



Investing in rural people

## Executive Board

---

### President's report

### Proposed loan

### Republic of Djibouti

### Youth Entrepreneurship for Climate Change Adaptation Project (PEJACC)

Project ID: 2000004944

---

Document: EB 2024/LOT/P.33

Date: 5 December 2024

Distribution: Public

Original: French

**FOR: APPROVAL**

**Action:** The Executive Board is invited to approve the recommendation contained in paragraph 49.

---

---

#### Technical questions:

**Dina Saleh**

Regional Director  
Near East, North Africa and Europe Division  
e-mail: [d.saleh@ifad.org](mailto:d.saleh@ifad.org)

**Rasha Omar**

Country Director  
Near East, North Africa and Europe Division  
e-mail: [r.omar@ifad.org](mailto:r.omar@ifad.org)

---

## Contents

|  |            |
|--|------------|
| <b>Map of the project area</b>   | <b>ii</b>  |
| <b>Financing summary</b>   | <b>iii</b> |
| <b>I. Context</b>  | <b>4</b>   |
| A. National context and rationale for IFAD involvement                                   | 4          |
| B. Lessons learned   | 4          |
| <b>II. Project description</b>   | <b>5</b>   |
| A. Objectives, geographical area of intervention and target groups                       | 5          |
| B. Components, outcomes and activities   | 5          |
| C. Theory of change  | 6          |
| D. Alignment, ownership and partnerships   | 6          |
| E. Cost, benefits and financing  | 6          |
| <b>III. Risk management</b>  | <b>10</b>  |
| A. Risks and mitigation measures   | 10         |
| B. Environment and social category   | 11         |
| C. Climate risk classification   | 11         |
| D. Debt sustainability   | 11         |
| <b>IV. Implementation</b>  | <b>11</b>  |
| A. Organizational framework  | 11         |
| B. Planning, monitoring and evaluation, learning, knowledge management and communication | 13         |
| C. Implementation plans  | 13         |
| <b>V. Legal instruments and authority</b>  | <b>14</b>  |
| <b>VI. Recommendation</b>  | <b>14</b>  |
| <br>   |            |
| <b>Appendices</b>  |            |
| I. Negotiated financing agreement  |            |
| II. Logical framework  |            |
| III. Integrated project risk matrix  |            |

---

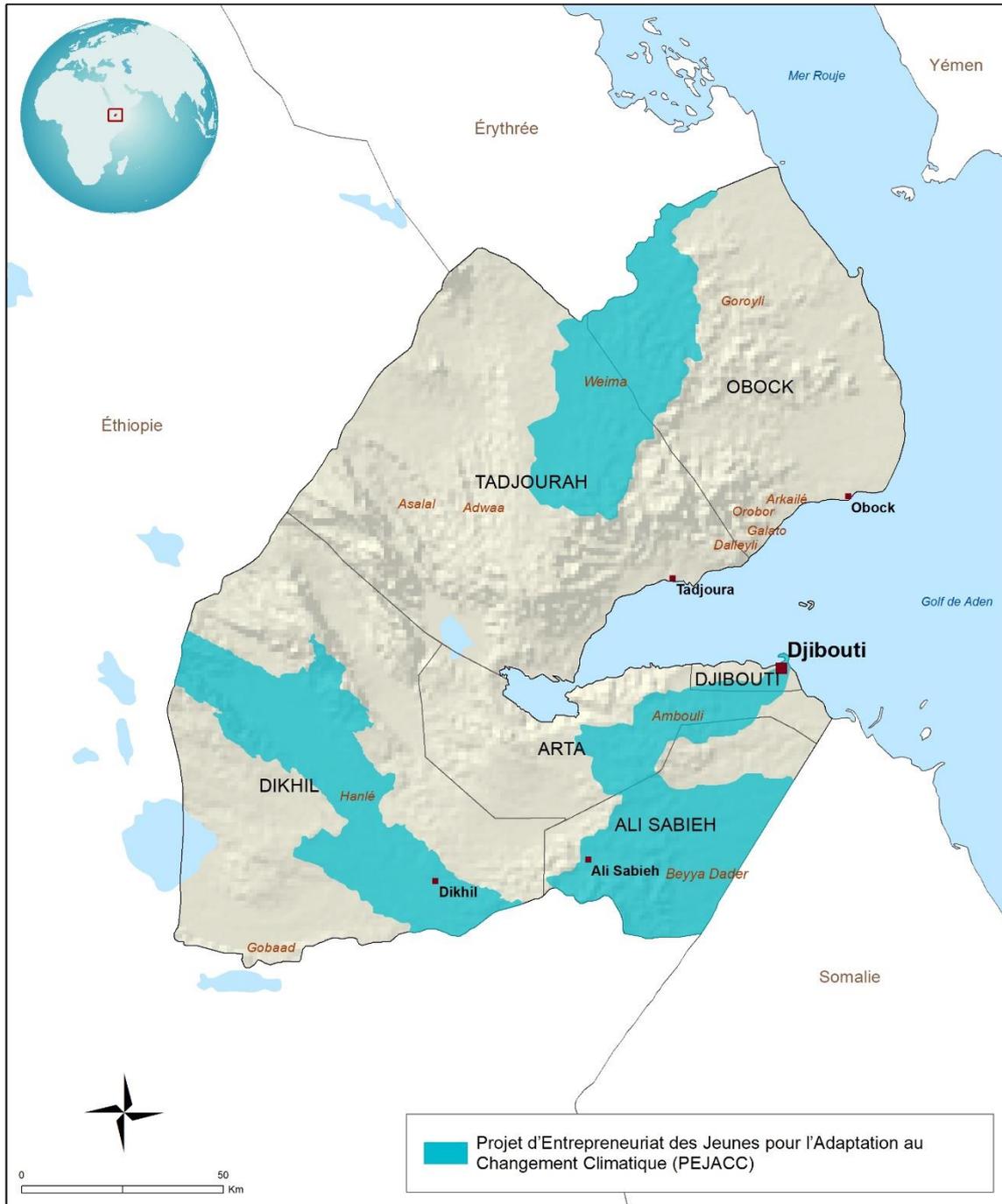
### Project delivery team

---

|                                     |                   |
|-------------------------------------|-------------------|
| Regional Director:                  | Dina Saleh        |
| Country Director:                   | Rasha Omar        |
| Technical Lead:                     | Nadhem Mtimet     |
| Finance Officer:                    | Federico Rossetti |
| Climate and Environment Specialist: | Ilyasse Elbaroudi |
| Legal Officer:                      | Michele Totah     |

---

## Map of the project area



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD | 2-12-2024

## Financing summary

|   |  |
|---|--|
| <b>Initiating institution:</b>  | African Development Bank   |
| <b>Borrower/recipient:</b>  | Republic of Djibouti   |
| <b>Executing agency:</b>  | Ministry of Agriculture, Water, Fisheries, Livestock and Fishery Resources   |
| <b>Total project cost:</b>  | US\$49.83 million  |
| <b>Amount of IFAD loan:</b>   | US\$10 million   |
| <b>Terms of IFAD loan:</b>  | Highly concessional terms: maturity of 40 years with a grace period of 10 years with no interest and a fixed service charge to be determined by IFAD upon approval of the loan |
| <b>Cofinancier:</b>   | African Development Bank   |
| <b>Amount of cofinancing:</b>   | US\$29.04 million  |
| <b>Terms of cofinancing:</b>  | Grant  |
| <b>Contribution of the borrower/recipient:</b>  | US\$4.18 million   |
| <b>Contribution of beneficiaries:</b>   | US\$1.32 million   |
| <b>Contribution of partner financial institutions (commercial banks and microfinance institutions):</b> | US\$5.28 million   |
| <b>Cooperating institution:</b>   | African Development Bank   |

## I. Context

### A. National context and rationale for IFAD involvement

1. Djibouti, with a total population of about one million in 2021, has a high proportion of young people under 35, representing 73 per cent of the population. The country's economy is largely dominated by services, which contributed 75 per cent of GDP over the period 2000–2022, while the primary sector contribution remains low at just 1.8 per cent. Unemployment affects 63 per cent of young people. Food insecurity affects 34 per cent of the rural population compared to 15 per cent of the urban population (Integrated Food Security Phase Classification, June 2024). According to World Bank data, the poverty rate stood at 39 per cent in 2022.
2. The country imports 90 per cent of its food, which makes it vulnerable to disruptions in global supply chains and price fluctuations on international markets. Local agriculture is oasis-based and underdeveloped because of challenging climate conditions, poor soil and a critical lack of agricultural infrastructure and training. Although women are engaged in agricultural production, they have unequal access to agricultural production infrastructure and agricultural services.
3. The Youth Entrepreneurship for Climate Change Adaptation Project (PEJACC) falls under the National Compact for Food and Agriculture developed jointly by the Government of Djibouti, the African Development Bank (AfDB) and IFAD in 2022. The Compact calls for strengthening the country's food self-sufficiency and generating employment within competitive value chains, paying particular attention to youth and women. The selection of value chains under the Compact was based on competitive market garden crops (such as tomato, aubergine, peppers and melon) to reduce import dependency, and goat farming (for meat and milk) since goats are the most hardy and prolific species. The project calls for developing the productivity and production of irrigated agriculture and goat farming, and for promoting youth entrepreneurship around market gardening and goat farming value chains, which are more resilient to climate change and create jobs for young people and women.

#### **Special aspects relating to IFAD's corporate mainstreaming priorities**

4. In line with IFAD's mainstreaming commitments, the project has been validated as:
  - Youth sensitive
5. The project is youth-based through two main activities: (i) access to irrigated plots and a climate change resilience technical package for market gardening, forage crops and goat farming; and (ii) access to technical and financial support services for entrepreneurialism. A total of 3,900 jobs will be created for young people.

#### **Rationale for IFAD involvement**

6. The project is aligned with the Compact guidelines and will enable IFAD to better align itself with the Government's Vision 2035 to transform the agriculture sector. The project is aligned with IFAD's country strategic opportunities programme (COSOP) for Djibouti 2019–2024, in particular strategic objective 2 on well performing and resilient production systems adopted on a large scale to improve food security and nutrition. This first collaboration with AfDB in Djibouti will enable IFAD to achieve a significant impact on the country's self-sufficiency in specific foods.

### B. Lessons learned

7. The lessons that are most relevant to the project are outlined below and have been integrated into the project design.
8. The implementation of hydraulic infrastructure has always been delayed by the lack of feasibility studies and lengthy procurement procedures. With AfDB support, the Ministry of Agriculture, Water, Fisheries, Livestock and Fishery Resources

(MAEPE-RH) has already prepared feasibility studies for irrigated borders that will accelerate the implementation of these activities once PEJACC enters into effect. Capacity-building for beneficiaries in managing such infrastructure will therefore take place under appropriate conditions.

9. The project integrates the following lessons learned from the IFAD COSOP in Djibouti: (i) a participatory local approach is effective in mobilizing rural populations and facilitating community ownership and sound management of developed areas and investments in hydraulics and roads; and (ii) geographic and thematic concentration of activities increases the effectiveness and impact of interventions.
10. Finally, the overall support needed to develop enterprises comprises entrepreneurship training, followed by technical assistance to facilitate market linkages, access to profitable technologies, product quality assessment and access to financing.

## II. Project description

### A. Objectives, geographical area of intervention and target groups

11. The development objective of the project is to increase local food production and create decent employment for young people and women. Specific objectives are as follows: (i) strengthen the climate change adaptation capacity of horticultural production systems and goat farming in the targeted areas; (ii) support the development of inclusive agribusiness that generates jobs for young people and is adapted to climate change; and (iii) strengthen the local capacities of central and deconcentrated structures to reduce climate change related risks. The project will have the following outputs: (i) the rate of self-sufficiency in prioritized market garden crops (tomato, aubergine, peppers and melon) will reach 30 per cent; and (ii) 5,660 jobs will be created, including 3,900 for young people.
12. The project area comprises: (i) watersheds located in Ali Sabieh (Holl Holl, Obeley, Doureh, Faradil and Dassbiyo), Dikhil (Hanlé), Obock (Assassan and Soublali) and Tadjourah (Randa and Bankoualé) regions; (ii) the Amitié dam in the Arta region (on an area of 45 ha); and (iii) the peri-urban area of Djibouti. The total number of people receiving project services will be about 12,000, including 4,800 women and 7,200 young people.

### B. Components, outcomes and activities

13. The project has three components:
14. **Component 1. Strengthening horticultural production and goat farming systems to be resilient to climate change**, will finance infrastructure for access to water and markets and scale up climate-smart technologies. The expected outputs are: a 50 per cent increased yield for market garden farming, meat and milk, and 7,200 people practising climate-smart agriculture, including 4,320 young people and 2,880 women. Component 1 is divided into three subcomponents: (i) development of more climate-resilient production infrastructure; (ii) promotion of climate-smart technologies and innovations; and (iii) strengthening operational adaptation capacity.
15. **Component 2. Support for development of agribusiness adapted to climate change**, will support entrepreneurs and their access to financing. The expected outcome is the creation of 5,660 new jobs, of which 60 per cent for young people and 40 per cent for women; support for 200 growth enterprises, of which 120 youth-managed and 80 women-managed; and access to financial services for 1,400 people. This component is divided into two subcomponents: (i) support for entrepreneurialism and development of agropastoral competencies for job creation for youth and women; and (ii) promotion of financial inclusion and access to markets in the targeted value chains.

16. **Component 3. Project management and coordination.** The project implementation unit (PIU) responsible for managing the AfDB-funded projects under MAEPE-RH oversight will be responsible for managing PEJACC, and will therefore be strengthened to ensure effective project coordination.

### C. Theory of change

17. The project theory of change is based on the idea that: IF climate-smart farming technologies are made available, IF resilient production infrastructure providing better access to water is realized in response to the needs of beneficiaries, IF youth and women entrepreneurs have access to financing facilities and quality technical support and business management knowledge for production and commercialization, IF the main enterprises supplying the local market buy from producers supported by the project, and IF the institutions are strengthened in their capacity to overcome the barriers to climate change adaptation, THEN competitive, inclusive and resilient value chains will be developed with the major outcome of better coverage of national requirements for market garden and goat farming products and the creation of inclusive jobs for youth and women. To ensure the success of the planned interventions, the Government of Djibouti will remain engaged in climate change adaptation and support for the development of inclusive agribusiness that generates jobs for young people and women. The achievement of these impacts could face a number of risks, such as low levels of private sector involvement in project implementation, little interest among young people to invest in the targeted value chains, environmental risks relating to the aggravated effects of climate change and fiduciary risk.

### D. Alignment, ownership and partnerships

18. The project is the first investment under the National Compact for Food and Agriculture, and represents 36 per cent of the estimated amount needed to develop the market gardening and goat farming chains. In addition, the project simultaneously contributes to Djibouti's Vision 2035, which calls for transforming the country into a middle-income country, and the National Development Plan for the period 2020–2024, based on economic diversification, job creation and social inclusion. The project is aligned with Sustainable Development Goals (SDGs) 1 (no poverty), 2 (zero hunger), 5 (gender equality), 6 (clean water and sanitation), 8 (decent work and economic growth), 10 (reduction of inequalities) and 13 (combating climate change).
19. Ownership by the Government is demonstrated by the preparatory studies done by the Government to inform project formulation, in particular environmental and social impact assessments for the main infrastructure to be implemented by the project.
20. The World Bank, United Nations Development Programme and Food and Agriculture Organization of the United Nations are currently financing the development of agrifood value chains in Djibouti. Synergies will be sought with these agencies to optimize the impact of the project interventions.

### E. Cost, benefits and financing

21. The total cost of the project is US\$49.82 million. The project financing plan comprises: (i) an AfDB grant of US\$29.04 million; (ii) an IFAD loan of US\$10 million; (iii) a contribution from the Government of US\$4.18 million; (iv) a contribution from beneficiaries of US\$1.32 million; and (v) a contribution from partner financial institutions of US\$5.28 million. The project base costs are US\$46.95 million, and allocations for physical and financial contingencies are estimated at US\$2.88 million.

#### Project costs

22. Tables 1 and 2 present the project costs by component and expenditure category, for each financier. Table 3 presents the project costs by component and project

year. Costs are broken down into base costs and allocations for physical and financial contingencies.

Table 1  
**Project costs by component and financier**  
 (Thousands of United States dollars)

| <i>Component</i>   | <i>IFAD loan</i> |           | <i>AfDB grant</i> |           | <i>Beneficiaries</i>         |          | <i>Borrower/recipient</i>    |          | <i>Partner financial institutions</i> |           | <i>Total</i>  |            |
|--|------------------|-----------|-------------------|-----------|------------------------------|----------|------------------------------|----------|---------------------------------------|-----------|---------------|------------|
|  | <i>Amount</i>    | <i>%</i>  | <i>Amount</i>     | <i>%</i>  | <i>Contributions in cash</i> | <i>%</i> | <i>Contributions in cash</i> | <i>%</i> | <i>Contributions in cash</i>          | <i>%</i>  | <i>Amount</i> | <i>%</i>   |
| 1. Strengthening horticultural production and goat farming systems to be resilient to climate change | 3 870            | 15        | 19 073            | 73        | -                            | 0        | 3 000                        | 12       | -                                     | 0         | 25 943        | 52         |
| 2. Support for development of agribusiness adapted to climate change                                 | 5 748            | 35        | 3 767             | 23        | 1 320                        | 8        | 265                          | 2        | 5 280                                 | 32        | 16 380        | 33         |
| 3. Project management and coordination   | -                | 0         | 3 969             | 86        | -                            | 0        | 658                          | 14       | -                                     | 0         | 4 626         | 9          |
| <b>Total base costs</b>  | <b>9 618</b>     | <b>20</b> | <b>26 809</b>     | <b>57</b> | <b>1 320</b>                 | <b>3</b> | <b>3 923</b>                 | <b>8</b> | <b>5 280</b>                          | <b>12</b> | <b>46 949</b> | <b>94</b>  |
| Allocations for physical and financial contingencies   | 382              | 13        | 2 231             | 78        | -                            | 0        | 261                          | 9        | -                                     | 0         | 2 874         | 6          |
| <b>Total</b>   | <b>10 000</b>    | <b>20</b> | <b>29 040</b>     | <b>58</b> | <b>1 320</b>                 | <b>3</b> | <b>4 184</b>                 | <b>8</b> | <b>5 280</b>                          | <b>11</b> | <b>49 823</b> | <b>100</b> |

Table 2  
**Project costs by expenditure category and financier**  
(Thousands of United States dollars)

| Expenditure category                                 | IFAD loan     |           | AfDB grant    |           | Beneficiaries         |          | Borrower/recipient    |           | Partner financial institutions |           | Total         |            |
|--|---------------|-----------|---------------|-----------|-----------------------|----------|-----------------------|-----------|--------------------------------|-----------|---------------|------------|
|  | Amount        | %         | Amount        | %         | Contributions in cash | %        | Contributions in cash | %         | Contributions in cash          | %         | Amount        | %          |
| <b>Investment costs</b>                              |               |           |               |           |                       |          |                       |           |                                |           |               |            |
| 1. Goods   | 338           | 8         | 2 996         | 68        | -                     | 0        | 1 069                 | 24        | -                              | 0         | 4 404         | 9          |
| 2. Works   | 3 472         | 21        | 11 682        | 70        | -                     | 0        | 1 525                 | 9         | -                              | 0         | 16 678        | 34         |
| 3. Services  | 1 848         | 19        | 6 824         | 72        | -                     | 0        | 825                   | 9         | -                              | 0         | 9 497         | 19         |
| 4. Miscellaneous (matching grant)                    | 3 960         | 30        | 2 640         | 20        | 1 320                 | 10       | -                     | 0         | 5 280                          | 40        | 13 200        | 26         |
| <b>Total investment costs</b>                        | <b>9 618</b>  | <b>22</b> | <b>24 143</b> | <b>55</b> | <b>1 320</b>          | <b>3</b> | <b>3 419</b>          | <b>8</b>  | <b>5 280</b>                   | <b>12</b> | <b>43 779</b> | <b>88</b>  |
| <b>Recurrent costs</b>                               |               |           |               |           |                       |          |                       |           |                                |           |               |            |
| 1. Operations  | -             | 0         | 2 666         | 84        | -                     | 0        | 504                   | 16        | -                              | 0         | 3 170         | 6          |
| <b>Total recurrent costs</b>                         | <b>-</b>      | <b>0</b>  | <b>2 666</b>  | <b>84</b> | <b>-</b>              | <b>0</b> | <b>504</b>            | <b>15</b> | <b>-</b>                       | <b>0</b>  | <b>3 170</b>  | <b>6</b>   |
| <b>Total base costs</b>                              | <b>9 618</b>  | <b>20</b> | <b>26 809</b> | <b>57</b> | <b>1 320</b>          | <b>3</b> | <b>3 923</b>          | <b>8</b>  | <b>5 280</b>                   | <b>11</b> | <b>46 949</b> | <b>94</b>  |
| Allocations for physical and financial contingencies | 382           | 14        | 2 231         | 77        | -                     | 0        | 261                   | 9         | -                              | 0         | 2 874         | 6          |
| <b>Total</b>   | <b>10 000</b> | <b>20</b> | <b>29 040</b> | <b>58</b> | <b>1 320</b>          | <b>3</b> | <b>4 184</b>          | <b>8</b>  | <b>5 280</b>                   | <b>11</b> | <b>49 823</b> | <b>100</b> |

Table 3  
**Project cost by component and project year**  
(Thousands of United States dollars)

| Component  | 2025         |           | 2026          |           | 2027          |           | 2028         |           | 2029         |           | 2030         |          | Total         |
|--|--------------|-----------|---------------|-----------|---------------|-----------|--------------|-----------|--------------|-----------|--------------|----------|---------------|
|  | Amount       | %         | Amount        | %         | Amount        | %         | Amount       | %         | Amount       | %         | Amount       | %        | Amount        |
| 1. Strengthening horticultural production and goat farming systems to be resilient to change | 5 711        | 22        | 12 897        | 49        | 5 787         | 22        | 1 668        | 7         | 146          | 0         | -            | 0        | 26 209        |
| 2. Support for development of agribusiness adapted to climate change                         | 1 073        | 7         | 2 559         | 16        | 3 250         | 20        | 3 910        | 24        | 3 879        | 24        | 1 444        | 9        | 16 114        |
| 3. Project management and coordination   | 1 156        | 25        | 283           | 6         | 438           | 10        | 936          | 20        | 1 060        | 23        | 755          | 16       | 4 628         |
| 4. Provision for physical contingencies  | 140          | 17        | 280           | 34        | 168           | 20        | 116          | 14        | 90           | 11        | 40           | 4        | 834           |
| 5. Provision for price contingencies   | 345          | 17        | 685           | 34        | 412           | 20        | 283          | 14        | 221          | 11        | 96           | 4        | 2 039         |
| <b>Total</b>   | <b>8 425</b> | <b>17</b> | <b>16 703</b> | <b>34</b> | <b>10 055</b> | <b>20</b> | <b>6 913</b> | <b>14</b> | <b>5 396</b> | <b>11</b> | <b>2 334</b> | <b>4</b> | <b>49 824</b> |

### **Financing and cofinancing strategy and plan**

23. The project is cofinanced with AfDB, which initiated formulation. The AfDB financing, in the amount of US\$29.04 million, was approved in July 2024. The related financing agreement was signed in August 2024 and the project then entered into effect. The IFAD financing is US\$10 million or 20 per cent of the total project costs. According to table 1 above, the international cofinancing ratio is 1:2.9 and the domestic cofinancing ratio is 1:1.08.

### **Disbursement**

24. The disbursement methods applied by AfDB are direct payment for consultancies, enterprises and suppliers, and an operating fund or special account to cover operating expenses. The latter will require opening a designated account at a commercial bank acceptable to AfDB or at the Central Bank of Djibouti. The Government of Djibouti will need to pay the counterpart resources, which will be collected in a different account opened at the same bank as the designated account.
25. The AfDB disbursement methods and procedures will also apply to the IFAD funding. IFAD will, in the course of project implementation, honour requests for direct payment that AfDB has already analysed and approved in accordance with its own procedures, and submitted to IFAD for payment. The procedure for submission of payment requests will be determined by agreement between IFAD and AfDB and could take place through the IFAD Client Portal. The IFAD financing will not be mobilized to replenish the special account since IFAD does not participate in financing operating expenses. The only activity cofinanced by AfDB and IFAD is innovative financing of entrepreneurial subprojects under component 2. The IFAD fund and the AfDB fund will be used to finance this activity on a pari passu basis. Disbursements relating to the innovative financing of subprojects will be contingent upon obtaining the no objection of AfDB and IFAD on the technical manual for the said activity.

### **Summary of benefits and economic analysis**

26. The economic internal rate of return for the project over a duration of 25 years is estimated at 18 per cent, with a positive net present value at a discount rate of 10 per cent. The sensitivity analysis shows that the project is robust and remains economically viable in the event of a two-year delay in benefits or a reduction in benefits of 30 per cent. The additional financial benefits include an increase in financial investments in the agriculture sector as well as in food security and self-sufficiency, and the creation of jobs for young people and women.

### **Exit strategy and sustainability**

27. The sustainability of PEJACC actions will be ensured by: (i) the application of rural infrastructure management and maintenance procedures; (ii) capacity-building for farmers' organizations in managing and operating farming in irrigated borders; and (iii) capacity-building for public services in climate-smart technologies. In terms of youth and women entrepreneurship, the Clubs of Young Entrepreneurs of Djibouti will receive technical support from the Leadership and Entrepreneurship Centre, which will enable them to pursue entrepreneurship training and put them in touch with partner financial institutions. The project implementation manual will include a detailed exit strategy for the project.

## **III. Risk management**

### **A. Risks and mitigation measures**

28. The overall inherent risk of the project is substantial. According to IFAD methodology, the overall residual risk is considered moderate. A description of risks and mitigation measures is included in appendix III.

Table 4  
**Overall risk summary**

| <i>Risk areas</i>  | <i>Inherent risk rating</i> | <i>Residual risk rating</i> |
|--|-----------------------------|-----------------------------|
| Country context  | Substantial                 | Substantial                 |
| Sector strategies and policies                               | Substantial                 | Substantial                 |
| Environment and climate context                              | Substantial                 | Substantial                 |
| Project scope  | Moderate                    | Moderate                    |
| Institutional capacity for implementation and sustainability | Moderate                    | Low                         |
| Financial management   | Substantial                 | Substantial                 |
| Procurement  | Substantial                 | Substantial                 |
| Environmental, social and climate impact                     | Substantial                 | Moderate                    |
| Stakeholders   | Moderate                    | Moderate                    |
| <b>Overall risk</b>  | Substantial                 | Moderate                    |

## **B. Environment and social category**

29. The project is classified in category 2 based on the AfDB Integrated Safeguards System. Strengthening horticultural production and goat farming systems with the construction or rehabilitation of water access infrastructure will involve moderate to low risks to the environment and human context and falls under the types of activities subject to environmental assessment. An environmental and social management framework plan has been developed in addition to four social and environmental impact studies for each of the project implementation areas. The PIU will prepare quarterly reports on the implementation of social and environmental measures, while an annual environmental and social performance audit by an independent expert will be submitted to AfDB each year.

## **C. Climate risk classification**

30. PEJACC is classified in category 2 according to the AfDB Climate Safeguards System (CSS). The agriculture sector is increasingly vulnerable as a result of challenging climate conditions such as scarce and irregular rainfall, persistent high temperatures all year round, intense sun and strong dry winds. The project activities contribute to climate change adaptation by means of climate-resilient infrastructure, dissemination of climate-smart technologies and diversification of rural income sources through promotion of youth enterprises around value chains.

## **D. Debt sustainability**

31. According to the International Monetary Fund debt viability analysis, Djibouti moved from a high but sustainable risk of overindebtedness in 2021 to unsustainable in 2022, acquiring an additional mention in 2023 of high distress as a result of the country's inability to honour its debt service obligations. Public debt service rose from 0.5 per cent of GDP in 2021 to 2.6 per cent in 2022. According to the World Bank analysis, returning to a sustainable level of indebtedness would require a freeze in non-concessional borrowing, an in-depth restructuring of the entire portfolio of Djibouti's bilateral external debt and an intensification of efforts to mobilize government revenues.

# **IV. Implementation**

## **A. Organizational framework**

### **Project management and coordination**

32. The project will be managed by the PIU, which is already operating for AfDB-funded agricultural projects and is housed within MAEPE-RH. The PIU already comprises a national coordinator, a deputy responsible for M&E, a rural engineer responsible for hydraulic infrastructure, an agronomic engineer, an environmental and climate change specialist, a social development and gender expert, an administrative and

financial officer, an accountant, a procurement specialist and five community workers. A technical assistant specializing in procurement is currently being recruited. To meet the needs of PEJACC, the PIU will be strengthened with experts in entrepreneurialism and rural finance, in addition to an M&E assistant. The PIU will obtain technical assistance from time to time to facilitate access to markets for producers and entrepreneurs, organization of financial services and impact assessments.

33. Agreements will be signed with the following partners: (i) WorldVeg and the Institute of Life Sciences of the Studies and Research Centre of Djibouti for the promotion of climate-smart technologies and innovations; (ii) the Djibouti Social Development Agency for development of the incubation curriculum; (iii) the Leadership and Entrepreneurship Centre and the chamber of commerce for support to existing enterprises, acceleration and strengthening of enterprises having obtained financing; (iv) the International Centre for Tropical Agriculture for connection of the digital system to monitor water points; (v) the National Women's Union of Djibouti for implementation of specific gender activities under the environmental and social management framework plan; and (vi) the MAEPE-RH technical divisions, which will provide specialized knowledge in accordance with their mandates. With respect to access to financial services, a rigorous selection procedure for partner financial institutions will be applied through a call for proposals.
34. The existing steering committee for AfDB projects under the oversight of MAEPE-RH will be expanded to include new members such as representatives of the youth entrepreneurs club. A national technical monitoring committee (CNTS) will be set up to evaluate and approve entrepreneurial subprojects and provide technical monitoring of project implementation. The CNTS will be composed of the technical divisions concerned for project activities, representatives of regional advisors and civil society actors representing each project region.

#### **Financial management, procurement and governance**

35. The AfDB financial management procedures and provisions will be applied within the project. These procedures and provisions are largely compatible and aligned with IFAD requirements. At the project level, the PIU will be in charge of all administrative and financial management tasks. The administrative and financial service will be composed of an administrative and financial officer and an accountant. The annual workplan and budget (AWPB) for the project will be prepared by the PIU and adopted by the project's governing bodies prior to submission to IFAD for information and to AfDB for no objection before the end of year one. The PIU will update the accounting and financial procedures manual in response to the project's specific requirements. The TOMPRO software currently being used by the PIU will be reconfigured and adapted for management of the new project. For external audit purposes, the PIU will recruit an independent external auditor based on terms of reference approved by AfDB in advance. The audit will be submitted six months after the end of each fiscal year. AfDB will share the project audit reports with IFAD, as well as the quarterly financial reports. IFAD will participate in joint project supervision missions with AfDB and will receive all supervision reports from AfDB.
36. In view of the delay in effectiveness of the IFAD financing agreement vis-à-vis the AfDB agreement (necessary to ratify the financing agreement for an IFAD loan), plans call for retroactive financing of the amount of US\$360,000 for the following expenditures: (i) publication of tender documents for implementation of IFAD-funded rural infrastructure; (ii) 2025 remuneration of international experts for implementation of enterprise financing mechanisms; and (iii) payment of contracts with the institutions identified for incubation of young entrepreneurs and acceleration and strengthening of existing enterprises in 2025.

37. The PIU will carry out the procurement function. Acquisitions of goods, works and consulting services will take place in accordance with the procurement framework for operations financed by the AfDB Group, dated October 2015.
38. The independent office to combat corruption has just been set up and will soon be operational with few additional resources needed. To mitigate this situation, provisions regarding fraud, corruption, conflicts of interest and unethical behaviours will be included in the AfDB standard tender documents with an explanation of grievance and redress mechanisms.

#### **Target group engagement and feedback and grievance redress**

39. MAEPE-RH has undertaken to put in place a complaints management mechanism for the project upon start-up of implementation, to advise all stakeholders of it and to keep it operational throughout the project life cycle.

#### **Grievance redress**

40. Communities and individuals who feel they have been harmed by the project may file complaints through the existing grievance redress mechanisms at the project level or through the AfDB Independent Redress Mechanism (IRM). The IRM will determine whether harm has taken place or could occur as a result of non-compliance with AfDB policies and procedures.

### **B. Planning, monitoring and evaluation, learning, knowledge management and communication**

41. The PIU will be in charge of planning, M&E and knowledge management for PEJACC with a team composed of the deputy M&E coordinator (already in place) and an M&E assistant (to be recruited for PEJACC). An M&E manual will be developed and an automated M&E system will be set up upon project start-up. A baseline situation will be established in year one and impact assessments will be conducted at midterm and upon project completion.
42. IFAD will provide technical support for project implementation in participatory management of rural infrastructure, promotion of youth entrepreneurship and formulation of legislation for the seed sector based on gains in these areas. A knowledge management plan will be included in the project implementation manual.

#### **Innovation and scaling up**

43. PEJACC introduces the following technological and institutional innovations: (i) digital platforms for water points management; and (ii) models to strengthen entrepreneurialism and job creation among youth and women. These innovations have strong potential for scaling up.

### **C. Implementation plans**

#### **Implementation readiness and start-up plans**

44. Since the AfDB financing entered into effect in August 2024, the PIU is currently developing the AWPB and procurement plan for 2025, which will be presented at the project start-up workshop planned for end-November 2024. The PIU is preparing to launch procurement for rural infrastructure based on preliminary studies for rehabilitation of irrigated borders. The PIU will finalize the agreements with implementation partners based on mandates specified in the project report. With respect to the IFAD loan, the financing agreement will enter into effect upon ratification and will close on 31 December 2030, in alignment with the AfDB financing agreement.

#### **Supervision, midterm review and completion plans**

45. IFAD will designate AfDB as the cooperating institution for loan management and project supervision. IFAD will participate jointly with AfDB in the supervision missions and the midterm review that will be organized during project

implementation. The midterm review will take place during year three. Upon project closure, AfDB, IFAD and the Government of Djibouti will produce a completion report within the prescribed timelines.

## **V. Legal instruments and authority**

46. A financing agreement between the Republic of Djibouti and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the borrower. A copy of the negotiated financing agreement is attached as appendix I.
47. The Republic of Djibouti is empowered under its laws to receive financing from IFAD.
48. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Policies and Criteria for IFAD Financing.

## **VI. Recommendation**

49. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall provide a loan on highly concessional terms to the Republic of Djibouti in an amount of ten million United States dollars (US\$10,000,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Alvaro Lario  
President

## Accord de financement négocié

(Négociations conclues le 28 novembre 2024)

Prêt No: \_\_\_\_\_

Nom du Projet: *Projet d'Entreprenariat des Jeunes pour l'Adaptation au Changement Climatique (PEJACC)* ("le Projet")

La République de Djibouti ("l' Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole (le "Fonds" ou le "FIDA")

(désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties")

**ATTENDU QUE** l'Emprunteur a sollicité du Fonds un prêt pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord;

**ATTENDU QUE** le Projet sera cofinancé par la Banque Africaine de Développement (BAD). L'Emprunteur et la BAD ont conclu un accord de financement en date du 27 Août 2024 pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord;

Le Bénéficiaire s'est engagé à fournir un soutien supplémentaire, financier ou en nature, qui pourrait être nécessaire au Projet ;

**Considérant** que le Fonds a accepté de financer le Projet;

**Par conséquent**, les parties conviennent de ce qui suit :

### Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document principal (considérant la préambule et les sections A – E) ; la description du projet et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1) ; le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) ; et les clauses particulières (Annexe 3).

2. Les Conditions Générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles que modifiées en décembre 2022 et toutes éventuelles modifications postérieures ("les Conditions Générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord à l'exception des dispositions indiquées à la section E, paragraphe 4 ci-dessous. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions Générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un Prêt (le "Financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

### Section B

1. Le montant du Prêt est de dix millions de dollars américains (USD 10 000 000).
2. Le prêt est accordé à des Conditions Particulièrement Favorables et assorti d'un délai de remboursement de 40 ans, y compris un différé d'amortissement de 10 ans à compter de la date d'approbation par le Conseil d'Administration. Le prêt est assorti d'une commission de service sur le montant de l'encours principal. La commission de service applicable, pour la durée de vie du financement, est celle valable durant le trimestre d'approbation par le Conseil d'Administration. L'amortissement du principal est fixe à 2% du montant total du principal retiré par an sur les années 11 à 20 ; puis à 4% du montant total du principal retiré par an pour les années 21 à 40.
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est le dollar américain.
4. L'exercice financier débute le 1<sup>er</sup> janvier et prend fin le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal, et le paiement de la commission de service du prêt sont exigibles le 1er juin et le 1er décembre.
6. L'Emprunteur fournira des fonds de contrepartie aux fins du Projet d'un montant estimé de quatre millions et cent quatre-vingt mille dollars américains (USD 4 180 000) sous forme d'exemptions de taxes et impôts ainsi qu'en nature sous forme d'une mise à disposition de personnel, des structures et de moyens pour contribuer aux frais de fonctionnement du Projet.

### **Section C**

1. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture, de l'Eau, de la Pêche, de l'Elevage et des Ressources Halieutiques (MAEPE-RH) en tant que tutelle technique. Ce dernier assumera la responsabilité de l'exécution du Projet.
2. Les autres parties du Projet sont décrites dans la partie II de l'Annexe 1.
3. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 (b) et (c) des Conditions Générales. Toutefois, les parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.
4. La date d'achèvement du Projet est fixée au 30 Juin 2030 et la date de clôture du financement sera 31 décembre 2030, ou toute autre date ultérieure convenue entre l'Emprunteur et la BAD.
5. L'acquisition de biens, travaux et services financés par le Financement est effectuée conformément au Cadre de passation des marchés pour les opérations financées par le Groupe de la Banque, édition octobre 2015.

### **Section D**

1. Le BAD administrera le prêt et supervisera le Projet.

### **Section E**

1. Les éléments suivants sont désignés comme motifs supplémentaires de suspension des décaissements :

- (a) Le Manuel de procédures administratives, financières et comptables, ou l'une de ses dispositions, a été suspendue, résiliée en tout ou partie, a fait l'objet d'une renonciation ou de toute autre modification sans le consentement préalable de la BAD, et le Fonds considère que ces événements ont eu ou auront, vraisemblablement, un effet préjudiciable grave sur le Projet.
  - (b) Tout personnel clé du Projet (le Coordonnateur, le Responsable administratif et financier et le Chargé de suivi-évaluation) tel que décrit dans le Manuel des procédures administratives a été recruté, transféré ou retiré de ses fonctions sans l'accord préalable de la BAD.
2. Les éléments suivants sont désignés comme des motifs supplémentaires d'annulation des décaissements.
- a) Dans le cas où l'Emprunteur n'a pas demandé de décaissement du Financement pendant une période d'au moins 12 mois consécutifs sans justification, après les dix-huit (18) premiers mois suivant la date d'entrée en vigueur.
  - b) Tout événement spécifié au para 1 a) de la section E du présent Accord s'est réalisé et a perduré pour une durée de trente (30) jours malgré la notification par la BAD dudit événement à l'Emprunteur ou toute autre date ultérieure convenue par écrit entre l'Emprunteur et la BAD.
3. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles spécifiques préalables aux décaissements:
- a) La soumission de la preuve de la confirmation que la Cellule d'exécution du Projet (CEP) du BREFONS (Build Resilience for Food and Nutrition Security in the Horn of Africa) aura la charge de la mise en œuvre du Projet.
  - b) Le Manuel technique décrivant les modalités de mise en œuvre des activités relatives au Financement innovant des sous-projets (Matching Grant et Crédit/Fonds de garantie), aura reçu la non-objection du FIDA et de la BAD avant que tout décaissement puisse avoir lieu dans le cadre spécifique de ces activités.
4. Les articles suivants des Conditions Générales sont modifiés comme suit :
- a) Article VII, Section 7.05 (Passation de marchés) - l'acquisition de biens, de travaux et de services à financer au moyen du montant du financement est soumise et régie par : le Cadre de passation des marchés pour les opérations financées par le Groupe de la Banque, édition octobre 2015.
  - b) Article IX, Section 9.03 (Vérification des comptes) - les comptes de Projet, les états financiers et les états des dépenses sont vérifiés par des vérificateurs indépendants agréés par la BAD, conformément aux normes d'audit reconnues par la BAD.
5. Cet accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.
6. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur/le Bénéficiaire

Ministre de l'économie et des finances  
chargé de l'industrie  
de la République de Djibouti  
B.P. 13  
Djibouti  
Djibouti

Pour le Fonds:

Le Président  
Fonds international de développement agricole  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italie

Le cas échéant, les Parties acceptent la validité de toute signature électronique qualifiée utilisée pour la signature du présent accord et reconnaissent cette dernière comme équivalente à une signature manuscrite.

Le présent accord, [en date du \_\_\_\_\_, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE DE DJIBOUTI

\_\_\_\_\_  
"[Nom du Représentant autorisé]"  
"[Titre du Représentant autorisé]"

Date: \_\_\_\_\_

FONDS INTERNATIONAL DE  
DEVELOPPEMENT AGRICOLE

\_\_\_\_\_  
"[Nom du Représentant autorisé]"  
"[Titre du Représentant autorisé]"

Date: \_\_\_\_\_

## Annexe 1

### *Description du programme et dispositions relatives à l'exécution*

#### **I. Description du programme**

1. *Population cible.* Le nombre total de bénéficiaires directs attendus est d'environ 12 000 personnes dont 4800 femmes et 7200 jeunes

2. *Zone d'intervention du Projet.* La zone d'intervention du Projet comprend : (i) les bassins versants situés dans les régions de Ali-Sabieh (Holl Holl, Obeley, Doureh, Faradil et Dassbiyo), Dikhil (Hanlé), Obock (Assassan et Soublali) et Tadjourah (Randa et Bankoulé) ; (ii) le barrage de l'Amitié dans la région d'Arta (sur une superficie de 45 ha); et (iii) la zone péri-urbaine de Djibouti (spécifiquement pour la composante 2).

3. *Objectifs.* Les objectifs spécifiques du Projet sont de :

(i) renforcer la capacité d'adaptation des systèmes de production horticoles et d'élevage caprin dans les zones ciblées ;

(ii) soutenir le développement d'un agro-business inclusif, générateur d'emplois pour les jeunes et adapté au changement climatique ; et

(iii) renforcer les capacités locales des structures centrales et déconcentrées afin de surmonter les barrières institutionnelles à l'adaptation et de réduire les risques liés au changement climatique.

4. *Composantes.* Le Projet est structuré en trois composantes :

4.1 Composante 1 : Renforcement des systèmes de production horticoles et d'élevage caprin face au changement climatique. Cette composante financera la construction d'infrastructures résilientes y compris de gestion et d'accès à l'eau et au marché en milieu rural et la mise à échelle des technologies climato-intelligentes pour augmenter la productivité et la production de chaînes de valeur ciblées. Cette composante est constituée de trois sous-composantes :

- Sous-composante 1.1 : Développement d'infrastructures de production plus résilientes au climat
- Sous-composante 1.2 : Promotion des technologies et innovations intelligentes au climat
- Sous-composante 1.3 : Renforcement des capacités opérationnelles et d'adaptation.

4.2 Composante 2 : Soutien au développement d'un agro-business adapté au changement climatique. Cette composante apportera un accompagnement de sensibilisation entrepreneuriale, technique et accès au financement à des entrepreneurs en phase de conception ou en activité. Cette composante est constituée de deux sous-composantes :

- Sous-composante 2.1 : Appui à l'entrepreneuriat et développement des compétences agro-pastorales pour la création d'emploi pour les jeunes et les femmes
- Sous-composante 2.2 : Promotion de l'inclusion financière et de l'accès aux marchés dans les filières ciblées

4.3 Composante 3 : Gestion et coordination du Projet. Cette composante mettra en œuvre le Projet de manière efficace et efficiente.

## II. Dispositions relatives à l'exécution

5. L'agent principal. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture, de l'Eau, de la Pêche, de l'Elevage et des Ressources Halieutiques (MAEPE-RH).

6. *Unité de gestion du Projet.* Le Projet sera géré par la Cellule d'Exécution des projets (CEP), déjà opérationnelle pour les projets agricoles financés par la BAD sous la tutelle du MAEPE-RH. La CEP comprend déjà un coordinateur national, son adjoint chargé du suivi-évaluation, un ingénieur de génie rural responsable des infrastructures hydrauliques, un ingénieur agronome, un spécialiste en environnement et changement climatique, un expert en développement social et genre, un responsable administratif et financier, un comptable, un spécialiste en passation des marchés, 5 animateurs. Un assistant technique spécialisé dans la passation des marchés est en cours de recrutement. Pour les besoins du PEJACC, la CEP sera renforcée par des experts en entrepreneuriat et en financement rural, et un assistant en suivi-évaluation.

7. *Gestion administrative et financière du Projet.*

Contrôle interne. L'Emprunteur devra tenir ou faire tenir par l'Agence d'exécution, des registres et adopter, ou faire adopter, des procédures appropriées conformément aux dispositions de la Section 7.07 (Comptes, registres et audit) des Conditions générales de la BAD.

Rapports financiers intermédiaires. L'Emprunteur établira et fournira à la BAD des rapports financiers intermédiaires trimestriels du Projet, satisfaisants pour la BAD dans la forme et dans le fonds, au plus tard quarante-cinq (45) jours après la fin de chaque période couverte par le rapport concerné.

Audit financier. L'Emprunteur fera auditer et certifier les états financiers du Projet conformément aux termes de références acceptables pour la BAD par un auditeur indépendant recruté sur une base compétitive avec l'approbation de la BAD. Chaque audit des états financiers couvrira une période d'une (1) année financière sauf (i) pour le premier audit qui couvrira une période n'excédant pas dix-huit (18) mois après la date du premier décaissement du Don BAD, si ce premier décaissement survient pendant la deuxième moitié de l'exercice financier applicable ; et (ii) l'audit final qui peut couvrir une période n'excédant pas dix-huit (18) mois, si la Date de clôture survient lors de la première moitié de l'exercice financier.

Les rapports d'audit comprendront, entre autres, (i) la totalité des états financiers de l'exercice financier applicable, (ii) l'avis de l'auditeur sur lesdits états financiers, et (iii) la lettre de la direction, et seront soumis au Fonds au plus tard six (6) mois après la fin de l'exercice financier applicable. Les derniers rapports d'audit à la fin du Projet seront soumis au Fonds au plus tard six (6) mois après la Date de clôture.

Les coûts de l'audit externe seront financés par les ressources du financement de la BAD

8. *Passation des marchés.* La CEP sera chargée de la passation des marchés. Elle dispose d'un spécialiste local en passation des marchés qui sera appuyé par un assistant technique spécialisé dans la passation des marchés en cours de recrutement. Les acquisitions de biens, des travaux et de services de consultants se feront conformément au Cadre de passation des marchés pour les opérations financées par le Groupe de la Banque, édition octobre 2015. Les méthodes et procédures d'acquisition standards de la BAD et les documents standards d'appel d'offre pertinents seront utilisées pour les marchés de travaux et de biens ainsi que les contrats de services de consultants.

9. *Comité de surveillance du programme.* Le cadrage, l'orientation de l'exécution, la revue et l'approbation des programmes de travail, des budgets annuels (PTBA) et des rapports d'activités seront assurés par le même Comité de Pilotage que celui du Programme visant à renforcer la Résilience en vue de la sécurité alimentaire et nutritionnelle dans la Corne de l'Afrique. Ce Comité sera élargi pour inclure les intervenants provenant des nouvelles zones d'intervention ainsi que les représentants de la société civile (Club des

jeunes entrepreneurs, coopératives féminines, chambre du Commerce, associations d'usagers de l'eau, société civile de Djibouti, etc.).

Un comité de présélection et d'approbation des sous-projets entrepreneuriaux sera mis en place pour évaluer et approuver les sous-projets des bénéficiaires dans le cadre de l'entrepreneuriat. Il sera composé des préfets régionaux, des directions techniques concernées par les activités du Projet, des représentants des conseillers régionaux, des acteurs de la société civile représentant chaque région du Projet, des Institutions financières et des représentants de la CEP

10. *Partenaires stratégiques.* Des conventions seront signées avec les partenaires suivants: (i) WorldVeg et l'Institut des Sciences de la Vie (ISV) du Centre d'Etudes et de Recherche de Djibouti pour la promotion des technologies et innovations climato-intelligentes; (ii) l'Agence Djiboutienne de Développement (ADDS) pour la formation des formateurs et le développement du curricula d'incubation ; (iii) le Centre de Leadership et d'Entreprenariat (CLE) et la chambre de commerce pour l'accompagnement de PME existantes, l'accélération et le renforcement de PME ayant obtenu un financement ; (iv) le Centre international d'agriculture tropicale (CIAT) pour la mise du système digital de suivi des points d'eaux ; (v) l'Union Nationale des Femmes de Djibouti (UNFD) pour la mise en œuvre des activités spécifiques aux genres ; (vi) les directions techniques du MAEPE-RH qui apporteront des connaissances spécialisées conformément à leur mission régalienn. En ce qui concerne l'accès aux services financiers, une procédure de sélection rigoureuse des Institutions Financières Partenaires (IFP) sera appliquée à travers un appel à propositions.

11. *Suivi et évaluation.* La CEP accomplira la fonction de planification, suivi évaluation et gestion des savoirs du PEJACC. Un manuel de suivi-évaluation sera élaboré et un système informatisé de suivi-évaluation sera mis en place dès le démarrage du Projet.

12. *Manuel de mise en œuvre de Projet.* La CEP élaborera un manuel de mise en œuvre du projet qui inclura entre autres la mise en place détaillée des sauvegardes environnementales et sociales, mécanisme de réponse aux doléances et le reporting requis ; un plan de gestion des connaissances ; et une stratégie de retrait pour le Projet.

## Annexe 2

### Tableau d'affectation des fonds

#### 1. Affectation du produit du Prêt.

- a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le paiement du Prêt ainsi que le montant du prêt affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

| Catégories                  | Montant alloué au titre du Prêt (exprimé en USD) | Pourcentage des dépenses autorisées à financer               |
|-----------------------------|--|--|
| I. Biens et intrants        | 361 000  | 100% HT et hors contributions de la BAD                      |
| II. Travaux                 | 3 706 000  | 100% HT et hors contributions de la BAD                      |
| III. Services de consultant | 1 973 000  | 100% HT et hors contributions de la BAD                      |
| IV. Dons et subventions     | 3 960 000  | 100% HT et hors contributions des bénéficiaires et de la BAD |
| <b>TOTALE</b>               | <b>10 000 000</b>                                |  |

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

- i) Les dépenses relatives à la catégorie I «Biens et intrants», correspondent aux dépenses incluses à la catégorie «Biens» selon la terminologie adoptée par la BAD.
- ii) Les dépenses relatives à la catégorie IV «Dons et subventions», correspondent aux dépenses incluses à la catégorie «Divers (Matching Grant)» selon la terminologie adoptée par la BAD.

#### 2. Modalités de décaissement

a) Financement rétroactif. À titre d'exception à la section 4.08 (a) (ii) des Conditions Générales, les dépenses autorisées spécifiques engagées à compter du 1<sup>er</sup> Décembre 2024, jusqu'à la date d'entrée en vigueur du présent Accord, sont considérées comme autorisées jusqu'à un montant équivalent à trois cent soixante mille dollars américains ( 360 000 USD) pour les activités concernant: (i) les frais de publication des dossiers d'appel d'offres pour la réalisation des infrastructures rurales financées par FIDA ; (ii) la rémunération 2025 de l'expertise internationale pour la mise en œuvre des mécanismes de financement des entreprises ; et (iii) le paiement des contrats avec les institutions identifiées pour l'incubation de jeunes entrepreneurs l'accélération et le renforcement des petites et moyennes entreprises existantes pour 2025. Les activités à financer par financement rétroactif ainsi que leur catégorie de dépenses et leur source de financement respectives nécessiteront l'accord préalable du FIDA pour être considérées comme autorisées. Les dépenses autorisées préfinancées seront remboursées à l'Emprunteur une fois remplies les

conditions supplémentaires précédant le premier décaissement des fonds spécifié à la section E.3).

## **Annexe 3**

### *Clauses particulières*

#### **I. Dispositions générales**

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions Générales, le Fonds peut suspendre, en tout ou partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte du prêt du Fonds si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet: Le Manuel technique décrivant les modalités de mise en œuvre des activités relatives au financement innovant des sous-projets (Matching Grant et Crédit/Fonds de garantie), aura reçu la non-objection du FIDA et de la BAD avant que tout décaissement puisse avoir lieu dans le cadre spécifique de ces activités.

#### **II. Dispositions Procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique**

(a) L'Emprunteur s'engage et s'assure que la CEP, chacun de ses contractants, sous-contractants et agents fassent de même à :

(i) Exécuter le Projet conformément au Plan de Gestion Environnementale et Sociale (PGES), au Plan cadre de gestion environnementale et sociale (PCGES) et aux Politiques de sauvegardes de la BAD et à la législation nationale en vigueur, d'une manière satisfaisante pour la BAD, sur le fond et la forme.

(ii) Préparer et soumettre à la BAD, des rapports trimestriels sur la mise en œuvre du PGES, y compris les lacunes identifiées et les mesures correctives prises à cet effet au plus tard quinze (15) jours après la fin de la période de rapportage.

(iii) Préparer un audit annuel de performance environnementale et sociale du projet sur les ressources de la BAD et conformément aux termes de références acceptables pour la BAD par un consultant indépendant externe recruté sur une base compétitive avec l'approbation de la BAD et le FIDA, pendant toute la durée de mise en œuvre du Projet. Les rapports d'audit annuel de performance environnementale et sociale seront soumis à la BAD entre le 15 décembre de l'année auditée et le 31 janvier de l'année suivante au plus tard.

(iv) S'abstenir de toute action qui empêcherait ou entraverait la mise en œuvre du PGES et du PCGES, y compris toute modification, suspension, renonciation et/ou annulation de dispositions, totale ou partielle, sans l'accord préalable écrit de la BAD.

(v) Pour le sous-projet relatif à la réhabilitation de piste, l'Emprunteur devra soumettre l'étude d'impact environnemental et social (« EIES »), conformément aux exigences de la BAD en matière de sauvegardes environnementales et sociales, dont la forme et le fond sont satisfaisants pour la BAD avant le démarrage des travaux.

## Cadre logique

| Chaîne logique  | Indicateurs  |                        |             |              | Moyens de vérification                                  | Hypothèses  |
|---|--|------------------------|-------------|--------------|---|---|
|   | Nom  | Situation de référence | Mi-parcours | Cible finale |   |   |
| <b>Portée</b>   | <b>1 Nombre de personnes bénéficiant de services promus ou appuyés par le projet</b> |                        |             |              | Rapports d'activités du projet, sem-annuels             |   |
|   | Hommes - Hommes  | 0                      | 3000        | 7200         |   |   |
|   | Femmes - Femmes  | 0                      | 2000        | 4800         |   |   |
|   | Jeunes - Jeunes  | 0                      | 3000        | 7200         |   |   |
|   | Nombre total de personnes bénéficiant de services - Nombre de personnes              | 0                      | 5000        | 12000        |   |   |
|   | Homme - Pourcentage (%)  | 0                      | 60          | 60           |   |   |
|   | Femme - Pourcentage (%)  | 0                      | 40          | 40           |   |   |
|   | Jeunes - Pourcentage (%)   | 0                      | 60          | 60           |   |   |
|   | <b>1.b Estimation correspondante du nombre total des membres des ménages</b>         |                        |             |              |   |   |
|   | Membres des ménages - Nombre de personnes  |                        | 30000       | 72000        |   |   |
| <b>1.a Nombre correspondant de ménages touchés</b>  |  |                        |             |              |   |   |
| Ménages autres que ceux ayant une femme pour chef - Ménages   | 0  | 5000                   | 12000       |              |   |   |
| Ménages - Ménages   | 0  | 5000                   | 12000       |              |   |   |
| <b>Objectif de développement</b><br>Accroître la productivité et la production des chaînes de valeurs horticoles et d'élevage caprin et créer des emplois décents pour les jeunes et les femmes | <b>Taux d'autosuffisance en cultures maraichères sélectionnées par le projet</b>     |                        |             |              | Statistiques annuelles de INSD                          | Engagement du Gouvernement pour les objectifs du Compact de Sécurité alimentaire et développement agribusiness a Djibouti |
|   | Taux - Pourcentage (%)   | 10                     | 20          | 30           |   |   |
|   | <b>Réduction du taux de chômage des jeunes</b>                                       |                        |             |              |   |   |
| Pourcentage - Pourcentage (%)   | 62.8   | 61                     | 60          |              |   |   |
| <b>Effet direct</b><br>La création d'emplois pour les   | <b>2.2.1 Personnes ayant de nouveaux emplois / opportunités d'emploi</b>             |                        |             |              | Etudes d'impact au démarrage, mi-parcours et achèvement | La forte implication des jeunes et femmes engagés dans l'entrepreneuriat agricole   |
|   | Hommes - Hommes  | 0                      | 2850        | 3962         |   |   |

| Chaîne logique   | Indicateurs   |   |             |              | Moyens de vérification | Hypothèses |
|--|---|---|-------------|--------------|------------------------|------------|
|  | Nom   | Situation de référence  | Mi-parcours | Cible finale |                        |            |
| jeunes et les femmes est renforcée   | Femmes - Femmes   | 0   | 1650        | 1698         |                        |            |
|  | Jeunes - Jeunes   | 0   | 2850        | 3962         |                        |            |
|  | Nombre total de personnes ayant de nouveaux emplois/opportunités d'emploi - Nombre de personnes | 0   | 4500        | 5660         |                        |            |
|  | <b>Emplois permanents créés dans la zone d'intervention du projet</b>                           |   |             |              |                        |            |
|  | Hommes - Nombre   | 0   | 1800        | 2447         |                        |            |
|  | Femmes - Nombre   | 0   | 1200        | 1048         |                        |            |
|  | Jeunes - Nombre   | 0   | 1800        | 2447         |                        |            |
|  | <b>Emplois temporaires créés pendant les travaux d'infrastructures</b>                          |   |             |              |                        |            |
|  | Hommes - Nombre   | 0   | 1050        | 1515         |                        |            |
|  | Femmes - Nombre   | 0   | 450         | 650          |                        |            |
|  | Jeunes - Nombre   | 0   | 1500        | 1515         |                        |            |
|  | <b>Entreprises créés grâce au projet</b>  |   |             |              |                        |            |
|  | Nombre entreprises - Nombre   | 0   | 80          | 200          |                        |            |
|  | Entreprises créés grâce au projet pour les jeunes - Nombre                                      | 0   | 48          | 120          |                        |            |
|  | Entreprises créés grâce au projet pour les femmes - Nombre                                      | 0   | 32          | 80           |                        |            |
|  | <b>Produit</b><br>L'entrepreneuriat inclusif est développé                                      | <b>Personnes bénéficiant d'une sensibilisation sur l'entrepreneuriat axée sur l'agriculture et l'agrobusiness (incubation) résilients au CC</b> |             |              |                        |            |
| Hommes - Nombre  |   | 0   | 600         | 600          |                        |            |
| Femmes - Nombre  |   | 0   | 400         | 400          |                        |            |
| Jeunes - Nombre  |   | 0   | 600         | 600          |                        |            |
| <b>Personnel d'entreprises en croissance ou moyennes déjà existantes bénéficiant d'un renforcement des compétences entrepreneuriales et techniques (accélération) résilientes au changement climatique</b> |   |   |             |              |                        |            |
| Hommes - Nombre  |   | 0   | 144         | 144          |                        |            |
| Femmes - Nombre  |   | 0   | 96          | 96           |                        |            |
| Jeunes - Nombre  |   | 0   | 144         | 144          |                        |            |
| <b>2.1.2 Personnes formées à des activités productrices de revenus ou à la gestion des entreprises</b>   |   |   |             |              |                        |            |

| Chaîne logique   | Indicateurs  |                        |             |              | Moyens de vérification                                 | Hypothèses  |
|--|--|------------------------|-------------|--------------|--|---|
|  | Nom  | Situation de référence | Mi-parcours | Cible finale |  |   |
|  | Hommes - Hommes  | 0                      | 744         | 744          |  |   |
|  | Femmes - Femmes  | 0                      | 496         | 496          |  |   |
|  | Jeunes - Jeunes  | 0                      | 744         | 744          |  |   |
|  | Personnes formées à des activités productrices de revenus ou à la gestion des entreprises - Nombre de personnes                              | 0                      | 1240        | 1240         |  |   |
|  |  |                        |             |              |  |   |
| <b>Produit</b><br>L'inclusion financière dans les filières ciblées est améliorée                                   | <b>Institutions financières renforcées aux besoins d'investissements dans le secteur agroalimentaire</b>                                     |                        |             |              | Rapports d'activités semi-annuels                      | Forte implication des institutions financières et secteur privé dans le développement des entreprises et chaînes de valeurs maraîchères et caprines |
|  | Nombre institutions - Nombre   | 0                      | 8           | 8            |  |   |
|  | <b>MPMEs innovantes et résilientes au climat bénéficiant d'un appui financier (dont les entreprises gérées par les jeunes et les femmes)</b> |                        |             |              |  |   |
|  | Nombre MPMEs - Nombre  | 0                      | 60          | 80           |  |   |
|  | Nombre MPME gérées par les jeunes - Nombre   | 0                      | 36          | 48           |  |   |
| Nombre MPMEs gérées par les femmes - Nombre  | 0  | 24                     | 32          |              |  |   |
| <b>Effet direct</b><br>La productivité des chaînes de valeurs prioritaires et la sécurité alimentaire sont accrues | <b>Production des principales cultures horticoles</b>  |                        |             |              | Etudes d'impacts au démarrage, mi-parcours, achèvement | Adoption et appropriation des technologies promues par le projet par les producteurs maraichers et les éleveurs                                     |
|  | Tonnes - Nombre  | 6100                   | 7300        | 10100        |  |   |
|  | <b>Productivité de l'élevage caprin viande</b>   |                        |             |              |  |   |
|  | Poids moyen carcasse en Kg/ carcasse - Nombre  | 18                     | 20          | 25           |  |   |
|  | <b>Productivité de l'élevage caprin lait<sup>1</sup></b>   |                        |             |              |  |   |
|  | Quantité de lait produite (litre par chèvre/jour) - Nombre   | 0.5                    | 1           | 1.5          |  |   |
|  | <b>Taux d'augmentation du rendement des cultures maraîchères sélectionnées</b>   |                        |             |              |  |   |
|  | Taux - Pourcentage (%)   | 0                      | 20          | 50           |  |   |
|  | <b>1.2.2 Ménages déclarant l'adoption de technologies, de pratiques ou d'intrants nouveaux/améliorés</b>                                     |                        |             |              |  |   |
|  | Membres des ménages - Nombre de personnes  | 0                      | 24000       | 43200        |  |   |
|  | Ménages - Pourcentage (%)  | 0                      | 33          | 60           |  |   |
|  | Ménages dirigés par une femme - Ménages  | 0                      |             |              |  |   |
|  | Ménages - Ménages  | 0                      | 4000        | 7200         |  |   |

| Chaîne logique   | Indicateurs   |                        |             |   | Moyens de vérification                      | Hypothèses  |
|--|---|------------------------|-------------|---|---|---|
|  | Nom   | Situation de référence | Mi-parcours | Cible finale                                |   |   |
| <b>Produit</b><br>Les infrastructures productives et résilientes sont améliorées | <b>Infrastructures de mobilisation des ressources en eau résilientes au changement climatique</b> |                        |             |   | Rapports d'activités du projet semi-annuels | Les infrastructures sont adéquatement situées pour soutenir le commerce en produits maraichers et caprins, et elles sont adéquatement gérées et entretenues |
|  | Nouveaux forages avec les systèmes hydrauliques associés - Nombre                                 | 0                      | 3           | 5   |   |   |
|  | Forages équipés en solaire avec la mise à niveau des systèmes hydrauliques associés - Nombre      | 0                      | 6           | 10  |   |   |
|  | <b>Les infrastructures d'élevage construites/réhabilitées</b>                                     |                        |             |   |   |   |
|  | Enclos de contention pour traitement - Nombre   | 0                      | 8           | 8   |   |   |
|  | Postes vétérinaires réhabilités - Nombre  | 0                      | 2           | 5   |   |   |
|  | Magasin de fourrage - Nombre  | 0                      | 1           | 1   |   |   |
|  | Aires d'abattage - Nombre   | 0                      | 3           | 5   |   |   |
| <b>2.1.5 Kilomètres de routes construites, refaites ou améliorées</b>            |   |                        |             | Rapports d'activités du projet semi-annuels |   |   |
| Longueur des routes (km) - Longueur (Km)   | 0   | 30                     | 40          |   |   |   |
| <b>Produit</b><br>Personnes formées sur les pratiques climatocompatibles         | <b>1.1.4 Personnes formées aux pratiques et/ou technologies de production</b>                     |                        |             |   |   |   |
|  | Nombre total de personnes formées par le projet - Nombre de personnes                             | 0                      | 1500        |   |   | 2600  |
|  | Hommes formés à la production végétale - Hommes   | 0                      | 840         |   |   | 1500  |
|  | Femmes formées à la production végétale - Femmes  | 0                      | 560         |   |   | 1000  |
|  | Jeunes formés à la production végétale - Jeunes   | 0                      | 840         |   |   | 1500  |
|  | Hommes formés à la production animale - Hommes  | 0                      | 60          |   |   | 60  |
|  | Femmes formées à la production animale - Femmes   | 0                      | 40          | 40  |   |   |
|  | Jeunes formés à la production animale - Jeunes  | 0                      | 60          | 60  |   |   |

| Chaîne logique   | Indicateurs   |                        |             |              |                        | Hypothèses |
|--|---|------------------------|-------------|--------------|------------------------|------------|
|  | Nom   | Situation de référence | Mi-parcours | Cible finale | Moyens de vérification |            |
|  | Personnes formées à la production végétale -<br>Nombre de personnes | 0                      | 1400        | 2500         |                        |            |
| Personnes formées à la production animale -<br>Nombre de personnes | 0   | 100                    | 100         |              |                        |            |

## Matrice intégrée des risques du projet

| Catégorie de risque / Sous-catégorie  | Risque inherent    | Risque résiduel                        |
|---|--------------------|--|
| <b>Contexte national</b>  | <b>Substantiel</b> | <b>Substantiel</b>                     |
| Political Commitment  | Moyen              | Moyen                                  |
| Governance  | Substantiel        | Substantiel                            |
| Macroeconomic   | Moyen              | Moyen                                  |
| Fragility and Security  | Substantiel        | Substantiel                            |
| <b>Stratégies et politiques sectorielles</b>  | <b>Substantiel</b> | <b>Substantiel</b>                     |
| Policy alignment  | Moyen              | Moyen                                  |
| Policy Development and Implementation   | Substantiel        | Substantiel                            |
| <b>Contexte environnemental et climatique</b>   | <b>Substantiel</b> | <b>Substantiel</b>                     |
| Project vulnerability to environmental conditions                                     | Moyen              | Moyen                                  |
| Project vulnerability to climate change impacts                                       | Substantiel        | Substantiel                            |
| <b>Portée du projet</b>   | <b>Moyen</b>       | <b>Moyen</b>                           |
| Project Relevance   | Faible             | Faible                                 |
| Technical Soundness   | Moyen              | Moyen                                  |
| <b>Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité</b>                        | <b>Moyen</b>       | <b>Moyen</b>                           |
| Implementation Arrangements   | Moyen              | Moyen                                  |
| Monitoring and Evaluation Arrangements  | Moyen              | Moyen                                  |
| <b>Gestion financière du projet</b>   | <b>Substantiel</b> | <b>Substantiel</b>                     |
| Overall   |                    |  |
| <b>Passation des marchés relatifs au projet</b>                                       | <b>Substantiel</b> | <b>Substantiel</b>                     |
| Legal and Regulatory Framework  | Substantiel        | Substantiel                            |
| Accountability and Transparency   | Substantiel        | Substantiel                            |
| Capability in Public Procurement  | Moyen              | Moyen                                  |
| Public Procurement Processes  | Moyen              | Moyen                                  |
| <b>Impact environnemental, social et climatique</b>                                   | <b>Substantiel</b> | <b>Moyen</b>                           |
| Biodiversity Conservation   | Moyen              | Moyen                                  |
| Resource Efficiency and Pollution Prevention  | Moyen              | Moyen                                  |
| Cultural Heritage   |                    | Aucun risque anticipé - pas applicable |
| Indigenous People   |                    | Aucun risque anticipé - pas applicable |
| Labour and Working Conditions   | Moyen              | Moyen                                  |
| Community health, safety and security   | Faible             | Faible                                 |
| Physical and Economic Resettlement  |                    | Aucun risque anticipé - pas applicable |
| Greenhouse Gas Emissions  | Moyen              | Moyen                                  |
| Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards | Substantiel        | Substantiel                            |
| <b>Parties prenantes</b>  | <b>Moyen</b>       | <b>Moyen</b>                           |
| Stakeholder Engagement/Coordination   | Moyen              | Moyen                                  |
| Stakeholder Grievances  | Moyen              | Moyen                                  |
| <b>Risque global</b>  | <b>Substantiel</b> | <b>Substantiel</b>                     |
| Contexte national   |                    | Substantiel Substantiel                |
| Political Commitment  |                    | Moyen Moyen                            |

**Risque:**

Le Gouvernement de Djibouti est relativement stable avec un engagement fort pour la lutte contre la pauvreté et la promotion d'une croissance économique forte et durable. Toutefois le pays est caractérisé par une fragilité due à la forte dépendance aux marchés étrangers, et la grande vulnérabilité au changement climatique

Moyen

Moyen

**Mesures d'atténuation:**

Le PEJACC atténuera la fragilité du pays réduisant la dépendance sur les importations et en améliorant la production locale en quantité et qualité pour certains produits horticoles ainsi que viande et produits laitiers caprins. Le PEJACC améliorera aussi l'adaptation au changement climatique par un meilleur accès à l'eau potable et un usage efficient de l'eau d'irrigation et promotion des entreprises résilientes au climat.

Governance

Substantiel

Substantiel

**Risque:**

L'indice de transparence mesuré par Transparency International est de 30 et classe Djibouti au 130e rang en 2023. L'indice CPIA mesurant qualité des prestations des services publics est de 3.5 en 2023. Ces deux indices conduisent à un risque substantiel.

Substantiel

Substantiel

**Mesures d'atténuation:**

Les mesures d'atténuation consistent en: a) seules les dépenses récurrentes sont gérées par la CEP alors que les paiements des fournisseurs de travaux/biens/ services sont effectués par BAD; b) la passation des marchés sera réalisée en conformité avec les lignes directrices de la BAD; c) la gestion participative des infrastructures développées ; d) le renforcement de l'encadrement technique des producteurs et entrepreneurs par des institutions publiques ou par des prestataires privés.

Macroeconomic

Moyen

Moyen

**Risque:**

Selon la BAD, Les perspectives économiques sont favorables, avec une croissance du PIB projetée à 6,2% en 2024 et 6,6% en 2025, tirée notamment par la relance des activités portuaires et logistiques, le dynamisme des transports et communications, et le renforcement des secteurs de l'administration publique et de la défense. L'inflation est projetée à 1,7 % en 2024 et à 2,0 % en 2025, reflétant l'impact des prix internationaux. L'équilibre budgétaire est attendu en 2024 (excédent de 0,4% du PIB) mais sera très fragile, avec une contraction de 0,2% du PIB en 2025, en raison notamment d'une baisse attendue des recettes et des subventions. L'excédent du compte courant devrait se contracter à 20 % du PIB en 2024 et à 19,6 % en 2025 en raison de la baisse des balances commerciales et des services.

Moyen

Moyen

Les facteurs susceptibles de contrecarrer ces perspectives favorables comprennent un ralentissement du trafic portuaire dû à un regain d'instabilité en Éthiopie et à des tensions géopolitiques accrues, en particulier au Moyen-Orient ; difficultés à rembourser la dette publique extérieure (retards de paiement de service de la dette au FIDA avec un retard de deux mois); l'invasion de l'Ukraine par la Russie ; et les effets du changement climatique.

**Mesures d'atténuation:**

Les mesures de atténuation sont : a) les coûts du projet PEJACC comprennent des provisions pour imprévus financiers de environ 4% du montant total du projet pour faire face aux hausses de prix éventuelles pour les biens et services dont aura besoin le projet; b) suivi rapproché de paiement de la dette au FIDA. Le financement de la BAD est sous forme de don.

Fragility and Security

Substantiel

Substantiel

**Risque:**

Dans le secteur agricole, la fragilité est due à la vulnérabilité au changement climatique, aux problèmes de manque de l'eau, et aux faibles capacités des institutions chargées d'encadrer le secteur agricole. La situation de sécurité est relativement stable avec quelques incidents sécuritaires qui ont survécu en 2023 et 2024 mais qui ont été maîtrisés.

Substantiel

Substantiel

**Mesures d'atténuation:**

Le projet met en place une série de mesures qui renforcent la résilience et l'amélioration des revenus notamment l'accès à l'eau, l'amélioration de la productivité agricole et animale et la diversification des sources de revenus en créant des entreprises qui génèrent de l'emploi, et la formation aussi bien des cadres de la fonction publique que les producteurs.

Stratégies et politiques sectorielles

Substantiel

Substantiel

Policy alignment

Moyen

Moyen

**Risque:**

Le principal risque spécifique au projet se pose par l'absence de la loi-cadre en matière de la réglementation semencière

Moyen

Moyen

**Mesures d'atténuation:**

Le projet appuie l'élaboration de la loi-cadre sur la réglementation semencière.

Policy Development and Implementation

Substantiel

Substantiel

**Risque:**

Bien qu'une stratégie existe pour l'entretien des ouvrages hydrauliques en milieu rural, celle-ci n'est pas mise en oeuvre. Compte tenu de l'investissement important dans les ouvrages hydrauliques notamment la réhabilitation et création de 15 forages et le développement de 350 Ha, le risque de durabilité des investissements se pose par manque de mise en oeuvre de la stratégie sus-mentionnée.

Substantiel

Substantiel

**Mesures d'atténuation:**

PEJACC a développé les mesures de gestion et entretien des ouvrages dans la description détaillée du projet. Les comités de gestion établis seront renforcés.

Contexte environnemental et climatique

Substantiel

Substantiel

Project vulnerability to environmental conditions

Moyen

Moyen

**Risque:**

Les risques environnementaux sont: la dégradation des terres de pâturages à cause de changement climatique, charge animale élevée, faibles connaissances des pratiques anti-érosives, salinisation de l'eau et tarissement des forages/ puits par surexploitation de la nappe.

Moyen

Moyen

**Mesures d'atténuation:**

Le PEJACC soutient la réhabilitation des parcours, et va utiliser une méthodologie plus précise pour conduire les études géophysiques. Le résultat de ces études permettra de renseigner la disponibilité de l'eau et la qualité éventuelle.

Project vulnerability to climate change impacts

Substantiel

Substantiel

**Risque:**

Le risque est aggravation des effets du changement climatique (sécheresses)

Substantiel

Substantiel

**Mesures d'atténuation:**

Le projet prévoit la promotion des variétés et des technologies climato-compatibleclimato-compatibles, la protection des bassins versants, la mobilisation des ressources en eau, ainsi que le renforcement de la capacité d'adaptation au changement climatique des parties prenantes

Portée du projet

Moyen

Moyen

Project Relevance

Faible

Faible

**Risque:**

Le gouvernement de Djibouti a développé une politique nationale de l'entrepreneuriat (PNE) conçue pour promouvoir la culture entrepreneuriale, en particulier auprès des jeunes et des femmes.

Faible

Faible

**Mesures d'atténuation:**

Le projet compte travailler avec des institutions très impliquées dans la promotion de la jeunesse et le développement d'emplois décents. Il s'agit de l'ADDS, CLE et FDED. Ces organismes disposent de la stratégie et des plans d'action pour mieux accompagner les jeunes dans la recherche d'emplois.

Technical Soundness

Moyen

Moyen

**Risque:**

Le principal risque est la faible implication /adhésion du secteur privé en particulier les jeunes

Moyen

Moyen

**Mesures d'atténuation:**

Il est prévu des initiatives innovantes au niveau de la composante 2 pour un meilleur engagement du secteur privé dans le secteur agro-pastoral, avec un appui aux entreprises en croissance.

Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité

Moyen

Moyen

Implementation Arrangements

Moyen

Moyen

**Risque:**

Le risque consiste en la surcharge de travail de la Celule d'Exécution des Projets qui gère déjà le BREFONS, un autre projet financé par la BAD

Moyen

Moyen

**Mesures d'atténuation:**

Le projet sera exécuté par la cellule d'exécution de projet (CEP) existante pour le BREFONS, qui a déjà de l'expérience dans la gestion de plusieurs projets en parallèle. Un renforcement des capacités et une formation seront assurés pour cette CEP. De plus, elle sera renforcée en personnel, notamment avec un expert en entrepreneuriat et gestion des crédits, un assistant en suivi-évaluation. Des assistances techniques supplémentaires en financement rural, génie rural et suivi-évaluation sont également prévues. Des conventions avec des entités spécialisées seront également signées pour renforcer la mise en oeuvre effective du projet. La Banque organisera également des missions de supervision et d'appui, ainsi que des cliniques fiduciaires annuelles, pour assurer le renforcement continu des capacités. Le FIDA participera aux missions de supervision et apportera un appui technique au projet notamment pour la composante 2.

Monitoring and Evaluation Arrangements

Moyen

Moyen

**Risque:**

Moyen

Moyen

Le risque consiste en la surcharge de travail pour équipe suivi évaluation

**Mesures d'atténuation:**

Le projet prévoit un complément de personnel pour le suivi évaluation. Le document de projet contient un plan de suivi détaillé qui permettra de adapter le système de suivi en usage. Un manuel de suivi-évaluation sera élaboré et un système informatisé de suivi-évaluation sera mis en place dès le démarrage du projet

Gestion financière du projet

Substantiel

Substantiel

Le risque inhérent et résiduel du projet au moment de sa conception est jugé comme substantiel. Bien que la BAD applique des procédures et des standards en ligne avec les exigences du FIDA, un risque existe que les procédures de justification des dépenses de la part de la BAD causent de retards au niveau du décaissement des fonds FIDA. De plus, le projet présente un profil de risque substantiel en vertu de la nature des activités à mettre en oeuvre qui incluent le financement de microprojets à travers des institutions de microfinance. Le FIDA est sensé contribuer à ces activités à hauteur de 4 millions de dollars

Substantiel

Substantiel

**Organisation et personnel**

Moyen

Moyen

Risque(s): Le projet n'est pas suffisamment équipé en ressources humaines, ou son personnel ne possède pas les connaissances nécessaires pour gérer efficacement les

Mesures d'atténuation: Le projet sera géré par une équipe déjà établie à l'intérieur du MAEPE-RH qui a déjà participé à la mise en oeuvre d'autres projets financés par la BAD

**Budgétisation**

Substantiel

Substantiel

Risque(s): Approbation en retard du PTBA e manque de suivi de sa mise en oeuvre. Le projet pourrait ne pas être en mesure de tracer séparément les dépenses

Mesures d'atténuation: L'unité de gestion de projet au niveau du ministère est équipée avec un logiciel comptable performant et qui sera paramétré afin de satisfaire les besoins de reporting imposés par la BAD. Le FIDA s'assurera qu'une comptabilité séparée soit tenue pour les dépenses imputées au prêt FIDA. Le PTBA recevra la Non-Objection de la BAD après avis positif du FIDA.

Flux de fonds/modalités de décaissement

Elevé

Elevé

Risque(s): Le gouvernement pourrait ne pas avoir les ressources pour contribuer comme prévu au projet. L'utilisation des fonds FIDA ne fait pas l'objet d'un reporting spécifique de la part de la BAD, ce qui empêche le décaissement des fonds du prêt. Les activités financées à travers le Fonds FIDA accusent du retard dans la mise en œuvre, ce qui ralentit le décaissement du prêt.

Mesures d'atténuation: La contribution du gouvernement est presque exclusivement sous forme d'exonérations fiscales. Les procédures adoptées en matière de décaissement des fonds FIDA seront celles de la BAD. Le FIDA et la BAD ont déjà une expérience positive dans d'autres pays pour l'application de ces procédures qui seront définies dans l'accord signé entre les deux institutions. Les activités financées par le FIDA, à l'exception d'environ USD 4 millions qui sont destinés à financer des activités de « matching grants », portent sur le financement d'infrastructures et de pistes rurales qui ne posent pas souvent des problèmes particuliers en termes de décaissement.

### **Contrôles internes**

Elevé

Elevé

Risque(s): Le système de contrôle interne du projet n'est pas bien structuré, ce qui ne donne pas de garanties au FIDA et à la BAD sur la bonne utilisation des fonds. Le financement d'institutions de microfinance par le biais de la mise à disposition de fonds de garantie, ainsi que le financement de projets des bénéficiaires par le biais de matching grants ne fournit pas l'assurance nécessaire à la bonne utilisation des fonds.

Mesures d'atténuation: L'unité de gestion de projet est bien établie et elle suit des procédures qui ont été validées et supervisées par plusieurs missions de la BAD dans le cadre de la mise en œuvre de projets précédents. Le manuel du projet sera mis à jour pour refléter les spécificités du projet PEJACC. Les IFP seront sélectionnées selon des critères d'éligibilité basés sur leur performance. Un accord-cadre pluriannuel sera signé entre le projet et chaque IFP qui fera l'objet d'une non-objection de la BAD. Chaque IFP financera les plans d'affaires des bénéficiaires éligibles, qui seront identifiés par le projet. Les modalités de fonctionnement des activités de microfinance seront décrites dans le détail dans un manuel qui recevra la non objection tant de la BAD que du FIDA avant que le projet puisse financer ces activités. Toutes les dépenses du projet feront l'objet d'un audit externe qui devrait s'attaquer à vérifier au même temps un échantillon des activités financées par les IFP.

### **Comptabilité et rapports financiers**

Substantiel Substantiel

Risque(s): Le projet n'est pas en mesure de tenir une comptabilité analytique adéquate à faire un reporting qui satisfait les attentes de la BAD et du FIDA.

Mesures d'atténuation: Un logiciel comptable sera installé et utilisé par du personnel administratif et financier expérimenté. Les dépenses financées par les fonds FIDA feront l'objet d'une comptabilité spécifique afin de garantir la bonne qualité du reporting financier.

### **Audit externe**

Moyen

Moyen

Risque(s): Le rapport d'audit n'est pas reçu à temps et sa qualité n'est pas en ligne avec les standards de la BAD et du FIDA

Mesures d'atténuation: Un auditeur externe indépendant est recruté sur la base de TDR approuvés par la Banque au préalable et les rapports d'audit sont partagés avec le FIDA dès leur réception par la BAD.

Overall

Passation des marchés relatifs au projet

Substantiel Substantiel

**Legal and Regulatory Framework**

Substantiel Substantiel

**Risque:**

Le système des marchés publics Djiboutien sont régis par la Loi n°53/AN/09/6ème L portant Code des Marchés Publics, promulgué le 1er juillet 2009 ainsi que des décrets d'applications. Le système repose également sur la Loi relative aux Partenariats Public-Privé (Loi PPP) de 2017. Le cadre juridique a permis d'instituer des règles juridiques respectant les principes directeurs des marchés publics. demeure néanmoins perfectible tant du point de vue de l'exhaustivité et de la cohérence d'ensemble de l'architecture législative et réglementaire des marchés publics que de la cohérence interne des certaines dispositions. L'actualisation du code des marchés publics ne fait pas partie des actions prioritaires du gouvernement.

Substantiel Substantiel

**Mesures d'atténuation:**

Dans le cadre du PEJACC, les acquisitions seront conclues selon le système de la Banque. Ceci est en application pour les autres projets financés par la BAD et mis en oeuvre par le Ministère de l'Agriculture.

**Accountability and Transparency**

Substantiel Substantiel

**Risque:**

Le risque associé à mécanisme des plaintes des marchés publics est considéré comme « substantiel » pour les principales raisons suivantes : i) il n'existe pas de procédure de règlement des différends entre les agences gouvernementales ; ii) les contrats susceptibles de recours sont tous agréés par la CNMP ; iii) le Comité de règlement des différends n'implique pas le secteur privé et la société civile ; (iv) l'absence d'un mécanisme efficace et efficient de traitement des plaintes et des voies de recours dans le cadre de la passation des marchés publics

Substantiel Substantiel

Le risque associé aux pratiques prohibées est jugé « substantiel » pour les raisons suivantes : ( i ) la CNMP ne prévoit pas expressément l'insertion de ces dispositions dans des documents types, qui ne contiennent pas de clauses sur la fraude, la corruption, les conflits d'intérêts et la déontologie enchérisseurs ; et il n'y a pas d'activités ou de programmes de lutte contre la fraude et la corruption ; ii) le bureau indépendant de la lutte anticorruption vient d'être instauré et commence à être opérationnel avec peu des moyens nécessaires.

**Mesures d'atténuation:**

Dans le cadre de l'appui de la BAD à la réforme du code des marchés publics, il est préconisé de réviser la CNMP pour prévoir un système et un mécanisme de traitement des plaintes; inclure des dispositions sur la fraude, la corruption, les conflits d'intérêts et les comportements contraires à l'éthique dans les documents types d'appel d'offre. Pour le PEJACC, le mécanisme de traitement des plaintes s'appliquera et les documents types de la Banque seront utilisés. Ces mesures sont déjà en place au niveau de la cellule d'exécution de projet qui va gérer le PEJACC.

**Capability in Public Procurement**

Moyen Moyen

**Risque:**

La capacité de la cellule d'exécution du projet a été évaluée et les contraintes suivantes sont signalées : i) le délai pris allant jusqu'à plus de 2 mois pour l'évaluation des propositions techniques pour les services de consultants ; ii) l'implication de la CNMP dans l'ouverture et d'évaluation des offres, ce qui fait que les membres du comité d'évaluation nommé par cette commission nationale sont systématiquement, dans tout type des marchés, des coordonnateurs des projets ; iii) risque de conflit d'intérêt dans la gestion et de suivi du projet du fait que le coordonnateur de la Cellule n'est autre que le secrétaire général du ministère de tutelle.

Moyen Moyen

**Mesures d'atténuation:**

L'équipe d'acquisition de la cellule composée notamment d'un spécialiste local en acquisitions avec un assistant-personnel détaché de l'administration. Par souci d'efficacité et de coordination optimale des différentes activités d'acquisition de deux projets (BREFONS et PEJACC) géré par la cellule d'exécution de projet, l'équipe sera renforcée par un ( e) Assistant Technique en passation des marchés (ATPM) qui est en cours de recrutement .

**Public Procurement Processes****Moyen****Moyen****Risque:**

Sur la base de l'étud des marchés, niveau de complexité des activités du projet et de la performance de la Cellule d'exécution de projet dans la gestion de la fonction de passation des marchés le risque est jugé modéré. L'industrie locale a l'expérience nécessaire pour répondre de manière compétitive aux acquisitions du marché. Le risque est lié aux expertises nécessaires pour l'appui de l'entreprenariat des jeunes dans le domaine agricole et agri-business.

Moyen

Moyen

**Mesures d'atténuation:**

Les mesures d'atténuation sont i) le partenariat avec les structures spécialisées au niveau national dans l'entreprenariat des jeunes (comme ADDS et CLE) et les études de tous les risques liés au financement des entrepreneurs avant la signature des contrats ; ii) le renforcement de l'équipe en accélérant le recrutement d'un assistant technique qualifié en passation des marchés qui sera dédié spécialement au projet ; iii) l'adaptation des modes d'acquisition au contexte du pays, de la région et à la situation du marché au niveau national.

**Project Complexity****Moyen****Moyen****Risque :**

Les risques sont liés à i) la technicité et l'envergure de certaines activités du projet qui pourraient retarder sa mise en oeuvre et notamment les activités dans le domaine d'agro-business et d'appui à l'entreprenariat qui nécessitent des expertises spécifiques ; ii) la charge de travail de la CEP qui gèrera plusieurs projets.

Moyen

Moyen

**Mesures d'atténuation :**

Les mesures d'atténuation consistent en : i) le recrutement d'un assistant technique pour développer la mise en œuvre détaillée de la composante 2 ; ii) le partenariat avec les structures spécialisées au niveau national (comme ADDS et CLE) et les études de tous les risques liés au financement des entrepreneurs avant la signature des contrats avec IFP; iii) le renforcement de la CEP par un assistant technique qualifié en passation des marchés qui sera dédié spécialement au projet.

**Implementing Agency Capacity****Moyen****Moyen****Risque :**

La BAD a évalué les capacités de la CEP à entreprendre les activités d'acquisition pour le projet et le risque principal était la charge de travail sur le chargé des acquisitions et assistant en acquisition qui devront travailler avec 2 projets.

Moyen

Moyen

**Mesures d'atténuation :**

La mesure d'atténuation est le renforcement de l'équipe d'acquisition de la CEP par un assistant technique en passation des marchés qui aura des compétences plus poussées dans ce domaine et appuiera la CEP.

Impact environnemental, social et climatique

**Substantiel Moyen**

|  |        |  |
|--|--------|--|
| Biodiversity Conservation  | Moyen  | Moyen                                  |
| <b>Risque:</b>   |        |  |
| Le principal risque est l'exploitation non régulée de matières premières comme le sable, graviers etc.. qui peuvent être prélevés dans les lits d'oueds  | Moyen  | Moyen                                  |
| <b>Mesures d'atténuation:</b>  |        |  |
| Dans le canevas du plan de gestion E&S il est prévue l'obtention des permis nationaux avant le début des activités assujetties à autorisations préalables (excavations, etc.)  |        |  |
| Resource Efficiency and Pollution Prevention   | Moyen  | Moyen                                  |
| <b>Risque:</b>   |        |  |
| Le risque de pollution et de l'usage efficient des ressources est modéré pour les investissements liés à l'augmentation de la salinité de l'eau des forages à cause de la nature de la roche et de la surexploitation de la nappe; les infrastructures qui soutiennent l'élevage à cause du risque de contamination par les déchets, pollution par les pesticides ou engrais. Les entreprises soutenues par le projet risquent de ne pas adhérer au code environnemental.  | Moyen  | Moyen                                  |
| <b>Mesures d'atténuation:</b>  |        |  |
| Les études de faisabilité des investissements hydraulique et en irrigation tiendront compte de risque de pollution et proposeront des mesures d'atténuation qui seront intégrées dans la conception des ouvrages hydrauliques et des infrastructures d'irrigation, infrastructures d'élevage et entreprises de transformation. Les agriculteurs seront formés sur l'utilisation rationnelle de l'eau et sur les alternatives biologiques des pesticides et des engrais. Les jeunes promoteurs d'entreprise seront formés sur les lois environnementales. Un audit environnemental est prévu dans le cadre du PEJACC. |        |  |
| Cultural Heritage  |        | Aucun risque anticipé - pas applicable |
| La zone d projet ne comporte pas de site protégé   |        |  |
| Indigenous People  |        | Aucun risque anticipé - pas applicable |
| Il n'y a pas de peuple identifié comme autochtone à Djibouti.  |        |  |
| Labour and Working Conditions  | Moyen  | Moyen                                  |
| <b>Risque:</b>   |        |  |
| Le risque est le non respect de code de travail et mesures de sécurité et de santé sur les chantiers des ouvrages de génie civil et dans les entreprises soutenues   | Moyen  | Moyen                                  |
| <b>Mesures d'atténuation:</b>  |        |  |
| Le cadre de gestion E&S prévoit : a) d'adopter et de mettre en oeuvre des procédures de gestion de la main-d'oeuvre complètes ; b) former les travailleurs à la santé et sécurité au travail (SST); c) disséminer et rendre opérationnel le mécanisme de gestion des plaintes pour les travailleurs. Il faut savoir que la cellule d'exécution du projet soumettra un rapport trimestriel sur la conformité avec procédures E&S.   |        |  |
| Community health, safety and security  | Faible | Faible                                 |
| <b>Risque:</b>   |        |  |
| Le projet peut causer des risques d'accidents de route sur les pistes rurales réhabilitées; et un risque de violence basée sur le genre.   | Faible | Faible                                 |

**Mesures d'atténuation:**

Les spécifications techniques de la réhabilitation des pistes tient compte des questions de sécurité routière. Le PEJACC va collaborer avec Union des Femmes Djiboutiennes (UNFD) pour la sensibilisation sur le genre et la mise en place d'un mécanisme de gestion des plaintes liées à la violence basée sur le genre.

Physical and Economic Resettlement

Aucun risque anticipé - pas applicable

Il n'y a pas de telles activités dans le projet

Greenhouse Gas Emissions

Moyen

Moyen

**Risque:**

Le risque est l'émission de gaz à effet de serre notamment à travers une agriculture plus intensive et expansion de l'élevage avec la disponibilité de l'eau et des fourrages

Moyen

Moyen

**Mesures d'atténuation:**

La formulation du projet n'a pas fait d'analyse EX-ACT. Toutefois pour atténuer de tels effets il est prévu: a) application de méthodes de gestion de fertilité de sol pour séquestrer le carbone et qui font partie des pratiques de l'agriculture résilientes au CC (paillage, compostage); b) la formation des producteurs aux systèmes d'élevage et d'embouche sobres en carbone; c) remplacement des pompes thermiques des forages et périmètres irrigués par des pompes solaires; d) mise en repos et régénération naturelle assistée de 2000 Ha de pâturages. L'étude EX-ACT pourra être réalisée à mi-parcours du projet

Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards

Substantiel

Substantiel

**Risque:**

Le risque est la sécheresse et des inondations.

Substantiel

Substantiel

**Mesures d'atténuation:**

Le projet fournit des solutions à la sécheresse par l'amélioration de l'exploitation et de la gestion de l'eau, ainsi que le développement de l'agriculture irriguée, et la diversification des revenus à travers la création et l'expansion des entreprises viables et créatrices d'emplois. Compte tenu des risques d'inondation, les études de faisabilité des ouvrages de génie civil devra prendre en compte ce risque en développant les spécifications techniques des ouvrages.

Parties prenantes

Moyen

Moyen

Stakeholder Engagement/Coordination

Moyen

Moyen

**Risque:**

Le risque est la faible implication /adhésion du secteur privé en particulier les jeunes

Moyen

Moyen

**Mesures d'atténuation:**

Il est prévu des initiatives innovantes au niveau de la composante 2 pour un meilleur engagement du secteur privé dans le secteur agro-pastoral

Stakeholder Grievances

Moyen

Moyen

**Risque:**

Le risque est que le gouvernement ne dispose pas de mécanisme de recours qui permet aux populations de partager leurs griefs et de prendre action en conséquent

Moyen

Moyen

**Mesures d'atténuation:**

Les communautés et les individus qui estiment être lésés par un projet soutenu par le Groupe de la BAD peuvent déposer des plaintes auprès des mécanismes de règlement des griefs existants au niveau du projet ou du Mécanisme de recours indépendant (IRM) de la BAD. L'IRM veille à ce que les communautés et les individus touchés par le projet puissent soumettre leur plainte au Mécanisme de recours indépendant de la BAD, qui détermine si un préjudice s'est produit ou pourrait survenir en raison du non-respect de ses politiques et procédures par la BAD. Pour soumettre une plainte ou demander de plus amples renseignements, il faudra communiquer avec : [IRM@afdb.org](mailto:IRM@afdb.org) ou visitez le site Web de l'IRM [www.irm.afdb.org](http://www.irm.afdb.org). Les plaintes peuvent être déposées à tout moment après que les préoccupations ont été portées directement à l'attention de la BAD, et la direction de la Banque a eu la possibilité de répondre avant de contacter le MRI.