Cote du document: EB 2013/LOT/G.5

Date: 7 juin 2013

Distribution: Publique

Original: Anglais



Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international bénéficiant du soutien du GCRAI

Centre mondial d'agroforesterie

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Transmission des documents:

Ganesh Thapa

Économiste régional téléphone: +39 06 5459 2098 courriel: g.thapa@ifad.org Deirdre McGrenra

Chef du Bureau des organes directeurs

téléphone: +39 06 5459 2374 courriel: gb_office@ifad.org

Pour: Approbation

Table des matières

Recommandation d approbation	
Première partie – Introduction	1
Deuxième partie – Recommandation	2
Annexe	
Centre mondial d'agroforesterie: Programme de co-investissement intelligent fondé sur l'arboriculture pour l'adaptation au changement	
climatique et l'atténuation de ses effets en Asie	3

Recommandation d'approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international bénéficiant du soutien du GCRAI, telle gu'elle figure au paragraphe 8.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international bénéficiant du soutien du GCRAI: Centre mondial d'agroforesterie

J'ai l'honneur de présenter le rapport et la recommandation ci-après concernant une proposition de don en faveur de la recherche et de la formation agricoles menées par un centre international bénéficiant du soutien du Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI), d'un montant de 1,5 million d'USD.

Première partie - Introduction

- 1. Dans le présent rapport, il est recommandé au FIDA d'apporter un appui au programme de recherche et de formation mené par le centre international ci-après bénéficiant du soutien du GCRAI: Centre mondial d'agroforesterie
- 2. Le document relatif au don soumis au Conseil d'administration pour approbation figure en annexe au présent rapport:
 - Centre mondial d'agroforesterie: Programme de co-investissement intelligent fondé sur l'arboriculture pour l'adaptation au changement climatique et l'atténuation de ses effets en Asie
- 3. Les objectifs et la teneur de ce programme de recherche appliquée sont conformes à l'évolution des objectifs stratégiques du FIDA ainsi qu'à la politique du Fonds en matière de financement sous forme de dons.
- 4. L'objectif stratégique primordial qui guide la Politique révisée du FIDA en matière de dons, approuvée par le Conseil d'administration en décembre 2009, est de promouvoir des approches et technologies efficaces et/ou innovantes ainsi que des politiques et institutions qui favorisent le développement agricole et rural en donnant aux populations pauvres, femmes et hommes, des zones rurales des pays en développement les moyens d'accroître leurs revenus et d'améliorer leur sécurité alimentaire.
- 5. Le programme vise à obtenir les résultats suivants: a) promotion d'activités innovantes et élaboration de technologies et d'approches novatrices au profit du groupe cible du FIDA; b) intensification des activités de sensibilisation, de plaidoyer et de concertation s'agissant des questions importantes pour les ruraux pauvres qui sont mises en avant par ce groupe cible et en son nom; c) renforcement de la capacité des institutions partenaires à fournir toute une gamme de services d'appui aux ruraux pauvres; et d) amélioration de l'assimilation des enseignements, de la gestion des savoirs et de la diffusion de l'information sur les questions liées à la réduction de la pauvreté rurale auprès des parties prenantes, au sein des régions et de l'une à l'autre.

- 6. Destiné à promouvoir des technologies et des approches novatrices pour améliorer les moyens d'existence et la résilience des petits exploitants, principal groupe cible du FIDA, le programme proposé est conforme à l'objectif et aux résultats attendus de la politique révisée du FIDA en matière de dons.
- 7. Le décaissement du don proposé sera effectué par l'intermédiaire du Fonds du GCRAI, qui est un Fonds d'affectation spéciale multidonateurs administré par la Banque mondiale et gouverné par le Conseil du Fonds¹. Le Fonds du GCRAI a été mis en place dans le cadre de la réforme du GCRAI. Le fait de transférer le montant du don par l'intermédiaire du Fonds fiduciaire du GCRAI entraîne le versement, au titre du partage des coûts, d'une commission supplémentaire de 2% à la Banque mondiale, en sa qualité d'agent fiduciaire du Fonds du GCRAI, ainsi que le stipulent les règles et réglementations du Conseil du Fonds.

Deuxième partie - Recommandation

8. Je recommande que le Conseil d'administration approuve la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le Programme de co-investissement intelligent fondé sur l'arboriculture pour l'adaptation au changement climatique et l'atténuation de ses effets en Asie, par l'intermédiaire de l'administrateur du Fonds du GCRAI, accordera un don ne dépassant pas un million cinq cent mille dollars des États-Unis (1 500 000 USD) au Centre mondial d'agroforesterie, à l'appui d'un programme de trois ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance à celles indiquées dans le présent rapport.

Kanayo F. Nwanze Le Président

2

¹ Le Conseil est l'organe décisionnel du Fonds du GCRAI représentant tous les donateurs du Fonds.

Centre mondial d'agroforesterie: Programme de co-investissement intelligent fondé sur l'arboriculture pour l'adaptation au changement climatique et l'atténuation de ses effets en Asie

I. Contexte général

- 1. Les petits exploitants de la région Asie et Pacifique sont exposés aux risques liés au changement climatique et leur faible capacité d'adaptation accroît leur vulnérabilité. Ces agriculteurs jouent un rôle indispensable dans l'approvisionnement en produits alimentaires d'une population croissante. Or les superficies agricoles destinées à la production vivrière ne devraient pas augmenter de plus de 12% globalement alors que l'accroissement nécessaire de la production est évalué à 70%. Les méthodes d'intensification actuellement appliquées pour augmenter les rendements ont conduit en général à l'épuisement des ressources naturelles, accompagné d'une vulnérabilité accrue à la variabilité climatique, enclenchant ainsi un cercle vicieux. La vulnérabilité est un phénomène extrêmement variable car les risques, chocs, changements et aptitudes à y faire face varient d'une région et d'un groupe social à l'autre. Elle dépend aussi de l'échelle et de l'unité d'analyse: individu, ménage, communauté, région ou système. Par ailleurs, les facteurs qui influent sur la vulnérabilité changent au cours du temps.
- 2. Une agriculture intelligente fondée sur l'arboriculture peut intensifier la production tout en préservant la capacité de l'environnement à fournir des services. Diverses gammes d'essences se rencontrent dans les paysages agricoles. Les arbres constituent d'importants réservoirs de biodiversité végétale et animale et ils contribuent à maintenir des liens entre les forêts naturelles fragmentaires, par exemple en faisant office de couloirs de communication pour les animaux, les pollinisateurs et les graines. Les paysages boisés contribuent aussi à préserver la santé des bassins versants en amortissant les variations des précipitations. Les arbres des champs aident également à préserver l'intégrité des forêts, qui est menacée par le changement climatique. Pour toutes ces raisons, le programme proposé contribuera à identifier de bonnes pratiques agricoles intelligentes fondées sur l'arboriculture en vue de les intégrer dans les programmes des gouvernements, des ONG et du secteur privé en Indonésie, aux Philippines et au Viet Nam.

II. Justification et pertinence pour le FIDA

- 3. Destiné à favoriser la préservation de l'environnement et la résilience face aux risques, le don proposé répond aux trois objectifs du Cadre stratégique du FIDA 2011-2015. Il est en harmonie avec la Politique du FIDA en matière de dons qui vise à promouvoir les activités, technologies et méthodes innovantes au profit du groupe cible du FIDA. Il est également conforme à l'objectif de la stratégie régionale de financement par dons pour l'Asie et le Pacifique, qui est d'appuyer les innovations aptes à réduire les risques et la vulnérabilité des ruraux pauvres hommes et femmes par le changement technologique et/ou les systèmes de gestion. Il est étroitement aligné sur les programmes d'options stratégiques (COSOP) des trois pays ciblés (Indonésie, Philippines et Viet Nam). Il contribuera enfin à faire avancer l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes.
- 4. À la session de 2012 du Conseil des gouverneurs du FIDA, une "approche par les paysages" de l'agriculture a été proposée comme moyen d'offrir aux petits exploitants des possibilités d'amélioration de leurs moyens d'existence. Cette proposition répond à trois questions posées par le Conseil:
 - Les démarches écologiques agriculture de conservation, gestion durable des forêts ou lutte intégrée contre les ravageurs par exemple – peuvent-elles être appliquées partout? Quels sont les obstacles à leur mise en œuvre?

- Compte tenu de l'état des connaissances en matière d'agriculture durable et des éléments qui attestent de la réussite de ce type de démarche partout dans le monde, comment se fait-il qu'il n'y ait pas eu d'action concertée des pouvoirs publics pour instaurer des politiques qui permettraient de les reproduire à l'échelle planétaire?
- Comment encourager les partenariats public-privé et en faire le moteur d'une croissance verte pour les petits agriculteurs?
- 5. Dans le monde, quelque 560 millions de personnes vivent dans des écosystèmes agricoles ayant un couvert arboré supérieur à 10% et atténuent les effets du changement climatique en entretenant ces paysages et en s'adaptant aux changements. Cependant, leur contribution active dépend de paramètres socioéconomiques, écologiques et institutionnels.
- 6. Avec l'appui du FIDA, le Centre mondial d'agroforesterie a contribué à l'établissement de systèmes d'incitations à fournir des services environnementaux aux fins de l'atténuation des effets du changement climatique. Le programme de rétribution des pauvres des hautes terres pour la prestation de services environnementaux fournis a expérimenté des systèmes de rémunération des services environnementaux qui se sont révélés aptes à réduire la vulnérabilité et à constituer un moyen efficace et équitable d'investir les fonds de développement rural. Le Centre mondial d'agroforesterie dispose d'un réseau étendu de partenaires allant des associations d'agriculteurs aux organismes gouvernementaux des pays ciblés, en passant par les ONG. Il est en outre en mesure d'offrir des cofinancements en mobilisant des ressources de projets parallèles. Ce don permettra de renforcer la capacité d'engagement du FIDA dans des activités stratégiques et catalytiques en matière de gestion des savoirs, d'établissement de partenariats, de concertation sur les politiques et d'analyse. Compte tenu du caractère novateur du programme de recherche proposé, le don apparaît comme le mode de financement qui convient le mieux.

III. Le programme proposé

- 7. L'objectif global du programme est d'améliorer les moyens d'existence et la résilience des petits exploitants par la promotion d'une agriculture intelligente fondée sur l'arboriculture pour faire face au changement climatique en Indonésie, aux Philippines et au Viet Nam. Ses objectifs spécifiques sont les suivants:

 i) évaluer la vulnérabilité des agriculteurs et des agricultrices au changement climatique et faire la synthèse des connaissances écologiques locales en matière de réduction de la vulnérabilité; ii) permettre aux communautés locales de concevoir de meilleures pratiques intelligentes fondées sur l'arboriculture en collaboration avec les utilisateurs en aval des services environnementaux qui participeront à l'investissement afin d'assurer le flux des services environnementaux; et iii) intégrer dans les politiques et les programmes des actions d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets qui soient soucieuses de l'égalité des sexes et des différences culturelles afin d'améliorer les moyens d'existence des petits exploitants.
- 8. Les groupes cibles sont les suivants: i) les petits agriculteurs, femmes et hommes, vivant dans les environnements les moins productifs des trois pays (et au niveau mondial) et vulnérables à la dégradation de l'environnement ainsi qu'au changement climatique; ii) les décideurs politiques d'Indonésie, des Philippines et du Vietnam aux niveaux local, infranational et national; et iii) les décideurs politiques des pays voisins ainsi qu'au niveau mondial, y compris le FIDA et les autres organismes de développement.

- 9. Le programme, qui aura une durée de trois ans, comprendra les trois principales composantes ci-après:
 - i) Évaluation par sexe de la vulnérabilité ainsi que de la capacité d'adaptation et d'atténuation. Les activités comprendront l'analyse de la vulnérabilité des agriculteurs en termes d'exposition, de sensibilité et d'adaptation au changement des régimes climatiques dans les trois pays; et l'évaluation du rôle des paysages boisés dans l'amortissement des chocs climatiques aux plans écologique, social et économique.
 - Les activités consisteront à aider les communautés locales à élaborer des études de rentabilisation des services environnementaux au profit des pauvres en veillant à l'égalité des sexes; à faciliter la négociation et l'exécution des contrats entre les prestataires de services environnementaux et les bénéficiaires, à évaluer l'état du capital naturel, humain, financier, matériel et social, et à ventiler les données par sexe et niveau de richesse en début et en fin de programme. En plus de la collaboration avec les collectivités locales, les organismes de tutelle et les ONG locales, l'engagement du secteur privé sera recherché dès le départ pour obtenir son appui à l'élaboration d'études de rentabilisation des services environnementaux et à la mise en œuvre de programmes pilotes d'adaptation.
 - Stratégies d'adaptation et d'atténuation pour les secteurs publics et (iii privés aux niveaux local et national. Les activités comprendront l'appui à l'élaboration de politiques et de programmes locaux et nationaux pour l'adaptation au changement climatique et l'atténuation de ses effets, en veillant à l'égalité des sexes; le partage des enseignements tirés avec de multiples parties prenantes; la coordination avec les projets d'investissement soutenus par le FIDA dans les trois pays en vue de maximiser l'investissement du FIDA dans le développement des hautes terres; et l'établissement de liens avec les programmes de pays du FIDA afin de communiquer les savoirs aux interventions soutenues par le FIDA. Ces activités seront menées en étroite collaboration avec les décideurs politiques nationaux et les concepteurs des projets/programmes. Plusieurs réunions de consultation seront organisées au niveau national, notamment des ateliers de lancement, d'examen annuel et de fin de projet. Autant que possible, un comité de pilotage national sera créé pour fournir un appui au niveau des politiques pendant toute la durée du programme et après son achèvement.

IV. Résultats et avantages escomptés

- 10. Les résultats et avantages escomptés sont les suivants:
 - Des solutions locales aux problèmes d'adaptation au changement climatique, de réduction de la vulnérabilité et d'atténuation des risques sont offertes aux petits exploitants.
 - ii) Les petits exploitants performants en matière d'atténuation des effets du changement climatique bénéficient de financements publics et privés externes et réduisent leur vulnérabilité.
 - iii) Les capacités des parties prenantes sont renforcées et le processus d'intégration des systèmes agricoles fondés sur l'arboriculture permettant aux petits exploitants de s'adapter au changement climatique et d'en atténuer les effets génèrent une mine d'informations.

V. Modalités d'exécution

- 11. Le programme sera exécuté par le bureau régional du Centre mondial d'agroforesterie pour l'Asie du Sud-Est, situé à Bogor (Indonésie), en collaboration avec les chargés de programme de pays (CPP) et les chargés d'appui au programme de pays (CAPP) du FIDA dans chaque pays. Les bureaux du Centre mondial d'agroforesterie en Indonésie, aux Philippines et au Viet Nam fourniront un concours scientifique et un appui logistique. Les partenaires internationaux comprendront l'Asian Institute of Technology et Mars Symbioscience. Le programme sera supervisé par le FIDA et exécuté conformément à ses directives en matière de passation des marchés, de rapports financiers, d'audit et de flux de fonds.
- 12. Un accord de contribution précisant les modalités et conditions relatives à la gestion du don par l'administrateur sera conclu entre le FIDA et la Banque mondiale (en sa qualité d'administrateur du Fonds du GCRAI); et un accord d'exécution du don entre le FIDA et CIRAF établira les modalités d'exécution ainsi que les dispositions fiduciaires détaillées.
- Le montant du don sera versé par tranches au Centre mondial d'agroforesterie, par l'intermédiaire de l'agent fiduciaire, sous réserve de la signature de l'accord de contribution et de l'accord d'exécution du don. Les décaissements seront effectués en fonction des demandes de retrait présentées par l'administrateur. Pour la première avance, la demande sera accompagnée d'un plan de travail et budget annuel (PTBA) approuvé puis, pour les tranches suivantes, d'un état des dépenses du Centre mondial d'agroforesterie et de ses états financiers annuels vérifiés. Les tranches de décaissement comprendront à la fois le montant qui sera viré par l'agent fiduciaire au Centre mondial d'agroforesterie pour couvrir les dépenses approuvées du PTBA correspondant, et la commission de 2% retenue par l'agent fiduciaire. À la fin du programme, le Centre mondial d'agroforesterie communiquera au FIDA la lettre d'opinion du commissaire aux comptes concernant l'état des dépenses final couvrant la totalité du montant du don. Le Centre mondial d'agroforesterie restituera directement au FIDA tout solde du don non utilisé à l'achèvement du programme, dans un délai de quatre mois à compter de l'achèvement du programme.
- 14. La localisation finale des activités du programme sera déterminée en consultation avec les CPP et les CAPP du FIDA. Le Centre mondial d'agroforesterie entretient d'étroites relations de travail avec plusieurs partenaires locaux. En Indonésie, il s'agit du groupe de travail du Gouvernement du Sulawesi central sur la réduction des émissions liées au déboisement et de la dégradation des forêts (REDD+)², et de l'Institut de recherche sur le café et le cacao. Aux Philippines, les partenaires sont le gouvernement local de Bukidnon; le Département de l'environnement et des ressources naturelles (Système national intégré d'aires de protection) et le Bureau de l'environnement et des ressources naturelles; le gouvernement local de Lantapan; la Société nationale d'électricité; et l'Office national de l'économie et du développement. Au Viet Nam, les partenaires du Centre mondial d'agroforesterie sont le Département de l'agriculture et du développement rural de la province de Ha Tinh; le Département de la gestion des ressources naturelles; le Comité de pilotage des paiements pour les services environnementaux; le Fonds provincial pour la protection et le développement des forêts; et le Syndicat des agriculteurs.

VI. Coût et financement indicatifs du programme

15. Le coût global du programme est estimé à 2 250 000 USD sur trois ans, dont 1 500 000 USD seront financés par le FIDA. Le tableau ci-après récapitule le budget dont le montant s'élève à 1 500 000 USD. Les dépenses de personnel inscrites au

² Le champ du programme initial de réduction des émissions liées au déboisement et de la dégradation des forêts a été élargi à la conservation, à la gestion durable des forêts et au renforcement des stocks de carbone forestier.

budget sont celles qui se rapportent au personnel affecté directement et exclusivement au programme. Il est proposé que le financement du FIDA soit complété par une contribution de 750 000 USD provenant des quatre autres sources suivantes: fonds de contrepartie du programme de recherche n° 6 du GCRAI relatif aux forêts, aux arbres et à l'agroforesterie; dons bilatéraux financés par l'Agence canadienne de développement international et par l'Agence des États-Unis pour le développement international ainsi que le Centre australien pour la recherche agricole internationale, qui prendront en charge les dépenses relatives au personnel cadre du Centre mondial d'agroforesterie affecté au programme ainsi que la part des charges administratives et des frais généraux non couverts par le FIDA.

Récapitulatif du budget et du plan de financement (en milliers d'USD)

Nombre	Catégorie de dépenses	FIDA	Cofinancement
1	Personnel	256	634
2	Frais de voyage	255	10
3	Équipement et services ^a	182	10
4	Publications	35	10
5	Formation et ateliers	239	-
6	Renforcement des capacités et formation ^b	244	-
7	Fonds d'amorçage ^c	86	-
8	Partage des coûts du Fonds d'affectation spéciale GCRAI (2%)	30	-
9	Frais généraux	173	86
	Total	1 500	750

^a Les dépenses d'équipement et de services comprennent les frais de logistique sur le terrain et d'hébergement relatifs aux enquêtes auprès des ménages, aux réunions, aux formations et autres activités.

^b Comprend les dépenses relatives au renforcement des capacités concernant différentes activités aux niveaux du district, de la province et du pays.

^c Comprend les dépenses correspondant aux fonds d'amorçage et à la facilitation en faveur des communautés pour le pilotage des systèmes de co-investissement.

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	To improve the livelihoods and resilience of smallholder farmers through the promotion of climate-smart, tree-based agriculture in Indonesia, Philippines and Vietnam	Smallholder farmers have livelihoods benefits flow from climate-change mitigation and adaptation practices. Innovative approaches, good practices, supported policies and institutions at local, provincial and national levels in six provinces of three countries.	Results from impact assessment study	
Objectives	To assess climate-change vulnerability of female and male farmers and to synthesize local ecological knowledge that reduces vulnerability. To enable local communities to devise climate-smart, tree-based, good adaptation practices in collaboration with beneficiaries of the environmental services who will co-invest to ensure benefits. To integrate gender-responsive, culture-sensitive climate-change mitigation and adaptation actions with improved livelihoods for smallholding farmers into mainstream policies and programmes.	Information for developing local action plans that apply ecological knowledge for vulnerability reduction. Three schemes established that include environmental services' co-investment for mitigation that are validated at community levels. Increased awareness of policy makers in developing policies and programmes that include gender-responsive and pro-poor climate-change mitigation and adaptation actions for smallholding farmers.	Programme reports, policy briefs and printed booklets describe innovations and good practices. Peer-reviewed publications and programme reports Government policy briefing notes, peer-reviewed publications and programme reports	The governments, smallholding farmers and investors are willing to expand climate-smart, tree-based agriculture Local communities are not averse to major shifts in their livelihoods' systems. Changes in government policy support climate-change responses in the agricultural sector
Output	Local solutions on how to cope with climate-change risks, reduce vulnerability and benefit from mitigation are available for female and male smallholders. Female and male smallholding farmers, who perform well in mitigating climate change, benefit from external public and private funding and from their local actions in adapting to climate change. Capacity of stakeholders increased in mainstreaming smallholders' tree-based farming systems for climate-change mitigation and adaptation.	 Local action plans for participating communities organized in units with established roles and responsibilities. Co-investment protocols explicitly reflecting community expectations. Policy and programmes in three countries promoting pro-poor, gender sensitive, tree-based, climate-change mitigation and adaptation. 	Simplified and distilled information packages derived from research Agreement on the implementation of environmental services' co-investment schemes Measured level of participation of targeted stakeholders	Local communities actively interact and participate in the process Beneficiaries identified, willing to invest, and providing accurate data Governments and communities willing to collaborate with the programme and share and learn knowledge
Key Activities	1.1 Analyse farmers' vulnerability: exposure, sensitivity and adaptive capacity to changing climatic patterns in three countries. 1.2 Assess roles of multifunctional landscapes in providing ecological, social and economic buffers for climatic shocks. 2.1. Pilot co-invested, gender-sensitive, environmental services' schemes. 2.2. Assess impact at the programme's sites systematically. 3.1. Support development of gender-responsive, local and national policies and programmes for adaptation and mitigation. 3.2. Contribute to IFAD's global and national strategy on pro-poor, climate-smart, tree-based agriculture.	 300 targeted, surveyed households in three countries. 60 focus group discussions conducted to investigate local knowledge. 24 community training sessions to sensitize environmental services' business perspectives. 3 participatory and site-specific prototypes of business cases developed in each country with 30 focus group discussions prior to the process. 100 households with access to mitigation and adaptation funds. 12 documents for policy advocacy, including technical advisory notes (TANs) produced. 18 seminars and/or trainings at district, provincial and national levels and 2 regional Asia-wide workshops initiating and synthesizing the programme's findings and lessons. A set of recommendations on action plans for the COSOP in the three countries. 	Peer-reviewed, policy briefs and other publications, including gender analysis report Documentation of training programs and list of attendance of each training Number of females and males accessing funds Number of officials from policyformulating institutions trained Recommendations on action plans provided to COSOP in the programme's countries Project staff present at IFAD workshops and meetings.	Communities engaged and agreement to collaborate formed Willingness of institutions to share climatic data No foreseen changes in communities' structure and management There will be a demand for such information and that would depend on the continuity of the government and development institutions' foci and programmes Recommendations prepared and IFAD available for engagement