

Document: EB 2018/LOT/P.8
Date: 20 March 2018
Distribution: Public
Original: French

E



Investing in rural people

President's report

Proposal for a loan to the Republic of Gabon for the Agricultural and Rural Development Project – Phase II

Note to the Executive Board Representatives

Focal points:

Technical questions:

Bernard Hien Mwinyel
Country Programme Manager
West and Central Africa Division
Tel.: +237 695169588
email: b.hien@ifad.org

Joseph Rostand Olinga Biwole
Country Programme Officer
Tel.: +237 698487209
email: j.olingabiwole@ifad.org

Dispatch of documentation:

Alessandra Zusi Bergés
Senior Governing Bodies Officer
Governing Bodies
Tel.: +39 06 5459 2092
e-mail: gb@ifad.org

Executive Board — 123rd Session
Rome, 16-17 April 2018

For: Approval


Contents

Map of the project area	ii
Financing summary	iii
Recommendation for approval	1
I. Strategic context and rationale	1
A. Country and rural development and poverty context	1
B. Justification and alignment with government priorities and RB-COSOP	1
II. Project description	2
A. Project area and target group	2
B. Project development objectives	2
C. Components/results	2
III. Project implementation	4
A. Approach	4
B. Organizational framework	5
C. Planning, M&E, learning and knowledge management	5
D. Financial management, procurement and governance	5
E. Supervision	6
IV. Project costs, financing, benefits	6
A. Project cost	6
B. Project financing	6
C. Summary benefit and economic analysis	7
D. Sustainability	7
E. Risk identification and mitigation	8
V. Corporate considerations	8
A. Compliance with IFAD policies	8
B. Alignment and harmonization	8
C. Innovations and scaling up	8
D. Policy engagement	8
VI. Legal instruments and authority	9
VII. Recommendation	9
Appendixes	
I. Negotiated financing agreement	
II. Cadre logique (Logical framework)	

Map of the project area

Gabon
IFAD-financed activities




 Les appellations figurant sur cette carte et sa représentation graphique ne constituent en aucun cas une prise de position du FIDA quant au tracé des frontières ou limites, ou aux autorités de tutelle des territoires considérés.
 Source: FIDA | 07-04-2017

Republic of Gabon

Agricultural and Rural Development Project – Phase II

Financing summary

Initiating institution:	IFAD
Borrower:	Republic of Gabon
Executing agency:	Ministry of Agriculture and Livestock, responsible for the Graine national agriculture programme
Total project cost:	EUR 20.93 million
Amount of IFAD loan: (Performance-based allocation system 2016-2018)	EUR 5.43 million
Terms of IFAD loan:	Ordinary: Repayment term of 15 to 18 years, including a grace period of three years, with an annual rate of interest equivalent to 100 per cent of the variable reference rate determined semi-annually by the Executive Board
Financing gap:	EUR 4.91 million
Contribution of the borrower:	EUR 10.26 million
Contribution of beneficiaries:	EUR 0.32 million
Appraising institution:	IFAD
Cooperating institution:	Directly supervised by IFAD

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation for the proposed loan to the Republic of Gabon for the Agricultural and Rural Development Project – Phase II, as contained in paragraph 48.

Proposal for a loan to the Republic of Gabon for the Agricultural and Rural Development Project – Phase II

I. Strategic context and rationale

A. Country and rural development and poverty context

1. Gabon is an upper middle-income country with a predominantly young population estimated at 1.7 million. According to the Human Investment Strategy of 2014, the poverty rate has dropped from 33 per cent in 2005 to 30 per cent in 2013. Poverty is more prevalent in rural areas, where 45 per cent of households are economically vulnerable compared to 20 per cent in urban areas.
2. The agriculture sector currently employs around 40 per cent of Gabon's rural population, yet contributes just 5 per cent of GDP. Agricultural production is insufficient to make the country self-sufficient in food. To make up the resulting 60 per cent deficit in staple products, particularly cereals and meat, large volumes of food are imported, estimated at more than US\$650 million per year. The prevalence of chronic malnutrition is higher in rural areas than in urban centres at 29 per cent and 14 per cent respectively.
3. This situation, the result of an organizational, political and institutional framework that is weakly organized to stimulate agricultural development, is caused by several factors: (i) uncontrolled and unsecured land tenure; (ii) small size of farms; (iii) low yields for staple products; (iv) unattractive investment conditions and insufficient tax incentives; (v) limited access to financing, seed, agricultural inputs and outreach services; (vi) weak capacities among public, private and community institutions operating in the sector; (vii) insufficient investment in production, processing and marketing infrastructure; (viii) limited interconnectivity among different value chain stakeholders; (ix) insufficient local workforce; and (x) obsolete training infrastructure and platforms.

B. Justification and alignment with government priorities and RB-COSOP

4. To reduce the country's dependence on oil revenues and diversify the economy, the Government launched the Emerging Gabon Strategic Plan (PSGE) setting forth the main development priorities through 2025. In application of the PSGE, the Ministry of Agriculture and Livestock, responsible for the Graine programme (MALGP) developed the Strategy for Economic Recovery of the Agriculture Sector for the period 2016-2023, built around three major priorities: (i) guarantee food security and reduce food imports by 80 per cent; (ii) create at least 150,000 new formal jobs in cooperatives; and (iii) boost agricultural exports to US\$1 billion per year.
5. The country still faces rural poverty, inequalities and other challenges such as limited institutional capacities and weak support structures and mechanisms for agricultural policy and strategy. Although policies have been launched in the past, the lack of full implementation has limited their impact on rural poverty, food crop productivity, nutrition and food security.

6. Achieving the current national ambitions for agriculture will therefore mean overcoming these challenges, starting with the creation of enabling conditions for mobilizing and settling rural people generally, and the young workforce in particular. This challenge, in addition to the need to strengthen productive capital, is to reform institutional support systems, improve access to rural areas and guarantee an adequate supply of inputs and technologies to support production processing and market integration. Essentially, a fact-based decision-making process on strategy and policy is crucial to spark excitement and engagement among farmers, and interest among the private sector and market actors, in order to sustainably reactivate agricultural development in Gabon.
7. Against this backdrop, a contextualized approach to IFAD's engagement in Gabon, based in part on support for agricultural policy and in part on structuring productive investments, is suggested to accompany the Government's efforts to meet the challenges described. IFAD assistance in policy dialogue, innovation, knowledge management and partnership, including South-South cooperation, will make it possible to build local and national institutional capacities, stimulate sound governance and promote an enabling environment for national and private investment.

II. Project description

A. Project area and target group

8. PDAR II will be implemented in three of the country's nine provinces: Woleu-Ntem, where PDAR was implemented, Ngounié and l'Ogooué-Ivindo. Within these provinces, the project will focus on 16 production areas covering 43 cantons and 171 villages or groups of villages.
9. PDAR II is intended to reach more than 16,000 beneficiaries. It will target actors in the value chains, including those operating upstream and downstream of production, in related services and occupations, in particular agricultural service provision, input distribution, and equipment installation and maintenance. The priority target group comprises poor rural people, particularly: (i) smallholder producers; (ii) rural youth; (iii) women; and (iv) indigenous people.
10. The other beneficiaries will be the public bodies involved in agricultural policy formulation, implementation and evaluation, decentralized crop and livestock services, producers' organizations and the private sector. They will receive capacity-building to ensure that goods and services provided are adapted to the needs of the priority target group.

B. Project development objectives

11. The project development objective is to sustainably improve incomes, food security and nutrition for smallholder producers – women, youth and indigenous people – in three provinces in Gabon. More specifically, this means:
 - Improving the agricultural policy environment to promote increased public and private investment thanks to an effective and sustainable system that allows for implementation and monitoring of subsector policies and strategies;
 - Promoting economic activities and entrepreneurship in key agropastoral value chains to improve incomes, food security and nutrition.

C. Components/results

Component 1: Policy support

12. The goal of this component is to improve the institutional, policy and regulatory framework for the agriculture sector to increase public and private investment in the rural sector and improve sector governance.

13. The component will be implemented in three subcomponents.

Subcomponent 1.1: Agriculture policy dialogue

14. The aim of this subcomponent is to achieve participation by all stakeholders in the process of sector policy development, implementation and monitoring – the private sector, producers' organizations, NGOs, youth and women's representatives, and so on – while ensuring that poor rural people and their organizations have a space to express their concerns.
15. To this end, a national platform and three provincial platforms will be set up to serve as a framework for dialogue on agriculture policy and bottlenecks impeding agricultural development, subsector competitiveness and actors' performance. Working groups will be set up around the priority themes identified. Specialized resource persons will be tapped to conduct studies documenting the discussions and informing debates by presenting facts and sound evidence. To optimize participation by producers' organizations, their apex organization will be restructured and will benefit from specific capacity-building.

Subcomponent 1.2: Support for evidence-based agriculture policy formulation and implementation

16. Depending on the bottlenecks identified by platform participants, the project will support the production and use of factual data to document the development or revision of policies on priority themes and their implementation, to improve governance and enable an effective rural transformation to take place.
17. Activities will relate to: (i) the conduct of prospective and thematic studies in preparation for the development or revision and validation of priority policies; (ii) preparation and validation of three provincial land use management and allocation plans; (iii) mobilization of international technical assistance specializing in agriculture policy during the first three years of implementation, through a specialized institution.

Subcomponent 1.3: Strengthening national capacities for policy implementation and monitoring

18. The aim of this subcomponent is to strengthen national capacities with training on policy analysis, evaluation of different agricultural strategy options, production of factual data to guide policy and decision-making. To support this strategic, institutional and operational shift, PDAR II will support the following five actions:
- Conduct of an institutional and organizational diagnostic assessment by the MALGP, to develop a restructuring proposal adapted to the mandates of the central directorates, decentralized services and agencies;
 - Entry into service of the Agriculture Development Agency, which was recently created to implement agricultural policies and strategies;
 - Operational capacity-building for three provincial directorates, the regional directorate for the North and 18 agriculture divisions to improve their effectiveness in monitoring and supervising interventions by PDAR II;
 - Entry into service of the sector M&E system prepared by the Government with technical support from the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), and the establishment of a framework for consultation and coordination of rural sector technical and financial partners; and
 - Strengthening of the PDAR II steering, monitoring and knowledge capitalization function.

Component 2: Value chain development and agropastoral entrepreneurship promotion

19. This component is intended to intensify production systems and improve productivity and competitiveness of produce by supporting the development of

local economic initiatives and entrepreneurship in the crop and livestock subsectors. This objective will be achieved within the framework of four subcomponents.

Subcomponent 2.1 – Support for consultation among local actors and market access

20. The aim is to set up multi-actor innovation platforms in the 16 production areas to improve consultation among actors and create local collective dynamics that will enable market access. Each innovation platform will conduct a diagnostic assessment for use in developing and implementing action plans.

Subcomponent 2.2 – Access to inputs and crop and livestock services

21. The intervention strategy will be based on setting up private local service providers, particularly young people, by financing cross-cutting actions that are key to promoting the targeted value chains. These actions will relate to multiplication and distribution of plant material, supply of small-scale breeding livestock, setting up agricultural machinery service providers and installing input stores in partnership with producers' organizations or private providers.

Subcomponent 2.3 – Support for agropastoral investment and entrepreneurship

22. The aim is to cofinance actions plans, i.e. collective and individual investments planned for production areas by innovation platform participants to improve production, storage, processing and marketing, and raise the incomes of the target groups. To this end, a PDAR II investment cofinancing mechanism will be set up at project start-up following the model in the PDAR manual. This will define the overall activity planning framework, cofinancing code, procedures and management tools.

Subcomponent 2.4 – Capacity-building and dissemination of innovations

23. This subcomponent will cover testing and disseminating innovative techniques that can lift the constraints on smallholder rural producers and improve the productivity of production systems. In addition, it will allow for testing and disseminating technologies to manage conflicts with wildlife generally, and with elephants in particular, to enable the producers concerned to better manage their farms. Finally, the subcomponent will promote South-South cooperation to seek solutions to urgent challenges facing agricultural development in Gabon.

III. Project implementation

A. Approach

24. The national platform for policy dialogue and the innovation platforms in production areas will be coordinated respectively by a MALGP central or general directorate and by provincial directorates. Participation by actors representing all economic interests and target groups will be assured, to engage in dialogue, communication and interaction to mobilize collective knowledge about the territories and prioritize problems and possible solutions and take them to the Government. This approach will improve the ownership and effectiveness of policies and strategies.
25. Policy and strategy development will be steered by the central directorate in charge of planning and policy. International technical assistance will be used to carry out agriculture policy support activities, including capacity-building for actors.
26. Setting up and coordinating innovation platforms will be a key activity under component 2, to be launched at project start-up, as the success of productive investments will depend upon them functioning properly. Supported activities will be identified in the diagnostic assessments and consultations conducted in the platforms, and will be included in their action plans. The action plans will define the different individual and collective value chain subprojects to be submitted for funding purposes.

27. Cofinancing for subprojects will be obtained via demand together with a feasibility study or business plan. Business plans will be developed by the beneficiary with support from the production area facilitator, and by ad hoc experts as needed. A simplified procedure will be put in place to review the applications.
- B. Organizational framework**
28. The project will be placed under the oversight of the Ministry of Agriculture as the executing agency. A national project steering and monitoring committee will be set up to provide strategic direction. Consultation at the decentralized level will be through a provincial technical coordination committee that will validate provincial activity planning and supervise implementation to ensure harmonization and consistency with sector strategies and interventions by other partners. Project coordination and management will be done by a national project coordination and management unit (PCU) based in Libreville with administrative and financial autonomy. The PCU will comprise a national coordination unit and three provincial branches located in Ngounié, Ogoué Ivindo and Woleu Ntem.
- C. Planning, M&E, learning and knowledge management**
29. Planning involves the preparation of annual workplans and budgets (AWP/Bs). Planning and budgeting activities under component 1 will be steered by the PCU in close collaboration with the Ministry of Agriculture central and general directorates concerned. Planning and budgeting activities under component 2 will be based on diagnostic assessments and consultations at the production area level, estimates of potential demand in subprojects for the following year and recommendations from annual participatory M&E workshops held at the provincial level, and will give rise to preparation by each branch of an annual workplan for discussion at meetings of provincial technical coordination committees, then transmitted to the PCU for decision.
30. The M&E system will serve as a tool for steering at both the project and oversight level. The information provided by the system will be used to help achieve project results and to improve the strategy and policy framework. A management information system and a subproject management and monitoring system will be put in place to provide input for a spatial database on all project interventions.
31. Knowledge management will be linked to the project M&E through a global system for collection and dissemination of information of use to the different actors, and for gathering information on the activities and methods implemented. Products generated will include training manuals, good practice guidelines, technical specifications, posters, videos and rural radio broadcasts, as well as exchanges of experience and knowledge.
- D. Financial management, procurement and governance**
32. PDAR II financial management will be provided by the PCU, acting with administrative and financial autonomy. The PCU will be responsible and accountable to the Government and IFAD for the use of the project's financial resources in accordance with the financing agreement. The PCU will prepare quarterly financial and accounting statements for transmission to the Government and IFAD, as well as financial statements on project operations for submission to an annual external audit. The administrative and financial management of PDAR II and all fiduciary matters will be in compliance with the provisions and procedures set forth in the letter to the borrower and in the administrative, financial and management procedures manual.

33. Procurement will take place in accordance with the relevant IFAD guidelines¹ and the Gabonese Procurement Code. To the extent possible, contracts will be grouped in such a way as to attract bidders, encourage competition and obtain better offers. At start-up, the procurement plan for the first 18 months of implementation will be updated by the PCU and submitted to IFAD for non-objection.

E. Supervision

34. PDAR II will be supervised jointly by IFAD and the Government, through representatives of the project's national steering and monitoring committee, with two supervision missions each year.

IV. Project costs, financing, benefits

A. Project cost

35. The total cost of the project, including contingencies, is EUR 20.93 million (CFAF 13.73 billion) over a period of six years. Base costs are EUR 19.6 million, and cost escalation and physical contingencies are EUR 1.32 million (CFAF 868 million), or 6 per cent of base costs. Taxes account for 8 per cent of total cost, in the amount of EUR 1.72 million (CFAF 1.1 billion).

Table 1
Project cost by source of financing and component
(Thousands of euros)

Components	IFAD (PBAS)* 2016-2018		Financing gap		Government		Beneficiaries		Total	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
1. Policy support and institutional capacity-building										
1.1 Agriculture policy dialogue	554	90.1	-	-	61	9.9	-	-	615	2.9
1.2 Support for evidence-based agriculture policy formulation and implementation	196	14.9	-	-	1 124	85.1	-	-	1 320	6.3
1.3 Strengthening national capacities for policy implementation and monitoring	1 289	40.7	726	22.9	1 150	36.3	-	-	3 164	15.1
Subtotal	2 039	40.0	726	14.2	2 334	45.8	-	-	5 100	24.4
2. Value chain development and agropastoral entrepreneurship promotion										
2.1 Support for consultation among local actors and market access	1 487	39.8	805	21.5	1 447	38.7	-	-	3 739	17.9
2.2 Access to inputs and crop and livestock services	308	19.8	466	29.9	782	50.3	-	-	1 557	7.4
2.3 Support for investment and agropastoral entrepreneurship	370	13.1	1 775	63.0	350	12.4	322	11.4	2 817	13.5
2.4 Capacity-building and dissemination of innovations	354	11.0	734	22.8	2 137	66.3	-	-	3 225	15.4
Subtotal	2 520	22.2	3 780	33.3	4 716	41.6	322	2.8	11 338	54.2
3. Project coordination and management										
3. Project coordination and management	872	19.4	407	9.1	3 210	71.5	-	-	4 488	21.4
Total cost	5 431	26.0	4 913	23.5	10 260	49.0	322	1.5	20 926	100.0

* Performance-based allocation system.

B. Project financing

36. PDAR II will be financed by IFAD, the beneficiaries and the Government of Gabon. The project financing will be provided by the different sources as follows: (i) an IFAD loan under the 2016-2018 AWP/B in the amount of EUR 5.43 million, equivalent to US\$6.3 million² (26 per cent of total cost); (ii) a financing gap of EUR

¹ These guidelines set forth the principles of economy, efficiency and social equity, and call for various methods ranging from international competitive bidding to direct contracting depending on the contract type and amount.

² At the rate of US\$1.16 to EUR 1.

4.91 million, equivalent to US\$5.7 million (23.5 per cent of total cost); (iii) a government contribution of about CFAF 6.73 billion or EUR 10.26 million (49 per cent of total cost), of which EUR 1.72 million corresponds to taxes and tariffs on goods and services purchased by the project and a contribution in cash of EUR 8.54 million; and (iv) a contribution by beneficiaries to cofinancing for subprojects estimated at EUR 0.32 million (1.5 per cent of total cost).³ The financing gap of EUR 4.91 million could be covered under subsequent cycles of the PBAS – subject to financing terms to be determined, compliance with internal procedures and Executive Board approval – or by cofinancing mobilized during implementation.

Table 2
Project cost by category of expenditure and source of financing
(Thousands of euros)

Category of expenditure	IFAD (PBAS) 2016-2018		Financing gap		Government		Beneficiaries		Total	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
I. Investment costs										
Works	1 410	56.1	422	16.8	681	27.1	-	-	2 512	12.0
Equipment and supplies	136	23.6	-	-	438	76.4	-	-	574	2.7
Transportation equipment	25	4.9	-	-	483	95.1	-	-	508	2.4
II. Consulting services										
National consultants	616	21.7	823	29.0	1 400	49.3	-	-	2 839	13.6
International consultants	1 589	42.5	762	20.4	1 391	37.2	-	-	3 741	17.9
Subtotal	2 205	33.5	1 585	24.1	2 790	42.4	-	-	6 580	31.4
Training and workshops	900	42.9	350	16.7	845	40.3	-	-	2 096	10.0
Subsidies and grants	514	13.3	2 149	55.7	874	22.7	322	8.3	3 859	18.4
Total investment costs	5 190	32.2	4 506	27.9	6 112	37.9	322	2.0	16 130	77.1
III. Recurring costs										
Salaries and benefits	242	6.6	407	11.2	3 002	82.2	-	-	3 651	17.4
Operating and maintenance	-	-	-	-	1 146	100.0	-	-	1 146	5.5
Total recurring costs	242	5.0	407	8.5	4 148	86.5	-	-	4 797	22.9
Total project costs	5 431	26.0	4 913	23.5	10 260	49.0	322	1.5	20 926	100.0

C. Summary benefit and economic analysis

37. The quantifiable benefits of PDAR II are derived from the investments to be made. The economic internal rate of return is an estimated 13.22 per cent, well above the opportunity cost of capital (7 per cent); net present value is CFAF 6.92 billion (US\$12.23 million).

D. Sustainability

38. Three kinds of major adverse environmental and social impact potentially related to project implementation have been identified: (i) conflicts between humans and wildlife; (ii) accelerated deforestation as a result of supporting unsustainable farming practices; and (iii) marginalization of indigenous peoples. For each of the risks identified, alternative measures or safeguards have been proposed to minimize the project's adverse environmental and social impact and optimize benefits for target populations.

³ Counterpart contributions from beneficiaries will represent at least 10 per cent of the total cost of the subprojects, including contributions in cash and in kind. The counterpart ratios for public and common goods may, following consultation with beneficiaries, exceed this percentage.

E. Risk identification and mitigation

39. Several risks have been identified: (i) insufficient or tardy mobilization of counterpart funds; (ii) weak national capacities in coordination and implementation; and (iii) weak national capacities in financial management and procurement. Mitigation measures have been proposed for each of these risks, including mobilizing international technical assistance.

V. Corporate considerations

A. Compliance with IFAD policies

40. PDAR II is aligned with IFAD policies and major guidelines, such as: (i) IFAD's Strategic Framework 2016-2025; (ii) country strategy note 2017-2018;⁴ (iii) climate change strategy; (iv) natural resources and environmental management policy; (v) rural finance policy; (vi) targeting strategy, in connection with targeting vulnerable people and mainstreaming smallholder producers and the private sector into agricultural value chains; and (vii) respect for gender parity and social inclusion of young people.
41. A Social, Environmental and Climate Assessment Procedures of IFAD (SECAP) note has been prepared. PDAR II is not expected to involve any significant adverse social, environmental or climate impact. It is therefore proposed that it be classified as a category B operation.

B. Alignment and harmonization

42. The project's lines of action are in line with the priorities set forth in the PSGE, and more specifically with the strategic guidelines of the Green Gabon Plan. They are also fully aligned with the Strategy for Economic Recovery of the Agriculture Sector for the period 2016-2023, and consistent with IFAD's country strategy note outlining the framework for cooperation during the 2016-2018 financing cycle.

C. Innovations and scaling up

43. Based on IFAD's definition of innovation as a process that creates value added or solves a problem in an original way using new solutions, PDAR II has selected the following areas for innovation: (i) mitigating human-elephant conflict; (ii) inclusion of indigenous peoples; (iii) South-South cooperation; and (iv) testing innovations in a farming environment. Phase 1 of the project arose as a model for sustainable socio-economic development in rural Gabon. Scaling up earlier achievements by IFAD in the framework of public investment will inspire this model, and will be realized using three main instruments: project financing, policy and strategy consultations, and knowledge management.

D. Policy engagement

44. One component is entirely dedicated to policy development. The objective is to improve the agriculture policy environment to encourage increased public and private investment by setting up an effective and sustainable system to develop, implement and monitor subsector policies and strategies.

⁴ Preliminary version presented in May 2017. In view of IFAD's comparative advantage and lessons learned from experience, the strategy consists of scaling up PDAR gains to intensify sector investment while enabling full participation by rural smallholder producers in the agriculture sector recovery and diversification of the economy, following an entrepreneurial approach. Overall, the aim of the strategy is to achieve a sustainable increase in incomes and food and nutritional security for poor rural people, particularly women and young people. This overall objective translates into three strategic objectives: (i) sustainably increase smallholder farmers' productivity; (ii) improve smallholders' access to markets; and (iii) strengthen the capacities of all actors.

VI. Legal instruments and authority

45. A financing agreement between the Republic of Gabon and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the borrower. A copy of the negotiated financing agreement is attached as appendix I.
46. The Republic of Gabon is empowered under its laws to receive financing from IFAD.
47. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Lending Policies and Criteria.

VII. Recommendation

48. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall provide a loan on ordinary terms to the Republic of Gabon in an amount equivalent to five million four hundred and thirty-one thousand euros (EUR 5,431,000), and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Gilbert F. Hougbo
President

Accord de financement négocié

Projet de développement agricole et rural – 2^{ème} phase (PDAR2)
(Négociations conclues le 16 février 2018)

Numéro du prêt: _____

Nom du projet: Projet de développement agricole et rural – 2^{ème} phase (PDAR2) ("le projet")

La République Gabonaise ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

PREAMBULE

ATTENDU QUE le projet est conçu sur une durée de six ans;

ATTENDU QUE le Fonds a accepté d'accorder un prêt à l'Emprunteur pour contribuer à la première tranche du financement du projet, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent accord;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2).
2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, amendées en avril 2014 et toutes éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt ("le financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du projet conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

Section B

1. Le montant du prêt est de cinq millions quatre cent trente et un mille euros (5 431 000 EUR).

2. Le prêt est consenti à des conditions ordinaires, et est assorti d'un intérêt sur le montant de l'encours en principal égal au taux d'intérêt de référence du FIDA, exigible chaque semestre dans la monnaie de paiement des frais de service du prêt; et est assorti d'un délai de remboursement de quinze (15) à dix-huit (18) ans, y compris un différé d'amortissement de trois (3) ans, à compter de la date à laquelle le Fonds a déterminé que toutes les conditions générales préalables aux retraits sont remplies conformément à la section 4.02 b) des Conditions générales.
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'euro (EUR).
4. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et se termine le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement des intérêts de la commission de service sont exigibles le 15 avril et le 15 octobre.
6. Un compte désigné en Francs de la communauté financière africaine (FCFA) est ouvert par le projet sur autorisation du Ministère du Budget dans une banque commerciale à Libreville pour recevoir les fonds du prêt, géré selon le mécanisme du compte d'avance temporaire, et mouvementé sur le principe de la double signature par le Coordonnateur et le Responsable Administratif et Financier (RAF) du projet.
7. Un compte de projet est ouvert par le projet sur autorisation du Ministère du Budget à la Caisse des Dépôts et des Consignations pour recevoir les fonds de contrepartie. L'Emprunteur réapprovisionne ce compte au début de chaque exercice, en fonction des montants de fonds de contrepartie prévus au Plan de Travail et Budget Annuel (PTBA). Le compte du projet est mouvementé selon le principe de la double signature par le Coordonnateur et le RAF du projet.
8. Un sous-compte d'opérations est ouvert par le projet sur autorisation du Ministère du Budget au niveau de chaque antenne provinciale dans une banque commerciale. Ces comptes sont mouvementés selon le principe de la double signature par le responsable de l'antenne et l'Assistant Comptable. Ces comptes sont alimentés selon le principe du compte d'avance temporaire, sur la base de plans de trésorerie trimestriels. Ils sont réapprovisionnés lorsqu'au moins 75% de l'avance aura été utilisée et correctement justifiée.
9. L'Emprunteur met à la disposition de l'agent principal du projet au cours de la période d'exécution du projet, une contribution du Gouvernement de 6,73 milliards de FCFA soit 10,26 millions d'Euros pour:
 - a) exonérer les droits, impôts, et taxes grevant les biens et services acquis par le projet pour un montant de 1,72 millions d'Euros;
 - b) contribuer en numéraire aux coûts d'investissement et de fonctionnement du projet pour un montant de 8,54 millions d'Euros.

Section C

1. L'agent principal du projet est le Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage Chargé du Programme Graine (MAEPG).
2. La date d'achèvement du projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du financement et la supervision du projet.

Section E

1. Les éléments suivants constituent des conditions spécifiques additionnelles préalables aux retraits supplémentaires:

- a) Le personnel comprenant le Coordonnateur, le Responsable Suivi Evaluation, le Responsable de la Passation des Marchés et le Comptable est recruté;
- b) L' Emprunteur effectue, après l'entrée en vigueur de l' accord, un premier dépôt de 1 milliard (1 000 000 000) de FCFA sur le compte de projet au titre des fonds de contrepartie pour la première année d'exécution;
- c) L'Unité nationale de coordination et gestion du projet (UCP) basée à Libreville, ainsi que les trois antennes provinciales sont créées par arrêté du MAEPG. L'UCP jouit d'une autonomie de gestion administrative et financière qui assume les fonctions de gestion fiduciaire du projet;
- d) Le FIDA approuve le manuel des procédures administratives et financières du projet; et
- e) Le logiciel comptable est acquis et paramétré afin de produire des rapports financiers acceptables.

2. Le présent accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.

3. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministère de l'Economie, de la Prospective,
et de la Programmation du Développement Durable
BP 747 Immeuble ARAMBO
Libreville, Gabon
Numéro de tel: (00241). 01.79.55.27
Courriel: cabinetddgabon@gmail.com

Copie à:

Direction Générale de la Dette
BP 912
Libreville, Gabon
Numéro de tel: (00241).05. 04. 73.22/ (00241). 04.06. 44.93
Courriel: mecitdgd@gmail.com

Pour le Fonds:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Le présent accord, en date du _____, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE GABONAISE

Représentant autorisé
(nom et titre)

FONDS INTERNATIONAL
POUR LE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Gilbert F. Hougbo
Président

Annexe 1

Description du projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du projet

1. Population cible. Le PDAR2 ambitionne d'atteindre plus de 16 000 bénéficiaires. Il ciblera les acteurs des différentes filières y compris ceux qui interviennent en amont et en aval de la production dans les services et métiers connexes dont les prestations de services agricoles, la distribution d'intrants, l'installation et la maintenance des équipements. Le groupe cible prioritaire comprend les ruraux pauvres en particulier: i) les petits producteurs; ii) les jeunes ruraux; iii) les femmes; iv) les peuples autochtones.

Les autres bénéficiaires comprendront les structures publiques concernées par la formulation, la mise en œuvre et l'évaluation des politiques agricoles, les services déconcentrés de l'agriculture et de l'élevage, les organisations de producteurs, et le secteur privé. Les capacités de ces derniers seront renforcées pour garantir la fourniture de biens et services adaptés aux besoins du groupe cible prioritaire.

2. Zones d'intervention. Le PDAR2 interviendra dans trois provinces sur les neuf que compte le pays: le Woleu-Ntem où est intervenu le PDAR, la Ngounié et l'Ogooué-Ivindo. A l'intérieur de ces provinces, le projet concentrera son action sur seize (16) bassins de production identifiés et couvrant quarante-trois (43) Cantons et cent soixante-onze (171) villages ou regroupement de villages.

3. Objectifs. L'objectif de développement du projet est d'améliorer de façon durable, les revenus, la sécurité alimentaire, et la nutrition des petits producteurs, femmes, jeunes et peuples autochtones de 3 provinces du Gabon. Il s'agira spécifiquement de:

- améliorer l'environnement des politiques agricoles en vue d'une augmentation des investissements publics et privés grâce à un système efficace et durable permettant d'élaborer, de mettre en œuvre et de suivre les politiques et stratégies sous-sectorielles;
- promouvoir des activités économiques et l'entrepreneuriat dans les filières agropastorales porteuses afin d'améliorer les revenus, la sécurité alimentaire et la nutrition.

4. Composantes. Le projet comprend les composantes suivantes:

4.1 Composante 1. Appui aux politiques. Cette composante vise à améliorer le cadre institutionnel, politique et réglementaire du secteur agricole en vue d'une augmentation des investissements publics et privés dans le secteur rural et d'une meilleure gouvernance sectorielle.

La composante sera mise en œuvre à travers trois sous-composantes:

4.1.1 Sous composante 1.1. Dialogue sur les politiques agricoles. Cette sous-composante vise à faire participer aux processus d'élaboration, de mise en œuvre, et de suivi des politiques sectorielles, les différentes parties prenantes (secteur privé, Organisations de Producteurs (OP), organisations non-gouvernementales (ONG), représentants de la jeunesse et des femmes, etc.) en s'assurant que les ruraux pauvres et leurs organisations ont un cadre pour exprimer leurs préoccupations.

Pour ce faire, une plateforme nationale et trois (3) plateformes provinciales seront mises en place pour servir de cadre de dialogue sur les politiques agricoles, les goulots d'étranglement au développement agricole, à la compétitivité des filières, et la performance des acteurs. Des groupes de travail seront constitués autour des thématiques prioritaires traitées. Des personnes ressources spécialisées seront mises à contribution pour réaliser des études étayant les discussions et alimentant les débats avec des faits et des éléments concrets. Pour optimiser la participation des OP une restructuration et un renforcement spécifique des capacités seront effectués à l'intention de leur faitière.

- 4.1.2 Sous composante 1.2: Appui à la formulation et mise en œuvre de politiques agricoles basées sur l'évidence. Sur la base des goulots d'étranglements identifiés au niveau des plateformes, le projet appuiera la production et l'utilisation d'évidences pour l'élaboration ou révision, la mise en œuvre de politiques thématiques prioritaires dans le but d'améliorer la gouvernance et permettre une transformation effective du milieu rural.

Les actions concerneront: i) la conduite d'études prospectives et thématiques en prélude à l'élaboration/révision et validation de politiques prioritaires; ii) la préparation et validation de trois schémas provinciaux d'aménagement du territoire et d'affectation des terres; iii) la mobilisation d'une assistance technique internationale spécialisée en politiques agricoles sur les trois premières années de mise en œuvre à travers une institution spécialisée.

- 4.1.3 Sous composante 1.3. Renforcement des capacités nationales de mise en œuvre et suivi des politiques. Cette sous composante vise à renforcer les capacités nationales à travers des formations sur l'analyse des politiques, l'évaluation des stratégies agricoles alternatives, la production d'évidence visant à orienter les politiques et la prise de décision.

Pour soutenir cette mutation stratégique, institutionnelle et opérationnelle, le PDAR2 appuiera les 5 actions suivantes:

- la conduite d'un diagnostic institutionnel et organisationnel souhaité par le Ministère de l'agriculture, en vue de proposer une réorganisation adaptée aux mandats des directions centrales, services déconcentrés et des agences;
- l'opérationnalisation de l'Agence de Développement Agricole (ADAG), institution récemment créée pour exécuter les politiques et stratégies agricoles;
- le relèvement des capacités opérationnelles de 3 directions provinciales, de la direction régionale du Nord et de 18 secteurs agricoles pour une efficacité dans le suivi et la supervision des interventions du PDAR 2.
- l'opérationnalisation du dispositif de suivi évaluation sectoriel préparé par le Gouvernement avec l'appui technique de la FAO, et la mise en place d'un cadre de concertation et de coordination des Partenaires Techniques et Financier du Secteur Rural;
- le renforcement de la fonction de pilotage, de suivi et de capitalisation du PDAR2.

- 4.2 Composante 2. Développement des filières et promotion de l'entreprenariat agro-pastoral. Cette composante vise à intensifier les systèmes de production, améliorer la productivité et la compétitivité des produits en soutenant le développement d'initiatives économiques locales et l'entreprenariat dans les filières végétales et animales. Cet objectif sera réalisé à travers la mise en œuvre de quatre sous-composantes:

- 4.2.1 Sous composante 2.1. Facilitation de la concertation entre acteurs locaux et l'accès au marché. Il s'agira de mettre en place des plateformes multi-acteurs d'innovation dans les 16 bassins de production, pour une meilleure concertation entre acteurs et des dynamiques collectives au niveau local pour accéder au marché. Chaque plateforme d'innovation réalisera un diagnostic sur la base duquel seront préparés et mis en œuvre des plans d'actions.
- 4.2.2 Sous composante 2.2. Accès aux intrants et services agricole et d'élevage. La stratégie d'intervention reposera sur l'installation de prestataires de services privés locaux, en particulier de jeunes, à travers le financement d'actions transversales clés pour la promotion des filières ciblées. Ces actions concerneront la multiplication et la diffusion du matériel végétal, la fourniture de cheptel souche pour le petit élevage, l'installation de prestataires de services en mécanisation agricole, la mise en place de magasins d'intrants en partenariat avec les OP ou les prestataires de privés.
- 2.4.1 Sous composante 2.3. Appui à l'investissement et à l'entrepreneuriat agropastoral. Il s'agira de cofinancer les plans d'actions, c'est-à-dire les investissements collectifs et individuels identifiés au niveau des bassins de production par les plateformes d'innovation pour améliorer la production, le stockage, la transformation, la commercialisation et les revenus des cibles. Pour ce faire, un mécanisme de cofinancement des investissements par le PDAR 2 sera préparé au démarrage du projet suivant le modèle du manuel du PDAR. Il définira le cadre global de planification des activités, le code de cofinancement, le code de procédures et les outils de gestion.
- 4.2.4 Sous composante 2.4. Renforcement des capacités, et diffusion d'innovations. Il consistera à tester et diffuser des itinéraires techniques innovants, susceptibles de lever les contraintes auxquelles se heurtent les petits producteurs ruraux, d'améliorer la productivité des systèmes de production. Il permettra en outre de tester et diffuser les technologies de gestion des conflits homme - faune en général et homme - éléphant en particulier afin de permettre aux producteurs affectés de mieux valoriser leurs exploitations agricoles. Il permettra enfin de promouvoir la coopération sud- sud pour trouver des solutions aux défis urgents du développement agricole au Gabon.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. Organisation et gestion

5. Agent principal. Le projet sera placé sous la tutelle du MAEPG, en tant qu'agence d'exécution.

6. Comité national de pilotage et de suivi (CNPS). Un Comité national de pilotage et de suivi du projet (CNPS) sera créé par arrêté du Ministre de l'agriculture durant les activités de démarrage du projet. Le président du CNPS sera désigné par le Ministre de l'agriculture. Le CNPS associera: i) les ministères déjà présent dans le CNPS/PDAR (budget; économie; eaux et forêts et environnement; travaux publics et aménagement du territoire; famille, protection sociale et solidarité nationale; recherche scientifique); ii) d'autres ministères clés par rapport aux thématiques traitées par le Projet (travail et emploi; PME; insertion des jeunes); iii) le représentant de chaque plateforme provinciale multi-acteurs mises en place; iv) un représentant du secteur privé (chambre de commerce, d'industrie et d'agriculture); v) deux représentants des institutions de financement (association professionnelle des banques et association des institutions de microfinance du Gabon).

Le CNPS se réunira en séance ordinaire deux fois par an (en juillet pour la validation du PTBA et en novembre pour sa révision) dans les provinces d'intervention du projet (sessions tournantes); chaque session sera combinée à une mission courte (une semaine) de supervision nationale par les membres du CNPS. Dans la mesure du possible, il sera fait en sorte que: i) les missions de supervision du CNPS coïncident avec les missions de supervision et de suivi du FIDA; et ii) les acteurs clés du CNPS (notamment les représentants des ministères en charge de l'économie, du budget, de l'agriculture et des PME) participeront aux missions de supervision et de suivi du FIDA. Le secrétariat du CNPS sera assuré par le Coordonnateur national.

6. **Comités de coordination technique provinciaux (CCTP).** Au niveau déconcentré, cette concertation se fera à travers d'un Comité de coordination technique provincial (un par province d'intervention) créés par décision du Ministre de l'agriculture ou du Gouverneur. Ces organes valideront la planification des activités du PDAR2 au niveau provincial, et superviseront la mise en œuvre afin de créer l'alignement, l'harmonisation, et la cohérence avec les stratégies sectorielles et les interventions des autres partenaires. Chaque CCTP se réunira trois fois par an; il sera présidé par le Chef de Province agricole. Le secrétariat du CCTP sera assuré par le Chef d'antenne provincial du PDAR2.

7. **Unité nationale de coordination et gestion du projet (UCP).** La coordination et gestion du Projet sera assurée par une Unité nationale de coordination et gestion du projet (UCP), basée à Libreville et disposant de l'autonomie administrative et financière. L'UCP comprendra une coordination nationale et trois (3) antennes provinciales dans la Ngounié, l'Ogoué Ivindo et le Woleu Ntem. Dans le Woleu Ntem, le siège actuel du PDAR sera transformé en antenne provinciale.

7.1. Coordination nationale (CN). La CN comprendra un nombre limité de cadres de haut niveau, motivés, soumis à une évaluation de performance annuelle: i) un/e coordonnateur/trice national/e; ii) un/e responsable de la planification, du suivi et évaluation (S&E), de la gestion des savoirs et de la communication (RPSE); iii) un/e Responsable administratif et financier (RAF); iv) un/e responsable de la passation des marchés (RPM); v) un/e responsable de la composante 2 basé dans une des antennes; vi) un/e comptable; vii) un/e assistant/e administratif et financier; viii) un/e assistant/e de direction; et ix) deux chauffeurs. Elle sera renforcée par une assistance technique internationale (ATI), notamment un Conseiller technique principal (CTP) et un expert en gestion financière.

7.2 Antennes provinciales. Chaque antenne comprendra: i) un/e Chef/fe d'antenne/superviseur Technique; ii) un/e assistant/e comptable; iii) un chauffeur; et iv) des facilitateurs des plateformes d'innovation/technicien d'appui-conseil à raison de 1 facilitateur pour chacun des 16 bassins ciblés.

8. **Recrutement du personnel cadre.** Le personnel du projet et l'ATI seront recrutés de manière compétitive sur la base d'appels à candidatures et selon les procédures agréées avec le FIDA. Un cabinet de recrutement pourra être sollicité à cet effet. Une période probatoire de 6 mois sera observée pour chaque contrat.

B. Mise en œuvre

9. Mise en œuvre des composantes

9.1 Composante 1. La plateforme nationale de dialogue sur les politiques et les plateformes d'innovations à l'échelle des bassins seront animés respectivement par une direction centrale ou générale pertinente du MAEPG et par les directions provinciales, en s'assurant de la participation d'acteurs représentant divers intérêts économiques et groupes cibles qui vont dialoguer, communiquer et interagir pour activer l'intelligence collective sur les territoires, prioriser les problèmes et idées de solution, les porter à

l'attention du gouvernement et assurer une meilleure appropriation et efficacité des politiques/stratégies.

L'élaboration des politiques et stratégies sera pilotée par la direction centrale en charge de la planification et des politiques. Une assistance technique internationale sera mobilisée pour la mise en œuvre des activités d'appui aux politiques agricoles y compris le renforcement des capacités des acteurs.

9.2 Composante 2. La mise en place et l'animation des plateformes multi-acteurs innovation (PI) sera une activité clé de la composante 2, à initier dès le démarrage du projet car leur mise en place et leur opérationnalité conditionnera la réussite des investissements productifs. Les activités soutenues émergeront des diagnostics et concertations au sein des PI et seront intégrées dans les plans d'action des PI. Les plans d'actions identifieront les différents sous projets, individuels ou collectifs dans les chaînes de valeur, qui seront soumis au financement.

Le cofinancement des sous projets procèdera par une demande assortie d'une étude de faisabilité ou plan d'affaire. Les plans d'affaires seront élaborés par le bénéficiaire avec l'appui du facilitateur du bassin, et d'experts ad-hoc si besoin. Une procédure simplifiée d'instruction des demandes sera mise en place.

Il sera fait appel à des prestataires de services (centres CGIAR, FAO, consultants individuels, bureaux d'études) pour les activités suivantes: a) conception et suivi de la construction des infrastructures de commercialisation et transformation; b) formation de formateurs et des facilitateurs des CEP (par la FAO); c) formation et suivi des facilitateurs des PI bassins (par un des centres CGIAR ayant travaillé sur cette approche); d) mise en œuvre du SIM (par des jeunes entrepreneurs désireux de créer une startup spécialisée). Pour gestion des conflits agriculteurs – éléphants le projet fera un appel à proposition de projet à l'endroit des ONG internationales qui traitent de la thématique (WWF, IUCN, WCS, GWP, ...) afin de sous-traiter la conduite de cette activité à un opérateur qualifié et expérimenté. Il en sera de même pour l'inclusion des peuples autochtones dont les activités seront sous traitées à une ONG locale.

10. Missions conjointes de revue. Outre les missions de supervision menées par le FIDA, une mission de revue à mi-parcours conjointe avec l'Emprunteur sera organisée au terme de la troisième année d'exécution du projet. Les termes de référence de la mission de revue à mi-parcours seront définis conjointement.

11. Manuel des procédures administratives et financières du projet.

11.1 Préparation. Une ébauche de Manuel du Projet sera préparée par la Coordination, et détaillera notamment: i) les termes de référence et responsabilités du personnel du projet, consultants et tout autre prestataires de service; ii) les relations hiérarchiques et fonctionnelles entre les divers ministères et autres partenaires participant à la mise en œuvre du projet; iii) les critères pour l'évaluation de la performance du personnel-cadre du projet; iv) les critères de sélection des partenaires et prestataires; v) Les critères de sélection des bénéficiaires, des projets éligibles au financement; vi) un modèle de convention d'octroi de financement, ainsi que des modèles de fiches, et vii) Les modalités et procédures opérationnelles, administratives et financières du projet.

11.2 Approbation et Adoption. L'ébauche du Manuel du projet sera soumis par l'Agent principal du Programme à travers la CNGP, au FIDA pour non-objection et le Manuel du projet tel qu'approuvé sera par la suite adopté par le CNGP.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. Affectation du produit du prêt. a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt ainsi que le montant du prêt affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du prêt (exprimé en EUR)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Travaux	1 270 000	100% HT
II. Équipement et matériel	150 000	100% HT
III. Consultations	2 795 000	100% HT
IV. Subventions et dons	460 000	100% HT
V. Salaires et indemnités	220 000	100%
Non alloué	536 000	
TOTAL	5 431 000	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:
- i) Les dépenses d'Équipement et matériel relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux Véhicules.
 - ii) Les dépenses de Consultations de la catégorie III incluent les consultants locaux et internationaux ainsi que les dépenses liées aux formations et aux ateliers.

Cadre logique

Résultats	Indicateurs ⁵				Moyens de vérification			Risques/hypothèses
	Résumé descriptif	Base de référence	A mi-parcours	Objectif final	Source d'information	Fréquence	Responsable	
Objectif de développement: Améliorer de façon durable, les revenus, la sécurité alimentaire, et la nutrition des petits producteurs, femmes, jeunes et peuples autochtones de 3 provinces du Gabon.	<ul style="list-style-type: none"> % de bénéficiaires satisfaits des décisions sur les politiques agricoles prises dans le cadre du projet Nombre de personnes bénéficiaires d'une mobilité économique Nombre de ménages ruraux recevant les services du projet 	0 0 0	40 6 000 3 000	75 16 000 73 00	Dispositif S&E sectoriel Enquêtes qualitatives	Mi-parcours & fin de projet	UCP / DCPEP	Instabilité des responsables des directions centrales (DC), générales (DG), provinciales (DP) Difficulté à jouer la carte de la participation Instabilité des prix Difficultés d'appliquer les lois et les règles
Composante 1 : Appui aux politiques agricoles								
Effet 1 : Les politiques agricoles sont appropriées, socialement acceptées, et efficaces pour engager les ruraux et les jeunes dans l'agriculture	<ul style="list-style-type: none"> % des bénéficiaires déclarant un meilleur accès aux ressources, aux services et aux technologies du fait d'une amélioration de l'environnement des politiques 	0	40%	75%	Dispositif S&E PDAR2 Enquêtes terrain	Mi-parcours & fin de projet	UCP	Réformes mal acceptées / formulées / intégrées Mauvais canaux de diffusion de l'information et le plaidoyer
Sous composante 1.1. Dialogue sur les politiques agricoles Produit 1.1 : La participation des parties prenantes aux processus d'élaboration/révision des politiques et stratégies agricoles est renforcée et le dialogue sur les politiques est inclusif	<ul style="list-style-type: none"> Nombre de plateformes multi acteurs de dialogue sur les politiques appuyées Nombre de groupes thématiques fonctionnels 	0 0	4 3	4 3	Dispositif S&E PDAR2	Chaque année	DCPEP	Conflits d'intérêt sur les espaces et les approches Résistances au changement.
Sous composante 1.2: Appui à la formulation et mise en œuvre de politiques agricoles basées sur l'évidence. Produit 1.2 : Des politiques prioritaires pro pauvres basées sur l'évidence sont formulées / révisées et mises en œuvre	<ul style="list-style-type: none"> Nombre de politiques, lois, stratégies, décisions, et textes réglementaires préparés 	0	3	6	Journal et communications officiels	Mi-parcours & fin de projet	DCPEP	Les réformes sont peu inclusives et prennent peu en compte la dimension humaine

⁵A désagréger par genre et classe d'âge (*)

Résultats	Indicateurs ⁵				Moyens de vérification			Risques/hypothèses
	Résumé descriptif	Base de référence	A mi-parcours	Objectif final	Source d'information	Fréquence	Responsable	
Sous composante 1.3. Renforcement des capacités nationales de mise en œuvre et suivi des politiques Produit 1.3 : Les capacités nationales de planification, exécution et S&Edes politiques agricoles sont renforcées	▪ Nombre de personnes formées (désagrégé par genre, par direction, par thématique) (*)	0	50	100	Dispositif de S&E de projet	Mi-parcours & fin de projet	DCPESP	Plan de renforcement de capacités non axé sur un diagnostic des compétences
	▪ Un dispositif de S&E participatif opérationnel générant le savoir et l'évidence pour renseigner les politiques	0	1	1	Dispositif de S&E de projet	Mi-parcours	DCPESP	Retard dans la restructuration du MAEPG
Composante 2 : Développement des filières et promotion de l'entrepreneuriat rural								
Effet 2: Une agriculture familiale résiliente, compétitive, et orientée vers le marché favorise l'insertion socio-économique des ménages et des jeunes	▪ Pourcentage de ménages bénéficiaires qui ont déclaré une augmentation de la production et de la vente de produits agricoles (*) ▪ Nombre de jeunes entrepreneurs promus dans les chaînes de valeurs y compris les services (*)	0	50%	75%	Enquête terrain	Mi-parcours & fin de projet	UCP	Pas de choc climatique ou crise sanitaire majeure Contexte politique favorable
		0	120	250	Rapports d'activité			
Sous composante 2.1. Facilitation de la concertation entre acteurs locaux et l'accès au marché Produit 2.1. Les dynamiques collectives sont renforcées au niveau local pour un meilleur accès au marché.	▪ Nombre de plateformes de bassins (Plateformes d'innovation) opérationnelles ▪ Nombre d'organisations de producteurs soutenues (*) ▪ Nombre d'arrangements contractuels pour l'accès au marché et aux services conclus ▪ Nombre d'infrastructures de commercialisation, stockage et transformation construites ou réhabilitées	0	16	16	Rapports d'activité	Annuelle	UCP	Les politiques nationales favorisent la production locale Les opérateurs privés sont prêts à investir dans les filières locales
		0	32	64				
		0	16	32				
		0	16	32				
Sous composante 2.2. Accès aux intrants et services agricole et d'élevage. Produit 2.2. L'accès des producteurs aux intrants, services et technologies agricoles et d'élevage est amélioré	▪ Pourcentage de producteurs ruraux ayant accès aux intrants agricoles et aux paquets technologiques (*)	0	50%	75%	Enquête terrain	Mi-parcours & fin de projet	UCP	L'intérêt des services techniques à participer au projet

Résultats	Indicateurs ⁵				Moyens de vérification			Risques/hypothèses
	Résumé descriptif	Base de référence	A mi-parcours	Objectif final	Source d'information	Fréquence	Responsable	
<p>Sous composante 2.3.Appui à l'investissement et à l'entreprenariat agropastoral.</p> <p>Produit 2.3. L'accès des producteurs et entrepreneurs au financement des investissements dans les différents maillons des chaînes de valeur est facilité</p>	<ul style="list-style-type: none"> Nombre de bénéficiaires utilisant des services financiers 	0	2 000	7 000				
<p>Sous composante 2.4. Renforcement des capacités, et diffusion d'innovations.</p> <p>Produit 2.4.</p> <p>Des pratiques agricoles innovantes favorisant la gestion durable des écosystèmes et la réduction des conflits homme-faune sont diffusées et adoptées</p>	<ul style="list-style-type: none"> Nombre de producteurs ruraux formés à la gestion durable des ressources naturelles et les risques climatiques (*) Nombre de groupes ayant testé et adopté des pratiques agricoles innovantes favorisant la gestion durable des écosystèmes et la réduction des conflits homme faune (*) 	0 0	1 200 16	2 500 32	Rapports d'activité et de supervision			L'approche CEP se montre valide dans le contexte gabonais