

Cote du document: EB 2012/LOT/G.12
Date: 30 octobre 2012
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Ouvrer pour que les
populations rurales pauvres
se libèrent de la pauvreté

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Rasha Omar

Chargée de programme de pays, pour la République démocratique du Congo
téléphone: +243 815553306
courriel: r.omar@ifad.org

Luyaku Loko Nsimpati

Chargé de programme de pays, pour le Sénégal
téléphone: +39 06 5459 2147
courriel: l.nsimpati@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra

Chef du Bureau des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb_office@ifad.org

Pour: **Approbation**

Table des matières

Sigles et acronymes	i
Recommandation d'approbation	1
Première partie – Introduction	1
Deuxième partie – Recommandation	2

Annexe

Fonds d'équipement des Nations Unies (FENU): Promotion du développement économique local et de la sécurité alimentaire par le financement du développement local dans le contexte décentralisé des programmes de pays du FIDA	3
---	---

Sigles et acronymes

FDL	Fonds de développement local
ENU	Fonds d'équipement des Nations Unies
WCA	Afrique de l'Ouest et du Centre

Recommandation d'approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI, telle qu'elle figure au paragraphe 7.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet mondial/régional à un centre international ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI

J'ai l'honneur de présenter le rapport et la recommandation ci-après concernant une proposition de don en faveur de la recherche et de la formation agricoles menées par un centre international ne bénéficiant pas du soutien du Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI), d'un montant de 0,9 million d'USD.

Première partie – Introduction

1. Dans le présent rapport, il est recommandé au FIDA d'apporter un appui au programme de recherche et de formation mené par le centre international ci-après ne bénéficiant pas du soutien du GCRAI: Fonds d'équipement des Nations Unies (FENU).
2. Le document relatif au don soumis au Conseil d'administration pour approbation figure en annexe au présent rapport:

Fonds d'équipement des Nations Unies (FENU): Promotion du développement économique local et de la sécurité alimentaire par le financement du développement local dans le contexte décentralisé des programmes de pays du FIDA.
3. Les objectifs et la teneur de ce programme d'assistance technique sont conformes à l'évolution des objectifs stratégiques du FIDA ainsi qu'à la Politique révisée du FIDA en matière de dons.
4. L'objectif stratégique primordial qui guide la Politique révisée du FIDA en matière de dons, approuvée par le Conseil d'administration en décembre 2009, est de promouvoir des approches et technologies efficaces et/ou innovantes ainsi que des politiques et institutions qui favorisent le développement agricole et rural en donnant aux femmes et aux hommes pauvres des zones rurales des pays en développement les moyens d'accroître leurs revenus et d'améliorer leur sécurité alimentaire.
5. La politique vise à obtenir les résultats ci-après: i) les activités novatrices sont favorisées et des technologies et approches innovantes sont élaborées au profit du groupe cible du FIDA; ii) la sensibilisation, le plaidoyer et la concertation sur des questions concernant directement les populations rurales pauvres sont encouragés par le groupe cible et en son nom; iii) la capacité des institutions partenaires à offrir toute une gamme de services aux populations rurales pauvres est renforcée; et iv) l'assimilation des enseignements, la gestion des savoirs et la diffusion de l'information sur des questions liées à la réduction de la pauvreté rurale sont encouragées parmi les parties prenantes, tant au niveau régional qu'interrégional.
6. Le programme proposé est conforme à l'objectif et aux résultats escomptés de la Politique révisée du FIDA en matière de dons, en particulier le troisième résultat (renforcement de la capacité des institutions partenaires à offrir toute une gamme de services aux populations rurales pauvres) et le quatrième (promotion, auprès des

parties prenantes tant au niveau régional qu'interrégional, de l'assimilation des enseignements, de la gestion des savoirs et de la diffusion de l'information sur des questions liées à la réduction de la pauvreté rurale).

Deuxième partie – Recommandation

7. Je recommande que le Conseil d'administration approuve la proposition de don en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le programme Promotion du développement économique local et de la sécurité alimentaire par le financement du développement local dans le contexte décentralisé des programmes de pays du FIDA, accordera un don ne dépassant pas neuf cent mille dollars des États-Unis (900 000 USD) au Fonds d'équipement des Nations Unies à l'appui d'un programme de trois ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Kanayo F. Nwanze

Fonds d'équipement des Nations Unies (FENU): Promotion du développement économique local et de la sécurité alimentaire par le financement du développement local dans le contexte décentralisé des programmes de pays du FIDA

I. Contexte

1. En Afrique, les gouvernements nationaux sont plus nombreux à déléguer des pouvoirs aux gouvernements sous-nationaux ou locaux, afin de renforcer les processus de gouvernance démocratique et les systèmes décentralisés. Il est largement reconnu que les collectivités locales jouent un rôle crucial dans la mise au point de stratégies de réduction de la pauvreté qui sont adaptées aux contextes locaux et visent à atteindre les Objectifs du Millénaire pour le développement. Le cadre administratif et le cadre institutionnel, renforcés aux fins de la mise en place d'infrastructures de base et de la fourniture de services, sont deux piliers essentiels pour promouvoir le développement socioéconomique participatif et pour tous.
2. Dans la plupart des pays où le FIDA mène ses activités, la décentralisation a atteint différents stades et les collectivités locales sont considérées comme étant un autre moyen de développement local efficace. La République démocratique du Congo a fait part de sa volonté de mettre en œuvre une stratégie et une politique de décentralisation, et a renforcé les rôles et les responsabilités des services des collectivités locales, dans le cadre institutionnel actuel. Au cours de ces dernières décennies, le Sénégal a consolidé sa stratégie de développement socioéconomique en adoptant une politique de décentralisation progressive et prudente. Dans ce contexte, tant en République démocratique du Congo qu'au Sénégal et dans d'autres pays d'Afrique de l'Ouest et du Centre (WCA), le transfert de ressources financières aux gouvernements locaux est une source fondamentale de recettes, qui représente souvent un pourcentage élevé des recettes totales des collectivités locales. À cet égard, il est essentiel pour le succès des stratégies et politiques générales de décentralisation menées dans ces pays que ces transferts atteignent les objectifs fixés et jouent le rôle d'incitation voulu sur le plan institutionnel. Par conséquent, des fonds de développement local (FDL) seront créés afin que les collectivités locales soient dotées d'un dispositif efficace et efficient de budgétisation et de planification.

II. Justification et pertinence pour le FIDA

3. Le FDL joue un rôle dans la conception et la mise en œuvre des deux projets cofinancés par le FIDA que le Fonds d'équipement des Nations Unies (FENU) appuiera dans le cadre du présent don. Dans le cas du Programme intégré de réhabilitation de l'agriculture dans la province du Maniema en République démocratique du Congo, le FDL est conçu pour apporter un soutien financier aux activités rémunératrices et aux infrastructures communautaires. Dans le cas du Programme d'appui au développement agricole et à l'entrepreneuriat rural au Sénégal, il est prévu dans la conception d'avoir recours à des dons de contrepartie pour financer: i) les routes rurales; ii) la remise en état et le développement des périmètres d'irrigation; iii) le matériel nécessaire pour la production, la manutention après récolte et la transformation; et iv) l'assistance technique prêtée aux organisations de producteurs en matière de commercialisation et de transformation.
4. Le don régional est le moyen utilisé pour financer l'assistance technique apportée aux deux projets en cours appuyés par le FIDA pour les raisons suivantes: i) sa dimension régionale permet d'exploiter les expériences réussies dans des pays tels que le Bénin, le Mali et le Niger, et de multiplier les échanges de savoirs sur les FDL avec un réseau de projets; et ii) le programme sera d'abord axé sur la République

démocratique du Congo et le Sénégal, avec une éventuelle reproduction dans d'autres pays.

5. Le don proposé répond à trois des objectifs du Cadre stratégique du FIDA 2011-2015: i) **objectif stratégique 2**: un accès des populations rurales pauvres, femmes et hommes, à des services susceptibles de réduire la pauvreté et d'améliorer la nutrition, d'augmenter leurs revenus et de renforcer leur capacité de résistance dans un environnement évolutif. Le FDL devrait servir à financer des activités génératrices de revenus, ainsi que des infrastructures communautaires ayant une incidence directe sur la production et la commercialisation des produits agricoles; ii) **objectif stratégique 4**: des populations rurales pauvres, femmes et hommes, et leurs organisations en mesure d'influer sur les politiques et sur les institutions qui ont une incidence sur leurs moyens de subsistance. L'organe de décision du FDL comprendra des représentants des principaux groupes sociaux, à savoir les petits exploitants, les pêcheurs, les femmes, les hommes, les jeunes et les groupes autochtones; et iii) **objectif stratégique 5**: un contexte institutionnel et politique susceptible de favoriser la production agricole et toute la gamme d'activités non agricoles connexes.

III. Le programme proposé

6. Le but général du programme est de contribuer à améliorer les résultats obtenus par les projets financés par le FIDA en matière de sécurité alimentaire et de revenus ruraux dans la région WCA. Il a pour objectifs d'aider les projets financés par le Fonds et leurs partenaires locaux à mettre en application les dispositifs de développement local, notamment le FDL, de manière efficiente, durable et ouverte à tous.
7. Selon la nature de la demande et le stade atteint par les projets, le don sera principalement affecté aux autorités locales; aux intervenants locaux participant aux processus de développement local, notamment les organisations paysannes; et aux bénéficiaires des projets, classés par catégorie (profession, sexe, âge et situation sociale).
8. Le programme, qui sera exécuté sur une période de trois ans, comprendra les trois principales composantes ci-après:
 - a) appui apporté aux programmes de pays du FIDA, à la demande
 - b) gestion des savoirs et vulgarisation
 - c) gestion du programme.

Les composantes a) et b) sont directement liées aux résultats et avantages mentionnés dans la section suivante.

IV. Produits et avantages escomptés

9. Les résultats et avantages escomptés sont les suivants:
 - Effet 1: la mise en place, l'exploitation et le suivi des FDL et autres dispositifs de développement local sont améliorés dans le cadre de projets financés par le FIDA dans la région WCA.
 - Résultat 1.1: des données de référence sur les outils de planification et de gestion et sur les capacités des parties prenantes et des intervenants locaux sont recueillies.
 - Résultat 1.2: les capacités des autorités locales et des bénéficiaires des projets financés par le FIDA concernant la gestion des dépenses publiques et les autres dispositifs de développement local sont renforcées.
 - Résultat 1.3: les outils et les dispositifs de développement local, notamment le FDL et le contrôle de la qualité, sont utilisés aux différents stades des projets financés par le FIDA.

- Effet 2: une plateforme de gestion des savoirs est mise en place et les meilleures pratiques sont diffusées afin de faciliter la reproduction des dispositifs de développement local, en particulier le FDL, dans le cadre de projets financés par le FIDA dans d'autres parties de la région WCA.
 - Résultat 2.1: les enseignements tirés, les outils et les meilleures pratiques en matière de développement local, en particulier concernant le FDL, sont documentés, gérés et diffusés.
 - Résultat 2.2: une équipe de cadres/organisations qualifiés est constituée pour chaque programme de pays afin d'appuyer les efforts de décentralisation et le développement économique local.
10. Les principaux avantages sont les suivants: i) la mise en œuvre efficace des projets financés par le FIDA et l'utilisation efficiente des ressources destinées aux investissements en vue d'atteindre la sécurité alimentaire, d'augmenter les revenus et d'assurer de bonnes conditions de vie; et ii) une base de données sur les meilleures pratiques en matière de développement local pour tous, avec l'appui de divers intervenants associés aux projets en République démocratique du Congo et au Sénégal, laquelle facilitera l'apprentissage non seulement pour ces deux pays, mais aussi pour d'autres, du fait que ces premiers présentent l'avantage comparatif de correspondre aux réalités de nombreux pays de la région. Outre l'assistance technique apportée, les interventions du FENU en faveur de projets financés par le FIDA, en particulier en République démocratique du Congo et au Sénégal, permettront d'élaborer des produits relatifs aux savoirs qui peuvent être utilisés pour concevoir, mettre en œuvre et appuyer d'autres projets financés par le Fonds, et donc pour favoriser la durabilité de ces interventions dans la région WCA. Une plateforme sera mise en place pour promouvoir les échanges entre les pays participants (et au-delà) et entre les deux institutions. Cette collaboration facilitera l'apprentissage institutionnel qui peut éclairer les nouvelles interventions à fort impact sur les questions de développement institutionnel, de sécurité alimentaire et de développement économique local dans divers contextes, en vue d'une éventuelle reproduction dans d'autres pays de la région.

V. Modalités d'exécution

11. Le don du FIDA sera mis en œuvre par le FENU, par le biais de son service de financement du développement local (Local Development Finance Practice – LDFFP) établi au sein de son bureau régional pour l'Afrique, à Dakar. Le FENU exécutera les activités liées au don en étroite collaboration avec le FIDA. Les fonds seront transférés au FENU suivant ses procédures et, en tout état de cause, les décaissements seront effectués conformément aux dispositions du FIDA énoncées dans l'accord de don. Un conseiller technique sera recruté pour faire partie de l'équipe du FENU et jouer le rôle d'agent de coordination pour le don. En fonction de la demande, il ou elle, avec l'appui des autres membres du personnel de base du bureau régional, sera chargé(e) de repérer les savoir-faire nationaux, de donner des conseils, de mettre en place une plateforme de gestion des savoirs et des résultats, et d'en assurer le suivi. Il sera nécessaire de faire appel à du personnel spécialisé, notamment des consultants, pour certains aspects, tels que les dispositifs de communication, la formation, les manuels, les produits relatifs aux savoirs stratégiques, les événements et les ateliers conjoints, et la gestion de la plateforme de savoirs.
12. Les responsabilités techniques du FENU concerneront le soutien technique, l'examen technique des propositions, les activités complémentaires et le suivi, les rapports et la communication.
13. Un comité de pilotage, comprenant des représentants du FENU, des collectivités locales et des projets participants, définira les orientations générales du partenariat. Ce comité se réunira une fois par an pour évaluer les progrès accomplis et approuver le plan de travail et budget annuel.

14. La Division Afrique de l'Ouest et du Centre du FIDA évaluera sur le plan technique les effets des activités entreprises et sera chargée de la supervision générale du programme. Le plan de gestion des savoirs, le plan de travail et budget annuel, et les mandats des missions de soutien seront établis et arrêtés conjointement avec le FIDA. Le FENU participera systématiquement aux missions d'appui à l'exécution et à la supervision. Ses spécialistes, originaires de divers pays et régions, effectueront des visites de soutien complémentaires auprès des projets financés par le FIDA, à la demande et comme convenu dans le plan de travail et budget annuel.
15. Le partenariat sera fondé sur: i) une stratégie de gestion des savoirs arrêtée conjointement au début du programme; et ii) un plan de travail annuel défini en fonction des besoins des projets financés par le FIDA dans la région WCA.

VI. Coût et financement indicatifs du programme

16. Le budget total est de 1,07 million d'USD pour les trois ans du programme; la contribution du FIDA s'élève à 900 000 USD et celle du FENU à 170 000 USD.

Récapitulatif du budget et du plan de financement (en milliers de dollars des États-Unis)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement du FENU en nature</i>
Assistance technique et consultants ^a	402	150
Plateforme de gestion des savoirs et communications ^b	250	
Frais de voyage ^c	90	
Gestion et coûts opérationnels ^d	81	
Formation/renforcement des capacités/rapports	60	
Divers	17	
Équipement	0	20
Total	900	170

^a Concours d'experts techniques sur une longue période, plus soutien des conseillers techniques du FENU, des conseillers techniques du pays et des spécialistes du suivi et de l'évaluation, en vue d'améliorer les dispositifs d'établissement de rapports et de planification des projets, de promouvoir l'apprentissage dans l'ensemble de la région et d'aider à utiliser les FDL pour mettre en place et consolider les institutions nécessaires pour une meilleure gouvernance.

^b Élaboration de produits relatifs aux savoirs et plateforme, manuel sur les FDL, outils et guides. Renforcement des capacités, manuels, activités de cartographie, supports de communication, organisation d'événements et d'ateliers, publications sur les produits relatifs aux savoirs stratégiques et apprentissage dans l'ensemble de la région.

^c Missions de soutien périodiques dans les pays participants, conférences, ateliers et vulgarisation. Les voyages liés à une demande concernant les services du programme seront entièrement financés par le projet intéressé.

^d Y compris les 7% du montant du don correspondant aux frais de gestion (63 000 USD) et aux dépenses de fonctionnement (18 000 USD).

17. L'assistance technique qui englobe les services de consultants et le concours d'experts sur une longue période est ainsi justifiée:
- La désignation d'un conseiller technique responsable du don est pour le FENU une garantie de bonne exécution et d'obligation redditionnelle bien définie.
 - Les projets financés par le FIDA en République démocratique du Congo, au Sénégal et dans d'autres pays, s'il y a lieu, bénéficient de conseils et d'un soutien pour concevoir, mettre en œuvre et suivre les dispositifs de développement local, en particulier le FDL, en vue de promouvoir et d'améliorer la gouvernance locale.
 - Des produits relatifs aux savoirs sont élaborés, notamment un guide détaillé sur le FDL qui peut être utilisé par les pays et les consultants pour concevoir par la suite des projets dans la région WCA et dans d'autres régions, s'il y a lieu.

Results-based logical framework

Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	To contribute to improved results of IFAD funded projects in terms of food security and rural incomes in WCA region	The performance of IFAD funded projects that support decentralization is rated satisfactory against impact on household food security and household financial assets.	Portfolio review reports for WCA region for the period
Objective	To support the IFAD funded projects and their local partners in implementing local development tools including the LDF, efficiently, inclusively and sustainably	Progress reports for the participating projects show that LDF and other tools are on target Supervision reports rate the LDF implementation as satisfactory	Progress reports of participating projects IFAD supervision reports
Outcomes/Outputs	<p><u>Outcome 1</u>: Effective technical assistance and coaching on LDF and other local development tools</p> <p>Output 1.1: Baseline information on the planning and management tools and capacities of stakeholders and local actors are compiled.</p> <p>Output 1.2: Capacity of local authorities and project beneficiaries developed in the use of local development tools</p> <p>Output 1.3: Tools and instruments for local development including are used within the different project phases.</p> <p><u>Outcome 2</u>: Knowledge management platform established and best practices disseminated to guide the replication of local development tools, particularly LDF in other IFAD WCA countries.</p> <p>Output 2.1: Lessons learnt, tools and best practices in local development, particularly in LDF are documented, managed and disseminated</p> <p>Output 2.2. A team of qualified cadre/ organizations is developed in each country programme to support decentralization efforts and local economic development</p>	<p>Indicator Outcome 1: The TA services provided by UNCDF are rated satisfactory by Government and IFAD</p> <p>Indicator Output 1.1: Baseline study completed for each participating project.</p> <p>Indicator Output 1.2: Number of persons trained (by sex). Target is 50/ project with 30% women</p> <p>Indicator Output 1.3: Number of LDF designed, implemented and evaluated. Target: 4 LDF</p> <p>Indicator Outcome 2: No. of users of web based site for LDF and other local development tools</p> <p>Indicator Output 2.1.1: Number of best practices and lessons learned recorded, documented and disseminated. Target: at least 4 documents or events/ year</p> <p>Indicator output 2.2: No. of national cadres or organizations who are resource persons in LDF and other local development tools.</p>	<p>Projects' progress reports and minutes of projects' steering committees</p> <p>Baseline report</p> <p>UNCDF progress reports</p> <p>UNCDF progress reports and portfolio review reports of WCA region</p> <p>UNCDF progress reports</p> <p>Document list on web site</p> <p>UNCDF progress reports</p> <p>CVs and organization synopsis on</p>
			<ul style="list-style-type: none"> Effective decentralization in the supported countries and government readiness to support sound public expenditure management systems <p>Lessons learned are documented and disseminated effectively</p> <p>Timely mobilization of qualified technical expertise.</p> <p>Adequate political support at the central and local levels to public expenditure management (PEM) procedures and decentralisation</p> <p>Continued strategic focus of IFAD country programs to support decentralization</p>

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
			web site	
Key Activities	<p>1. Assessment of local actors' capacities on PEM with a focus on food security and local economic development to set a baseline for local governments' performances and identify baseline indicators for the grant project</p> <p>2. Designing and implementing effective and efficient capacity building strategies of local actors to reinforce local government capacities to operationalize the LDFs and enhance decentralized planning and budgeting processes etc...</p> <p>3. Developing procedures to enhance social dialogue for greater participation of local communities and organizations in PEM to enhance democratic local governance systems and promote an inclusive local development.</p> <p>4. Mapping of beneficiaries, particularly disadvantaged groups to analyse the stakeholders' presence</p> <p>5. Establishing and/or implementing the Local Development Fund</p> <p>6. Documenting lessons learnt, tools, best practices in local development</p> <p>7. Identifying and developing sound communication tools including website platform coupled with HR development to handle and disseminate knowledge products.</p> <p>8. Organizing events and workshops on lessons learnt and best practices and south-south exchange missions</p>	<p>No of assessments carried out List of baseline indicators for the grant project</p> <p>- Capacity building plan agreed for each project. - Capacity building plan reflected in annual work plan and budget of the grant project</p> <p>Operation manuals for the LDF specific to each participating IFAD funded project</p> <p>Eligibility criteria for LDF financing are clear and inclusive</p> <p>No of tools and best practices documented (disaggregated for tools and practices addressing the situation of vulnerable groups)</p> <p>No of communication tools developed</p> <p>- Knowledge management strategy agreed in year 1 - Web site operational in year 1 - Active listserve</p> <p>1 event organized at mid- term and one at completion of grant</p>	<p>Assessment report</p> <p>Capacity Building Manual Training reports</p> <p>Manual/consultation reports.</p> <p>Mapping reports</p> <p>Planning and budgeting documents in the supported communities</p> <p>LDF financing reports</p> <p>Reports</p> <p>Communication supports</p> <p>Workshop reports</p>	