

Cote du document: EB 2011/LOT/G.8  
Date: 27 octobre 2011  
Distribution: Publique  
Original: Anglais

**F**



Ouvrer pour que les  
populations rurales pauvres  
se libèrent de la pauvreté

## **Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet-pays spécifique à l'Agence néerlandaise de développement international pour la Plateforme du sous-secteur des oléagineux en Ouganda**

### **Note pour les représentants au Conseil d'administration**

#### Responsables:

#### Questions techniques:

**Marian Bradley**  
Chargée de programme de pays  
téléphone: +39 06 5459 2326  
courriel: m.bradley@ifad.org

#### Transmission des documents:

**Deirdre McGrenra**  
Chef du Bureau des organes directeurs  
téléphone: +39 06 5459 2374  
courriel: gb\_office@ifad.org

---

Pour: **Approbation**

## Table des matières

<b>Sigles et acronymes</b>	<b>i</b>
<b>Recommandation d'approbation</b>	<b>1</b>
<b>Première partie – Introduction</b>	<b>1</b>
<b>Seconde partie – Recommandation</b>	<b>2</b>

### **Annexe**

Plateforme du sous-secteur des oléagineux en Ouganda	3
--	---

### **Appendice**

Result-based logical framework  
(Cadre logique axé sur les résultats)

## Sigles et acronymes

OSSUP	Plateforme du sous-secteur des oléagineux en Ouganda
SNV	Agence néerlandaise de développement international
VODP	Projet de développement de la production d'huile végétale
VODP2	Projet de développement de la production d'huile végétale – phase 2

## Recommandation d'approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver un don au titre du guichet-pays spécifique de 1,14 million d'USD à l'Agence néerlandaise de développement international (SNV) pour le financement de la Plateforme du sous-secteur des oléagineux (OSSUP) en Ouganda.

## Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet-pays spécifique à l'Agence néerlandaise de développement international pour la Plateforme du sous-secteur des oléagineux en Ouganda

J'ai l'honneur de présenter le rapport suivant et la recommandation ci-après concernant une proposition de don au titre du guichet-pays spécifique à la SNV d'un montant de 1,14 million d'USD.

### Première partie – Introduction

1. Dans le présent rapport, il est recommandé au FIDA d'apporter un appui au programme de l'Agence néerlandaise de développement international (SNV).
2. Le document relatif au don soumis au Conseil d'administration pour approbation figure en annexe au présent rapport:

#### **Plateforme du sous-secteur des oléagineux (OSSUP) en Ouganda**

3. Les objectifs et le contenu du programme considéré sont conformes à l'évolution des objectifs stratégiques du FIDA ainsi qu'à la politique du Fonds en matière de financement sous forme de dons.
4. L'objectif stratégique primordial qui guide la politique révisée du FIDA en matière de financement sous forme de dons, approuvée par le Conseil d'administration en décembre 2009, est de promouvoir des approches et des technologies efficaces et/ou novatrices ainsi que des politiques et institutions propices, qui favorisent le développement agricole et rural donnant aux femmes et aux hommes pauvres des zones rurales des pays en développement les moyens d'accroître leurs revenus et d'améliorer leur sécurité alimentaire.
5. Cette politique vise à obtenir les résultats suivants: i) promotion d'activités innovantes et élaboration de technologies et d'approches novatrices au profit du groupe cible du FIDA; ii) activités de sensibilisation, de plaidoyer et de concertation sur les politiques s'agissant des questions importantes pour les ruraux pauvres menées par ce groupe cible ou en son nom; iii) renforcement de la capacité des institutions partenaires à fournir toute une gamme de services d'appui aux ruraux pauvres; et iv) promotion, auprès des parties prenantes, au sein des régions et entre elles, de l'assimilation des enseignements, de la gestion des savoirs et de la diffusion de l'information sur des questions liées à la réduction de la pauvreté rurale.
6. Le programme proposé est conforme à l'objectif de la politique révisée du FIDA en matière de dons. En particulier, le don fera progresser la collaboration dans le sous-secteur des oléagineux à travers un appui pour améliorer les relations contractuelles entre groupements de transformateurs et de producteurs, la promotion des financements destinés à ce sous-secteur et les concertations nationales sur les politiques s'agissant des questions touchant à l'ensemble des huiles végétales alimentaires.

## **Seconde partie – Recommandation**

7. Je recommande que le Conseil d'administration approuve le don proposé en adoptant la résolution suivante:

DECIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie la Plateforme du sous-secteur des oléagineux (OSSUP) en Ouganda, accordera un don ne dépassant pas 1,14 million d'USD (1 140 000 USD) à l'Agence néerlandaise de développement international à l'appui d'un programme de cinq ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président  
Kanayo F. Nwanze

# **Plateforme du sous-secteur des oléagineux (OSSUP) en Ouganda: Faciliter le dialogue et l'engagement des parties prenantes au sous-secteur des oléagineux en Ouganda**

## **I. Contexte**

1. L'Ouganda a accompli des progrès considérables sur la voie de la réduction de la pauvreté, faisant radicalement diminuer son incidence globale dans le pays de 56% à 31% de la population en 2005. La pauvreté reste profondément enracinée dans les zones rurales du pays, où environ 10 millions d'hommes, de femmes et d'enfants vivent encore avec moins de deux dollars par jour. La consommation d'huiles et de matières grasses alimentaires en Ouganda représente seulement 20% de la moyenne mondiale par habitant. La croissance démographique et la hausse des revenus continueront d'entretenir un taux de croissance annuel de 9% pour la demande nationale et régionale d'huile végétale et de ses sous-produits dans un avenir prévisible.
2. L'Agence néerlandaise de développement international (SNV) est une organisation à but non lucratif qui œuvre depuis plus de 40 ans pour la réduction de la pauvreté dans plus de 35 pays. Elle a son siège à La Haye, aux Pays-Bas, et possède des bureaux dans plusieurs pays, notamment en Ouganda. Le bureau ougandais (SNV Ouganda), qui exécutera le programme, opère dans le sous-secteur des oléagineux, qui est déterminant dans le développement des filières agricoles. Le FIDA a œuvré avec SNV Ouganda dans le cadre du Projet de développement de la production d'huile végétale (VODP), qui a pris fin en 2010 et 2011. Le FIDA et la SNV travaillent en partenariat dans plusieurs autres pays, notamment au Mozambique, au sud du Soudan et au Kenya, ainsi que dans le cadre de projets en Asie.

## **II. Justification et pertinence pour le FIDA**

3. Lorsque le FIDA a réalisé l'évaluation intermédiaire du VODP<sup>1</sup> – et pendant la conception de la phase 2 du Projet de développement de la production d'huile végétale (VODP2)<sup>2</sup> –, la faiblesse de la coordination du sous-secteur a été identifiée comme un problème. Lorsque le prêt du FIDA pour le VODP2 a été soumis, le Conseil d'administration a été informé du don qui devait être proposé au titre du guichet-pays du FIDA pour VODP2 à la SNV pour financer la Plateforme du sous-secteur des oléagineux (OSSUP) en Ouganda en vue de coordonner les acteurs de ce sous-secteur en Ouganda. Pour l'Ouganda, l'allocation fondée sur la performance s'élève à 71,3 millions d'USD<sup>3</sup>, dont 66 millions d'USD sont engagés sous forme de prêts, ce qui laisse un solde non engagé de 5,3 millions d'USD, dont 1,14 million d'USD seront utilisés pour financer ce don au titre du guichet-pays.
4. Le sous-secteur des palmiers à huile présente une intégration verticale et deux transformateurs principaux y opèrent: l'un a investi dans des plantations de palmiers à huile, avec l'appui du FIDA en Ouganda, tandis que l'autre transforme de l'huile de palme brute importée. Le sous-secteur des oléagineux (tournesol, soja, sésame et arachides) se caractérise par un grand nombre d'opérateurs

<sup>1</sup> Voir le document EC 2010/63/W.P.4, Republic of Uganda, Interim evaluation, Executive summary of the Vegetable Oil Development Project Interim Evaluation, et le document EB 2010/100/R.6, Rapport du président du Comité de l'évaluation sur la soixante-troisième session.

<sup>2</sup> Le FIDA a approuvé un prêt de 52 millions d'USD à la République de l'Ouganda, figurant dans le document EB 2010/99/R.19, Rapport du Président concernant une proposition de prêt à la République de l'Ouganda pour le Projet de développement de la production d'huile végétale – Phase II, paragraphe 38.

<sup>3</sup> Voir le document EB 2101/101/R.45/Add1, Rapport de situation sur la mise en œuvre du système d'allocation fondé sur la performance.

(producteurs de semences, grands et petits transformateurs, commerçants, groupements d'agriculteurs et particuliers, ainsi que des organismes bancaires et de financement). La mauvaise coordination entre les parties prenantes au sous-secteur des oléagineux se répercute sur la filière tout entière: la fourniture d'intrants est irrégulière (sur le plan de la quantité, de la qualité, des prix et de la disponibilité des semences et des engrais), les financements disponibles pour les transformateurs sont coûteux et risqués, et les agriculteurs et groupements d'agriculteurs ne peuvent pas accéder à des financements pour introduire des techniques de culture modernes ou pour financer des achats en gros afin d'obtenir des transformateurs des prix plus avantageux.

5. La SNV Ouganda a soutenu et renforcé le réseau volontaire de particuliers, d'organisations et institutions publiques et civiles qui constituent l'OSSUP depuis 2007.
6. Le VODP2, financé par le FIDA, encouragera la prestation, par les opérateurs du secteur privé, de formations spécialisées dans le domaine des techniques culturales en vue d'accroître la productivité des agriculteurs, et de formations des groupements d'agriculteurs pour le regroupement des matériaux destinés à être triturés. L'OSSUP, déjà bien connue des parties prenantes du sous-secteur des oléagineux et forte d'une expérience et d'une crédibilité consistantes, est considérée comme le meilleur mécanisme permettant au VODP2 de participer et d'opérer sur les aspects liés à la coordination du sous-secteur des oléagineux. Un autre objectif primordial consiste à promouvoir la coordination entre les transformateurs de palmiers à huile et d'oléagineux et d'autres parties prenantes. Les activités soutenues par le don proposé sont en rapport direct avec le VODP2.
7. La SNV s'emploie à renforcer les filières agricoles et à permettre aux petits producteurs agricoles et aux coopératives d'exploiter les nouvelles possibilités du marché. Cette action s'inscrit dans le droit fil du Plan de développement national ougandais, qui vise à inciter les agriculteurs à abandonner l'agriculture de subsistance et à se tourner vers le marché.
8. Le don proposé cadre est conforme aux objectifs stratégiques du Fonds en Ouganda visant à aider les agriculteurs à passer d'une production de subsistance à une production orientée vers le marché. Il se place également dans le droit fil de la politique du FIDA en matière de dons pour promouvoir les technologies innovantes et engager la concertation afin de mettre en place des marchés équitables et durables pour les populations pauvres et d'augmenter ainsi les revenus.

### III. Le don proposé

9. Le principal objectif du VODP2 et des activités de la SNV est de veiller à ce que le secteur des huiles végétales soit correctement coordonné, ait une vocation commerciale et soit conduit par le secteur privé. Le don sera essentiellement axé sur le renforcement de la coordination au sein du sous-secteur des oléagineux, à l'aide du mécanisme de l'OSSUP, en vue d'améliorer la position concurrentielle du matériau à triturer d'origine locale issu du tournesol, du soja, du *simsim* (*Sesamum angustifolium*) et de l'arachide et destiné à la transformation en huile alimentaire et en savon. Le VODP2 encouragera l'introduction de variétés de semences améliorées et de services de vulgarisation fournis par les opérateurs du secteur privé aux agriculteurs et aux groupements d'agriculteurs, tandis que l'OSSUP fournira un appui au processus de consultation entre transformateurs, producteurs de semences, fournisseurs d'intrants et institutions financières, avec les représentants des groupements d'agriculteurs.
10. Les parties prenantes intervenant à trois niveaux de la filière des oléagineux seront réunies au sein du projet proposé: les acteurs principaux (transformateurs, tels que sélectionneurs, fournisseurs et meuniers); les financeurs de la filière (tels que

les banques et les prestataires de services de vulgarisation) et les facilitateurs (tels que les institutions gouvernementales et les donateurs). Un groupe cible indirect est constitué par les agriculteurs et leurs familles, qui participent à la production d'oléagineux et à la vente de matériau à triturer, ainsi que par les agriculteurs potentiels du sous-secteur.

11. Le programme de cinq ans financé par le don s'articule autour de trois composantes:
  - a) Une concertation renforcée entre les parties prenantes au niveau national et régional, notamment:
    - les groupements multipartites trimestriels sur les quatre plateformes régionales de commerce d'oléagineux et à l'échelon national;
    - la mise en place de réseaux professionnels du secteur privé et la liaison entre les quatre plateformes;
    - un événement de concertation annuel.
  - b) Une action coordonnée et suivie en vue de:
    - mettre en place un plan directeur à long terme pour le sous-secteur des huiles végétales englobant tant les oléagineux que les palmiers à huile;
    - participer à une évaluation et analyse annuelle de la performance du secteur;
    - faciliter la reproduction à plus grande échelle et le déploiement de mécanismes de garantie de crédits pour les producteurs d'oléagineux ainsi que d'autres services financiers pertinents.
  - c) Une gestion des connaissances participative et n'excluant personne:
    - espaces d'apprentissage locaux et nationaux et communautés de pratiques pour la reproduction et l'élargissement des expériences réussies;
    - conception d'un site web interactif et de portails pour le sous-secteur;
    - foires annuelles des savoirs et de l'apprentissage;
    - recherche-action volontaire sur les nouvelles tendances, les données et les meilleures pratiques relatives aux différents oléagineux;
    - formation et exploitation d'alliances d'apprentissage;
    - participation à la recherche de marché annuelle pour produire des statistiques sectorielles sur l'offre et les tendances de la demande relatives aux huiles végétales, aux échelons national et mondial.

#### **IV. Résultats et avantages escomptés**

12. Grâce à la promotion de liaisons plus efficaces tout au long de la filière, les agriculteurs et les ménages concernés par la filière des oléagineux obtiendront des avantages, étant donné que la productivité et la compétitivité seront améliorées par l'élimination des barrières entre petits exploitants et transformateurs. Les avantages spécifiques attendus sont les suivants:
  - meilleures liaisons commerciales entre le secteur privé et les petits exploitants et meilleurs prix appliqués aux agriculteurs sur les volumes en vrac d'oléagineux de qualité à triturer;
  - élaboration de stratégies régionales en Ouganda pour les différents types d'oléagineux produits dans les diverses régions, adaptées aux caractéristiques de la culture et aux besoins des agriculteurs;

- cadres contractuels crédibles et fiables entre les transformateurs (acheteurs) et les petits exploitants (producteurs/vendeurs);
- hausse des revenus monétaires des hommes et des femmes découlant de la production d'oléagineux;
- meilleure coordination avec le sous-secteur des palmiers à huile afin de promouvoir une plus grande disponibilité d'huile alimentaire aux échelons national et régional, à des prix accessibles aux consommateurs pauvres.

## V. Modalités d'exécution du programme

13. **Gestion et coordination.** La responsabilité générale de la coordination et de la mise en œuvre du don sera confiée à la SNV Ouganda, qui sera chargée de la gestion des fonds provenant du don du FIDA et de la gestion des activités quotidiennes de l'OSSUP. La SNV Ouganda fera appel à ses réseaux existants et à sa présence sur le terrain pour mettre en œuvre les activités à financer dans le cadre du don du FIDA. Le coordinateur de l'OSSUP présentera deux fois par an un compte-rendu au Comité directeur en Ouganda, qui assurera la supervision de la gestion du projet. La SNV Ouganda collaborera étroitement avec l'unité de gestion du programme du VODP2, à l'échelon national et par le biais des bureaux régionaux de la plateforme à l'échelon local.
14. **Gestion financière.** Le don sera géré dans le cadre de la structure courante de gestion et de gouvernance de la SNV Ouganda. Celle-ci dispose d'un directeur national et d'un contrôleur financier qui gèrent les opérations financières de l'organisation; ils sont supervisés par le directeur régional et le contrôleur financier de la SNV à Nairobi ainsi que par les directeurs exécutifs et le Conseil d'administration à La Haye, aux Pays-Bas. La SNV procède à des contrôles financiers et de gestion semestriels sur tous ses programmes s'appuyant sur ses capacités internes, et la SNV Ouganda réalise un contrôle annuel en faisant appel à des commissaires aux comptes externes, lequel est soumis au siège de la SNV à La Haye.
15. Un plan de suivi, fondé sur les méthodologies existantes de la SNV et du FIDA, est en place depuis le début. Des évaluations externes seront réalisées à mi-parcours et à la fin du programme. Le don sera supervisé annuellement par le FIDA dans le cadre de la supervision de la composante "oléagineux" du VODP2.

## VI. Coût et financement indicatif du programme

16. Le don total du FIDA s'élèvera à 1,14 million d'USD; la SNV fournira un cofinancement de 285 000 USD, soit 20% du coût du programme. Les dépenses relatives au don du FIDA seront subdivisées en cinq catégories: personnel (14%); frais de consultance (62%); frais de voyage (4%); ateliers (17%); et frais généraux et administratifs (3,5%).



**Récapitulatif du budget et du plan de financement**

(en milliers de dollars des États-Unis)

<i>Numéro</i>	<i>Type de dépenses</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinancement</i>
1	Personnel (y compris les sous-traitants)	156	48
2	Frais de consultance	704	160
3	Frais de voyage	45	12
4	Ateliers	195	42
5	Frais généraux et administratifs	40	23
	<b>Total</b>	<b>1 140</b>	<b>285</b>

## Results-based Logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators <sup>4</sup>	Means of verification	Assumptions
<b>Goal</b>	Contribute to sustainable poverty reduction in Uganda by increasing the domestic production of vegetable oil and by-products, raising rural incomes for smallholder producers and ensuring the supply of affordable edible oil products to consumers.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 50% of rural households involved in oilseed value chains with improvements in assets ownership index at project completion (*)</li> <li>- 20% reduction in the prevalence of child malnutrition of rural households involved in oilseed value chains, by gender (*)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Impact assessment</li> <li>- IFAD project report</li> <li>- OSSUP report and action research results</li> <li>- Uganda Bureau of Statistics</li> </ul>	Oilseeds continue to be a strategic crop for the Government and the farmers.
<b>Objectives</b>	A well-coordinated, market-focused and private sector lead vegetable oil sector that brings together actors to stimulate joint actions and collaboration in order to achieve a competitive, viable, equitable and sustainable sector.	Oilseed stakeholders capable to: <ul style="list-style-type: none"> <li>- balance flexibility and coherence</li> <li>- relate and establish policy dialogues</li> <li>- act and commit collectively</li> <li>- adapt and self-review business plans and value chain strategies</li> <li>- achieve development results in terms of production, income and employment for rural household and women's economic empowerment</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- IFAD project reports</li> <li>- OSSUP reports and action research results</li> <li>- Household Impact Assessment Survey</li> <li>- VODP2 M&amp;E database</li> <li>- Baseline studies and PCR</li> <li>- OSSUP self-assessment reports</li> <li>- Oilseed stakeholder focus groups</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Absence of external and internal economic shocks</li> <li>- Data available from private sector producers</li> <li>- Government nutrition strategy implemented</li> <li>- Overall food security improves in the country</li> </ul>
<b>Outputs</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Well functioning forum for stakeholders with focus on sharing best practices</li> <li>- Policy dialogue to improve VODP2 process</li> <li>- Sector specific statistics</li> <li>- Sector and research actors work together for innovation and quality of hybrid seeds</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Oilseed growers have access to information on improved seeds and millers UNBS cert</li> <li>- Dialogue with government regulators on releasing two new breeds by 2013</li> <li>-Policy documents submitted to MAAIS</li> <li>-Sector website with prices and statistics</li> <li>- 80% VODP2 target farmers (30%w) negotiating business, 50 % using OS MIS</li> <li>Dialogue with farmers to reduce moisture content of delivered oilseed and promote bulk selling with price premium</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Official seed certification reports</li> <li>- UBOS survey reports</li> <li>- Seed import statistics</li> <li>- OSSUP reports</li> <li>- Market research reports</li> <li>- DAO technical reports</li> <li>- NAADs technical reports</li> <li>- VODP2 progress reports</li> <li>- Information from millers and other service providers</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- No disease outbreaks and stable security situation.</li> <li>- Farmers increase production</li> <li>- Industry coping with 1 in 5 year extreme weather event</li> <li>NAADS and VODP2 collaborating for extension</li> <li>- OSSUP members &amp; partners have sustained interest in the platform</li> <li>-Acceptance of a new market information dissemination system</li> </ul>
<b>Key Activities</b>	Facilitate MSPs, private sector business networks, vegetable oil sector long term plan, website, knowledge fairs, research, policy dialogue, innovation, R&D market place events, up scaling and roll-out of credit guarantee schemes. Participate in annual sector performance review and market research to provide statistics.	Relevant meetings held and policy and research papers delivered. Website up and running, and conferences and workshops have been held according to schedule. 80% of VODP2 target farmers (30%w) are empowered. Learning alliances formed and functioning. VODP2 guarantee schemes rolled out.	Meeting minutes, list of participants, invitations. Written policy, strategy and research documents. Sector briefs on webpage. List of seed varieties and other innovative results. OSSUP workshop reports.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Donor support for vegetable oil sector sustained.</li> <li>- No drastic shifts in international prices of vegetable oils.</li> <li>- Sufficient mobilisation for stakeholders to attend events, and provide support needed.</li> <li>- Innovations will be adopted.</li> </ul>

<sup>4</sup> Oilseed value chain. A (\*) indicates an RIMS indicator