aux participants des IA et/ou à des tiers.
 - Quinze innovations serviront d'études de cas pour des projets.
 - Huit plans d'innovations opérationnels généreront des avantages supplémentaires.
 - Six organisations partenaires fourniront des services d'appui à la méthode des IA.
 - Huit plans d'innovation seront cofinancés par des tierces parties, à hauteur de 0,3 million-0,5 million d'USD.

V. Modalités d'exécution

19. PROCASUR sera l'organisme d'exécution de ROUTASIA. Une petite unité de coordination, située à Chiang Mai (Thaïlande), a pour mission de gérer et de mettre en œuvre ROUTASIA. Le programme nécessite une collaboration étroite entre les chargés de programme de pays (CPP) du FIDA, les bureaux de pays du FIDA et les partenaires nationaux et/ou régionaux. Le programme prend en compte les différents environnements linguistiques et culturels, en particulier lorsqu'il s'agit de renforcer la capacité des agriculteurs d'Asie du Sud-Est et du Sud.
20. Le programme sera mis en œuvre conformément aux procédures et directives de gestion financière du FIDA concernant la comptabilité, la passation des marchés, les rapports financiers, l'audit et les exigences en matière de flux financiers. En particulier:
 - i) les fonds seront décaissés sur la base des plans de travail et budgets annuels approuvés, dans une proportion ne dépassant pas 90% du budget approuvé. La deuxième tranche sera décaissée sur justification de l'utilisation d'au moins 75% du montant de la première avance;
 - ii) PROCASUR appliquera un système comptable distinct et séparé pour les dépenses engagées au titre du programme de don. La comptabilité de PROCASUR suivra les pratiques comptables reconnues à l'échelon international;
 - iii) les comptes institutionnels de PROCASUR seront vérifiés chaque année, conformément aux Normes internationales d'audit, par des auditeurs indépendants ayant l'agrément du FIDA. PROCASUR remettra au FIDA une copie de ses états financiers vérifiés, qui comprendra la divulgation d'informations spécifiques sur le don et les fonds de cofinancement reçus et utilisés pour cette opération, ainsi qu'une lettre d'opinion du commissaire aux comptes concernant l'état des dépenses, dans les six mois suivant la fin de chaque exercice.

VI. Coût et financement indicatifs du programme

21. Initialement, le coût total du programme s'élevait à 2,4 millions d'USD (FIDA: 2 millions d'USD; PROCASUR: 0,1 million d'USD; bénéficiaires et partenaires: 0,3 million d'USD). Les bénéficiaires et partenaires ont contribué à hauteur de 0,2 million d'USD à la phase I du programme.
22. Devant l'importance des aspects liés à la durabilité durant la phase II, PROCASUR, les partenaires de développement et le FIDA ont décidé d'augmenter la contribution financière des projets appuyés par des prêts du FIDA et d'autres partenaires de développement. Ainsi, pour la phase II, le cofinancement passe de 0,2 million d'USD à 0,38 million d'USD.

Le programme devrait également mobiliser, par le biais de plans d'innovation cofinancés, des ressources financières additionnelles comprises entre 0,3 million d'USD et 0,5 million d'USD, qui viennent s'ajouter à cette contribution financière accrue. Le cofinancement total est donc compris entre 0,7 million d'USD et 0,9 million d'USD.

**Récapitulatif du budget et du plan de financement
(en USD)**

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement PROCASUR/ Bénéficiaires/ partenaires</i>
Salaires et indemnités	130 000	25 000
Services professionnels/consultants	55 000	30 000
Frais de voyage et indemnités	50 000	65 000
Biens, services et intrants	60 000	35 000
Dépenses de fonctionnement	105 000	35 000
Formation/renforcement des capacités/ateliers	600 000	190 000
Total	1 000 000	380 000

Results-based logical framework, Phase II (05/2014-04/2016)

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Best practices adopted and innovations scaled up with the LR methodology contribute to poverty reduction in IFAD funded projects.	10 projects participated in the LR with incremental technological/ economical/ social and environmental changes or benefits	Supervision Missions; Completion Review, Portfolio Review; RIDE and ARRI reports.	
Objective/ Outcomes	<p>Objective: Knowledge increased and capacity enhanced of stakeholders in IFAD funded projects of APR to adopt and scale up of best practices and innovations for poverty reduction</p> <p>Outcomes: 1. Local champions act as service providers and disseminate good practices 2. The LR methodological approach is validated as a useful tool for KM and scaling up of innovation 3. LR methodology is adopted by national and local organizations, including projects</p>	<p>Outreach: 5000 persons (50% women) in 6 selected countries</p> <ul style="list-style-type: none"> -10 projects adopt and/ or scale up innovative solutions for poverty reduction -110 trained LCs deliver KM services to LR participants and/or third parties - 15 innovations used as learning cases - 75% of the participants rate the methodology satisfactory - 8 IPs leading to incremental benefits - 6 partner organisations deliver services in LR methodology - 8 IP co-financed range of USD 0.3-0.5 million 	Supervision missions; Completion Review, periodic surveys of LR partners and LR participants, IFAD funded projects, ICO; case studies, Electronic feedback systems of IP through ICT Surveys on progress of IPs.	Existence of replicable innovations and spaces for scaling up; Significant contributions by programmes and projects in reducing rural poverty.
Outputs	<p>C1: Stocktaking of relevant knowledge and interests. 1.1 Good practices systematised and documented; 1.2. Project staff, communities and farmers organisations trained as knowledge service providers</p> <p>C2: Design and implementation of LR. 2.1 LRs successfully implemented; 2.2 IPs designed, implemented and monitored</p> <p>C3: Knowledge dissemination and methodological adoption. 3.1 Knowledge products disseminated; 3.2 Org., institutions, projects trained in implementation of the LR methodology</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 15 good practices systematized - 110 LCs trained as TA providers - 8 LR implemented - 40 Innovation plans designed - 10 projects, 6 organisations, 50 individuals trained in LR methodology - 5 publications and videos, apps, etc. available to global audiences - 8 stories from the field (evidence cases) produced 	Compiling of information by PROCASUR; Assessment sheets; IFADAsia; Records of ROUTASIA Focal points; Case studies and IP; LR reports; websites, documented stories of the field.	Existence of replicable sound innovations; National authorities, project and programme staffs willing to share information for M&E; Efficient internet access and distribution systems. Resources for co-financing accessible.
Key Activities	<p>C1 1.1. Update the catalogue of best practices and innovative solutions in the region 1.2. Enable local champions to act as trainers and technical assistants during the LRs 1.3. Establishment an online platform for demand and supply of training and technical assistance by local rural champions</p> <p>C2 2.1 Development of LRs at national, regional and inter regional level. 2.2. Assist the design and implementation of innovation plans</p> <p>C3 3.1. Transfer the LRs methodology 3.2. Provide assistance to projects and programmes at design and early stages of implementation 3.3. Update ROUTASIA's communicational strategy 3.4. Update Monitoring and Evaluation system</p>			The political situation and logistics of the countries allow for the proposed LRs to take place.