

Document: EB 2020/LOT/P.1/Rev.1
Date: 23 January 2020
Distribution: Public
Original: French

E



President's report

Proposed loan and Debt Sustainability Framework grant

Democratic Republic of Sao Tome and Principe

Commercialization, agricultural productivity and nutrition project

Project ID: 2000001937

Note to Executive Board representatives

Focal points:

Technical questions:

Lisandro Martin

Regional Director
West and Central Africa Division
Tel.: +39 06 5459 2388
e-mail: lisandro.martin@ifad.org

Emime Ndihokubwayo

Country Director
Tel.: +237 659 17 38 84
e-mail: e.ndihokubwayo@ifad.org

Dispatch of documentation:

Deirdre Mc Grenra

Chief
Institutional Governance and
Member Relations
Tel.: +39 06 5459 2374
e-mail: gb@ifad.org

For: Approval

Contents

Acronyms and abbreviations	ii
Map of the project area	iii
Financing summary	iv
I. Context	1
A. National context and rationale for IFAD involvement	1
B. Lessons learned	3
II. Project description	3
A. Objectives, geographical area of intervention and target groups	3
B. Components, outcomes and activities	4
C. Theory of change	4
D. Alignment, ownership and partnerships	5
E. Costs, benefits and financing	5
III. Risks	10
A. Risks and mitigation measures	10
B. Environment and social category	11
C. Climate risk classification	11
D. Debt sustainability	11
IV. Implementation	12
A. Organizational framework	12
B. Planning, monitoring and evaluation, learning, knowledge management and communications	13
C. Implementation plans	13
V. Legal instruments and authority	13
VI. Recommendation	14

Appendices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework

Project delivery team

Regional Director:	Lisandro Martin
Country Director/country programme manager:	Emime Ndiokubwayo
Project Technical Lead:	Antonio Rota
Finance Officer:	Mame Awa Mbaye
Climate and Environment Specialist:	Amath Pathe Sene / Antonella Cordone
Legal Officer:	Sylvie Arnoux

Acronyms and abbreviations

COMPRAN	Commercialization, Agricultural Productivity and Nutrition Project
GDP	gross domestic product
IFAD11	Eleventh Replenishment of IFAD's Resources
M&E	monitoring and evaluation
MAPDR	Ministry of Agriculture, Fisheries and Rural Development
PAPAC	Smallholder Commercial Agriculture Project
PMU	project management and coordination unit

Map of the project area



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD on 03/05/2019

Financing summary

Initiating institution:	IFAD
Borrower/recipient:	Democratic Republic of Sao Tome and Principe
Executing agency:	Ministry of Agriculture, Fisheries and Rural Development
Total project cost:	EUR 19.2 million
Amount of IFAD loan:	EUR 0.97 million (equivalent to approximately US\$1.07 million), of which EUR 0.5 million under faster implementation of project start-up instruments.
Terms of IFAD loan:	The loan is extended on highly concessional terms, exempt from interest but with a fixed service fee to be determined by the Fund upon the date of approval by the Executive Board, with a repayment term of 40 years. The principal of the loan will be repaid at a rate of 2 per cent of the total principal amount per annum commencing in year 11 and up to year 20, and at a rate of 4 per cent of the total principal amount per annum commencing in year 21 and up to year 40.
Amount of IFAD Debt Sustainability Framework grant:	EUR 3.88 million (equivalent to approximately US\$4.26 million)
Cofinanciers:	Global Environment Fund, Adaptation Fund, International Labour Organization, private sector
Amount of cofinancing:	Global Environment Fund: EUR 3.8 million (equivalent to approximately US\$4 million); Adaptation Fund: EUR 3.2 million (equivalent to approximately US\$3.5 million); International Labour Organization: EUR 0.8 million (equivalent to approximately US\$0.9 million); private sector: EUR 0.4 million (equivalent to approximately US\$0.45 million).
Terms of cofinancing:	100 per cent grant
Contribution of the borrower/recipient:	EUR 0.4 million (equivalent to approximately US\$0.45 million)
Contribution of beneficiaries:	EUR 0.5 million (equivalent to approximately US\$0.56 million)
Financing gap:	EUR 5.3 million (equivalent to approximately US\$5.96 million)
Amount of IFAD climate finance:	EUR 0.48 million (equivalent to approximately US\$0.55 million)

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation as contained in paragraph 61.

I. Context

A. National context and rationale for IFAD involvement

National context

1. Following independence in 1975, the Democratic Republic of Sao Tome and Principe underwent years of political instability, subsequently engaging in a full electoral process that led to rival parties alternating in power. Despite the transition towards democratic governance, instability among public institutions has prevented the country from developing a long-term vision and development programme.
2. Sao Tome and Principe faces the typical challenges of small island states, with implications for its capacity to deal with shocks and balance the budget. Since independence the country has seen structural deficits that remain in place, in the balance of trade, balance of payments and public finances. Over the past four years (2015-2018) tax revenues have accounted for about 12 per cent of gross domestic product (GDP) and remain insufficient to cover current government spending: 96 per cent of public investment is funded by external contributions.
3. Over the past five years the country has posted a modest increase in GDP of about 4 per cent, insufficient to elicit the kind of structural changes to which the country aspires. Sao Tome and Principe is highly dependent on official development assistance, ranks 143rd of 189 countries on the Human Development Index, and faces a number of challenges including poverty and hunger, social inequality and youth unemployment.
4. About 66 per cent of the population live below the poverty line¹ and 11.5 per cent below the extreme poverty threshold.² Nationally, the Gini coefficient improved from 49 per cent in 2000 to 32.9 per cent in 2010, reflecting a reduction in inequality and better pro-poor income distribution. The two most recent household surveys (2000 and 2010) showed a reduction in the incidence and depth of poverty in all rural areas, while poverty worsened in the national capital.
5. The Government has adopted strategies, programmes and action plans in the agriculture sector to reduce rural poverty and trigger agricultural transformation. They include the Transformation Agenda 2030, which calls for increasing GDP to at least 6 per cent per annum, reducing poverty by 10 per cent through income-generating initiatives and job creation, and guaranteeing access to basic social services for all; the National Development Plan 2017-2021 is linked to the Transformation Agenda 2030 and built around two pillars: (i) accelerated sustainable growth; and (ii) strengthened social cohesion and external credibility; in addition, to improve food security and lower the rate of malnutrition, the Government adopted a national food and nutritional security programme for the period 2012-2023 and a national nutritional programme that sets forth the country's priorities to 2030. The food and nutritional security programme calls for increasing staple food production and improving the commercialization system by

¹ Less than 30,071 dobras or US\$1.50 a day per person.

² National Statistics Institute (2012).

limiting food imports and promoting profitable subsistence economic activities that enable smallholder farmers to increase their incomes and thereby reduce poverty.

Special aspects relating to IFAD's corporate mainstreaming priorities

6. In line with the Eleventh Replenishment of IFAD's Resources (IFAD11) mainstreaming commitments, the project has been classified as:
 - Climate-focused;
 - Gender transformational;
 - Nutrition-sensitive;
 - Youth-sensitive.
7. **Climate change.** As a small island economy, Sao Tome and Principe is highly vulnerable to climate change. Rising sea levels and intensifying climate disturbances pose risks to the country. Higher temperatures and coastal erosion are the most tangible manifestations of this phenomenon. Climate change could also have an impact on the composition and distribution of fishery resources. In the agriculture sector, the trend towards a longer dry season and intensification of torrential rains poses a threat to food security and soil stability. Variable rainfall is also a reality, and brings disruptions in the crop year and irregular agricultural production. Within this context, current trends of increasing vulnerability are of concern, such as the expansion of annual crops with poor resilience and poor soil protection to the detriment of agroforestry systems, increasingly fragile agroforestry systems with declining irrigation and tree cover, forest degradation owing to over-extraction of timber and firewood and higher risks of fire and desertification.
8. **Gender and social inclusion.** Since 2007, the Government has adopted a national strategy on gender equity and has set up a National Institute for the Promotion of Gender Equality and Equity to implement it. Nevertheless, the objectives, results and targets set have not been translated into concrete policies and programmes that would attenuate the imbalances between the sexes. Women represent just over 50 per cent of the population, and one third of all households are headed by women, single mothers and women living in a common-law union. Women's presence in parliament, government, diplomatic missions, decision-making bodies of political parties or as chief executive officers of businesses remains marginal compared to their quantitative importance in the population, their educational level and their contribution to the economy.
9. **Nutrition.** The nutritional situation in Sao Tome and Principe is such that children under 5 have a stunting rate of 17.2 per cent, and the prevalence of emaciation is 4 per cent.³ Micronutrient deficiency rates are nothing short of alarming, with 96 per cent of preschool children and 18 per cent of girls and pregnant women suffering from vitamin A deficiencies.⁴ Anemia among children under 5 is 67.5 per cent, rising to 72 per cent in Principe.⁵
10. **Youth.** The national unemployment rate is 13.6 per cent, and young people (aged 15 to 34) account for 69 per cent of those without work. Among unemployed youth, 32.7 per cent are under 24 and 59.6 per cent are under 34. A lack of qualifications and skills and poor entrepreneurial spirit are among the causes of youth unemployment. Among young people who are unemployed, 53 per cent have elementary schooling, 34 per cent have completed secondary studies and only 2 per cent have vocational, technical or high-level education.

³ Multiple indicator cluster survey (2014).

⁴ World Bank Group. 2015. *Nutrition at a Glance: Sao Tomé and Príncipe*. (<http://documents.worldbank.org/curated/en/601731468105842725/pdf/771930BRI0Box00C00Sao0TP0April02011.pdf>).

⁵ Strategic study "Faim zéro" – Horizon 2030, final report, 2018 (available in Portuguese: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000070152/download/>).

Rationale for IFAD involvement

11. The Commercialization, Agricultural Productivity and Nutrition Project (COMPRAN) implements the strategic objectives of IFAD's country programme in Sao Tome and Principe. They are as follows: (i) promote climate-resilient family farming and commercial agriculture; and (ii) support policy dialogue and strengthen human capital.

B. Lessons learned

12. A number of lessons learned have been drawn from IFAD-funded interventions in the country:
 - A lack of data is one of the major weaknesses of projects and the agriculture sector as a whole: it limits the content, scope and quality of prospective analyses, studies of capitalization and strategic projections.
 - Developing smallholder agriculture through research and by leveraging export niches is feasible and relevant in the national context.
 - However, long-term assistance must be provided to priority value chains with potential for export growth, in addition to forging stable international technical and commercial partnerships.
 - Expenses incurred for capacity-building are high and should be considered as investments with long-term impact.
 - In 2018, an impact study by IFAD's Research and Impact Assessment division confirmed that as a result of the PAPAC project families had higher incomes, were better equipped with fixed assets such as housing, household fixtures, livestock or tools, and enjoyed a more diverse and better quality diet.
 - PAPAC also explored promising opportunities in niche markets for products in the coffee, cacao and black pepper value chains, both in Europe (France, Germany and the United Kingdom) and in neighbouring countries on the continent (Angola, Cabo Verde, Equatorial Guinea and Gabon), as a result of product quality, certification and the country's sound appellation of origin profile.
 - Also worthy of note is the country's reputation in terms of bioproduction, which needs to be maintained and consolidated with the continued dissemination of good practices, together with capacity-building for producers and mobilization of proximity advisory assistance (technicians for associations). This approach was proven under PAPAC and warrants improvement and scaling up.

II. Project description

A. Objectives, geographical area of intervention and target groups

13. **Development objective and expected impact.** COMPRAN is aligned with the country strategy note 2019-2021 and the IFAD Strategic Framework 2016-2025. It is intended to sustainably improve incomes and food and nutritional security for smallholder producers, particularly women and young people.
14. Upon completion of the COMPRAN project cycle, the expected outcomes are as follows:
 - (a) Wealth creation: (i) economic and commercial partnerships; (ii) funding of 35 business plans of cooperatives bringing together 6,500 smallholder producers; (iii) promotion of 1,500 microprojects in food and nutritional security and income-generating activities; and (iv) support for 700 youth microenterprise initiatives.
 - (b) (i) 80 per cent of women of reproductive age in the target group are consuming at least five of the 10 standard food groups (minimum food

diversity for women) each day; (ii) 2,500 people are benefiting from targeted nutritional support; and (iii) supported households are sensitized to nutritional issues and adopting good practices.

15. **Intervention area.** The project scope will be nationwide, and activities will take place in rural areas on both islands of Sao Tome and Principe.
16. **Target groups.** The project will reach 8,700 rural households, or some 34,800 people, of whom 40 per cent will be women (30 per cent heads of household) and 50 per cent young people. The targeting criteria are in accordance with IFAD's targeting policy and the mainstreaming themes.

B. Components, outcomes and activities

17. The COMPRAN project will have the following components: (i) consolidation and development of business relations in value chains; (ii) promotion of well performing resilient production systems in the value chains; and (iii) coordination, management and monitoring and evaluation (M&E).
18. **Component 1: Consolidation and development of business relations in value chains.** COMPRAN will strengthen the economic inclusion of producers in value chains (crop and livestock farming and fishing), focusing on: (i) setting up and developing sustainable business partnerships involving private actors; (ii) building the capacities of actors at various levels (including sovereign) involved in value chain promotion or operations. These partnerships must be financially profitable and mutually beneficial for producers and their economic partners; they must also be sustainable over time.
19. **Component 2: Promotion of well performing resilient production systems in value chains.** COMPRAN will support the development of productive capital by investing in: (i) facilitating sustainable access to inputs, especially quality plant material, and the adoption of environmentally friendly and climate-resilient technologies and good practices, in accordance with IFAD's approach in Small Island Developing States; (ii) improving nutritional status by educating the members of family farms, particularly women; and (iii) putting in place infrastructure to improve productivity, facilitate market access and ensure optimal farm management.
20. **Component 3: Coordination, management and M&E.** This component will manage all of the operating arrangements provided for in the project implementation manual. It will serve as the project's living memory and point of reference for recording results, and for analysing performance and impact in relation to the project development objective and the strategic objectives set forth in the country strategy note.

C. Theory of change

21. Despite the potential offered by the agricultural production sector in Sao Tome and Principe, the country's people do not have adequate access to a healthy and balanced diet and decent income. There are a number of underlying reasons for this: insufficient investment in agriculture, very limited access to production factors, poorly structured value chains and professional organizations in the agriculture sector and weak capacity for water resources management. In addition to these are the effects of climate change and human pressures on natural resources leading to degradation of ecosystems. Policies to promote sector development are thwarted by institutional weaknesses.
22. The raison d'être of the COMPRAN project lies here: in this context, a strategy will be refined on the basis of wealth creation and food and nutritional security. The main interventions will relate to: (i) promoting an enabling policy and institutional framework for development of the agriculture sector; (ii) access by smallholder producers to production factors, climate-resilient techniques and practices and

environmental education; (iii) implementation of entrepreneurial initiatives in agricultural value chains and related sectors, particularly those of women and young people; (iv) capacity-building for value chain actors and institutional actors, support for inclusive policy dialogue and dynamic citizen engagement; (v) nutritional education and social inclusion; and (vi) development of infrastructure that can boost productivity and facilitate producer access to markets.

23. These interventions will contribute to improving agricultural production and productivity, reducing food imports, food insecurity and malnutrition, and securing better results for actors. They will build climate change resilience and create opportunities for employment and empowerment. Institutional strengthening will contribute to establishing a sound policy environment for agricultural investment and high performing leadership as needed to achieve the Transformation Agenda 2030: The country we need to build.

D. Alignment, ownership and partnerships

24. COMPRAN is aligned with the country strategy note for Sao Tome and Principe 2019-2021 and IFAD's Strategic Framework 2016-2025 and approach in Small Island Developing States. The project objectives will contribute to Sustainable Development Goals 1, 2, 5, 10 and 13. The COMPRAN project will help the Government analyse the situation and develop long-term agricultural and rural policies and strategies under a participatory and inclusive approach. The project is therefore consistent with the national strategies and priorities, including the Sao Tome and Principe Transformation Agenda 2030, and the first Agriculture, Rural Development and Fisheries Policy Letter (CPADRP) 1997-2000.
25. **Ownership.** The project will invest in institutional strengthening for the Ministry of Agriculture, Fisheries and Rural Development (MAPDR), where it will mobilize technical assistance in order to equip the various technical structures and enable them to perform their roles in terms of planning, project management and sector M&E.
26. **Partnerships.** The project design and implementation are structured in such a way as to mobilize technical and financial partnerships. These partnerships will operate either through cofinancing (e.g. with the Adaptation Fund, Green Climate Fund and Global Environment Fund) or in the form of complementarity and synergy in operations on the ground (e.g. the International Labour Organization and African Development Bank), or within the framework of Rome-based agency collaboration. The following paragraph provides details of partnerships in the form of cofinancing.

E. Costs, benefits and financing

27. The total cost of the project is EUR 19.2 million over a six-year period. Base costs are EUR 18.5 million. Taxes represent 1.2 per cent of total cost at EUR 0.223 million. The project investment cost and recurring costs are respectively EUR 16.7 million, or 91 per cent of base costs, and EUR 1.7 million, or 9 per cent of base costs. Physical and financial contingencies are EUR 0.18 million and EUR 0.6 million.
28. The financing gap of EUR 5.3 million could eventually be covered under the IFAD12 allocation cycle – on financing terms to be determined and subject to internal procedures and subsequent approval by the Executive Board – or by cofinancing to be determined during implementation.
29. Component 2 is computed in part as climate finance. In accordance with the multilateral development banks methodologies for tracking climate change adaptation and mitigation finance, the total amount of IFAD climate finance for this project is estimated at EUR 485,634, or 10 per cent of total IFAD investment.

Table 1
Project costs by component and subcomponent and financier
(thousands of euro)

Component /subcomponent	IFAD loan		IFAD grant		Other cofinanciers		Beneficiaries			Borrower/recipient/ counterpart funds			Total
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Contributions in cash	Contributions in kind	%	Contributions in cash	Contributions in kind	%	
1. Consolidation and development of business relations in value chains													
1.1. Economic partnerships and support for income-generating activities	232	5	929	19	3 071	70	-	483	10	-	18	0.4	4 734
1.2. Capacity-building for actors	144	4.5	575	18	2 367	73	-	52	1.6	-	85	2.6	3 223
2. Promotion of well performing resilient production systems in value chains													
2.1. Access to inputs, agricultural advisory services and environmental education	72	3	287	11	2 219	84	-	-	-	-	47	2	2 625
2.2. Nutritional education and social inclusion	91	5.7	365	23	1 101	69	-	-	-	-	34	2	1 591
2.3. Infrastructure development	175	4	702	17	3 286	79	-	-	-	-	5	0.1	4 169
3. Coordination, management and M&E	255	9	1 021	36	1 386	48	-	-	-	-	197	7	2 860
Total	970	5	3 880	20	13 431	70	-	534	3	-	386	2	19 202

Note: There is a financing gap of EUR 5.3 million, or 27.5 per cent of total cost, to be mobilized from other technical and financial partners, such as Agence française de développement and the Green Climate Fund or earmarked under the coming IFAD12 allocation cycle.

Table 2
Project costs by expenditure category and financier
(thousands of euro)

Expenditure category	IFAD loan		IFAD grant		Other cofinanciers		Beneficiaries			Borrower/recipient/ counterpart funds			Total
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Contributions in cash	Contributions in kind	%	Contributions in cash	Contributions in kind	%	
1. Advance / faster start-up of project implementation instruments	500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	500
2. Civil engineering and works	168	4	670	17	3 104	79	-	-	-	-	-	-	3942
3. Equipment and materials	40	11	162	45	124	34	-	-	-	-	36	10	362
4. Services	397	5	1589	21	5 497	72	-	-	-	-	187	2	7670
5. Support fund	149	3	589	12	3 718	74	-	534	11	-	-	-	4989
6. Salaries and benefits	104	7	417	29	917	64	-	-	-	-	5	0.3	1443
7. Operating costs	13	4	53	18	72	24	-	-	-	-	158	53	296
Total	1371	4	3480	17	13431	74	-	534	11	-	386	2	19202

Table 3
Project costs by component and subcomponent and project year (PY)
(thousands of euro)

Component/ subcomponent	PY1		PY2		PY3		PY4		PY5		PY6		Total
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount
1. Consolidation and development of business relations in value chains													
1.1. Economic partnerships and support for income-generating activities	-	-	954	20.2	1 195	25.2	1 240	26.2	884	18.7	460	9.7	4 734
1.2. Capacity-building for actors	166	5.2	906	28.1	814	25.3	778	24.1	447	13.9	112	3.5	3 223
2. Promotion of well performing resilient production systems in value chains													
2.1. Access to inputs, agricultural advisory services and environmental education	-	-	562	21.4	848	32,3	823	31.4	267	10.2	123	4.7	2 625
2.2. Nutritional education and social inclusion	91	6	429	27	325	20.4	301	20.0	210	13.2	234	14.7	1 591
2.3. Infrastructure development	496	12	749	18	1 111	26.6	1 201	28,8	611	14.7	-	-	4 169
3. Coordination, management and M&E	445	16	609	21.3	395	13.8	383	13.4	346	12.1	683	23.9	2 860
Total	1 197	6.2	4 209	22	4 689	24.4	4 727	24.6	2 769	14.4	1 612	8.4	19 202

Financing and cofinancing strategy and plan

30. The project financing plan is as follows: (i) EUR 4.8 million from IFAD, or 25.3 per cent of total project cost; (ii) EUR 3.2 million from the Adaptation Fund, or 16.7 per cent; (iii) EUR 3.8 million from the Global Environment Fund, or 19.7 per cent; (iv) EUR 0.8 million from the International Labour Organization, mobilized mainly during the first two years of project implementation in the form of technical expertise, or 4.3 per cent of total cost; and (v) EUR 0.4 million from the private sector in financing for economic partnership business plans, or 1.8 per cent. The contribution of the Government will be mainly in the form of tax exemptions and contributions in kind, in an amount of EUR 0.4 million, or 2.0 per cent of total cost. The contribution of beneficiaries (to financing economic partnership business plans, microprojects for income-generating activities or youth microenterprises) is estimated at EUR 0.5 million, or 2.8 per cent of total cost, part of which could be mobilized from financial institutions in the form of credit. The financing gap stands at EUR 5.3 million, or 27.5 per cent of total cost, to be mobilized from other technical and financial partners such as Agence française de développement and the Green Climate Fund, or earmarked under the IFAD12 allocation cycle (2022-2024).

31. **Cofinancing structure**

The project will be supported by a number of cofinanciers, which is seen as positive. Nevertheless, coordination will be essential to mitigate risk. Management and coordination of funds in accordance with their source will be directly incumbent upon IFAD, or the cofinancier or the Government, depending upon interest and expertise in the area of intervention, as follows:

- Funding allocated under IFAD11 will be managed directly by IFAD or by the project management and coordination unit (PMU) in accordance with IFAD guidelines on funds management and the financing agreement to be signed;
- The International Labour Organization contribution will be largely in kind, and will be managed directly by the International Labour Office; and
- The Adaptation Fund contribution will be managed by IFAD and the Government within the framework of the COMPRAN project.

32. To mitigate risks in connection with managing funds from diverse sources, IFAD will support COMPRAN project coordination units with the use of M&E and reporting instruments, in accordance with the guidelines of the cofinanciers and IFAD.
33. The Government request to receive an advance prior to start-up of EUR 500,000 was approved by IFAD on 26 November 2019 under the new project prefinancing instrument created as part of the faster start-up of project implementation procedures.

Disbursement

34. A designated account will be opened for each donor, including IFAD. Administration, management and disbursement will take place in accordance with the provisions prevailing at IFAD. Upon fulfillment of the disbursement conditions set forth in the financing agreement and following justification of start-up funding (i.e. funding of start-up activities), IFAD will, at the request of the borrower/recipient, transfer the initial deposit determined for each designated account. The amounts of initial advances will be specified in the letter to the borrower/recipient.

Summary of benefits and economic analysis

- 35. The financial internal rate of return of between 13.2 per cent and 87.3 per cent is higher than the opportunity cost of capital of 9 per cent. Net present values are positive at between EUR 410 and EUR 179,474. These results indicate that the activities planned under the project are financially viable. However, capacity for resilience is low among livestock and pineapple juice processing activities due to lower benefits and higher costs.
- 36. The baseline economic internal rate of return without the environmental benefits provided by the project is 13.6 per cent. Net present value is estimated at 214.6 million dobras, or EUR 8.3 million (for a total budget of EUR 19.2 million). Taking into account mitigation measures to offset greenhouse gas emissions, assessed at market price (or EUR 25 per metric tonne of carbon dioxide equivalent), the COMPRAN project will generate a net present value of 253.8 million dobras, or EUR 9.9 million and an economic internal rate of return of 14.9 per cent.
- 37. The sensitivity analysis based on increases of 10 per cent, 20 per cent and 30 per cent in project costs shows rates of return of 12.4 per cent, 11.3 per cent and 10.3 per cent, respectively, indicating the robustness of results in the event of an increase in the cost of the planned project activities. The net present values corresponding to these cost increases would be EUR 7.3 million, EUR 6.2 million and EUR 5.2 million.

Exit strategy and sustainability

- 38. The COMPRAN project will assign priority to ownership by both beneficiaries and the technical entities of MAPDR. The approach adopted will be based on capacity-building, skills transfer and steering instruments. In this way the project will position itself as a facilitator, setting up arrangements for implementation support. From the outset, it will place producers' organizations at the heart of the action: they will provide project management for the economic and commercial partnerships and they will have responsibility for managing contracts and for deliverables from the point of view of governance and results.
- 39. Community governance will be established around collective infrastructure with active involvement of women and youth in management and monitoring bodies. Guidance, proximity advisory assistance and education on environmental and nutritional issues will facilitate the adoption of good practices. Strengthening of technical functions within MAPDR will prepare the Ministry to fully provide effective project management, sector coordination, an enabling policy environment for public and private investment and effective institutional leadership. Phasing implementation will provide for fast start-up and deployment of activities, sequenced such that at least two years are allowed for consolidation of gains and ensuring their ownership.

III. Risks

A. Risks and mitigation measures

- 40. The risks identified relate to the following areas: (i) policy and governance, and the macroeconomic framework; (ii) sector policy and strategy; (iii) the institutional framework; (iv) the project implementation environment; and (v) fiduciary and procurement issues, and management of the environment and climate change as well as other social factors.

Table 4
Risks and mitigation measures

<i>Risks</i>	<i>Risk rating</i>	<i>Mitigation measures</i>
Political/governance	High	Strengthen capacities of key institutions, both central and decentralized, to ensure continuity in the event of a change in government.
Macroeconomic	High	Sensitize the population to consume local products; introduce tax measures that take into account the country's island status; develop production systems that are competitive overall, even if some components are not.
Sector strategy and policy	High	Establish and promote coordination within the agriculture sector to ensure information sharing under the oversight of public authorities, consolidate the donor rural development group and facilitate policy dialogue through dynamic sector working groups.
Institutional capacity	High	Strengthen capacities of MAPDR and producers' organizations, particularly cooperatives.
Portfolio	Moderate	Ensure a stable programme management structure; make available sufficient budget to cover administrative requirements and M&E.
Fiduciary	Moderate	
Financial management		Continue to strengthen staff capacities in financial management and establish an internal audit system for projects.
Procurement		Recruit competent procurement staff and operationalize the procurement manual by setting up systems to detect and identify procedural violations.
Environment and climate	Moderate	Build the resilience of existing systems by proposing innovative mitigation and adaptation measures, particularly in irrigation and agroforestry.
Social	Moderate	Prepare or update the land registry to identify abandoned plots of land and distribute them to women, young people or persons with disabilities, together with incentives to mainstream these population groups into productive agricultural activities.
Overall	Moderate	Close monitoring and regular support or supervision missions.

B. Environment and social category

41. COMPRAN is classified as a category B operation as it is not expected to have any substantial adverse environmental or social impact. The irrigated areas will not exceed 100 contiguous hectares and the agricultural tracks to be rehabilitated will not exceed 10 continuous kilometres.

C. Climate risk classification

42. In terms of a preliminary climate risk classification, COMPRAN is considered to present a moderate risk. The project has a strategy that places environmental, social and climate issues at the core of its interventions. It builds in environmental dimensions as a cross-cutting approach in all components, and will fund environmental information, education, communication and monitoring activities.

D. Debt sustainability

43. The total public debt stood at 62.8 per cent of GDP in 2017 (of which 49.9 per cent in external debt). The Government has made efforts to reduce its level of indebtedness. The reinstatement of diplomatic relations with China in 2016 enabled the Government to obtain debt relief of an estimated US\$18.4 million. Negotiations are under way with other countries for additional debt relief. It is hoped that the reforms will continue to improve the management of public finances, banking supervision and labour rights. As of the end of June 2019, the International Monetary Fund (IMF) indicated that the preceding government had concealed significant expenditures. The amount of the public debt then rose from 56.4 per cent to 90.1 per cent of GDP and the IMF revised its assessment of the country's

economic stability downwards. The risks relating to absorption capacity have been evaluated and deemed minimal, despite the fact that Sao Tome and Principe is recognized as a small developing island state and the project represents 5.95 per cent of GDP. With respect to indebtedness, IFAD's role is to ensure that the funding provided does not create an untenable debt burden for the borrower/recipient. In accordance with the IMF guidelines, the terms of IFAD financing (grant element of 91 per cent) continue to be acceptable from a debt perspective.

IV. Implementation

A. Organizational framework

Project management and coordination

- 44. Project oversight will be provided by MAPDR, which will chair the national steering committee. In accordance with the project's approach promoting the territorial visibility of the Principe region, a regional participatory planning committee will be set up in that region, chaired by the secretary of economic affairs for the region.
- 45. **Coordination.**⁶ A coordination and management team with specialized skills and experience will perform administrative and accounting, planning and M&E functions, in addition to the required technical functions. The PMU will be located in Sao Tome and will have a regional branch in Principe.

Financial management, procurement and governance

- 46. **Financial management.** The financial management risk for the project at the design stage was assessed as moderate. It was decided to use the same financial management arrangements for COMPRAN as for PAPAC (following evaluation), refining them in consideration of risks identified after evaluation of fiduciary risks at design.⁷ The organizational arrangements for the COMPRAN financial services will be supported by a similar team to that of PAPAC,⁸ specifically the administrative and financial officer and the accounting chief.⁹
- 47. **Procurement.** In general, the risk associated with the national public procurement systems has been assessed as substantial by the African Development Bank¹⁰ and by the World Bank.¹¹ Indeed, the country's public procurement capacity has been assessed as relatively weak, and represents a significant constraint on the public procurement system.
- 48. **Procurement arrangements for COMPRAN.** The COMPRAN project will adopt the arrangements set out by PAPAC in 2015, specifically the best price on the international market method for procurement equal to or greater than US\$10,000 or, for procurement of a lesser amount, for goods not available on the domestic market, to take into account the limited number of national providers of goods and services and consulting services.
- 49. **Governance.** Sao Tome and Principe has made progress on political governance, but challenges remain in terms of security, the rule of law and economic prospects. Transparency International, on its 2018 global corruption perception index, ranked the country 64th of 180 countries, up from 72nd in 2013. The rural sector performance score assigned by IFAD is 3.5.

⁶ See organization chart in the project implementation manual.

⁷ See project implementation manual.

⁸ Potentially, following evaluation by a human resources consulting firm.

⁹ Strengthened by accounting assistance from the PMU and the Principe branch.

¹⁰ Country strategy note for Sao Tome and Principe for the period 2017-2021.

¹¹ Project evaluation titled *Transport sector development and coastal protection project* (February 2019).

B. Planning, monitoring and evaluation, learning, knowledge management and communications

50. **Planning.** Planning is done annually, following consultation with all implementation partners and based on investment projections agreed and validated during preparation of the annual workplan and budget (AWP/B). This plan will be submitted to the national steering committee for validation prior to its transmission to IFAD for no objection.
51. **M&E.¹²** The main purpose of the M&E system for the project will be to keep the PMU staff and other stakeholders informed of project performance and implementation effectiveness, which will enable them to make decisions on a results basis, on one hand, and to assess and document early project results and impact on the other.
52. **Knowledge management and communication.** From project start-up, the small will have a knowledge management and communication strategy to provide a sustainable platform for technical knowhow for producers, and to enable knowledge to be generated based on the project experience in the various areas concerned.¹³

Innovation and scaling up

53. COMPRAN will innovate with the holistic and inclusive approach it has adopted to improve the incomes and food security of beneficiaries. This approach will also facilitate emerging local competencies to disseminate resilient techniques and practices, promote farmer field schools, offer support and advisory services and disseminate good practices in nutrition. The COMPRAN project scales up the commercial agriculture approach with improved operating arrangements. In addition, it positions South-South cooperation strategically in all its components, in order to build national capacities.

C. Implementation plans

Implementation readiness and start-up plans

54. Pre start-up activities have been defined and covered with an advance of funds granted by IFAD at the Government's request.
55. A draft annual workplan and budget for 18 months, together with a procurement plan, has been prepared and will be used to support the start-up of activities.

Supervision, midterm review and completion plans

56. Supervision and monitoring missions will be organized jointly by IFAD and the national authorities. They will analyse progress, the achievement of expected outputs and outcomes, and the effectiveness of institutional gains. Implementation support missions may also be organized from time to time as needed.
57. The midterm review will be done jointly by IFAD and the Government at the end of year three, and the completion plan will be prepared at the project's conclusion.

V. Legal instruments and authority

58. A financing agreement between the Democratic Republic of Sao Tome and Principe and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the borrower/recipient. A copy of the negotiated financing agreement as attached as appendix I.
59. The Democratic Republic of Sao Tome and Principe is empowered under its laws to receive financing from IFAD.

¹² Processes and tools for data collection and responsibilities for M&E, data analysis, reporting and knowledge management will be set forth in an M&E and knowledge management manual to be developed at project start-up.

¹³ Various issues could be involved: value chain organization, commercialization, support for cooperatives, economic mainstreaming of rural youth, women and men, nutrition, etc.

60. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Policies and Criteria for IFAD Financing.

VI. Recommendation

61. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: That the Fund shall provide a loan on highly concessional terms to the Democratic Republic of Sao Tome and Principe in an amount of nine hundred seventy thousand euros (EUR 970,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: That the Fund shall provide a grant under the Debt Sustainability Framework to the Democratic Republic of Sao Tome and Principe in an amount of three million eight hundred eighty thousand euros (EUR 3,880,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Gilbert F. Houngbo
President

Accord de financement négocié:

Projet d'appui à la Commercialisation, Productivité Agricole et Nutrition (COMPRAN)

(Négociations conclues le 16 janvier 2020)

Prêt No: _____
Don No: _____

Projet d'appui à la Commercialisation, Productivité Agricole et Nutrition (COMPRAN) ("le Projet")

La République démocratique de Sao Tomé-et-Principe

Et

Le Fonds international de développement agricole (le "Fonds" ou le "FIDA")

(désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties")

ATTENDU QUE la République démocratique de Sao Tomé-et-Principe a sollicité du Fonds un prêt et un don pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord;

ATTENDU QUE le Secrétariat du Fonds pour l'Environnement Mondial (FEM) a accepté de mettre à la disposition du Fonds, agissant en sa qualité d'organisme d'exécution du FEM, un soutien financier sous forme de don s'élevant à 3,8 millions d'EUR pour aider le bénéficiaire à mettre en œuvre le Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord;

ATTENDU QUE la République démocratique de Sao Tomé-et-Principe a sollicité un don du Fonds d'Adaptation au Changement Climatique (FACC) pour contribuer au financement du Projet à hauteur de 3,2 millions d'EUR;

ATTENDU dans le cadre de co-financements entre les bailleurs de fonds œuvrant sur le territoire de la République démocratique de Sao Tomé-et-Principe, l'Organisation Internationale du Travail (OIT) a prévu de contribuer au financement du Projet à hauteur de 0,8 million d'EUR;

ATTENDU QUE le secteur privé contribuera au financement du Projet pour un montant non inférieur à 0,4 million d'EUR;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent accord de financement comprend l'ensemble des documents suivants: le présent accord, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2) et les clauses particulières (annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles qu'amendées en décembre 2018 et toutes éventuelles modifications postérieures applicables ("les Conditions générales") sont annexées au présent accord, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à la République Démocratique de Sao Tomé-et-Principe un prêt et un don ("le financement"), qu'elle utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

4. Le terme "Emprunteur" désigne également la République démocratique de Sao Tomé-et-Principe en tant que bénéficiaire du don.

Section B

A. Le montant du prêt est de neuf cent soixante et dix mille Euros (970 000 EUR).

B. Le montant du Don est de trois millions huit cent quatre-vingt mille Euros (3 880 000 EUR)

1. Le prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables, exempt d'intérêts mais assorti d'une commission de service fixe de trois quarts de point (0,75%), payable semestriellement au titre du service du prêt. Le prêt aura une échéance de quarante (40) ans dont un différé d'amortissement de dix (10) ans à compter de sa date d'approbation par le Conseil d'administration du Fonds. Le principal du prêt sera remboursé à un taux de deux (2) pourcent du montant total du principal par an à partir de l'année onze (11) et jusqu'à l'année vingt (20), et à un taux de quatre (4) pourcent du montant total du principal par an à partir de l'année vingt et un (21) et jusqu'à l'année quarante (40).

2. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'Euro.

3. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et s'achève le 31 décembre.

4. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt sont exigibles le 15 mars et le 15 septembre.

5. L'Emprunteur ouvrira, au nom du Projet trois comptes désignés en devises, à la Banque Internationale de Sao Tomé-et-Principe (BISTP) pour les financements FIDA, FEM et FACC qui seront gérés selon le principe de la double signature par le Coordonnateur et le Responsable Administratif et Financier (RAF). L'Emprunteur communiquera au Fonds les noms des représentants autorisés à gérer les comptes désignés. En cas d'empêchement de l'un des deux signataires autorisés, le Responsable de Suivi-Evaluation (RSE) se substituera au signataire empêché.

6. Un compte d'opération du Projet en Dobras (STP) sera ouvert au profit de l'Unité de Coordination et Gestion du Projet. Un sous compte de Projet, libellé également en Dobras (STP), sera ouvert au profit de l'Antenne de Principe dans une banque commerciale acceptable pour le Fonds.

7. L'Emprunteur fournira des fonds de contrepartie aux fins du Projet pour un montant total équivalent à 0,4 million d'EUR. Outre l'ensemble des droits, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Projet, ce montant représente également la contribution en numéraire de l'Emprunteur au financement du Projet, à hauteur de 163 064 EUR, réparti sur la durée de la mise en œuvre du Projet, comme suit:

Année 2020: 4 400 EUR

Année 2021: 26 400 EUR

Année 2022: 26 400 EUR

Année 2023: 26 400 EUR

Année 2024: 26 400 EUR

Année 2025: 28 944 EUR

Année 2026: 24 120 EUR

Section C

1. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture, Pêche et Développement Rural (MAPDR).
2. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 b) et c) des Conditions générales. Toutefois, les Parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.
3. La date d'achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord, la date de clôture du financement interviendra six (6) mois plus tard, ou à toute autre date désignée par le Fonds par notification à l'Emprunteur.
4. L'acquisition de biens, travaux et services financés par l'accord est effectuée conformément aux dispositions de la réglementation de l'Emprunteur en matière de passation des marchés, dans la mesure où ils sont conformes aux Directives pour la passation des marchés relatifs aux projets du FIDA.

Section D

Le Fonds assure l'administration du financement et la supervision du Projet.

Section E

1. Les éléments suivants sont désignés comme motifs supplémentaires de suspension du présent accord :
 - a) Le Manuel de mise en œuvre et/ou l'une de ses dispositions a fait l'objet d'une renonciation, d'une suspension, d'une résiliation, d'une modification ou d'un amendement sans l'accord préalable du Fonds et le Fonds, après consultation avec l'Emprunteur, a déterminé qu'il a eu, ou est susceptible d'avoir, un effet négatif important sur le Projet.
2. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles préalables aux retraits:
 - a) Un projet de Plan de travail et budget annuels (PTBA) et de plan de passation des marchés ont été approuvés par le FIDA;
 - b) Un logiciel comptable est acquis et paramétré afin de produire des rapports financiers jugés acceptables par le FIDA;
 - c) Le manuel de procédures administratives, comptables et financières du Projet est rédigé par le Projet et validé par le FIDA;
 - d) L'Unité de coordination et de gestion (UCP) du Projet dotée d'une autonomie administrative et financière est créée par Arrêté Ministériel;
 - e) Le personnel clé de l'UCP, comprenant le Coordonnateur, le RAF, le RSE et le Comptable est recruté sur base compétitive;
 - f) La Commission d'Evaluation des Marchés du Projet a été créée par Arrêté Ministériel;
 - g) Les comptes désignés ont été ouverts;
 - h) Le manuel de procédures du Projet a été mis à jour;
 - i) Le personnel du Service administratif et financier (SAF), soit le RAF, le Comptable et l'Assistant comptable de l'Antenne de Principe ont été recrutés.
3. Cet accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.

4. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministre de la Planification, des Finances et de l'Economie Bleue
République Démocratique de Sao Tomé-et-Principe
Sao Tomé

Pour le Fonds:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Copie à:

Ministère de l'Agriculture, Pêche et Développement Rural
République Démocratique de Sao Tomé-et-Principe
Sao Tomé

Le présent accord, [en date du _____]¹⁴, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DE SAO TOME-ET-PRINCIPE

Date: _____¹⁵

FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Date: _____

¹⁴ À conserver uniquement si l'Accord de financement est signé par les deux Parties à la même date et au même endroit.

¹⁵ Dans le cas où l'Accord de financement n'est pas signé au siège du FIDA.

Annexe 1

Description du Projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Projet

1. Population cible. Le Projet touchera environ 8700 ménages ruraux, correspondant à 34800 personnes, soit:

- (i) 6.500 petits exploitants agricoles affiliés à des associations, unions ou coopératives de producteurs, dont environ 40% seront des femmes (dont 30% des femmes chefs de familles) et 50% des jeunes.
- (ii) 1.500 producteurs ruraux non-affiliés aux associations ou coopératives appuyées par le Projet, dont 60% seront dirigés par des femmes. Ces producteurs seront appuyés individuellement à travers le financement de microprojets d'activités génératrices de revenus (production, transformation, commercialisation) au sein, ou en dehors, des filières appuyées par ailleurs par le Projet.
- (iii) 700 jeunes promoteurs d'initiatives économiques (dont 20% à Principe), qui bénéficieront de formation professionnelle, conseils technico-économiques et d'un financement de démarrage en vue de leur insertion économique (600 jeunes) ou du renforcement de leurs activités dans les filières agricoles, connexes et non-agricoles (100 jeunes). On estime que 40% de ces jeunes seront des femmes.

2. Zone d'intervention du Projet. Le Projet aura une portée nationale et ses activités seront mises en œuvre dans les zones rurales des deux îles de Sao Tomé et Principe en adoptant une approche visant, d'une part, à intensifier la production dans les bassins actuels qui concentrent plus de 80% des exploitations agricoles familiales (districts de Mezochi, Lobata et Cantagalo à Sao Tomé) et d'autre part, à mettre en valeur le potentiel agricole dans les zones faiblement exploitées (districts de Caué et Lemba à Sao Tomé et région autonome de Principe).

3. Finalité. Le Projet vise à améliorer durablement les revenus et la sécurité alimentaire et nutritionnelle des petits producteurs, en particulier des femmes et des jeunes.

4. Objectifs. L'objectif du Projet est de promouvoir la croissance économique agro-rurale et la promotion d'une agriculture sensible à la sécurité alimentaire et à la nutrition. Deux effets complémentaires sont attendus: i) la valeur ajoutée générée par les filières est augmentée; ii) la productivité et la résilience des systèmes de production dans les filières sont améliorées.

5. Composantes. Le Projet est structuré en deux composantes d'activités à impacts directs sur les bénéficiaires. Les deux composantes sont liées entre elles par des investissements structurants et des mécanismes de renforcement facilitant la transition socioéconomique des petits producteurs, des femmes et des jeunes ruraux vers des systèmes intégrés au marché, viables et garantissant sur le long terme leur sécurité alimentaire et nutritionnelle. Ces deux composantes sont mises en œuvre par une troisième composante.

5.1 Composante A. Consolidation et développement des relations d'affaires dans les filières. Sur la base des leçons apprises du PAPAC, du capital relationnel acquis sur le marché international par les coopératives, du potentiel de marché de proximité (Portugal, Cap-Vert, Angola, Guinée, Gabon, etc.) et des opportunités nationales, le Projet renforcera l'inclusion économique des producteurs dans les filières (agriculture, élevage, pêche) en a) développant des partenariats d'affaires durables avec les acteurs privés; b) renforçant les

acteurs (y compris étatiques) impliqués à divers niveaux dans la promotion et/ou les opérations de filières. Ces partenariats devront être financièrement profitables et mutuellement bénéfiques aux producteurs et à leurs partenaires économiques, et s'inscrire dans la durée.

5.1.1 Sous-composante A1. Partenariats économiques et appui aux activités génératrices de revenus: Dans le cadre de cette sous-composante, l'action du Projet visera d'une part, à développer des partenariats d'affaires dans les filières à forte valeur ajoutée (cacao, poivre, vanille, gingembre, etc.) au profit des coopératives, associations et unions de petits producteurs; et d'autre part à promouvoir des activités génératrices de revenus au profit des petits producteurs dans les filières agropastorales et halieutiques. Ces deux axes seront reliés à un dispositif de financement dont les mécanismes seront adaptés en fonction de l'axe considéré et de la nature des investissements.

5.1.2 Sous-composante A2. Renforcement des acteurs: Dans le cadre de cette sous-composante, les activités sont structurées autour de quatre volets d'activités: a) renforcement et professionnalisation des organisations de producteurs; b) renforcement des acteurs institutionnels du système régional; c) appui aux initiatives entrepreneuriales des jeunes; et d) concertation et engagement citoyen.

5.2 Composante B. Promotion de systèmes de production performants et résilients dans les filières. La composante a pour objectifs de a) faciliter l'accès durable aux intrants, notamment le matériel végétal de qualité et l'adoption de technologies et bonnes pratiques respectueuses de l'environnement et résilientes au changement climatique en conformité avec la stratégie du FIDA dans les Etats des Iles en Développement (Strengthening IFAD's strategic engagement in Small Islands Development States Paper: SIDS); b) renforcer l'état nutritionnel par l'éducation des exploitations familiales en particulier des femmes; et de c) développer des infrastructures visant à améliorer la productivité, faciliter l'accès au marché et garantir une gestion optimale des exploitations.

5.2.1 Sous-composante B.1. Accès aux intrants, services de conseil et éducation environnementale: Les appuis en matière d'amélioration de la production seront étroitement liés à l'amélioration de l'organisation et du fonctionnement de ces organisations et l'intégration des exploitations familiales dans le marché suivant des modèles et les initiatives de renforcement des capacités proposés dans la composante A. Les activités de la sous-composante seront organisées en 5 volets: a) accès au matériel végétal de qualité et résilients; b) appui conseil de proximité; c) diffusion de pratiques de conservation des eaux et des sols; d) recherche-développement; et e) éducation environnementale. Les activités seront mises en œuvre avec l'appui d'opérateurs qualifiés, des structures techniques du MAPDR dans le cadre de conventions de partenariats axées sur la performance, mais aussi à travers la coopération sud-sud, notamment avec les institutions de recherche d'autres pays (Brasil, Cabo Verde, Cameroun, Angola, Nigeria).

5.2.2 Sous-composante B2. Education nutritionnelle et inclusion sociale: La sous-composante comprend deux principales activités l'éducation nutritionnelle et appui à l'autonomisation des femmes, et la mise en place des jardins scolaires nutritifs. L'éducation nutritionnelle se basera sur: a) la mise en place d'outils et méthodologie pour promouvoir les bonnes pratiques; b) la formation des formateurs susceptibles de constituer de relais communautaires; c) la formation des ménages sur les questions nutritionnelles incluant les aspects d'autonomisation des femmes et la lutte contre l'alcoolisme; d) des démonstrations culinaires dans les districts; e) des campagnes de sensibilisation à travers le media (télé et radio); et f) l'accompagnement et le suivi des acteurs.

5.2.3 Sous-composante B3. Développement des infrastructures: L'objectif de la sous-composante est d'accroître la productivité agricole en améliorant la disponibilité en eau pour les cultures et faciliter l'accès au marché en désenclavant les bassins de production et en sécurisant des conditions optimales de conditionnement d'entreposage, de

transformation et de mise en marché des produits. La sous-composante comprend trois principales activités: a) l'aménagements hydro-agricoles et la mise en valeur de 600 hectares irrigués en favorisant; b) le désenclavement des bassins de production par la construction et/ou réhabilitation de 15 km de pistes agricoles dont 5 km à Principe; et c) des infrastructures collectives facilitant l'accès au marché.

5.3 Composante C. Coordination, gestion et suivi-évaluation. Cette composante organisera l'ensemble des dispositifs opérationnels prévus et détaillés dans le manuel de mise en œuvre, le manuel des procédures administratives, comptables, financières et de passation de marché ainsi que le manuel de suivi-évaluation, de communication et de gestion des savoirs. Elle constituera le point de référence pour la documentation des résultats, l'analyse de performance et de l'impact par rapport à l'objectif de développement du Projet mais aussi au regard des objectifs stratégiques définis dans la note stratégique pays.

II. Dispositions relatives à l'exécution du Projet

6. **Organisation et gestion du Projet.** L'Agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture, Pêche et du Développement Rural (MAPDR).

6.1. **Comité national de pilotage (CNP).** Le CNP sera créé par arrêté du MAPDR. Le CNP sera composé des ministères présentant un intérêt stratégique au sein desquels seront désignés des points focaux; la Région autonome de Principe, la FENAPA, la Chambre de commerce, le Centre de recherche et la Banque centrale. Le CNP définira les orientations pour le pilotage opérationnel du Projet en veillant à son alignement avec les stratégies et priorités sectorielles. Il inscrira l'action du Projet dans la complémentarité et la synergie avec les partenaires de développement du secteur agricole pour optimiser ses interventions et maximiser son impact auprès des bénéficiaires. Outre l'approbation des programmes de travail et rapports d'activités, le CNP s'assurera du suivi de l'exécution mais aussi des recommandations qu'il serait amené à formuler au cours de ses missions de suivi sur le terrain.

6.2. **Comité régional de planification participative (CRPP).** Le CRPP sera présidé par le Secrétaire chargé des affaires économiques de la région et sera composé de représentants des producteurs (associations/Unions), des communautés agricoles; des directions techniques régionales des ministères impliqués, de la Chambre du commerce; représentant de FENAPA, l'Unité locale de recherche et de démonstration. Le CRPP sera chargé par le MAPDR pour: a) organiser les consultations communautaires et socioprofessionnelles préalables à la préparation du PTBA; b) examiner et valider le projet de programme de travail annuel avant sa transmission à la Coordination nationale pour consolidation dans le PTBA du Projet; c) suivre l'exécution des activités, examiner et valider les rapports d'activités; d) s'assurer de la prise en compte des priorités du territoire en ligne avec la stratégie du Projet.

6.3. **Unité de coordination du Projet (UCP).** Une équipe de coordination et de gestion aux compétences spécialisées et expérimentées exercera les fonctions administratives et comptables, de planification et suivi-évaluation ainsi que les fonctions techniques cibles requises. L'UCP sera établie à Sao Tomé et disposera d'une antenne régionale à Principe:

6.3.1. *Au niveau national*, l'équipe comprendra: un coordonnateur, un responsable administratif et financier appuyé par un comptable et un assistant administratif, un responsable en passation de marchés, un responsable en suivi-évaluation secondé par un assistant en gestion des savoirs et communication, un spécialiste en agrobusiness appuyé par un assistant en structuration et professionnalisation des acteurs dans les filières, un spécialiste en infrastructures, un spécialiste en systèmes de production résilients, un spécialiste en nutrition et inclusion sociale (y compris genre et jeunes). La fonction d'audit interne sera assurée par un prestataire. Pour l'établissement des bureaux de la Coordination, le Projet financera la réhabilitation d'un bâtiment qui lui sera mis à disposition par le Gouvernement.

6.3.2. *Au niveau de l'antenne régionale de Principe*. Un chef d'antenne jouant le rôle de technicien-filières, deux techniciens polyvalents de proximité, un assistant en suivi-évaluation et un assistant-comptable. L'antenne régionale sera domiciliée dans les locaux de la Direction régionale de l'agriculture. Les techniciens renforceront l'unité de vulgarisation et de conseil agricole de la Direction. Ils seront pris en charge par le Projet sur une base dégressive dans l'optique de versement complet dans l'équipe de la Direction régionale.

7. **Mise en œuvre du Projet et partenariat.** La mise en œuvre du Projet reposera sur une série de partenariats orientés vers les résultats attendus: a) partenariats institutionnels; b) collaborations opérationnelles axées sur la performance avec des opérateurs de facilitation et d'appui conseil sur des expertises spécialisées diverses; c) partenariats avec les organisations professionnelles; d) synergies et complémentarités avec les autres intervenants (projets/programmes, partenaires techniques et financiers).

7.1. *Supervision*. Les missions de supervision et de suivi seront organisées conjointement par le FIDA et la partie nationale. Elles analyseront l'état d'avancement, l'atteinte des produits et effets, ainsi que l'efficacité des acquis institutionnels. En fonction des besoins, des missions ponctuelles d'appui à la mise en œuvre pourront également être organisées.

7.2. *La revue à mi-parcours* sera effectuée conjointement par le FIDA et le Gouvernement à la fin de la troisième année. Elle permettra d'apprécier la pertinence du Projet et de son approche stratégique, la performance d'ensemble et les difficultés rencontrées. Le cadre logique, les activités, le budget, l'analyse économique et financière du Projet seront réactualisés.

7.3. *La mission d'achèvement* sera organisée à la fin du Projet. Elle mettra en exergue les résultats, les effets et l'impact du Projet sur les groupes cibles et permettra la capitalisation des expériences. Le rapport d'achèvement sera préparé au plus six mois avant la date de clôture du Projet.

8. **Partenaires stratégiques.** Le Projet sera mis en œuvre avec le concours des partenariats suivants: a) de l'Organisation Internationale du Travail (OIT); b) du Fonds d'adaptation au changement climatique (AF); c) du Fonds pour l'Environnement Mondial (FEM 7) et d'autres partenaires techniques et financiers dont l'Agence française de développement (AFD) et le Fonds vert climat (FVC). Des Synergies seront développées avec d'autres intervenants dans le secteur comme les autres agences des Nations Unies en particulier les RBAs (FAO et PAM), la Banque Africaine de Développement, l'Union Européenne, etc.

9. **Gestions des savoirs.** Dès le démarrage du Projet, l'UCP se dotera d'une Stratégie de gestion des savoirs et de communication dans le triple objectif: a) l'ancrage durable des savoirs techniques auprès des producteurs et coopératives (production de matériel didactique, campagnes de sensibilisation); b) la génération de connaissances à partir de l'expérience du Projet dans des domaines variés en s'appuyant sur les informations collectées dans le cadre du suivi des résultats ou d'études thématiques ponctuelles; c) le

partage de ces connaissances auprès des Départements Techniques du MAPDR, du Fonds ou des autres bailleurs de fonds. Les besoins d'apprentissage pourront également être identifiés lors des missions de supervision du Fonds ou lors de la revue à mi-parcours.

10. **Manuel de mise en œuvre de Projet.** Le manuel de mise en œuvre contient toutes les instructions opérationnelles pour l'exécution du Projet. Des manuels spécifiques détaillés (manuel administratif et fiduciaire incluant la passation des marchés et manuel de suivi-évaluation) seront, en outre, préparés ou actualisés sur la base des acquis de l'ancien projet PAPAC. Ils seront soumis au FIDA pour non-objection avant leur mise en œuvre.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation des fonds du prêt et du don.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur les fonds du prêt et du don affecté à chaque catégorie, et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du Prêt FIDA (exprimé en EUR)	Montant alloué au titre du Don FIDA (exprimé en EUR)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Génie Civil	31 000	657 000	100% HT
II. Equipements et matériels	36 000	145 000	100% HT
III. Services	157 000	1 630 000	100% HT
IV. Fonds d'appui	133 000	531 000	100% HT
V. Frais de fonctionnement	16 000	529 000	100%
VI. FIPS	500 000		
Non alloué	97 000	388 000	
Total	970 000	3 880 000	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:
- i) Les dépenses relatives à la catégorie II - Equipements et matériels, incluent également les dépenses liées aux Véhicules.
 - ii) Les dépenses relatives à la catégorie III - Services, incluent également les dépenses liées à l'Assistance technique, Services de consultance nationale, Services de consultance internationale et aux Formations, ateliers et séminaires.
 - iii) Les dépenses relatives à la catégorie V - Frais de fonctionnement, incluent également les dépenses liées aux Salaires et Indemnités.

2. *Coûts de démarrage.* En vue d'un démarrage rapide de la mise en œuvre du Projet, l'Emprunteur a sollicité du Fonds une Facilité de Préfinancement de Projet (FPP) dans le cadre des Procédures Accélérées de Démarrage des Projets (FIPS selon son acronyme anglais) d'un montant de EUR 500 000.

3. *Dispositions en matière de passation des marchés.* L'acquisition de biens, travaux et services financés par l'accord sera régie par le Code et les procédures en vigueur en la République Démocratique de Sao Tomé-et-Principe dans la mesure où ils sont conformes aux Directives pour la passation des marchés relatifs aux projets du FIDA. Un plan de passation de marchés basé sur le PTBA sera élaboré chaque année. Ce plan spécifiera, entre autres, les méthodes de passation, les coûts estimatifs, l'échéancier.

Annexe 3*Clauses particulières*

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte du prêt du Fonds si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. *Planification, suivi et évaluation.* L'Emprunteur veillera à ce que i) un système de Planification, de Suivi et d'Evaluation (PM&E) soit mis en place dans les douze (12) mois à compter de la date d'entrée en vigueur du présent accord.
2. *Conformité aux procédures d'évaluation sociale environnementale et climatique (SECAP).* L'Emprunteur veillera à ce que le Projet soit mis en œuvre conformément au SECAP du Fonds.
3. *Recrutement et gestion du personnel.* Le recrutement et la gestion du personnel seront soumis aux procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. Le personnel sera soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement du personnel du Projet, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront soumis à l'approbation préalable du Fonds. A compétences égales les candidatures des jeunes et des femmes seront privilégiées. Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet.
4. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur du présent accord, le Projet fera l'acquisition et installera un logiciel de comptabilité personnalisé, conformément aux pratiques en vigueur dans les projets financés par le Fonds, afin de satisfaire aux normes comptables internationales et aux exigences du Fonds.
5. Dans l'année suivant l'entrée en vigueur du présent accord, le Projet conclura un protocole d'accord avec les partenaires de mise en œuvre afin de structurer la collaboration, définir les rôles, responsabilités et obligations en matière de mise en œuvre, de gestion financière et comptable et d'élaboration des rapports.
6. *Mesures anticorruption.* L'Emprunteur doit se conformer à la politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur du présent accord, le Projet organisera une formation pour le personnel du Projet sur cette politique et communiquera au Fonds un document attestant de la tenue de cette formation.
7. Utilisation des véhicules du Projet et autres équipements. L'Emprunteur doit s'assurer que:
 - a) Tous les véhicules et autres équipements acquis dans le cadre du Projet sont affectés à l'UCP, aux antennes régionales et aux autres agents d'exécution pour la mise en œuvre du Projet;
 - b) Les types de véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet sont adaptés à ses besoins; et

Tous les véhicules et autres équipements transférés ou achetés dans le cadre du Projet sont exclusivement destinés à être utilisés dans le

Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{1&2}					Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin		Source	Fréquence	Responsabilité	
Objectif général									
Contribuer à la réduction de la pauvreté et à la croissance économique rurale	1. Nombre de personnes touchées au sein des ménages appuyés ^{*3}	0	16 000	38 000		Enquête de référence, Evaluation d'impact	Trimestrielle	Unité de coordination	Contexte sociopolitique et conditions favorables à la mise en œuvre du projet.
	2. Taux de réduction du pourcentage de ménages vivant en-dessous du seuil de pauvreté parmi les ménages appuyés ⁴	0	10%	35%			Année 1, 3 et 6	Unité de coordination	
Objectif de développement									
Améliorer durablement les revenus et la sécurité alimentaire et nutritionnelle des petits producteurs, en particulier des femmes et des jeunes	3. Nombre de ménages recevant les services promus par le projet *	0	4 000 (43%)	8 000 (43%)		SSE du projet	Trimestrielle	Unité de coordination	Mobilisation et efficacité des dispositifs d'appui
	(Dont pourcentage de ménages avec une femme cheffe de famille)								
	4. Pourcentage de ménages soutenus déclarant une augmentation de revenus	0	30%	75%		Enquêtes de référence et enquêtes d'impact	Annuelle à partir de l'année 3	Unité de coordination	

¹ Ventilés par sexe et par âge (femmes, hommes et jeunes).

² Indicateurs de base du Système de mesure des résultats opérationnels.

³ Dont bénéficiaires femmes/hommes/jeunes; et femmes cheffes de famille, bénéficiaires des actions environnementales durables et bénéficiaires des interventions axées sur la nutrition.

⁴ Ventilation des données pour femmes cheffes de famille.

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{1&2}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
Effet 1: La valeur ajoutée générée par les filières est augmentée	5. Pourcentage de femmes âgées de 15 à 49 ans qui consomment au moins 5 groupes d'aliments sur 10 ⁵ par jour (CI.1.2.8. MDD-W)	0	40%	80%	Enquêtes spécifiques	Mi-parcours et fin de projet	Unité de coordination/ Prestataires	Qualité et compétitivité de l'offre des matières premières et/ou transformées dans les filières
	6. Score selon l'indice d'égalité genre et autonomisation des femmes (Pro-WEAI) ⁶	0	40%	80%	Enquêtes Pro-WEAI			
Produit 1.1: L'accès durable des petits producteurs aux opportunités de marché est facilité	7. Pourcentage d'organisations de producteurs déclarant une augmentation de profit d'au moins 30%* (2.2.2)	0	30%	75%	Registres et comptes des coopératives	Annuelle à partir de l'année 3	Unité de coordination	Disponibilité de services de facilitation et d'intermédiation pour l'accès au marché
	8. Nombre de partenariats économiques viables	0	3	7	Enquêtes périodiques	Annuelle à partir de l'année 3	Unité de coordination	Bonne coopération Sud-sud
	9. Nombre de plans d'affaires financés*	0	15	35	Coopératives/Unions/Assoc. SSE du projet	Trimestrielle	Unité de coordination	Bonne coopération Sud-sud
	10. Nombre de producteurs affiliés accédant au marché à travers les	0	3 500	6 500				

⁵ Les dix catégories d'aliments concernés sont: i) grains, racines et tubercules blancs et plantains; ii) légumineuses (haricots, pois et lentilles); iii) noix et graines; iv) lait et produits laitiers; v) viande, volaille et poisson; vi) œufs; vii) légumes à feuilles vert foncé; viii) autres fruits et légumes riches en vitamine A; ix) autres légumes; x) autres fruits.

⁶ Il s'agit d'utiliser l'Indice d'autonomisation des femmes dans l'agriculture au niveau projet (Pro-WEAI) conçu pour évaluer l'impact des projets de développement agricole avec des indicateurs portant sur la liberté de mouvement et les attitudes à l'égard de violence domestique fondée sur le genre. Pro-WEAI utilise les données d'enquête des adultes auto-identifiés, hommes et femmes, âgés de 18 ans et plus, appartenant au même ménage. Les ménages sont classés comme ayant une parité entre les sexes si la femme est autonomisée (son score d'autonomisation est supérieur ou égal à 80%) ou si son score est supérieur ou égal au score d'autonomisation du décideur de sexe masculin de son ménage.

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{1&2}				Moyens de vérification			Hypothèses	
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité		
	partenariats* (2.1.4)								
Produit 1.2: Les acteurs autour des filières sont renforcés	11. Nombre de personnes accompagnées dans le lancement d'une AGR* (2.1.2)	0	700	1 500	Partenaires SSE Projet	Trimestrielle	Unité de Coordination	Disponibilité des services d'appui	
	12. Nombre d'organisations (coopératives) de producteurs professionnalisées*	0	6	10					
Effet 2: La productivité et la résilience des systèmes de production dans les filières sont améliorées	13. Nombre de jeunes formés et insérés dans les microentreprises (2.1.2)*	0	300	700	Enquêtes Effets	Annuelle à partir de l'année 2	Unité de Coordination	Dispositifs d'appui disponible	
	14. Pourcentage de producteurs déclarant l'adoption de techniques, technologies et pratiques résilientes appropriées* (1.2.3)	0	35%	80%					
Produit 2.1: L'accès aux intrants, aux services de conseil agricole et à l'éducation environnementale est amélioré	15. Nombre de producteurs ayant accès aux facteurs de production et/ou aux paquets technologiques et pratiques résilientes (1.1.3)	0	3 500	6 000	Registres coopératives, Assoc, Unions/ Prestataires/ SSE	Annuelle	Unité de Coordination	Disponibilité des intrants et mobilisation effective des technologies	
	16. Nombre de producteurs	0	2 500	5 000		Semestrielle	Unité de Coordination	Compétences locales	

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{1&2}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
	bénéficiant de services-conseil et d'un encadrement de proximité *							disponibles pour l'encadrement
	17. Nombre de lois, politiques ou stratégies nouveaux ou existants proposées pour approbation, ratification ou amendement	0	3	5		annuelle	Unité de Coordination	
	18. Nombres de plateformes de dialogue politiques établies et opérationnelles	1	4	5		annuelle	Unité de coordination	
	19. Nombres de rapports venant des comités de vigilance sur la bonne gestion du secteur agricole	0	3	3		annuelle	Unité de coordination	
Produit 2.2: L'alimentation des ménages est améliorée et diversifiée	20. Nombre de ménages bénéficiant d'un appui ciblé pour améliorer leur nutrition* (C.I. 1.1.8)	0	150	400		Annuelle	Unité de Coordination/ Prestataires	Expertise en nutrition disponible
Produit 2.3: Des infrastructures durables améliorent la productivité et l'accès au marché	21. Nombre de kilomètre de pistes agricoles réhabilitées et de tronçons de pistes agricoles améliorées (2.1.5)	0	13	15	Rapports d'activités des prestataires SSE	Semestrielle	Unité de Coordination	Célérité du système de passation des marchés

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{1&2}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
	22. Nombre d'ha aménagés pour l'irrigation * (1.1.2)	0	300	600				
	23. Nombre de magasins stockage et d'aires de séchages construits/réhabilités (2.1.6)	0	11	14				