

Document: EB 2015/LOT/P.4/Rev.2
Date: 28 November 2015
Distribution: Public
Original: English

E



President's report

Proposed loan and grant to the Republic of Paraguay for the Project for Improved Family and Indigenous Production in Departments of Eastern Paraguay

Note to Executive Board representatives

Focal points:

Technical questions:

Claus Reiner
Country Programme Manager
Latin American and the Caribbean Division
Tel.: +39 06 5459 2797
e-mail: c.reiner@ifad.org

Dispatch of documentation:

Alessandra Zusi Bergés
Officer-in-Charge
Governing Bodies Office
Tel.: +39 06 5459 2092
e-mail: gb_office@ifad.org

For: Approval

Contents

Abbreviations and acronyms	ii
Map of the project area	iii
Financing summary	iv
Recommendation for approval	1
I. Strategic context and rationale	1
A. Country, rural development and poverty context	1
B. Rationale and alignment with government priorities and country strategic opportunities programme (COSOP)	1
II. Project description	2
A. Project area and target group	2
B. Project development objective	2
C. Components and outcomes	2
III. Project implementation	3
A. Approach	3
B. Organizational framework	3
C. Planning, monitoring and evaluation, learning and knowledge management	3
D. Financial management, procurement and governance	3
E. Supervision	4
IV. Project costs, financing, benefits	4
A. Project costs	4
B. Project financing	4
C. Benefit summary and economic analysis	5
D. Sustainability	5
E. Risk identification and mitigation	5
V. Corporate considerations	6
A. Compliance with IFAD policies	6
B. Alignment and harmonization	6
C. Innovations and scaling up	6
D. Policy engagement	6
VI. Legal instruments and authority	6
VII. Recommendation	7

Appendices

I. Negotiated financing agreement
II. Logical framework

Abbreviations and acronyms

ASAP	Adaptation for Smallholder Agriculture Programme
COSOP	country strategic opportunities programme
DINCAP	National Directorate for Project Coordination and Management
RO	rural organization
PPR	Paraguay Rural Project
PROMAFI	Project for Improved Family and Indigenous Production in Departments of Eastern Paraguay

Map of the project area

Republic of Paraguay

Project for Improved Family and Indigenous Production in Departments of Eastern Paraguay (PROMAFI)

Detailed design report



IFAD
Map compiled by IFAD | 23-11-2015

The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Republic of Paraguay

Project for Improved Family and Indigenous Production in Departments of Eastern Paraguay

Financing summary

Initiating institution:	IFAD
Borrower:	Republic of Paraguay
Executing agency:	Ministry of Agriculture and Livestock
Total project cost:	US\$23.83 million
Amount of IFAD loan:	EUR 15.80 million (equivalent to approximately US\$17.37 million)
Amount of Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP) grant:	SDR 3.65 million (equivalent to approximately US\$5.09 million)
Terms of IFAD loan:	Ordinary: Maturity period of 18 years, including a grace period of 3 years, with an interest rate per annum equal to 100 per cent of the IFAD reference interest rate
Contribution of beneficiaries:	US\$1.36 million
Appraising institution:	IFAD
Cooperating institution:	Directly supervised by IFAD

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation for the proposed loan and grant to the Republic of Paraguay for the Project for Improved Family and Indigenous Production in Departments of Eastern Paraguay, as contained in paragraph 30.

Proposed loan and grant to the Republic of Paraguay for the Project for Improved Family and Indigenous Production in Departments of Eastern Paraguay

I. Strategic context and rationale

A. Country, rural development and poverty context

1. With a GDP per capita in 2013 of US\$4,040, Paraguay has achieved an average annual growth of 4.8 per cent in the past 10 years, albeit with wide variations linked to climatic influence on the performance of the agriculture and livestock sectors. Of the total population of 6.8 million people, 23.8 per cent are poor according to the Continuous Household Survey conducted in 2012. Some 2.7 million people live in rural areas, of whom 1.4 million are poor or extremely poor. Poor producers are being displaced from their lands by the advance of export-based farming, especially of soybeans. About two thirds of Paraguay's 235,904 smallholder families are poor. Women stand out as particularly disadvantaged: out of every 100 households in extreme poverty, 34 are headed by women. The country has an indigenous population of 115,000, and over 90 per cent of these people live in poverty.
 2. The environmental situation is critical and exacerbated by the development model followed by the country for decades, which is based on the extractive exploitation of hardwoods coupled with deforestation to support the expansion of the agricultural frontier on fragile soils and ecosystems. The projections of climate change models predict higher temperatures and rainfall, which will increase the presence of disease vectors and reduce the availability of water in the dry months, along with the productivity of plants and animals.
3. B. Rationale and alignment with government priorities and country strategic opportunities programme (COSOP)
 4. The Project for Improved Family and Indigenous Production in Departments of Eastern Paraguay (PROMAFI) is aligned with national policies and responds to IFAD's strategic framework for Paraguay as defined in the 2004 COSOP. It is complementary to the ongoing Inclusion of Family Farming in Value Chains Project (Paraguay Inclusivo), which is financed by IFAD and the Government.
 5. The project is also consistent with current government policy, which prioritizes the fight against rural poverty. As a consequence, the Government requested that the project design reflect the strategic objectives of the current COSOP, to be followed by the preparation of a results-based COSOP in 2015. The proposed project is aligned with the poverty reduction and social development pillar of the National Development Plan and the objectives of the Strategic Agricultural Framework, 2009-2018, which supports the development of family farming, food security and the substantial reduction of poverty and social exclusion. It also complements the Government's "Sowing Opportunities" programme aimed at reducing extreme poverty. This programme coordinates all ministerial and institutional interventions

through the Technical Planning Secretariat, and includes the Tekoporā programme, which offers conditional cash transfers to families in extreme poverty.

II. Project description

A. Project area and target group

5. The project area includes four departments in the northeast of the country. In each department, priority will be given to districts with high poverty rates.
6. The project focuses on family farmers and indigenous communities. A high level of participation by women and young people will be achieved through a positive bias in the financing conditions. Environmental factors will be taken into account, and specific measures will be introduced to increase producers' responses to climate change. The project will work exclusively with families that belong to rural organizations (ROs), encompassing both existing productive organizations and incipient committees of family farmers and indigenous communities.

B. Project development objective

7. The project's purpose is to contribute to the sustainable reduction of poverty among the vulnerable rural population. Its development objective is to increase incomes sustainably through strengthened social capital, productivity and adaptation to climate change. The specific objectives are to: (i) consolidate organizations of small producers; (ii) facilitate the use of productive assets by ROs to increase their production and marketing sustainably and in a way that is adapted to climate change; and (iii) provide ROs with access to appropriate financial services.

C. Components and outcomes

8. The project has four components:

- Component 1: Organizational strengthening. Starting with committees at a relatively low level of organization, the grass-roots organizations will be strengthened to enable them to identify and undertake business activities. The methodology will involve identification of rural representatives chosen by the organizations' members from among their membership, who will be trained to lead the participatory process of strengthening ROs. Participatory rural appraisals will culminate in plans aimed at increasing the ROs' capacity for participation, organization, management and administration, production, commerce and finance, and for identifying investment opportunities in business plans. For the indigenous communities, a similar process will result in the participatory development of indigenous community diagnostics, which will serve as a foundation for the strengthening process and for investment planning activities in community development plans.

This component includes services for climate change adaptation, including a plan to complement the national network of weather stations with 20 additional stations in the project area, a climate information service to be accessed by text messages, training of technicians, and support for preparing the sector policy and strategy for climate change adaptation.

- Component 2: Sustainable productive development. This component provides cash transfers and support services for investments at the level of ROs through regular business plans, business plans with climate change adaptation activities, and community development plans for indigenous communities. The business plans will include productive investments, technical assistance and activities to strengthen the ROs. The community development plans will cover productive investments, social investments and strengthening of indigenous communities. Advisory services will be provided in order to integrate climate change adaptation activities into business plans, especially for the production of vegetables and milk. In addition, ROs will

receive technical support from the project implementation unit to ensure that the business plans meet market demand for public procurement programmes.

In addition, a production and marketing information service will be established, delivering text messages and audio recordings provided by various government units through a strategic partnership with a mobile network operator.

- Component 3: Rural financial services. This component aims to strengthen the capacity of ROs to finance their working capital needs through credit from intermediary financial institutions. To this end, a guarantee trust will be established to provide guarantee certificates to ROs with approved business plans.

The project will contribute to the National Financial Inclusion Strategy promoted by the Central Bank, through training-of-trainers courses in rural financial education. The course topics will include financial literacy and consumer protection for borrowers.

- Component 4: Project management. For efficient project management, a project implementation unit will be established with headquarters in the field, possibly in the city of San Estanislao. This office will have a project manager responsible for overall implementation and a technical field coordinator responsible for managing the field staff and for liaising with the target group and local authorities in implementing project activities and instruments.

III. Project implementation

A. Approach

9. The project will expand, deepen and replicate activities that were successfully implemented under the Paraguay Rural Project (PPR), in view of high demand. The participatory methodology applied by that project marked a substantive change in the Ministry of Agriculture and Livestock's approach to rural development, and has generated strong social capital through participatory assessments, institutional strengthening plans and business plans that transfer authority for planning and implementation to the ROs.

B. Organizational framework

10. The executing agency will be the Ministry of Agriculture and Livestock through the National Directorate for Project Coordination and Management (DINCAP), which will constitute the project implementation unit. DINCAP will be responsible for project implementation including planning, procurement and accounting. Since most of the project activities are integrated into plans managed by ROs, supporting ROs in planning, implementation and accounting for funds will be an important responsibility of the project implementation unit.

C. Planning, monitoring and evaluation, learning and knowledge management

11. The planning, monitoring and evaluation (M&E), learning and knowledge management system is based on experiences and lessons learned from the PPR, especially in connection with applying participatory processes and assessing the maturity of ROs and the use of participatory, community-owned dynamic maps as graphical diagnostic tools for determining the baseline situation of ROs and families. The system will promote results-based management in order to provide a coherent framework for strategic planning and project management.

D. Financial management, procurement and governance

12. Financial management. The Ministry of Agriculture and Livestock, through the project implementation unit, will be responsible for the financial management of all project resources, including the flow of funds, disbursements, internal controls,

accounting, financial reporting and audit. The project will implement an accounting system acceptable to the Fund as a condition of disbursement from the loan and grant accounts. The mechanism of start-up costs may be used for early project expenditures, including to set up the accounting system.

13. Flow of funds. The Ministry of Finance will open two designated accounts in United States dollars at the Central Bank of Paraguay exclusively for the loan and grant. In addition, operating accounts (project accounts) in local currency will be opened at the Banco Nacional de Fomento or other banks acceptable to the Fund.
14. Procurement. Procurement of goods, works and services will be carried out by the project implementation unit on the basis of national standards and in accordance with IFAD's procurement guidelines. Procurement in the context of strengthening plans, business plans and community development plans will be managed by the ROs in line with the project implementation manual.
15. Audit. The project's consolidated financial statements will be audited annually by private independent auditors in accordance with IFAD's Guidelines on Project Audits. All project accounts will be audited, including all sources of funding. The scope of the audit will include visits to the ROs and review of the guarantee fund. Annual audit reports will be submitted to IFAD within six months after the end of each fiscal year.

E. Supervision

16. IFAD will be in charge of project supervision. The initial supervision tasks include support for the rapid start-up of PROMAFI and setting up the accounting, planning and M&E systems.

IV. Project costs, financing, benefits

A. Project costs

17. The total cost for six years of implementation will be US\$23.8 million, including contingencies, of which: US\$4.6 million relates to the organizational strengthening component; US\$14.6 million to sustainable productive development; US\$1.5 million to improving rural financial services; and US\$3.1 million to project management. Management costs make up 13 per cent of the project cost. Costs include 3 per cent for contingencies in respect of local price escalation for vehicles, goods, services and operating expenses, and 2 per cent for physical contingencies in respect of vehicles, goods and services.

B. Project financing

18. The project will be financed by IFAD through a loan of approximately US\$17.4 million and an Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP) grant of US\$5.09 million. The beneficiaries will contribute US\$1.4 million (in kind). In line with World Bank and Inter-American Development Bank funding operations in the country, where applicable, IFAD's resources will be used to finance taxes. The financing plans by component and category of expenditure are presented in tables 1 and 2 below (some of the categories of expenditures may be grouped in the financing agreement).

Table 1
Financing plan by component
(Thousands of United States dollars)

	IFAD loan		ASAP grant		Beneficiaries (in kind)		Total	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
1. Organizational strengthening	3 500	76	1 094	24	-	-	4 594	19
2. Sustainable productive development	9 569	65	3 705	25	1 361	9	14 634	61
3. Rural financial services	1 418	94	98	6	-	-	1 515	6
4. Project management	2 888	94	197	6	-	-	3 085	13
Total project costs	17 374	73	5 093	21	1 361	6	23 829	100

Table 2
Financing plan by category of expenditure
(Thousands of United States dollars)

	IFAD loan		ASAP grant		Beneficiaries (in kind)		Total	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
1. Vehicles	72	100	-	-	-	-	72	0
2. Goods, services and inputs	2 809	49	1 553	27	1 361	24	5 723	24
3. Grants and subsidies	8 121	77	2 463	23	-	-	10 584	44
4. Credit and guarantee funds	3 654	77	1 077	23	-	-	4 731	20
5. Administration	2 718	100	-	-	-	-	2 718	11
Total	17 374	73	5 093	21	1 361	6	23 829	100

C. Benefit summary and economic analysis

- 19. The project will reach approximately 14,000 rural households (around 60,000 people), organized in approximately 303 productive organizations and 33 indigenous communities. It is estimated that 80 per cent of project activities will generate the expected benefits, which is equivalent to a portfolio of 195 successful business plans and 26 community development plans.
- 20. The financial and economic evaluation indicates the viability of the family-based project-level activities. The economic internal rate of return is 16.5 per cent.

D. Sustainability

- 21. PROMAFI is sustainable from a variety of perspectives: (i) institutionally, since it responds to the framework of a specific national policy and an explicit decision by the Government of Paraguay to replicate and extend the experiences of the PPR and strengthen beneficiaries' organizations; (ii) from a productive and market point of view, given the guaranteed steady demand for food and in light of the policy support to family farming as a positive prospect for the sustainability of productive investments and markets; (iii) socially, by facilitating the access of rural poor people, indigenous communities, women and youth to public goods and services; (iv) financially, by creating sustainable rural finance services; and (v) environmentally, by implementing environmental standards and recommendations based on the rational use and conservation of natural resources.

E. Risk identification and mitigation

- 22. The risks of failing to achieve the stated objectives are limited both in quantity and in potential adverse impacts. The main risks are: (i) difficulties in ensuring inclusion of poor people, indigenous populations or producers, to be minimized by the territorial targeting of beneficiaries in segments and ongoing evaluation of results; (ii) slow pace of territorial coverage due to operational and management difficulties, to be mitigated by the early hiring of technical support teams and provision of training; (iii) slow rate of project implementation linked to the time required for

ROs to mature and implement business plans, to be addressed by timely annual planning to ensure achievement of targets without distorting results; (iv) market risks, to be addressed by affording special attention to marketing and supporting linkages with public procurement; and (v) climate risks that may affect volume and quality of production, to be attenuated by supporting climate-smart technology and disseminating appropriate farming practices and meteorological information.

V. Corporate considerations

A. Compliance with IFAD policies

23. The project approach and implementation modalities are fully consistent with IFAD strategies and policies. Specifically, they support IFAD's fiduciary compliance and are aligned with the IFAD Strategic Framework 2011-2015 and the policies on rural finance, indigenous peoples, climate change, environment and natural resource management, gender equality and women's empowerment, and targeting. The project is also fully compliant with the ASAP objectives.

B. Alignment and harmonization

24. The project is in line with the Government's plans and the objectives of the Strategic Agricultural Framework 2009-2018. It is also consistent with the Government's policy of financing transfers to communities with a 30 per cent credit element.

C. Innovations and scaling up

25. PROMAFI is based on a broadening and replication of PPR activities in view of high demand. The PPR has shown that, when appropriately supported, ROs can improve their production and marketing, and achieve business continuity. The participatory methodology that allowed the PPR to generate strong social capital will be improved and scaled up. Project innovations include: scaling up the group-based credit guarantee mechanism to a national system of credit guarantees; a mobile phone-based production and marketing information service, which has the potential to enhance the provision of extension services; and the creation of a system for assessing the institutional maturity of productive and indigenous organizations, which will facilitate the design of suitable capacity-building activities for organizations.

D. Policy engagement

26. The project capitalizes on the successful experiences of the PPR, and is in line with government and IFAD policies. It supports the Government's policy of reducing conditional cash transfers by including a credit element for financing investments, and the strategic uptake of information technology for agricultural extension services. In addition, in collaboration with the Central Bank of Paraguay, the project backs the country's financial inclusion policy by supporting rural financial education.

VI. Legal instruments and authority

27. A financing agreement between the Republic of Paraguay and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the borrower/recipient. A copy of the negotiated financing agreement is attached herewith as an appendix.
28. The Republic of Paraguay is empowered under its laws to receive financing from IFAD and from the IFAD Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP) Trust Fund, acting through IFAD in its capacity of Trustee of the ASAP Trust Fund.
29. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Policies and Criteria for IFAD Financing.

VII. Recommendation

30. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall provide a loan on ordinary terms to the Republic of Paraguay for an amount of fifteen million eight hundred thousand euros (EUR 15,800,000), and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that the Fund shall provide a grant under the Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP) to the Republic of Paraguay for an amount of three million six hundred and fifty thousand special drawing rights (SDR 3,650,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Kanayo F. Nwanze
President

Negotiated financing agreement

Convenio de financiación negociado: "Proyecto Mejoramiento de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Departamentos de la Región Oriental del Paraguay - PROMAFI"

(Negociaciones concluidas el 17 de noviembre de 2015)

Número del Préstamo: [insertar número]

Número de la Donación ASAP: [insertar número]

Proyecto Mejoramiento de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Departamentos de la Región Oriental del Paraguay (PROMAFI) (el "Proyecto")

La República del Paraguay (el "Prestatario/Receptor")

y

El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (el "Fondo" o el "FIDA")

(cada uno de ellos por separado la "Parte" y los dos colectivamente las "Partes")

CONSIDERANDO

A. que el Prestatario/Receptor ha solicitado financiación al Fondo con el objetivo de financiar parcialmente el Proyecto descrito en el Anexo 1 del presente Convenio de Financiación;

B. que la Junta Ejecutiva del FIDA en su 105º período de sesiones aprobó la propuesta de creación del fondo fiduciario del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) del FIDA con el fin de financiar, en forma de donaciones, componentes de la cartera básica de proyectos y programas financiados por el FIDA para aumentar la capacidad de resistencia de los agricultores en pequeña escala al cambio climático en las cinco esferas principales de efectos del ASAP;

ACUERDAN lo siguiente:

Sección A

1. Los siguientes documentos en su conjunto conforman colectivamente este Convenio: el presente documento, la Descripción y las Disposiciones de ejecución del Proyecto (Anexo 1), el Cuadro de asignaciones (Anexo 2) y las Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola de fecha 29 de abril de 2009 (las "Condiciones Generales") modificadas en abril de 2014.

2. Las Condiciones Generales tal y como sean modificadas sucesivamente se aplicarán al presente Convenio. A los efectos del presente Convenio, los términos definidos en las Condiciones Generales tendrán el significado que en ellas se establezca.

3. El Fondo proporcionará un Préstamo y una Donación ASAP al Prestatario/Receptor (la "Financiación"), que el Prestatario/Receptor utilizará para ejecutar el Proyecto de conformidad con los términos y condiciones del presente Convenio.

Sección B

1. A. El monto del Préstamo es de EUR 15 800 000.
- B. El monto de la Donación ASAP es de DEG 3 650 000.
2. El Préstamo se concede en condiciones ordinarias. El Préstamo estará sujeto al pago de intereses equivalente al ciento por cien (100%) del tipo de interés variable de referencia que determine el Fondo y tendrá un plazo de reembolso de dieciocho (18) años, incluido un período de gracia de tres (3) años a partir de la fecha en que el Fondo haya determinado que se han cumplido todas las condiciones previas para el retiro de fondos.
3. La Moneda de Pago del Servicio del Préstamo será el euro.
4. El primer día del Ejercicio Financiero aplicable será el 1 de enero.
5. Los pagos del capital y los intereses serán pagaderos cada 15 de mayo y 15 de noviembre. El capital será pagadero en 30 plazos semestrales comenzando 3 años después de la fecha de cumplimiento de las condiciones generales y adicionales previas para el retiro de los fondos. En dicho momento el FIDA comunicará al Prestatario/Receptor el calendario de amortización correspondiente.
6. El Prestatario/Receptor, a través del Ministerio de Hacienda y a solicitud del Ministerio de Agricultura y Ganadería ("MAG") autorizará la apertura de dos Cuentas Designadas en dólares de los Estados Unidos (USD) en el Banco Central del Paraguay, una para el Préstamo y una para la Donación ASAP. Adicionalmente, el MAG abrirá Cuentas del Proyecto en el Banco Nacional de Fomento (BNF) u otro banco convenido de común acuerdo entre las Partes para los recursos del Préstamo y la Donación ASAP.

Sección C

1. El Organismo Responsable del Proyecto será el Ministerio de Agricultura y Ganadería (el "MAG").
2. Se designa Partes en el Proyecto a la Dirección Nacional de Coordinación y Administración de Proyectos ("DINCAP") del MAG y a la Unidad Ejecutora del Proyecto (la "UEP").
3. El MAG por sí mismo o a través de las instancias que determine y en acuerdo con el Fondo, llevará a cabo la Revisión de Medio Término como se especifica en la Sección 8.03 b) y c) de las Condiciones Generales, pudiendo las partes acordar otra fecha para llevar a cabo la Revisión de Medio Término de la ejecución del Proyecto.
4. La Fecha de Terminación del Proyecto será el sexto aniversario de la fecha de entrada en vigor del presente Convenio.

Sección D

1. El Fondo gestionará la contabilidad interna de las cuentas de la Financiación y los desembolsos de la misma y supervisará directamente el Proyecto.

Sección E

1. Es motivo adicional a los previstos en las Condiciones Generales, para la suspensión del presente Convenio: que cualquiera de las disposiciones del Manual de Operaciones del Proyecto haya sido objeto de cesión, renuncia, suspensión, revocación, enmienda u otra modificación sin el acuerdo previo del Fondo, y éste haya determinado, previa consulta con el Prestatario/Receptor, que tal cesión, renuncia, suspensión, revocación, enmienda o modificación ha tenido, o es probable que tenga, consecuencias adversas sustanciales para el Proyecto.

2. Son condiciones generales adicionales previas para el retiro de fondos las siguientes:

- i) Que se haya seleccionado al personal esencial del Proyecto y a tres de los cinco especialistas temáticos tras obtener la no objeción del Fondo, de conformidad con el Anexo 1 del presente Convenio;
- ii) Que el Fondo haya dado su no objeción al texto definitivo del Manual Operativo del Proyecto;
- iii) Que las Cuentas Designadas se hayan abierto de conformidad con el presente Convenio;
- iv) Que el MAG haya puesto en marcha un sistema contable y de gestión satisfactorio para el FIDA; y

3. Son condiciones específicas adicionales previas para el retiro de fondos con cargo a la Categoría 3 (Crédito y Fondos de Garantía) del Anexo 2 del presente Convenio, las siguientes:

- i) Para fondos de crédito, que se haya firmado un acuerdo, a satisfacción del FIDA, entre el MAG y el Crédito Agrícola de Habilidades (CAH) para financiar créditos de inversión en el marco de los Planes de Negocios y Planes de Desarrollo Comunitario; y
- ii) Para fondos del Fideicomiso de Garantía (FG), que se haya firmado un acuerdo de fideicomiso, a satisfacción del FIDA, entre el MAG y el Administrador Fiduciario para administrar el FG, y se haya establecido un reglamento específico del mismo (Manual Operativo del FG) a satisfacción del FIDA.

4. El presente Convenio está sujeto a la ratificación por parte del Prestatario/Receptor.

5. El Prestatario/Receptor designa al Ministro de Hacienda como su representante a los efectos de la Sección 15.03 de las Condiciones Generales. Asimismo, el Prestatario/Receptor designa al Ministro del MAG como su representante responsable de la ejecución de actividades relacionadas con el Proyecto, incluyendo la administración de los recursos, las adquisiciones y contrataciones, y la preparación y presentación de informes.

6 Se indican a continuación los representantes designados y las direcciones que han de utilizarse para cualquier intercambio de comunicaciones relacionadas con el presente Convenio:

Por el Prestatario/Receptor:

Ministro
Ministerio de Hacienda
Chile N°128
Asunción, Paraguay

Facsímile: +595 21 448283

Con copia a:

Subsecretaría de Estado de Administración
Financiera del Ministerio de Hacienda
Chile N°128
Asunción, Paraguay

Facsímile: +595 21 493641

Ministro
Ministerio de Agricultura y Ganadería
Yegros N° 437
Asunción, Paraguay

Facsímile: +595 21 443791

Por el Fondo:

Presidente
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
Via Paolo di Dono 44
00142 Roma, Italia

El presente Convenio, de fecha [insertar fecha], se ha preparado en idioma español en dos (2) ejemplares, uno (1) de los cuales es para el FIDA y uno (1) para el Prestatario/Receptor.

REPÚBLICA DEL PARAGUAY

[Representante Autorizado]
[título]

FONDO INTERNACIONAL PARA EL
DESARROLLO AGRÍCOLA

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Anexo 1

Descripción del Proyecto y disposiciones de ejecución

Descripción del Proyecto

1. Área del Proyecto. El área del Proyecto incluye a 4 departamentos (Concepción, San Pedro, Caaguazú y Canindeyú) de la región Oriental del Paraguay (el "Área del Proyecto"). En el Área del Proyecto, se dará prioridad a los Distritos que registran indicadores de pobreza por encima de la media nacional. El área del Proyecto podrá modificarse de común acuerdo entre las Partes.
2. Población-objetivo. El grupo objetivo del Proyecto incluye los productores de la agricultura familiar campesina y sus familias (categoría en la cual se incluyen los colonos de los asentamientos) y las familias de las comunidades indígenas. Dentro de este grupo objetivo, se priorizará la participación e inclusión de mujeres y jóvenes.
3. Objetivo. El objetivo de desarrollo del Proyecto es mejorar la productividad y comercialización a través de organizaciones fortalecidas.
4. Los objetivos específicos son: i) fortalecer a las organizaciones rurales (OR) a través de diagnósticos, capacitaciones y elaboración participativa de planes de negocios; ii) que las OR implementen planes de negocios para incrementar su producción y comercialización de manera sostenible y adaptada al cambio climático; iii) que las comunidades indígenas implementen planes de desarrollo comunitario (PDCs); y iv) que las OR accedan a servicios financieros apropiados.
5. Componentes. Los componentes del Proyecto son:
 - 5.1. Componente 1: Fortalecimiento Organizacional. El componente fortalecerá a las organizaciones de base, mayormente conformadas en comités, para que logren identificar y ejecutar negocios productivos basados en su asociativismo. Para ello, el Proyecto incluye un intenso programa de capacitación dirigido a las OR y también a los gerentes y técnicos del Proyecto, responsables de facilitar el proceso. La metodología cuenta con la identificación de Representantes Rurales (RR), indicados por las mismas organizaciones, que serán capacitados para conducir el proceso participativo en el seno de la organización. Se realizará un Diagnóstico Rural Participativo (DRP), que dará origen a un Plan de Fortalecimiento (PF), que tiene como objetivo aumentar las capacidades de una OR en temas de participación, organización, gerencia y administración, productivos, comerciales y financieros y, finalmente, identifica oportunidades de inversión en un Plan de Negocios (PN). Para las comunidades indígenas, se trabajará similarmente en la elaboración participativa de Diagnósticos Comunitarios Indígenas (DCI), que serán la base de un proceso de fortalecimiento y de la planificación de las inversiones a través de PDCs.
 - 5.2. Componente 2: Desarrollo productivo sostenible. El Proyecto aportará recursos financieros y servicios de apoyo para inversiones a nivel de las OR en forma de PN regulares y PN con adaptación al cambio climático, además de PDC para comunidades indígenas. Los PN incluirán inversiones productivas, asistencia técnica y recursos para el fortalecimiento de la OR. Un 70% de las inversiones será financiado como aporte no reembolsable y un 30% en forma de crédito canalizado por intermedio del Crédito Agrícola de Habilitación

(CAH). Los PDC contarán con inversiones productivas, inversiones sociales y fortalecimiento de las comunidades indígenas, con un 90% de las inversiones como aporte no reembolsable y un 10% en forma de crédito. El Proyecto incluirá asesoría especial para PN que contemplen adaptación al cambio climático, especialmente los PN de hortalizas y de producción de leche, brindando formación y acompañamiento de parte de técnicos de la UEP formados previamente en adaptación del ciclo productivo al cambio climático. Adicionalmente, para productores de leche se agregará la instalación de fermentadores de abono (biodigestores) para la producción de biogás. La UEP ofrecerá servicios especiales para apoyar técnicamente PN para atender la demanda para las compras públicas a todas las OR. Cada plan aprobado se plasmará en un convenio entre la UEP y la OR para su implementación. El Proyecto generará incentivos específicos para la motivar la participación de jóvenes y mujeres en los planes.

Además, se ofrecerán becas de capacitación a jóvenes que se inserten como dinamizadores en sus propias OR. Para todas las OR, se desarrolla un servicio de información para la producción y comercialización.

- 5.3. Componente 3: Servicios Financieros Rurales. El componente apunta a mejorar y acompañar el acceso de las OR al crédito de capital operativo a través de Instituciones Financieras Intermediarias (IFIs). Para ello, se constituirá un Fideicomiso de Garantía gestionado por un Administrador Fiduciario que otorgará certificados de garantía a las OR con PN aprobados, que podrán utilizarse como garantía parcial para la provisión de créditos bancarios a las OR por parte de las IFIs. Estas últimas pagarán una cuota al Administrador Fiduciario por los certificados de garantía, y deberán demostrar esfuerzos regulares de recuperación antes de poder activar dicha garantía.

El componente incluye además la capacitación financiera de las OR y de los productores, y el diseño de productos financieros adecuados a la agricultura familiar (tales como seguros agrícolas, créditos para sectores específicos, y productos especiales de ahorro). Se promoverá un sistema de información financiera rural que permita conocer el comportamiento de las IFIs y las OR así como la evolución de los prestatarios internos dentro de las OR. El Proyecto contribuirá a la Estrategia Nacional de Inclusión Financiera, iniciada por el Banco Central del Paraguay, por medio de cursos de formación de formadores en educación financiera rural.

- 5.4. Componente 4: Gestión del Proyecto. Para el buen funcionamiento del Proyecto, se constituirá una UEP en el área del Proyecto. Además, la DINCAP será fortalecida en los temas fiduciarios, de seguimiento y evaluación (SyE), aprendizaje y gestión de conocimientos, y de servicios financieros rurales. El componente incluye también a los estudios, capacitaciones y auditorías necesarios para la ejecución del Proyecto.

Disposiciones de ejecución

1. Organismo Responsable del Proyecto.
 - 1.1. Designación. El MAG, implementará el Proyecto por intermedio de una Unidad Ejecutora dependiente de la DINCAP o, previo acuerdo con el FIDA, de otra Dirección del MAG.
 - 1.2. Funciones. El MAG, por intermedio de la UEP, asumirá la responsabilidad central de la ejecución de las actividades del Proyecto, incluyendo el manejo de los recursos de la financiación.

2. Unidad Ejecutora del Proyecto.

- 2.1. Establecimiento y composición. La UEP será establecida por el MAG en el área del Proyecto y estará conformada por: el personal esencial del Proyecto (el Director del Proyecto, un Coordinador Territorial, un Administrador) y cinco especialistas temáticos (el especialista en género y comunidades indígenas; el especialista en diagnóstico y fortalecimiento de organizaciones; el especialista en asistencia técnica productiva, planes de negocios y comercialización; el especialista en servicios financieros rurales; y el especialista en planificación, seguimiento, evaluación y gestión del conocimiento).
- 2.2. Adicionalmente, la UEP contará con un especialista en mitigación y adaptación al cambio climático, un contador, un responsable de adquisiciones y un responsable de rendiciones de cuentas, que apoyarán también a las OR.
- 2.3. Funciones. La UEP será la encargada de coordinar la ejecución diaria de las actividades del Proyecto según el Manual Operativo del Proyecto. En particular, la UEP tendrá la responsabilidad del desempeño financiero, contable y de adquisiciones del Proyecto. La UEP proporcionará información para la evaluación y el seguimiento de los Planes Operativos Anuales (POA). La UEP será la responsable de preparar y mantener al día los registros contables del Proyecto.
- 2.4. Designación del personal de la UEP. El MAG seleccionará y nombrará al personal del Proyecto, de acuerdo con la normativa nacional vigente y mediante un proceso de selección abierto, competitivo y transparente. Para el personal esencial y los cinco especialistas temáticos, los términos de referencia y la metodología de selección serán consensuados con el FIDA, y el nombramiento se hará previa no objeción del Fondo.
- 2.5. Renovación de contratos. La renovación de todos los contratos del personal de la UEP se realizará previa evaluación de desempeño satisfactorio de acuerdo a normativa vigente nacional.

3. Comité de Orientación del Proyecto (COP).

- 3.1. Establecimiento. El COP es el organismo superior de orientación del Proyecto y será establecido por el MAG dentro del primer año del período de ejecución del Proyecto.
 - 3.2. Composición. El COP estará compuesto por: Ministro de Agricultura y Ganadería o quien éste designe, quien lo presidirá; el Director de la Dirección General de Planificación del MAG o quien éste designe; el Director de la Dirección de Extensión Agraria y el Director de la DINCAP. A partir del segundo año de implementación del Proyecto, se incorporarán al COP dos representantes de OR que son beneficiarias del Proyecto. La composición y designación de las instituciones integrantes del COP podrá ser modificada en base a cambios institucionales. La composición revisada de este Comité deberá contar previamente con la no objeción del FIDA.
 - 3.3. Funciones. Entre las funciones del COP se incluyen: a) analizar y emitir dictámenes sobre los POA; b) analizar y emitir un dictamen sobre el Manual Operativo del Proyecto; c) apreciar los avances del Proyecto con base en los informes de avance preparados por la UEP; y d) dar orientación estratégica a la ejecución del Proyecto para lograr sus resultados. El funcionamiento del COP será detallado en el Manual de Operaciones del Proyecto.
4. Comité de Selección y Aprobación de Planes de Negocio (COSAPLAN).

- 4.1 Composición. El COSAPLAN estará compuesto por: el Director del Proyecto o quien éste designe en su representación, dos especialistas de la UEP designados por el Director del Proyecto, el Coordinador Territorial, un Técnico Territorial, tres delegados de las organizaciones de los beneficiarios en la zona respectiva, y un representante del CAH de la oficina local.
 - 4.2 Funciones. El COSAPLAN será responsable de la revisión y aprobación de los PN y PDC.
5. Fideicomiso de Garantía (FG). El MAG establecerá un acuerdo de fideicomiso con una entidad financiera pública o privada (el Administrador Fiduciario) para administrar el FG, con un reglamento específico del mismo (Manual Operativo del FG), ambos deberán recibir la no objeción del FIDA. El Administrador Fiduciario abrirá una cuenta independiente, en la que se depositarán los recursos del Proyecto que serán transferidos por el MAG. Desde dicha cuenta, se autorizarán los desembolsos a las IFIs en caso de incumplimiento por parte de las OR prestatarias.
6. Transferencia de recursos.
 - 6.1. El Organismo Responsable del Proyecto firmará convenios o instrumentos similares de transferencia de recursos con las organizaciones de beneficiarios de inversiones financiadas con recursos del Proyecto. Las organizaciones de beneficiarios deberán estar formalmente constituidas y tener capacidad jurídica para suscribir dichos convenios.
 - 6.2. En los convenios se establecerá la modalidad de transferencia de los recursos y la finalidad para la que son otorgados. Las especificaciones que deberán contener estos convenios serán detalladas en el Manual Operativo del Proyecto.
 7. Manual Operativo del Proyecto.
 - 7.1. La UEP preparará el Manual Operativo del Proyecto que incluirá en detalle las modalidades y responsabilidades de ejecución de los componentes; los arreglos de seguimiento y evaluación participativa; los procedimientos de las adquisiciones y contrataciones; los sistemas de contabilidad, gestión y control financiero; los requisitos para la formulación de los Planes de Fortalecimiento, Planes de Negocios y Planes de Desarrollo Comunitario y otros asuntos acordados por las Partes.
 - 7.2. La adopción del Manual Operativo del Proyecto se hará previa a la no objeción del Fondo y la aprobación mediante Resolución Ministerial del MAG. Si fuera necesario, la UEP podrá proponer cambios al Manual Operativo del Proyecto que se consideren oportunos durante la implementación y serán remitidos por la UEP al MAG antes de ser sometidos a la no objeción del FIDA.

Anexo 2

Cuadro de asignaciones

1. Asignación de los recursos del Préstamo y de la Donación ASAP. a) En el cuadro que figura a continuación se presentan las Categorías de Gastos Admisibles que se financiarán con cargo al Préstamo y a la Donación ASAP y la asignación de los mismos a cada Categoría, así como los porcentajes de los gastos correspondientes a los rubros que se financiarán en cada Categoría:

Categoría	Monto del Préstamo asignado (expresado en EUR)	Monto de la Donación ASAP asignado (expresado en DEG)	Porcentaje
1. Bienes, Servicios e Insumos	2 360 000	1 000 000	100% de gastos totales
2. Donaciones y Subvenciones	6 640 000	1 590 000	100% de gastos totales
3. Crédito y Fondos de Garantía	2 990 000	690 000	100% de gastos totales
4. Administración	2 220 000		100% de gastos totales
Sin asignación	1 590 000	370 000	
TOTAL	15 800 000	3 650 000	

b) Los términos que se emplean en el cuadro supra se definen más abajo:

Bienes, Servicios e Insumos: Serán admisibles los gastos para vehículos, bienes, servicios e insumos utilizados directamente para la ejecución del Proyecto.

Donaciones y Subvenciones: Serán admisibles los gastos de transferencias a organizaciones productivas y comunidades indígenas en el marco de los Planes de Fortalecimiento, Planes de Negocios y Planes de Desarrollo Comunitario. Las transferencias para inversiones serán financiaciones parciales, a las cuales se agregarán créditos mediante el Crédito Agrícola de Habilitación.

Crédito y Fondos de Garantía: Serán admisibles los gastos de créditos de inversión a través del Crédito Agrícola de Habilitación (CAH) en base a un acuerdo entre el MAG y el CAH, y los costos de capitalización del Fideicomiso de Garantía en base a un acuerdo de fideicomiso entre el MAG y un Administrador Fiduciario.

2. Costos de puesta en marcha. El retiro de fondos financiados por el Préstamo respecto de los costos de puesta en marcha en las Categorías 1 (Bienes, Servicios e Insumos) y 4 (Administración), realizados antes de satisfacer las condiciones generales previas para el retiro de fondos, no deberán exceder un monto total equivalente a USD 500 000 para gastos asociados con los costos de personal y con el sistema de seguimiento y evaluación del Proyecto.

Logical framework

Jerarquía de objetivos	Indicadores claves y metas al final del proyecto	Métodos de verificación	Supuestos y riesgos
FIN Contribuir a la reducción sostenible de la pobreza de la población vulnerable rural	<ul style="list-style-type: none"> • 7.826 hogares rurales (80% de 9.783) han incrementado sus activos, de los cuales 1.980 son indígenas • La malnutrición infantil en el área del Proyecto se reduce por lo menos en 3 puntos • 60 Organizaciones Rurales (OR), de los cuales 55 OP y 5 CI, alcanzan un nivel maduro de desempeño (nivel 4 o 5 del Índice de Madurez Institucional - IM)¹ 	Encuestas RIMS de base y de impacto del proyecto; IM	Continuidad en políticas públicas para el desarrollo rural y en intervenciones de la DINCAP a través del MAG
OBJETIVO DE DESARROLLO Incrementar los ingresos rurales de manera sostenible fortaleciendo el capital social, la productividad y la resiliencia al cambio climático	<ul style="list-style-type: none"> • 5.846 hogares aumentan sus ingresos por lo menos del 30% • 7.826 hogares obtienen rendimientos por encima de los promedios de la AF, en sus rubros principales • 221 OR (195 organizaciones productivas + 26 comunidades indígenas) obtienen un puntaje en sostenibilidad de 4 o 5 (= ofrecen servicios sostenibles a sus socios) • 6.000 hogares mejoran su adaptación al cambio climático² (RIMS 1.8.5) <p><u>Alcance:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 60.000 personas reciben servicios del proyecto directamente • 14.000 hogares reciben servicios del proyecto (RIMS 1.8.2), de las cuales 2.475 son indígenas • 336 OR reciben servicios del proyecto (RIMS 1.8.3), de los cuales 33 son comunidades indígenas 	Encuestas RIMS de base y de impacto; Registros MAG; Censo Agropecuario 2008; IM	Las OR son capaces de responder a las iniciativas del Proyecto
Componente 1: Capital Social Fortalecido			
Efecto 1.1: Organizaciones rurales consolidadas	<ul style="list-style-type: none"> • Puntuación 5/6 para: OR fortalecidas institucionalmente (RIMS 2.6.2): <ul style="list-style-type: none"> - 221 OR (195 organizaciones productivas + 26 comunidades indígenas) avanzan por lo menos 1 nivel de desarrollo institucional - 60 OR reciben o efectúan visitas de intercambio con otras OR que trabajan en su rubro - 100 OR reportan semestralmente a los socios la gestión interna respecto al avance de sus actividades • Puntuación 5/6 para: Sostenibilidad de los grupos de producción agrícola/ganaderos formados (RIMS 2.2.3) <ul style="list-style-type: none"> - 160 OR reciben regularmente aportes de sus socios, de acuerdo a sus estatutos 	IM	<p>Las OR son capaces de responder a las iniciativas del proyecto.</p> <p>Mapeo correcto y diagnóstico correcto de cada situación organizacional.</p>
Producto 1.1: PF funcionando y DCI elaborados	<ul style="list-style-type: none"> • 303 OP llevan a cabo un plan de fortalecimiento (PF) y 33 comunidades indígenas emprenden un Diagnóstico Comunitario Indígena (DCI) • 9.783 socios de OR capacitados, de los cuales 2.192 son mujeres 	Sistema de SyE	

¹ Para mayor referencia acerca del Índice de Madurez Institucional (IM) véase el Apéndice 9.

² La mejor adaptación al cambio climático en el contexto del Proyecto se mide mediante: (i) familias que utilizan información climática para toma de decisiones (componente 1); y (ii) familias que adoptan técnicas productivas para mejorar su adaptación al cambio climático (componente 2), contabilizando toda familia que cumpla cualquiera de las dos condiciones.

	Efecto 1.2: Pequeños productores cuentan con capacidades de adaptación al cambio climático	<ul style="list-style-type: none"> • Un sistema de alerta temprana en base a información climática funcionando - 6.000 hogares utilizan información climática para toma de decisiones - 58 OR fortalecidas en manejo de temas ambientales según indicadores 5.8 y 5.9 del IM (RIMS 1.6.10) - Índices climáticos elaborados para riesgos climáticos en las zonas específicas del proyecto 	Encuestas específicas y IM	Metodologías adecuadas que aseguren participación de las partes implicadas en el Proyecto
	Producto 1.2: Sistema de información climática y prestadores de servicios fortalecidos	<ul style="list-style-type: none"> • 14.000 hogares reciben información climática geo-localizada • 25 técnicos alcanzan 1 o más certificados de capacitación; de los cuales 15 técnicos del proyecto y 10 independientes - 50% del total son mujeres (RIMS 1.2.1) • 30 Facilitadores Rurales capacitados para prestar servicios, de los cuales 6 indígenas y 15 mujeres (RIMS 1.2.1) 	Sistema de SyE	
Componente 2: Inversiones Productivas				
11	Efecto 2.1: OR utilizan activos y servicios técnicos productivos para incrementar su producción y comercialización en forma sostenible	<ul style="list-style-type: none"> • Puntuación 5/6 para: Producción agrícola y ganadera mejorada (RIMS 2.2.2) - 7.308 hogares adoptan técnicas productivas y ejecutan inversiones que aumentan su productividad • Puntuación 5/6 para: Sostenibilidad de gestión de riesgos climáticos y recurso naturales (RIMS 2.6.6) - 2.160 hogares adoptan técnicas productivas para mejorar su adaptación al cambio climático • Puntuación 5/6 para: Sostenibilidad de los grupos de comercialización formados o reforzados (RIMS 2.4.4) - 136 OR utilizan criterios de calidad homogéneos para la venta de los productos - 100 OR establecen contratos estables con compradores, incluyendo 60 OR con contratos de compras publicas 	Sistema de SyE; IM	Los servicios del MAG brindan servicios técnicos adecuados.
	Producto 2.1: PN y PDC funcionando	<ul style="list-style-type: none"> • 244 OR (de las cuales 72 incluyen acciones de adaptación al cambio climático) llevan a cabo un plan de negocios (PN) de los cuales 54 OR son solo de mujeres. • 33 comunidades indígenas llevan a cabo un Plan de Desarrollo Comunitario (PDC) • 9.000 personas capacitadas en prácticas y tecnologías de producción y comercialización (RIMS 1.2.2; 1.2.3; 1.2.4) • 3.000 personas capacitadas en tecnología de adaptación o mitigación 	Sistema de SyE	
Componente 3: Acceso a servicios financieros				
	Efecto 3.1: OR acceden a servicios financieros adaptados a los pequeños productores	<ul style="list-style-type: none"> • Puntuación 5/6 para: Sostenibilidad de los grupos con acceso a servicios financieros (RIMS 2.3.1) - 97 OR han desarrollado fortalezas en servicios financieros rurales según indicador 4.9 del IM - 95% de las OR con crédito no tienen mora (indicador 4.3 del IM) - 136 OR cuentan con más de dos años de experiencia en el manejo de alguna herramienta financiera (ejem, créditos) según indicador 4.4 del IM • Puntuación 5/6 para: Acceso mejorado de los pobres a servicios financieros (RIMS 2.3.2) - 4.092 pequeños productores cuentan con crédito operativo de los cuales el 30% son mujeres (RIMS 1.3.8) - 3.000 socios manejan cajas de ahorro en instituciones financieras 	IM; Informe de evaluación IFI; Sistema de SyE	IFIs aceptan el mecanismo de mitigación de riesgo crediticio, y están interesadas en brindar crédito a las OR.
	Producto 3.1: Fondo de garantía funcionando y OR capacitadas en educación financiera	<ul style="list-style-type: none"> • 7.308 personas capacitadas en educación financiera, de los cuales 50% mujeres (RIMS 1.3.2) • 122 OR acceden a crédito operativo (RIMS1.3.1) • Un sistema de información de inclusión financiera que contenga el puntaje en madurez financiera 	IM; Sistema de SyE	