

Document: EB 2018/LOT/P.15
Date: 30 August 2018
Distribution: Public
Original: French

E



President's Report

Proposed Loan and Debt Sustainability Framework Grant to the Republic of the Niger for the Family Farming Development Programme in the Diffa Region

Note to Executive Board representatives

Focal points:

Technical questions:

Valantine Achancho
Country Programme Manager
West and Central Africa Division
Tel.: +39 06 5459 2941
e-mail: v.achancho@ifad.org

Dispatch of documentation:

Deirdre McGrenra
Chief
Governing Bodies
Tel.: +39 06 5459 2374
e-mail: gb@ifad.org

For: Approval

Contents

Abbreviations and acronyms	ii
Map of the programme area	iii
Financing summary	iv
Recommendation for approval	1
I. Strategic context and rationale	1
A. Country and rural development and poverty context	1
B. Rationale and alignment with government priorities and RB-COSOP	2
II. Programme description	2
A. Programme area and target group	2
B. Programme development objective	3
C. Components/outcomes	3
III. Programme implementation	4
A. Approach	4
B. Organizational framework	4
C. Planning, monitoring and evaluation and learning and knowledge management	5
D. Financial management, procurement and governance	5
E. Supervision	6
IV. Programme costs, financing and benefits	6
A. Programme costs	6
B. Programme financing	8
C. Summary benefit and economic analysis	10
D. Sustainability	10
E. Risk identification and mitigation	10
V. Corporate considerations	11
A. Compliance with IFAD policies	11
B. Alignment and harmonization	11
C. Innovations and scaling up	11
D. Policy engagement	12
VI. Legal instruments and authority	12
VII. Recommendation	12

Appendices

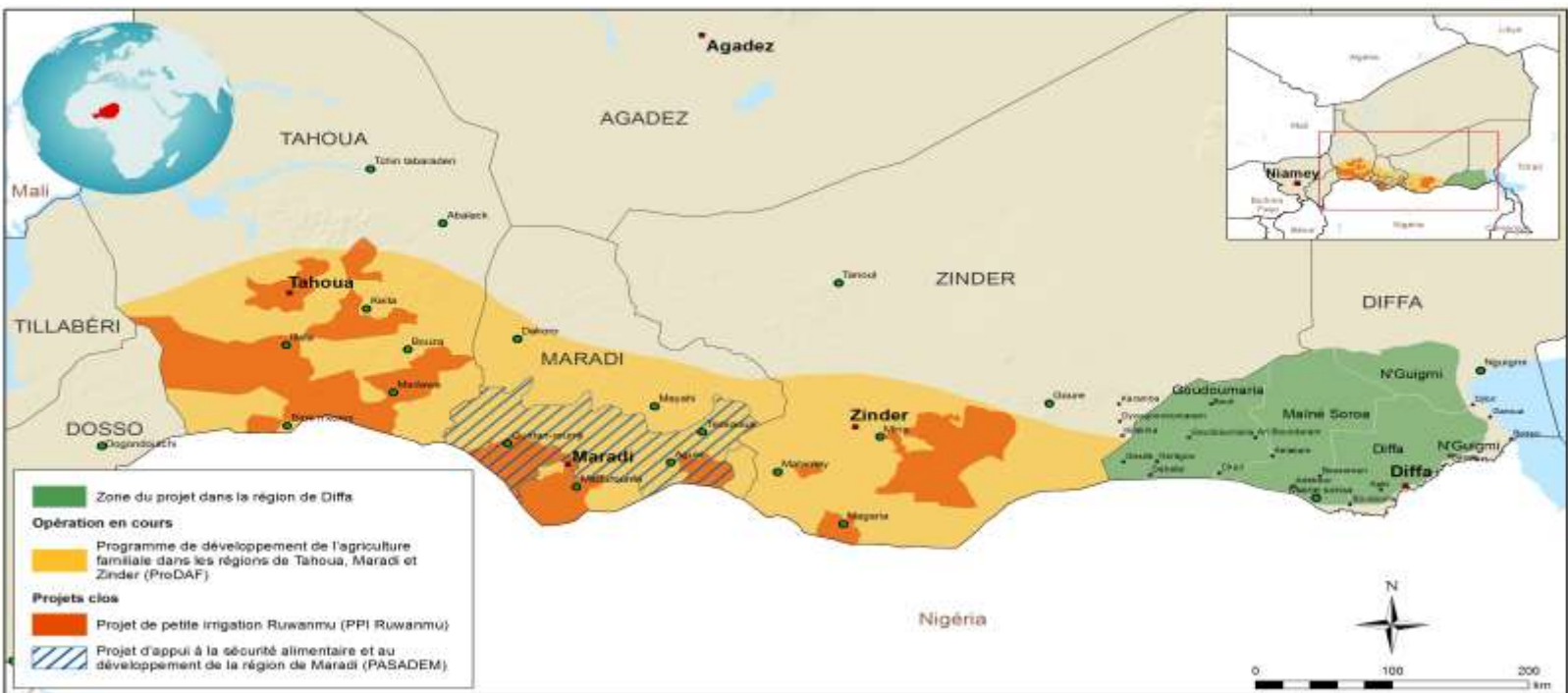
- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework

Abbreviations and acronyms

EDP	economic development pole
EIRR	economic internal rate of return
IRR	internal rate of return
NORAD	Norwegian Agency for Development Cooperation
NPV	Net present value
PASADEM	Support Food Security in the Maradi Region Project
ProDAF	Family Farming Development Programme in the Diffa Region
RPMU	regional programme management unit

Map of the programme area

Republic of the Niger
 Family Farming Development Programme in the Diffa Region
 President's Report



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.
 Map compiled by IFAD | 12-03-2018

Legend: Project area in the Diffa Region

Current programme

Family Farming Development Programme in the Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Completed projects

Ruwanmu Small-scale Irrigation Project (PPI Ruwanmu)

Support Food Security in the Maradi Region Project (PASADEM)

Republic of the Niger

Family Farming Development Programme in the Diffa Region

Financing summary

Initiating institution:	IFAD
Borrower/recipient:	Republic of the Niger
Executing agency:	Ministry of Agriculture
Total programme cost:	EUR 16.06 million
Amount of IFAD loan:	EUR 5.37 million
Amount of IFAD Debt Sustainability Grant:	EUR 5.37 million
Terms of IFAD loan:	Highly concessional: Maturity period of 40 years, including a grace period of 10 years, interest-free with a service charge of 0.75 per cent per annum.
Cofinancier:	Norwegian Development Cooperation Agency (NORAD)
Amount of cofinancing:	EUR 3.09 million
Contribution of borrower/recipient:	EUR 2.12 million
Contribution of beneficiaries:	EUR 0.12 million

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation for the proposed financing to the Republic of the Niger for the Family Farming Development Programme in the Diffa Region (ProDAF-Diffa), as contained in paragraph 59.

Proposed loan and Debt Sustainability Framework Grant to the Republic of the Niger for the Family Farming Development Programme in the Diffa Region

I. Strategic context and rationale

A. Country and rural development and poverty context

1. **Poverty and security situation.** With a poverty rate of 48.9 per cent, a gross national product of US\$430 per capita and a very low human development index (HDI) of 0.348 in 2015 and 2016, Niger is one of the poorest countries in the world, ranking 187th out of 188 countries on the HDI. Attacks by Boko Haram terrorists around Lake Chad have exacerbated the poverty of the area's population, whose security is seriously affected. According to government statistics, there were 252,305 refugees or displaced persons in the Diffa region in October 2017.
2. **Agricultural potential.** The Diffa region has real potential for the production of irrigated and flood recession crops, having an arable area of 265,000 hectares, 69 per cent of it in the Lake Chad lakebed, 28 per cent along the Komadougou Yobé River et 3 per cent in the oasis basins of Mainé-Soroa and Goudoumaria. Rainfed crop development in the agriculture subsector is limited due to low rainfall, coupled with low dune-soil fertility and parasite pressure. The main constraints to irrigated crop production are the limited financial capacity of farmers to embrace irrigated farming, the absence of credit tailored to their needs and the lack of effective systems to provide them with inputs and market their produce.
3. In terms of livestock production, in 2016 the livestock population in the Diffa region (all species) was estimated at over 3,750,000 head, corresponding to 1,637,000 tropical livestock units, or 9.9 per cent of the nation's stock. Some 95 per cent of the population engages in livestock production, which accounts for 55 per cent of the region's annual gross product, making it the leading activity in terms of total export earnings from agro-sylvo-pastoral products. Notwithstanding, the livestock subsector in the Diffa region suffers from chronic forage shortages (in 10 out of 12 years), poor networking of water points, hindering rational use of grazing lands, and poor farmer organization in terms of marketing the animals and their subproducts.
4. **Market access.** Market transactions in the Diffa region are dominated by the sale of livestock and peppers and controlled by Nigerians, who are positioned downstream in the value chains as the main buyers but upstream as well, in the case of peppers, as the main providers of inputs through crop loans. This model, however, has been seriously disrupted by the Boko Haram attacks, which have caused most rural markets to shut down and led to the development of informal channels of trade. A large portion of the profit margin, therefore, accrues to merchants and their intermediaries, while farmers sell around 70 per cent of their production at harvest, when prices are at their lowest.
5. **Situation of women and young adults.** Limited access to production factors, among them land, financing and technical and economic advisory services, exclude women from agricultural production activities, leaving them to work in the artisanal processing of farm products (small-scale food services, oil, dairy products and flour

and by-products). In rainfed crop production, women's participation is observed in cowpea harvesting, and in irrigated crop production, in pepper harvesting. In recent years, women have shown a keen interest in irrigated market garden crops in oasis basins. The banning of motorcycle use due to security issues has seriously affected the employment of young men who once provided motorized transport for people and merchandize. Agriculture, especially market gardening, could offer them an opportunity to re-enter the workforce.

B. Rationale and alignment with government priorities and RB-COSOP

6. The Diffa Regional Development Plan (2016-2020) emphasizes: (i) the preservation, growth and diversification of agro-sylvo-pastoral and fish production; and (ii) the strengthening of community resilience to climate change, crises and natural disasters.
7. The national policy orientations for 2020¹ include the goal of tripling the contribution of irrigated crops to the national grain balance sheet. This strategic orientation also applies to the Diffa region, thanks to a greater supply of production factors (water-capture works, drainage systems), technical and economic agricultural advisory services and the creation of warehousing and processing facilities and mechanisms for securing market access for the products supplied by the agro-sylvo-pastoral and fish value chains.
8. The Nigerien authorities' determination and efforts to fight rural poverty by targeting support to young adults and women through agricultural development as the primary source of rural employment, strengthening the population's resilience through upstream and downstream production assistance and helping households hurt by the security crisis to rapidly recover are the motives behind the preparation of this programme.
9. Concerning refugee populations, the Government is committed to establishing mechanisms to support local communities, accommodating displaced persons through the development of sustainable agropastoral activities and ensuring the social and economic integration of displaced persons in the receiving areas and preparing them to return to their country and village of origin once the security threats are under control. This vision is supported by the findings of partners operating in the area, who state that after years of humanitarian assistance, the target groups' current needs are related more to the demand for economic projects that empower them and guarantee their dignity. This demand is consistent with IFAD's intervention framework, grounded in the promotion of family farming to eradicate poverty and hunger in rural areas.
10. Thus, based on the conclusions and measures agreed upon by Niger and IFAD in the COSOP 2013-2018 midterm review, the Government has requested IFAD's agreement to finance and extend the Family Farming Development Programme (ProDAF) to the Diffa region to capitalize on the achievements of previous and current projects in this region.

II. Programme description

A. Programme area and target group

11. The programme will operate in oasis basins, the western and central areas of the Komadougou Yobé river valley, the central agropastoral area and the north-western pastoral area of the region. This area covers the entire communes of Goudoumaria, Mainé-Soroa, Chétimari, Diffa, Gueskérou, Foulatariet and N'Guel Beyli and the southern part of the N'gourti commune, connecting the Gueskérou

¹ (i) The Sustainable Development and Inclusive Growth Strategy 2035 (SDDCI – Niger 2035); (ii) the Economic and Social Development Plan 2017-2021; (iii) the Action Plan 2016-2020 of the 3N Initiative "Nigériens Nourishing Nigériens"; and (iv) the Small-scale Irrigation Strategy in Niger.

and N'Guel Beyli communes. Operations will be concentrated around five economic development poles (EDP): Goudoumaria (including Boudti), Mainé-Soroa, N'Guel Beyli/Fouladari, Chétimari and Diffa (including Gueskérou). The N'Guel Beyli EDP will focus on agropastoral activities and products, and the other EDPs on activities and the products of irrigated and rainfed agriculture and sedentary livestock production.

12. Four criteria were used in selecting the intervention areas: (i) security conditions (subject to variation); (ii) the geographical concentration of activities in an EDP approach; (iii) potential partnerships and synergies with other actors; and (iv) the presence of different types of target groups, addressed through a holistic approach.
13. The targeting of beneficiaries will take place at two levels: (i) socio-economic targeting of vulnerable local or refugee households; and (ii) demographic targeting of women and young adults. More particularly, ProDAF-Diffa will target 20,000 households, or roughly 140,000 people, representing some 16 per cent of the population in the Diffa region, 30 per cent of them refugees. Furthermore, at least 30 per cent of the beneficiaries will be women and 30 per cent young adults, as stipulated in the ProDAF strategy for equitable development and empowerment of women and youth.

B. Programme development objective

14. The programme's general objective is adapted from the objective of the ProDAF programme in the Maradi, Tahoua and Zinder regions, of which this programme is an extension. Its purpose is to sustainably ensure food and nutrition security and the resilience capacities of rural households in the Diffa region.
15. The development objective is to sustainably increase the income, adaptation to climate change and market access of family farms and promote the social and economic integration of refugee or displaced populations into the receiving communities.
16. ProDAF-Diffa operations will be part of the following key actions in the five selected EDPs: (i) the development of a wholesale market; (ii) small-scale irrigated farming in intermediate areas located near national Route 1; (iii) higher productivity in rainfed and irrigated crop production; (iv) protection of intervention basins through sand-dune stabilization; (v) the upgrading of pastoral trails and water points; and (vi) the social and economic integration of refugee groups.
17. The expected result is expressed in two outcomes:
 - (i) The emergence of sustainable family farms enables 20,000 rural households, 30 per cent made up of refugees, 30 per cent women and 30 per cent young adults, to diversify their production (crops and livestock) and boost their yields (30 per cent) and resilience to external shocks, notably those that are climate-related.
 - (ii) Thirty per cent of the 20,000 rural farmers, 30 per cent of them refugees, 30 per cent women and 30 per cent young adults, obtain higher income from their surplus agro-sylvo-pastoral production thanks to higher sales in the markets that supply national consumer centres and cross-border markets.

C. Components/outcomes

Component 1: Strengthening of sustainable family farming

18. The objective of this component is to sustainably boost the productivity of family farms. It has three sub-components: (i) structured and productive climate-resilient farms; (ii) strengthening of the technical and economic capacity of family farms; and (iii) resilience of vulnerable populations.
19. Component 1 consists of: (i)(a) the development of sub-watersheds (3,000 hectares) and promotion of the pastoral water subsector through water and

soil conservation works and soil protection and restoration, the rehabilitation of pastoral corridors and water points and (i)(b) the development of areas for irrigated crop production (360 hectares); (ii) the strengthening of agricultural technical capacity to enable family farms to diversify their production and increase crop yields by 30 per cent, and the improvement of sedentary livestock production to boost herd productivity and reduce conflicts over the use of natural resources; and (iii) activities preparatory to action on behalf of refugees and the promotion of women's leadership and nutrition security.

Component 2: Market access

20. This component has three sub-components: (i) the structural development of sustainable market access; (ii) the promotion of rural microenterprises and youth employment; and (iii) market access and regional trade integration.
21. Component 2 consists of: (i) the rehabilitation or building of economic infrastructure to improve trade flows in existing markets in the five EDPs; (ii) the sustainable management of economic infrastructure through specific social engineering; (iii) the promotion of rural microenterprises to benefit local and refugee populations; (iv) financing for the vocational training and equipping of young adults (30 per cent of them young women) for work in farming-related agricultural activities or non-agricultural activities; and (v) actions aimed at strengthening the policy dialogue on increasing EDP connectivity through wholesale markets and sales platforms in subregional transport corridors.

Component 3: Programme management and coordination, monitoring and evaluation and knowledge management

22. This component includes the administrative and financial operations, management and monitoring and evaluation (M&E) of the programme.

III. Programme implementation

A. Approach

23. ProDAF-Diffa's implementation will follow the ProDAF principles applied in the Maradi, Tahoua and Zinder regions while considering the specific context of Diffa, marked by the presence of refugee populations among the beneficiaries.
24. The programme approach is based on the following intervention principles:
 - The improvement of food and nutrition security, considering the dimensions of food availability, accessibility and use through stable mechanisms;
 - Geographical continuity of the interventions through the EDPs, which includes the wholesale market connected by rural feeder roads to satellite collection points in the production areas, themselves surrounded by watersheds; and
 - The scaling up of ProDAF to benefit the Diffa region.

B. Organizational framework

25. The Ministry of Agriculture will be responsible for project oversight and implementation. The national steering committee will be responsible for the strategic orientation of the programme, ensure compliance with the financing agreements and the programme's alignment with national strategies and approve the annual work plans and budgets (AWP/B). It will be presided over by the General Secretary of the Ministry of Agriculture and consist of representatives of government agencies and the beneficiaries.
26. Programme coordination and management, overseen by the Ministry of Agriculture, will be handled by a regional programme management unit (RPMU) based in Diffa with technical, administrative and financial autonomy.

27. ProDAF's national technical assistance unit, based in Niamey and Maradi, will provide ad hoc technical assistance for programme implementation, as needed, particularly in the areas of fiduciary, administrative and technical management.

C. Planning, monitoring and evaluation and learning and knowledge management

28. **Planning.** The RPMU will be responsible for consolidating the AWP/Bs prepared by the technical partners in keeping with the regulations and timetables and based on targeted discussions at the local level. It will be co-responsible for organizing and serving as the secretariat for the national steering committee's sessions with the other RPMUs. The AWP/B will be validated by the national steering committee and submitted for IFAD's prior approval.
29. **Monitoring and evaluation.** The purpose of the M&E system will be to furnish reliable current data on the programme's implementation and facilitate decision-making. It will be linked to ProDAF's comprehensive M&E system. The RPMU in Diffa will take the data collected from forms completed in the field by implementation operatives/partners and enter it in ProDAF's consolidated harmonized database. IFAD and the Government will conduct a joint midterm review in year three of the programme.
30. **Learning and knowledge management.** The purpose of knowledge management in ProDAF-Diffa will be: (i) to encourage personnel involved in the implementation of programme activities to regularly describe and document the knowledge gained during implementation (capitalization); and (ii) to systematically store (either manually or electronically) the documentary output (reports, studies, terms of reference, notes, etc.) of the various programme actors and facilitate its use (as part of knowledge sharing).

D. Financial management, procurement and governance

31. The programme's administrative and financial management, as well as its fiduciary aspects, will be based on ProDAF's existing configuration and mechanisms. ProDAF's financial management risk is considered "moderate."
32. Programme funds will be managed according to the terms of the financial agreements. The administrative and financial management procedures will be detailed in the letter to the borrower and the manual of internal administrative, financial, accounting and monitoring procedures. The manual will take the distinctive features of the programme into account, specifically the multiple sources of financing and the number of intervention regions, as well as the particular risks of the Diffa region.
33. **Flow of funds.** A dedicated account in CFA francs for the deposit of the respective loan and grant funds and an operational account in CFA francs will be opened in the name of the programme at a reputable commercial bank. Disbursements from these accounts will require two signatures.
34. The programme coordination unit will prepare quarterly financial and accounting statements, which it will transmit to the Government and IFAD, along with the financial statements for programme operations, which will be subject to an annual external audit.
35. Pursuant to IFAD guidelines, an external audit of the financial statements will be performed annually. It will adhere to the International Standards on Auditing and comply with IFAD Guidelines on Project Audits. The audited financial statements will be published on IFAD's official website.

36. **Procurement.** Procurement is governed by: (i) Law No. 2011/037 of 28 October 2011, containing the general principles, controls and regulations governing public contracts and the outsourcing of public services; (ii) Decree No. 2014-070/PRN/MF of 12 February 2014 on *a priori* supervision of procurement procedures, which is exercised by the Directorate for Public Procurement and Financial Covenants; and (iii) Decree No. 2016-641/PRN/PM of 1 December 2016 on the code for procurement and the outsourcing of public services.

E. Supervision

37. Programme supervision will be carried out directly by IFAD and the Government, represented by the Ministry of Agriculture, in collaboration with the other departments involved, the programme coordination unit and relevant partners, notably NORAD. In addition, IFAD will organize implementation support missions, as needed.

IV. Programme costs, financing and benefits

A. Programme costs

38. The total programme cost over a six-year period, including provisions for physical contingencies and price increases, is estimated at EUR 16.06 million. This cost includes an estimated base cost of EUR 14.82 million and provisions for physical and financial contingencies in the amount of EUR 1.24 million, or 8 per cent of the total programme cost.
39. The estimated total programme cost by component is as follows: (i) component 1: strengthening of sustainable family farming, in the amount of EUR 8.86 million, or 55.2 per cent; (ii) component 2: market access, in the amount of EUR 3.93 million, or 24.5 per cent; and (iii) component 3: programme management and coordination, monitoring and evaluation and knowledge management, in the amount of EUR 3.27 million, or 20.3 per cent. In terms of total financing, current expenditures are established at EUR 1.92 million, or 11.9 per cent. The table below shows the breakdown of programme costs by component and sub-component.

Table 1
Programme costs by component and financier
(Thousands of euros)

<i>Component</i>	<i>IFAD loan</i>		<i>IFAD grant</i>		<i>NORAD</i>		<i>Beneficiaries</i>		<i>Government</i>		<i>Total</i>	
	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>
1. Strengthening of sustainable family farming												
1.1. Structured and productive climate-resilient farms	1 542.8	27.3	1 542.8	27.3	1 676.5	29.7	89.6	1.6	792.7	14.0	5 644.3	35.1
1.2. Strengthening of the technical and economic capacity of family farms	751.3	29.1	751.3	29.1	761.2	29.5	-	-	313.8	12.2	2 577.7	16.1
1.3. Resilience of vulnerable populations	149.1	23.5	149.1	23.5	257.2	40.5	-	-	80.0	12.6	635.4	4.0
Subtotal	2 443.2	27.6	2 443.2	27.6	2 694.9	30.4	89.6	1.0	1 186.4	13.4	8 857.4	55.2
2. Market access												
2.1. Structural development of sustainable market access	1 008.1	43.7	1 008.1	43.7	-	-	-	-	291.0	12.6	2 307.3	14.4
2.2. Promotion of rural microenterprises and youth employment	508.5	44.9	508.5	44.9	-	-	33.1	2.9	82.9	7.3	1 133.0	7.1
2.3. Regional trade integration	225.1	45.7	225.1	45.7	-	-	-	-	42.7	8.7	493.0	3.1
Subtotal	1 741.8	44.3	1 741.8	44.3	-	-	33.1	0.8	416.6	10.6	3 933.2	24.5
3. Programme management and coordination, monitoring and evaluation and knowledge management												
3.1. Monitoring and evaluation and knowledge management	445.8	42.6	445.8	42.6	-	-	-	-	154.2	14.7	1 045.8	6.5
3.2. Coordination and management	730.3	32.9	730.3	32.9	396.6	17.8	-	-	364.9	16.4	2 222.1	13.8
Subtotal	1 176.1	36.0	1 176.1	36.0	396.6	12.1	-	-	519.1	15.9	3 267.9	20.3
Total	5 361.1	33.4	5 361.1	33.4	3 091.5	19.3	122.6	0.8	2 122.1	13.2	16 058.5	100.0

B. Programme financing

40. The programme will receive financing in the amount of EUR 16.06 million, as follows: (i) an IFAD Debt Sustainability Framework grant in the amount of EUR 5.37 million, or 33.4 per cent; (ii) an IFAD loan of EUR 5.37 million, or 33.4 per cent; (iii) a grant from Norway for an estimated EUR 3.09 million, or 19.3 per cent; (iv) a contribution from the Government in the amount of EUR 2.12 million, or 13.2 per cent; and (v) a contribution from the beneficiaries in the amount of EUR 0.12 million, or 0.8 per cent. The table below shows the breakdown of programme costs by expenditure category and financier.

Table 2
Programme costs by expenditure category and financier
(Thousands of euros)

<i>Expenditure category</i>	<i>IFAD loan</i>		<i>IFAD grant</i>		<i>NORAD</i>		<i>Beneficiaries</i>		<i>Government</i>		<i>Total</i>	
	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>
Investment expenditures												
1. Works	1 208.5	31.5	1 208.5	31.5	823.4	21.5	-	-	590.8	15.4	3 831.2	23.9
2. Vehicles	74.8	29.1	74.8	29.1	40.7	15.8	-	-	66.8	26.0	257.1	1.6
3. Equipment and materials	92.7	35.4	92.7	35.4	8.7	3.3	-	-	68.2	26.0	262.4	1.6
4. Training	715.4	45.7	715.4	45.7	-	-	-	-	135.7	8.7	1 566.5	9.8
5. Consultancies	452.5	22.6	452.5	22.6	776.1	38.7	-	-	325.2	16.2	2 006.3	12.5
6. Goods, services and supplies	1 669.5	33.0	1 669.5	33.0	1 095.4	21.6	89.6	1.8	538.1	10.6	5 062.1	31.5
7. Grants and subsidies	409.2	43.6	409.2	43.6	-	-	33.1	3.5	86.7	9.2	938.2	5.8
8. Unallocated	-	-	-	-	214.4	100.0	-	-	-	-	214.4	1.3
Total investment expenditures	4 622.6	32.7	4 622.6	32.7	2 958.7	20.9	122.6	0.9	1 811.6	12.8	14 138.1	88.0
Current expenditures												
1. Salaries and allowances	593.3	38.6	593.3	38.6	101.9	6.6	-	-	248.4	16.2	1 537.0	9.6
2. Operating costs	145.2	37.9	145.2	37.9	30.9	8.1	-	-	62.1	16.2	383.4	2.4
Total current expenditures	738.5	38.5	738.5	38.5	132.8	6.9	-	-	310.5	16.2	1 920.4	12.0
Total	5 361.1	33.4	5 361.1	33.4	3 091.5	19.3	122.6	0.8	2 122.1	13.2	16 058.5	100.0

C. Summary benefit and economic analysis

41. The analysis of the financial return of the activities shows that for rainfed crops, the respective internal rates of return (IRR), net present values (NPV) and cost-benefit ratios are on the order of: (i) for millet, IRR of 21.20 per cent, NPV of FCFA 15,135 and cost-benefit ratio of 1:7; (ii) for sorghum, IRR of 16.3 per cent, NPV of FCFA 7,206 and cost-benefit ratio of 1:3; and (iii) for groundnut, IRR of 23.40 per cent, NPV FCFA 37,772 and cost-benefit ratio of 1:2.
42. The additional margins for irrigated crops are FCFA 661,697 and FCFA 739,000 for peppers and rice, respectively. The IRR for onions is 62.8 per cent, with an NPV of FCFA 11 million and a cost-benefit ratio of 2:2. These results show that a farmer can handle the additional costs of adopting improved production techniques to clear additional income.
43. Goat raising in these groups is also a profitable venture, with an IRR of 43.7 per cent, an NPV de FCFA 642,219 and a cost-benefit ratio of 1:3.
44. The financial analysis of the operating accounts of the various market stakeholders (farmers, collectors, warehousemen, merchants/wholesalers, communities/municipalities, market management groups) shows a satisfactory return for the different types of market investments, with IRRs ranging from 14.2 to 48 per cent.
45. The programme's overall economic internal rate of return (EIRR) is 21.6 per cent, and the NPV of the net economic cash flow will be US\$13 million. This preliminary result is satisfactory. With a 10 per cent increase in sales prices, the EIRR is around 23.6 per cent. A 15, 20 and 30 per cent drop in the yield of rainfed crops reduces the EIRRs to 18.9 per cent, 17.3 per cent and 14.0 per cent, respectively, while a 10 per cent increase in costs yields an EIRR of 19.6 per cent.

D. Sustainability

46. ProDAF-Diffa employs an approach based on increasing resilience that applies the lessons learned in neighbouring regions while tackling the challenges stemming from population movements triggered by the security situation. The programme's primary goal is therefore to increase the sustainability of the proposed practices and the installations introduced by the programme. The sustainability of the interventions will be guaranteed by choosing practices and activities that have proven effective over decades, with a high rate of adoption by rural populations.
47. From a technical standpoint, the activities under components 1 and 2 are based on social engineering that links each intervention, from the lowland parcel to the subwatershed, to its users through commune management and association committees with recognized competencies.
48. From a social standpoint, the programme approach will be inclusive, and support will be provided to all target groups without discrimination. To this end, instead of setting up specific organizations for refugee groups, the programme will encourage populations to participate in existing or newly created village associations. This approach will better integrate the communities to implement the activities and capitalize on the opportunities offered.
49. From an economic standpoint, the increased volume and value of farm production, together with greater market opportunities, will be the incentives for beneficiary engagement.

E. Risk identification and mitigation

50. ProDAF-Diffa's implementation will face risks associated with the climate and security situation in the region, the security risk remaining unpredictable and high. The environmental and social risks make it a "Category B" project. Since the region is Sahelian, the project is classified as having a "high climate risk" due to the risks associated with climate change. The risk assessment was taken into account in the

Environmental and Social Management Plan. The anticipated mechanisms and interventions will mitigate the adverse effects of the risks on the activities. Since ProDAF-Diffa is an extension of ProDAF, numerous risks are substantially mitigated by the very fact of its institutional integration and the recognized experience of ProDAF. Nevertheless, in order to lower ProDAF-Diffa's risk in the implementation phase from "high" to "moderate," as in the case of ProDAF, the new structure includes an internal risk auditor to better control the risks. The main risks and mitigation measures put the overall programme risk at the "moderate" level.

V. Corporate considerations

A. Compliance with IFAD policies

51. ProDAF-Diffa is aligned with IFAD's Strategic Framework 2016-2025, centred on inclusive and sustainable transformation of the rural world. ProDAF-Diffa will contribute to meeting IFAD's three strategic objectives, namely: (i) increase poor rural people's productive capacities; (ii) increase poor rural people's benefits from market participation; and (iii) strengthen the environmental sustainability and climate resilience of poor rural people's economic activities.
52. The activities implemented under ProDAF-Diffa (development of water points, pastoral areas, stabilization of dunes surrounding water points, support for agricultural inputs) will have a limited, reversible, and easily mitigated environmental and social impact. Moreover, they will take place in small areas and be on the scale of the activities implemented under ProDAF in the neighbouring regions, where the adverse social and environmental impacts were considered minimal and very localized. It is therefore proposed that ProDAF-Diffa be classified as an environmental and social category "B" programme.

B. Alignment and harmonization

53. The programme's targeting strategy is aligned with IFAD's targeting policy. ProDAF-Diffa is aligned with the Government's recommendations in favour of the interventions in the Diffa context, considering the refugee, displaced and returning populations in the country who wish to engage in family farming. The programme will also ensure that this aspect will be taken into account in the monitoring of programme results and the impact assessment (with data disaggregated by sex, age and origin). ProDAF-Diffa is aligned with Niger's Small-scale Irrigation Strategy.

C. Innovations and scaling up

54. ProDAF-Diffa is the product of a scaling up of ProDAF's achievements and approach in the neighbouring regions. In particular, it has the following features:
 - **The economic development pole (EDP) approach.** The EDP approach, which consists of concentrating a coherent and complementary group of support activities in a production area to amplify their impact, was successfully implemented in 2012-2013 in the Project to Support Food Security in the Maradi Region (PASADEM) and the Ruwanmu Small-scale Irrigation Project (PPI Ruwanmu). It has been employed in current ProDAF activities in the Maradi, Tahoua and Zinder regions and is now used as a model in the intervention strategies of the government and certain partners. This approach will be replicated in this programme.
 - **Farmer field schools and water user associations.** These tools will be promoted by the programme based on the current ProDAF experience.
 - **Assisted natural tree regeneration.** This simple and inexpensive technical innovation for managing the natural regeneration of trees has had a very positive impact in projects promoted by IFAD since the 1980s.

D. Policy engagement

55. ProDAF-Diffa interventions are aligned with the lines of action in the Plan of Action 2016-2020 of the 3N Initiative "Nigeriens Nourishing Nigeriens," especially: (i) water management for agro-sylvo-pastoral and fish production; (ii) the promotion of agro-sylvo-pastoral and fish value chains; and (iii) integrated and sustainable natural resource management and environmental protection. These lines of action are also part of the Diffa Regional Development Plan (2016-2020) and IFAD's country strategic opportunities programme (COSOP) 2013-2021. By focusing its efforts on the problem of assisting refugees, the programme is also aligned with the Facility for Refugees, Migrants, Forced Displacement and Rural Stability (FARMS), developed by IFAD and its partners to help displaced persons become more independent and strengthen the resilience of receiving communities. Therefore, the programme will generally support Niger's Sustainable Development and Inclusive Growth Strategy 2035 (SDDCI – Niger 2035).

VI. Legal instruments and authority

56. The financing agreement between the Republic of the Niger and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the borrower/recipient. A copy of the negotiated financing agreement is attached in appendix I.
57. The Republic of the Niger is empowered under its laws to receive financing from IFAD.
58. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Policies and Criteria for IFAD Financing.

VII. Recommendation

59. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall provide a loan on highly concessional terms to the Republic of the Niger in the amount of five million three hundred seventy thousand euros (EUR 5,370,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that the Fund shall provide a Debt Sustainability Framework grant to the Republic of the Niger in the amount of five million three hundred seventy thousand euros (EUR 5,370,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Gilbert F. Hougbo
President

Negotiated financing agreement

Accord de financement négocié

“Programme de développement de l’agriculture familiale dans la région de Diffa”

(Négociations conclues le 24 août 2018)

Numéro du prêt: _____

Numéro du don: _____

Nom du Programme: Programme de développement de l’agriculture familiale dans la région de Diffa (ProDAF Diffa)

La République du Niger (“l’Emprunteur/Bénéficiaire”)

et

Le Fonds international de développement agricole (“le Fonds” ou “le FIDA”)

(désignés individuellement par “la Partie” et collectivement par “les Parties”)

A) ATTENDU QUE l’Emprunteur/Bénéficiaire a sollicité du Fonds un financement du Projet décrit à l’Annexe 1 du présent Accord;

C) ATTENDU QUE dans le cadre de la Facilité pour les réfugiés, les migrants, les déplacements forcés et la stabilité rurale (FARMS), l’Agence Norvégienne Coopération au Développement (NORAD) a fourni une contribution au FIDA en vue du co-financement des activités du Projet conformément aux conditions et modalités qui ont été précisées dans un accord de don conclu entre l’Emprunteur/Bénéficiaire et le Fonds;

CONVIENNENT par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent Accord comprend l’ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Programme et les dispositions relatives à l’exécution (Annexe 1), le tableau d’affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, modifiées en avril 2014 et toutes éventuelles modifications postérieures (“les Conditions générales”) sont annexées au présent document, et l’ensemble des dispositions qu’elles contiennent s’appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à l’Emprunteur/Bénéficiaire un prêt et un don et l’ensemble constituant “le financement”), que l’Emprunteur utilise aux fins de l’exécution du Programme, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

Section B

1. A. Le montant du prêt est de cinq millions trois cent soixante-dix mille Euros (5 370 000 Euros).
- B. Le montant du don au titre du Cadre pour la soutenabilité de la dette est de cinq millions trois cent soixante-dix mille Euros (5 370 000 Euros).
2. Le prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables exempt d'intérêts mais est assorti d'une commission de service de 0,75% l'an et un délai de remboursement de 40 ans dont un différé d'amortissement de dix (10) ans, à compter de la date d'approbation du prêt par le Conseil d'administration du Fonds.
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'Euro.
4. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et clôture le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt sont exigibles le 15 février et le 15 août.
6. Un compte désigné libellé en Franc de la Communauté financière africaine (FCFA) destinés à recevoir les fonds provenant respectivement du prêt et du don sera ouvert au nom du Programme auprès d'une banque commerciale au Niger. Les signataires de ces comptes désignés seront: i) l'Assistant technique national en consolidation financière (ATNCF) du ProDAF, et ii) l'Assistant technique national senior en dialogue politique (ATNSDP).
7. Un compte d'opérations en FCFA sera ouvert au bénéfice de l'unité régionale de gestion de ProDAF Diffa afin de recevoir les fonds des comptes désignés. Les signataires du compte d'opérations seront: i) le/la responsable administratif et financier de l'Unité Régionale de Gestion du Programme (URGP), et ii) le coordinateur régional.
8. L'Emprunteur/Bénéficiaire fournira des fonds de contrepartie pour un montant équivalent à environ deux millions cent vingt-deux mille Euros (2 122 000 Euros) aux fins de financement de l'ensemble des droits, impôts, taxes et redevances diverses grevant les travaux, les biens et services du Programme, selon les procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur/Bénéficiaire.

Section C

1. L'Agent principal du Programme est le Ministère en charge de l'agriculture.
2. La date d'achèvement du Programme est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du prêt et du don et la supervision du Programme.

Section E

1. Les éléments ci-dessous constituent des conditions préalables au premier décaissement et s'ajoutent à la condition prévue à la Section 4.02 b) des Conditions générales.
 - i) Les organes nécessaires à la mise en œuvre du Programme ont été mis en place par l'Agent principal et le personnel de l'URGP a été recruté;

- ii) Le premier programme de travail et budget annuel (PTBA) accompagné d'un plan de passation des marchés a été approuvé par le Fonds;
 - iii) Le compte désigné a été ouvert et les spécimens de signatures envoyés au FIDA; et
 - iv) Le logiciel comptable a été paramétré en fonction des besoins spécifiques du Programme.
2. Les éléments suivants constituent des motifs supplémentaires de suspension du présent accord:
- i) Le Manuel de procédures administratives ou l'une de ses dispositions, a été suspendu, résilié en tout ou partie, a fait l'objet d'une renonciation ou de toute autre modification sans le consentement préalable du Fonds, et le Fonds considère que ces événements ont eu ou auront, vraisemblablement, un effet préjudiciable grave sur le Projet; et
 - ii) Tout personnel clé du Programme tel que décrit dans le Manuel des Procédures administratives a été nommé, transféré ou retiré de ses fonctions sans l'accord préalable du FIDA.
3. Le présent Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur/Bénéficiaire.
4. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur/Bénéficiaire:

Ministre du Plan
Ministère du Plan
BP. 862
Niamey, Niger

Pour le FIDA:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Le présent Accord, en date du _____, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur/Bénéficiaire.

REPUBLIQUE DU NIGER

Représentant autorisé
(Nom et titre)

FONDS INTERNATIONAL DE
DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Gilbert F. Houngbo
Président

Annexe 1

Description du Programme et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Programme

1. *Zone du Programme.* Le Programme interviendra dans la zone des cuvettes oasiennes, les parties ouest et centre de la vallée de la Komadougou, la zone agro-pastorale centre et la partie pastorale nord-ouest de la région. Cette zone correspond aux communes de Goudoumaria, Mainé, Soroa, Chétimari, Diffa, Gueskérou, Foulatariet N'Guel Beyli dans leur intégralité et la partie sud de la commune de N'gourti joignant les communes de Gueskérou et de N'Guel Beyli.

2. *Groupe-cible.* Les principaux bénéficiaires du Programme sont les exploitations agricoles familiales vulnérables et moyennement vulnérables dont l'accès à la sécurité alimentaire et aux marchés reste aléatoire et notamment les ménages issus des populations réfugiées, déplacées, retournées. Les femmes et les jeunes constituent une grande partie de cette population cible. Le nombre de bénéficiaires directs des activités s'élève à 20 000 ménages (140 000 personnes) dont 30% de ménages réfugiés.

3. *Objectif global et objectif de développement.*

3.1 L'objectif global du Programme est de contribuer à assurer durablement la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et les capacités de résilience des ménages ruraux de la Région de Diffa.

3.2 L'objectif de développement est d'augmenter durablement les revenus des exploitations agricoles familiales, leur adaptation au changement climatique, leur accès aux marchés et d'assurer l'insertion socio-économique des populations réfugiées, déplacées dans les communautés d'accueil.

4. *Composantes.* Les objectifs du Programme sont structurés autour des deux composantes et sous-composantes suivantes:

D. 4.1 Composante 1. Renforcement de l'agriculture familiale durable.

L'objectif de cette composante est d'augmenter durablement la productivité des exploitations agricoles familiales à travers la mise en œuvre des activités suivantes:

4.1.1 Sous-composante 1.1: Aménagements structurants et productifs résilient aux risques climatiques. Cette composante a pour objectif de permettre: i) l'aménagement de sous-bassins versants (environ 3 000 ha) et la promotion du sous-secteur de l'hydraulique pastorale à travers la mise en œuvre d'ouvrages de conservation des eaux et des sols (CES) et de défense et restauration des sols (DRS), la réhabilitation des couloirs pastoraux et des points d'eau pastoraux, et ii) l'aménagement des bassins de production en cultures irriguées (environ 360 ha) notamment à travers la mise en œuvre d'activités de petite irrigation dans les cuvettes oasiennes et les zones inter-dunaires des mesures de réinstallation de certains producteurs ou encore, des mesures de gestion de l'eau agricole par la mise en place d'associations d'usagers de l'eau (AUE) et enfin, en garantissant la sécurité foncière aux bénéficiaires des investissements.

4.1.2 Sous-composante 1.2: Renforcement des capacités technico-économiques des exploitations familiales. Cette composante vise à: i) l'amélioration des capacités techniques agricoles afin que les exploitations agricoles familiales puissent diversifier leurs productions et augmenter les rendements de leurs productions de 30%, et ii) l'amélioration de l'élevage pastoral et sédentaire afin d'améliorer la

productivité du cheptel dans la région tout en réduisant les conflits quant à l'utilisation des ressources naturelles.

- 4.1.3 Sous composante 1.3: Résilience des populations vulnérables. Cette sous-composante a pour objet de: i) mettre en œuvre les activités préparatoires aux actions impliquant les réfugiés notamment par le biais d'études spécifiques qui porteront sur le fonctionnement de l'agriculture familiale avec l'arrivée des réfugiés/déplacés/retournés mais aussi de campagnes d'information-sensibilisation, et ii) d'assurer le leadership féminin et la sécurité nutritionnelle par le biais de mesures telles que la formation des femmes en transformation des produits agropastoraux et la promotion d'activités génératrices de revenus (AGR) individuelles ou collectives ou l'alphabétisation des femmes, membres des bureaux des groupements Mata Masu Dubara (MMD).

4.2 Composante 2. **Accès aux marchés**

- 4.2.1 Sous-composante 2.1: Aménagement structurants d'accès durable aux marchés. Cette sous-composante vise notamment: i) la réhabilitation/construction d'infrastructures économiques afin d'améliorer les flux commerciaux autour des marchés existants au sein des cinq pôles de développement économiques (PDE), et ii) la gestion durable des infrastructures économiques à travers le développement d'une ingénierie sociale spécifique impliquant les parties prenantes au sein de plates-formes de concertation locale dénommées "Hadin Gwiwa".

- 4.2.2 Sous-composante 2.2: Micro-entreprises rurales et emploi des jeunes. Cette sous-composante a pour objectif d'assurer: i) la promotion des micro-entreprises rurales (MER) au profit des populations locales et des réfugiés. La moitié des promoteurs sera constituée par des jeunes, 30% des jeunes promoteurs seront des femmes, et ii) l'emploi des jeunes en permettant le financement de la formation professionnelle et l'équipement des jeunes (dont 30% de jeunes femmes) en activités agricoles, connexes à l'agriculture ou non-agricoles.

- 4.2.3 Sous-composante 2.3: Accès aux Marchés et Intégration Régionale des Echanges. Cette sous-composante vise à mener des actions de renforcement de dialogue politique autour de l'amélioration de la connectivité des PDE par les marchés de demi-gros et les plates-formes de commercialisation au sein des corridors de transport sous régionaux.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. Organisation et Gestion du Programme

1. *Agent principal du Programme*. Le Ministère en charge de l'agriculture en sa qualité d'Agent principal du Programme, assume l'entière responsabilité de l'exécution du Programme.

2. *Niveau de pilotage et de concertation*

2.1. Comité National de pilotage (CNP)

2.1.1. *Établissement*. Le CNP créé par arrêté du Ministère de tutelle dans le cadre du ProDAF dans les régions de Tahoua, Maradi et Zinder sera aussi responsable du pilotage du Programme et assurera l'orientation stratégique du Programme.

- 2.1.2. *Composition*. Le CNP qui se réunira deux fois par an est présidé par le Secrétaire Général du Ministère en charge de l'agriculture et, est composé des représentants du (i) Haut-Commissariat à l'initiative 3N, (ii) Ministère du Plan, (iii) Ministère des Finances, (iv) Ministère en charge de l'Environnement et de la Salubrité Urbaine, (v) Ministère de l'Élevage, (vi) Secrétariat exécutif du CNEDD, (vii) Code Rural, (viii) RECA, (ix) CCIAN, (x) gouvernorats, des conseils régionaux et de l'Association des municipalités du Niger des régions de Diffa, Maradi, Tahoua et Zinder
- 2.1.3. *Responsabilités*. Le CNP assurera l'orientation stratégique du Programme, le respect des accords de financement et la cohérence du Programme avec les stratégies nationales ainsi que l'approbation des Plans de Travail et de Budgets Annuels (PTBA).
3. *Niveau de coordination et gestion du Programme*
- 3.1. Unités régionales de gestion du Programme (URGP)
- 3.1.1. *Établissement*. La mise en place de l'URGP se fera en deux étapes: i) une équipe constituée du Coordonnateur(trice), du Responsable administratif et Financier et du Responsable du suivi-évaluation, d'un secrétaire et d'un personnel d'appui, sera mis en place au démarrage des activités financées par le NORAD, et ii) le reste de l'équipe de l'URGP sera complété dès l'entrée en vigueur du présent Accord.
- 3.1.2. *Responsabilités et composition*. Dotée d'une autonomie de gestion technique, administrative et financière et d'une délégation de maîtrise d'ouvrage du Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage, l'URGP sera dirigée par un Coordonnateur assisté des principaux responsables. L'URGP aura la charge de coordonner la mise en œuvre du Programme dans son ensemble, d'exécuter les PTBA et de contractualiser avec les différents opérateurs et services techniques de l'Etat. L'URGP sera composée notamment de: i) Un coordonnateur; ii) Un responsable administratif et financier (RAF); iii) un responsable de la composante 1; iv) un responsable de la composante 2; v) un responsable de suivi-évaluation; vi) un assistant chargé du suivi des contrats et conventions; vii) un comptable, et viii) du personnel d'appui tel que défini dans le Manuel des Procédures Administratives Financières et Comptables.
4. *Cellule nationale d'assistance technique (CENAT)*
- 4.1. *Composition* la CENAT composée de plusieurs assistants techniques appuiera l'URGP dans les domaines de la gestion technique et financière et le dialogue politique ainsi que le suivi-évaluation et communication, gestion du savoir.
- 4.2. *Responsabilités*. La CENAT aura pour tâches essentielles de: i) établir la liaison avec les acteurs concernés par la mise en œuvre du Programme (notamment les Ministères techniques, les services techniques régionaux de Diffa, les autorités administratives, communales et coutumières ainsi que les autres partenaires techniques, FAO, PAM et ONG intervenants dans la région de Diffa), et ii) veiller à la réalisation des prestations dans le respect des normes, des textes en vigueur et des règles de l'art.
5. *Equipe de management*. L'équipe de management constituée dans le cadre du PRODAF et composée d'un assistant technique senior de la CENAT et des 3 coordonnateurs régionaux sera élargie pour inclure le Coordonnateur régional du Programme.

B. Approche, Mise en œuvre du Programme, Partenariat et Suivi-évaluation

1. *Approche.* L'approche du projet est basée sur les trois principes d'intervention suivants:

- a) l'amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle en tenant compte des dimensions de disponibilité, d'accès, et d'utilisation des aliments par des dispositifs stables;
- b) la continuité territoriale des interventions à partir du PDE qui inclut le marché de demi-gros relié par des pistes rurales à des centres de collecte satellites situés dans des bassins de productions, eux-mêmes entourés de bassins versants; et
- c) le changement d'échelle des activités du ProDAF au bénéfice de la région de Diffa.

2. *Suivi-Évaluation.* Le système de suivi-évaluation (S&E) aura pour objectif de fournir des données fiables et actualisées sur la mise en œuvre du Programme et de faciliter la prise de décisions permettant d'adapter davantage le Programme aux besoins des principaux acteurs. Ces données permettront de renseigner des indicateurs précis arrêtés lors de la conception. Ce système sera rattaché au système de suivi-évaluation global du ProDAF. Les données collectées seront saisies au niveau de l'URGP à Diffa à partir des fiches dynamiques remplies sur le terrain sous la facilitation des opérateurs/partenaires d'exécution et alimenteront la base de données harmonisée et unifiée.

3. *Examen à mi-parcours.* Le Ministère en charge de l'agriculture et le Fonds procéderont conjointement à un examen de l'exécution du Programme au plus tard à la moitié de la période d'exécution du Programme sur la base de termes de mandat établis par le Ministère et approuvés par le Fonds. Cet examen permettra d'apprécier notamment, la réalisation des objectifs du Programme et les difficultés rencontrées et, de recommander les réorientations qui s'avèreraient nécessaires pour atteindre ces objectifs et résoudre les difficultés.

C. Manuel des Procédures Administratives

1 *Préparation.* Un Manuel des Procédures Administratives acceptable pour le FIDA sera préparé qui inclura, notamment: i) la coordination institutionnelle quotidienne du Programme, ii) le budget, les procédures de décaissement, de passation des marchés, de surveillance et d'évaluation, de gestion financière et de reporting, iii) les procédures de recrutement du personnel clé du Programme ou de toute assistance technique, iv) une description détaillée des modalités de mise en œuvre du Programme, et v) toutes autres procédures ou modalités administratives, financières ou techniques requises par le Programme.

2. *Approbation et Adoption.* Ce projet de Manuel sera adressé au FIDA pour commentaire et approbation et sera adopté par l'Emprunteur/Bénéficiaire tel qu'approuvé par le FIDA. Une copie sera communiquée au FIDA dans les meilleurs délais. L'Emprunteur/bénéficiaire devra exécuter le Programme conformément au Manuel et ne pourra le modifier, l'abroger, y déroger ou permettre de le modifier, de l'abroger ou d'y déroger sans l'accord écrit préalable du FIDA.

Annexe 2*Tableau d'affectation des fonds*

1. *Affectation du produit du prêt et du montant du don.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt ainsi que le montant du don affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du Prêt (exprimé en EUR)	Montant alloué au titre du Don (exprimé en EUR)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Travaux	1 090 000	1 090 000	100% HT
II. Consultations	1 050 000	1 050 000	100% HT
III. Biens, Services et Intrants	1 660 000	1 660 000	100% HT et hors contribution des bénéficiaires
IV. Dons et subventions	370 000	370 000	100% HT et Hors contribution des bénéficiaires
V. Salaires et indemnités	665 000	665 000	100% HT
Non alloué	535 000	535 000	
TOTAL	5 370 000	5 370 000	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:
- i) Les dépenses de "*Consultations*" relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux Formations
 - ii) Les dépenses en "*Biens, Services et Intrants*" relatives à la catégorie III incluent également les dépenses liées aux Véhicules et celles relatives aux Équipements et Matériels
 - iii) Les dépenses en "*Salaires et Indemnités*" relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux coûts de Fonctionnement.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l’Emprunteur/Bénéficiaire de solliciter des retraits du compte de prêt, du compte de don si l’Emprunteur n’a pas respecté l’une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le Fonds a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d’avoir, un effet préjudiciable important sur le Programme:

1. *Recrutement.* Le recrutement des cadres du Programme se fera sur la base de contrats renouvelables ne pouvant, en toute hypothèse, excéder la durée du Programme, Le recrutement et, le cas échéant, la décision de rompre leur contrat seront décidés en accord avec le Fonds. Le personnel du Programme sera soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat ou à leur affectation en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement et la gestion du personnel d’appui seront soumis aux procédures en vigueur sur le territoire de l’Emprunteur.

2. *Égalité.* Toute discrimination fondée sur le sexe, l’âge, l’appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Programme, conformément aux lois en vigueur sur le territoire de l’Emprunteur. Cependant, l’Emprunteur s’engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes, notamment aux postes techniques à pourvoir dans le cadre du Programme.

Cadre logique

Résumé descriptif	Indicateurs objectivement vérifiables					Moyens de vérification			Suppositions
	Intitulé	Reference 2017	Année 1	Parcours	Cible finale	Source	Fréquence	Responsabilité	
Cible: 16% de la population de la Région de Diffa	1. Nombre de personnes (homme, femmes, jeunes, réfugiés) et ménages bénéficiant des services du projet	0	28 000	80 000	140 000 personnes (20 000 ménages; 40% réfugiés/déplacés/retournés; 30% femmes et 30% jeunes)	Rapports du projet	Annuelle	URGP	<ul style="list-style-type: none"> Stabilité politique Situation sécuritaire de la Région de Diffa est maîtrisée La stratégie d'accélération I3N est opérationnelle et harmonisée avec PNIA
Objectif global: contribuer à l'amélioration durable de la sécurité alimentaire et nutritionnelle et à la résilience face aux crises des ménages ruraux de la région de Diffa (hors zone militarisée)	2. La prévalence de la malnutrition chronique chez les enfants de moins de cinq ans passe de 49,5% à 40%	49.5%	-	45%	40%	Rapports UNICEF et PAM	Année 1 et fin	URGP	
	3. La sécurité alimentaire et nutritionnelle d'au moins 70% des ménages ciblés est améliorée (réduction de la durée de la période de soudure d'au moins un mois et diversité alimentaire)	0	2 000	7 000 ménages	14 000 ménages	Enquêtes RIMS	Année 1 et fin	URGP	
Objectif de développement: restaurer et renforcer les capacités de 20 000 ménages à développer les productions agro-pastorales et halieutiques ou de micro-entreprises rurales dans la bande sud de la région de Diffa (hors zone militarisée)	4. Nombre de ménages engagés dans au moins une des activités de protection, de valorisation des bassins de production et création des microentreprises	A définir	4 000		20 000	Rapports INS et i3N et rapports du Projet	Annuelle	URGP	<ul style="list-style-type: none"> Les risques potentiels identifiés (diminution du rendement en raison de la variabilité climatique, des chocs phytosanitaires et / ou baisse des prix de vente des produits agricoles) restent dans la marge de l'analyse économique et financière
	5. Pourcentage de personnes/ménages faisant état d'une augmentation d'au moins 30% du volume de leur production parmi lesquels 40% des ménages de réfugiés	A définir	10%	50%	75%	Rapport de projet et études	Annuelle	URGP	
	6. Pourcentage de personnes / ménages dont le nombre de réfugiés et de rapatriés qui ont augmenté leurs revenus d'au moins 20%	A définir	10%	50%	100%	Rapport de projet et études	Annuelle	URGP	
Composante 1. Agriculture familiale durable									
Effet escompté I. L'émergence d'exploitations agricoles familiales durables permet aux producteurs ruraux (femmes, jeunes, réfugiés) de diversifier leurs productions, d'augmenter leurs rendements et leurs capacités d'adaptation aux chocs externes	7. Nombre de personnes / ménages déclarant adopter des technologies et des pratiques écologiquement viables et résilientes au climat (ventilées par type – ménages hôte, réfugiés)	0	21 000	70 000	112 000	Rapport de projet et études	Annuelle	URGP	<ul style="list-style-type: none"> Conditions climatiques favorable Conditions phytosanitaires favorable Les autorités locales ont facilité le soutien aux activités du projet
	8. Nombre de personnes / ménages déclarant une production excédentaire (cultures et bétail) dont les réfugiés	0	21 000	70 000	112 000	Rapports du Project	Annuelle	URGP	
	9. Nombre / pourcentage de migrants déclarant une intégration positive avec les communautés d'accueil	0	20%	70%	90%	Project reports	Annuelle	URGP	

Résumé descriptif	Indicateurs objectivement vérifiables					Moyens de vérification			Suppositions
	Intitulé	Reference 2017	Année 1	Parcours	Cible finale	Source	Fréquence	Responsabilité	
Produit 1.1. Les superficies des terres agricoles et pastorales sont restaurées à travers les fixations de dunes et les actions de CES/DRS sont augmentées	10. Superficie traitée en bassins versants (fixations de dunes, CES/DRS, couloirs pastoraux, terres traitées contre les plantes envahissantes)	A définir	600	1 400	3 000	Rapports d'activités du projet	Semestrielle	URGP	<ul style="list-style-type: none"> Accès à la terre sécurisée avant le développement du terrain Les autorités locales ont facilité le soutien aux activités du projet
	11. Nombre de cadres de consultation mis en place et fonctionnels pour la gestion communautaire des ressources comprenant (i) les familles d'accueil, les populations réfugiées, (ii) les femmes et (iii) les jeunes	0	5	10	10	Project reports	Annuelle	URGP	
Produits 1.2. L'accès aux points d'eau dans les zones pastorales est facilité	12. Nombre de points d'eau aménagés dans le cadre de l'hydraulique pastorale	0	5	15	30		Semestrielle	URGP	<ul style="list-style-type: none"> Capacité de mettre en œuvre les recommandations découlant de l'observation du niveau des eaux souterraines
Produits 1.3. Les surfaces irriguées ont augmenté	13. Superficies de terres exploitées en petite irrigation	A définir	60	210	360		Semestrielle	URGP	
Produit 1.4. Les usagers de l'eau agricole et pastorale utilisent et gèrent de manière concertée la ressource disponible	14. Nombre de personnes / HH signalant un meilleur accès à l'eau à des fins de production		2 000	80 000	120 000	Rapport du projet et d'évaluation	Annuelle	URGP	<ul style="list-style-type: none"> Bonne réactivité des prestataires de service
Produit 1.5. Les productions agro-pastorales sont accrues	15. Nombre de producteurs formés aux pratiques et technologies de production durables et performantes (ventilé par productions végétales et animales)	0	2 000	15 000	20 000	Rapport du projet	Annuelle	URGP	<ul style="list-style-type: none"> Prix des intrants de qualité abordables (semences, engrais, produits de santé animale)
	16. Nombre de producteurs ayant accès à des intrants de production améliorés et / ou à des ensembles technologiques (ventilés par productions végétales et animales)	0	2 000	15 000	20 000	Rapport du projet	Annuelle	URGP	
Composante 2. Accès aux marchés									
Effet escompté II. Les producteurs valorisent mieux leurs surplus de production agro-sylvo-pastorale en les commercialisant sur des marchés qui approvisionnent les centres de consommation nationaux et marchés transfrontaliers	17. Nombre / pourcentage de personnes / ménages déclarant une amélioration de l'accès physique aux marchés, aux installations de traitement et de stockage	5%	5%	15%	30%	Rapport d'évaluation n d'effets du projet	Annuelle	UGP	
Produit 2.1. Les centres de collectes et maison de paysans sont construits et sont viables	18. Nombre et types d'infrastructures intégrant les maisons de paysan construites et fonctionnelles	0		3	4	Rapport d'activité du projet	Semestrielle	URGP	
Produit 2.2. Les microentreprises sont financées	19. Nombre de MER financées	0	40	200	400	Rapport d'activité du projet	Semestrielle	URGP	

Résumé descriptif	Indicateurs objectivement vérifiables					Moyens de vérification			Suppositions
	Intitulé	Reference 2017	Année 1	Parcours	Cible finale	Source	Fréquence	Responsabilité	
Produit 2.3. Un dispositif de réduction des entraves commerciales est fonctionnel le long du corridor Diffa-Zinder-Kano	20. Nombre de cadres de concertation locales mises en place et soutenues par les autorités gouvernementales le long du corridor	0	0	1	1	Rapport d'activité du projet	mi-parcours et fin	UGP	