

Cote du document: EB 2012/LOT/G.6
Date: 13 septembre 2012
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Ouvrer pour que les
populations rurales pauvres
se libèrent de la pauvreté

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Stefania Dina

Chargée de programme de pays
téléphone: +39 06 5459 2478
courriel: s.dina@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra

Chef du Bureau des organes
directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb_office@ifad.org

Pour: **Approbation**

Table des matières

Sigles et acronymes	i
Recommandation d'approbation	1
Première partie – Introduction	1
Deuxième partie – Recommandation	2
Annexe	
Projet d'appui à des modèles d'affaires sans exclusive pour une production durable de manioc	3

Sigles et acronymes

CIAT	Centre international d'agriculture tropicale
GCRAI	Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale
SNV	Agence néerlandaise de développement international

Recommandation d'approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI, telle qu'elle figure au paragraphe 8.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI

J'ai l'honneur de présenter le rapport et la recommandation ci-après concernant une proposition de don en faveur de la recherche et de la formation agricoles menées par un centre international ne bénéficiant pas du soutien du Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI), d'un montant de 1 199 000 USD.

Première partie – Introduction

1. Dans le présent rapport, il est recommandé au FIDA d'apporter un appui au programme de recherche et de formation mené par le centre international ci-après ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI: Agence néerlandaise de développement international (SNV)
2. Le document relatif au don soumis au Conseil d'administration pour approbation figure en annexe au présent rapport:

Projet d'appui à des modèles d'affaires sans exclusive pour une production durable de manioc
3. Les objectifs et la teneur de ce programme de recherche appliquée sont conformes à l'évolution des objectifs stratégiques du FIDA ainsi qu'à la Politique révisée du FIDA en matière de financement sous forme de dons.
4. L'objectif stratégique primordial qui guide la Politique révisée du FIDA en matière de financement sous forme de dons, approuvée par le Conseil d'administration en décembre 2009, est de promouvoir des approches et technologies efficaces et/ou innovantes ainsi que des politiques et institutions qui favorisent le développement agricole et rural en donnant aux populations pauvres, femmes et hommes, des zones rurales des pays en développement les moyens d'accroître leurs revenus et d'améliorer leur sécurité alimentaire.
5. La politique vise l'obtention des résultats ci-après: a) promotion d'activités novatrices et élaboration de technologies et d'approches innovantes en appui au groupe cible du FIDA; b) promotion, par les populations rurales pauvres elles-mêmes, de la sensibilisation, du plaidoyer et de la concertation sur des questions les concernant directement; c) renforcement de l'aptitude des institutions partenaires à offrir toute une gamme de services utiles aux populations rurales pauvres; et d) promotion de l'apprentissage sur la base des enseignements tirés de l'expérience ainsi que de la gestion et de la diffusion des savoirs en relation avec la réduction de la pauvreté rurale auprès des parties prenantes, tant au niveau régional qu'interrégional.
6. Le programme proposé, qui est conforme au but et aux résultats escomptés de la Politique révisée du FIDA en matière de dons, s'inscrit dans le droit fil du Cadre stratégique pour 2011-2015 s'agissant de la gestion des risques et de la vulnérabilité des petits exploitants, la priorité étant accordée à l'équité entre les

sexes (grâce à l'intégration des productrices de manioc). Cette proposition favorise deux aspects fondamentaux de la Politique du FIDA en matière de dons:

- mise au point de technologies – en mettant à profit les savoirs existants pour collaborer avec les petits producteurs et les transformateurs de manioc afin de continuer à innover et à s'adapter, et adopter des technologies pour une production, une prétransformation et une transformation durables des racines de manioc;
 - gestion et partage des savoirs au profit de l'apprentissage – par le biais de modèles d'affaires sans exclusive susceptibles de favoriser l'utilisation et le développement des savoirs concernant la production, la transformation et les filières commerciales parmi les entreprises de transformation, les petits agriculteurs et les services gouvernementaux, et par le biais d'autres modèles appropriés proposant des solutions fondées sur le marché, et d'en élargir la diffusion aux organismes de développement, aux entreprises et aux associations professionnelles ainsi qu'aux services gouvernementaux en vue de leur reproduction.
7. De plus, ce projet va dans le sens de l'importance accordée par le FIDA à la gestion durable des ressources naturelles – à court terme grâce à l'amélioration de la gestion et de la rentabilité des terres et, à plus long terme, grâce à la mise en place de systèmes de production en mesure d'affronter les effets du changement climatique.

Deuxième partie – Recommandation

8. Je recommande que le Conseil d'administration approuve la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le Projet d'appui à des modèles d'affaires sans exclusive pour une production durable de manioc, accordera à l'Agence néerlandaise de développement international (SNV) un don ne dépassant pas un million cent quatre-vingt-dix-neuf mille dollars des États-Unis (1 199 000 USD), à l'appui d'un programme de deux ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Kanayo F. Nwanze

Projet d'appui à des modèles d'affaires sans exclusive pour une production durable de manioc

I. Contexte

1. Dans les zones rurales du Viet Nam, du Cambodge et de la République démocratique populaire lao, la majorité des ruraux pauvres vivent de l'agriculture. Dans le Bassin du Mékong, nombreux sont les petits agriculteurs de ces pays qui ont pu, grâce à la production de manioc, accroître leurs revenus et améliorer leur existence. Plus de 90% de l'ensemble des dérivés du manioc vendus à l'échelle internationale proviennent du Bassin du Mékong, principalement de Thaïlande et du Viet Nam. Le manioc est utilisé pour une vaste gamme de produits: directement pour la consommation humaine; comme amidon pour les produits alimentaires destinés à la consommation humaine; pour les aliments pour bétail; comme amidon et féculés modifiés pour de nombreux produits industriels; et pour la production d'éthanol carburant et autres usages. D'autres communautés et pays de la région pourraient également tirer des avantages significatifs du commerce de manioc grâce à la transformation et à la vente ou à l'utilisation, grâce à la vente aux pays voisins (dont la Chine) et grâce à son utilisation comme matière première. La filière manioc montre bien combien il peut être intéressant de mettre en relation les petits agriculteurs et les entreprises de transformation et d'exportation du manioc.
2. L'Agence néerlandaise de développement international (SNV) et son organisation partenaire, le Centre international d'agriculture tropicale (CIAT), possèdent une vaste expérience des activités relatives au manioc, en particulier dans le Bassin du Mékong. Cela a permis de mettre en évidence un certain nombre d'obstacles et de difficultés qui, à différents niveaux, accroissent les risques courus par les petits agriculteurs et gênent leur intégration dans les filières des sociétés de transformation du manioc. Il s'agit des risques suivants:
 - des techniques culturales, des intrants et des variétés mal choisis et une gestion globalement inefficace de la production entraînent une dégradation des ressources de production, tandis que la mauvaise gestion de la transformation des résidus est à l'origine d'un manque d'efficacité et de dommages environnementaux;
 - le manque d'accès des petits agriculteurs à des services tels que les services financiers, les intrants, la vulgarisation et la recherche-développement, qui sont essentiels pour une production durable;
 - le pouvoir de négociation limité des petits agriculteurs avec les collecteurs, les négociants et les entreprises; ces dernières ont tendance à considérer les petits agriculteurs, non organisés, comme une charge comportant des coûts de transaction élevés;
 - un environnement peu propice au développement des entreprises, des politiques conflictuelles concernant le développement de la transformation et la production agricole, et entre les politiques d'exportation et les stratégies de transformation au niveau local, d'où l'incertitude et le manque d'efficacité.
3. Le projet proposé met donc à profit l'expérience et les connaissances techniques de la SNV concernant l'amélioration des liens au sein de la filière ainsi que du CIAT en matière de production, de transformation et de commercialisation au sein de la filière manioc dans le Bassin du Mékong. Le projet vise à répondre aux besoins en matière de développement des savoirs et d'apprentissage sur l'intégration des petits agriculteurs dans les filières entrepreneuriales de manière à ce que chacun en retire un avantage, et à favoriser et diffuser les savoirs en relation avec des solutions fondées sur le marché favorables aux pauvres. En matière de développement des savoirs et de validation de concept, les activités seront

concentrées dans la filière manioc, et les avantages qui en découleront se répercuteront sur les filières liées aux systèmes de production basés sur le manioc (élevage et aliments pour bétail), et sur les cultures de rotation du manioc pratiquées sur les hautes terres, et hors du secteur du manioc. L'intégration des petits agriculteurs et de leurs groupements devrait non seulement garantir l'accès des sociétés de transformation aux matières premières, mais surtout améliorer les moyens d'existence des petits exploitants.

II. Justification et pertinence pour le FIDA

4. Le Cadre stratégique du FIDA pour 2011-2015 et les stratégies institutionnelles de la SNV et du CIAT reconnaissent combien l'accès aux marchés est important pour les moyens d'existence des ruraux pauvres. La collaboration du FIDA, de la SNV et du CIAT n'est pas récente; au cours des 20 dernières années, ils ont, dans le monde entier, forgé de nombreux partenariats dans le cadre de projets. La SNV a une vaste expérience du lancement d'initiatives en matière de savoirs. Le FIDA, par exemple, appuie actuellement le Programme de renforcement des capacités d'appui à l'accès aux marchés et à la gestion des savoirs en Afrique orientale et australe, à l'initiative de la SNV.
5. Le présent projet s'inscrit dans le droit fil du Cadre stratégique du FIDA pour 2011-2015 dans la mesure où il vise à améliorer la gestion des risques et de la vulnérabilité des petits agriculteurs. Il privilégie deux aspects fondamentaux de la Politique révisée du FIDA en matière de dons, à savoir:
 - mise au point de technologies – en mettant à profit les savoirs existants pour collaborer avec les petits producteurs et les transformateurs de manioc afin de continuer à innover et à s'adapter, et adopter des technologies pour une production, une prétransformation et une transformation durables des racines de manioc;
 - gestion et partage des savoirs au profit de l'apprentissage – en adoptant des modèles d'affaires sans exclusive rassemblant les entreprises de transformation, les petits agriculteurs et les services gouvernementaux, en utilisant les savoirs, et en favorisant leur développement, sur la production, la transformation et la commercialisation, en répertoriant d'autres expériences pertinentes proposant des solutions fondées sur le marché et en diffusant plus largement ces résultats auprès d'organismes de développement, d'entreprises et d'associations entrepreneuriales, et de services gouvernementaux en vue de leur reproduction. Et, fait important, cela permettra également au FIDA de tirer les enseignements de l'expérience dans une optique de reproduction à plus grande échelle dans le cadre de projets d'investissement du FIDA, nouveaux ou en cours d'exécution.

III. Le programme proposé

6. Le programme vise à améliorer les revenus et les moyens d'existence des petits producteurs, femmes et hommes, en intensifiant la productivité et la durabilité de la production de manioc et en établissant des relations fructueuses avec les transformateurs. Ses objectifs sont les suivants: i) développer et favoriser des modèles viables de production et d'affaires dans le cadre desquels les petits agriculteurs adoptent des méthodes de production de manioc durables et sont intégrés dans les filières des entreprises de transformation, créant ainsi des relations commerciales rentables sur le long terme et favorisant la viabilité environnementale de la production et de la transformation du manioc; et ii) mettre en place une plateforme de savoirs à l'intention des parties prenantes du secteur public, des organismes de développement, des prestataires de services et des entreprises afin que ceux-ci soient informés des solutions fondées sur le marché pour des pratiques d'affaires sans exclusive entre entreprises de transformation et petits agriculteurs.

7. Le groupe cible comprend 2 000 petits agriculteurs, femmes et hommes. Par ailleurs, les entreprises de transformation du manioc bénéficieront d'un appui pour la mise en place d'activités plus durables, et les technologies susceptibles d'accroître la productivité seront favorisées.
8. Le programme, qui sera mis en œuvre sur une période de 30 mois, comprendra quatre composantes.
9. **Développement de filières sans exclusive.** Développement et promotion de modèles d'affaires sans exclusive mettant en relation les petits agriculteurs et les principaux acteurs commerciaux de la filière manioc tout en tenant compte des difficultés auxquelles sont confrontés les transformateurs. La mise en œuvre de cette composante s'articulera en un certain nombre d'étapes importantes:
 - étude des acteurs de la filière, de leur rôle au sein de la filière et des principaux goulets d'étranglement, en fonction notamment du sexe et de l'appartenance ethnique;
 - élaboration de plans d'amélioration de la filière avec les entreprises ciblées;
 - renforcement des capacités des entreprises sélectionnées pour le développement de la filière; et
 - suivi et examen des plans, y compris, le cas échéant, la ventilation des données par sexe et appartenance ethnique.
10. **Technologies de production viables.** Le projet travaillera avec le personnel des usines et les vulgarisateurs afin d'encourager les essais en exploitation tenant compte des spécificités hommes-femmes. Au sein des groupements, des agriculteurs chefs de file favoriseront l'innovation ainsi que l'adaptation et l'adoption de pratiques améliorées en fonction de la répartition des tâches et des responsabilités entre hommes et femmes. Pour ce faire, il faudra:
 - recenser les pratiques de production actuelles et les possibilités d'amélioration technologique, et procéder à une analyse en fonction des tâches et responsabilités des hommes et des femmes, et de l'appartenance ethnique;
 - mener des essais en exploitation avec les agriculteurs afin de mettre au point les meilleures pratiques en fonction du site en faisant appel aux technologies développées par le CIAT dans le monde entier; et
 - répertorier les résultats dans du matériel de vulgarisation destiné aux agriculteurs et aux vulgarisateurs.
11. **Renforcement des prestataires de services à la filière.** Cette composante, qui concernera les prestataires de services, visera à améliorer la qualité de leurs services et à faire en sorte que les usagers soient en priorité les pauvres. Les activités au titre de cette composante comprennent:
 - dans le cadre de l'analyse de la filière de la composante 1, évaluer les services qui font défaut ou doivent être améliorés et qui est le mieux placé pour répondre à ces besoins;
 - élaborer et délivrer des sessions spéciales de formation à l'intention des parties prenantes de la filière d'approvisionnement afin de leur offrir des services en matière de savoirs qui soient utiles pour leurs transactions commerciales; et
 - faire intervenir les prestataires de services dans les activités de formation de la composante 2 et dans les activités de savoirs de la composante 4.
12. **Recherche-action pour le développement des savoirs.** Cette composante s'articulera en deux sous-composantes: i) recueillir et consolider les savoirs; et ii) favoriser l'apprentissage et la diffusion des savoirs par le biais d'une plateforme multipartite. Les principales activités seront les suivantes:

- i) recueillir et consolider les savoirs générés dans chaque pays par les modèles d'affaires sans exclusive pour la filière manioc et d'autres filières pertinentes, y compris une analyse des questions hommes-femmes et de l'appartenance ethnique;
- ii) favoriser l'apprentissage et la diffusion des savoirs.

IV. Produits et avantages escomptés

13. Les résultats et avantages escomptés sont les suivants:

Produits

- au moins quatre modèles d'affaires sans exclusive et viables sont opérationnels et les résultats – y compris les différences en fonction du sexe – sont enregistrés; et
- aptitude renforcée, tant du FIDA que des autres parties prenantes, à mettre efficacement en œuvre des solutions fondées sur le marché au profit de l'agriculture dans le Bassin du Mékong grâce à l'accès aux meilleures pratiques, instruments et technologies tenant compte des spécificités hommes-femmes.

Avantages

- les agricultrices et agriculteurs chefs de file présentent, sur un certain nombre de sites, des technologies améliorées, et d'autres agriculteurs commencent à les utiliser et à modifier leur comportement;
- les entreprises chefs de file modifient les sources d'approvisionnement de la filière afin d'y intégrer les petits exploitants et prennent en charge la fourniture de services en matière de savoirs et de vulgarisation;
- à l'occasion d'ateliers, des modèles de services tenant compte des spécificités hommes-femmes qui soient susceptibles d'établir des liens effectifs entre recherche et développement, entreprises et petits exploitants de manioc sont examinés; les prestataires de services sont renforcés; et
- les savoirs concernant le manioc sont recueillis – y compris les savoirs relatifs aux différences entre les besoins et pratiques spécifiques des hommes et des femmes – et diffusés notamment à plusieurs autres filières en vue de leur utilisation plus large dans les projets et programmes d'investissement appuyés par le FIDA sous forme de dons.

V. Modalités d'exécution

14. La SNV Viet Nam sera chargée de la gestion d'ensemble du projet, notamment de la planification, du suivi, de l'établissement du budget et de la gestion financière, et de la gestion des savoirs. Le CIAT assurera la direction technique tandis que la SNV veillera au renforcement de modèles d'affaires et d'approches de groupe sans exclusive. L'intégration de toutes les activités sera garantie grâce à l'adoption d'un cadre des résultats commun et d'une planification conjointe des activités par la SNV et le CIAT. Une équipe sera mise en place afin de piloter le projet; elle sera composée de personnel clé de la SNV et du CIAT dans les trois pays, sous la conduite d'un chef d'équipe. Ce dernier sera responsable de la coordination d'ensemble, de l'assurance qualité et de l'appui à l'exécution. Durant la période de mise en œuvre, des réunions seront régulièrement organisées afin d'examiner les progrès accomplis et d'assurer la coordination.

VI. Coût et financement indicatifs du programme

15. Le coût total du programme s'élève à 1 449 000 USD. Le FIDA contribuera à hauteur de 1 199 000 USD tandis que les organismes d'exécution (SNV et CIAT) et les partenaires au niveau national apporteront une contribution de 250 000 USD.

Récapitulatif du budget et du plan de financement
(en milliers de dollars des États-Unis)

<i>Nombre</i>	<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement¹</i>
1	Dépenses de personnel (y compris sous-traitance)	280	125
2	Services professionnels/consultants	292	
3	Frais de voyage	76	
4	Équipement	12	
5	Dépenses de fonctionnement, présentation de rapports et publications	332	125
6	Formation/renforcement des capacités	70	
7	Frais généraux	137	
	Total	1 199	250

¹ S'il y a lieu.

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Improve the income security and livelihoods of women and men smallholder producers by improving the productivity and sustainability of cassava production, including profitable relationships with processors.	Improved profitability of cassava production women and men farmers against a baseline after 30 months Increased profit for cassava enterprises of 8% against baseline after 30 months	Farmer Survey to assess dissemination of new technology Survey among businesses to assess profit increase	The key assumption is that smallholders will gain confidence from the improved business linkages and extension services which results in increased efforts from their side to boost sustainable production and increase productivity
Objectives	(i) Develop and promote sustainable production and business models in which smallholder farmers adopt sustainable cassava production methods and are integrated into the value chains of processing enterprises to form profitable long-term business relationships with increased environmental sustainability for both production and processing. (ii) Create a knowledge and learning platform for stakeholders from the public sector, development organizations, service providers and business to learn about market-based solutions for Inclusive business practices between processing enterprises and smallholders.	Four participating businesses have contractual supply arrangements with at least 500 hhs each There is clear indication that participating businesses are expanding their service outreach to more households at end of year three	Field observations Household interviews Enterprise survey	Key risks: Cassava production may be affected by negative climate effects The world cassava price may go downward Enterprises cannot be motivated to change their current business practice
Outputs	Four inclusive and sustainable business pilots operational Workshops to discuss service models to create effective business linkages Workshops to develop policy frameworks for cassava sector development Knowledge documentation and dissemination on several value chains	Enterprises continue to expand the Inclusive Business Cassava as a commodity gets more attention in the national agricultural development policies Knowledge gained from the project is integrated into new IFAD investment projects	Survey and interview with participating enterprises Review and analysis of national agricultural development plans Analysis of IFAD investment designs on inclusion of improved cassava production or the inclusive business approach	External Conditions: Enterprises participate in knowledge dissemination workshops, leading to copying. Governments willing to integrate public-private interaction in their plans IFAD integrates the inclusive business approach in their investment programmes design mechanism
Key activities	Inclusive supply chain development : - Analysis of existing value chains - Develop and implement improved supply	4 inclusive business models operational by year 2	Rapports d'activité Études de cas Monitoring records	Pre-conditions: A good baseline study needs to be done to determine current farming practices, business linkages and enterprise profit models

Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
<p>chain plans with the businesses</p> <ul style="list-style-type: none"> - Documentation of results <p>Sustainable production technologies:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Identification of potential for technological improvement - Conduct on-farm trials and documentation of results in good farmer extension materials <p>Value chain services:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Training of chain actors to provide services to out-grower farmers. <p>Knowledge development:</p> <ul style="list-style-type: none"> - National and international workshops <p>Consolidation of knowledge developed in each of the country cases</p>	<p>60 model farmers showing clear productivity increase and have adopted sustainable cultivation practices at end of year 2</p> <p>50% of out-growers indicate that they get better knowledge services from supply chain actors after 30 months</p> <p>4 national and 1 international knowledge workshops conducted with broad stakeholder participation at end of 30 months</p>	<p>Field surveys</p> <p>External Evaluation</p>	<p>Good local service providers need to be identified to provide TOT training to enterprise (extension) staff</p>